

ÅS KOMMUNE

MØTEINNKALLING

NB!

Kommunestyret har møte i Moer sykehjem,
1 etg. i møterom 1-3 og kafeteriaen/forsamlingssalen.

03.02.2010 kl. 19.00

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken er unntatt offentlighet eller møtet lukkes i henhold til lov.
Saksdokumentene ligger til offentlig gjennomsyn på rådmannskontoret.
Innkallinger og protokoller legges til gjennomsyn på servicetorget og bibliotekene, og publiseres på www.as.kommune.no.

Saksliste:

K-sak 1/10 05/1181
R-233 - REGULERINGSPLAN MED REGULERINGSBESTEMMELSER FOR BREIVOLL

K-sak 2/10 10/2
PROSJEKT- SAMHANDLINGSREFORMEN ST. MELD. 47

K-sak 3/10 10/71
FORSLAG TIL VERNEHJEMMEL I JORDLOVEN

K-sak 4/10 10/201
REGNSKAP 2009 - KONSEKVENSER FOR BUDSJETT 2010

K-sak 5/10 09/3097
FRITAK OG NYVALG I KOMMUNALT RÅD FOR FUNKSJONSHEMMEDE

K-sak 6/10 10/91
INVITASJON TIL Å FORESLÅ KANDIDATER VED OPPNEVNING AV NYE STYRER I HELSEFORETAKENE I HELSE SØR-ØST I APRIL 2010

Ås, 26.01.2010	Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes til Jeanette Karlsen, tlf. 64 96 20 18 eller e-post jeanette.karlsen@as.kommune.no . (Det sendes personlig svar på mottak av e-post. Telefonbeskjed må gis dersom svar ikke er mottatt innen rimelig tid).
Johan Alnes Ordfører	Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

REFERATSAKER TIL KOMMUNESTYRET 03.02.2010

Protokoller:

1. Kontrollutvalget 15.12.2009

Innkallinger:

2. Kontrollutvalget 15.12.2009

Diverse:

3. Oversikt over godtgjørelse til politikere 2009
4. Forslag til endring i alkohollovgivningen – høringsuttalelse fra Ås kommune, jf. brev av 16.12.2009, løpenr. 19293/09.

K-sak 1/10

R-233 - REGULERINGSPLAN MED REGULERINGSBESTEMMELSER FOR BREIVOLL

Saksbehandler: Greta Elin Løkhaug	Arkivnr: REG R-233	Saksnr.: 05/1181
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Hovedutvalg for teknikk og miljø	24/08	13.03.2008
Hovedutvalg for teknikk og miljø	117/08	11.12.2008
Hovedutvalg for teknikk og miljø	11/09	12.02.2009
Hovedutvalg for teknikk og miljø	106/09	17.12.2009
Kommunestyret	1/10	03.02.2010

Hovedutvalg for teknikk og miljøes innstilling 17.12.2009:

I medhold av plan- og bygningsloven av 1985, § 27-2, pkt. 1, godkjenner Ås kommune forslag til reguleringsplan for Breivoll, som vist på kart datert 25.02.2008, sist revidert av HTM i møte 12.02.2009, med reguleringsbestemmelser datert 25.02.2008, sist revidert av HTM i møte 12.02.2009.

Følgende endringer innføres i reguleringsbestemmelsene:

- a) Pkt. 4, tillegg i 1. avsnitt, 2. setning: (...) unntatt anlegg det redegjøres i skjøtselsplan.
- b) Pkt. 4, tillegg i 1. avsnitt, siste setning: Dagens (...).
- c) Pkt. 4, endring i 2. avsnitt, Skjøtselsplanen skal inneholde:
 - En parkfaglig, kulturminnefaglig og naturfaglig beskrivelse av området.
 - En beskrivelse av dagens bruk og trusler.
 - Tilrettelegging for ferdsel og friluftsliv. Tiltak som skal sikre mangfoldet av plante- og dyreliv, redusert forurensning, forsøpling, gode vann- og bunnforholdskvaliteter.
 - Anvise arealer og bestemmelser for atkomstarealer, anlegg for ballspill, akseptable strandarealer for sandpåfylling m.v.
- d) Pkt. 6.0, endring i 2. avsnitt, Skjøtselsplanen skal inneholde:
 - En landskapsfaglig, naturfaglig og kulturminnefaglig beskrivelse av området.
 - En beskrivelse av dagens bruk og trusler.
 - Tiltak som skal ivareta mangfoldet av vegetasjon og dyreliv, geologiske og kulturhistoriske verdier samt tilrettelegging for ferdsel og friluftsliv.
- e) Pkt. 6.1, tillegg i 1. avsnitt: (...). I tråd med skjøtselsplan kan gangstier utbedres og eventuelt justeres. I tråd med skjøtselsplan kan gangsti fra toalettanlegg forbi P2 anlegges.
- f) Pkt. 6.1, endring i 2. avsnitt, Skjøtselsplanen skal inneholde:
 - En landskapsfaglig, naturfaglig og kulturminnefaglig beskrivelse av området.
 - En beskrivelse av dagens bruk og trusler.
 - Tiltak som skal ivareta mangfoldet av vegetasjon og dyreliv, geologiske og kulturhistoriske verdier samt tilrettelegging for ferdsel og friluftsliv.

Hovedutvalg for teknikk og miljø behandling 17.12.2009:

Håvard Steinholt (SV) fremmet følgende forslag:

1. Subsidiært dersom innstillingens alternativ 1 blir vedtatt:

Avgrensningene mellom spesialområde naturvern SN218 og friområde justeres på følgende måte:

 - a) De to arealene i sør, som tradisjonelt er de viktigste lokalitetene for opphold, grilling og bading, reguleres til friområde.
 - b) Vestgrensene for det sentrale langstrakte SN-området trekkes i nåværende østkant for de åpne arealene (innenfor veien). Tilsvarende avgrensnes det ytre SN218 mot øst mot de åpne arealene og ikke mot den gjennomgående veien. Toalettbygget med et bevegelsesareal rundt innlemmes i det nedenforliggende friområdet.
2. Følgende endringer innføres i reguleringsbestemmelsene:
 - a) Pkt. 4, tillegg i 1. avsnitt, 2. setning: (...) unntatt anlegg det redegjøres i skjøtselsplan.
 - b) Pkt. 4, tillegg i 1. avsnitt, siste setning: Dagens (...).
 - c) Pkt. 4, endring i 2. avsnitt, Skjøtselsplanen skal inneholde:
 - En parkfaglig, kulturminnefaglig og naturfaglig beskrivelse av området.
 - En beskrivelse av dagens bruk og trusler.
 - Tilrettelegging for ferdsel og friluftsliv. Tiltak som skal sikre mangfoldet av plante- og dyreliv, redusert forurensning, forsøpling, gode vann- og bunnforholdskvaliteter.
 - Anvise arealer og bestemmelser for atkomstarealer, anlegg for ballspill, akseptable strandarealer for sandpåfylling m.v.
 - d) Pkt. 6.0, endring i 2. avsnitt, Skjøtselsplanen skal inneholde:
 - En landskapsfaglig, naturfaglig og kulturminnefaglig beskrivelse av området.
 - En beskrivelse av dagens bruk og trusler.
 - Tiltak som skal ivareta mangfoldet av vegetasjon og dyreliv, geologiske og kulturhistoriske verdier samt tilrettelegging for ferdsel og friluftsliv.
 - e) Pkt. 6.1, tillegg i 1. avsnitt: (...). I tråd med skjøtselsplan kan gangstier utbedres og eventuelt justeres. I tråd med skjøtselsplan kan gangsti fra toalettanlegg forbi P2 anlegges.
 - f) Pkt. 6.1, endring i 2. avsnitt, Skjøtselsplanen skal inneholde:
 - En landskapsfaglig, naturfaglig og kulturminnefaglig beskrivelse av området.
 - En beskrivelse av dagens bruk og trusler.
 - Tiltak som skal ivareta mangfoldet av vegetasjon og dyreliv, geologiske og kulturhistoriske verdier samt tilrettelegging for ferdsel og friluftsliv.

Votering:

Innstillingens alt.2 ble tiltrådt 8-1 (1SV) ved alternativ votering mot innstillingens alt.1.

SV's forslag pkt. 2. a) ble enstemmig tiltrådt.

SV's forslag pkt. 2. b) ble enstemmig tiltrådt.

SV's forslag pkt. 2. c) ble enstemmig tiltrådt.

SV's forslag pkt. 2. d) ble enstemmig tiltrådt.

SV's forslag pkt. 2. e) ble enstemmig tiltrådt.

SV's forslag pkt. 2. f) ble tiltrådt 8-1 (1V).

Hovedutvalg for teknikk og miljø innstilling 17.12.2009:

Se øverst i dokumentet.

Innstilling til Hovedutvalg for teknikk og miljø 17.12.2009:

Alternativ 1: I medhold av plan- og bygningsloven av 1985, § 27-2, pkt. 1, godkjenner Ås kommune forslag til reguleringsplan for Breivoll, som vist på kart datert 25.02.2008, sist revidert 04.12.2009, med reguleringsbestemmelser datert 25.02.2008, sist revidert 19.01.2009.

Alternativ 2: I medhold av plan- og bygningsloven av 1985, § 27-2, pkt. 1, godkjenner Ås kommune forslag til reguleringsplan for Breivoll, som vist på kart datert 25.02.2008, sist revidert av HTM i møte 12.02.2009, med reguleringsbestemmelser datert 25.02.2008, sist revidert av HTM i møte 12.02.2009.

Hovedutvalg for teknikk og miljøes behandling 12.02.2009:

Kjetil Barfelt (FrP) fremmet følgende endringsforslag til reguleringsbestemmelsene:

1.0 Byggeområde

1. "Område for offentlig formål" endres til "område for allmenntilgjengelige formål"

2.0 c.

1. Siste setning utgår og erstattes med: "Dersom låven rives og gjenoppbygges tillates den utvidet til maksimal bredde 21 meter. Mønehøyden tillates øket noe for å kompensere takvinkelen. Det tillates at låvens venstre vegg forskyves østover, slik at den vestre vegg i nord/sør retning flukter med stabburets vestre vegg. Låven tillates flyttet 5 meter nordover. Det tillates at det bygges kjeller under låven."

3.0 Offentlig trafikkområde

1. Annen setning utgår og erstattes med: "De eksisterende parkeringsplasser P1, P2 og P3 følger pr. i dag naturgitte terrengmessige grenser. Mindre utvidelser tillates dersom disse kan gjennomføres uten større inngrep i terrenget. P4 opparbeides som vist på reguleringsplanen."
2. Fjerde setning (sykkelparkering) utgår.
3. Ny siste setning tilføyes: "Det skal etableres søppelkasser minst på hver parkeringsplass."

4.0 Friområde

1. Friområdet utvides til å omfatte området F, Sn220, Sn219, Sn218 og Sn216.
2. Skøtselsplanen for Friområder utvides til å inkludere "de gamle eiketrærne" og "Dronningstarren".
3. Turveiene skiltes som gang- og sykkelveier. Motorisert ferdsel på turveier i Friområdet tillates kun etter spesiell tillatelse – utstedt av kommunen.
4. I siste avsnitt innføres etter andre setning: "Det skal etableres en bedret adkomst fra parkering P1 til gresslettene."
5. Ny siste setning tilføyes: "Etablering og reetablering av turveier, samt andre byggearbeider, skal politisk behandles."

6.0 Spesialområde - friluftsområde

1. Friluftsområdet utvides til å omfatte området Sf og Sn222.

Votering:

FrP's endringsforslag i reguleringsbestemmelsene 1.0 pkt. 1 ble tiltrådt 6-3 (SV, Sp, KrF)
 FrP's endringsforslag i reguleringsbestemmelsene 2.0 pkt. 1 ble tiltrådt 6-3 (SV, Sp, KrF)
 FrP's endringsforslag i reguleringsbestemmelsene 3.0 pkt. 1 ble enstemmig tiltrådt
 FrP's endringsforslag i reguleringsbestemmelsene 3.0 pkt. 2 ble tiltrådt 5-4 (SV, Sp, V, KrF)
 FrP's endringsforslag i reguleringsbestemmelsene 3.0 pkt. 3 ble tiltrådt 5-4 (SV, Sp, V, KrF)
 FrP's endringsforslag i reguleringsbestemmelsene 4.0 pkt. 1 ble tiltrådt 8-1 (V)
 FrP's endringsforslag i reguleringsbestemmelsene 4.0 pkt. 2 ble enstemmig tiltrådt
 FrP's endringsforslag i reguleringsbestemmelsene 4.0 pkt. 3 ble tiltrådt 7-2 (SV, Sp)
 FrP's endringsforslag i reguleringsbestemmelsene 4.0 pkt. 4 ble enstemmig tiltrådt
 FrP's endringsforslag i reguleringsbestemmelsene 4.0 pkt. 5 ble enstemmig tiltrådt
 FrP's endringsforslag i reguleringsbestemmelsene 6.0 pkt. 1 ble tiltrådt 5-4 (SV, Sp, V, KrF)
 Innstillingen for øvrig ble enstemmig vedtatt

Hovedutvalg for teknikk og miljøes vedtak 12.02.2009:

I medhold av plan- og bygningslovens § 27-2, pkt. 1, godkjenner Ås kommune forslag til reguleringsplan for Breivoll, som vist på kart datert 25.02.2008, sist revidert 19.01.2009, med reguleringsbestemmelser datert 25.02.2008, sist revidert 19.01.2009.

Reguleringsbestemmelsene gis følgende endringer:

1.0 Byggeområde

- "Område for offentlig formål" endres til "område for allmennyttige formål"

2.0 c.

- Siste setning utgår og erstattes med: "Dersom låven rives og gjenoppbygges tillates den utvidet til maksimal bredde 21 meter. Mønehøyden tillates øket noe for å kompensere takvinkelen. Det tillates at låvens venstre vegg forskyves østover, slik at den vestre veggen i nord/sør retning flukter med stabburets vestre vegg. Låven tillates flyttet 5 meter nordover. Det tillates at det bygges kjeller under låven."

3.0 Offentlig trafikkområde

- Annen setning utgår og erstattes med: "De eksisterende parkeringsplasser P1, P2 og P3 følger pr. i dag naturgitte terrengmessige grenser. Mindre utvidelser tillates dersom disse kan gjennomføres uten større inngrep i terrenget. P4 opparbeides som vist på reguleringsplanen."
- Fjerde setning (sykkelparkering) utgår.
- Ny siste setning tilføyes: "Det skal etableres søppelkasser minst på hver parkeringsplass."

4.0 Friområde

- Friområdet utvides til å omfatte området F, Sn220, Sn219, Sn218 og Sn216.
- Skøtelsplanen for Friområder utvides til å inkludere "de gamle eiketrærne" og "Dronningstarren".
- Turveiene skilles som gang- og sykkelveier. Motorisert ferdsel på turveier i Friområdet tillates kun etter spesiell tillatelse – utstedt av kommunen.
- I siste avsnitt innføres etter andre setning: "Det skal etableres en bedret adkomst fra parkering P1 til gresslettene."
- Ny siste setning tilføyes: "Etablering og reetablering av turveier, samt andre byggearbeider, skal politisk behandles."

6.0 Spesialområde - friluftsområde

Friluftsområdet utvides til å omfatte området Sf og Sn222.

Innstilling til hovedutvalg for teknikk og miljø 12.02.2009:

I medhold av plan- og bygningslovens § 27-2, pkt. 1, godkjenner Ås kommune forslag til reguleringsplan for Breivoll, som vist på kart datert 25.02.2008, sist revidert 19.01.2009, med reguleringsbestemmelser datert 25.02.2008, sist revidert 19.01.2009.

Hovedutvalg for teknikk og miljøes behandling 11.12.2008:

Ann-Karin Sneis (Sp) fremmet følgende forslag:
Saken utsettes.

Votering: Sp's utsettelsesforslag ble tiltrådt 7-2 (1A, 1H)

Hovedutvalg for teknikk og miljøes vedtak 11.12.2008:

Saken utsettes.

Innstilling til hovedutvalg for teknikk og miljø 11.12.2008:

I medhold av plan- og bygningslovens § 27-2, pkt. 1, godkjenner Ås kommune forslag til reguleringsplan for Breivoll, som vist på kart datert 25.02.2008, revidert 25.11.2008, med reguleringsbestemmelser datert 25.02.2008, revidert 25.11.2008.

Hovedutvalg for teknikk og miljøes behandling 13.03.2008:

Votering: Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Hovedutvalg for teknikk og miljøes vedtak 13.03.2008:

I medhold av plan- og bygningslovens § 27-1 vedtar det faste utvalg for plansaker å legge ut til offentlig ettersyn forslag til reguleringsplan for Breivoll, som vist på kart datert 25.02.2008, med reguleringsbestemmelser datert 25.02.2008.

Planforslaget sendes dessuten aktuelle offentlige etater og andre berørte parter til uttalelse.

Innstilling til hovedutvalg for teknikk og miljø 13.03.2008:

Tilsvarer hovedutvalg for teknikk og miljøes vedtak 13.03.2008

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Forhåndsvarsling:	18.05.2005
Det faste utvalg for plansaker 1. gang:	13.03.2008
Offentlig ettersyn:	17.04.-23.05.2008
Det faste utvalg for plansaker 2. gang:	11.12.2008
Det faste utvalg for plansaker 3. gang:	12.02.2009
Det faste utvalg for plansaker 4. gang:	17.12.2009
Kommunestyret:	03.02.2010

Vedlegg som følger saken: (separat trykt)

1. Oversiktskart
2. Reguleringsplankart, datert 25.02.2008, sist revidert 04.12.2009 (forminsket)
3. Reguleringsbestemmelser, datert 25.02.2008, sist revidert 19.01.2009
4. Breivolls historie
5. Kart over miljøregistreringer og beskrivelse av biologisk mangfold
6. Forslag til intensjonsavtale fra Den Kristelige Menighet
7. Innspill fra Den Kristelige Menighet, inkludert illustrasjoner og forslag til ny leiekontrakt, datert 14.10.2008
8. Utskrift av møtebok fra møte i hovedutvalg for teknikk og miljø, datert 18.12.2008
9. E-post fra Håvard Steinsholt, datert 12.12.2008
10. E-post fra Kjetil Barfelt, datert 13.12.2008
11. Innspill fra Den Kristelige Menighet, inkludert plan og illustrasjon av ny låve, innkommet 09.01.2009
12. Kart som viser plassering av tidligere gårdsdam
13. Illustrasjoner – dimensjon på låvebygning
14. Utskrift av møtebok fra møte i hovedutvalg for teknikk og miljø, datert 27.02.2009
15. Reguleringsplankart (alternativ 2), vedtatt/datert 12.02.2009 (forminsket)
16. Reguleringsbestemmelser (alternativ 2), vedtatt/datert 12.02.2009

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Reguleringsplankart i målestokk 1:2000, datert 25.02.2008, sist revidert 19.01.2009
Reguleringsplankart i målestokk 1:2000, vedtatt/datert 12.02.2009
Sakens øvrige dokumenter

Utskrift av saken sendes til:

Adressater i følge liste

SAKSUTREDNING:

- ortofoto av planområdet (fra 2008) -

Fakta i saken:

Breivoll friområde ligger på østsiden av Bunnefjorden og grenser inn til Strandenga fritidsbebyggelse i nord og til Nesset båthavn i sør. Planområdet består av gnr 113 bnr 2 og 30 og deler av gnr 111 bnr 1 er totalt på ca 390 dekar landareal og 156 dekar sjøareal. Området eies i sin helhet av Ås kommune, med unntak av området lengst nord, som er en del av gnr 111 bnr 1, på vel 17 dekar og eies av Arne Jørgen Kjærnes. Området er i kommuneplanen disponert til landbruks-, natur- og friluftsområde (LNF) og kommunens eiendom er i tillegg avgrenset som statlig sikret friluftsområde langs Bunnefjorden. Hele planområdet ligger innenfor området som omfattes av rikspolitiske retningslinjer (RPR) for Oslofjorden.

Breivoll er et kystområde som er typisk for regionen, men sjelden i Ås kommune. Ås kommune har kun 6 kilometer strandlinje til Bunnefjorden, og Breivoll friområde utgjør ca en fjerdedel av denne. Tilgjengeligheten til fjorden er god, og området er derfor svært verdifullt for innbyggerne i Ås. Det er opparbeidet en sti nordover fra Breivoll gård via gnr 111 bnr 1, Vestre Kjærnes til Strandengveien. For biologisk mangfold er det også et viktig område.

Deler av eiendommen leies i dag ut til Den Kristelige Menighet i henhold til avtale av 13.05.1998. Leiekontrakten utløper i 2013 med rett til forlengelse. I leieperioden har Den Kristelige Menighet forpliktet seg til å foreta investeringer/påkostninger for ca 10 millioner kroner. Videre er det i avtalen bestemmelser om at det ikke skal skje noen

fortrengsel av allmennhetens bruk av strandlinjen og øvrige deler av leiearealet utenfor tunområdet.

Den Kristelige Menighet har allerede investert de 10 millioner som er fastsatt i leiekontrakten. Menigheten mener det er behov for ytterligere investeringer og har bl.a. på denne bakgrunn bedt om å få kjøpe eiendommen. Menigheten har en økende aktivitet i området.

Bebyggelse:

Det er seks bygninger på eiendommen. Hovedbygningen, stabburet og låven er SEFRAK-registrert. De seks bygningene ligger samlet på tunet. Leietakerne har oppført en stor, midlertidig plashall som ligger nordøst for tunet og to bryggeanlegg for småbåter. I tillegg er det to toaletter i tilknytning til badestrendene på området.

Aktiviteter:

Området blir brukt til St. Hans-feiring, skoleavslutninger med overnatting, bading, turgåing m.m. I sommerhalvåret drives det kioskdirift (Nordby musikkorps). Det er opparbeidet en fotballbane og en ridebane.

Historie:

På 1300-tallet ble innmarka til en gård som ble lagt øde av og til, kalt for voll eller vollen. På samme måte minner navnet Breivoll oss om en ødegård. Den har ligget ut mot fjorden fra og med Nettet i sør til Strandenga i nord, og mot øst har grensen rimeligvis fulgt bekken øst for Søndre Fåle og en annen bekk vest for Strandenga. Denne breie vollen gir oss kanskje også forklaringen på navnet.

Breivoll er blitt kjøpt og solgt flere ganger og slått sammen og delt flere ganger. I 1953 ble gården solgt til Oscar Nørbech Alfson. Han døde i 1966, og samme år solgte Aase Nørbech Alfson (eller Hansen?) gården til Ås kommune, som friareal. Breivoll er derfor (fra ca 1970) opphørt å være regulær gård. Det ble opprettet en leirskole "Barnas Gård" under ledelse av lærer Terje Vigerust. Tanken var at barn, spesielt barn som var oppvokst i byen, skulle lære gårdsstell å kjenne og få kontakt med husdyr. (Kilde: Ås bygdebok, gårdshistorie II av Trygve Vik).

Siden 1998 har Den Kristelige Menighet disponert Breivoll gård. Les mer utfyllende om Breivolls historie i vedlegg 4.

Biologisk mangfold:

Sommeren/høsten 2005 ble det gjennomført miljøregistreringer i planområdet. Ved kartlegging av biologiske verdier i området er følgende kriterier blitt brukt: Forekomst av liggende og stående død ved, rike vegetasjonstyper, eldre løvsuksesjoner, rikbarkstrær, gamle trær, hule trær, bekkekløfter, ravedaler og bergvegger. Funn av en eller flere av disse livsmiljøene over en satt verdi har ført til at områder har blitt avgrenset. I enkelte biotoper er det inkludert en buffersone for å bevare kvalitetene i biotopen.

Det er et rikt fugleliv på Breivoll. Kattugle, grønnspekk, svartspekk, flaggspekk, låvesvale, taksvale, vintererle, duetrost, løvmeis, ravn, stillits, grankorsnebb og skogdue har yngleområde på Breivoll. Skogdue har rødlistestatus og er kategorisert som sårbar. Det er registrert flere sjeldne og rødlistede sommerfugler. Lokaliteten er blant de viktigste i Ås med hensyn til naturinteresser. (Kilde: NIJOS-rapport 05/2000)

og Siste Sjanse 2004) Se kart over miljøregistreringer i vedlegg 5 med mer detaljert/utfyllende beskrivelse av Breivolls biologiske mangfold.

Beskrivelse av planforslaget:

Det er viktig å sikre området for allmennheten, uavhengig av hvilke avtaler man eventuelt har for utleie av boligmassen. I tillegg er det viktig å sikre naturkvalitetene i området.

Det foreslås at tunet reguleres til område for offentlig formål, med bevertning og overnatting som underformål. Eiendommen er offentlig eid (og etter at leieavtalen med Den Kristelige Menighet opphører i 2013, må det offentlige kunne bruke bygningene til mer utadrettet virksomhet til befolkningen i Ås). Det foreslås at låven, som er helt felleferdig pga manglende vedlikehold, rives og bygges opp i omtrent samme størrelse. Restaurering vurderes som uaktuelt pga det store forfallet. Byggegrensene er snevre, og det legges ikke opp til særlig større utnyttelse enn det som er i dag. Tunområdet kan vurderes regulert til spesialområde/bevaring.

I dag er det stort sett arealet sør for gårdstunet som brukes av allmennheten. Det nordligste arealet har en privat karakter. For å tilrettelegge for allmennhetens bruk av hele arealet foreslås det en stor parkeringsplass mellom ridebanen og tunet på østsiden av veien. Det reguleres bilvei med snuplass helt fram til tunet.

Området langs Bunnefjorden reguleres til friområde med turvei, lekeplass, idrettsanlegg (fotballbane og ridebane) og badeområde. Området lengst øst i planområdet, som stort sett består av tettvokst skog, reguleres til spesialområde/friluftsområde. Det er registrert en del fornminner i området, og det er satt av foreløpige avgrensninger av disse. Områdene som er avgrenset, er regulert til spesialområde for bevaring/kulturminne. Hele området skal imidlertid registreres og nøyaktig avgrensning vil derfor komme senere. Det foreslås et nytt toalett i tilknytning til badestranden nordvest for tunet. Turveiene utbedres som vist på reguleringskartet og det vil sikre tilgang til hele planområdet fra sør til nord. Turveien videreføres nordover til Strandengveien. Det skal også være mulig å gå gjennom tunet.

Skjøtselsplan:

I reguleringsbestemmelsene forutsettes det at det skal utarbeides skjøtselsplan for området. Denne vil angi hvilke tiltak som er tillatt som ledd i en utvikling av området. Fysiske tiltak og inngrep som for eksempel hogst, graving, etablering av turstier og lignende, som ikke inngår i en slik plan, vil ikke være tillatt.

Rikspolitiske retningslinjer (RPR) for planlegging i kyst- og sjøområder i Oslofjordregionen:

Oslofjordregionen utgjør landets nærings- og befolkningsmessige tyngdepunkt, samtidig som fjorden og kystsonen er landets mest benyttede rekreasjonsområde og inneholder store verneverdier. Det er av nasjonal betydning at regionen kan utvikles som landets næringsmessige tyngdepunkt innenfor rammen av en bærekraftig utvikling (Stortingsmelding nr 46, 1988-89, Miljø og utvikling).

Det er også en sentral politisk målsetting å øke muligheter for friluftsliv i dagsutfarts- og ferieområder. Strand- og skjærgårdsområder er prioritert for ulike formål. Ubebygde strandområder som ligger til rette for bading og friluftsliv, er spesielt prioritert. Særlig i Oslofjorden er slike områder en så knapp ressurs at omdisponering

av slike arealer til konkurrerende formål som regel ikke bør skje (Stortingsmelding nr 40, 1986-87, Om friluftsliv).

Siktemålet med retningslinjene er å presisere de politiske mål som må tas med i avveiningen mellom utbygging og verne- og rekreasjonsverdier etter plan- og bygningsloven.

I Akershus fylke er Ås kommune, i likhet med Asker, Bærum, Oppegård, Nesodden, Frogn og Vestby kommuner, berørt av rikspolitiske retningslinjer.

- Hovedmål: Innenfor retningslinjenes geografiske virkeområde skal naturverdier, kulturminneverdier og rekreasjonsverdier forvaltes som en ressurs av nasjonal betydning, til beste for befolkningen i dag og i framtiden.

- Delmål:

1. Naturgrunnlag. Naturgrunnlaget skal forvaltes på lang sikt, ut fra hensynet til naturens mangfold, produktivitet og evne til fornyelse. Karakteristiske hovedtrekk i naturtype og landskap må søkes opprettholdt, og verdifulle lokaliteter, forekomster og arter må tas vare på innenfor det økologiske samspill i sine miljøer.

Herunder er det et siktemål å sikre en vannkvalitet som, ut fra stedlige forhold, gir grunnlag for naturlig plante- og dyreliv og tillater bading, annet friluftsliv og konsum av spiselige organismer uten helserisiko.

2. Kulturminner. Det må legges vekt på å bevare karakteristiske kulturlandskap, kulturminner, kulturmiljøer og enkeltstående eksempler på den særegne kystkulturen i området.

3. Rekreasjon. Grunnlaget for allmenn rekreasjon skal trygges og utvikles videre. Mulighetene for friluftsliv og opplevelse av natur- og kulturmiljø i kystsonen må opprettholdes og forbedres.

4. Arealbruksmønstre. Utbyggingen i RPR-sonen bør så langt mulig konsentreres til eksisterende tettsteder, slik at kystsonen forøvrig skjermes.

Oslofjorden står altså i en særstilling blant landets fjordområder. Med kort avstand til en stor befolkning, gunstig klima og en attraktiv kystsone med store natur- og kulturverdier er den det mest benyttede rekreasjonsområde i landet. Beliggenheten ut mot Skagerrak gjør den til del av et felles fritidshav med stor turistmessig betydning. Fjorden gir dessuten grunnlag for et rikt fiske og viktige havner.

Strandsonen er generelt den mest konfliktfylte og sårbare områdekategorien innenfor retningslinjenes virkeområde. Allmenne interesser som fri ferdsel og landskapshensyn må veie tungt her.

Kommunene har som planmyndighet det primære ansvar for utviklingen av arealbruken i kystsonen. Retningslinjene må tilpasses ut fra lokale forhold, men det er vesentlig med en konsekvent holdning til utbyggingsmønstre og til skjerming av åpne områder og strandsoner.

Retningslinjene vil i mange kommuner innebære at planenes detaljeringsgrad og innhold må synliggjøre målene på en klarere måte. Det er viktig at intensjonene i overordnede planer ikke brytes. (Kilde: Rundskriv fra Miljøverndepartementet T-4/93)

Risiko- og sårbarhetsanalyse:

Planområdet er vurdert i forhold til risikofaktorer som trafikk, fare for flom eller ras, radonforekomst, støy, forurensning av vann og grunn og fare for eksplosjon. Det er ikke registrert forhold som skulle tilsi spesiell beredskap.

Forhåndsuttalelser:

Planen ble forhåndsvarslet 18.05.2005. Det er kommet inn bemerkninger fra følgende berørte parter:

1. Akershus fylkeskommune, Avdeling for regional avdeling (30.06.2005) kjenner til et stort antall *automatisk fredete kulturminner* innenfor planområdet. I den søndre delen er det bl.a. registrert mer enn 10 steinalderboplasser. I tillegg er det registrert rydningsrøyser og mulige dyrkningsterrasser rett i sørkant av planområdet. Alle funnene innenfor planområdet må måles inn i forbindelse med reguleringen. De topografiske forhold tilsier at også øvrige deler av planområdet har potensial for fornminner. Fylkesrådmannen krever derfor arkeologisk registrering av planområdet i henhold til kulturminnelovens § 9. Registreringen anslås til ca 5 ukeverk. Når det gjelder *nyere tids kulturminner*, har fylkesrådmannen ingen merknader. Av *andre regionale interesser* mener fylkesrådmannen at tiltaket er i samsvar med vedtatt kommuneplan og gjeldende fylkesdelplan/delplaner.
2. Fylkesmannen i Oslo og Akershus, Miljøvernavdelingen (09.06.2005) er tilfreds med at det settes i gang reguleringsarbeid for Breivoll, med formål som samsvarer med brev fra Direktoratet for naturforvaltning av 28.06.2004. Fylkesmannen ser fram til et godt samarbeid i det videre arbeidet med denne saken.
3. Statens vegvesen (25.05.2005) har ingen merknader til varselet om regulering.
4. Hafslund Nett AS (30.06.2005) har nettstasjon og høy- og lavspenningsanlegg innenfor det regulerte området. De har også en 50 kV regionallinje gjennom området like nord for Breivoll, som det må tas hensyn til i reguleringsarbeidet.
5. Ås eldreråd (15.06.2005) peker på viktigheten av å sikre eldre både tilgang og bruk av områdene på Breivoll.
6. Oslofjordens friluftsråd (15.06.2005) betrakter Breivoll som et svært viktig regionalt friområde. Rådet er derfor positiv til at allmennhetens og friluftinteressene i området skal søkes ivaretatt gjennom en reguleringsplan. De er opptatt av at leieboere ikke må privatisere området og fortrenge allmennhetens bruk av strandlinjen og øvrige deler av arealet utenfor tunet. Et eventuelt salg av deler av Breivoll kan medføre permanent eller langvarig omdisponering av området. Oslofjordens friluftsråd vil primært fraråde salg av Breivoll gård. Ved et eventuelt salg, anbefaler de subsidiært at flere interesser må gis anledning til å by på eiendommen. Det må også tas hensyn til hva eventuelle kjøpere ønsker å benytte eiendommen til.
7. Naturvernforbundet i Ås (01.06.2005) uttaler at området er et svært viktig friluftsområde og et meget viktig område for biologisk mangfold. Forbundet er derfor positiv til at kommunen ønsker å sikre allmennhetens interesser i området. Det er også viktig å ta vare på de biologiske kvalitetene som finnes der. Ås kommune har en meget kort kystlinje og det er derfor viktig at hele dette området utnyttes/reguleres på en måte som kommer hele befolkningen

til gode. I tillegg til å sikre allmennheten tilgjengelighet og ferdsel i dette området må Ås kommune sørge for at bruken av Breivoll gård blir sikret slik at hele befolkningen kan nyte godt av de kvalitetene som hele dette området har å by på. Naturvernforbundet vil fraråde salg av Breivoll gård og anbefaler at kommunen finner måter å utnytte gården på slik at den kommer hele befolkningen til gode.

8. Olaf R. Kjærnes (14.06.2005) er eier av gnr 111 bnr 4. Han uttaler at intensjonen med planen er god, men at grensen på hans eiendom er lite hensiktsmessig. Han foreslår at planens yttergrense enten følger jordekanten, eller grensen som er trukket opp i kommuneplanens arealdel.
9. Den Kristelige Menighet (e-post 15.06.2006). Det er innkommet et utkast til en intensjonsavtale mellom Den Kristelige Menighet i Oslo & Follo (DKM) og Universitetet for miljø- og biovitenskap (UMB)/Veterinærhøgskolen. DKM ønsker å kjøpe tunområdet på Breivoll og få en langsiktig leieavtale på de øvrige arealer (som tilsvarer de arealer de leier i dag). Intensjonsavtalen forutsetter at kjøp/leie realiseres. DKM ønsker at Breivoll skal bli et nasjonalt møtested for hesteinteresserte og forsknings- og undervisningsmiljøene ved UMB/Veterinærhøgskolen. På eiendommens leide areal planlegger de å bygge to ridehus med internasjonale mål (minimum 20x60 meter), to utendørs ridebaner, en feltritt bane, stallplass til minimum 50 hester og veterinærklinikk som inneholder to behandlingsrom, en mønstringshall, et røntgenrom og kontorer. DKM vil dekke alle kostnader med bygging av anlegget under visse forutsetninger. Byggekostnader er beregnet til ca 25 millioner kroner. På det kjøpte arealet er det planlagt å bygge en konferansesal, som bygges som en ridearena med internasjonale mål for innendørs ridning (20x60 meter). Ved bruk av ridebanen bør det være sitteplasser i en amfiløsning til ca 800 personer. Det planlegges å bygge en permanent ridebunn på 25x60 meter og oppå dette legges et møtegulv som kan fjernes når DKM ikke bruker konferansesalen. UMB/Veterinærhøgskolen tilbys å bruke konferansesalen til forelesninger, clinic`er og seminarer hvor man kan ha hest til stede. Anlegget kan bygges delvis under bakken. DKM dekker alle kostnader med utbygging av ny konferansesal. Byggekostnadene er beregnet til ca 80 millioner kroner. Se mer utfyllende opplysninger i vedlegg 6.

Kommentarer til bemerkningene:

Nr. 1: Det er satt av foreløpige avgrensninger av fornminner/kulturminner på plankartet, der tidligere registreringer er tegnet inn. I tillegg er det bestilt arkeologisk registrering av planområdet, som vil bli gjennomført i løpet av sommeren /høsten 2008.

Nr. 2, 3 og 4: Bemerkningene tas til orientering.

Nr. 5: Det er tatt med en bestemmelse om at universell utforming skal vektlegges, så langt det er mulig, på både bygninger og uteareal.

Nr. 6: Reguleringsplanen med bestemmelser har som mål å ivareta allmennhetens interesser i området. Detaljerte bestemmelser for boligutnet er også nødvendig for å oppnå dette.

Nr. 7: Tilretteleggelse for rekreasjon og hensyn til biologisk mangfold er en utfordring. Å styre bruken gjennom f. eks. en skjøtselsplan, kan være et virkemiddel for å balansere hensynet til rekreasjon og biologisk mangfold. Se ellers kommentar under punkt 6 ovenfor.

Nr. 8: Planens avgrensning er endret ved at den følger eiendomsgrensen, som er identisk med den båndlagte avgrensningen i kommuneplankartet.

Nr. 9: Slik virksomhet som DKM viser til er ikke avhengig av å ligge i strandsonen og det vurderes som uheldig å bruke et unikt strandområde til dette. Det er heller ikke noe ønske om å beslaglegge mer arealer med diverse bygg.

Vurdering med konklusjon og begrunnelse:

Breivoll friområde har kvaliteter som er svært viktige lokalt og også som en del av et større område nasjonalt. Det er viktig å sikre disse kvalitetene for allmennheten i framtiden. Gode rekreasjonsområder med tilgang til strandsonen, som er i det offentliges eie, bør det være en stor forpliktelse til å ta vare på.

Reguleringsplanforslaget med bestemmelser vurderes som et nyttig verktøy for å styre bruken av Breivoll i en ønsket retning, både med tanke på å bevare det biologiske mangfoldet og samtidig legge til rette for allmennhetens bruk av området.

Teknisk sjef anser planforslaget som tilstrekkelig bearbeidet foreløpig og anbefaler det faste utvalg for plansaker å legge det ut til offentlig ettersyn.

Offentlig ettersyn – innkomne bemerkninger:

I henhold til vedtak i det faste utvalg for plansaker ble saken lagt ut til offentlig ettersyn i perioden 17.04.2008 - 23.05.2008. Saken ble også sendt berørte parter til uttalelse. Det er innkommet følgende bemerkninger:

10. Akershus fylkeskommune, Sentraladministrasjonen (22.05.2008/30.09.2008) hadde ikke gjennomført arkeologiske registreringer av planområdet før offentlig ettersyn og kom derfor med en foreløpig uttalelse først. Det ble utført registrering av *automatisk fredete kulturminner* i perioden 13. mai til 11. juni 2008. Det ble registrert ni steinalderboplasser, en gravrøys, en rydningsrøys og et gjenstandsfunn. Steinalderboplassene og grøvrøysen er automatisk fredete kulturminner og foreslås regulert til spesialområde bevaring. Av *nyere tids kulturminner* vises det til at Breivoll innehar betydelige kulturminneverdier. Eiendommen omfattes av RPR for Oslofjorden der det i pkt. 3.2.2 heter at "Det må legges vekt på å bevare karakteristiske kulturlandskap, kulturminner, kulturmiljøer og enkeltstående eksempler på den særegne kystkulturen i området." Breivoll har strandlinje til Bunnefjorden og ligger spesielt fint til på en høyde over fjorden. Gården er fra middelalderen og hovedbygningen er utformet i sveitserstil og er høyst sannsynlig oppført i slutten av 1800-tallet. Det anbefales at hele eller deler av gårdstunet, med våningshus og andre eldre bygninger, bør reguleres til bevaring, jfr. plan- og bygningslovens § 25.6. Dersom låven ikke kan reddes pga. sterkt forfall, er det viktig at en ny bygning oppføres på samme sted og med tilsvarende volum og utforming, for å opprettholde tunformen. Det anbefales at plassering og utforming av ny "låve" bør nedfelles i reguleringsbestemmelsene. *Universell utforming*, dvs. tilgjengelighet for alle må sikres i den grad det er mulig, både inne og ute. Det er et nasjonalt mål og sikre at planleggingen virker inkluderende, slik at alle kan benytte bebyggelse og uterom på en likestilt måte, jfr. rundskriv T-5/99 B "Tilgjengelighet for alle". Av *andre regionale interesser* mener fylkesrådmannen at planforslaget er i samsvar med vedtatt kommuneplan og gjeldende fylkesplan/delplaner.

11. Fylkesmannen i Oslo og Akershus (28.05.2008) viser til at det nordligste arealet, Skorva som er privat eid, kun er vist som ordinært LNF-område i kommuneplanen. I reguleringsplanen er det foreslått regulert til friområde og denne arealbruksendringen vurderes å være i strid med kommuneplanen. Breivoll er et statlig sikret friområde/friluftsområde i strandsonen innerst i

Bunnefjorden, og vurderes som et svært viktig friluftsområde, ikke bare lokalt men også i et regionalt perspektiv. I tillegg er det et viktig område for biologisk mangfold. Intensjonen med planforslaget er i tråd med de interessene miljøvernavdelingen skal ivareta. Miljøvernavdelingen er imidlertid i tvil om planen i sin utforming sikrer naturverdiene i tilstrekkelig grad. Det anbefales derfor at det foretas en differensiering av områdene, med bakgrunn i eksisterende registreringer, og i reguleringsbestemmelsene. De mest verdifulle områdene for biologisk mangfold anbefales regulert til spesialområde naturvern. Underformålene lekeplass og idrettsanlegg, under formålet friområde, bør bare brukes i nærmere spesifiserte områder. Det vises til at planforslaget også inkluderer Flatskjær, som er et viktig hekkeområde for makrellterne og hettemåke, og av den grunn er foreslått vernet etter naturvernloven gjennom Verneplan for Oslofjorden. Formålet i planforslaget er ikke i henhold til naturverninteressene og det foreslåtte vernet. Det forslås derfor at det foreslåtte verneområdet bør vises som båndlagt område for vern etter naturvernloven, eller eventuelt tas ut av planen. Miljøvernavdelingen fremmer **innsigelse** til planen når det gjelder arealbruksformål og bestemmelser for områder som er registrert som svært viktige og viktige, dvs. A- og B-områder, i naturtypekartleggingen i DN's naturbase eller den senere kartlegging av biologisk mangfold i planområdet (Stiftelsen Siste sjanse 2005). Det fremmes også innsigelse til det foreslåtte arealbruksformål og reguleringsbestemmelser for Flatskjær. Miljøvernavdelingen vil kunne trekke innsigelsen dersom naturverdiene i planområdet ivaretas på en tilfredsstillende måte gjennom arealbruksformål og planbestemmelser, og eventuelt tilhørende skjøtelsesplaner. Fylkesmannens miljøvernavdeling og Ås kommune har felles mål for området og mener derfor det bør være mulig å fremme et planforslag som ivaretar kommunens intensjoner og nasjonale, regionale og lokale natur- og friluftinteresser. Miljøvernavdelingen er positiv til å regulere Breivoll gård til byggeområde for offentlig bebyggelse og ber kommunen vurdere om det kan være hensiktsmessig å supplere planbestemmelsene med en bestemmelse som sikrer allmennheten tilgang til området. Landbruksavdelingen viser til behandling i Akershus fylkeslandbruksstyre 26. mai 2008.

Fylkeslandbruksstyret gjorde følgende **vedtak**: *Fylkeslandbruksstyret vurderer det som positivt at Ås kommune sikrer allmennhetens friluftinteresser gjennom reguleringsplanen for Breivoll. Fylkeslandbruksstyret ber kommunen å sikre jordressursene innenfor planområdet, fortrinnsvis ved å holde arealene i drift, alternativt ved å minimere irreversible inngrep og ta vare på matjorda. Videre anbefaler fylkeslandbruksstyret sterkt at jordbruksarealene på Skorva unntas fra planen, evt. reguleres til landbruk, slik at omdisponering av verdifullt jordbruksareal unngås.* Beredsstaben hadde ikke merknader til planforslaget.

12. Statens vegvesen (29.04.2008) har ingen merknader til planforslaget.

13. Hafslund Nett AS (25.04.2008) har linje-/kabelanlegg og stasjonsanlegg innenfor det aktuelle reguleringsområdet. Bebyggelse eller andre tiltak som kommer i konflikt med disse anleggene må tas hensyn til i det videre planarbeidet.

14. Oslofjordens friluftsråd (23.05.2008) har tidligere frarådet salg av Breivoll til Den Kristelige Menighet da dette kan føre til uønsket privatisering av et regionalt viktig fritidsområde. De er positive til at Breivoll gård reguleres til offentlig formål for at det skal komme allmennheten til gode. De synes at planen ivaretar området regionale friluftinteresser, samt rike biologiske mangfold, på en god måte.

15. Naturvernforbundet i Ås (23.05.2008) berømmer Ås kommune for at de har laget et forslag til plan for Breivoll som tar allmennhetens interesser og det biologiske mangfoldet på alvor. I hovedsak er forslaget, slik de tolker det, i tråd med synspunktene de tidligere har fremmet, noe de er godt fornøyd med. De mener at området rundt Breivoll gård er viktig og verdifullt for hele befolkningen og at det er viktig at det ikke privatiseres. De mener at bruken av gården må komme hele befolkningen til gode og ikke bare en eksklusiv gruppe som nå. De er positive til at tunet reguleres til offentlig formål og forutsetter at det hindrer salg av gården til private og at bruken blir i henhold til formålet når leiekontrakten med DKM går ut. De har forståelse for at det kan være behov for flere parkeringsplasser, men er skeptisk til den store parkeringsplassen som er foreslått i planforslaget. Uansett er det viktig at parkeringsplasser blir utformet slik at de visuelt blir minst mulig dominerende. De er også positive til at det skal utarbeides en skjøtselsplan for området.
16. Rådet for funksjonshemmede (27.05.2008) uttaler at området må utføres etter retningslinjer for universell utforming og er fornøyd med at det allerede er innarbeidet i reguleringsbestemmelsene.
17. Tone Christoffersen (14.05.2008) er eier av gnr 111 bnr 87. Hun er positiv til at området skal reguleres for å ta vare på Breivolls kvaliteter. Som aktiv bruker av området er hun opptatt av at det må sikres for allmennheten. Hun mener at det offentlige fortsatt bør være eier av området og at eventuelle leieforhold må være tidsbegrensede. Det kan godt legges bedre til rette for økt bruk av området, men samtidig bør motorisert ferdsel hindres. Det vises til at det har vært en del bruk av motorsykler, mopeder og firehjulinger på området. Hun er negativ til Den Kristelige Menighets planer for hestesport og forsamlingshus og er redd for at det vil privatisere området.
18. Den Kristelige Menighet (DKM) (09.05.2008/14.10.2008) er leietakere av gårdstunet. DKM mener at hensikten med reguleringsarbeidet er, i tillegg til å sikre områdets kvaliteter for allmennheten og bevare biologisk mangfold, å avklare rammebetingelsene for deres virksomhet innenfor planområdet. I dialogen DKM hadde med kommunen før planarbeidet fikk de forståelse av at dette var et sentralt tema i planarbeidet. De kan ikke se at planforslaget gir den langsiktige forutsigbarheten som DKM trenger for videre utvikling og investering i anlegget. Reguleringsplanen og saksframlegg skaper usikkerhet om kommunens vilje til mer langsiktige avtaler, og mener at det ikke åpnes for kjøp siden tunet reguleres til område for offentlig bebyggelse. Denne usikkerheten gjør at DKM ser et behov for å drøfte en utbyggingsavtale med Ås kommune før reguleringsplanen sluttbehandles.

Behandling i kommunens administrative planforum 09.05.2007/07.05.2008:

Ved offentlig ettersyn ble det vist til planforums uttalelser til saken i møte 09.05.2007: Planforum mente at området med bygninger burde reguleres til offentlig formål, framfor allmennyttig formål, siden arealet for øvrig er offentlig. Veien bør være i henhold til dagens standard. Det ble anbefalt at eksisterende parkeringsplasser opprettholdes og at det anlegges en ny parkeringsplass på området sør for bebyggelsen, siden en av hensiktene med reguleringsplanen er å øke tilgjengeligheten for allmennheten nordover. Det ble anbefalt plass til sykkelparkering på alle parkeringsplassene. Videre ble det anbefalt toalett lengre nord i området. Krav om universell utforming og utarbeidelse av skjøtselsplan må inn i bestemmelsene.

Møte med Den Kristelige Menighet (DKM) 02.10.2008:

Ordfører Johan Alnes, rådmann Per A. Kierulf, teknisk sjef Arnt Øybekk, avdelingsarkitekt Greta Løkhaug og DKM representert ved Bernt Aksel Larsen og Dagfinn Lindberg avholdt et møte etter ønske fra de to sistnevnte. DKM uttrykte bekymring for at tunet var foreslått til offentlig formål. De mente i tillegg at underformålene overnatting og bevertning var innskrenkende på deres utviklingsmuligheter for området, ved en eventuell forlenget leieavtale. Det kom fram av møtet at DKM er interessert i å fortsette å leie det arealet de disponerer i dag, dvs. at de ikke kun er interessert i kjøp. Det ble avtalt at de skulle ettersende innspill for å fremme deres synspunkter. Se vedlegg 7. Av vedlegget kommer det blant annet fram at de ønsker at tunområdet også kan benyttes til barnehageformål. Det er lagt ved illustrasjoner av hvordan de ser for seg en utvikling av bebyggelsen på tunet. De foreslår at ny låve kan plasseres lengre mot øst for å gjøre tunet større og dermed mer egnet til større samlinger. De ønsker også å flytte byggegrensene lengre nordover. Ny parkeringsplass som er foreslått i planforslaget ønsker de skal inngå i deres leieareal.

Kommentarer til innkomne bemerkninger:

Nr. 10: Spesialområdene for bevaring/kulturminne utvides og økes med et felt, jfr. de arkeologiske registreringene. Anbefalingen om å regulere gårdstunet til bevaring tas til følge. Plassering og utforming av en eventuell ny låve tas inn i reguleringsbestemmelsene for å bevare tunformen. Bestemmelse om universell utforming er allerede tatt inn i reguleringsbestemmelsene.

Nr. 11: Bemerkningen til fylkesmannen tas til følge. Størstedelen av Skorva reguleres til landbruksområde/område for jordbruk, mens østre del reguleres til spesialområde/friluftsområde. Det foretas en differensiering av friområdet, jfr. miljøregistreingene utført av Siste Sjanse 2004/2005 (se vedlegg 5, biologisk mangfold). Områdene som ble kvalifisert som B-områder (viktige) reguleres til spesialområde/naturvern. (Det er ikke registrert A-områder, "svært viktige", innenfor planområdet.) Flatskjær tas ut av planen ved at planens avgrensning innskrenkes i det nordvestlige hjørne. Flatskjærs kvaliteter blir ivaretatt i Verneplan for Oslofjorden etter naturvernloven.

Nr. 12, 13 og 14: Ingen kommentar til bemerkningene.

Nr. 15: Den foreslåtte parkeringsplassen er et signal på at hele området skal være tilgjengelig for allmennheten. Beplantning og oppdeling av parkeringsplassen ved bruk av vegetasjon er en selvfølge og konkretiseres i reguleringsbestemmelsene. Se ellers kommentarer ovenfor.

Nr. 16 og 17: Ingen kommentar til bemerkningen utover at de tas til inntekt for planforslaget.

Nr. 18: Reguleringsplanen med bestemmelser vil være førende for hvilken virksomhet som kan drives på stedet. Planen forhindrer ikke fortsatt utleie av bygningsmassen på Breivoll gård, jfr. avklarende samtale med juridisk avdeling hos Fylkesmannen i Oslo og Akershus. For øvrig er regulering av et område og leiekontrakter mellom to parter to forskjellige saker som ikke bør blandes sammen. Det vises til plan- og bygningslovens § 64c. om Saksbehandling og offentlighet. Der står det at "Kommunen kan ikke inngå bindende utbyggingsavtale om et område før arealplanen for området er vedtatt." I tillegg til underformålene bevertning og overnatting tas møtelokale med som underformål. Etter møtet 02.10.2008 kom det ikke fram nye synspunkter som gjør at planen endres utenom det som listes opp nedenfor. Forslag om barnehagedrift er ikke i henhold til intensjonene for området og vurderes som uaktuelt.

Vurdering av planforslaget – forslag til endringer:

Bemerkningene er gjennomgått av administrasjonen og forslag til reguleringsplan med reguleringsbestemmelser for Breivoll er blitt revidert.

Det er gjort følgende endringer i **reguleringsplanen**:

- 1) Flatskjær tas ut av planen dvs. at planens avgrensning endres i nordvest.
- 2) Det nordligste arealet, Skorva, reguleres til område for landbruk og spesialområde for friluftsområde.
- 3) Ny turvei, for å bedre tilgjengeligheten for alle (jfr. universell utforming), fram til den nordligste badestranden markeres på plankartet.
- 4) Områder for bevaring av kulturminner er utvidet og økt med et felt.
- 5) Område for offentlig bebyggelse er i tillegg foreslått til spesialområde for bevaring av bygninger og anlegg. Foreslåtte byggegrenser beholdes for å bevare tunformen.
- 6) Deler av friområdet er endret til spesialområde for naturvernområde og inndelt i 5 områder etter naturkvaliteter.

Det er gjort følgende endringer i **reguleringsbestemmelsene**:

- 1) Skorva reguleres til landbruk og spesialområde for friluftsliv.
- 2) Store deler av friområdet reguleres til spesialområde for naturvern.
- 3) Område for offentlig bebyggelse reguleres til spesialområde for bevaring av bygninger og anlegg med underformål møtelokale, i tillegg til bevertning og overnatting.
- 4) Under offentlige trafikkområder for parkering tas det inn krav om sykkelparkering på alle parkeringsplassene, plass til miljøstasjon og bruk av vegetasjon.
- 5) Under friområde tas det inn en bestemmelse om at det kan oppføres et HC-toalett på anvist sted.

Konklusjon:

Ved offentlig ettersyn er det kommet inn mange nyttige tilbakemeldinger som ligger til grunn for en del justeringer av reguleringsplanen med bestemmelser. Å ta vare på biologisk mangfold og samtidig legge til rette for økt tilgjengelighet for allmennheten er en utfordring.

Rådmannen mener at de endringene som er blitt foretatt har forbedret planen og gjort den tydeligere og mer egnet til å fremme intensjonene med planarbeidet.

Rådmannen anbefaler at planforslaget vedtas med de foreslåtte endringer.

Vedtak om utsettelse av saken:

Planforslaget ble behandlet i det faste utvalg for plansaker 11.12.2008 og det ble vedtatt å utsette saken, jfr. vedlegg 8.

Innspill til planforslaget:

Det er kommet inn forslag til endringer av bestemmelsene og planen fra:

19. Håvard Steinsholt (Sosialistisk venstreparti, e-post datert 12.12.2008) som er medlem i Det faste utvalg for plansaker. Han foreslår å utvide byggegrensen øst for låven med 6 meter, gjenåpne gårdsdammen som en verdifull del av tunstrukturen, adferdsregler for hele eller deler av området, at også sprenging settes opp som forbudt i friområdet, at det tillates å fylle opp med sand på strendene og eventuelt opparbeide sandvolleyballbane og lignende etter søknad, det store friområdet sør for parkeringsplass P4 kan brukes til forskjellige arrangementer og at det legges til rette for et serviceanlegg

(toalett/vann) i nærheten. Han mener videre at formålene Sn (spesialområde/naturvernområde) og F (friområde) må revurderes ut fra hvilke interesser som er viktigst i dette sjønære området. Se mer utfyllende om innspillene i vedlegg 9.

20. Kjetil Barfelt (Fremskrittspartiet, e-post datert 13.12.2008) som er medlem i Det faste utvalg for plansaker. Han foreslår at låven tillates revet og gjennombygd og at låvens vestre vegg tillates forskjøves østover på samme linje som stabburets vestvegg, og at låven tillates utvides med 6 meter mot øst. Det foreslås noen konkretiseringer under bestemmelsens punkt 2.0. Under punkt 3.0 kommenterer han at parkeringsplassene P1, P2 og P3 burde utvides hvis det er mulighet for det, krav om opparbeidelse av sykkelparkering bør utgå, krav om miljøstasjon erstattes med krav om søppelkasser, etterlyser hjemmel for regulering av trafikk og parkering. Punkt 4.0 bør utvides til også å omfatte spesialområdene/naturvernområdene, Sn 220, Sn 219, Sn 218 og Sn 16, skjøtselsplanen fra friområdet inkluderer "de gamle trærne", veien fra tunområdet vestover til Bunnefjorden bør med på kartet, turveien nordover fra tunet er unødvendig, bilkjøring på turveiene bør tillates etter spesiell avtale med kommunen, mener at det er unødvendig med turvei over gresset på det sørligste arealet, turveier skal politisk behandles, korps og lignende bør få tillatelse til kiosksalg om sommeren, de to toalettanleggene som finnes i området bør markeres på kartet og det bør utarbeides en "skjøtselsplan" for disse, det bør legges til rette for økt bruk av det store friområdet sør for parkeringsplass P4, viser til at det er opparbeidet en stor gruslagt grillplass i friområdet rett vest for tunområdet og lurer på om det samsvarer med formålet som er foreslått. Friluftsområdet bør også omfatte Sf (spesialområde/friluftsområde) og Sn 222 (spesialområde/naturvernområde), og under punkt 6.0 kan gjerne første og tredje setning kombineres. Til slutt foreslås det at punkt 6.1 utgår. Se mer utfyllende om innspillene i vedlegg 10.
21. Den Kristelige Menighet, DKM v/ Dagfinn Lindberg (leietaker av Breivoll gård, brev innkommet 09.01.2009) kommer med nytt forslag til nye aktiviteter (håndball, basket, volleyball, tennis med mer) i ny låve (flerbrukshall). Innenfor rammene som håndballforbundet krever opplyser de at den bør ha innvendige mål på minst 20 ganger 40 meter og helst ytterligere en meter mer (21 meter) i bredden. Se vedlegg 11.

Kommentarer til innspillene:

Til nr. 19: Innspillet om å tillate eventuell ny låve noe utvidet tas til følge. Men låven foreslås utvidet til bredde på inntil 15,5 meter. Det viser seg, jfr. vedlegg 12, at den opprinnelige dammen lå nordøst for tunet og slik sett ikke har så mye å si for selve tunet. En dam må sikres jfr. plan- og bygningslovens § 83. Det velges derfor ikke å ta inn i bestemmelsene om at den skal gjenåpnes. Det framkommer av reguleringsplanen hvor man kan parkere, hvor man kan kjøre bil og hvordan man ellers kan bruke området. Forbud mot sprenging tas med under punkt 4.0, 6.0 og 6.1. I punkt 4.0 står det at det er tillatt med "rydding av vegetasjon og annen enkel tilrettelegging for å bedre allmennhetens bruk av området". Det åpnes dermed for tilrettelegging av sandvolleyballbane og lignende i friområdene (etter søknad). Planen er ikke til hindringer for bruk av friområdene, og ved større arrangement kan for eksempel transportable toaletter benyttes, i tillegg til de eksisterende. Det tilføyes i bestemmelse 4.0 at det også kan etableres et HC-toalett i tilknytning til friområdet sør for parkeringsplass P4. En del av Sn 218 (spesialområde/naturvernområde) er blitt gjort om til friområde i sørvest. Arealene består stort sett av gressplener i tilknytning til badeplassene.

Til nr. 20: Det vurderes som uheldig å flytte en eventuell ny låve 10-11 meter lengre østover og deretter tillate at bredden økes med 6 meter. Det vil endre tunformen, som vurderes som verdifull i dette landskapsrommet. Konkretisering av bestemmelsene under punkt 2.0 tas til etterretning. Parkeringsplassene er tegnet opp etter gjeldende normer, og terrenget ligger ikke til rette for utvidelse av eksisterende parkeringsplasser uten at det må foretas større inngrep. I et framtidsrettet perspektiv er det viktig å legge til rette for økt sykkelbruk og parkeringsmuligheter for disse. Miljøstasjon vurderes som mer omfattende og muligens mer dekkende for hvordan vi kan komme til å håndtere ulik søppel i framtiden (søppelsortering). Det finnes regler for biltrafikk og parkering på området i dag. Det er noe skjønnsmessig hvilke turveier som skal tas med på planen, og det er først og fremst veiene som kan bli del av et sammenhengende kyststinnett som er viktig å ta med. Det er også grunnen til at turveiene er blitt markert over gresslettene. Det er ingen krav til standard på turveiene, og de kan godt bare være et tråkk, over en gressplen for eksempel. Det viktigste er at de er framkommelige. I følge kommunalteknisk avdeling er det planer om å utbedre den sørligste del av turveitraseen innenfor planområdet. Siden opprinnelig vei gikk gjennom tunet, er det naturlig å markere turveien nordover fra tunområdet. Bilkjøring på turveiene ved spesielle tilfeller, avtale om kioskdirift, bruk av friområde til større arrangementer og lignende kan tillates etter avtale med kommunen. Dette er allerede ivarettatt, og reguleringsplanen er ikke til hinder for at denne praksisen fortsetter. Eksisterende toaletter markeres på plankartet. Plasser for grilling er tillatt i friområdene, så lenge de ikke får permanente benker og bord. Regler for rengjøring av kommunens toaletter finnes. Sf (spesialområde/friluftsområde) og Sn 222 (spesialområde/naturvernområde) anses som uproblematisk for bruken av Breivoll og opprettholdes. Se ellers kommentarer ovenfor.

Til nr. 21: Utvidelsen som Den Kristelige Menighet ønsker, fører til at låven må utvides med ca 10 meter i bredden til ca. 22 meter utvendig, dersom de som sist foreslått også skal innpasse håndballbane. I dag har låven en bredde på knapt 12,5 meter, og forslaget vil si nesten en fordobling av bredden. Det vil føre til et overdimensjonert bygg som vil endre tunet fullstendig og skape ubalanse i forhold til de andre bygningene, jfr. illustrasjon i vedlegg 13. En økning til utvendig bredde på inntil 15,5 meter vurderes som rikelig til både møtevirksomhet og andre aktiviteter, jfr. eksisterende plasthall som er ca. 15 meter bred. Den midlertidige plasthallen må fjernes når låven eventuelt blir erstattet av en ny.

Vurdering av endringsforslagene – forslag til endringer:

Innspillene er gjennomgått av administrasjonen og forslag til reguleringsplan med reguleringsbestemmelser for Breivoll er blitt revidert/korrigert på følgende punkter:

Endringer i **reguleringsplanen:**

- Byggegrensen utvides 3 meter østover, slik at eventuell ny låve kan utvides fra 12,5 meter til 15,5 meter i østlig retning.
- Parkering i tilknytning til tunet er avmerket på kartet.
- Avgrensningen av tunet i nordøst og parkeringsplass P4 mot øst er blitt justert for å få et bredere og mer sammenhengende friområde.
- De to eksisterende toalettanleggene er avmerket på kartet.
- Sn 218 (spesialområde/naturvernområde) er blitt innskrenket i sørøst, ved badeplassene. Friområdet er blitt tilsvarende utvidet for å synliggjøre bruken av områdene, også gjennom reguleringsplanen.

Endringer i reguleringsbestemmelsene:

- Under punkt 2.0 c. konkretiseres det at det er en skadet, *bevaringsverdig* bygning som eventuelt skal erstattes med et nybygg med visse krav. Det settes også inn krav om utomhusplan ved et eventuelt nybygg, jfr. punkt 2.0 f.
- Under punkt 2.0 d. konkretiseres det at ved eventuell *gjenoppbygging/ombygging* skal de øvrige bygningene gis en eksteriørutforming samt materialbruk som harmonerer med de bevaringsverdige bygningene. Det tilføyes at det ikke tillates flere bygninger enn de eksisterende.
- Under punkt 4.0 tilføyes det at det kan etableres et HC-toalett til friområdet sør for parkeringsplass P4.

Konklusjon:

Formålgrensene er blitt justert og bestemmelsene har blitt korrigert. En moderat utvidelse av låven gjør at det fortsatt er mulig for leietakere å parkere på østsiden av denne. Det er plass til ca 50 parkeringsplasser på tunet, som normalt skal dekke leietakernes parkeringsbehov. Ved større arrangement er det mulig med andre løsninger etter avtale med kommunen. Tunområdet er noe utglidende i dag og krav om en utomhusplan ved et eventuelt nybygg (ny låve) kan sikre at tunet blir oppgradert og framstå som mer innbydende enn det gjør i dag.

Med de foreslåtte endringer anbefaler rådmannen at planen vedtas.

Vedtak i HTM 12.02.2009:

Planforslaget ble behandlet i det faste utvalg for plansaker 12.02.2009 og det ble gjort følgende vedtak:

I medhold av plan- og bygningslovens § 27-2, pkt. 1, godkjenner Ås kommune forslag til reguleringsplan for Breivoll, som vist på kart datert 25.02.2008, sist revidert 19.01.2009, med reguleringsbestemmelser datert 25.02.2008, sist revidert 19.01.2009.

Reguleringsbestemmelsene gis følgende endringer:

1.0 Byggeområde

- "Område for offentlig formål" endres til "område for allmennyttige formål"

2.0 c.

- *Siste setning utgår og erstattes med: "Dersom låven rives og gjenoppbygges tillates den utvidet til maksimal bredde 21 meter. Mønehøyden tillates øket noe for å kompensere takvinkelen. Det tillates at låvens venstre vegg forskyves østover, slik at den vestre vegg i nord/sør retning flukter med stabburets vestre vegg. Låven tillates flyttet 5 meter nordover. Det tillates at det bygges kjeller under låven."*

3.0 Offentlig trafikkområde

- *Annen setning utgår og erstattes med: "De eksisterende parkeringsplasser P1, P2 og P3 følger pr. i dag naturgitte terrengmessige grenser. Mindre utvidelser tillates dersom disse kan gjennomføres uten større inngrep i terrenget. P4 opparbeides som vist på reguleringsplanen."*

- *Fjerde setning (sykkelparkering) utgår.*

- *Ny siste setning tilføyes: "Det skal etableres søppelkasser minst på hver parkeringsplass."*

4.0 Friområde

- Friområdet utvides til å omfatte området F, Sn220, Sn219, Sn218 og Sn216.
- Skøtselsplanen for Friområdet utvides til å inkludere "de gamle eiketærne" og "Dronningstarren".
- Turveiene skiltes som gang- og sykkelveier. Motorisert ferdsel på turveier i Friområdet tillates kun etter spesiell tillatelse – utstedt av kommunen.
- I siste avsnitt innføres etter andre setning: "Det skal etableres en bedret adkomst fra parkering P1 til gresslettene."
- Ny siste setning tilføyes: "Etablering og reetablering av turveier, samt andre byggearbeider, skal politisk behandles."

6.0 Spesialområde – friluftsområde

- Friluftsområdet utvides til å omfatte området Sf og Sn222.

Høring – innkomne bemerkninger:

Siden vedtaket, i det faste utvalg for plansaker, førte til omfattende endringer av administrasjonens forslag/innstilling, ble saken sendt ut til høring i perioden 20.04.2009 - 20.05.2009. Det er innkommet følgende bemerkninger fra berørte parter:

22. Akershus fylkeskommune, Sentraladministrasjonen (20.04.2009/27.05.2009)) viser til oversendelse av planforslaget, møte mellom Ås kommune, fylkesmannen og Akershus fylkeskommune 02.04.2009. De støtter at planforslaget sendes ut på ny høring, ut fra de endringene som ble foretatt på møte i det faste utvalg for plansaker 12.02.2009. Fylkesrådmannen viser også til uttalelse til varsel om igangsatt reguleringsarbeid for området. Når det gjelder *automatisk fredete kulturminner* gjøres det oppmerksom på at det også må foretas arkeologiske registreringer av tunet. Kommunen er ansvarlig for at forholdet til automatisk fredete kulturminner er avklart før planen vedtas. Av *nyere tids kulturminner* er Breivoll vurdert til å inneha betydelige kulturminneverdier. Eiendommen omfattes av RPR for Oslofjorden og av pkt. 3.2.2 framkommer det at "Det må legges vekt på å bevare karakteristiske kulturlandskap, kulturminner, kulturmiljøer og enkeltstående eksempler på den særegne kystkulturen i området." Det vises til at Breivoll har strandlinje til Bunnefjorden og ligger spesielt fint til på en høyde over fjorden. Gården er fra middelalderes og man kan følge mye av historien opp til vår tid. Hovedbygningen er utformet i sveitserstil og er mest sannsynlig oppført på slutten av 1800-tallet. Det er viktig at ny "låve" oppføres på samme sted og med tilsvarende volum og utforming, for å opprettholde tunformen. Krav til plassering og utforming bør nedfelles i reguleringsbestemmelsene. Fylkesrådmannen mener at foreliggende forslag til ny låve langt overskrider størrelsen på tidligere låve og viser også til at plasseringen er endret. Låven vil bli et nytt element på tunet som er ute av skala i forhold til de øvrige bygningene i det bevaringsverdige miljøet. Låvens størrelse vurderes ikke å være forenelig med de verdifulle kulturlandskapet som tunet er en del av. Fylkesrådmannen **fraråder sterkt** at det åpnes for en så stor låvebygning på tunet. Av *andre regionale interesser* vises det til at området er et statlig sikret friluftsområde og at det derfor er et svært verdifullt område for kommunens innbyggere. Fylkesrådmannen er kritisk til hvordan hensynet til allmennhetens interesser vil kunne ivaretas på en tilfredsstillende måte dersom området reguleres til allmenntilgjengelig formål. Formålet med det statlig sikrede friluftsområdet er at eiendommen skal være i offentlig eie for å sikre allmennhetens interesser. Fylkesrådmannen påpeker også at en vesentlig

større låve vil bidra til at området framstår som mer privatisert.

Fylkesrådmannen mener at allmennhetens interesser må ivaretas i reguleringsplanforslaget og forutsetter derfor at reguleringsformålet endres tilbake til offentlig formål. *Universell utforming*: Det bes om at kommunen påser at tilgjengelighet for alle, inkludert personer med nedsatt bevegelse, syn, hørsel, forståelse, samt nedsatt toleranse for forurensning og allergifremkallende stoffer, sikres i den grad det er mulig, både ute og inne.

23. Fylkesmannen i Oslo og Akershus, Miljøvernavdelingen (19.05.2009) viser til tidligere bemerkninger. Flatskjær er tatt ut av det nye reguleringsplanforslaget og miljøvernavdelingen frafaller innsigelse på det punktet. De opprettholder **innsigelsen** til arealformål og bestemmelser for naturtypeforekomstene med bakgrunn i at naturverdiene ikke er godt nok sikret gjennom reguleringsplanen. De kan ikke se at det nye planforslaget er vesentlig endret på disse punktene. Breivoll er et svært viktig friluftsområde med høy bruksfrekvens til bading, lek og strandbaserte/allsidige aktiviteter. I det nyeste reguleringsplanforslaget er arealformålet til tunet endret fra offentlig til allmennyttig formål. Miljøverndepartementet mener det kan se ut som om man ved bruk av allmennyttig formål gir mulighet for salg av eiendommen til private og/eller økt privat utnyttelse av arealet. Fylkesmannens miljøvernavdeling anser at dette klart er i strid med formålet til det statlig sikrede friluftsområdet, der hensikten er at eiendommen skal være i offentlig eie for å sikre allmennhetens friluftsinnteresser i området. De nye reguleringsbestemmelsene åpner videre for at låven, dersom den rives og gjenoppbygges, tillates utvidet til maksimal bredde 21 meter, med noe økt mønehøyde pga takvinkelen. Det vil få vesentlige konsekvenser for landskapsbildet i området og bidra til at området ved Breivoll gård framstår som mer privatisert enn i dag. Miljøvernavdelingen fremmer **innsigelse** til at Breivoll gård reguleres til område for allmennyttig formål og at låven tillates utvidet til maksimal bredde 21 meter. De anser at dette er i strid med formålet om at området er et statlig sikret friluftsområde. Det er Direktoratet for naturforvaltning som er grunneier og forvaltningsmyndighet for det statlig sikrede friluftsområdet. Direktoratet har bedt Fylkesmannen ta stilling til høringssaken og miljøverndepartementet vil understreke at i et statlig sikret friluftsområde må allmennhetens interesser prioriteres. Det vil være svært uheldig for friluftslivet i området dersom det gjennom regulering til allmennyttig formål åpnes for salg og økt privatisering av Breivoll gård. Landbruksavdelingen er positiv til at Skorva er regulert til landbruk og til at man dermed unngår omdisponering av et verdifullt jordbruksareal.

24. Statens vegvesen (04.05.2009) har ingen merknader til planforslaget siden ingen riks- eller fylkesveier inngår i planområdet.

25. Oslofjordens friluftsråd (20.05.2009) er opptatt av at friluftsinnteressene ivaretas i forbindelse med planforslaget. De frykter at tunet ved endret formål, fra offentlig til allmennyttig formål, kan føre til økt privatisering, noe de vurderer som uheldig. De viser til vedlagte forslag til ny leieavtale mellom Ås kommune og Den Kristelige Menighet (fra sistnevnte part) som de er redd for vil bidra til at kommunens handlefrihet blir innskrenket. De frykter at en slik avtale vil føre til økt privatisering av området, noe som er lite ønskelig. De mener det er viktig at stiftforbindelsen videreføres over Skorva. De er positive til oppføring av et HC-toalett i området. Det er viktig (som det framgår av planforslaget) at det utarbeides en skjøtselsplan for å ivareta naturverninteressene i området.

26. Fortidsminneforeningen, Oslo og Akershus avdeling (15.05.2009) synes det kan virke som kommunens og Den Kristelige Menighets planer for området

kan virke uforenelige. De er bekymret for de endringene som ble gjort i møte 12.02.2009 av det faste utvalg for plansaker. De mener at leietakernes interesser ble imøtekommet på en måte som sterkt bryter med de intensjonene som ligger til grunn for arbeidet med reguleringsplanen. Det vises til at kommunen ønsker å sikre kvalitetene i dette kystlandskapet og sikre allmennhetens tilgang til området. Hvis planene til DKM blir fulgt opp vil tunets karakter ødelegges og opplevelsen av den gamle gårdsbebyggelsen i det åpne landskapet bli historie. De støtter merknadene fra Akershus fylkeskommune om at deler av tunet bør reguleres til bevaring og at eventuell ny bygning (låve) må oppføres på samme sted, med samme utforming og volum.

27. Naturvernforbundet i Ås (20.05.2009) mener at det nye forslaget som er sendt ut på høring har utviklet seg i uheldig retning. Det gjelder først og fremst endringen av arealkategorien for tunområdet for Breivoll gård, forslag til ny leieavtale mellom Ås kommune og Den Kristelige Menighet og endringer i arealkategorier som berører biologisk mangfold. Bruken av planområdet, inkludert gården, bør komme hele befolkningen til gode og ikke bare en eksklusiv gruppe som i dag. De mener at endringen av tunets formål fra offentlig til allmenntilgjengelig formål imøtekommer leietakernes ønsker om videre utvikling og investering. Dette, sammen med forslag til leiekontrakt, viser at tolkningen av kommunens mål/ønsker for området var feil. De mener at dette legger til rette for at dagens leietakere kan fortsette å utvikle sin eksklusive og ekskluderende bruk av området. Naturvernforbundet kan heller ikke se at gymnastikksal, helsestudio, spaanlegg, varmtvannsbasseng og saunafasiliteter, som er planlagt i ny låve, er i tråd med allmennhetens interesser i området. De kan heller ikke se at forslaget til leiekontrakt, med et samlet utleieareal på 120 dekar, er i allmennhetens interesse. De mener at leiekontrakten er utformet på en slik måte at den i praksis vil gi DKM en leiekontrakt på nærmere 50 år. De er kritiske til plasseringen av ny parkeringsplass, og forslår på andre siden av eksisterende parkeringsplass, P2 og at det eventuelt kan etableres en mindre parkeringsplass for funksjonshemmede ved gården. Når det gjelder biologisk mangfold er de sterkt kritiske til endringene som har skjedd etter siste behandling i det faste utvalg for plansaker, der hensynet til biologisk mangfold er ignorert. De mener derfor at reguleringsplanen må endres i henhold til fylkesmannens merknader. De mener at det biologiske mangfoldet må ytterligere kartlegges før utarbeiding av en skjøtselsplan, siden eksisterende kartlegging ikke fanger opp hele variasjonsbredden i naturtyper og arter i området. Reguleringsplanen må ha som utgangspunkt at området er et viktig friluftsområde, ikke bare for Ås men også for store deler av Follo, i tillegg til at det er et viktig område for biologisk mangfold. Kortsiktige økonomiske interesser eller andre særinteresser, som ikke tjener allmennhetens interesser, må vike. De mener at kommunen ikke kan vedta dette reguleringsplanforslaget. Det må finnes andre løsninger for bruken av Breivoll gård, som sikrer hele befolkningen i Ås og Follo tilgang på dette området, samtidig som hensynet til biologisk mangfold ivaretas på en tilfredsstillende måte.

28. Bærekraftig Follo (20.05.2009) viser til at Breivoll er et svært viktig friluftsområde for befolkningen i Follo, samtidig som det også er et meget viktig område for biologisk mangfold. Det er derfor viktig at en reguleringsplan for Breivoll tar dette som utgangspunkt for utformingen av reguleringsplanen. Det er svært viktig at bruken av hele Breivoll, inklusiv Breivoll gård, kommer hele

befolkningen til gode. De mener at fylkesmannens merknader i forhold til det biologiske mangfoldet må innarbeides i planen.

29. Ås Eldreråd (11.06.2009) peker på viktigheten av å sikre eldre både tilgang og bruk av områdene på Breivoll. De mener at den leieavtalen som gjelder, mellom Den Kristelige Menighet og Ås kommune, er uklar fordi den gir allmennheten rett til å ferdes i området, men på den Den Kristelige Menighets premisser med begrensninger. Brygge og andre bygde innretninger bør fjernes. De mener at tunområdet må gjerdes inn og at det bør settes opp godt synlige skilter. Det er viktig å ta vare på dette unike området langs fjorden, som blir viktigere etter hvert som befolkningen øker. De mener at Breivoll kan bli en perle av et rekreasjonsområde for både store og små.
30. Arne Kjærnes (13.05.2009) er grunneier av gnr 111 bnr 1. Han ønsker at turveien, over hans eiendom, skal følge den gamle turveien langs kanten av jordet og ikke midt over dyrket mark.
31. Kjell Kjus (28.05.2009) er forundret over at kommunen legger seg "langflate" for Den Kristelige Menighet og mener at de stadig kommer med nye utspill om bruken av gården Breivoll. Han kan ikke se at det skal være nødvendig å bygge opp et aktivitetssenter der låven stod. Han mener at leieavtalen bør sies opp med Den Kristelige Menighet, og at eksisterende bygninger kan benyttes til aktivitetssenter for barn og ungdom uten hensyn til tro. Ås kommune bør hindre DKM i å sikre seg nye rettigheter for Breivoll gård. Han stiller også spørsmålstegn med DKMs trosretning. Hvis det likevel blir satt opp et nytt bygg, bør dette også kunne benyttes av alle, uavhengig av tro. Når avtalen med DKM sies opp må bygges overdras uten vederlag til kommunen.
32. Den Kristelige Menighet, DKM (19.05.2009) uttaler at ny låve må kunne bygges opp til et funksjonelt aktivitetshus. Hvis ikke er det ikke økonomisk mulig for DKM til å betale eller drifte en slik låve. De mener at det er vesentlig at byggeområdet er vedtatt endret til allmennyttig formål, for ikke å sette begrensninger for bruken av stedet. De skulle ønske at låven hadde blitt tillatt flyttet enda lengre østover. På den måten ville leiebeboerne få dekket mye av behovet for uteareal på tunet. De mener at det ville åpnet for større tilgjengelighet for allmennhetens bruk av de nedre områdene av eiendommen. De mener at arealet på østsiden av låven ikke er brukbart. I låven ser de for seg undervisning for spesialklasser, tilrettelegging for handikappede, krisesenter for familier og eldre som har stort behov for arealer som i dag ikke er tilgjengelige. Det er avgjørende for investeringsviljen at låven gjenoppbygges med muligheter for blant annet håndballspilling og andre sportslige aktiviteter. Det bør også åpnes opp for at det kan drives barnehage på stedet. Dersom det ikke kan være en eller annen form for dagdrift, ser de for seg at det kan bli vanskelig å åpne stedet for skoleklasser på dagtid. Det refereres til et skriv fra Miljøverndepartementet som de mener er til inntekt for at det viktigste er å ivareta friluftinteressene og ikke byggeområdene.

Kommunens administrative planforum i møte 13.05.2009 viser til tidligere uttalelse og til at tidligere innspill ble ivaretatt i planforslaget. Planforum mener imidlertid at følgende punkt må tas hensyn til: *Området med bygninger bør reguleres til offentlig formål framfor allmennyttig formål i og med at arealet ellers er offentlig. Underformål: Forsamlingslokale, besøkslokale.*

Kommentarer til bemerkningene:

Til nr. 22: Det er blitt foretatt nye arkeologiske registreringer. Det er gjort et funn som er blitt frigjort. Resultatet av registreringen vil derfor ikke få noen innvirkning på

planen. Av de andre kommentarene mener administrasjonen at de blir ivaretatt i forslag til reguleringsplan med bestemmelser som ble lagt fram til forrige behandling i det faste utvalg for plansaker.

Til nr. 23, 25, 26, 28 og 29: Bemerkningen tas til etterretting og det vises til forslag til plan og bestemmelser som ble lagt fram til møtet i det faste utvalg for plansaker 12.02.2009. Se kommentar ovenfor under pkt. 22.

Til nr. 24: Ingen kommentar til bemerkningen.

Til nr. 27: Se kommentar ovenfor under pkt. 23 med flere. De andre bemerkningene er kommentert tidligere i saken.

Til nr. 30: Bemerkningen tas til etterretting og turveien som går over nordre del av friområdet og landbruksarealet fjernes fra reguleringsplanen.

Til nr. 31: Ingen kommentar til bemerkningen utover at den tas til inntekt for administrasjonens forslag.

Til nr. 32: Det vises til innkomne bemerkninger til høringen og til administrasjonens tidligere vurderinger og kommentarer med begrunnelser. Arealet på østsiden av ny låve/aktivitetshus er tiltenkt parkering for leietakerne, som nevnt tidligere i saksframstillingen.

Ny vurdering med konklusjon og begrunnelse:

Hovedforskjellen på administrasjonens forslag og det forslaget som ble vedtatt på forrige møte er arealformålene, tunets formål og størrelsen på låven.

Rådmannen opprettholder sitt opprinnelige forslag, med unntak av turveien som går over den nordligste delen av friområdet og landbruksarealet. Reguleringsplanen med bestemmelser gjør at bygningsmassen fortsatt kan leies ut som i dag og utearealene kan benyttes på samme måte som dagens bruk. Det er viktig at tunformen bevares for å ta vare på området karakter og historie. Slik rådmannen vurderer innkomne bemerkninger, er det med og styrker tidligere begrunnelse og konklusjon i saken.

Det er ganske stor forskjell på det forslaget som ble lagt fram fra administrasjonen og det planforslaget med bestemmelser som ble vedtatt på forrige behandling av saken. Begge forslagene ble lagt ved saken da den ble oversendt berørte parter. Det er varslet innsigelse til forslaget som ble vedtatt, alternativ 2. Hvis forslaget opprettholdes forventes det at partene må mekle i saken.

Rådmannen opprettholder vurderinger med konklusjon i reguleringsplan med reguleringsbestemmelser som ble lagt fram til forrige møte, med unntak som nevnt ovenfor, og anbefaler at alternativ 1 vedtas.

K-sak 2/10
PROSJEKT- SAMHANDLINGSREFORMEN ST. MELD. 47

Saksbehandler: Marit Roxrud Leinhardt	Arkivnr: G00	Saksnr.: 10/2
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Ås Eldreråd	2/10	19.01.2010
Kommunalt råd for funksjonshemmede	Orienteringssak	(Avlyst)
Hovedutvalg for helse og sosial	2/10	20.01.2010
Formannskapet	9/10	03.02.2010
Kommunestyret	2/10	03.02.2010

Formannskapetets innstilling 03.02.2010:

Innstillingen legges frem i møtet.

Hovedutvalg for helse og sosials innstilling 20.01.2010:

Prosjektplanen tas til orientering.

Ås Eldreråds uttalelse/vedtak 19.01.2010:

1. Ås Eldreråd anbefaler at en fastlege deltar i hovedprosjektgruppen.
2. Prosjektplanen tas til orientering.

UTVALGSBEHANDLINGER:

Hovedutvalg for helse og sosials behandling 20.01.2010:

Eldrerådets behandling og uttalelse i ER-sak 2/10 var sendt på e-post til medlemmene og ble referert i møtet.

Torger Gillebo (KrF) fremmet følgende forslag:

- I det videre arbeid med samhandlingsreformen er det som viktig at lokalpolitikere og fagpersoner blir tatt med i prosessen.
- Det foreslås at forebygging blir mer vektlagt noe som også bør drøftes på regionsnivå som for eksempel i Follorådet.

Hovedutvalget gav tilslutning til at forslag fra Torger Gillebo(KrF) følger saken.

Anne Odenmarck (A) foreslo Tommy Skar (A) som representant fra HHS i hovedprosjektgruppa, jf. prosjektplan s.1. Hovedutvalget ga enstemmig tilslutning til dette forslaget.

Votering: Rådmannens innstilling ble enstemmig tiltrådt.

Hovedutvalg for helse og sosials innstilling 20.01.2010:

Se øverst i dokumentet.

Ås Eldreråds behandling 19.01.2010:

Rådet drøftet seg frem til følgende tilleggsforslag:

Ås Eldreråd anbefaler at en fastlege deltar i hovedprosjektgruppen.

Votering: Rådmannens innstilling og tilleggsforslaget ble enstemmig vedtatt.

Ås Eldreråds uttalelse/vedtak 19.01.2010:

Se øverst i dokumentet.

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Prosjektplanen tas til orientering.

Tidligere politisk behandling:

K-sak 09/2996 Handlingsprogram med økonomiplan 2010-2013

Follorådet sak 52/09 og sak 58/09

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Eldrerådet

Kommunalt råd for funksjonshemmede

HHS

Formannskap

Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt:

Vedlegg 1 Prosjektplan

Vedlegg 2 Prosjektbeskrivelse / mandat 1, vedtatt i Follorådet 25.09.2009 sak 58/09

Vedlegg 3 Follorådet sak 58/09 – Saksfremstilling.

Vedlegg 4 Mandat 2 - Samarbeid mellom follokommunene og Oslo Universitetssykehus, Aker og Ahus for å etablere et lokalmedisinsk senter ved Ski sykehus.

<http://img6.custompublish.com/getfile.php/1102993.746.bxqtregavp/2010+01+20+Vedlegg+PROSJEKT++SAMHANDLINGSREFORMEN+ST.+MELD+47.pdf?return=www.as.kommune.no>

SAKSUTREDNING:**Fakta i saken:**

St. melding nr. 47, Samhandlingsreformen ble presentert 18. juni 2009, med 3 hovedutfordringer:

1. Pasientenes behov for koordinerte tjenester besvares ikke godt nok – fragmenterte tjenester.
2. Helsetjenestene preges totalt sett av for liten innsats for å begrense og forebygge sykdom, og for mye til å reparere og behandle.
3. Demografisk utvikling og endring i sykdomsbildet gir utfordringer som vil kunne true samfunnets økonomiske bæreevne. (blant annet den såkalte eldrebølgen)

Samhandlingsreformen foreslår flere tiltak for å møte utfordringene, hvorav en innebærer en ny fremtidig kommunerolle. Specialisthelsetjenesten skal utvikles slik at den i større grad kan bruke sin spesialiserte kompetanse og kommunen skal i større grad enn i dag oppfylle ambisjonene om forebygging og innsats i sykdomsforløpene tidligere faser.

Dette vil si helhetstenkning med forebygging, tidlig intervensjon, tidligere diagnostikk, behandling og oppfølging av pasientforløpet.

De overordnede utfordringene for kommunene vil i denne nye kommunerollen være:

1. Finansiering
2. Kommunesamarbeid
3. Kompetanse

Regjeringen vil legge til rette for at en større andel av forventet vekst i helse og omsorgssektorens samlede budsjetter skal komme i form av frie inntekter til kommunene. Videre forutsettes det at det skjer en forflytning av ressurser mellom forvaltningsnivåene som samsvarer med en eventuell oppgaveoverføring. Innføring av økonomiske insentiver i form av kommunal medfinansiering og fullfinansiering av utskrivningsklare pasienter vurderes som inspirasjonsfaktorer til å utvikle roller og løse oppgaver som samsvarer med de helsepolitiske målene.

Meldingen beskriver en prioritering av vekst av legetjenester hovedsakelig i kommunene.

Som et ledd i gjennomføringen av reformen vil dagens utdannings- og forskningssystem bli gjennomgått med sikte på at disse i langt større grad skal understøtte de kommunale oppgavene.

Meldingen beskriver altså en rekke tiltak som planlegges iverksatt fra 2012 for å møte disse utfordringene, herunder:

- en vesentlig overføring av nye oppgaver til kommunehelsetjenesten for å kunne forebygge bedre og gi behandling lokalt
- en vesentlig økonomisk styrking av kommunene for å kunne bygge ut kapasitet og kompetanse
- kommunene tenkes tillagt medfinansieringsansvar for sykehusbehandling for sine innbyggere
- tettere samarbeidsforhold for å sikre bedre samordning og samarbeid mellom spesialisttjenesten og kommunene gjennom forpliktende avtaler

Det er vedtatt i Follorådet (jf. vedlegg 2) at hver enkelt kommune skal gjennomføre en helhetlig gjennomgang av innholdet i samhandlingsreformen, hvor man også tenker løsninger i et eller flere interkommunale samarbeide, evt. også med spesialisthelsetjenesten som part.

Med bakgrunn i St.meld. 47 skal derfor den enkelte kommune utarbeide en lokal "samhandlingsplan" hvor mulige områder for interkommunalt samarbeid også vurderes.

Vurdering av saken:

Stortingsmeldingen om Samhandlingsreformen er en solid tillitserklæring til kommunesektoren. Meldingen er i tråd med at kommunene skal være den helhetlige inngangsporten til helsetjenestene og at det er to forutsetninger for at arbeidet skal lykkes; for det første at reformen følges opp med nødvendig økonomi, og at det legges til rette for at kommunene kan bygge opp den kompetansen de har behov for.

Det er viktig at kommunen definerer utfordringer som følger av Samhandlingsreformen og ulike løsningsstrategier. Parallelt pågår prosjektene i Follorådets regi med mål om å finne muligheter for ulike samarbeid mellom follokommunene. (vedlegg 2-4)

Et Folloprosjekt om samarbeid som allerede er godt i gang er opprettelsen av et ACT-team. Helsedirektoratet tildelte i 2009 Folloregionen (follokommunene og follo DPS) 2 millioner kroner til dette.

ACT-team er omtalt i *St.meld. nr.47: Samhandlingsreformen*, som et tiltak som kan bedre tilbudet til denne målgruppen. Et ACT-team er et aktivt oppsøkende team som driver behandling av alvorlig psykisk syke personer som gjerne også har rusproblemer. Behandlingen skjer i kommunene, der pasienten oppholder seg.

Fokus for reformen er dagens og framtidens helse- og omsorgsutfordringer. Pasientenes behov for koordinerte tjenester besvares ikke godt nok, og tjenestene preges av for liten innsats for å begrense og forebygge sykdom. Parallelt med dette vil den demografiske utviklingen og endringen i sykdomsbildet gi utfordringer som kan true samfunnets økonomiske bæreevne.

Regjeringen lanserer fem hovedgrep; en klarere pasientrolle, en ny kommunerolle, etablering av økonomiske insentiver, utvikling av spesialisthelsetjenesten samt tydeligere prioriteringer. Samlet sett vil dette ha stor betydning for den kommunale hverdagen i årene som kommer.

Meldingen deler oppgavene mellom kompetansekrevende funksjoner, administrasjon og systemoppgaver. Eksempler på det første er kommunale tilbud før, istedenfor og etter sykehusopphold, lærings- og mestringssentra og lindrende behandling. Slike tjenester foreslås samlokalisert i lokalmedisinske sentra, der man også kan legge tverrfaglige team og habiliterings-/rehabiliteringsoppgaver. Innen administrasjon og systemoppgaver vektlegges særlig helseovervåking og samfunnsmedisinske oppgaver i tillegg til arbeid med avtaler, eksempelvis samarbeidsavtaler med sykehusene, fastlegene osv. I tillegg legger en i meldingen vekt på at de mer tradisjonelle kommunale oppgavene som forebygging, tidlig intervensjon, og lavterskeltilbud skal styrkes.

Gjennomføring av reformen - prosessen videre

Arbeidet med reformen blir langsiktig. Stortingsmeldingen beskriver ikke samfunnsøkonomiske analyser av de aktuelle oppgaveendringene. De endringer som gjennomføres skal ha en kostnadseffektivisering, da det er en forutsetning for å nå målet om et bærekraftig helsevesen.

Hvilke oppgaver, omfanget av dette og tidspunkt for iverksettelse i kommunene vil regjeringen ta endelig stilling til etter at stortingsmeldingen er behandlet i Stortinget. Endelig forslag vil først komme i de proposisjoner som er nødvendig for å gjennomføre eventuelle endringer. Etter at meldingen er behandlet av Stortinget tar Regjeringen sikte på å legge fram et lovforslag som tydeliggjør de framtidige kommunale oppgavene og ressursbehov. Det vil gjelde både oppbygning av eksisterende oppgaver, utvikling av nye tjenestetilbud og flytting av oppgaver fra spesialisthelsetjenesten.

Oppfølgende lovproposisjoner fremmes i 2010. Videre fremmes et konkret forslag til innholdet i den nye finansieringsordningen til Stortinget i 2010 samt et forslag til implementeringsopplegg. 2012 er satt som startåret for opplegget med kommunal medfinansiering og fullfinansiering av såkalte utskrivningsklare pasienter..

Konklusjon med begrunnelse:

Rådmannen mener først og fremst at det er helt avgjørende at reformen følges opp med nødvendig økonomiske insentiver og vekst til kommunene.

Kommunene kan ikke pålegges nye oppgaver uten at det blir gitt de nødvendige ressursmessige forutsetningene for det.

Stortingsmeldingen om Samhandlingsreformen er en solid tillitserklæring til kommunesektoren. Meldingen er i tråd med at kommunene skal være den helhetlige inngangsporten til helsetjenestene og at det er flere forutsetninger for at arbeidet skal lykkes.

Selv om dette er et langsiktig arbeid både nasjonalt og lokal mener Rådmannen at det er viktig at kommunen kommer i gang med planarbeidet ved å skaffe seg oversikt over hva dette betyr for Ås kommune, vurderer hvilke områder vi velger spesielt å satse på, og at arbeidet med et eller flere aktuelle Follosamarbeid vurderes, konkretiseres og igangsettes.

Rådmannen anbefaler at prosjektplanen tas til orientering.

K-sak 3/10
FORSLAG TIL VERNEHJEMMEL I JORDLOVEN

Saksbehandler: Ellen Grepperud

Arkivnr: V60

Saksnr.: 10/71

Utvalg

Sak nr.

Møtedato

Formannskapet

3/10

20.01.2010

Kommunestyret

3/10

03.02.2010

Formannskapets vedtak 20.01.2010 – mindretallsanket til kommunestyret:

1. Formannskapet mener at det ikke er behov for en hjemmel for varig vern av dyrka mark i jordloven. Hensynet til jordvern blir tilstrekkelig ivaretatt gjennom eksisterende lovverk og statlige og regionale føringer.
2. Avgrensing og sikring av verdifull dyrka mark ivaretas på lokalt nivå gjennom arealbruksmyndighet og i de respektive kommuneplaner.
3. Befolkningsveksten i Follo er av Statistisk Sentralbyrå beregnet til å kunne bli på mellom 30 000 og 40 000 personer fram til 2025. Denne befolkningsveksten bør i ihht statlige og regionale føringer i hovedsak skje i tilknytning til kollektivbetjente tettsteder. I Follo vil dette på sikt kunne skape utfordringer i forhold til jordvernet. Det er kommunens oppgave å avveie mellom interessene knyttet til sentrumsutvikling, knutepunktutvikling og jordvern. God sentrumsutvikling rundt knutepunkt bidrar til å redusere transportbehovet i hovedstadsregionen. Et varig vern av sentrumsnære jordbruksarealer kan hindre slik utvikling.
4. Dersom det vedtas en lovendring som gir hjemmel for vern, må det presiseres klarere i foreslått § 13 at andre samfunnsfunksjoner og retningslinjer kan gå foran jordvern. I Follo gjelder dette spesielt rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging (Kgl.res. 20.august 1993). De foreslåtte vernekriterier vil i Follo kunne medføre varig vern av dyrka jord helt inntil de viktigste kollektivknutepunktene og sentrumsområdene. Dette vil kunne legge uheldige begrensninger på en fornuftig utvikling av sentrumsområdene.

Formannskapetets behandling 20.01.2010:

Ivar Ekanger (A) fratrådte som inhabil i henhold til kommuneloven § 40 nr. 4.
Anne Odenmarck (A) tiltrådte som vara.

Hanne Marit Gran (SV) fremmet følgende alternative forslag til rådmannens innstilling:

Ås kommune er en presskommune og ser at det er behov for å verne om dyrka mark i framtiden. Formannskapet mener derfor at det er behov for hjemmel for varig vern av dyrka mark i jordloven, og ønsker derfor at forslag til vernehjemmel i jordloven blir vedtatt.

Votering: Rådmannens innstilling ble vedtatt 6-3 (Sp, SV og V) ved alternativ votering mot SV's forslag.

Sp, SV og V anket saken inn for kommunestyret i samsvar med Ås kommunes reglementer pkt. 8.2.2.3.

Formannskapetets vedtak 20.01.2010 – mindretallsanket til kommunestyret:
Se øverst i dokumentet.

Rådmannens innstilling:

Tilsvareer formannskapetets vedtak 20.01.2010.

Tidligere politisk behandling:

Ingen

Avgjørelsesmyndighet:

Formannskapet

Behandlingsrekkefølge:

Formannskapet

Vedlegg som følger saken:

1. Tabeller som gir en oversikt over jordressursene i Follo
2. Høringsbrev fra landbruks- og matdepartementet m/endringsforslag datert 11.09.09 (<http://www.regjeringen.no/nb/dep/lmd/dok/horinger/horingsdokumenter/2009/horing---forlag-til-vernehjemmel-i-jordl.html?id=576858>)

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

Rapport fra Statens landbruksforvaltning 15. mars 2009. Vernehjemmel i jordlova
Brev av 22.01.2010 til Landbruks- og matdepartementet: Uttalelse med forbehold om kommunestyrets samtykke

Utskrift av saken sendes til:

Plan- og utviklingssjef
Landbrukssjef

SAKSUTREDNING

Fakta i saken

Ordførermøte behandlet saken i møte 20. november og vedtok der enstemmig innstillingen som foreslått i denne saksutredningen til formannskapet i Ås.

Bakgrunn

Landbruks- og matdepartementet har i brev 14.09.09 bedt om høringsuttalelse på forslag til vernehjemmel i jordloven. Høringsfristen er satt til 10. januar 2010. Rådmannen i Ås har derfor sendt en foreløpig uttalelse til Landbruks- og matdepartementet slik som foreslått i rådmannens innstilling med forbehold om formannskapets behandling.

Regjeringens mål for jordvernet er uttrykt i St.meld. nr. 26 (2006 - 2007) Regjeringens miljøpolitikk og rikets miljøtilstand. Målene er å:

- halvere den årlige omdisponeringen av de mest verdifulle jordressursene innen 2010
- stimulere kommunene til å utpeke kjerneområder for landbruk som grunnlag for kommunale planavklaringer
- stimulere til regionale planprosesser i by- og tettstedsområder, der det trekkes langsiktige jordvern grenser
- arbeide for å redusere avgangen av dyrka mark til samferdselstiltak

På grunn av økonomisk vekst, økt sentralisering og befolkningsvekst mener departementet at det vil bli krevende å nå målsettingen. Departementet mener derfor det er behov for nye tiltak og har engasjert Statens landbruksforvaltning (SLF) til å utrede en hjemmel for vern av dyrka jord.

Forslag til hjemmel for vern av dyrka mark

I rapport utarbeidet av SLF om Vernehjemmel i jordlova av 15. mars 2009 konkluderer SLF med at norsk lovgivning i dag ikke har hjemmel for vern av jordressurser med formål å sikre og videreføre matproduksjon. SLF oppsummerer dette slik:

Områder vernet etter naturvernloven har sterkere vern mot nedbygging enn dyrka jord har. Til tross for klare nasjonale målsettinger om å bevare matjord og til tross for mulighetene i eksisterende virkemidler i lovverket til å gjennomføre denne politikken, er den registrerte omdisponeringen av dyrka jord høyere enn målsettingen. En hjemmel for vern av dyrka jord som hindrer nedbygging vil sikre at de mest verdifulle og mest utsatte matproduksjonsområdene i Norge kan bevares og drives nå og i framtiden.

I rapporten angis det hvilke områder det er mest aktuelt å verne og det er:

- Fulldyrka jord som er egnet for matproduksjon, slik som mathvete
- Jordarealer som er klassifisert som godt egnet for produksjon
- Sammenhengende jordbruksområder
- Områder i de beste klimasonene, dvs. sør i landet inkludert Follo.
- Områder som er utsatt for utbyggingspress.

SLF foreslår at nye bestemmelser om jordvern tas inn i jordloven, og videre:

- at Kongen i ny § 8b får myndighet til å gi verdifulle jordressurser varig vern som jordvern områder. Dette innebærer at jordbruksdriften i jordvern området i hovedsak fortsetter som før.

- at adgangen til å omdisponere og fradele dyrka jord på eiendommer i jordvernområder blir innskrenket, jf forslag til ny § 8c. Det er foreslått endrede kriterier for dispensasjon (samt søknadsplikt også for omdisponering av dyrka jord til bl.a. driftsbygninger og gårds- og driftsveger).
- at myndigheten til å gi samtykke til omdisponering og deling i jordvernområdene plasseres hos Fylkesmannen. Statens landbruksforvaltning blir klagemyndighet.
- at vernet skal gjelde verdifull dyrka jord. Arealenes kvalitet og egnethet i matproduksjon, særlig for matkorn, vil være et vesentlig kriterium, men også arealer til fôrproduksjon kan være aktuelle.
- at arealene bør være av en viss størrelse og mest mulig sammenhengende.
- at det settes i gang en prosess for å vurdere aktuelle jordvernområder i alle deler av landet når loven er trådt i kraft.
- at verneprosesser deretter kan igangsettes for enkeltstående områder.
- at Fylkesmannen fremmer forslag overfor SLF som deretter vurderer og avgjør. hvilke konkrete områder som skal utredes for vern.
- at det legges til rette for gode medvirkningsprosesser slik at grunneiere, planmyndigheter og andre får anledning til å uttale seg.
- at de strengere bestemmelsene skal gjelde fra det tidspunkt SLF har fattet vedtak om oppstart av verneprosess.

Jordressurser i Follo

Kommunene i Follo har total ca 166 000 dekar dyrka mark og ca 48 000 dekar dyrkbar mark. Det er store og sammenhengende jordbruksområder i Ski, Ås, Vestby og deler av Frogn, samt i deler av Enebakk. Statistikken viser at det er lite areal som er dårlig egnet eller uegnet til korndyrking. Gode klimatiske forhold gjør at praktisk talt alt jordbruksareal kan benyttes til å dyrke matkorn. Store deler av jordbruksarealet i Follo kommer således inn under kriteriene for vern i forslaget til vernehjemmel i jordloven.

Eksisterende virkemidler

- Ny planlov
Ny plandel av plan og bygningsloven trådte i kraft i juli 2009. I ny lov har kommunene fått nye virkemidler som kan bidra til sterkere vern av dyrka mark, blant annet ved at det kan innføres hensynssoner. Forøvrig vil kommunene i sine kommuneplaner fortsatt måtte ta hensyn til regionale og statlige føringer og retningslinjer hvor jordvern presiseres. Statlige myndigheter har også innsigelsesmyndighet som erfaringsmessig benyttes i jordvernsaker.

Fylkeskommunen har videre anledning til å vedta juridisk bindende regionale planbestemmelser, eksempelvis for å synliggjøre og ivareta dyrka mark.

Viktige paragrafer i ny planlov er:

- § 5-4 Myndighet til å fremme innsigelse
- § 6-2 Statlige planretningslinjer
- § 7-1 Regional planstrategi
- § 8-5 Regionale planbestemmelser
- § 9-1 Interkommunalt plansamarbeid
- §11-8 Hensynssoner

- Markaloven
En del av Follo ligger innenfor markagrensen, jfr Markaloven datert april 2009. Markaloven medfører et sterkt vern mot inngrep i landbruksområdene innenfor grensene.
- Follorådets regionale føringer
I forbindelse med arbeidet med å samordne kommuneplanene i Follo er det utarbeidet regionale føringer knyttet til utbyggingsmønster, grønnstruktur og transport. En av føringene er å fastsette langsiktige grenser mellom tettstedsutvikling og jordbruksarealer og bruk av hensynssoner for avgrensning av framtidig by- og tettstedsutvidelse mot landbruk. I ordførermøte 25.09 ble følgende enstemmig vedtatt:
 1. *Ordførermøtet oppfordrer kommunene til å legge Follorådets regionale føringer til grunn for rullering av kommuneplanene. Frogn kommune har tatt de regionale føringene til orientering.*
 2. *Follorådet vil arbeide for at de regionale føringene implementeres i Pålagt plansamarbeid om areal og transport i Oslo og Akershus (regional planstrategi).*
 3. *Follo-kommunene utarbeider felles befolkningsprognoser for kommuneplanperioden.*

Vurdering av saken

Follo er et viktig landbruksområde. Bortsett fra Oppegård og Nesodden har kommunene i Follo en stor andel dyrka mark i forhold til kommunens totalareal. Dette betyr at det er lite annet areal som er tilgjengelig for utvikling av bolig, næring og samferdsel.

Til tross for at det har vært en sterk befolkningsvekst og et press på arealer til utbygging og til samferdsel, har jordvern og bevaring av kulturlandskapet vært et viktig mål for kommunene. Dette er tydelig gjenspeilet i vedtatte kommuneplaner i Follo.

Befolkningsveksten i Follo er beregnet til å kunne bli på mellom 30 000 og 40 000 personer fram til 2025. Denne befolkningsveksten bør i ihht statlige og regionale føringer i hovedsak skje i tilknytning til kollektivbetjente tettsteder. I Follo vil dette på sikt kunne skape utfordringer i forhold til jordvernet. Det er kommunens oppgave å avveie mellom interessene knyttet til sentrumsutvikling, knutepunktutvikling og jordvern. Et varig vern av sentrumsnære jordbruksarealer kan være uheldig i forhold til en god sentrumsutvikling rundt knutepunktene i Follo. Utbygging rundt kollektivknutepunkter er i tråd med nasjonale føringer og retningslinjer og vil bidra til å redusere transportbehovet i hovedstadsregionen.

Hensynet til jordvernet blir tilstrekkelig ivaretatt gjennom ny plandel i PBL, markaloven, follorådets regionale føringer, samt nasjonale og regionale føringer og retningslinjer. Det er derfor etter vår oppfatning ikke behov for en hjemmel for varig vern av dyrka mark i jordloven.

VEDLEGG 1

Jordressurser i Follo

Kommunene i Follo har total ca 166 000 dekar dyrka mark og ca 48 000 dekar dyrkbar mark. Det er store og sammenhengende jordbruksområder i Ski, Ås, Vestby og deler av Frogn, samt i deler av Enebakk.

Arealer beregnet etter markslagskart. Dekar

Kommune	Dyrka mark	Dyrkbar mark	Totalt
Vestby	36134	10466	46600
Ski	38136	13493	51628
Ås	39128	12183	51311
Frogn	15754	3581	19355
Nesodden	5251	1495	6746
Oppegård	1294	545	1840
Enebakk	30541	6736	37277
Totalt	166238	48499	214757

Norsk institutt for skog og landskap har klassifisert arealene etter egnethet for korndyrking

Areal (daa) per dyrkingsklasse:

Dyrkingsklasse korn, nedbørsbasert	211	213	214	215	216	217	229	Sum
	Vestby	Ski	Ås	Frogn	Nesodden	Oppegård	Enebakk	
1 Svært godt egnet	2088,0	104,9	702,8	388,6	33,2	0,9	0,0	3318,4
2 Godt egnet	24724,9	25895,2	25265,8	9006,8	2666,0	661,1	14639,9	102859,6
3 Egnet	6813,6	10176,5	10184,3	4256,2	1134,6	308,5	11401,6	44275,3
4 Dårlig egnet	1678,1	1859,9	2469,9	1302,9	507,0	239,0	1157,6	9214,3
5 Uegnet	162,8	113,3	308,7	563,4	460,5	53,7	2006,9	3669,4
Sum	35467,5	38149,9	38931,5	15517,9	4801,2	1263,2	29206,0	163337,0

Areal (%) per dyrkingsklasse:

Dyrkingsklasse korn, nedbørsbasert	211	213	214	215	216	217	229	Sum
	Vestby	Ski	Ås	Frogn	Nesodden	Oppegård	Enebakk	
1 Svært godt egnet	5,9 %	0,3 %	1,8 %	2,5 %	0,7 %	0,1 %	0,0 %	2,0 %
2 Godt egnet	69,7 %	67,9 %	64,9 %	58,0 %	55,5 %	52,3 %	50,1 %	63,0 %
3 Egnet	19,2 %	26,7 %	26,2 %	27,4 %	23,6 %	24,4 %	39,0 %	27,1 %
4 Dårlig egnet	4,7 %	4,9 %	6,3 %	8,4 %	10,6 %	18,9 %	4,0 %	5,6 %
5 Uegnet	0,5 %	0,3 %	0,8 %	3,6 %	9,6 %	4,3 %	6,9 %	2,2 %
Sum	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %

Statistikken viser at det er lite av arealet som er dårlig egnet eller uegnet til korndyrking. Gode klimatiske forhold gjør at praktisk talt alt jordbruksareal kan benyttes til å dyrke matkorn.

Store deler av jordbruksarealet i Follo kommer inn under kriteriene for vern i forslaget til vernehjemmel i jordloven

K-sak 4/10
REGNSKAP 2009 - KONSEKVENSER FOR BUDSJETT 2010

Saksbehandler: Mikal Johansen

Arkivnr: 153

Saksnr.: 10/201

Utvalg

Sak nr.

Møtedato

Formannskapet

6/10

20.01.2010

Kommunestyret

4/10

03.02.2010

Formannskapets innstilling 20.01.2010:

1. Institusjonsopphold under Pleie og omsorg tilføres 2,1 mill. kroner i forhold til vedtatt budsjett for 2010, jf tabell 1. Beløpet skaffes til veie gjennom omprioriteringer innenfor gjeldende budsjetttrammer på følgende måte:
 - Iverksettelse av nye stillinger på Helse og sosial som er opprettet i budsjett 2010 utsettes i tre måneder i den grad det er forsvarlig. Forventet innsparing er på 0,6 mill. kroner.
 - Det selges 1-2 flere plasser enn vedtatt i budsjettet ved sykehjemmet, i de måneder det er forsvarlig. Forventet merinntekt er på 0,3 mill. kroner.
 - Resterende beløp på 1,2 mill. kroner dekkes inn ved at alle andre lønnsbudsjetter enn i pleie og omsorg reduseres med 0,3 prosent.
2. Budsjettoverskridelser som det ligger an til å bli i 2009 for sentral-administrasjonen, helse og sosial og teknisk etat er ikke akseptabelt.
3. Formannskapet konstaterer at det ikke er gode nok rutiner i administrasjonen for å holde løpende kontroll med utgifter og inntekter i kommunen.
4. Rådmannen utarbeider nye rutiner for å unngå budsjettoverskridelser i fremtiden. Politiske organer orienteres om disse innen utgangen av mars 2010.
5. Iverksettelse av nye stillinger innen helse og sosial vurderes på nytt etter første tertial med tidligst ansettelse fra 1. juli 2010.
6. For øvrig tas saken til orientering.

Formannskapetets behandling 20.01.2010:

Ivar Ekanger (A) fremmet følgende tilleggsforslag til rådmannens innstilling:

- 1) Budsjettoverskridelser som det ligger an til å bli i 2009 for sentral-administrasjonen, helse og sosial og teknisk etat er ikke akseptabelt.
- 2) Formannskapet konstaterer at det ikke er gode nok rutiner i administrasjonen for å holde løpende kontroll med utgifter og inntekter i kommunen.
- 3) Rådmannen utarbeider nye rutiner for å unngå budsjettoverskridelser i fremtiden. Politiske organer orienteres om disse innen utgangen av mars 2010.
- 4) Iverksettelse av nye stillinger innen helse og sosial vurderes på nytt etter første tertial med tidligst ansettelse fra 1. juli 2010.

Hanne Marit Gran (SV) fremmet følgende alternative forslag til kulepunkt tre i rådmannens innstilling:

- Resterende beløp på 1,2 mill. kroner dekkes inn ved at alle andre lønnsbudsjetter enn i pleie og omsorg og skolesektoren reduseres med 0,X prosent. (0,X = hvilket nivå som må være).

Votering:

SV's forslag ble nedstemt 8-1(SV).

Rådmannens innstilling med Ap's tilleggsforslag ble enstemmig tiltrådt.

Formannskapetets vedtak 20.01.2010:

Se øverst i dokumentet.

Rådmannens innstilling:

1. Institusjonsopphold under Pleie og omsorg tilføres 2,1 mill. kroner i forhold til vedtatt budsjett for 2010, jf tabell 1. Beløpet skaffes til veie gjennom omprioriteringer innenfor gjeldende budsjetttrammer på følgende måte:
 - Iverksettelse av nye stillinger på Helse og sosial som er opprettet i budsjett 2010 utsettes i tre måneder i den grad det er forsvarlig. Forventet innsparing er på 0,6 mill. kroner.
 - Det selges 1-2 flere plasser enn vedtatt i budsjettet ved sykehjemmet, i de måneder det er forsvarlig. Forventet merinntekt er på 0,3 mill. kroner.
 - Resterende beløp på 1,2 mill. kroner dekkes inn ved at alle andre lønnsbudsjetter enn i pleie og omsorg reduseres med 0,3 prosent.
 2. For øvrig tas saken til orientering.
-

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Formannskapet

Orienteringssak i hovedutvalgene

Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt:

Vedlegg 1 – budsjettreguleringer

Vedlegg 2 – regnskapsstatus pr. 11.01.10

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

Ingen

Utskrift av saken sendes til:

Ledergruppa

Revisor

SAKSUTREDNING:

Innledning

Regnskap 2009 skal etter planen være levert revisor innen 15. februar 2010. Det endelige resultatet vil først foreligge da. Rådmannen ser det likevel som nødvendig å melde fra nå om relativt store avvik i forhold til budsjett 2009.

Saken reises for å gi en nærmere vurdering av hvilke konsekvenser avvikene får for budsjett 2010 og fatte vedtak i forhold til nødvendige omprioriteringer.

Selv om det i skrivende stund fortsatt gjenstår en god del regnskapsføringer, ser det nå ut til at Sentraladministrasjonen vil gå i balanse mens Oppvekst og kultur trolig avsluttes med et mindreforbruk. Helse og sosial samt Teknikk og Miljø vil få et merforbruk. Selv om det er for tidlig å kvantifisere beløpene vil merforbruket under Helse- og sosial samt Teknikk og miljø være vesentlig større enn mindreforbruket under Oppvekst og kultur.

Fakta i saken

Tabell 1 i vedlegg 2 viser regnskapsstatus 2009 for Helse og sosial fordelt på den enkelte enhet/avdeling med budsjettansvar. Oversikten er tatt ut 11. januar, og viser et merforbruk på 7,65 mill. kroner. Når alle inntekter og utgifter er ført vil merforbruket trolig reduseres en del.

Den klart største delen av merforbruket er knyttet til institusjonsopphold under pleie og omsorg (ansvarsområdene 342, 343, 344 og deler av ansvarsområde 341). Merforbruket på disse områdene anslås til 7,5 mill. kroner. I forhold til et nettobudsjett på vel 61 mill. kroner er dette et budsjettavvik på 12,3 prosent.

Det er flere årsaker til merforbruket. I perioder har kommunen hatt flere pasienter med behov for 1:1 bemanning enn budsjettet. Noen av tiltakene i 2009 er ikke blitt

fanget opp gjennom rapporteringene og heller ikke kompensert gjennom budsjettreguleringer. I tillegg har det fortsatt vært vakanser – primært på forsterket skjermet, men også vakante helgestillinger på sykeavdelingene. Dette har ført medført kjøp fra vikarbyrå og overtidsbruk. Det har vært arbeidet hele 2009 med å rekruttere til stillingene. Arbeidet med å rekruttere til vakante stillinger er snart i mål.

Også sosial og barnevern vil få et merforbruk. Dette anslås til 1,3 mill. kroner. Rundt 0,85 mill. kroner av dette avviket er knyttet til sosialhjelpsutgifter. I forhold til et nettobudsjett på 27,5 mill. kroner er det totale budsjettavviket på 4,7 prosent. Årsaken til dette er først og fremst at NAV Ås ikke har hatt kapasitet til å nå målet med å få tilstrekkelig personer over fra sosialhjelp og til kvalifiseringsprogrammet før helt mot slutten av 2009. Dette vil dermed ikke gi den ønskede økonomiske virkning før i 2010.

Tabell 2 i vedlegg 2 viser regnskapsstatus 2009 for Teknikk og miljø fordelt på den enkelte enhet med budsjettansvar. Oversikten er tatt ut 11. januar, og viser et merforbruk på 6,85 mill. kroner.

Det er vann, avløp og renovasjon (VAR-sektoren) som viser det største merforbruket. VAR-sektoren er skilt ut som et eget budsjettområde grunnet selvkostprinsippet. Merforbruket på dette området skyldes i hovedsak at inntektene er blitt mindre enn budsjettet. Avviket dekkes gjennom fondsmidler knyttet til denne sektoren og får ellers ingen virkning for kommunens faktiske økonomiske situasjon.

Eiendomsavdelingen viser så langt et merforbruk på 1,29 mill. kroner. Merforbruket vil imidlertid bli en del større når alle bilag er ført. Årsaken til dette er at det er brukt betydelig mer på ansvarsområdet vedlikehold enn det som er budsjettet. Det er fortsatt en god del føringer og endringer som skal gjennomføres under regnskapsavslutningen slik at anslaget på merforbruket fortsatt er noe usikkert. En av de større endringene er utgifter for Liaveien som må flyttes over fra drift til investering grunnet regnskapsforskriftene. Beløpet som vil bli flyttet over er om lag 0,9 mill. kroner. Dette er i underkant av beløpet for rehabiliteringsmidler som ikke er blitt disponert i 2009. Merforbruket på vedlikeholdsområdet anslås til å være på vel 2 mill. kroner etter at alle føringer er gjort. I forhold til et nettobudsjett på 12,9 mill. kroner er dette et budsjettavvik på rundt 17 prosent.

I 2007 og 2008 var det samlede avvik på etatene mellom regnskap og revidert budsjett rundt 0,5 prosent, målt i forhold til de totale driftsutgiftene (merforbruk i 2007 og mindreforbruk i 2008). Ovennevnte avvik tilsier at tilsvarende tall for 2009 vil bli en del større enn dette. Institusjonsplasser hadde ikke budsjettavvik i 2007, men hadde et større avvik i 2008. Sosialhjelpsutgiftene hadde budsjettavvik både i 2007 og 2008, mens vedlikehold har vært i balanse disse to årene.

Vurdering

Rådmannen opplever merforbruket som så betydelig at det helt nødvendig leder til en gjennomgang av rapporteringsrutiner, en skjerping av budsjettfokus og konkretisering av tiltak på kort og lang sikt for å korrigere utviklingen.

Det er ikke akseptabelt at slike avvik får utvikle seg. Det er heller ikke akseptabelt at det avdekkes så sent i budsjettåret.

Årsakene til at dette har kunnet skje er flere, de er sammensatte og det er vanskelig å peke på vesentlige enkeltfaktorer. Rådmannen oppfatter det slik at de aller fleste enhetene er samvittighetsfulle i sin økonomiske oppfølging. Det er generelt en sterk ambisjon om å strekke seg langt for å få ressursene til å rekke lengst mulig. Det nye økonomisystemet har også etter hvert gitt muligheter til å ta ut bedre styringsdata enn tidligere. Rådmannens inntrykk er også at lederne bruker disse rapportene jevnlig i sin oppfølging av budsjettet. Forståelsen av hvorfor et slikt negativt resultat likevel kan oppstå må etter rådmannens vurdering søkes etter flere spor enn bare å fokusere på budsjettdisiplin.

Ås kommunes budsjett for 2009 må kunne sies å være meget stramt. I tillegg ble det gjennomført innparinger i løpet av året ved at lønnsveksten ikke ble kompensert fullt ut. Vi vet at Ås kommune benytter mindre ressurser på pleie og omsorg samt sosialhjelp enn andre sammenliknbare kommuner. I et slikt presset perspektiv vil det være en betydelig budsjettmessig utfordring å realisere folks rettmessige krav til pleie- og omsorgstjenester. Rådmannen mener det kan være grunn til å spørre om det vi nå ser tyder på at forutsetningene er strammere på enkelte områder enn det som er realistisk mulig å gjennomføre.

Uansett årsaker burde avvikene for 2009 vært avdekket tidligere, og iallfall ved 2. tertial. I 2008 ble månedrapportering gjennom økonomisystemet etablert. Dette skal være hovedverktøyet for ledere med budsjettansvar når det gjelder rapportering av avvik. En av utfordringene for Helse og sosial har vært at kommunenes turnusprogram ikke har "korrespondert" tilstrekkelig med den nye økonomisystemet, noe som gir utslag i feil bruk av arter i regnskapet. Dette har vært med å redusere kontrollmulighetene. Ny modul i turnusprogrammet vil rette opp denne feilen i løpet av 1 tertial 2010.

Rådmannen ser også at bruken av rapporteringssystemet ikke har vært tilfredsstillende i deler av organisasjonen. En av årsakene skyldes den vanskelige personalsituasjonen som har vært ved økonomiavdelingen. Dette har medført at man ikke har hatt tilstrekkelig kapasitet til å følge opp det som ikke har vært tilfredsstillende rapportert med hensyn til tolkning av tall og videre opplæring i systemet. Budsjettavviket på vedlikeholdsavdelingen må også ses i lys av at stillingen som eiendomssjef har stått vakant. Her må det konstateres at både styring og kontroll har vært for svak. Ved tertialrapporteringene foretas det også vurderinger ved økonomiavdelingen av enkelte større inntekts- og utgiftsposter samt kommunens samlede lønnsbudsjett. I 2009 ble dette ikke gjort så omfattende som tidligere år av kapasitetsmessige årsaker.

Konsekvenser for budsjett 2010

Institusjonsopphold under pleie og omsorg er gjennom budsjettprosessen for 2010 tilført til sammen 1,2 mill. kroner som følge av at enkelte poster har vist seg å være underbudsjettet. Dette er beløp som kommer i tillegg til kompensasjon for lønnsvekst. Budsjett 2010 sammenlignet med regnskapsanslag 2009 tilsier at det vil bli et avvik i 2010 på 4,5 mill. kroner dersom de andre forutsetningene er de samme som i fjor. Det har imidlertid skjedd to endringer i forutsetningene som tilsier at avviket skal bli mindre i 2010:

- 1) Kommunen har hatt tiltak i 2009 som det ikke ble gitt budsjettmessig kompensasjon for, men som ikke lenger er kostnadsdrivende. Rådmannen vil likevel understreke at det kan ikke utelukkes at man også i 2010 kan få nye pasienter som krever ressurser i form av ekstra bemanning og behandling.
- 2) Det er primært forsterket skjermet enhet som er årsaken til kjøp fra vikarbyrå og overtidbruk i 2009. Arbeidet med å rekruttere til vakante stillinger er snart i mål, slik at bruken av overtid og vikarbyrå kan reduseres.

Det er likevel to sentrale forutsetninger som tilsier at dersom det ikke blir foretatt ytterligere grep vil man på nytt oppleve et budsjettavvik i 2010.

- 1) Ferieavviklingsbudsjettene er holdt nominelt uendret i perioden 2007-2010. Det er ikke blitt kompensert for lønnsvekst, flere ansatte samt at flere er blitt over 60 år og skal ha mer ferie. Dersom ferieavviklingsbudsjettene skal holdes reelt sett på samme nivå som i 2007, tilsier det at disse budsjettpostene på institusjon må styrkes med om lag 0,6 mill. kroner. Rådmannen ser i tillegg en utvikling med et stadig mer komplekst sykdomsbilde hos beboere i sykehjem som over tid har ført til at det er vanskelig for kommunen å redusere kompetansen ved bemanningen i ferieavviklingen, slik det tidligere har vært gjennomført som innsparingstiltak.
- 2) Forsterket skjermet avdeling er fortsatt budsjettert med bemanning for å gi tjenester til to brukere med 1:1 bemanning, 24 timer pr. døgn. Kommunen ivaretar pr. dags dato tre utagerende alderspsykiatriske pasienter i denne avdelingen, som ikke kan være i andre tiltak med mindre kommunen kjøper denne type plass(er). Det må kunne antas at dagens situasjon vil vare ved i hele 2010. En økning i bemanningen for å gi tjenester til tre brukere, i stedet for to, tilsier en økning på 2,95 årsverk. Dette tilsvarer et beløp på om lag 1,5 mill. kroner.

Et sentralt element for å redusere avviket ytterligere vil være å bruke mer ressurser til oppfølging av månedsrapporteringen. Rådmannen har i handlingsprogram 2010-2013 uttrykt behov for å bruke mere ressurser til oppfølging av rapportene for at disse skal fungere optimalt.

Rådmannen ser behov for både å gi mer opplæring av hvordan månedsrapporteringen skal benyttes og hvordan tall bør tolkes, herunder tolkning av periodisert budsjett og utarbeidelse av årsprognoser. Rådmannen vil også prioritere behandlingen av månedsrapporteringen høyere i sin egen ledergruppe. Dersom rådmannen ser behov for det vil rapporteringen til politisk nivå bli utvidet med flere rapporteringer enn det som gis ved tertialrapporteringene.

Rådmannen antar likevel at det blir svært vanskelig å komme ned på vedtatt budsjett selv om rapporteringen blir bedre. Det betyr at budsjettområdet bør styrkes for å hindre et nytt budsjettavvik. Rådmannen anslår at beløpet som bør tilføres er på 2,1 mill. kroner, jf. ovennevnte om sentral forutsetninger. Dette er et beløp som må skaffes til veie gjennom omprioriteringer innenfor gjeldende budsjetttrammer for etatene. For å skaffe disse midlene legger rådmannen opp til følgende:

- Rådmannen har inntil videre stoppet iverksettelse av nye stillinger som er opprettet i budsjett 2010, som er forsvarlig å utsette. De fleste av de nye

stillingene som er opprettet hører under Helse- og sosialetaten. Rådmannen legger til grunn at iverksettelsen av disse stillingene utsettes i tre måneder utover det som ligger i budsjettvedtaket. Dette vil gi en innsparing på 0,6 mill. kroner.

- Rådmannen foreslår også at kommunen selger 1-2 flere plasser enn vedtatt i budsjettet ved sykehjemmet, i de måneder det er forsvarlig. Et anslag på salg av 1 ekstra plass i halvparten av årets måneder gir en merinntekt på 0,3 mill. kroner. Dette er et realistisk tiltak med tanke på dekningsgrad, da kommunen fra 2010 har tatt i bruk sykehjemmets tidligere "pårørenderom" til trygghetsplasser for innbyggerne, da pårørenderommene ikke ble benyttet. Det ser nå også ut til at det vil være lettere å selge plasser i 2010 enn det var i 2009.
- Resterende beløp på vel 1,2 mill. kroner foreslås dekket inn ved at alle andre lønnsbudsjetter enn pleie og omsorg reduseres med 0,3 prosent.

Disse tiltakene er nødvendige korrektiv for 2010, men bidrar ikke til å løse situasjonen utover i økonomiplanperioden. Rådmannen vil komme tilbake med forslag til en mer permanent løsning i et mer langsiktig perspektiv.

Sosialhjelpsbudsjettet ble gjennom budsjettprosessen redusert med 0,8 mill. kroner. Bakgrunnen for denne vurderingen var at kommunen har et stort potensial med å nå måltall på antall deltakere i kvalifiseringsprogrammet der midler følger med. Sosialhjelpsutgiftene i 2009 anslås til 7,65 mill. kroner mens budsjett 2010 er på 4,95 mill. kroner. Rådmannen ser at det vil være svært krevende å komme ned på det budsjetterte beløp i 2010, men med tilstrekkelig vedtak og stabilitet i kvalifiseringsprogrammet er det et oppnålig mål. Rådmannen foreslår ingen budsjettendring på dette området nå, men ser at dette budsjettområdet må vurderes spesielt i forbindelse med tertialrapporteringen.

De siste årene har det vært en gradvis opptrapping av vedlikeholdsbudsjettet med 0,28 mill. kroner pr. år. Dette ligger også inne i budsjett 2010 slik at vedlikeholdsbudsjettet er nominelt styrket med over 8 prosent i forhold til 2009. For å styrke den politiske styringen skal HTM fra 2010 prioritere vedlikeholdsbudsjettet, jf. k-sak 67/09. Prioritering av vedlikeholdsbudsjettet vil bli lagt fram for utvalget i januar, mens det formelle vedtaket vil skje i møtet i februar. Hvordan rehabiliteringsmidlene skal fordeles vil også bli vedtatt i februar. Rådmannen forventer at fordelingen av vedlikeholds- og rehabiliteringsmidler i begynnelsen av året vil lette budsjettoppfølgingen. Rådmannen legger til grunn at dette sammen med økt ressursbruk til rapportering vil være tilstrekkelig for å holde budsjettet i balanse. For øvrig illustrerer resultatet at det er nødvendig å forsere ansettelsen av ny eiendomssjef for snarest mulig å styrke ledelse, kontroll og styring med dette området.

Konklusjon

Merforbruket på helse- og sosial og eiendomsavdelingen er uakseptabelt og leder til en gjennomgang av rapporteringsrutiner, en skjerping av budsjettfokus og konkretisering av tiltak på kort og lang sikt for å korrigere utviklingen.

Rådmannen vil

- Ta i bruk ny modul i turnusprogrammet for å trygge synkroniseringen mot økonomisystemet
- Styrke bevissthet og bruk av rapporteringssystemet gjennom tettere oppfølging fra økonomiavdelingen og etatssjefer
- Bruke mer oppmerksomhet på månedsrapporteringen
- Fokusere spesielt på enheter og avdelinger som har større problemer enn andre. Styrke opplæringstilbudet og skjerpe oppfølgingen av disse.
- Skjerpe økonomiavdelingens vurderinger av enkelte større inntekts- og utgiftsposter samt kommunens samlede lønnsbudsjett ved tertialrapporteringene
- Prioritere sterkere det økonomiske fokuset i rådmannens ledergruppe
- Styrke styring og ledelse av eiendomsavdelingen ved å igangsette ansettelsesprosess av ny eiendomssjef nå
- Realisere tiltak ifht. eiendomsavdelingen i tråd med foreliggende prosjektrapport

Pleie og omsorg tilføres 2,1 mill. kroner i forhold til vedtatt budsjett for 2010. Beløpet skaffes til veie gjennom omprioriteringer innenfor gjeldende budsjetttrammer på følgende måte:

- Iverksettelse av nye stillinger som er opprettet i budsjett 2010 utsettes i tre måneder i den grad det er forsvarlig. Forventet innsparing er på vel 0,6 mill. kroner.
- Det selges 1-2 flere plasser enn vedtatt i budsjettet ved sykehjemmet, i de måneder det er forsvarlig. Forventet merinntekt er på ca 0,3 mill. kroner.
- Resterende beløp på vel 1,1 mill. kroner dekkes inn ved at alle andre lønnsbudsjetter enn i pleie og omsorg reduseres med 0,3 prosent.

Det foreslås ingen budsjettendring på sosialhjelpsbudsjettet nå, men rådmannen ser at dette budsjettområdet må vurderes spesielt i forbindelse med tertialrapporteringen.

VEDLEGG 1

Tabell 1. Budsjettreguleringer	Ansvar	Kontogruppe	Oppr. budsjett	Rev. budsjett	Endring	Nytt rev. budsjett
Helse og sosial						
F 241 (Diagnose, behandling)	3410	Lønn	4 802 000	4 802 000	-68 000	4 734 000
F 241 (Diagnose, behandling)	3410	Lønn	4 802 000	4 802 000	-61 000	4 741 000
F 253 (Pleie,omsorg i institusjon)	3430	Lønn	17 946 000	17 946 000	-261 000	17 685 000
F 253 (Pleie,omsorg i institusjon)	3540	Lønn	9 186 000	9 186 000	-90 000	9 096 000
F 253 (Pleie,omsorg i institusjon)	3560	Lønn	14 165 000	14 165 000	-104 000	14 061 000
Helse og sosial						
F 253 (Pleie,omsorg i institusjon)	3400	Salgsinntekter	-3 039 000	-3 039 000	-330 000	-3 369 000
Sentraladministrasjon						
Alle funksjoner	1*	Lønn	31 560 000	31 560 000	-95 000	31 465 000
Oppvekst og kultur						
Alle funksjoner	2*	Lønn	226 755 000	226 755 000	-680 000	226 075 000
Helse og sosial						
Alle funksjoner	3* unntatt 34*	Lønn	91 633 000	91 633 000	-275 000	91 358 000
Teknikk og miljø						
Alle funksjoner	6* og 7*	Lønn	45 360 000	45 360 000	-136 000	45 224 000
Helse og sosial						
F 253 (Pleie,omsorg i institusjon)	34*	Lønn			2 100 000	

Vedlegg 2

Tabell 1 - Helse- og sosial

Ansvars - område	Enhet/avdeling	Regnskap 09 pr. 11.01.10	Revidert budsjett 09	Forbruk i %	Avvik i kr
30	Helse- og sosialsjefen	11 134 245	11 788 000	94,5	653 755
311	Forebyggende helsetjenester	7 137 090	6 723 000	106,2	-414 090
32	Sosial og barnevern	28 791 948	27 462 000	104,8	-1 329 948
334	Forvaltningsavdelingen	3 140 943	3 063 000	102,5	-77 943
340	Pleie- og omsorgstjenester	-1 583 094	-1 841 000	86,0	-257 906
341	Moer fysio/ergo og korttids 2A/B	17 703 384	15 492 000	114,3	-2 211 384
342	Moer C og D	22 323 405	20 554 000	108,6	-1 769 405
343	Skjermet og forsterket enhet	24 266 613	20 371 000	119,1	-3 895 613
344	Moer 1A/1B	10 475 309	9 633 000	108,7	-842 309
345	Moer, aktivitetssenter, 1F	1 563 959	1 686 000	92,8	122 041
347	Hjemmetjenesten Distrikt Nord	11 211 833	11 325 000	99,0	113 167
348	Hjemmetjenesten Distrikt Sør	11 839 719	11 752 000	100,8	-87 719
351	Psykatri	8 885 199	9 969 000	89,1	1 083 801
352	Kajaveien	10 834 237	10 819 000	100,1	-15 237
353	Dagtilbud	1 420 381	1 406 000	101,0	-14 381
354	Solfallsveien	9 542 085	9 730 000	98,1	187 915
355	Dr.Sødringsvei	7 345 829	7 392 000	99,4	46 171
356	Barnebolig	13 959 624	14 492 000	96,3	532 376
36	Driftsavdelingen	11 050 275	11 612 000	95,2	561 725
371	Eldresentre	442 043	409 000	108,1	-33 043
3	Helse- og sosial	211 485 027	203 837 000	103,8	-7 648 027

Tabell 2 - Teknikk- og miljø

Ansvars - område	Enhet/avdeling	Regnskap 09 pr. 11.01.10	Revidert budsjett 09	Forbruk i %	Avvik i kr
600	Teknisk sjef	753 932	890 000	84,7	136 068
608	Bygning, regulering og oppmåling	1 891 961	1 384 000	136,7	-507 961
68	Kommunalteknisk avdeling	22 908 697	23 278 000	98,4	369 303
69	Kommunalteknisk avdeling VAR-sektoren	-10 326 519	-15 891 000	65,0	-5 564 481
700	Eiendomsavdelingen	43 083 922	41 798 000	103,1	-1 285 922
6	Teknikk og miljø	58 311 993	51 459 000	113,3	-6 852 993

K-sak 5/10

FRITAK OG NYVALG I KOMMUNALT RÅD FOR FUNKSJONSHEMMEDE

Saksbehandler: Vibeke Berggård

Arkivnr: 033

Saksnr.: 09/3097

Utvalg

Sak nr.

Møtedato

Formannskapet

4/10

20.01.2010

Kommunestyret

5/10

03.02.2010

Formannskapets innstilling 20.01.2010:

1. Fritidsleder for funksjonshemmede fritas som representant i kommunalt råd for funksjonshemmede.
2. Myndighet til å foreta endringer av administrasjonens representanter og vararepresentanter i rådet i løpet av valgperioden delegeres rådmannen. Det forutsettes at kommunelovens regler om kjønnsfordeling i utvalget overholdes.

Formannskapets behandling 20.01.2010:

Votering: Ordførers innstilling ble enstemmig tiltrådt.

Formannskapets innstilling 20.01.2010:

Se øverst i dokumentet.

Ordførers innstilling:

Tilsvare formannskapets innstilling 20.01.2010.

Tidligere politisk behandling: Ingen

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Formannskap

Kommunestyre

Vedlegg som følger saken trykt:

Utvalgsoversikt per 07.01.2010.

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

Brev av 11.11.2009 fra leder av Kommunalt råd for funksjonshemmede, Inr. 17324/09.

Internt notat av 04.09.2008, Inr. 14526/08.

Ås brukerråd for funksjonshemmedes presentasjon i FH 10.11.2009

Foreløpig oversikt over aktuelle kandidater fra administrasjonen.

Utskrift av saken sendes til:

Valgt person

Avdelingsleder Marianne Nilsen, Fritid for funksjonshemmede

Referatsak Kommunalt råd for funksjonshemmede

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Medlemmer av Kommunalt råd for funksjonshemmede (FH) ble valgt av kommunestyret 28.11.2007 i K-sak 59/07. Fritidsleder for funksjonshemmede ble valgt som medlem i samsvar med gjeldende reglement på det tidspunktet. Det ble ikke valgt vararepresentanter fra administrasjonen.

Nåværende fritidsleder har imidlertid funnet at kombinasjonen saksbehandler og valgt representant i rådet uheldig og har derfor bedt seg fritatt.

Ås kommunes reglementer ble endret 11.11.2009 i K-sak 90/09. Fritidsleder for funksjonshemmede er ikke lenger automatisk medlem av rådet. Reglementet fastsetter følgende regler om valg og sammensetning:

Kommunalt råd for funksjonshemmede skal ha 7 medlemmer med personlige varamedlemmer. Medlemmene velges av kommunestyret slik:
3 folkevalgte, fortrinnsvis en fra formannskapet og to fra forskjellige hovedutvalg
2 representanter for foreningene - fortrinnsvis forskjellige foreninger
2 representanter fra administrasjonen - forskjellige etater/deler

Varamedlemmene velges blant medlemmer eller varamedlemmer i nevnte utvalg. Varamedlemmene for representantene for foreningene og administrasjonen velges fortrinnsvis fra andre foreninger og etater/deler av administrasjonen.

Kommunestyret velger leder og nestleder. Alle medlemmer og innkalte varamedlemmer har samme rettigheter og plikter. Varamedlemmene fra foreningene har ellers møte- og talerett.

Fritidsleder for funksjonshemmede har møterett og talerett.

Leder av kommunalt råd for funksjonshemmede har bedt om at fritidsleder fritas og at det velges ny representant til rådet. Han nevner at ansatterrepresentanter i Ås brukerråd for utviklingshemmede kan være aktuelle.

Vurdering av saken:

Det er etter ordførers vurdering kurant å innvilge fritak for fritidsleder for funksjonshemmede som medlem av rådet. Det er viktig at det velges ny representant snarest slik at rådet kan fungere best mulig. Det bør imidlertid være rådmannen som foreslår administrasjonens medlemmer og varamedlemmer i rådet. Av hensyn til kommunelovens krav om kjønnsbalanse er det hensiktsmessig at kommunestyret velger rådet, leder og nestleder for valgperioden. Administrasjonens kandidater foreslås på forhånd av rådmannen. Det bør imidlertid delegeres rådmannen å fritta/velge nye kandidater fra administrasjonen i løpet av perioden.

Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser: Ingen

Konklusjon med begrunnelse:

Ordfører tilrår at fritidsleder for funksjonshemmede fritas som medlem og at det velges nytt medlem fra administrasjonen og vararepresentanter.

Ordfører tilrår videre at endringer av representanter og vararepresentanter fra administrasjonen i løpet av valgperioden delegeres rådmannen under forutsetning av at kommunelovens regler om kjønnsfordelingen i utvalget overholdes.

Kan vedtaket påklages? Nei

Ikrafttredelse av vedtaket: Vedtaksdato

VEDLEGG

Utvalgsoversikt per 07.01.2010

Kommunalt råd for funksjonshemmede

Medlemmer	Representant fra:	Personlig vara:	Representant fra:
Astrid Burum	KrF	Ivar Ekanger	A
Kjell Westengen	A	Siri Kjær	V
Ulf Oppegård, leder	H	Marianne Semner	H
Turid Leirgul	FFÅ	Arne Otnes	LHL
Anne Marit Kleven	Norges Blindeforbund	Jacob Apeland	Ytre Follo Hørselslag
Erik Martinsen, nestleder	Administrasjonen (teknisk etat)		Administrasjonen
Marianne Nilsen	Fritidsleder for funksjonshemmede, administrasjonen		Administrasjonen

K-sak 6/10

**INVITASJON TIL Å FORESLÅ KANDIDATER VED OPPNEVNING AV NYE
STYRER I HELSEFORETAKENE I HELSE SØR-ØST I APRIL 2010**

Saksbehandler: Marit Roxrud Leinhardt	Arkivnr: G00 &13	Saksnr.: 10/91
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Formannskapet	13/10	03.02.2010
Kommunestyret	6/10	03.02.2010

Formannskapets innstilling 03.02.2010:

Innstillingen legges frem i møtet.

Rådmannens innstilling:

Fra Ås kommune foreslås følgende kandidater ved oppnevning av nye styrer i helseforetakene i Helse Sør-Øst i april 2010:

1.
2.
3.
4.

Tidligere politisk behandling:

Ingen

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Formannskapet

Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt:

Vedlegg 1: Invitasjonsbrev fra Helse Sør-Øst.

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Kommunene og fylkeskommunene i Helse Sør-Øst inviteres til å foreslå aktuelle folkevalgte kandidater til styrene i helseforetakene i Helse Sør-Øst. De nye styrene skal oppnevnes i april 2010 og frist for å foreslå kandidater er satt til 15.februar 2010.

Vedlagt følger invitasjonsbrevet fra Helse Sør-Øst hvor blant annet rammene for styreutnevning, styresammensetningen, kompetansebehov mv, beskrives nærmere.

Vurdering av saken:

Det forutsettes at et flertall av eieroppnevnte styremedlemmer skal oppnevnes blant foreslåtte folkevalgte på kommune- og fylkesnivå. Det presiseres at folkevalgte kandidater til styrene for helseforetakene omfatter både personer med nåværende og tidligere politiske verv.

Nye styrer for helseforetakene vil som hovedregel bli satt sammen av syv eieroppnevnte styremedlemmer, hvorav medlemmer foreslått av de folkevalgte vil utgjøre fire medlemmer. Den folkevalgte deltagelsen skal blant annet bidra til å sikre at styrene har bred samfunnsmessig forståelse, lokal kunnskap og god kontakt mellom befolkningen og beslutningsorganer i spesialisthelsetjenesten. For øvrig stilles det brede kompetansekrav ved sammensetningen av foretakenes styrer.

Det vil bli tilstrebet en kjønnsmessig balanse i styrene og det bes derfor om at det i forslag over kandidater er omtrent likt antall kvinner og menn.

Det er ønskelig med inntil fire forslag på kandidater fra hver kommune. Vedlagte skjema må fylles ut på den enkelte kandidat.

Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:

Ingen

VEDLEGG



Helse Sør-Øst RHF
Postboks 404
2303 Hamar

Telefon: 02411
Telefaks: 02 59 55 01
postmottak@helse-sorost.no
Org.nr. 991 324 968

Kommuner og fylkeskommuner i Helse Sør-Øst
Landets øvrige fylkeskommuner
Sametinget

Vår referanse:
09/01912-2/012

Saksbehandler:
Jostein F. Jensen, +47 909 72 605

Deres referanse:

ÅS KOMMUNE	
Dato: 5.12.10	Saksbeh.: HRC
Sak.nr.: 10/91-1	
Løpenr.: 53/10	
Ark.kode: GCC 8 13	
Refereres:	Kopi til:

Dato:
22.12.2009

Invitasjon til å foreslå kandidater ved oppnevning av nye styrever i helseforetakene i Helse Sør-Øst i april 2010

De sittende styrene i helseforetakene i Helse Sør-Øst er oppnevnt med funksjonstid til 2010. Det skal nå oppnevnes nye styrever for helseforetakene. Det er en forutsetning fra Helse- og omsorgsdepartementet at denne prosessen er slutført slik at nye styrever kan oppnevnes i april 2010.

Vedlagt følger et vedlegg til protokoll for foretaksmøte 26. januar 2006 for Helse Sør RHF, som også likelydende ble gitt til Helse Øst RHF. I dette vedlegget er retningslinjer for forslagsprosess og styresammensetning i helseforetak gitt. Retningslinjene forutsetter at et flertall av eieroppnevnte styremedlemmer skal oppnevnes blant foreslåtte folkevalgte på kommune- og fylkesnivå.

Det presiseres i brev av 11.12.2009 fra Helse- og omsorgsdepartementet til de regionale helseforetakene at folkevalgte kandidater til styrene for helseforetakene omfatter både personer med nåværende og tidligere politiske verv.

Den folkevalgte deltakelsen i styrene skal blant annet bidra til å sikre at styrene har bred samfunnsmessig forståelse, lokal kunnskap og god kontakt mellom befolkningen og beslutningsorganer i spesialisthelsetjenesten. Foretakene forvalter kritisk viktige samfunnsoppgaver og store ressurser på vegne av fellesskapet. Foretakene representerer også store virksomheter i landsmålestokk.

Kommunene og fylkeskommunene i Helse Sør-Øst inviteres nå til å foreslå aktuelle folkevalgte kandidater til styrene i helseforetakene i Helse Sør-Øst. Kommunene og fylkeskommunene står fritt til å foreslå egnede kandidater både på fylkes- og kommunenivå.

Fordi Oslo universitetssykehus HF omfatter flere landsdekkende funksjoner, inviteres også landets øvrige fylkeskommuner og Sametinget til å foreslå aktuelle folkevalgte kandidater til styret i Oslo universitetssykehus HF.

Helse Sør-Øst er den statlige helseforetaksgruppen som har ansvar for spesialisthelsetjenestene i Østfold, Akershus, Oslo, Hedmark, Oppland, Buskerud, Vestfold, Telemark, Aust-Agder og Vest-Agder. Virksomheten er organisert i ett morselskap, Helse Sør-Øst RHF, og 11 datterselskap. I tillegg leveres sykehus tjenester i regionen av privateide sykehus, etter avtale med Helse Sør-Øst RHF.

Oppnevning av styrene og styrearbeid skjer i samsvar med foretaksmodellen. Dette inkluderer at samtlige styremedlemmer må evne å ha et nødvendig helhetsperspektiv på oppgaveløsningen både innenfor eget helseforetak og som del av helseforetaksgruppen i regionen. Styremedlemmer i helseforetak representerer ikke politiske organisasjoner, geografiske områder eller andre interessegrupper. Eieroppnevnte styremedlemmer foreslått blant folkevalgte, vil foruten sin individuelle kompetanse bringe med seg sin politiske erfaringsbakgrunn, men den enkelte er ikke ment å skulle representere særinteresser i styresammenheng.

I det videre skisseres derfor gjeldende rammer med hensyn til styreutnevnelser og styresammensetning, aktuelle kompetansebehov samt tidshorisont for når utskiftning skal skje og frist for innsending av forslag. Det vil bli tilstrebet en kjønnsmessig balanse i styrene og det bes derfor om at det i forslag over kandidater er omtrent likt antall kvinner og menn.

Ramme for styrer og styreutnevnelser i helseforetak

Helseforetaksloven og dens forarbeider setter rammer for styrenes ansvarsområde og arbeidsoppgaver. Sammensetning og utnevning av foretakenes styrer er en viktig del av eierstyringen. Foretakene er som kjent etablert som selvstendige rettssubjekter med ansvarlige styrer på henholdsvis regionalt nivå (RHF) og lokalt nivå (HF). I de fire regionale helseforetakene er det Helse- og omsorgsministeren – i egenskap av å være eier av regionale helseforetak – som setter sammen og utnevner styrer. Helse Sør-Øst RHF utnevner styrer for de 11 helseforetakene som Helse Sør-Øst RHF eier. Utnevning av styrer skjer innenfor den ansvarsstruktur og styringsmodell som gjelder for spesialisthelsetjenesten. Dette innebærer at det er styret i Helse Sør-Øst RHF som vurderer styresammensetning og utnevner styrer for helseforetakene i Helse Sør-Øst. Den formelle oppnevningen skjer i foretaksmøter med det enkelte helseforetak. Styregodtgjørelse skjer etter fastsatte satser.

Sammensetning av styrene

Nye styrer for de 11 helseforetakene i helseforetakene i Helse Sør-Øst vil som hovedregel bli satt sammen av syv eieroppnevnte styremedlemmer, hvorav medlemmer foreslått av de folkevalgte vil utgjøre fire medlemmer og øvrige eieroppnevnte vil utgjøre tre styremedlemmer. I tillegg inngår ansattvalgte styremedlemmer som velges av og blant de ansatte.

Kompetansebehov

Ved sammensetning av foretakenes styrer er det en rekke kompetansekrav og øvrige behov som blir vurdert for å sikre at styrene til sammen innehar den nødvendige og brede kompetanse til å ivareta det oppdrag og ansvar som styret pålegges i lovgivningen og av eier. Blant annet er det, i tråd med helseforetakslovens forarbeider, viktig å besitte tilstrekkelig kompetanse om brukerrollen og pasientenes interesser, om primærhelsetjenesten samt innsikt i forskning og utdanning. Gitt styringsmodellen og foretakenes rammebetingelser, er det likeledes viktig blant annet å ha innsikt i styrearbeid, omstillingsprosesser og økonomi. Kjønnsmessig balanse skal hensyntas.

Tidshorisont og videre prosess

Normal valgperiode for styrene er to år. Det legges opp til at styret i Helse Sør-Øst RHF skal behandle sammensetningen av nye styre i helseforetakene i styremøte i mars 2010. Dette innebærer at forslag på kandidater fra kommuner og fylkeskommuner må være oss i hende **senest innen 15. februar 2010**. Den enkelte kommune og fylkeskommune må selv ta stilling til hvilken prosess som ønskes gjennomført i forkant av at forslagene sendes inn.

En ønsker i utgangspunktet inntil fire forslag på kandidater fra hver kommune og fylkeskommune til styrene i helseforetakene. Fra Oslo kommune ber en om at det foreslås noen flere kandidater slik at antallet kandidater foreslått av Oslo kommune er på nivå med det som vil komme fra de øvrige fylkene i regionen. Det vises til vedlagte oversikt over helseforetak i Helse Sør-Øst. Oversikt over dagens sammensetning av helseforetaksstyrene er tilgjengelig på www.helse-sorost.no/helseforetak.

Basert på forslagene fra kommuner og fylkeskommuner vil styret i Helse Sør-Øst RHF foreta utvelgelse av styremedlemmer til de enkelte styrene i helseforetakene. En vil i størst mulig grad sikre lokal tilhørighet i utvelgelsen, samtidig som partpolitisk- og kjønnsmessig fordeling ivaretas.

Vedlagt følger også skjema som kan brukes som hjelpemiddel ved tilbakemeldingen til Helse Sør-Øst RHF. Dette skjemaet kan også lastes ned i Word-format på adressen: www.helse-sorost.no/kandidat.

Svarbrev med forslag sendes:

Helse Sør-Øst RHF
Postboks 404
2303 Hamar

evt også per epost til: postmottak@helse-sorost.no

Med vennlig hilsen
Helse Sør-Øst RHF



Bente Mikkelsen
adm. direktør



Tore Robertsen
direktør styre- og eieroppfølging

Vedlegg:

- Oversikt over helseforetakene i Helse Sør-Øst
- Vedlegg til protokoll for foretaksmøte 26. januar 2006 for Helse Sør RHF: *Retningslinjer for forslagsprosess og ny styresammensetning i helseforetak*
- Skjema for forslag kandidater til styrene i helseforetak i Helse Sør-Øst 2010

Oversikt over helseforetakene i Helse Sør-Øst:

Sykehuset Innlandet HF

Akershus universitetssykehus HF

Oslo universitetssykehus HF

Sykehuset Østfold HF

Vestre Viken HF

Sykehuset i Vestfold HF

Psykiatrien i Vestfold HF

Sykehuset Telemark HF

Sørlandet sykehus HF

Sunnaas sykehus HF

Sykehusapotekene HF

Vedlegg til protokoll for foretaksmøte 26. januar 2006 for Helse Sør RHF:
Retningslinjer for forslagsprosess og ny styresammensetning i helseforetak, jf. sak 4.1.1
Nye styrer for Helse Sør RHF's underliggende helseforetak

Følgende overordnede prinsipper er avklart og skal legges til grunn

1. Regionale helseforetak går åpent ut til aktuelle kommuner og fylkeskommuner i sine respektive regioner. Det inviteres til å fremme forslag til aktuelle og egnede kandidater til HF-styrer som er naturlig i forhold til kommunens/fylkeskommunens befolkning og de ulike helseforetakenes nedslagsfelt. Etter vurdering er en slik forenklet pool-tilnærming valgt framfor et mer komplekst differensiert forslagssystem. Innhold og innretning på forslagsinvitasjon tilpasses, men noen sentrale innholdsmomenter og føringer presiseres nedenfor (som bakgrunnsinformasjon vises det i denne sammenheng til statsrådets brev til fylkeskommunene av 21. november 2005).
2. Regionale helseforetak sammenfatter mottatte forslag, foretar helhetlige vurderinger og velger hensiktsmessige styresammensetninger – som skal ivareta prinsippet om folkevalgt flertall blant eieroppnevnte styremedlemmer i det enkelte HF-styre. Endringene skjer innenfor foretaksmodellen. Med mange forslagsstillere og enda flere kandidater til et begrenset antall styreverv vil nye styresammensetninger ikke baseres på noen form for representativitet. Men det skal legges særskilt vekt på dekning av kompetansebehov, kjønnsbalanse og aktuelle folkevalgte kandidater i forhold til de ulike helseforetakenes naturlige nedslagsfelt i befolkningen.
3. Nye HF-styrer med folkevalgt flertall skal være på plass senest innen 1. mai 2006. For å innfri dette må tidsplan og -frist for forslagsstilling, påfølgende vurderinger mv. tilpasses deretter. Av denne grunn angis også veiledende tidspunkter under.

Grunnprinsipper for tilnærming og håndtering av forslagsinvitasjon

- I forlengelsen av foretaksmøte i januar 2006 tar Helse Sør RHF initiativ til at kommuner og fylkeskommuner i regionen fremmer forslag til aktuelle folkevalgte kandidater til nye styrer i underliggende helseforetak. Med folkevalgte menes både personer med nåværende verv og tidligere folkevalgte.
- Informasjons-/invitasjonsbrev forberedes for masseutsendelse til kommuner og fylkeskommuner i regionen innen medio februar 2006. I brevet bør det gis en kort orientering om forestående endringer og presiseres at:
 - Det inviteres i utgangspunktet til å foreslå egnede kandidater til HF-styrer som har naturlig nedslagsfelt i forhold til den aktuelle kommune/fylkeskommune. (Det gis mao. åpning for å fremme forslag også til andre spesifiserte helseforetak *dersom dette er ønskelig*.)
 - Forslagsmuligheten er å anse som en invitasjon, men er selvsagt ingen plikt.
 - Det anbefales at kommunen/fylkeskommunen kan foreslå inntil fire folkevalgte kandidater til ønskede/det enkelte helseforetaksstyre.
 - Forslagene vil bli vurdert helhetlig i forhold til kompetansebehov som gjør seg gjeldende. Endringer og styrearbeid skjer i samsvar med foretaksmodellen. Dette inkluderer at samtlige styremedlemmer må evne å ha et nødvendig

helhetsperspektiv på oppgaveløsningen både innenfor eget helseforetak og som del av helseforetaksgruppen i regionen, og kan i styresammenheng ikke agere som særinteresserepresentant.

- Forslag med kortfattede CVer til den enkelte sendes regionalt helseforetak innen fastsatt frist. Av hensyn til mulig ønske om politisk behandling settes forslagsfrist i forhold til dette, det bør mao. gis minst en måneds svarfrist – innen 20. mars 2006.
- Helse Sør RHF må forberede og håndtere mottak av forslag fra kommunene og fylkeskommunene, dvs. sammenfatning og kategorisering av innkomne forslag (ift. kompetanse, geografi, partipolitisk tilhørighet, kjønn, aktuelt/-lle HF mv.).

Grunnprinsipper for ny styresammensetning

- Nye HF-styrer vil i hovedsak få syv eieroppnevnte styremedlemmer hvorav fire skal utnevnes blant foreslåtte folkevalgte for å innfri forutsetning om folkevalgt flertall.
- Mottatte forslag fra kommuner og fylkeskommuner vurderes helhetlig i lys av kompetansebehov og nye krav til styresammensetning, og hvor kandidater fra det enkelte helseforetaks befolkningsmessige nedslagsfelt hensyntas særskilt. Helseforetakene har viktige oppgaver innenfor helsefaglig og utdanning og forskning, og det bør tilstrebes at styrene har nødvendig kompetanse på disse områdene.
- Regionale helseforetak beslutter styresammensetninger ut fra de samlede kompetansebehov og særskilte hensyn som gjør seg gjeldende for de ulike helseforetakene.
- I hvert enkelt HF-styre skal det velges styremedlemmer både etter forslag fra kommune- og fylkesnivå. For sykehus med mange landsfunksjoner vil det være hensiktsmessig med kryssrepresentasjon også fra annen region (eksempelvis ved at Helse Sør RHF inviterer forslagsstillere fra region nord og innlemmer foreslått folkevalgt styremedlem i Rikshospitalet-Radiumhospitalet HF)
- Det skal tilstrebes at de nye HF-styrene reflekterer spredning hva gjelder partipolitisk tilhørighet og geografi. Gjeldende krav til kjønnsbalanse i styrene skal ivaretas.
- Nye styrer med folkevalgt flertall skal være på plass senest innen 1. mai 2006.
- I foretaksmøtene hvor nye styrer blir utnevnt, må det vedtas tilpassende endringer i HFenes vedtekter med hensyn til antall styremedlemmer.
- Dersom det blir aktuelt å foreta utskiftninger av styrmedlemmer underveis i perioden kan nytt medlem velges blant tidligere foreslåtte kandidater.

Skjema for forslag kandidater til styrene i helseforetak i Helse Sør-Øst 2010

(Ett skjema fylles ut for hver foreslått kandidat)

Forslag fra:	
Kontaktperson:	
Telefon:	

(Kommune, fylkeskommune eller Sametinget.)

Foreslått til styret i:	
-------------------------	--

(Sykehuset Innlandet HF - Akershus universitetssykehus HF - Oslo universitetssykehus HF - Sykehuset Østfold HF - Vestre Viken HF - Sykehuset i Vestfold HF - Psykiatrien i Vestfold HF - Sykehuset Telemark HF - Sørlandet sykehus HF - Sunnaas sykehus HF - Sykehusapotekene HF)

Prioritet:		Benyttes dersom forslagsstiller ønsker å prioritere kandidatene innbyrdes.
------------	--	--

(1 - 2 - 3 - 4.)

Navn:	
-------	--

(Fullt navn.)

- Helse Sør-Øst RHF må sammenfatte og kategorisere innkomne forslag. Det er derfor nødvendig med supplerende opplysninger om:

Formell kompetanse:	
---------------------	--

(Formell utdanning innen juridiske fag, økonomiske fag eller helsefag eller annen relevant formell kompetanse oppgis.)

Politisk erfaring:	
--------------------	--

Tidligere styreefaring:	
-------------------------	--

Annen relevant erfaring:	
--------------------------	--

Bostedskommune:	
-----------------	--

Nåværende partipolitiske tilhørighet:	
---------------------------------------	--

Kjønn:	
--------	--

M - K

Aldersgruppe:	
---------------	--

(Under 35 år - 36 til 65 år - 66 år og over)

Kontaktinformasjon for den foreslåtte:

Postadresse:			
Postnummer:		Poststed:	
Mobiltelefon:			
E-post:			