

# ÅS KOMMUNE

## MØTEINNKALLING

Hovedutvalg for helse og sosial har møte i Moer sykehjem, møterom  
1-2, 2.etg.

22.09.2010 kl. 19.00

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken er unntatt offentlighet eller møtet lukkes i henhold til lov.  
Saksdokumentene ligger til offentlig gjennomsyn på rådmannskontoret.  
Innkallinger og protokoller legges til gjennomsyn på servicetorget og bibliotekene, og publiseres på [www.as.kommune.no](http://www.as.kommune.no).

### Saksliste:

- Orienteringer ved helse- og sosialsjef

HS-sak 12/10	10/1450	s.4
<b>KOMMUNEPLAN 2011 – 2023 HØRING</b>		
HS-sak 13/10	10/2848	s.12
<b>2. TERTIALRAPPORT 2010</b>		
HS-sak 14/10	10/2892	s.15
<b>BUDSJETTREGULERING HELSE OG SOSIAL 2.TERTIAL 2010</b>		
HS-sak 15/10	10/2926	s.19
<b>KLAGEADGANG PÅ TILDELING AV DOBBELTROM I ÅS KOMMUNE</b>		

Ås, 15.09.2010	Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes til Jan Einbu, tlf. 64 96 20 07 eller e-post <a href="mailto:politisk.sekretariat@as.kommune.no">politisk.sekretariat@as.kommune.no</a> . (Det sendes personlig svar på mottak av e-post. Telefonbeskjed må gis dersom svar ikke er mottatt innen rimelig tid).
Anne Odenmarck (leder)	Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

## REFERATSAKER TIL HOVEDUTVALGET FOR HELSE OG SOSIAL 22.09.2010

1. Rapport etter kontroll av ambulerende skjenkebevilling for alkohol, Sted: Norsk Landbruksmuseum, 1432 Ås, Dato: 07.08.2010. Jf. Sak nr.10/08-77.
2. Rapport etter kontroll av skjenkebevilling for alkohol, Sted: Student-samskipnaden/Aud max, 1432 Ås, Dato: 07.08.2010. Jf. Sak nr. 08/416-31.
3. Rapport etter kontroll av skjenkebevilling for alkohol, Sted: Ås Pizza & Kafé, Raveien 2, 1430 Ås, Dato: 07.08.2010. Jf. Sak nr.09/1063-16.
4. Rapport etter kontroll av skjenkebevilling for alkohol, Sted: Ås Restaurant, Gamleveien 2, 1430 Ås, Dato: 07.08.2010. Jf. Sak nr. 08/427-24.
5. Rapport etter kontroll av skjenkebevilling for alkohol, Sted: Lesestedet, Moerveien 4, 1430 Ås, Dato: 07.08.2010. Jf. Sak nr. 08/316-19.
6. Rapport etter kontroll av skjenkebevilling for alkohol, Sted: Food Planet, Sjøskogenveien 7, 1407 Vinerbro, Dato: 07.08.2010. Jf. Sak nr. 08/692-12.
7. Svarbrev - søknad om endring av stedfortreder for salgsbevilling for alkohol. Sted: Coop Prix, Idrettsveien 1, 1430 Ås, Dato: 25.08.2010. Jf. sak nr.08/383-32. Unntatt offentlighet, offl § 13/fvl § 13
8. Utgående brev vdr. manglende betaling av omsetningsavgift for alkohol. Sted: Ås Pizza & Kafé, Raveien 2, 1430 Ås. Dato: 01.09.2010. Jf. Sak nr. 09/1063-17.
9. Utgående brev vdr. manglende betaling av omsetningsavgift for alkohol. Sted: Den blinde ku, v/Inger Rosenfeld. Dato: 01.09.2010. Jf. Sak nr.08/466-10.
10. Utgående brev vdr. manglende betaling av omsetningsavgift for alkohol, Sted: Coop Prix, Idrettsveien 1, 1430 Ås, Dato: 31.08.2010. Jf. Sak nr.08/383-33.
11. Rapport etter kontroll av skjenkebevilling for alkohol, Sted: Lesestedet, Moerveien 4, 1430 Ås, Dato: 01.09.2010. Jf. Sak nr.08/316-20.
- 12.1 Henvendelse vdr. oppfølgingsbrev av kontrollrapport, Avsender: Coop Obs!, Vinterbro, Adr: Sjøskogenveien 7, 1407 Vinterbro, Dato: 02.09.2010. Jf. Sak nr.08/386-26.
- 12.2 Oppfølging av henvendelse fra Coop Obs!, Vinterbro. jf. sak nr.08/386-27.

## DELEGERTE VEDTAK

30.07.2010 – 23.08.2010 Utvalg: DEL-HS. Delegert helse- og sosialsjefen.

### 1. **SAKSNR: 10/8-78**

Melding om delegert vedtak - søknad om ambulerende skjenkebevilling for sluttet selskap, 04.09.2010, sted: Bryggerhuset, Kafé Noi på Nesset, søker: Tone Brodin.

**HS-sak 12/10**  
**KOMMUNEPLAN 2011 - 2023 HØRING**

Saksbehandler: Ellen Grepperud	Arkivnr: 140 &13	Saknr.: 10/1450
<b>Utvalg</b>	<b>Sak nr.</b>	<b>Møtedato</b>
Ås Eldreråd	/	05.10.2010
K.råd for funksjonshemmede	3/10	21.09.2010
Formannskapet	48/10	22.09.2010
Hovedutvalg for helse og sosial	12/10	22.09.2010
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	19/10	22.09.2010
Hovedutvalg for teknikk og miljø	68/10	23.09.2010
Administrasjonsutvalget	22/10	23.09.2010
Kommunestyret	/	

**Rådmannens innstilling:**

I medhold av plan- og bygningslovens §11-14, 1. ledd legges forslag til kommuneplan 2011 - 2023 for Ås kommune, datert 8.09.10, ut til høring og offentlig ettersyn. Frist for uttalelser settes til 2 måneder etter at høringsforslaget er vedtatt.

Rådmannen i Ås, 14.09.2010

Per A. Kierulf

**Tidligere politisk behandling:**

K-sak 7/10, Kommuneplan 2011-2023 – Endelig planprogram

**Avgjørelsesmyndighet:**

Kommunestyret

**Behandlingsrekkefølge:**

Rådet for funksjonshemmede  
Eldrerådet  
Hovedutvalgene  
Administrasjonsutvalget  
Formannskap  
Kommunestyret

**Vedlegg som følger saken trykt:** (sendt alle utvalg 13.09.2010)

1. Kommuneplan 2011 - 2023, høringsutkast 8.09.10
2. Kommuneplanens arealdel, datert 8.09.10
3. Temakart – byggegrense, datert 8.09.10

**Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:**

1. Planprogram vedtatt av kommunestyret 3.03.10
2. Oppsummering og vurdering av høringsuttalelsene, Kommunestyrets vedtak 3.03.10
3. Oppsummering av konsekvensvurderinger, rådmannens foreløpige anbefaling, datert 25.08.10

**Utskrift av saken sendes til:**

Rådmannens ledergruppe

**SAKSUTREDNING****Fakta**

Alle kommuner skal ha en kommuneplan som samordner den fysiske, økonomiske, sosiale og kulturelle utviklingen i kommunen. Planen skal ha en samfunnsdel som beskriver utfordringer og mål for utviklingen av kommunen og en arealdel for forvaltning av arealer og andre naturressurser. Den har et perspektiv på minimum 12 år og skal vurderes rullert en gang i valgperioden. Utformingen av kommuneplanen er basert på at de målene som er beskrevet i planen skal følges opp og detaljeres i handlingsprogrammet.

Vedlagte høringsutkast datert 8. september 2010 vedtas av kommunestyret før det legges ut til høring og offentlig ettersyn. Etter høringsfasen legges bearbejdet planforslag fram til endelig politisk behandling. Vedtatt plan avløser gjeldende kommuneplan (2007 – 2019).

Planprosessen

I august 2009 vedtok formannskapet en prosjektplan og en milepælplan for arbeidet med kommuneplan (2011 – 2023). Prosjektplanen beskriver bakgrunn, mål, organisering, framdrift og budsjett. Prosjektplan og milepælplan har ligget til grunn for arbeidet med planprogrammet og utkast til kommuneplan (2011 – 2023).

I oktober 2009 vedtok kommunestyret forslag til planprogram. Planprogrammet beskriver formålet med planleggingen, sentrale tema og problemstillinger i planarbeidet, utredningsbehov og hvordan planleggingen skal gjennomføres. Forslag til planprogram lå ute til høring og offentlig ettersyn i perioden 2.11.09 til 18.12.09. Det kom inn 53 innspill. I forbindelse med høringen ble det arrangert folkemøter i Ås sentrum og i Nordby. Etter høringen vedtok kommunestyret 3. mars 2010 det endelige planprogrammet og arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel og arealdel tok til.

Kommuneplanen skal angi langsiktige politiske valg. Utkast til kommuneplan har derfor blitt til gjennom en aktiv politisk prosess. Det er arrangert 3 politiske dialogmøter med formannskapet og hovedutvalgene hvor sentrale temaer har vært diskutert. Det har vært politisk behandling av prosjektplan/milepælplan og planprogram. I tillegg ble det etablert en prosjektgruppe bestående av lederne av hovedutvalgene og varaordførere, samt ansatte i administrasjonen. Prosjektgruppa har

hatt 7 møter og vært involvert i arbeidet med prosjektplan, planprogram og utkast til kommuneplan.

Et sentralt tema i arbeidet med kommuneplanen har vært å utforme en næringspolitikk. Som et viktig grunnlag i utformingen av denne politikken ble det arrangert en næringskonferanse i september med stor deltakelse fra næringslivet i Ås.

Som en del av arbeidet med å utforme en frivillighetspolitikk ble det i september også arrangert et åpent dialogmøte med frivillige lag og foreninger med tema hvordan kommunen i samspill med frivillige aktører kan bidra til bedre helse og økt livskvalitet i alle grupper av befolkningen.

Før planprogrammet ble sendt på høring ble det arrangert møte med statlige regionale og fylkeskommunale myndigheter om sentrale utfordringer i arbeidet med kommuneplanen. For å ivareta felles regionale hensyn har kommunene i Follo samordnet rulleringen av sine kommuneplaner. Gjennom Follo-samarbeidet er det gitt regionale føringer for utbyggingsmønster, grønnstruktur og transport.

#### Kommuneplanens samfunnsdel

Planprogrammet, vedtatt av kommunestyret 3. mars 2010, har vært førende for utformingen av kommuneplanens samfunnsdel. For å bidra til en positiv utvikling av kommunen er det i samfunnsdelen fokusert på fire områder og det er:

- *Samfunn, folkehelse og miljø* som omfatter kommunen som samfunnsaktør og pådriver for utviklingen av lokalsamfunnet
- *Brukere* som omfatter kommunen som leverandør av velferdstjenester
- *Medarbeidere* som omfatter utviklingen av kommunens organisasjon og medarbeidere
- *Økonomi* som skal sikre økonomisk handlefrihet til å utvikle kommunen og sikre prioriterte tjenesteområder

Under disse fokusområdene er det satt opp 5 hovedmål. Under hvert hovedmål er det listet opp inntil 5 områder som kommunen må lykkes med for å nå hovedmålet. Hovedmålene og hva vi må lykkes med er utformet slik at de skal ha en direkte kobling til handlingsprogrammet. Oppbyggingen av kommuneplanen har som siktemål å styrke helheten i kommunens plan- og rapporteringssystem og forsterke de langsiktige føringene i kommunens planlegging.

I planprogrammet er det nevnt noen temaer som det er spesielt viktig å ha fokus på i arbeidet med kommuneplan 2011 – 2023. De fleste av disse temaene har fått egne kapitler i utkast til kommuneplan. Klima og energi ligger som eget tema under bærekraftig forvaltning av miljø og naturressurser og er integrert under de områder der dette er relevant. Prioriterte tiltak fra klima- og energiplanen er direkte fulgt opp gjennom arealplanleggingen og i kommuneplanens bestemmelser.

#### Kommuneplanens arealdel

Planprogrammet vedtatt av kommunestyret 3. mars 2010, konsekvensutredninger av arealinnspill og utreningen *Miljø- og samfunnsregnskap for fortetting ved stasjonsnære jorder* har vært førende for utformingen av kommuneplanens arealdel.

I planprogrammet er det gitt føringer på hvor framtidige bolig- og næringsarealer skal lokaliseres og hvilke utredninger som er nødvendig å gjennomføre i tilknytning til kommuneplanens arealdel. Følgende kriterier for lokalisering av boligområder og næringsområder er gitt i planprogrammet:

#### Kriterier for lokalisering av boligområder

- I planarbeidet skal varige byggegrenser mellom boligområdene og landbruks-, natur og friluftsområder vurderes. Bl a skal det vurderes å fastsette langsiktige grenser for utbredelse av bebyggelse i Ås sentrum og på Solberg slik at de omkringliggende kvalitetene i størst mulig grad kan bevares.
- Redusert transportbehov er et grunnleggende kriterium for lokalisering av boliger. Sammenholdt med en vurdering av jordvern, kulturlandskap, naturverdier, biologisk mangfold etc blir dette bestemmende for mulighetene for vekst.
- Det skal legges til rette for en forventet befolkningsvekst på i gjennomsnitt 2 % pr år fram til 2023.
- For de nye boligområdene skal hovedtyngden, dvs. ca 75 %, kanaliseres til Ås sentralområdet. Denne utbyggingen skal skje ved først og vurdere potensialet for fortetting og transformasjon, før verdifulle jordbruksarealer eventuelt omdisponeres til utbygging. Resterende behov for nye lokaliteter skal legges til andre kollektivbetjente områder, fortrinnsvis Solberg på grunn av nærheten til Ski stasjon.
- Dersom man i slutten av planperioden ikke får dekket behovet for nye boliger, eller man får problemer med skolekapasitet eller annet, skal andre områder vurderes. Omdisponering av eksisterende område for fritidsbebyggelse på Askehaug til boligområde vil være det mest aktuelle, fordi dette området allerede er berørt av utbygging.

#### Kriterier for lokalisering av næringsområder

- Bedrifter innen forretningsmessig tjenesteyting skal i hovedsak søkes lokalisert til Ås sentrum. Kunnskapsintensive bedrifter søkes lokalisert nær eller mellom Ås sentrum og Campus. Annen virksomhet skal i hovedsak lokaliseres i tilknytning til eksisterende næringsareal på Vinterbro og sørover til det nye Nygårdskrysset.
- Området vest for E6 og sør for Rv 152 skal ikke disponeres til næringsareal. Disse trafikkårene bør markere en varig byggegrense.  
  
Omdisponere arealer til næringsformål knyttet til gårdsbruk er ikke ønskelig. Innenfor rammen av LNF-formålet er det mulig å utvikle næring tilknyttet landbruksdrifta.
- Plasskrevende varehandel bør lokaliseres til eksisterende sentre dersom det er god biltilgjengelighet, god trafiksikkerhet og tilstrekkelig kapasitet på vegnettet.

Føringene i planprogrammet tilsier at hovedtyngden av bolig- og næringsveksten skal lokaliseres til Ås sentralområde. Dette vil medføre utfordringer i forhold til bl a jordvernet. For å vurdere ulike arealbruksstrategier knyttet til Ås sentralområdet er det i hht planprogrammet gjennomført et miljø- og samfunnsregnskap knyttet til 3 utviklingsalternativer:

- Utviklingsalternativ A: Sentralisering, høy tetthet og nedbygging av dyrka mark
- Utviklingsalternativ D: Utbygging langs aksene, lav tetthet og bevaring av dyrka mark

- Utviklingsalternativ B: Utbygging langs aksene, høy tetthet og bevaring av dyrka mark

I utredningsarbeidet ble det konkludert med følgende anbefaling om arealbruksstrategi knyttet til Ås sentrum:

#### Anbefalingene i utredningen

- Alternativ A legges til grunn som langsiktig arealstrategi for utvikling av Ås tettsted. Det innebærer at de sentrale jordene både på østsiden av stasjonen og sydvest for UMB og dagens sentrum må ses på som utviklingsarealer i et langsiktig perspektiv.
- Dersom det legges til grunn en fremtidig befolkning på rundt 14 000 innbyggere og en tetthet ned mot 400 m<sup>2</sup> pr innbygger for Ås tettstedet som helhet vil det innebære at 400 dekar dyrket mark bygges ned. Med en noe lavere tetthet, eller ved å legge til grunn en ytterligere vekst vil det være behov utvikling på store deler av de jordene som omkranser dagens bebyggelse og innen gang- og sykkelavstand til sentrum og togstasjon.
- Det bør skisseres en langsiktig utbyggingsgrense som tar høyde for ytterligere vekst, opp mot 20 000 innbyggere mot 2050. Samtidig bør det utvikles strategier for etappevis utvikling av tettstedet, som konkretiseres for eksempel krav om fortettningsnivå innenfor eksisterende byggesone før nye arealer tas i bruk.

#### Arealer til boligformål

Kommuneplanen legger grunnlag for en ønsket befolkningsvekst på 2 % i gjennomsnitt per år frem til 2023. Gjeldende kommuneplan har en boligreserve på totalt ca 1500 boliger. I perioden 2011-2023 vil det derfor være behov for nytt areal som kan romme ca. 650 boliger fordelt på ca 490 boliger til Ås sentrum og ca 160 boliger til Solberg. Tabellen under viser forslag til nye boligområder i kommuneplanens arealdel.

FRAMTIDIGE BOLIGOMRÅDER	
	Solberg
B1	- Israndveien
B2	- Skovlyveien/Solbergveien
BN1	- Solbergkrysset
B3	- Tamburbakken
B4	- Solberg/Søndre Tverrvei
BN2	Åsmåsan
B5	Kajaveien/Skogveien
B6	Fortetting - Pentagon
B7	Landåskollen/Søråsveien
B8	Rustadporten
	Fortetting - Ås skolekrets
	Fortetting - Rustad skolekrets

#### Arealer til næringsformål

Deler av Søråsjordet omdisponeres fra offentlig formål til næringsformål for å dekke UMBs behov for konferansefasiliteter inkludert overnattingsmuligheter/hotell. Ved



Solbergkrysset omdisponeres et areal til kombinert bolig- og næringsformål. Åsmåsan omdisponeres til kombinert bolig- og næringsformål. Næring bør primært lokaliseres nærmest planlagt ny FV 152 og jernbanen.

På grunnlag av behov for næringsarealer i kommunen og området nærhet til E6 og E18 legges det til rette for nytt næringsområde sør for dagens næringsbebyggelse på Vinterbro. Tabellen under viser forslag til nye næringsområder i kommuneplanens arealdel.

<b>FRAMTIDIGE NÆRINGSOMRÅDER</b>	
BN1	Solbergkrysset
BN2	Åsmåsan
N1	Vinterbro sør
N2	Søråsjordet

#### *Arealer til offentlige formål*

Ved Tamburbakken/Granheimtunet omdisponeres areal for utvidelse av omsorgsboligene/sykehjem. For å dekke behovet til en voksende studentmasse er det behov for å utvide GG-hallen. Tabellen under viser forslag til nye områder disponert til offentlig formål i kommuneplanens arealdel.

<b>FRAMTIDIGE OMRÅDER OFFENTLIG FORMÅL</b>	
O1	Granheimtunet
O2	GG-hallen

I forbindelse med flytting av Senter for husdyrforsøk til Einarstujordet vil det være nødvendig å omdisponere areal fra LNF til offentlig formål. Det er imidlertid ikke avgjort nøyaktig hvor anlegget på Einarstujordet skal plasseres og hvor stort areal som skal bebygges. Det omdisponeres derfor ikke areal til offentlig formål på Einarstujordet i denne planen. Det området som skal utredes nærmere for å finne en optimal plassering gjennom reguleringsplanarbeidet, vises med en informasjonslinje på kommuneplankartet. Den endelige utbyggingen vil skje innenfor denne linjen

#### *Arealer til landbruk, natur og friluftsliv*

I ny plan og bygningslov defineres landbruks-, natur- og friluftsliv (LNF) med to underformål. Underformål a er areal for nødvendige tiltak for landbruk og gårdstilknyttet næringsvirksomhet basert på gårdens ressursgrunnlag. Underformål b er areal for spredt bolig-, fritids- eller næringsbebyggelse mv. Mesteparten av kommunens areal er LNF underformål a da dette gjelder områder uten bebyggelse og områder med gårdsdrift. Her tillates kun oppføring av bygninger eller andre tiltak som er nødvendige for drift av jordbruk eller skogbruk, i tillegg til aktuelle tilretteleggingstiltak for friluftslivet. Uregulerte områder med spredte bolighus (ikke tilknyttet gårdsdrift) disponeres som LNF underformål b. Her tillates også tiltak ut over det som gjelder for underformål a, slik som disse tiltakene er presisert i kommuneplanens bestemmelser.

Et mindre areal på Kjerringjordet omdisponeres fra offentlig formål til landbruk-, natur- og friluftsliv (LNF).

### *Hensynssoner*

I ny plan- og bygningslov er det lagt inn et nytt begrep kalt hensynssoner. Hensynssonene ligger over et arealformål og disse sonene skal vise hensyn og restriksjoner som har betydning for bruken av arealet. Sonene med bestemmelser og retningslinjer vil gi en forutsigbarhet i forhold til hvilke tiltak man kan forvente å få tillatelse til innenfor sonen.

Følgende soner er lagt inn i kommuneplanens arealdel og gitt bestemmelser og retningslinjer:

1. Soner med krav om felles planlegging for flere eiendommer
2. Støysoner
3. Soner for båndlegging etter annet lovverk (Naturmangfoldloven, Kulturminneloven)
4. Soner med særlige angitte hensyn (bevaring naturmiljø, bevaring kulturmiljø)

I kommuneplan (2011-2023) er det innført én sone med krav om felles planlegging som innbefatter de nye områdene til boligformål på Solberg mellom Fv 154 og Søndre Tverrvei. Støysonen rundt Ålerudmyra skytebane er videreført som en hensynssone. I henhold til nye plan- og bygningslov er også de vernede områdene definert som hensynssoner og det er to nye områder i denne kategorien (Flatskjær og Tuskjær fuglefredningsområde). De tidligere skraverte områdene med særlig verdi for natur og kultur er omgjort til hensynssoner. Grensene er endret og ett nytt område er lagt til (Kroer kirke). De statlig sikrede friområdene ligger innenfor disse hensynssonene.

### *Byggegrenser*

I henhold til plan- og bygningslovens § 11-9 pkt. 5 kan det settes en juridisk bindende byggegrense som angir fremtidig utvikling av bebyggelse. Formålet med en slik grense er å angi langsiktige utviklingsretninger for bebyggelsen, samt at den kan markere en grense for områder man vil beskytte mot nedbygging. I forslag til kommuneplanens arealdel er det foreslått en slik byggegrense rundt Ås tettsted, og en grense rundt Solberg og næringsområdet på Vinterbro.

### *Ny trasé for E18*

Statens vegvesen har i samråd med berørte kommuner og fagmyndigheter satt i gang et planarbeid for å avklare trasé og kryssplasseringer for framtidig E18 med tilhørende lokalvegssystem fra Akershus grense til Vinterbro. Arbeidet gjennomføres som en kommunedelplan. Samferdselsdepartementet har vedtatt at tre korridoralternativer skal vurderes i den videre planleggingen. Disse tre alternativene er inntegnet på kommuneplankartet med en rød linje.

### **Vurdering og konklusjon**

Høringsutkastet viderefører hovedtrekkene i gjeldende kommuneplan. Rådmannens vurdering er at utkastet danner et godt utgangspunkt for høring og debatt om den framtidige utvikling i Ås.

Arbeidet med kommuneplanforslaget er utfordrende. Planlegging i et langsiktig perspektiv vil alltid være basert på forutsetninger som er usikre, både når det gjelder økonomi og befolkningsutvikling. Vedtatte planprogram har vært et viktig grunnlag for utformingen av utkast til kommuneplan. Både i samfunnsdelen og arealdelen er det tatt utgangspunkt i føringene gitt i planprogrammet. En rekke problemstillinger rundt arealinnspill og juridiske forhold er avklart med regionale og statlige myndigheter. Dette er en viktig del av arbeidet for å unngå innsigelse til planen.

Kommuneplanen skal i henhold til intensjonen være kommunestyrets viktigste styringsverktøy. Kvalitativt gode kommuneplaner må forvaltes riktig dersom de skal gi den interesseavklaring og forutsigbarhet som plan- og bygningsloven forutsetter. Rådmannen vil peke på at det er oppfølging av planen gjennom vedtak i enkeltsakene som avgjør utviklingen i kommunen. Det er derfor lagt betydelig vekt på at planen skal springe ut av lokale behov, ressurser og interesser.

I hht milepælplan vedtatt av formannskapet i august 2009 er den videre framdriften i arbeidet med kommuneplanen følgende:

22.09. 10	Høringsutkastet behandles i hovedutvalg og formannskap
13.10. 10	Høringsutkastet behandles i kommunestyret
20.10.10 – 20.12.10	Høring og offentlig ettersyn
20.12.10 – 10.03.10	Høringsutkastet bearbeides
23.03.11	Forslag til kommuneplan behandles i hovedutvalg og formannskap
06.04.11	Forslag til kommuneplan behandles i kommunestyret

Rådmannen understreker at høringsfasen kan bringe opp momenter som krever utredninger som kan forsinke denne fremdriften. Den skisserte fremdriften forutsetter at det ikke fremmes innsigelser fra instanser som har slik myndighet eller momenter som krever nye utredninger. Rådmannen anbefaler at forslag til kommuneplan 2011 - 2023 for Ås kommune, datert 8.09.10, legges ut til høring og offentlig ettersyn.

**HS-sak 13/10**  
**2. TERTIALRAPPORT 2010**

Saksbehandler: Ellen Grepperud	Arkivnr: 145 &14	Saknr.: 10/2848
<b>Utvalg</b>	<b>Sak nr.</b>	<b>Møtedato</b>
Hovedutvalg for helse og sosial	13/10	22.09.2010
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	20/10	22.09.2010
Hovedutvalg for teknikk og miljø	71/10	23.09.2010
Administrasjonsutvalget	23/10	23.09.2010
Formannskapet	53/10	22.09.2010
Kommunestyret	/	13.10.2010

**Rådmannens innstilling:**  
2. tertialrapport 2010 tas til orientering.

Rådmannen i Ås, 14.09.2010

Per A Kierulf

**Tidligere politisk behandling:**  
Ingen

**Avgjørelsesmyndighet:**  
Kommunestyret

**Behandlingsrekkefølge:**  
Hovedutvalgene  
Administrasjonsutvalget  
Formannskapet  
Kommunestyret

**Vedlegg som følger saken trykt:** (Sendes alle utvalg 15.09.2010)  
2. tertialrapport 2010

**Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:**  
Ingen

**Utskrift av saken sendes til:**  
Rådmannens ledergruppe

## SAKSUTREDNING

### Fakta i saken

2. tertialrapport er en tilbakerapportering på målsettinger i vedtatt handlingsprogram og økonomiplan samt politiske vedtak. Den beskriver status etter de første 8 månedene. Tertialrapporten er bygd opp etter samme struktur som handlingsprogram 2010 – 2013, men er noe forenklet sammenliknet med 1. tertialrapport. I tertialrapporten rapporteres det på følgende:

- Økonomi
- Tjenesteområdene
- Oppfølging av vedtak
- Planoversikt

Nedenfor gis et kort sammendrag av sentrale saker i 2. tertial.

### Økonomi

Styrket økonomioppfølging i tråd med vedtak fattet tidligere i år oppleves å gi resultater. Vare- og tjenesteposter forventes totalt sett å gå i balanse med den nedgangen i forbruk som har vært siden juni. Lønn ser totalt sett ut til å være i balanse, men situasjonen i helse- og sosial er stram. Flere poster viser merforbruk, men mye av dette håndteres innen etatenes egne rammer. Disse forholdene medfører stramme budsjetter for enhetene i høst. Samtidig er det knyttet usikkerhet til om budsjettet avkastning av SFE-midler vil nås. Det vises for øvrig til sak om budsjettregulering 2.tertial.

### Kommuneplan 2011 – 2023

Framdriften i arbeidet er i hht milepælplan vedtatt i formannskapet 26.08.09, som innebærer en endelig behandling av kommuneplanen i april 2011. Det ble arrangert dialogmøte med formannskapet og hovedutvalgene 25.08.10 hvor administrasjonen la fram et foreløpig utkast til kommuneplanens arealdel. Forslaget er utarbeidet på grunnlag av:

- Føringene i planprogrammet vedtatt av kommunestyret 3.03.10
- Konsekvensutredninger av de arealinnspill som ble vedtatt utredet
- Utredningen "Miljø og samfunnsregnskap for fortetting av stasjonsnære jorder"

På grunnlag av innspillene fra dialogmøtet bearbeider administrasjonen forslaget med sikte på behandling av høringsutkastet til kommuneplanen 22.09.10 i formannskapet og 13.10.10 i kommunestyret.

### Åpning av nye Nordby helsestasjon

Etter 2 år i midlertidige lokaler kunne kommunen endelig åpne nye Nordby helsestasjon 09.09.2010. Offisiell åpning var 03.09.2010.

### Solbergtunet barnehage

Utbyggingen av Solbergtunet barnehage går som planlagt, og den skal stå ferdig 01.12.10. Opptaket av barn og tilsettingen av personale er stort sett ferdig. Det har vært enkelt å få tak i kvalifisert personale til denne barnehagen.

**Kulturhuset**

Arbeidet på taket, tekniske rom med aggregat, ble avsluttet i august. Arbeidet i huset for øvrig er satt i gang. Det skal bygges produksjonskjøkken. I henhold til godkjente framdriftsplaner skal arbeidet være ferdig 1.02.11. Det arbeides for tiden med driftskonsept for hele huset

**Ås sentrum**

- Brannstasjonstomta er ferdig regulert. Tomta er solgt og bygge er revet. Tiltakshaver arbeider med detaljplaner. Det er foreløpig ikke søkt om rammetillatelse.
- Ny regulering av sentrum nord er vedtatt. Rammetillatelse for utbygging av del av området godkjent. Det er ikke søkt om igangsettingstillatelse.
- Det arbeides for tiden med å omregulere lagerhalltomta med sikte på øke utnyttelsesgraden.

**Ny brannstasjon på Haug**

Reguleringsplan for brannstasjonen på Haug ble vedtatt i juni i år. Tidligere er det imidlertid gitt dispensasjon fra kommuneplanen slik at arbeidet med planlegging og oppføring av bygningen kunne starte opp. Bygningen er tatt i bruk, først for utrykningsavdelingen og nå også for forebyggende avdeling og administrasjonene.

**Fjellveien**

Det er vedtatt å bygge boliger for vanskeligstilte på kommunens tomt i Fjellveien. Det er utarbeidet en disposisjonsplan for hvordan tomten best kan utnyttes for å gi plass for den ønskede boligmasse. Kommunestyret har vedtatt å bygge ut første byggetrinn, 6 boliger og personalbase. Under planleggingen ble det avholdt ett møte der naboer og brukere av stadion var invitert. Anbudspapirer er utarbeidet og er klar for utlysning. Videre er det utarbeidet prosjektplan for videre framdrift av prosjektet.

**Medarbeidere**

For øvrig informerer rådmannen om følgende status ifht. lederstillinger:

Ny leder for eiendomsavdelingen er tilsatt og tiltrer 1. oktober.

Ny økonomisjef er tilsatt og tiltrer 22.september.

Organisasjons- og personalsjefen er i permisjon, men kommer tilbake i 50% 11. oktober.

Kommuneingeniøren gikk av med pensjon i juni, og stillingen er ikke besatt.

Rådmannen arbeider med en vurdering av organiseringen, jfr. Orienteringssak i administrasjonsutvalget.

Vi har vært igjennom, og er fremdeles i, en situasjon hvor administrasjonens kapasitet utfordres sterkt. Med de nytilsettinger som er foretatt er det imidlertid grunn til å forvente at situasjonen bedres.

**HS-sak 14/10****BUDSJETTREGULERING HELSE OG SOSIAL 2.TERTIAL 2010**

Saksbehandler: Marit Roxrud Leinhardt

Arkivnr: 153

Saknr.: 10/2892

**Utvalg****Sak nr.****Møtedato**

Hovedutvalg for helse og sosial

14/10

22.09.2010

**Rådmannens innstilling:**

Budsjettregulering foretas i henhold til tabell 1.

Rådmannen i Ås, 15.09.2010

Per A Kierulf

**Avgjørelsesmyndighet:**

Hovedutvalget for helse og sosial

**Behandlingsrekkefølge:**

Hovedutvalget for helse og sosial

**Vedlegg som følger saken trykt:**

Tabell 1 Budsjettreguleringer

**Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:**

Ingen

**Utskrift av saken sendes til:**

Økonomiavdelingen

Etatsjef

Revisor

**SAKSUTREDNING:****Fakta i saken:**

I f-sak 21/10 er rutiner for budsjettoppfølging beskrevet. Rådmannen ønsker å involvere hovedutvalgene mer i budsjettoppfølgingen enn det som i praksis har vært

de siste årene. I den pressede økonomiske situasjonen Ås kommune er i må avvike som oppstår i utgangspunktet som sagt dekkes innenfor etatens rammer. Budsjetreguleringer før 2. tertial vil bli forelagt hovedutvalgene for behandling, der også eventuelle konsekvenser for kvaliteten i tjenesteproduksjonen skal fremkomme.

Hovedfokuset for økonomistyringen overfor enhetene har tidligere vært rammestyring. Rådmannen har nå større fokus på at også enkeltposter er i samsvar med budsjett. Dette innebærer en større grad av administrative budsjettreguleringer. Et eksempel på dette er disponering av sykepengene på vikarposter/overtid/kjøp av vikarbyrå som blir gjort jevnlig gjennom året.

Saken er basert på tilbakerapporteringen fra enhetslederne etter syv måneder samt vurderinger fra økonomiavdelingen. Rapporteringen fra enhetene baserer seg på et periodisert budsjett og alle vesentlige utgifts- og inntektsposter skal være ført ved rapportering. Vedlagt følger hovedtallene for juli som lederne har rapportert på i august.

### **Vurdering av saken:**

#### **Helse og sosialsjef**

Budsjetterte midler til kjøp fra andre private viser seg å være underbudsjettet. Det kan se ut til at budsjettposten ligger 0,17 mill kroner for lavt totalt.

#### **Sosial/barnevern**

##### *Sosialhjelp*

Enheten ligger fortsatt noe over budsjett på økonomisk sosialhjelp. Det forventes at antall deltagere på kvalifiseringsprogrammet vil bli høyere siste del av året og at budsjettet vil holdes.

##### *Barnevern*

Per august ligger enheten innenfor budsjett men ettersom staten sender betalingskrav etterskuddsvis er det vanskelig å si om rammen vil holde. Det er så langt meldt om et nytt tiltak på ettervern som utgjør en merkonstad på 0,2 mill kroner.

#### **Forvaltningsenheten**

Utgiftsgrunnlaget og inntektsgrunnlaget blir lavere enn budsjettet som tidligere rapportert. Revisor har gjennomgått beregningsgrunnlaget for 2009 og det viste seg at refusjonskravet er lavere enn antatt for 2009. Dette gir også en effekt i 2010 da samme beregningsmetode for refusjon er benyttet. Budsjettet ble redusert med 1,45 mill kroner i første tertial. Ny gjennomgang viser at budsjettanslaget likevel er for høyt p.g.a. en endring av brukere. Budsjettanslaget må følgelig ytterligere ned 0,9 mill kroner.

#### **PLO**

- En avdeling som har, som rapportert i første tertial, en beboer med 1:1 bemanning, som det ikke er budsjettet med. Det har for 1. og 2. tertial blitt tilført totalt 0,4 mill kroner. Det anbefales at det tilføres 0,2 mill kroner for 3. tertial.



- En avdeling har hatt et tilfelle av smitte (MRSA pasient) som resulterte i 1:1 bemanning og en merutgift på 0,2 mill kroner. Tiltaket er nå avsluttet.
- Det er fattet et nytt vedtak om 1:1 bemanning på en beboer ved forsterket skjermet enhet. Den estimerte kostnaden for 2010 er her 0,52 mill kroner.
- Det er fattet vedtak om nytt tiltak med omsorgslønn for 4 måneder i 2010. Dette utgjør 0,4 mill kroner.

Totalt utgjør dette 1,32 mill kroner som anbefales overført fra budsjett for brukerstyrt personlig assistent (BPA), der aktiviteten er redusert, da et tiltak har falt bort.

### **Miljøarbeidertjenesten**

Det er fattet vedtak om "SFO-tilbud" til 2 ungdomsskoleelever som utløser en merkostnad på 0,04 mill kroner for 4 måneder. Dette overføres fra budsjett for brukerstyrt personlig assistent.

### **Lønnskostnader etter august lønn**

- Det ble i 1. tertial rapportert om et merforbruk. I K-sak 25/10 ble det fattet vedtak om å øke inntektene gjennom etablering av flere dobbeltrom, redusert bemanningen og å utsette oppstart av nye stillinger. Som følge av dette har inntektsbudsjettet blitt økt med 1,25 mill kroner og 1,5 mill kroner har blitt tilført lønnsbudsjettene. I tillegg skal det omdisponeres midler fra budsjett for brukerstyrt personlig assistent til lønnsbudsjettene på totalt 1,37 mill kroner. Fastlønsbudsjettet er i rute per september men det er stort forbruk på vikarposter. Om totalt lønnsbudsjett skal holde må etaten fortsatt søke å stramme inn vikarbruken/overtid ytterligere. Etaten/enhetene jobber aktivt med å holde overforbruket nede, men det oppleves som en stor utfordring ifht døgnkontinuerlig drift og et økende krav til kompetanse.
- Det er en utfordring at ferievikarbudsjetten kun dekker i snitt 2 ½ uke ferie pr ansatt, mot retten på 5 ukers ferie (6 uker over 60 år). Dette er forsøkt tatt inn i form av lavere bemanning, men det vil bli et merforbruk ift sommerferieavvikling og sommerdrift. Dette er først avklart etter kjøring av oktoberlønn, hvor de siste timelistene for sommeren blir utbetalt.

### **Inntekter per august**

Inntektene for salg av sykehjemsplasser er lavere enn budsjettet, da det i en periode kun har blitt solgt 3 plasser, mot 5 som er budsjettet. Det jobbes kontinuerlig med å selge sykehjemsplasser men det ser likevel ut til å bli en inntektssvikt på 0,76 mill kroner som sees opp mot tilleggsbevilgningspost.

I henhold til K-sak 25/10 ble det vedtatt etablering av dobbeltrom ved sykehjemmet. Budsjettene har blitt regulert i forhold til dette.

### **Vare og tjenesteposter per august**

Det forutsettes at postene vil bli holdt innenfor rammene. Framskrivning av regnskapet viser et overforbruk men på grunn av flere forhåndsbetalte lisenser for hele 2010 så antas det at budsjettet vil holdes med fokus på disse postene.

**Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:****Konklusjon med begrunnelse:**

Budsjettregulering foretas i henhold til tabell 1.

**Kan vedtaket påklages?**

Nei

**Ikrafttredelse av vedtaket:**

Budsjettregulering foretas når protokoll fra hovedutvalget foreligger.

**Vedlegg 1****Rapport 201007 (juli) Helse- og sosial etaten**

Beskrivelse	Regnsk. hittil i år	Rev. budsjett hiå	Avvik i kr	Rev. årsbudsjett	Regn i % av rev. årsbud	Regnskap hiå i fjor	Prognose årsavvik
Netto drift	117 837	118 974	-1 137	205 249	57,41	115 488	-200 000
Lønn og sosiale utgifter	111 108	107 335	3 773	198 269	56,04	102 529	862 000
Andre driftsutgifter	52 078	53 373	-1 295	75 816	68,69	31 163	0
Andre inntekter	-40 505	-38 144	-2 361	-62 807	64,49	-13 569	-912 000
Sykepengeref.	-4 845	-3 589	-1 256	-6 029	80,36	-4 635	-150 000
<b>I alt</b>	<b>117 837</b>	<b>118 974</b>	<b>-1 137</b>	<b>205 249</b>	<b>57,41</b>	<b>115 488</b>	<b>-200 000</b>

Dette er tallmaterialet enhetene har rapportert på pr. juli.

**Tabell 1**

Tabell budsjettreguleringer							
Konto	Beskrivelse	Ansvar	Regnskap-09	Oppr. budsjett	Rev. budsjett	Endring	Nytt rev. budsjett
137090	Kjøp fra andre private	3401	4 092 000	5 106 000	4 331 000	-1 371 000	2 960 000
10*	Lønn	3420	22 927 000	21 426 000	22 584 000	200 000	22 784 000
10*	Lønn	3411	12 992 000	11 685 000	12 570 000	200 000	12 770 000
10*	Lønn	3430	17 980 000	17 716 000	17 611 000	517 000	18 128 000
10*	Lønn	3530	1 431 000	1 429 000	1 429 000	40 000	1 469 000
105000	Lønn	3400	1 741 000	1 706 000	1 738 000	414 000	2 152 000
162090	Inntekter salg	3400	-970 900	-3 039 000	-3 369 000	766 000	-2 603 000
149000	Tilleggsbevilgning	3010	0	766 000	766 000	-766 000	0

**HS-sak 15/10****KLAGEADGANG PÅ TILDELING AV DOBBELTROM I ÅS KOMMUNE**

Saksbehandler: Marit Roxrud Leinhardt

Arkivnr: H30

Saknr.: 10/2926

**Utvalg****Sak nr.****Møtedato**

Hovedutvalg for helse og sosial

15/10

22.09.2010

**Helse og sosialsjefens innstilling:**

Klage på tildeling av dobbeltrom i Ås kommune behandles av kommunens sosialutvalg.

Helse og sosialsjefen i Ås, 15.09.2010

Marit Roxrud Leinhardt

**Tidligere politisk behandling:**

Ingen

**Avgjørelsesmyndighet:**

Hovedutvalg for helse og sosial

**Utskrift av saken sendes til:**

Leder for forvaltningsenheten

Leder for pleie og omsorg

**SAKSUTREDNING:****Fakta i saken:**

Kommunestyret vedtok i k-sak 25/10:

Det iverksettes følgende innsparingstiltak for å bringe helse og sosialetatenes regnskaper i balanse:

- Det søkes etablert flere dobbeltrom ved Moer sykehjem. Dobbeltrom etableres fortrinnsvis for pasienter som er innskrevet på korttids-, avlastnings-, og rehabiliterings- og sommeropphold.
- Det søkes å redusere i nattbemanning ved Moer sykehjem, i de tilfeller driften tillater det.
- Planlagt åpning av dagsenter for personer med demens utsettes ytterligere til 01.10.2010.
- Resterende nye stillinger i helse og sosial utsettes ytterligere til 01.09.2010 med unntak av ungdomstiltaket i Liaveien.

Pr dags dato er etablering av dobbeltrom gjennomført som følger:

Avdeling 1 AB har innført et dobbeltrom

Avdeling 1 CD har innført et dobbeltrom

Avdeling 2 AB har innført to dobbeltrom

Avdeling 2 CD bruker to pårønderom som ekstrarom – dvs. samme kapasitet som to dobbeltrom. Til sammen 6 dobbeltrom (6 ekstra pasienter)

### **Vurdering av saken:**

Det er flere brukere og pårørende som er misfornøyd med å måtte dele rom med andre av diverse årsaker. Det har pr d.d. kommet inn to klager.

Helse og sosialsjefen oppfatter at det ikke er på selve tjenesten det klages på, men på hvordan kommunen tilrettelegger for å utføre tjenesten og hvordan ressursene disponeres.

Klageinstans for innholdet i tjenestene er Fylkesmannen, men i klagesaker som omhandler tilrettelegging av tjenester og disponering av ressurser er det den kommunen selv som utpeker egen klageinstans.

I klagesaker som gjelder tildeling av tjenester, herunder sykehjemsplass, er det kommunens sosialutvalg som fatter vedtak på vegne av kommunen. Avviser de klagen, går saken til Helsetilsynet i fylket (Fylkesmannen) som fatter endelig vedtak

### **Lovverket på området sier:**

#### **Kommunehelsetjenesteloven § 2-4. (Klage)**

*Den som søker helsehjelp, kan påklage avgjørelsen etter § 2-1 til det organ kommunestyret bestemmer. Det samme gjelder avgjørelser etter § 2-1a. Under behandlingen av klagen skal klageorganet ha fra tre til fem medlemmer.*

#### **Går avgjørelsen klager imot eller avvises klagen, kan det klages til Helsetilsynet i fylket.**

*Fristen for klage er i alle tilfelle tre uker fra vedkommende fikk høve til å klage. En klage som kommer etter fristen, kan likevel tas under behandling når det finnes rimelig at den blir prøvd. For øvrig gjelder forvaltningslovens regler om klage.*

Når det gjelder hvordan kommunen tilrettelegger for tjenester, reguleres dette av kommuneloven, utdrag fra denne lov, § 10 under.

Se pkt. 1 under for opprettelse av utvalg, pkt. 2 for avgjørelsesmyndighet og pkt. 4 for vedtak i enkeltsaker; her i sosialutvalget som ut fra loven er å forstå som et arbeidsutvalg.

#### **Kommuneloven § 10. Faste utvalg. Komiteer.**

*1. Kommunestyret og fylkestinget kan selv opprette faste utvalg for kommunale og fylkeskommunale formål eller for deler av den kommunale eller fylkeskommunale virksomhet. Slike utvalg skal ha minst tre medlemmer.*

*2. Kommunestyret og fylkestinget fastsetter selv området for de faste utvalgs virksomhet. Slike utvalg kan tildeles avgjørelsesmyndighet i alle saker hvor ikke annet følger av lov.*

3. Kommunestyret og fylkestinget velger selv medlemmer og varamedlemmer til utvalget, og blant medlemmene leder og nestleder.
4. Utvalget kan gi lederen eller et arbeidsutvalg myndighet til å treffe vedtak i enkeltsaker eller i typer av saker som ikke er av prinsipiell betydning, hvis ikke kommunestyret eller fylkestinget har bestemt noe annet.
5. Kommunestyret og fylkestinget kan opprette komiteer til forberedende behandling av saker og til å utføre særskilte verv. Slik komité kan også tildeles myndighet til å avgjøre enkeltsaker som har direkte tilknytning til komiteens oppdrag.
6. Kommunestyret og fylkestinget kan selv når som helst omorganisere eller nedlegge faste utvalg og komiteer. En komité kan også omorganiseres eller nedlegges av det organ som har fått myndighet til å opprette vedkommende komité.

**Forvaltningsloven § 28.** (vedtak som kan påklages, klageinstans).

Enkeltvedtak kan påklages av en part eller annen med rettslig klageinteresse i saken til det forvaltningsorgan (klageinstansen) som er nærmest overordnet det forvaltningsorgan som har truffet vedtaket (underinstansen).

**For enkeltvedtak som er truffet av forvaltningsorgan opprettet i medhold av lov om kommuner og fylkeskommuner, er klageinstansen kommunestyret eller fylkestinget, eller etter disses bestemmelse, formannskapet eller fylkesutvalget eller en eller flere særskilte klagenemnder oppnevnt av kommunestyret eller fylkestinget. Departementet er likevel klageinstans når vedtak er truffet av kommunestyret eller fylkestinget. Vedkommende statlige organ er klageinstans når vedtak er truffet i henhold til myndighet delegert fra et statlig forvaltningsorgan.**

Med mindre Kongen bestemmer annerledes, kan klageinstansens vedtak i klagesak ikke påklages. Klageinstansens vedtak om å avvise klagen kan likevel påklages, unntatt:

- a) når også underinstansen traff vedtak om å avvise klagen,
- b) når underinstansen har prøvd avvisningsspørsmålet og kommet til at vilkårene for realitetsbehandling er til stede,
- c) når Kongen vil være klageinstans,
- d) når klagen er avvist av en uavhengig klagenemnd.

Er det klagerett over et vedtak om å avvise en klage som er truffet av et kommunalt eller fylkeskommunalt organ som klageinstans, går klagen til fylkesmannen.

For særskilte saksområder kan Kongen fastsette klageregler som utfyller eller avviker fra reglene i dette kapittel. Forskrift som begrenser klageretten eller som ellers vesentlig endrer reglene til skade for partsinteresser, kan bare gis når tungtveiende grunner taler for det.

### Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:

Gjennom mange år har det vært foretatt innsparinger i pleie og omsorg. Det er skjært ned på budsjettpostene: sykevikarer, ferievikarer, overtid og vikarbyråer. I tillegg har man kontinuerlig økt inntektene ved økte egenandeler og salg av plasser.

Beboere i sykehjem i dag er kun personer som strengt tatt må være der, og i behov av 24 timers pleie og omsorg. Sykehusene skriver ut stadig dårligere pasienter, og dette har økt ytterligere etter Samhandlingsreformen ble "lansert" på tross av at endringene ikke er ment iverksatt før 2012.

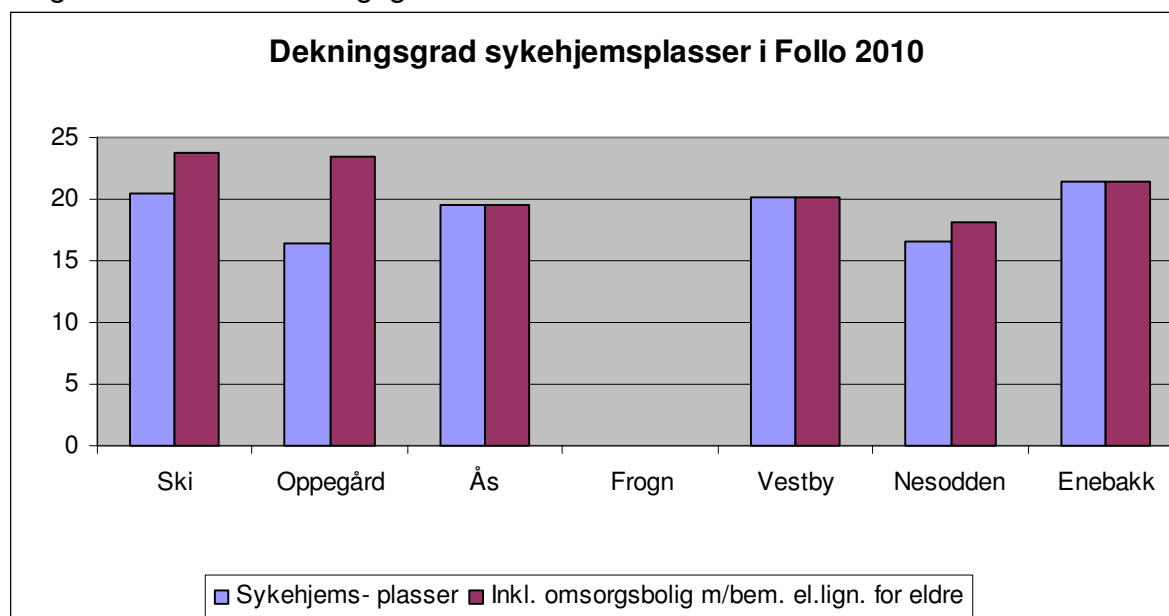
Eldre lever lengre og med økende alder øker forekomsten av sykdommer. En gjennomsnittlig sykehjemsbeboer har 5 aktive diagnoser og bruker 10 ulike medikamenter. Mange har derfor et sammensatt sykdomsbilde og behov for omfattende tjenester. Gjennomsnittlig levealder i 2010 er 81 år.

Kommunen har til en hver tid en stor utfordring i forhold til søknadsmengde, vurderte behov og tilgjengelige plasser i pleie og omsorg.

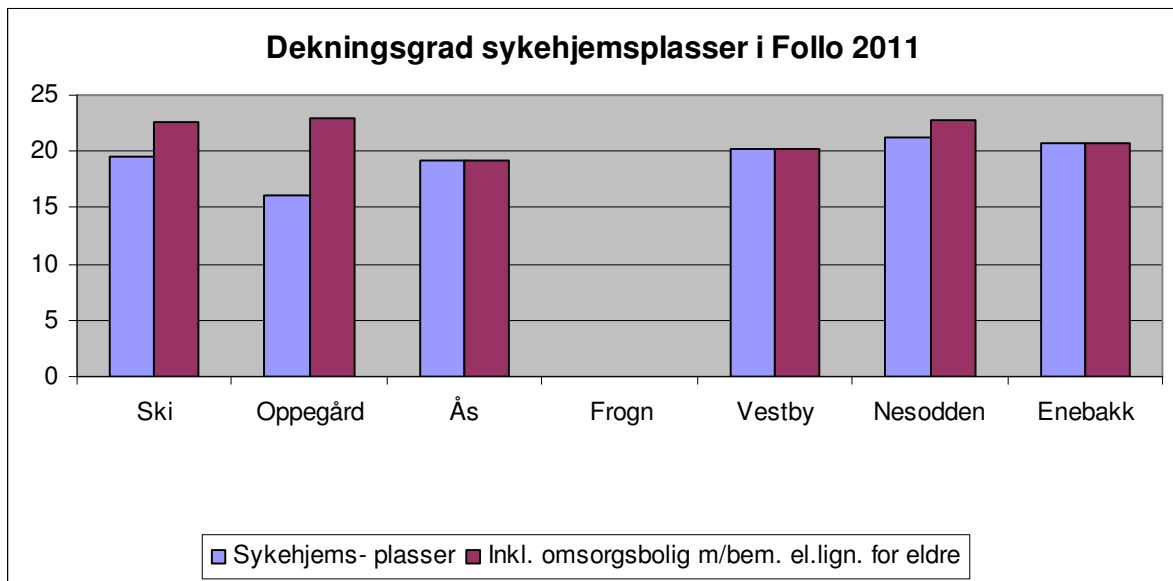
Denne situasjonen utfordrer kommunen og helse og sosialetaten på mange måter, også i forhold til økonomi. Kommunen skal i 2010 selge 5 av plassene ved sykehjemmet (6 av plassene i perioder jfr kommunestyrevedtak i Ksak 4/10), samtidig som det forligger vedtak om å bruke inntil 8 dobbeltrom.

Kommunen har vedtatt å ha en dekningsgrad på 20 % sykehjems plasser / boform med 24 timers omsorg og pleie. Kommunen har pr dags dato ingen omsorgsboliger med bemanning.

Diagrammet viser dekningsgraden i Follokommunene i 2010:

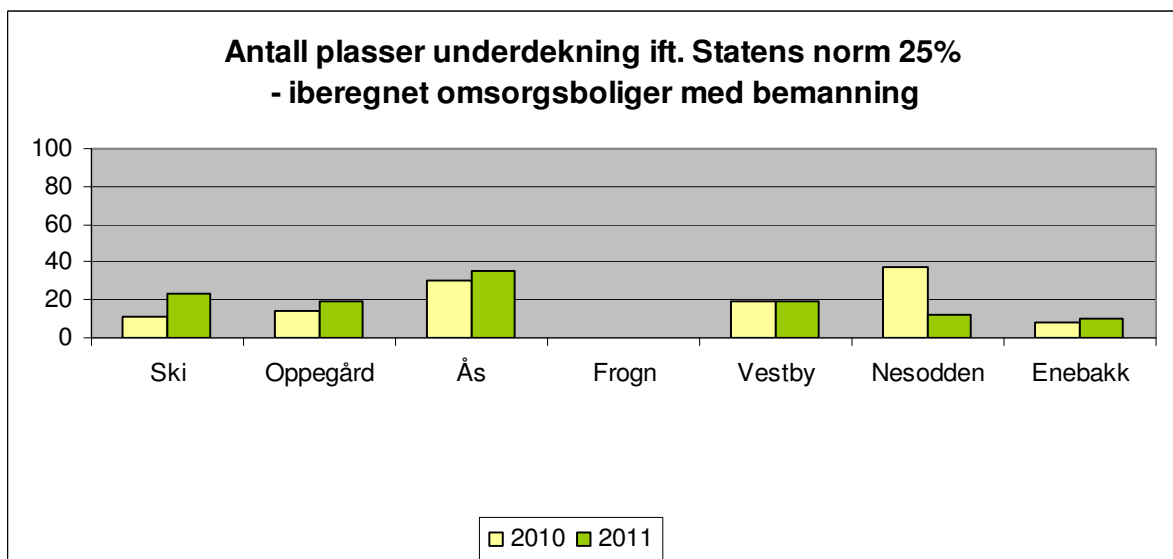
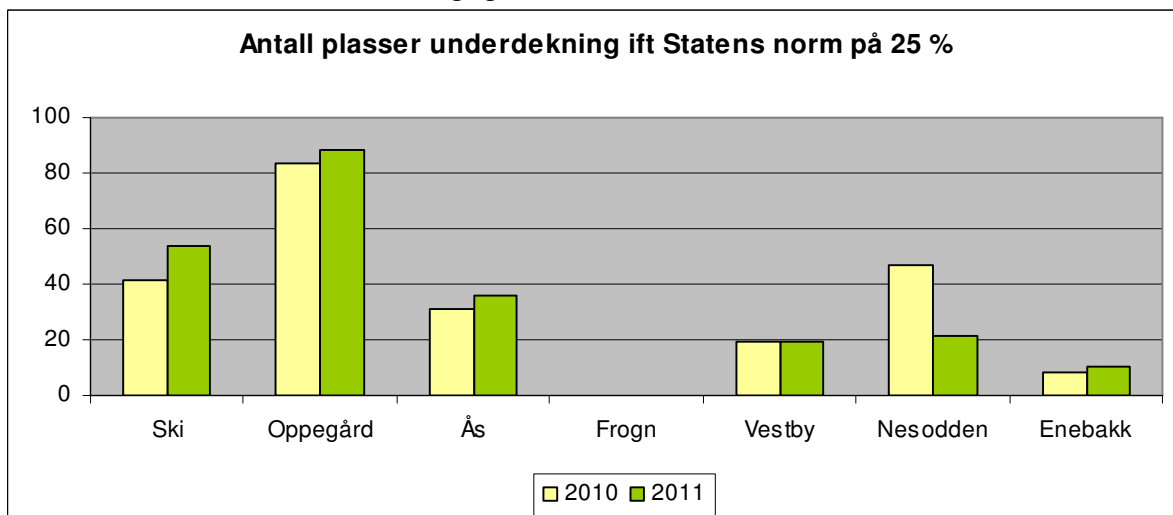


Diagrammet viser dekningsgraden\* i 2011 i Follokommunene:



\* Dekningsgraden i Ås er inkludert max utnyttelse av dobbeltromkapasiteten i 2011 (8 dobbeltrom)

Statens norm i forhold til dekningsgrad er 25 %.



Kommunen har en utfordring i forhold til dekningsgraden i 2011, og helse og sosialsjefen mener at man vil være avhengig av å benytte dobbeltrom også i 2011, alternativt at det etableres plasser- / kjøpes på annen måte, som imidlertid er en mer kostnadskrevende løsning.

Høringsutkast for kommuneplanen 2011-2023 beskriver behovet for opptrapping av plasser slik:

Tabellen under viser prognosen for aldersgruppen over 80 år og behov for opptrapping av antall plasser i boliger med heldøgns pleie og omsorg i forhold til en dekningsgrad på 20 %:

År	Antall innbyggere over 80 år:	Totalt antall plasser med 20 % dekningsgrad:	Mangler plasser ift "2010-kapasitet" med 20 % dekning:
2011	607	121	14
2012	641	129	22
2013	668	134	27
2014	685	137	30
2015	710	142	35
2016	731	146	39
2017	771	154	47
2018	790	158	51
2019	817	163	56
2020	851	170	63
2021	882	176	69
2022	922	184	77
2023	956	191	84
2024	1016	203	96
2025	1060	212	105

**Tab:** Tabellen viser prognosen for aldersgruppen over 80 år og behov for opptrapping av antall plasser i boliger med heldøgns pleie- og omsorgstjenester i forhold til en dekningsgrad på 20 %.

Kommunen har altså behov for 14 plasser mer i 2011, enn i 2010 i forhold til nye befolkningsprognoser.

### **Konklusjon med begrunnelse:**

Å ha et tilstrekkelig tjenestetilbud til den økende andel eldre i årene som kommer er en formidabel oppgave for kommunen, og vil lede inn i vanskelige dilemmaer ifht. prioriteringer både når det gjelder kapasitet og kvalitet, målt opp i mot rettigheter.

Helse og sosialsjefen ser det som viktig at det søkes størst mulig grad av felles forståelse for utfordringene og hvilken respons kommunens tiltak skaper.

Helse og sosialsjefen anbefaler derfor at sosialutvalget er klageorgan for klage på tildeling av dobbeltrom.

### **Kan vedtaket påklages?**

Nei

### **Ikrafttredelse av vedtaket:**

Umiddelbart