

ÅS KOMMUNE

MØTEINNKALLING

Formannskapet har møte i Ås rådhus, Eldresenteret

28.10.2009 kl. 16.30

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken er unntatt offentlighet eller møtet lukkes i henhold til lov.
Saksdokumentene ligger til offentlig gjennomsyn på rådmannskontoret.
Innkallinger og protokoller legges til gjennomsyn på servicetorget og bibliotekene, og publiseres på www.as.kommune.no.

Saksliste:

- KIRKELIG FELLESRÅD – DIALOG MED FORMANNSKAPET
- INFORMASJON FRA RÅDMANNEN
 - Muntlig presentasjon av handlingsprogram og budsjett.

Utv.sak nr. 83/09 09/2629 Side 3
**KOMMUNALT TILSKUDD TIL FOLKEVALGTE GRUPPER I KOMMUNESTYRET
(POLITISKE PARTIER)**

Utv.sak nr. 84/09 08/2291 Side 11
ÅS KOMMUNES REGLEMENTER - REVIDERING 2009 ENDELIG BEHANDLING

Utv.sak nr. 85/09 09/2704 Side 25
TEMAPLAN FOR HELSE OG OMSORG 2009-2015

Utv.sak nr. 86/09 09/1491 (utgår)

Utv.sak nr. 87/09 09/1533 Side 31
**ITV OVERVÅKING (VIDEOOVERVÅKING) AV NORDBYTUN UNGDOMSSKOLE,
NORDBY SKOLE OG SJØSKOGEN SKOLE**

Utv.sak nr. 88/09 09/297 Side 35
PROSJEKTPLAN - UNGDOMSPOLITIKK

<p>Ås, 21.10.2009</p> <p>Johan Alnes Ordfører</p>	<p>Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes til Vibeke Berggård, tlf. 64 96 20 04 eller e-post: vibeke.berggard@as.kommune.no (Det sendes personlig svar på at slik e-post er mottatt, dersom svar ikke mottas innen rimelig tid før møtet må telefonbeskjed gis.)</p> <p>Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.</p>
--	--

REFERATSAKER TIL FORMANNSKAPET 28.10.2009:

Protokoller:

1. Hovedutvalg for teknikk og miljø 15.10.2009
2. Hovedutvalg for helse og sosial 14.10.2009
3. Hovedutvalg for oppvekst og kultur 14.10.2009
4. Ås eldreråd 13.10.2009
5. Kommunalt råd for funksjonshemmede 13.10.2009

Innkallinger:

6. Nordre Follo Renseanlegg, styremøte, 29.10.2009
7. Kommunestyret 28.10.2009

Diverse:

8. Invitasjon til konferanse om ungdom og medvirkning, 03.12.2009 i Haugesund.
Invitasjonen er sendt HOK og ungdommens kommunestyre.
9. Møteplan for Forlikrådet i Ås for 2010

ÅS KOMMUNE

Utv.sak nr 83/09

KOMMUNALT TILSKUDD TIL FOLKEVALGTE GRUPPER I KOMMUNESTYRET (POLITISKE PARTIER)

Saksbehandler: Thora Bakka	Arkivnr: 080	Saknr.: 09/2629
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Formannskapet	75/09	14.10.2009
Formannskapet	83/09	28.10.2009
Kommunestyret	54/09	28.10.2009

Se notat av 20.10.2009 med oppfølging av formannskapets vedtak 14.10.2009 og forslag til endret innstilling, jf. vedlegg 2.

Formannskapets behandling 14.10.2009:

Jorunn Nakken (V) fremmet følgende alternative forslag til rådmannens innstilling: Gjeldende regler opprettholdes.

Ivar Ekanger (A) fremmet følgende utsettelsesforslag:
KrF's innspill i e-post 13.10.2009 om at gjeldende regler opprettholdes forelegges Kommunenes Sentralforbund (KS) for uttalelse før saken fremmes på nytt i formannskapet.

Votering: Ap's utsettelsesforslag ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets forslag 14.10.2009:

KrF's innspill i e-post 13.10.2009 om at gjeldende regler opprettholdes, forelegges Kommunenes Sentralforbund (KS) for uttalelse før saken fremmes på nytt i formannskapet.

Rådmannens innstilling 24.09.2009

1. Samlet kommunal partistøtte budsjetteres med 27 % av ordføres godtgjørelse.
2. Kommunal partistøtte fordels med 20 % til grunnstøtte og 80 % til stemmestøtte.
3. Grunnstøtten fordeles likt på alle partier som har over 4 % oppslutning eller som har minst 1 representant i kommunestyret.
4. Stemmestøtten gis med et likt kronebeløp per stemme til de partier som får grunnstøtte ved sist kommunestyrevalg.

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Formannskap
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt:

1. Brev fra Det konglige kommunal- og regionaldepartement.
2. Notat av 20.10.2009 med vedlegg med oppfølging av vedtak i F-sak 75/09, Inr. 15953/0.

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

Lov om visse forhold vedrørende de politiske partiene. (partiloven)

Utskrift av saken sendes til:

Økonomikontoret.

SAKSUTREDNING:**Fakta i saken:**

I forbindelse med gjennomgang av delegasjonsreglementet ble det oppdaget at Ås kommune ikke følger Lov om visse forhold vedrørende de politiske partiene (Partiloven) når det gjelder støtte til politiske partier.

I Kommuneproposisjonen 2009 (St.prp.nr. 57 (2007-2008)) ble ordningen med øremerket statelig støtte til lokale folkevalgte grupper avvirket og støtten innlemmet i kommunens frie inntekter.

I brev fra departementet i oktober 2008 står det at det blir opp til den enkelte kommune og vurdere størrelsen på støtten og at tildeling skal gis i henhold til den oppslutning partiet fikk i valget. Partilovnemnda har tolket partiloven slik at det ikke er til hinder for at noe av tilskuddet gis som et flatt grunntilskudd som ikke skal være over 10 % av samlet støtte. Partilovnemnda har likevel lagt til grunn at grunnstøtten kan økes til 20 % av samlet støtte som gis hvis et enstemmig kommunestyre vedtar det.

Delegasjonsreglementet i Ås kommune har bestemmelse for at grunnstøtten skal være 1,5 % av ordføres godtgjørelse pr. parti og stemmestøtten 0,5 % av ordføres godtgjørelse pr. representant valgt til kommunestyret. Dette ga i 2009 følgende utbetalingene:

Type støtte	% av ordføres godtgjørelse	Partier/representanter	Sum
Grunnstøtte	10 875	7	76 125
Stemmestøtte	3 625	33	119 625
Samlet støtte			195 750

Det innebærer at Ås kommune har gitt grunnstøtte litt under 39 % av samlet støtte til politiske partier og dette er i strid med det partilovnemnda har tolket partiloven til. Samlet partistøtte utgjør til sammen 27 % av ordføres godtgjørelse.

I partiloven § 13 annet punkt står det:

Stemmestøtte ytes som et likt kronebeløp per stemme oppnådd i kommunen ved siste kommunestyrevalg. Grunnstøtten ytes som et likt kronebeløp til partier som ved sist kommunestyrevalg mottok minst 4 % av stemmene eller som fikk

innvalgt minst en representant i kommunestyret. Av den samlede støtte fordeles 9/10 som stemmestøtte og 1/10 som grunnstøtte.

Vurdering av saken:

Rådmannen vurderer at det er riktig og endre praksisen med utbetaling av partistøtte i samsvar med det partilovnemnda anbefaler, men mener at de utbetalinger som er foretatt ikke bør være gjenstand for omfordeling mellom partiene.

Stemmestøtten bør endres fra å gi et kronebeløp til partiet for hver valgte representanter i kommunestyret til et kronebeløp for hver stemme gitt til partiet ved valget. Videre bør det skje en endring slik at grunnstøtten ikke overstiger 20 % av det samlede beløp i partistøtte.

I forbindelse med framtidige budsjett avsettes 27 % av ordføres godtgjørelse til partistøtte.

Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:

Ingen økonomiske konsekvenser for kommunen, men økonomiske konsekvenser for partier med få representanter.

Konklusjon med begrunnelse:

Rådmannen vil med bakgrunn i den store endringen det blir for de små partiene ved å bruke 10 % til grunnstøtte, foreslå at kommunestyret vedtar at grunnstøtten settes til 20 % av samlet støtte noe som partilovnemnda åpner for.

Videre vil rådmannen foreslå at stemmestøtten på 80 % gis i forhold til antall stemmer hvert parti får, slik det er beskrevet i partiloven. Fordelingen av stemmestøtte i forhold til antall representanter vil gi en feil fordeling da den enkelte representant har ulikt listestemmetall i mandatåringen.

Alternativt kan kommunestyret vedta å følge partiloven fullt ut og gi 10 % til grunnstøtte og 90 % til stemmestøtte.

Kan vedtaket påklages?

Nei

Ikrafttredelse av vedtaket:

Ved utbetaling til partiene i 2010.



DET KONGELEGE
KOMMUNAL- OG REGIONALDEPARTEMENT
Statsråden

VEDLEGG 1

Kommunane og fylkeskommunane

Dykkar ref

Vår ref
08/2044-3 SDA

Dato

07 OKT 2008

Tilskot til lokale folkevalde grupper

Kommunal- og regionaldepartementet har i Kommuneproposisjonen 2009 (St.prp. nr. 57 (2007 – 2008)) orientert om at ordninga med øyremerka statleg støtte til lokale folkevalde grupper er avvikla.

Støtta er no innlemma i dei frie inntektene, og det er opp til kommunar og fylkeskommunar sjølve å vurdere storleiken på denne. Dette er i tråd med føresetnadene i partilova. Lova slår fast at støtte til lokale grupper skal verta gjeve i høve til den oppslutnaden dei fekk ved valet. Partilovnemnda, som tolkar føresegnene i partilova, har vurdert at lova ikkje er til hinder for at noko av denne støtta kan verta gjeve i form av eit flatt, ikkje-differensiert, grunntilskot. Det er lagt til grunn at denne delen som eit utgangspunkt ikkje må vera meir enn 10 prosent av samla støtte. Partilovnemnda har likevel lagt til grunn at denne delen kan aukast til 20 prosent, dersom eit samrøystes kommunestyre eller fylkesting vedtek det.

Eg vil understreka at det er særskilt viktig for lokaldemokratiet at dei lokale folkevalde gruppene vert tildelt økonomisk støtte i tråd med føresetnadene i partilova. I debatten om fordelinga av økonomiske ressursar er det viktig å ha auge for at òg dei folkevalde får moglegheiter til å kunne utøve funksjonane sine på ein god måte. Kommunestyra og fylkestinga bør difor passa på å vedta støtteordningar som sikrar at alle gruppene får rimelege arbeidstilhøve.

Med helsing

for Magnhild Meltveit Kleppa

Dag H. Sandbakk

Postadresse: Postboks 8112 Dep, 0032 Oslo
Kontoradresse: Akersg. 59, Telefon: 22 24 90 90, Telefaks: 22 24 27 40
Org.nr.: 972 417 858

NOTAT

Dato 20.10.2009 Saknr/ark: 09/2629/080 Løpenr. 15953/09

Til: Formannskap og kommunestyre
Fra Rådmannen
Kopi til Revisor
Saksbehandler Vibeke Berggård

Vedlegg:

1. KrF's e-post 13.10.2009 m. link til brev av 04.01.2008 med utdypende tolkingsuttalelser fra Partilovnemnda og FAD, ligger også i saksmappen
2. Oversikt over kommunal støtte til politiske partier i hht nåværende reglement og i hht rådmannens innstilling, 09.10.2009

Saken gjelder:

KOMMUNALT TILSKUDD TIL FOLKEVALGTE GRUPPER I KOMMUNESTYRET –
OPPFØLGING AV F-SAK 75/09, 14.10.2009

Formannskapet fattet følgende vedtak i møte 14.10.2009:

KrF's innspill i e-post 13.10.2009 om at gjeldende regler opprettholdes, forelegges Kommunenes Sentralforbund (KS) for uttalelse før saken fremmes på nytt i formannskapet.

Oppfølging:

For at ikke kommunen skal belastes med konsulenthonorarer ved skriftlig uttalelse fra KS, har rådmannen vurdert saken på nytt og innhentet muntlige uttalelser fra KS og Fornyings- og administrasjonsdepartementet (FAD).

Ny vurdering av rådmannen:

På bakgrunn av KrF's innspill og ut fra en vurdering av utdypende tolkningsuttalelse i brev av 04.01.2008 fra Partilovnemnda til Fornyings- og administrasjonsdepartementet (FAD) på departementets nettside, vil rådmannen presisere enkelte forhold.

Partiloven bestemmer følgende om Partilovnemnda:

§ 24. Nemnd for fordeling av tilskudd og klagebehandling

(1) Partilovnemnda er et uavhengig forvaltningsorgan administrativt underordnet Kongen og departementet. Kongen og departementet kan ikke gi instruks om eller omgjøre Partilovnemndas utøving av myndighet i enkelttilfeller etter loven.

(2) Partilovnemnda skal:

- a) **tolke det aktuelle regelverket**
- b) fatte vedtak om tilbakeholdelse av støtte
- c) avgjøre klager over vedtak om registrering, jf. § 8
- d) avgjøre klager over vedtak om tildeling av statlig støtte, jf. § 15

§ 25. Nemndas sammensetning

Nemndas medlemmer oppnevnes av Kongen i statsråd for seks år av gangen.

Nemnda skal ha minst fem medlemmer. Lederen skal ha **dommerkompetanse**.

Kommunal støtte for politiske grupper i kommunestyret betales ut fra følgende bestemmelse i partiloven:

§ 10. Overordnede prinsipper for offentlig støtte

(2) ... Støtten til de folkevalgte gruppene i fylkestinget og kommunestyret skal ytes **forholdsmessig** etter deres oppslutning ved valget.

Nemnda tolket det slik at § 10 (2) ikke innebærer et forbud mot grunnstøtte. Et sikkert utgangspunkt er å legge §§ 11 – 13 til grunn, tilsvarende den statlige støtten, dvs. 10 % grunnstøtte og 90 % stemmestøtte. De uttalte at maksimalt 20 % grunnstøtte kan anses som lovlig, men at de ikke kan garantere at en domstol vil finne 20 % grensen lovlig, og heller ikke at fylkesmannen ved en legalitetskontroll vil gjøre det.

På bakgrunn av dette har FAD i brev av til alle landets kommuner og fylkeskommuner uttalt følgende om hvordan nemndas uttalelse skal forstås:

Uttalelsen innebærer en maksimal grense for hvor mye av den kommunale støtten til det folkevalgte organ som kan unntas fra forholdsmessighetsprinsippet, dvs være stemmeuavhengig. Denne grensen ("flate" satsen) **kan ikke være høyere enn 20 pst** av bevilget beløp.

Ved ny vurdering konkluderer nemnda med følgende:

Det er usikkert om loven tillater at mer enn 10 prosent brukes som flatt tilskudd. Om den enkelte kommune ønsker en høyere sats, kan det nok være akseptabelt – inntil 20 prosent – om man sikrer seg samtykke fra de som vil bære tapet.

KS v/jurist Jostein Selle opplyser i telefonen 19.10.2009 at

- vi i hvert fall ikke kan gå lenger enn det Partilovnemnda strekker seg til, dvs. 20 % til grunnstøtte og 80 % til stemmestøtte.

FAD v/seniorrådgiver Neergård opplyser i telefonen 19.10.2009 at:

- det fortsatt står ved lag det som er uttalt i brev av 04.01.2008 om at 20% grunnstøtte og 80% stemmestøtte er det maksimale man antar er lovlig å vedta
- det ikke er nødvendig at kommunene gir 4 % grunnstøtte til grupper som ikke har fått inn representant i kommunestyret. (jf. innstillingens pkt. 3)

Rådmannens konklusjon:

Det bør ikke vedtas høyere sats enn 20 % grunnstøtte. Det er nok med alminnelig flertall i kommunestyret. Ordlyden bør endres fra partistøtte til "folkevalgte grupper i kommunestyret"

På denne bakgrunn vil rådmannen fremme forslag om **endret innstilling:**

1. Samlet kommunal støtte til de folkevalgte gruppene i kommunestyret budsjetteres med 27 % av ordføres godtgjørelse.
2. Støtten fordeles med 20 % til grunnstøtte og 80 % til stemmestøtte.
3. Stemmestøtten gis med et likt kronebeløp per stemme til de partier som får grunnstøtte ved sist kommunestyrevalg.

Per A. Kierulf
Rådmann

Thora Bakka
Service- og kommunikasjonssjef

Fra: Morten Lillemo [mailto:morten.lillemo@umb.no]

Sendt: 13. oktober 2009 12:26

Emne: KrFs kommentarer til saker i formannskapet 14.10.09

KrF har følgende kommentarer og konkrete forslag til enkelte av sakene som skal opp i formannskapet på onsdag:

Sak 75/09 - Kommunalt tilskudd til politiske partier

Vi har følgende forslag:

Dagens ordning for kommunal partistøtte videreføres.

Etter å ha studert partiloven (<http://www.lovdatab.no/all/hl-20050617-102.html>) kan vi ikke se at gjeldende praksis i Ås kommune er lovstridig. Det loven sier i §3 pkt (2) er at "Stortinget finansierer de folkevalgte gruppene i Stortinget. Fylkeskommunen finansierer de folkevalgte gruppene i fylkestinget. Kommunen finansierer de folkevalgte gruppene i kommunestyret. Støtten til de folkevalgte gruppene i fylkestinget og kommunestyret skal ytes forholdsmessig etter deres oppslutning ved valget."

Dagens ordning i Ås hvor hvert parti får 1.5 % av ordførers lønn + 0.5% for hver representant i kommunestyret må kunne sies å være "forholdsmessig etter deres oppslutning ved valget".

10%-regelen som det vises til i §13 pkt (2): "Stemmestøtte ytes som et likt kronebeløp per stemme oppnådd i kommunen ved siste kommunestyrevalg. Grunnstøtte ytes som et likt kronebeløp til partier som ved siste kommunestyrevalg mottok minst 4 % av stemmene i kommunen eller som fikk innvalgt minst én representant i kommunestyret. Av den samlede støtte fordeles 9/10 som stemmestøtte og 1/10 som grunnstøtte." gjelder statsstøtten og har således ikke så mye med den kommunale støtten å gjøre.

Partilovnemnda har riktignok vurdert at grunntilskuddet ikke kan overstige 20% av samlet støtte, men det fremgår ikke hvordan man har kommet fram til dette tallet, og lovtolkningen er ikke juridisk bindende. Det er heller ikke riktig at et vedtak om mer enn 10% grunnstøtte trenger enstemmighet:

http://www.regjeringen.no/nn/dep/fad/Tema/politiske_partier/utdypende-tolkningsuttalelse.html?id=501081

Vi foreslår derfor at Ås kommune fortsetter med dagens ordning for kommunal partistøtte, som har fungert greit og alle partiene har vært fornøyde med så langt.

Oversikt over hvor mye støtte de enkelte partiene har fått i 2009, og hvor mye støtten vil bli i hht. rådmannens innstilling. Oversikten ble utarbeidet og sendt formannskapet 09.10.2009 av rådmannen etter anmodning fra KrF.

Kommunevalget 2007			Støtte utbetalt i 2009			Støtte som forslag i saken		
Parti	Antall stemmer	Mandater	Grunnstøtte	Mandatstøtte	Sum støtte	Grunnstøtte 20%	Stemmestøtte 80%	Sum støtte
Ap	2143	10	10 875	36 250	47 125	5 593	49 468	55 061
SV	813	4	10 875	14 500	25 375	5 593	18 767	24 360
Sp	859	4	10 875	14 500	25 375	5 593	19 829	25 422
KrF	316	2	10 875	7 250	18 125	5 593	7 294	12 887
V	536	3	10 875	10 875	21 750	5 593	12 373	17 966
H	1077	5	10 875	18 125	29 000	5 593	24 861	30 454
FrP	1040	5	10 875	18 125	29 000	5 593	24 007	29 600
Sum	6784	33	76 125	119 625	195 750	39 151	156 600	195 751

RV hadde 135 stemmer, under 4 % av stemmene og ingen mandat gir 0 i støtte.

Utv.sak nr 84/09
ÅS KOMMUNES REGLEMENTER - REVIDERING 2009
ENDELIG BEHANDLING

Saksbehandler: Vibeke Berggård	Arkivnr: 033 &00	Saknr.: 08/2291
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Formannskapet	21/09	01.04.2009
Ås Eldreråd	8/09	28.04.2009
K.råd for funksjonshemmede	5/09	28.04.2009
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	9/09	29.04.2009
Hovedutvalg for helse og sosial	13/09	29.04.2009
Hovedutvalg for teknikk og miljø	32/09	30.04.2009
Administrasjonsutvalget	3/09	30.04.2009
Administrasjonsutvalget	6/09	04.06.2009
Formannskapet	76/09	14.10.2009
Formannskapet	84/09	28.10.2009
Kommunestyret	52/09	28.10.2009

Formannskapets innstilling 14.10.2009:

Ås kommunes reglementer vedtas i samsvar med vedlegg 1 datert 24.09.2009 med følgende endringer:

1. Side 25, punkt 6.11.2, nytt siste punkt:
Når ordfører på vegne av formannskapet gir gaver av økonomisk verdi skal dette refereres i førstkommende møte.
2. Side 32, nytt nest siste punkt etter "kunngjøringsfrist":
I viktige saker som budsjett, økonomiplan, handlingsprogram, kommuneplan, årsmelding og andre saker med stor dokumentasjonsmengde skal sakspapirene sendes ut minst 14 dager før politisk behandling.
3. Side 50, punkt 11.11.1 endres til:
Ordføreren gis gratis mobiltelefon og bredbåndsdekning.
"Ordføreren gis dekning av hel abonnementsavgift og kr 1200 pr. år" utgår.
4. Side 50, punkt 11.13.2:
Satsene økes med 50 % - fra 200 til 300 og fra 400 til 600.

Formannskapetets behandling 14.10.2009:

Johan Alnes (A) fremmet følgende endringsforslag:
Tilsvarende formannskapetets innstilling.

Formannskapet ble enige om at forslag til endringer kan sendes på e-post til vibeke.berggard@as.kommune.no for videreformidling til formannskapet, og at saken fremmes for både formannskap og kommunestyre 28.10.2009.

Votering:

Rådmannens innstilling med Ap's endringsforslag til vedlegg 1, ble enstemmig tiltrådt.

Rådmannens innstilling 25.09.2009:

Ås kommunes reglementer vedtas i samsvar med vedlegg 1 datert 24.09.2009.

Tidligere politisk behandling:

F-sak 2/07, 10.01.07	Politisk styringsstruktur – Evaluering 2007. Nedsettelse av tverrpolitisk arbeidsgruppe
K-sak 31/07, 20.06.07	Evaluering av den politiske styringsstrukturen

Avgjørelsesmyndighet: Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Formannskapet 1. gang – høring, behandlet i:

Ås eldreråd 28.04.2009

Kommunalt råd for funksjonshemmede 28.04.2009

Hovedutvalg for helse og sosial 29.04.2009,

Hovedutvalg for oppvekst og kultur 29.04.2009,

Hovedutvalg for teknikk og miljø 30.04.2009

Administrasjonsutvalget 04.06.2009

Formannskapet 2. gang – innstilling til kommunestyret

Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt: (Vedlegg 1 ble sendt formannskapet m.fl. 07.10.2009)

1. Forslag til revidert reglement for Ås kommune datert 24.09.2009.
2. Alle utvalgsbehandlinger og saksfremstilling fra høringsrunden – uten vedlegg.

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

Vedlegg som fulgte utvalgsbehandlinger fra høringsrunden, jf. trykt vedlegg 2:

1. Forslag til revidert reglement, datert 25.03.2009.
<http://img.custompublish.com/getfile.php/884995.746.wyrbcfsuq/2009+04+01+Vedlegg+1+til+F+sak+21+Reglementsforslag.pdf?return=as.custompublish.com>
2. Utskrift av møtebok m. vedlegg 1 av K-sak 31/07, 20.06.2007: Evaluering av den politiske styringsstrukturen.
<http://img.custompublish.com/getfile.php/906174.746.ctrwutrpwg/Vedlegg+2+Vedtak+i+K-sak+31+2007+m.+vedlegg.pdf?return=intranett.as.kommune.no>
3. Ås kommunes reglementer, vedtatt av kommunestyret 06.10.04, k-sak 69/04, sist endret 22.06.06. (tidligere utsendt, sendes i papirform til dem som ber om det).
Publisert her:
<http://web3.custompublish.com/getfile.php/205217.746.pevsvfxue/Ås+kommunes+reglementer.doc?return=www.as.kommune.no>
4. K-sak 69/04 Revidering av Ås kommunes reglementer.
5. Søknad om at fritidsleder for funksjonshemmede utgår som fast representant i råd for funksjonshemmede (Inr. 14526/08).
6. Ås eldreråds forslag om talerett, drøftingssak i rådet 21.03.2006.
7. Retningslinjer for behandling av søknader om startlån
8. Uttalelse fra Ås Høyre, registrert 13.05.2009 Inr. 8030/09.
9. Uttalelse fra Ås FrP, registrert 13.05.2009 Inr. 8033/09.

Utskrift av saken sendes til:

Internett, link sendes medlemmer og varamedlemmer i utvalgene og ledergruppen.

Trykt versjon sendes kommunestyrets medlemmer, øvrige etter forespørsel.

Kontrollutvalget

Referatsak i hovedutvalgene (HTM, HOK, HHS), Ås eldreråd, Kommunalt råd for funksjonshemmede, administrasjonsutvalget.

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Formannskapet vedtok i F-sak 21/09, 01.04.2009, å sende forslag til revidering av Ås kommunes reglementer på høring til rådene, hovedutvalgene og administrasjonsutvalget. Rådmanden viser til vedlegg 2 der saksfremstilling og alle utvalgsbehandlinger fremgår.

På bakgrunn av utvalgenes behandlinger og tilbakemeldinger har rådmanden gjennomgått reglementet og utarbeidet et nytt forslag, jf. vedlegg 1 datert 24.09.2009.

I forslaget er det foretatt følgende endringer i forhold til det som ble sendt på høring:

1. Forslag til endringer i tekst er innarbeidet i blå, kursiv skrift. Tidligere tekst og overstrykninger er fjernet. Disse fremgår av versjonen i saksmappen.
2. Forslag fra høringene er innarbeidet etter skjønn.
3. Ordlyd er endret i samsvar med lovverk og praksis som følge av vedtak, for å få det entydig.

4. Lovhenvisninger med tilhørende tekst er oppdatert i samsvar med lovendringer. Det gjelder bl.a. hva kommunestyret selv skal avgjøre i hht. kommuneloven.
5. Opplistingen av rådmannens myndighet i hht. særlov er slettet og i stedet erstattet av følgende formulering:
"Kommunens myndighetsutøvelse etter særlovgivningen delegeres til rådmannen i saker hvor myndigheten, etter lov, forskrift eller kommunalt vedtak, ikke er lagt til annet organ.
Dette gjelder ikke saker av prinsipiell karakter eller saker som er i strid med vedtatte planer eller politiske vedtak. "

Det er lite hensiktsmessig å nevne alle hjemler i lovverket fordi det stadig skjer lovendringer. Den politiske styringen sikres av den generelle formuleringen som setter grensen for delegeringen ved prinsipielle saker, vedtatte planer og politiske vedtak. Dersom det er enkelte områder innenfor særlovgivningen som ikke ønskes delegert, anbefales det at avsnittet tilføyes "med unntak av:" og at det fattes vedtak om unntakene.

I rådmannens videredelegeringsreglement vil det imidlertid være behov for detaljering, for eksempel videredelegering til landbrukskontoret av enkelte saksområder og til plan- og utviklingsavdelingen av andre saksområder innenfor samme lov. Videredelegeringsreglementet behandles ikke politisk.

6. Det er ikke innarbeidet endringer i den delen som gjelder godtgjørelse til folkevalgte, pkt. 11, unntatt punktene om forliksråd og overformynder som er fjernet da de ikke lenger er aktuelle. Det er ikke kommet inn forslag til endringer under høringsrunden.
7. Punkt 8.1.16 om innspill, spørsmål, interpellasjoner og sendenemnder er omformulert. Bestemmelsene om sendenemnder er tatt ut fordi de ikke er i praktisk bruk. Behovet dekkes bedre av formuleringen "Andre kan gis talerett etter avtale med ordfører" som er innarbeidet i pkt. 8.1.6.

Nummereringen i forslaget blir endret når kommunestyret har fattet endelig vedtak.

Vurdering av saken:

Etter rådmannens vurdering innebærer det fremlagte forslag til reglement ingen realitetsendringer av hva som er delegert til rådmannen. Det foreslåtte reglementet er mer oversiktlig og vil automatisk bli oppdatert i takt med lovverket på flere områder.

Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:

Ingen dersom godtgjørelsesreglementet ikke endres.

Konklusjon med begrunnelse:

Rådmannen tilrår at forslag til reglement datert 24.09.009, jf. vedlegg 1, vedtas.

Kan vedtaket påklages? Nei.

Ikrafttredelse av vedtaket: Vedtaksdato.

VEDLEGG 2

Saksfremlegg og alle utvalgsbehandlinger fra 01.04.2009 til 04.06.2009

Alle vedlegg til dette saksfremlegget ligger i mappen og på www.as.kommune.no
--

ÅS KOMMUNES REGLEMENTER - REVIDERING 2009

Saksbehandler: Vibeke Berggård	Arkivnr: 033 &00	Saknr.: 08/2291
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Formannskapet	21/09	01.04.2009
Ås Eldreråd	8/09	28.04.2009
Kommunalt råd for funksjonshemmede	5/09	28.04.2009
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	9/09	29.04.2009
Hovedutvalg for helse og sosial	13/09	29.04.2009
Hovedutvalg for teknikk og miljø	32/09	30.04.2009
Administrasjonsutvalget	3/09	30.04.2009
Administrasjonsutvalget	6/09	04.06.2009
Formannskapet	/	
Kommunestyret	/	

UTVALGSBEHANDLINGER

Administrasjonsutvalgets behandling 04.06.2009:

Eli Stokkebø (FF) og Roald Westre (UDF) fremmet følgende felles kommentarer og forslag på vegne av de tillitsvalgte:

1. Tilsvarende rådmannens tilråding pkt. 1, andre avsnitt under kommentar:
Det bør heller vurderes å gi ordfører en generell hjemmel til å gi personer/ organisasjoner tilgang til talestolen etter forhåndsavtale. Punktene 8.1.16 og 8.1.18, s. 42 og 43 om innspill, spørsmål, interpellasjoner og sendenemnder bør forenkles.
2. I forhold til Ås kommunes reglementer vil vi påpeke at alle ansettelser bare skal kunne ankes til administrasjonsutvalget. Når det gjelder tildeling av fysioterapi- og legehjemler (altså ikke ansettelser), gjøres dette best av Hovedutvalg for helse- og sosial.

Arne Hillestad (FrP) fremmet forslag om at administrasjonsutvalget blir ankeinstans for fysioterapi- og legehjemler.

Administrasjonsutvalget drøftet seg frem til følgende omforente forslag:
Formannskapet er ankeinstans for fysioterapi- og legehjemler.

Deretter ble det votert over forslag som fremkom av sakspapirene med vedlegg:

Forslag til endret pkt. 5.2, kulepunkt 10 i Forslag til revidert reglement, datert 25.03.2009 (vedlegg 1) fremmet av Arne Hillestad (FrP) (første setning), og Håvard Steinsholt (SV) (andre setning), slik at det lyder:

3. Fatte vedtak i alle saker innen næring og landbruk, samt i kommuneplansaker.

Delingssaker som er generelt hjemlet i kommuneplanen behandles i Hovedutvalg for teknikk og miljø.

Rådmannens tilråding pkt. 3 i saksfremstillingen:

4. Leder og nestleder av HHS blir automatisk medlem og vara til Samarbeidsutvalget for legene. I praksis fungerer det slik.

Høringsuttalelse fra H v/Egil Ørbeck, jf. Inr. 8030/09:

5. Dokumentet bør inneholde reglement for Kontrollutvalget, evt. m. henvisning til kommuneloven.
6. "Best mulig" fjernes fra første kulepunkt i kap 2.1.
7. Formannskapetets ansvar og arbeidsområder omfatter også:
Overordnet samferdsel ("overordnet" ble tilføyd i møtet)
Boligpolitikk
Næring, landbruk og miljøsaker
Dette bør inn som kulepunkter.

Votering:

- Forslag 1 (tillitsvalgte) ble enstemmig tiltrådt.
- Forslag 2 (tillitsvalget med omforent endring) ble enstemmig tiltrådt.
- Forslag 3 (FrP) og (SV) ble enstemmig tiltrådt.
- Forslag 4 (rådmannens tilråding) ble enstemmig tiltrådt.
- Forslag 5 (H) ble enstemmig tiltrådt.
- Forslag 6 (H) ble enstemmig tiltrådt.
- Forslag 7 (H m. tilføyelse av) ble enstemmig tiltrådt.

Administrasjonsutvalgets vedtak 04.06.2009:

Administrasjonsutvalget gir følgende høringsuttalelse:

1. Ordfører bør gis en generell hjemmel til å gi personer/organisasjoner tilgang til talestolen etter forhåndsavtale. Punktene 8.1.16 og 8.1.18, s. 42 og 43 om innspill, spørsmål, interpellasjoner og sendenemnder bør forenkles.
2. Alle ansettelse skal bare kunne ankes til administrasjonsutvalget. Formannskapet er ankeinstans for fysioterapi- og legehjemler.
3. Pkt. 5.2, kulepunkt 10 i Forslag til revidert reglement, datert 25.03.2009 (vedlegg 1) endres slik at det lyder:
Fatte vedtak i alle saker innen næring og landbruk, samt i kommuneplansaker
Delingssaker som er generelt hjemlet i kommuneplanen behandles i Hovedutvalg for teknikk og miljø.
4. Leder og nestleder av HHS blir automatisk medlem og vara til Samarbeidsutvalget for legene. I praksis fungerer det slik.
5. Dokumentet bør inneholde reglement for Kontrollutvalget, evt. m. henvisning til kommuneloven.
6. "Best mulig" fjernes fra første kulepunkt i kap 2.1.
7. Formannskapetets ansvar og arbeidsområder omfatter også:
Overordnet samferdsel ("overordnet" ble tilføyd i møtet)
Boligpolitikk
Næring, landbruk og miljøsaker
Dette bør inn som kulepunkter.

Administrasjonsutvalgets behandling 30.04.2009:

Eli Stokkebø (FF) fremmet forslag om at saken utsettes til neste møte som er 4. juni. Anne Odenmarck (A) orienterte om at saken ikke var ferdig behandlet i HHS og foreslo at det sendes inn samlede, skriftlige innspill til neste behandling.

Votering: Forslagene fra FF og A ble enstemmig vedtatt.

Administrasjonsutvalgets utsettelsesvedtak 30.04.2009:

Saken utsettes til neste møte som er 4. juni. Skriftlige innspill, særlig fra arbeidstakerorganisasjonene, bes sendt rådmannen så snart som mulig.

Hovedutvalg for teknikk og miljøes behandling 30.04.2009:

Saken ble drøftet. De enkelte partier sender sine uttalelser direkte til formannskapssekretæren.

Hovedutvalget har ingen særskilt uttalelse.

Hovedutvalg for teknikk og miljøes vedtak 30.04.2009:

De enkelte partier sender sine uttalelser direkte til formannskapssekretæren.

Hovedutvalget har ingen særskilt uttalelse.

Hovedutvalg for helse og sosials behandling 29.04.2009:

Hovedutvalget for helse og sosial drøftet reglementet. Eventuelle endringsforslag vil komme på et senere tidspunkt.

Hovedutvalg for helse og sosials vedtak 29.04.2009:

Eventuelle endringsforslag vil komme på et senere tidspunkt.

Hovedutvalg for oppvekst og kulturs behandling 29.04.2009:

Odd Rønningen (Sp) fremmet følgende forslag:

Under pkt. 6.1.1. tilføyes et nytt kulepunkt:

- Ivareta kommunens ansvar etter Opplæringslova § 13.

Kjell Westengen (A) stilte spørsmål om det var rett plassering at Frivilligsentralen, lå under Hovedutvalg for oppvekt- og kultursoppgaver, ansvar og myndighet.

Bemerkningene følger saken videre.

Votering:

Sp's forslag ble enstemmig vedtatt.

Ap's forslag ble enstemmig vedtatt å følge saken.

Hovedutvalg for oppvekst og kulturs vedtak 29.04.2009:

Under pkt. 6.1.1. tilføyes et nytt kulepunkt:

- Ivareta kommunens ansvar etter Opplæringslova § 13.

Kjell Westengens (A) forslag som følger saken:

Kjell Westengen (A) stilte spørsmål om det var rett plassering at Frivilligsentralen, lå under Hovedutvalg for oppvekt- og kultursoppgaver, ansvar og myndighet.

Kommunalt råd for funksjonshemmedes behandling 28.04.2009:

Rådet fremmet følgende fellesforslag:

Ordfører bør gis en generell hjemmel til å gi personer eller organisasjoner tilgang til talerstolen etter forhåndsavtale. Punktene 8.1.16 og 8.1.18, s. 42 og 43 om innspill, spørsmål, interpellasjon og sendenemnder bør forenkles.

Rådet har for øvrig ikke noen spesielle merknader til revidert reglement for rådet for funksjonshemmede.

Votering: Fellesforslaget ble enstemmig vedtatt.

Kommunalt råd for funksjonshemmedes uttalelse 28.04.2009:

Ordfører bør gis en generell hjemmel til å gi personer eller organisasjoner tilgang til talerstolen etter forhåndsavtale. Punktene 8.1.16 og 8.1.18, s. 42 og 43 om innspill, spørsmål, interpellasjon og sendenemnder bør forenkles.

Rådet har for øvrig ikke noen spesielle merknader til revidert reglement for rådet for funksjonshemmede.

Ås eldreråds behandling 28.04.2009:

Eldrerådet har ingen bemerkninger til reglementet for Ås eldreråd.

Björg Texmo fremmet følgende tilleggsforslag:

Tillegg til punkt 8.1.6, side 40 i reglementet som lyder:

Eldrerådets representant kan gis talerett etter avtale med ordfører.

Votering: Endringsforslaget ble enstemmig vedtatt.

Ås Eldreråds uttalelse 28.04.2009:

Tillegg til punkt 8.1.6, side 40 i reglementet som lyder:

Eldrerådets representant kan gis talerett etter avtale med ordfører.

FORMANNSKAPETS VEDTAK OM Å SENDE SAKEN PÅ HØRING:

Formannskapets behandling 01.04.2009:

Formannskapet ble enige om å sette en høringsfrist på ca. 2 måneder.

Votering: Rådmannens innstilling med høringsfrist ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets vedtak 01.04.2009:

1. Forslag til reviderte reglementer for Ås kommune, jf. vedlegg 1, sendes på høring til hovedutvalg, administrasjonsutvalg, eldreråd og råd for funksjonshemmede.
2. Høringsfrist settes til 15. mai med mulighet til forlengelse til 1. juni 2009.

RÅDMANNENS INNSTILLING

Rådmannens innstilling 25.03.2009:

Forslag til reviderte reglementer for Ås kommune, jf. vedlegg 1, sendes på høring til hovedutvalg, administrasjonsutvalg, eldreråd og råd for funksjonshemmede.

SAKSFREMSTILLING

Protokoller og saksfremstillinger til sakene f.o.m. 2007 er publisert her:

www.as.kommune.no (<http://www.as.kommune.no/saksdokumenter.99329.no.html>)

Tidligere politisk behandling:

F-sak 2/07, 10.01.07 Politisk styringsstruktur – Evaluering 2007. Nedsettelse av tverrpolitisk arbeidsgruppe
K-sak 31/07, 20.06.07 Evaluering av den politiske styringsstrukturen

Avgjørelsesmyndighet: Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Formannskapet 1. gang – høring, sendes til:

 Ås eldreråd

 Kommunalt råd for funksjonshemmede

 Hovedutvalgene, administrasjonsutvalget

Formannskap 2. gang – innstilling til kommunestyret

Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt, 1 og 3 er trykt separat: (Trykt til møtet 30.04.2009)

8. Forslag til revidert reglement, datert 25.03.2009.

[http://img.custompublish.com/getfile.php/884995.746.wyrbcfsug/2009+04+01+Vedlegg+1+til+F+sak+21+Reglementsforlag.pdf?return=as.custompublish.com](http://img.custompublish.com/getfile.php/884995.746.wyrbcfsug/2009+04+01+Vedlegg+1+til+F+sak+21+Reglementsforslag.pdf?return=as.custompublish.com)

9. Utskrift av møtebok m. vedlegg 1 av K-sak 31/07, 20.06.2007: Evaluering av den politiske styringsstrukturen.
<http://img.custompublish.com/getfile.php/906174.746.ctrwutrpwg/Vedlegg+2+Vedtak+i+K-sak+31+2007+m.+vedlegg.pdf?return=intranett.as.kommune.no>
10. Ås kommunes reglementer, vedtatt av kommunestyret 06.10.04, k-sak 69/04, sist endret 22.06.06. (tidligere utsendt, sendes i papirform til dem som ber om det).
Publisert her:
<http://web3.custompublish.com/getfile.php/205217.746.pevsvfxue/Ås+kommunes+reglementer.doc?return=www.as.kommune.no>

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Dokumenter som følger saken trykt og

11. K-sak 69/04 Revidering av Ås kommunes reglementer.
12. Søknad om at fritidsleder for funksjonshemmede utgår som fast representant i råd for funksjonshemmede (Inr. 14526/08).
13. Ås eldreråds forslag om talerett, drøftingssak i rådet 21.03.2006.
14. Retningslinjer for behandling av søknader om startlån

Innkommne uttalelser per 26.05.2009, følger saken trykt:

10. Uttalelse fra Ås Høyre, registrert 13.05.2009 Inr. 8030/09.
11. Uttalelse fra Ås FrP, registrert 13.05.2009 Inr. 8033/09.

Utskrift av saken og vedtatt reglement sendes til:

Internett, link sendes medlemmer og varamedlemmer i utvalgene.

Trykt versjon sendes kommunestyrets medlemmer, øvrige får etter forespørsel.

Kontrollutvalget

Referatsak i HTM, HOK, HHS, Ås eldreråd, Kommunalt råd for funksjonshemmede, administrasjonsutvalg.

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Bakgrunn:

Kommunestyret vedtok 20.06.07 i K-sak 31/07 "Evaluering av den politiske styringsstrukturen" punkt 9 at Ås kommunes reglementer legges frem som egen sak.

I tillegg er det en bestemmelse i reglement for godtgjørelse for folkevalgte pkt. 11.1.2 som lyder: "Reglementet revideres minst en gang i hver kommunestyreperiode."

Historikk:

Ås kommune har gjennomført omfattende evalueringer og gjennomganger av politisk styringsstruktur, reglementer og folkevalgtopplæring de siste årene:

K-sak 31/07: Evaluering av den politiske styringsstrukturen.

K-sak 69/04: Revidering av Ås kommunes reglementer.

F-sak 105/04: Folkevalgtopplæringen 2004 – 2005. Rapport fra arbeidsgruppe.

K-sak 36/03: Evaluering av politisk styringsstruktur i Ås – i samarbeid med ekstern konsulent

- K-sak 14/01: Reglement for godtgjørelse til folkevalgte – revidering.
Godtgjørelsesreglement – nytt system med fast og variabel godtgjørelse.
- K-sak 80/98: Fremtidig politisk styringsstruktur i Ås kommune.

Reglementene, slik de ble vedtatt i K-sak 69/04, er siden blitt oppdatert i samsvar med vedtak i kommunestyret, jf. oversikten side 56 i vedlegg 1.

Utgangspunkt for inneværende revidering:

I forkant av kommunestyrevalget 2007 ble det nedsatt en tverrpolitisk arbeidsgruppe for en bred gjennomgang av antall utvalg, oppgaver, prosesser, godtgjørelse etc. Arbeidsgruppen besto av ordfører/leder Johan Alnes, Morten Petterson (A), Ingunn Ramsfjell Taksdal (SV), Arne Hillestad (FrP), Hilde Kristin Eide Marås (H), Ellen Syrstad (Sp), Ivar Magne Sæveraas (V) og Sigvalde Neerland (KrF).

På bakgrunn av arbeidsutvalgets flertallsvedtak, rådernes uttalelser og formannskapetets innstilling, fattet kommunestyret slikt vedtak i **K-sak 31/07** (vedlegget som omtales er trykt som vedlegg til utskrift av møteboken):

1. Det opprettes ikke et nytt hovedutvalg med arbeidsoppgaver som foreslått fra utvalgets mindretall (SV, Sp, V), jf. vedlegg 2.
2. Overføring av oppgaver fra dagens Hovedutvalg for teknikk og miljø til formannskapet vedtas, jf. vedlegg 1.
3. Startlån. Avgjørelsesmyndighet opp til maksimalbeløpet delegeres rådmannen. Formannskapet er klageorgan.
4. Nye møtetider.
 - Møter i kommunestyre, formannskap og hovedutvalg starter kl 18.30.
 - Møterytmen beholdes slik at annenhver uke blir møtefri.
 - Formannskapet holdes onsdager, normalt 2 ganger per måned.
 - Kommunestyret og hovedutvalg holder sine møter på torsdager, 1 gang per måned.
5. Eldrerådet reduseres fra 9 til 7 medlemmer og sammensettes slik: 7 medlemmer herav 4 alderspensjonister.
6. Kommunalt råd for funksjonshemmede reduseres fra 9 til 7 medlemmer og sammensettes slik: 3 folkevalgte, 2 fra foreninger og 2 fra administrasjonen.
7. Tilflytnings- og innkvarteringsnemnden nedlegges.
8. Hovedutvalg for oppvekst og kultur anmodes om å vurdere behovet for å opprettholde de underutvalg som fremgår av oversikten "Styrer, råd og utvalg 2003 – 2007" pkt. 3.
9. Reglement for Ås kommune legges frem som egen sak.
10. Ordfører delegeres myndighet til å avgjøre folkevalgtoppfølgingen i samråd med gruppelederne i partiene.
11. Delegeringsreglementet vurderes av det nye kommunestyret.

Høyres forslag følger saken:

For å skape mer politisk debatt følger nedenforstående rutine ved rullering av planer.

1. Administrasjonen gir kommunestyret en kort informasjon om rullering av plan samt hovedtrekk av innhold i planen.
2. I påfølgende kommunestyremøte gir de ulike politiske partiene signaler og eventuelt føringer for utarbeidelse/rullering av planen.

3. Administrasjonen fremlegger utkast til plan for relevant hovedutvalg
4. Hovedutvalget debatterer utkast til plan og kommer med innspill til administrasjonen
5. Administrasjon ferdigstiller og fremlegger til behandling.

OPPFØLGING AV KOMMUNESTYRETS VEDTAK I K-SAK 31/07:

Det vises til vedlegg 1 "Forslag til revidert reglement." Alle endringer og forslag til endringer er markert med rødt.

Vedtaks punkt	Oppfølging	Forslag til revidert reglement, vedlegg 1
1. Hovedutvalg	Hovedutvalg uendret	
2. HTM-oppgaver	Følges opp i inneværende sak.	Se pkt. 5.2 side 9, kulepkt. 10. *Se kommentarer under.
3. Startlån	Fulgt opp i retningslinjer og praksis.	Formannskapetets generelle myndighet pkt. 5.2 s. 9 og rådmannens myndighet pkt. 7.5.3 s. 28.
4. Møtetider	Utgår. Nytt kommunestyre opprettholdt gamle møtetider, jf. K-sak 68/07, 28.11.07.	
5. Eldreråd	Fulgt opp i praksis	8.2.1.7 s. 46
6. FH-råd	Fulgt opp i praksis.	8.2.1.8 s. 46. I tillegg foreslås fritidsleder for funksjonshemmede strøket som fast medlem i samsvar med søknad (vedlagt i saksmappe)
7. Nemnd	Nedlagt	
8. Underutvalg	HOK-sak 29/07, 26.09.07.	
9. Reglement	Inneværende sak	Vedlegg 1
10. Folkevalgt-opplæring	Fulgt opp delegert myndighet. Følges opp videre.	
11. Delegerings-reglementet	Inngår i Ås kommunes reglementer.	Vedlegg 1, pkt. 2, 3 og 7. s. 3 – 5 og 25 – 37.

*Pkt. 2 HTM-oppgaver:

Dette betyr at formannskapet heretter skal fatte vedtak i alle saker innen næring, landbruk og miljø, som ikke er delegert til annet folkevalgt organ eller rådmannen. Tidligere sto det "i større saker". Rådmannen anbefaler følgende formulering i reglementet:

Formannskapet skal:

Fatte vedtak i alle saker innen næring og landbruk, samt i større saker innen miljø.

Begrunnelse:

Det er uproblematisk å overføre alle næringssaker og landbrukssaker til formannskapet. I dag har HTM svært få næringssaker. Når det gjelder landbruks-

saker er dette saker etter jordlov, konsesjonslov, skogbrukslov, odelslov og viltlov. Disse sakene er delegert til landbrukssjefen, men landbrukssjefen har valgt å legge fram til politisk behandling saker som er av prinsipiell karakter eller saker som er kontroversielle. Dette er først og fremst delingssaker som er i strid med kommuneplanen og disse bør uansett legges fram til formannskapet som kommuneplanutvalg.

Når det gjelder miljøraker vil rådmannen anbefale at formannskapet fortsatt kun skal fatte vedtak knyttet til større miljøraker. Strategiske og overordnede miljøraker bør ligge til formannskapet. Mer operative og detaljerte miljøraker bør ligge i HTM.

Eksempler på overordnede og strategiske saker er:

- Vannmiljøprosjektet (PURA)
- Klima- og energiplan
- Avklare om kommunen i samarbeid med UMB skal satse på Biobrenselanlegg
- Avklare avfallshåndteringsmetode i Follo
- Overordna gang- og sykkeveisystem
- Større samferdselstiltak som f eks E 18.

Eksempler på saker som er operative og mer detaljerte og som fortsatt bør ligge i HTM er oppfølging og gjennomføring av de mer strategiske miljørakene som formannskapet har vedtatt

- Bygging av biobrenselanlegg
- Bygging av gang- og sykkelveier

ANDRE ENDRINGER

Endringer som følger av lovverk, politiske vedtak, språkmessige endringer:

Alle endringer etter 22.06.2006 er markert med rødt.

For eksempel er overformynder strøket over i pkt. 11.4.1 fordi ordningen er endret, jf. K-sak 61/07, og overformynderne får godtgjøring over økonomikontorets budsjett.

En rekke lover er endret, hjemler i tilknytning til disse er derfor også endret.

Tilråding:

Rådmannen har ikke lagt inn endringer av politisk karakter, men anbefaler at politikerne vurderer følgende:

1. Eldrerådets vedtak/forslag 21.03.06 for oversendelse til ordfører:
Eldrerådets leder har møterett og talerett i kommunestyre, formannskap og hovedutvalg.

Kommentar:

Dersom eldrerådets leder får en slik rettighet, bør tilsvarende også gis leder for kommunalt råd for funksjonshemmede, begge er lovpålagte utvalg. Også andre utvalgsledere som ikke er medlemmer av kommunestyret, bør vurderes. Se reglementets pkt. 8.1.6 side 39: "Ungdomsrådets representanter kan gis talerett etter avtale med ordfører i samsvar med vedtekter, jf. k-sak 7/06."

Det bør heller vurderes å gi ordfører en generell hjemmel til å gi personer/organisasjoner tilgang til talestolen etter forhåndsavtale. Punktene 8.1.16 og 8.1.18, s. 42 og 43 om innspill, spørsmål, interpellasjoner og sendenemnder bør forenkles.

2. Godtgjørelse til folkevalgte, pkt. 11, herunder:

- prinsippet for ordførers godtgjørelse
- telefongodtgjørelse
- satser for refusjon av utgifter til omsorgsvikar i hjemmet

Det gjøres oppmerksom på at alle godtgjørelser og goder, som for eksempel gratis aviser, skal oppgis til skattemyndighetene.

3. Leder og nestleder av HHS blir automatisk medlem og vara til Samarbeidsutvalget for legene. I praksis fungerer det slik.

Vurdering med konklusjon og begrunnelse:

Rådmannen tilrår at forslag til revidert reglement med formannskapets evt. endringer, sendes på høring til hovedutvalg, administrasjonsutvalg, eldreråd og råd for funksjonshemmede. Saken fremmes deretter for formannskapet på nytt for innstilling til kommunestyret.

Utv.sak nr 85/09
TEMAPLAN FOR HELSE OG OMSORG 2009-2015

Saksbehandler: Marit Roxrud Leinhardt	Arkivnr: G00 &30	Saknr.: 09/2704
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Hovedutvalg for helse og sosial	19/09	14.10.2009
Formannskapet	85/09	28.10.2009
K.råd for funksjonshemmede	16/09	13.10.2009
Ås Eldreråd	18/09	13.10.2009
Kommunestyret	/	

Hovedutvalg for helse og sosials innstilling 14.10.2009:

1. Ås kommune vedtar temaplan for helse og omsorg 2009-2015.
2. De enkelte tiltak i planen søkes innpasset i handlingsprogram / økonomiplan og budsjetter ved de årlige rulleringer og behandlinger.
3. Fysisk og kulturell aktivitet inngår som sentrale forebyggende tiltak. Disse områdene konkretiseres i oppfølgingen av temaplanen.

Hovedutvalg for helse og sosials behandling 14.10.2009:

Følgende tillegg til rådmannens innstilling ble foreslått av Torger Gillebo (KrF):
Fysisk og kulturell aktivitet inngår som sentrale forebyggende tiltak. Disse områdene konkretiseres i oppfølgingen av temaplanen.

Votering:

Rådmannens innstilling med tillegg av Torger Gillebo (KrF) ble enstemmig tiltrådt.

Rådmannens innstilling, 01.10.2010:

1. Ås kommune vedtar temaplan for helse og omsorg 2009-2015
2. De enkelte tiltak i planen søkes innpasset i handlingsprogram / økonomiplan og budsjetter ved de årlige rulleringer og behandlinger.

Tidligere politisk behandling:

K-sak 08/2566
HHS-sak 6/09

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Råd for funksjonshemmede
Eldrerådet
Hovedutvalg for helse og sosial
Formannskapet
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt separat: (Sendt alle utvalg 7.10.2009)

Temaplan for helse og omsorg 2009-2015

Utskrift av saken sendes til:

Helse og sosialsjefen

SAKSUTREDNING:

Bakgrunn:

I Norge vil antallet eldre over 65 år frem til 2040 stige med 65 %, antallet over 80 år mer enn fordobles og antallet 90-åringene mer enn tidobles. Stadig flere som trenger omsorg, og stadig færre i yrkesaktiv alder skaper enorme utfordringer for alle kommunene i hele landet, og vil øke avstanden mellom behov for tjenester og tilgjengelige ressurser. Denne demografiske utviklingen krever at kommunene planlegger langsiktig på en helt annen måte enn det som har vært nødvendig frem til nå.

Det ble vedtatt i handlingsprogrammet 2009-2012 at Ås kommune skal utarbeide en plan for helse- og omsorgstjenestene for den neste seks års perioden.

Stortingsmelding nr. 25 (2005-2006) Mestring, muligheter og mening med tilhørende strategi dokumentet Omsorgsplan 2015, og delplan Demensplan 2015 beskriver de langsiktige utfordringene for framtidens kommunale omsorgstjeneste og angir både strategier og konkrete tiltak frem til 2015. Planen retter hovedfokus mot vekst av sykehjemsplasser og omsorgsboliger, årsverksvekst, og ny kompetanse- og rekrutteringsplan. Meldingen danner grunnlag for planlegging på kommunenivå.

Ås kommune står overfor flere utfordringer i helse- og omsorgstjenestene i årene fremover:

- Økning i antall eldre og derav også personer med demens.
- Økt krav om rehabilitering
- Sikre tilstrekkelig kapasitet i tjenesteapparatet
- Sikre og beholde kvalifisert personell
- Gi tilstrekkelige tjenester til innbyggerne som ønsker å bo hjemme så lenge det er mulig
- Sikre brukermedvirkning og avklare forventninger/krav fra brukerne/pårørende
- Sikre at eldre personer har riktig ernæring
- Økning av unge som trenger ett tilbud om tilrettelagt bolig og tjenester
- Sikre tilfredsstillende kvalitet jfr. st. meld. 28 (1999-2000) og st.meld. 45 (2002-2003).

Regjeringen har svart på noen av disse utfordringene med St.meld.nr.47 (2008-2009) – *Samhandlingsreformen*.

Reformforslaget fremstår som en omfattende kommunehelsereform, hvor en dreier deler av aktiviteten i helseNorge fra spesialisthelsetjeneste og til kommunehelsetjeneste. Konkretisering av – og føringer for *Samhandlingsreformen* i Ås kommune vil beskrives i Kommuneplan 2011-2023, som nå rulleres. Reformen er et sentralt tema i dette arbeidet.

I forslag om en egen handlingsplan/temaplan for samhandlingsreformen i Ås kommune vil ytterligere vurderinger og anbefalinger med tiltak legges frem for kommunestyret. Verdighetsgarantien i eldreomsorgen, med forslag til endring av kommunehelsetjenesteloven § 1 er i disse dager ute til høring, og er en oppfølging av Omsorgsplan 2015.

Fakta i saken:

Kommunen har ansvar for å bygge ut, utvikle/utforme, organisere og levere tjenester til alle innbyggere med behov for helse- og omsorgstjenester uten hensyn til alder, diagnose eller bosted.

I forbindelse med budsjettbehandlingen i Kommunestyret i 2007 ble det vedtatt at det i 2008 skulle utarbeides en temaplan for helse og omsorg. På grunn av innflytting i nytt sykehjem, samt bytter i sentrale stillinger ble planarbeidet utsatt til 2009.

Planen erstatter tidligere eldreomsorgsplan 1999-2004, plan for rehabilitering i Ås kommune K-sak 0043/00 (2000) samt belyser i et kapittel kommunens utfordringer ved barn og ungdom med behov for tilrettelagt bolig, tjenester og / eller arbeid.

En av kommunens mest krevende utfordringer i årene fremover vil bli en utbygging av kommunens pleie-, omsorgs- og rehabiliteringstjenester slik at den til en hver tid har tilstrekkelig kapasitet og kvalitet. SSBs befolkningsfremskrivninger de neste 30-40 år viser en dobling i antall personer over 67 år (pensjonister).

Dette sett i sammenheng med SSBs fremskrivninger av en nedgang på over 50 % i arbeidsdyktighet i befolkningen i samme periode, tegner et bilde av utfordringene kommunen står ovenfor. Rekruttering av tilstrekkelig helsepersonell antas dermed også å være en annen utfordring, og stadig større i årene som kommer.

Temaplan for helse og omsorg 2009 – 2015 har som mål å sette kommunen i stand til å møte veksten i behovet for pleie-, omsorg- og rehabiliteringstjenester sett i sammenheng med den demografiske utviklingen. Antall brukere innen ovennevnte tjenester vil øke i løpet av de neste ti årene. Det vil bli en vekst av eldre, og dermed flere omsorgsoppgaver for kommunen. Temaplanen tar i liten grad hensyn til samhandlingsreformen (stortingsmelding 47) da det er for tidlig i denne prosessen til å planlegge konkrete tiltak. Det foreslås at det på et senere tidspunkt etableres en handlingsplan for samhandlingsreformen for Ås kommune, hvor Follo-samarbeid på dette området også belyses.

Temaplanen fokuserer på å bygge opp under brukernes egenomsorgsevne og mulighet til å bo hjemme lengst mulig. Det anbefales å bygge ut tjenestekjeden ved å tilby mer tilrettelagte bomiljøer med ulike servicetilbud, samtidig som det forebyggende og helsefremmende arbeidet trappes noe opp. Det forebyggende

arbeidet vil videreutvikles i sammenheng med konkretisering av Samhandlingsreformen (St. melding 47).

Institusjonstilbudet anbefales tilpasset/spesialisert, samtidig som det hjemmebaserte tilbudet styrkes og videreutvikles. Dette bør på sikt føre til et større tjenestetilbud i hjemmene, og et mer spesialisert institusjonstilbud, med intensjon om at innbyggere i Ås skal, om det er hensiktsmessig, bo hjemme så lenge som mulig. (LEON-prinsippet: Laveste Effektive Omsorgs Nivå)

Planarbeidet:

Arbeidet med temaplan har vært gjennomført i helse og sosialetaten, i første halvdel av 2009, organisert med en hovedprosjektplan/-gruppe og 6 delprosjektplaner/-grupper som følgende:

1. Hjemmebasert tjenestetilbud
2. Omsorgstilbud til personer med demens
3. Omsorgstilbud i institusjon
4. Habiliterings- og rehabiliteringstilbud
5. Barn og ungdom med behov for tilrettelagte tjenester, bolig og/eller arbeid
6. Rekrutteringsstrategi i helse og sosial

Arbeidet har i sin helhet vært gjennomført med etatens egen kompetanse og arbeidskraft, og det har vært benyttet til sammen ca 2 årsverk til planarbeidet i prosjektperioden.

Prosjekt har sikret politisk - og brukerforankring i form av referansegrupper.

Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:

Ut i fra den demografiske utvikling de neste 30 år, samt *Samhandlingsreformen* (st. melding 47) vil det være sansynlig at en stadig større andel av kommunenes totale ressurser benyttes på helse og omsorg.

De enkelte tiltak i denne planen må søkes innpasset i økonomiplan og budsjetter ved de årlige rulleringer handlingsprogrammet, i en prioritert rekkefølge.

Erfaringer viser at staten stadig bidrar med gode tilskuddsordninger, spesielt i forhold til investeringer i bygningsmasse. Det er derfor viktig at kommunen kan møte disse ordningene med gode vedtatte planer, som raskt lar seg iverksette, og ordningene dermed maksimalt benytte.

Vurdering av saken og konklusjon med begrunnelse:

Temaplanen gir kommunen en detaljert oversikt over de framtidige hovedutfordringene, og prioriterte tiltak for å møte dem.

Veksten i antall eldre vil kreve en betydelig utbygging av tjenestetilbudet, samtidig som at tilbudet må videreutvikles og endres for å i det hele tatt være "mulig å løse".

Kommunen ser det som spesielt viktig å utnytte perioden fram mot 2015 til å forberede seg, og videre kartlegge behovet for en gradvis utbygging- og endring av tjenestetilbudet – både i forhold til etablering av ulike tjenestenivåer, utdanning og rekruttering av helse- og sosialpersonell, og investeringer i bygningsmasse og teknologi.

Det følges opp i handlingsprogrammene, og rapporteres spesifikt i tertialrapportene og i årsmeldingene, på hvor langt kommunen har kommet i dette arbeidet og oppfølgingen av planen.

Rådmannen mener at temaplanen gir et godt grunnlag for nettopp dette, og anbefaler temaplanen vedtatt slik den foreligger.

(saken utgår)

Utv.sak nr 87/09
ITV OVERVÅKING (VIDEOOVERVÅKING) AV NORDBYTUN UNGDOMSSKOLE,
NORDBY SKOLE OG SJØSKOGEN SKOLE

Saksbehandler: Arne Larsen	Arkivnr: 614 &58	Saknr.: 09/1533
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Hovedutvalg for teknikk og miljø	55/09	04.06.2009
Formannskapet	47/09	17.06.2009
Formannskapet	87/09	28.10.2009

Rådmannens innstilling:

Prosedyrer for ITV-overvåking (videoovervåking) datert 08.10.09 vedtas/godkjennes.

Rådmannen i Ås, 21.10.2009

Per A. Kierulf

Avgjørelsesmyndighet:

Formannskapet

Behandlingsrekkefølge:

Formannskapet

Vedlegg som følger saken trykt:

Prosedyrer for ITV-overvåking ved nordbytun ungdomsskole, Nordby skole og Sjøskogen skole

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

1. Informasjonsskriv datert 07.10.09 til Sjøskogen skole, Nordby skole, Nordbytun ungdomsskole og oppvekst- og kultursjefen.
2. Foto av bygningene med plassering av faste kamera og bevegelige kamera.
3. Notat fra kommunens it-konsulent
4. Bekreftelse datert 21.08.09 fra Datatilsynet

Utskrift av saken sendes til:

Rektor ved Sjøskogen skole, Nordby skole og Nordbytun ungdomsskole, oppvekst- og kultursjefen, it-konsulent.

SAKSUTREDNING:**Fakta i saken:**

Formannskapet vedtok i møte 17.06.09 følgende:

1. Installering av overvåkingsutstyr for overvåking av Sjøskogen skole, Nordby skole og Nordbytun ungdomsskole iverksettes før skolestart høsten 2009. Kostnadene, kr 525 000, dekkes ved bruk av vedlikeholdsmidler.
2. Det forutsettes fastsatt prosedyrer for overvåking og informasjonshåndtering som ivaretar personvernet.
3. Forslag om eventuell videoovervåking i skoletiden og forslag til prosedyrer, jf. pkt. 2, skal legges frem for formannskapet til godkjenning.

Saksfremlegg fra møte 17.06.09

De siste årene har det vært utført mye hærverk på skolene i Nordbyområdet, Nordbytun ungdomsskole, Nordby skole og Sjøskogen skole. I 2007 ble det registrert hærverk på disse tre skolene for over 500 000 kroner, i 2008 for over 300 000 kroner. I tillegg var det i samme periode 2 branntilløp på Nordbytun ungdomsskole, 4 på Nordby skole og 3 på Sjøskogen skole. Bare tilfeldigheter gjorde at branntilløpene ikke utviklet seg til brann med store skader eller fullstendig utbrenning.

Høsten 2008 ble det derfor startet en prosess for å sikre byggene, og vi besluttet å innhente tilbud på videoovervåking av byggene. Det ble innhentet tilbud fra tre leverandører. Etter tilbudsinnhenting ble det avholdt flere avklarende møter med befaringer for å se hvordan overvåkningssystemene fungerte i praksis. Til slutt valgte vi et system levert av Bravida Norge AS. Dette gir den løsningen for oss, økonomisk så vel som teknisk. Systemet er fleksibelt og kan utvides ved behov. Systemet kan kombinere IP-kameraer og analoge kameraer. Kostnadene ved den foreslåtte løsningen er 525 000 kroner.

Systemet som nå skal installeres er for å sikre bygningene mot hærverk. Kameraene er plassert strategisk rundt bygningskroppene for å kunne fange opp bilder av personer som har beveget seg innenfor dette området i en bestemt tidsperiode. Overvåkningssystemet kan tidsinnstilles og slås av i skoletida. Det vil derfor ikke overvåke elevene mens de er på skole. Utenfor skoletida vil systemet overvåke bygningene og området rundt for å identifisere personer som er i ferd med å utføre hærverk.

Bravida Telematikk & Sikkerhet har utarbeidet forslag til plassering av antall kameraer/plassering og kostnader.

- *Systemet er passordbelagt og kan kun betjenes av de som har fått passord for dette. Passordet er personlig, og hva han/hun har gjort med lagrede data vil bli sporbart i etterkant.*
- *Systemet skal kun betjenes fra Ås kommunes sentraldrift, og ikke lokalt på virksomheten.*
- *Systemet kan programmeres slik at det ikke lagrer hendelser i skoletiden, og dette kan defineres ned til ett enkelt kamera.*
- *Systemet tar kun opp ved bevegelse i bilde i den perioden av døgnet data skal lagres.*

- *Området blir synlig merket med ITV overvåket område i henhold til datatilsynets krav.*

Vurdering av saken:

ITV overvåking som er synlig merket, vil ha en preventiv virkning. Kommuner vi har innhentet opplysninger fra, opplyser at hærverket nesten er opphørt i overvåkede områder.

Dette systemet blir installert for å overvåke bygninger og sikre dem mot hærverk. I skoletiden fra kl 0800 – 1400 er ikke kameraene i drift og dermed vil ikke elevene være overvåket.

Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:

Kostnadene forbundet med reparasjon etter hærverk ved Nordbytun ungdomsskole, Nordby skole og Sjøskogen skole har de siste årene variert rundt 450 000 kroner. Dersom hærverket blir sterkt redusert, noe det er grunn til å tro ut fra erfaringer i andre kommuner, vil kostnadene ved overvåkningsutstyret være nedbetalt etter et drøyt år. Kostnadene ved etablering av systemet er tenkt ved bruk av vedlikeholdsmidler.

Utstyret installeres i skoleferien.

Konklusjon med begrunnelse:

For å sikre bygningene og redusere hærverk installerer Ås kommune overvåkningsutstyr ved Nordbytun ungdomsskole, Nordby skole og Sjøskogen skole i samsvar med planer utarbeidet av Bravida i samarbeid med Ås kommune.

Ikrafttredelse av vedtaket:

Utstyret installeres i skoleferien.

Vurdering av saken:

I henhold til nedenstående vedtak, er det i samråd med kommunens IT-avdelingen utarbeidet forslag til prosedyrer. Datatilsynet har godkjent innmelding av ITV overvåking på de nevnte skoler. ITV-overvåking anbefales vedtatt.

Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:

Utstyret er montert og klar til å settes i bruk. Kostnadene er ført på løpende vedlikehold på bakgrunn i potensialet for innsparing av framtidig utbedring av hærverk.

Ikrafttredelse av vedtaket:

Utstyret vil bli satt i drift så snart det er fattet vedtak i saken.

VEDLEGG

PROSEDYRER FOR ITV OVERVÅKING VED NORDBYTUN
UNGDOMSSKOLE, NORDBY SKOLE OG SJØSKOGEN SKOLE

- **Overvåkingsutstyret er avslått i skoletiden. Elevene vil ikke bli overvåket mens de er på skolen. Utenom skoletiden vil systemet overvåke bygningene og området rundt.**
- Området er synlig merket med skilt "ITV overvåket område", i henhold til Datatilsynets krav.
- Lagrede overvåkingsdata vil bli kryptert og passordbelagt. Systemet kan kun betjenes av Ås kommunes sentraldrift og ikke av den enkelte skole.
- Lagrede overvåkingsdata slettes automatisk etter syv dager.
- Alle rutiner angående kameraovervåking vil komme inn i Ås kommunes plan for informasjonssikkerhet.

08.10.2009

Utv.sak nr 88/09
PROSJEKTPLAN - UNGDOMSPOLITIKK

Saksbehandler: Arne Hågensen	Arkivnr: C11	Saknr.: 09/297
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	16/09	26.08.2009
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	22/09	14.10.2009
Formannskapet	88/09	28.10.2009
Kommunestyret	55/09	28.10.2009

Hovedutvalg for oppvekst og kulturs innstilling 14.10.2009:

1. Rapporten "utredning og evaluering av ungdomspolitikken", datert 24.06.09, tas til orientering.
2. Ut fra rapportens innhold konkluderer rådmannen med at ungdomsklubber er det beste fritidstilbudet til ungdom i Ås og at det ikke startes andre målrettede tiltak som skal erstatte ungdomsklubbene.
3. Rådmannen bes om å legge frem en sak til hovedutvalget for oppvekst og kultur med behandling i kommunestyret i forbindelse med budsjettbehandlingen 09.12.09 som skal omfatte følgende:
 - a) Forslag til ny organisering av personalet i ungdomsklubbene med kostnadsoverslag,
 - b) Forslag til styresammensetning i ungdomsklubbene med vedtekter for styret.
 - c) Forslag til konkrete tiltak med målbare målsetninger for å bedre ungdomsklubbenes renommé og rekruttere til at flere bruker klubbene. De ulike tiltakene skal kostnadsberegnes.
 - d) Utarbeide forslag til hvordan ungdomsklubbene kan øke sitt inntekspotensiale med økonomisk beregning.
 - e) Overslag over "nødvendige" investeringer

Hovedutvalg for oppvekst og kulturs behandling 14.10.2009:

Hilde Kristin Marås(H) fremmet følgende forslag:
Tilsvarende hovedutvalgets innstilling.

Votering:

Høyres forslag ble enstemmig vedtatt.
Rådmannens innstilling ble nedstemt

Rådmannens innstilling:

Det vises til vedlagte rapport: "Utredning og evaluering av ungdomspolitikken", datert 24.06.09. Rådmannen anbefaler at tiltakene som er beskrevet i saksframstillingens punkt. 1-5 følges opp. Hovedutvalg for oppvekst- og kultur får ansvaret for oppfølging av tiltakene. Oppfølgingen skjer gjennom kommunens ordinære rapporteringsrutiner.

Hovedutvalg for oppvekst og kulturs behandling 26.08.2009:

Hovedutvalget fremmet følgende fellesforslag:

Saken utsettes til neste møte.

Votering: Utsettelsesforslaget ble enstemmig vedtatt.

Hovedutvalg for oppvekst og kulturs vedtak 26.08.2009:

Saken utsettes til neste møte.

Tidligere politisk behandling:

- Sak nr: 08/2576 HANDLINGSPROGRAM MED ØKONOMIPLAN 2009 - 2012. BUDSJETT 2009.

Vedtak : "Ungdomspolitikken utredes og evalueres."

- Sak nr. 09/396, Hovedutvalg for oppvekst og kultur, sak 4/09 i møte 11.02.09. Vedtak: "Prosjektplan: Utredning og evaluering av ungdomspolitikken", tas til etterretning. Justeringer foreslått i møtet innarbeides i prosjektplanen. Se vedlegg til protokollen. "

- Sak nr. 09/398, Hovedutvalg for oppvekst og kultur, sak 1/09 i møte 11.02.09.

Vedtak: " Saken utgår og innlemmes i sak 4/09"

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalg for oppvekst og kultur
Formannskap
Kommunestyre

Vedlegg som følger saken trykt separat: (Sendt F og K 21.10.2009 og HOK 19.08.2009)
Utredning og evaluering av ungdomspolitikken, rapport datert 24.06.09

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

Informasjon ligger som vedlegg i saksmappa:

- Tilskudd til barne- og ungdomsorganisasjoner 2009
- Statlig tilskudd – frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner
- Bruk av idrettshaller
- Bruk av svømmehaller

Utskrift av saken sendes til:

Ungdomshusene, v/ Ken – Børre Langås.

SAKSUTREDNING:**Fakta i saken:**

Prosjektplanen ble vedtatt i hovedutvalg for oppvekst og kultur, sak 4/09, i møte 11. februar 2009. I kommunestyrets møte 10.12.09, ble det i tillegg til vedtak om å utrede og evaluere ungdomspolitikken, oversendt en tekst for vurdering i hovedutvalg for oppvekst og kultur:

Oversendes til hovedutvalg for oppvekst og kultur:

For å vurdere fritidstilbudet til ungdom i Ås vil kommunen engasjere en frivillig ressursperson som vil ta på seg å gjennomgå alle tilbud. Gjennomgangen skal beskrive dagens tilbud, alle former for offentlig støtte, (inkl. kommunen, statlig støtte, stillinger, husleie m.m.) medlemstall oppmøte, krav til egeninnsats med mer. Arbeidet kan gjøres i samarbeid med Frivillighetssentralen.

Dette ble tatt opp i hovedutvalgets møte 11.02.09., sak 1/09 hvor det ble gjort følgende vedtak:

"Saken utgår og innlemmes i sak 4/09"

Det som behandles her er resultatene av selve utredningsarbeidet (rapporten). Det vises til prosjektbeskrivelsen som er bestillingen fra hovedutvalg for oppvekst og kultur. Rapporten inneholder en beskrivelse av nåværende virksomhet ved ungdomshusene, en kvantitativ undersøkelse blant 8. klasseelevne ved Ås- og Nordbytn ungdomsskoler, samtale med elevrådet ved begge ungdomsskolene, og tilsvarende samtaler med FAU'ene på de respektive ungdomsskolene.

På bakgrunn av funnene i undersøkelsene er det laget en oppsummering i rapportens kapittel 1.3. Hovedfunnene fra undersøkelsene er oppsummert her.

I det etterfølgende kapitlet er forslag til tiltak samlet, i følgende hovedgrupperinger:

1. Oppfølging / organisering
2. Image
3. Flere arrangementer/aktiviteter
4. Brukerdeltagelse
5. Bedre informasjon

1. Oppfølging/organisering

Klubbene har utfordringer med å få personale med god nok kompetanse. Dette henger sammen med at det har vært stilt lave krav til kompetanse ved ansettelse, samt at stillingsstørrelsene er små.

Det forelås en roking av de stillingsressursene en har for å oppnå en bedre kontinuitet og kvalitet på tilbudene. Videre vil en se på muligheter for å samordne stillinger med tilsvarende arbeidsområder for å oppnå bedre kvalitet og muligheter for å stille høyere kompetansekrav.

I tillegg vil en styrke kompetansen hos nåværende ansatte, samt å gi et tydeligere ansvars- og oppgaveområde til enkelte av de ansatte. Gjennom dette vil en kunne styrke brukernes medbestemmelsesmulighet.

2. Image

Gjennom undersøkelser og samtaler kommer det fram at ungdomshusene sliter med å synliggjøre hva man driver med i virksomheten ("Image"). Dette kommer tydelig fram gjennom samtaler både blant ungdommer og voksne.

Det er skissert mange veier som kan gås for å bedre dette forholdet, både gjennom aktiv bruk av forskjellige informasjonskanaler og i større grad benytte ungdomslokalene som en samarbeidsarena.

3. Flere arrangementer/aktiviteter

Det foreslås å satse på flere aktiviteter og samarbeid. I de fleste tilfeller kan dette skje innen de rammer en har i dag, - i andre tilfeller vil det bety engangs-investeringer. I de tilfeller forslagene har budsjettmessige konsekvenser, vil en komme tilbake til dette.

4. Brukerdeltagelse

Når det gjelder styrking av brukerdeltagelsen viser vi til pkt. 1.

Det er viktig å merke seg at om en skal få reell deltagelse fra ungdommens side krever dette ressursmessig satsning. Ungdom har i liten grad erfaring fra medbestemmelse i andre sammenhenger.

5. Bedre informasjon

Under punkt 2 ser vi at ungdomshusene sliter med å formidle hva man driver med i virksomheten, samt at potensielle brukere ikke kjenner til åpningstider og aktivitet. Det må være forutsigbare åpningstider, samt at en må bruke et mangfold av kanaler for å nå fram til ungdommene.

Vurdering av saken:

Ungdomshusene er Ås kommunes eneste kommunale fritidstilbud til ungdom. Gjennom disse tilbudene kan kommunen påvirke ungdommens fritid ved å stille krav til hvilket innhold og aktivitet. Ungdomshusene er en viktig kanal for å få kjennskap til hva som "rører seg" i ungdomsmiljøet. De fleste tilbud til målgruppa for øvrig ligger utenfor kommunens styringsmulighet. Det er først og fremst gjennom ungdomshusene at kommunen kan holde seg oppdatert om ungdom og deres fritid.

Ungdomshusene har ikke lyktes med å nå fram til store deler av ungdomsgruppa med sitt tilbud, noe rapporten også viser. Denne rapporten peker på de utfordringer en har, samtidig viser den til forskjellige virkemidler som kan brukes for at tilbudet skal nå fram til en større andel av ungdomsgruppa. Om en velger å følge helt eller delvis de anbefalinger som rapporten gir, burde det være grunnlag for å gi tilbud til et større antall ungdommer gjennom ungdomshusene.

Konklusjon med begrunnelse:

De fleste tiltakene som er beskrevet i rapporten krever målrettet og langsiktig arbeid for å kunne virke. Dette krever at klubbene får mulighet til å forsøke ut sine forslag gjennom en lengre periode, noe som igjen vil kreve forutsigbare rammer.

Rådmannen anbefaler at tiltakene beskrevet i hovedgrupperingene, punktene 1-5, i saksframstillingen gjennomføres i tett samarbeid med oppvekst- og kultursjefen.