

# ÅS KOMMUNE

## PROTOKOLL

<b>STYRE/RÅD/UTVALG</b> Kommunestyret	<b>MØTESTED</b> Nordbytun ungdomsskole, auditoriet	<b>MØTEDATO</b> 08.09.2010
Fra K-sak: 36/10	Fra kl.: 19.00	
Til K-sak: 40/10	Til kl.: 21.10	

Av utvalgets medlemmer/varamedlemmer møtte 33 av 33.

### Forfall var meldt fra følgende medlemmer:

A: Ivar Ekanger  
H: Ole Fredrik Nordby  
FrP: Stein-Erik Lundblad  
Sp: Ann-Karin Sneis

### Møtende medlemmer:

A: Johan Alnes, Anne Odenmarck, Eli Kolstad, Bjørn Bråte, Wenche Jahrman, Einride Berg, Joar Solberg, Marija Tomac og Kerstin Skar  
H: Egil Ørbeck, Hilde Kristin Eide Marås, Gro Haug og Beathe Lille  
FrP: Arne Hillestad, Torill Horgen, Ove Haslie og Veronica Green  
Sp: Marianne Røed, Odd Rønningen og Annett Michelsen  
SV: Håvard Steinsholt, Saroj Pal, Karsten Nordal Hauken og Hanne Marit Gran  
V: Jorunn Nakken og Ivar Magne Sæveraas  
Frittstående representant: Kjell Ivar Brynildsen  
KrF: Morten Lillemo og Torger Gillebo

### Møtende varamedlemmer:

A: Tommy Skar  
H: Jan Ove Rikheim  
FrP: Oluf Berentsen  
Sp: Leif Sundheim

### Fra administrasjonen møtte:

Rådmann Per A. Kierulf, konsulent Jeanette Karlsen - sekretær, oppvekst- og kultursjef Ellen Benestad, teknisk sjef Arnt Øybekk og service- og kommunikasjonssjef Thora Bakka.

### Diverse merknader:

Møtet ble innledet med en presentasjon av tilstandsrapport for grunnskolene i Ås kommune ved leder for hovedutvalg for oppvekst og kultur Hilde Kristin Eide Marås og oppvekst- og kultursjef Ellen Benestad.

UMB har annonsert en navnekonkurrans for det nye universitetet på Campus i Ås. Ordfører sender inn forslag med navnet Universitetet i Ås. Jf. tidligere sendt brev av 01.11.2004, l.nr. 16039/04.

Kommunestyret gir ordfører fullmakt til å oppnevne medlem og varamedlem som representant fra Ås kommune til styret i Follo distriktsrevisjon.

Kommunestyrets vedtak 67/09, besparelser i sentraladministrasjon – redusert utsending av sakspapirer: Kommunestyret åpner for at sakspapirer til politiske møter kan sendes 1. og 2. varamedlem ved forespørsel som en fast ordning.

Godkjent 09.09.2010 av ordfører Johan Alnes og varaordfører Marianne Røed.

Underskrifter:

\_\_\_\_\_

## SAKSLISTE

<b>K-sak Tittel</b>	<b>Saksnr.</b>	<b>Arkivkode</b>
36/10 TILSTANDSRAPPORT FOR GRUNNSKOLEN	10/725	A20
37/10 HELHETLIG INFORMASJONSSTRATEGI	10/1282	053
38/10 SUPPLERINGSVALG I KONTROLLUTVALG OG OVERTAKSTNEMND	10/2112	033
39/10 SØKNAD OM PERMISJON FRA POLITISKE VERV 01.10.2010 - 31.01.2011 - GRETE GRINDAL PATIL (KRF)	10/2268	033
40/10 FOLLO REN - ÅRSMELDING 2009	10/2013	037 &14

---

### **REFERATSAKER TIL KOMMUNESTYRET 08.09.2010:**

Referatsakene ble tatt til orientering.

## K-sak 36/10

### TILSTANDSRAPPORT FOR GRUNNSKOLEN

#### **Hovedutvalg for oppvekst og kulturs innstilling 02.06.2010:**

Tilstandsrapport for grunnskolen 2009 tas til orientering med følgende bemerkning:

1. Alle skolene i Ås har utfordringer når det gjelder skoleresultater, og spesielt i matematikk. Tiltak for å forbedre resultatene samt å øke elevenes lyst til å lære matematikk må settes i gang uten at dette får negative konsekvenser for de andre fagene som nå har en positiv utvikling.
2. Vi har fått ett økende antall assistenter i skolen. Det betyr at det må settes søkelys på hvordan vi kan rekruttere lærere med høyere utdanning.
3. Læreren er den viktigste ressursen for barnas vilkår for læring og oppnåelse av resultater. Det er i liten grad systematiske etter- og videreutdanningskrav til skolepersonalet i Ås. Dette er heller ikke prioritert i budsjettet. Dersom det jobbes systematisk med hvordan skolene kan gi rom for at personalet kontinuerlig får faglig påfyll, og at dette ikke prioriteres i budsjettet, vil vi sannsynligvis heller ikke se økning i elevenes resultater. Fravær av kompetansehevings- og karrieremuligheter kan også virke negativt for rekruttering av nye lærere.
4. Elevene er ikke godt fornøyd med den faglige veiledningen som gis. Dette har nok også sammenheng med resultatene og elevenes motivasjon for å tilegne seg ny kunnskap. Fokus på den faglige veiledningen må økes.
5. Spesialundervisning har en sterk økende tendens. Det er tatt noen grep for å få til en forbedret situasjon, men arbeidet må fortsette også i de neste skoleårene.

#### **Kommunestyrets behandling 08.09.2010:**

Håvard Steinsholt (SV) fremmet følgende alternative forslag til innstillingen:

Tilstandsrapport for grunnskolene i Ås tas til orientering.

1. Tiltak for å øke elevenes lyst til å lære matematikk må settes i gang uten at dette får negative konsekvenser for de andre fagene som har en positiv utvikling.
2. Vi har fått ett økende antall assistenter i skolen. Det betyr at det må settes søkelys på hvordan vi kan rekruttere lærere med høyere utdanning.
3. Læreren er den viktigste ressursen for barnas vilkår for læring. Det skal jobbes systematisk med hvordan skolene kan gi rom for at personalet kontinuerlig får faglig påfyll.
4. Fokus på den faglige veiledningen må økes.
5. Spesialundervisningen må gjennomgås.

Jorunn Nakken (V) fremmet forslag om nytt pkt. 6 til hovedutvalgets innstilling:

6. Ås kommune skal i enda større grad legge til rette for å utnytte UMBs kompetanse og undervisningstilbud innen realfag. Det innebærer å tilby praksisplasser for studenter på 5-årig lærerutdanning i realfag og PPU, og ved at lærere deltar på UMBs etter- og videreutdanning.

Beathe Lille (H) fremmet følgende forslag:

- Rapporter som fremlegges kommunestyret i fremtiden baseres på resultater fra de forskjellige skolene.
- Hovedutvalg for oppvekst og kultur får mandat til å be hver skole velge seg tre satsingsområder, og at det ut fra disse satsingsområdene setter seg mål og skisserer gjennomførbare veier for å nå disse målene. Satsingsområdene og

målene bør presenteres for hovedutvalg for oppvekst og kultur og kommunestyret i neste rapport.

### **Votering:**

Hovedutvalgets innstilling ble enstemmig nedstemt.

SV's forslag første setning ble enstemmig vedtatt.

SV's forslag pkt. 1-5 ble enstemmig vedtatt.

V's forslag ble vedtatt 21-12 (2Ap, 5H, 5FrP).

H's forslag ble nedstemt 25-8 (5H, 2V, 1uavh.).

### **Kommunestyrets vedtak 08.09.2010:**

Tilstandsrapport for grunnskolene i Ås tas til orientering.

1. Tiltak for å øke elevenes lyst til å lære matematikk må settes i gang uten at dette får negative konsekvenser for de andre fagene som har en positiv utvikling.
2. Vi har fått ett økende antall assistenter i skolen. Det betyr at det må settes søkelys på hvordan vi kan rekruttere lærere med høyere utdanning.
3. Læreren er den viktigste ressursen for barnas vilkår for læring. Det skal jobbes systematisk med hvordan skolene kan gi rom for at personalet kontinuerlig får faglig påfyll.
4. Fokus på den faglige veiledningen må økes.
5. Spesialundervisningen må gjennomgås.
6. Ås kommune skal i enda større grad legges til rette for å utnytte UMBs kompetanse og undervisningstilbud innen realfag. Det innebærer å tilby praksisplasser for studenter på 5-årig lærerutdanning i realfag og PPU, og ved at lærere deltar på UMBs etter- og videreutdanning.

### **K-sak 37/10**

#### **HELHETLIG INFORMASJONSSTRATEGI**

### **Formannskapetets innstilling 02.06.2010:**

Helhetlig informasjonsstrategi tas til orientering med de endringer som er foretatt.

### **Kommunestyrets behandling 08.09.2010:**

Tommy Skar (A) fremmet følgende forslag:

1. "Helhetlig informasjonsstrategi" endrer navn til "Helhetlig kommunikasjonsstrategi".
2. Ås kommune tar i bruk sosiale medier som kommunikasjonskanaler, og det gjennomføres en ny brukerundersøkelse for hjemmesiden, hvor de funn som framkommer danner grunnlag for evaluering av siden og tiltak for utvikling av siden i "Helhetlig kommunikasjonsstrategi II).
3. Strategien vedtas med endringer foreslått i møtet (se vedlegg 2), og med innspill gitt i møtet til kommende evaluering som skal danne grunnlag for "Helhetlig kommunikasjonsstrategi II" (se vedlegg 3).
4. Strategien evalueres av en arbeidsgruppe som ledes av rådmannen, slik at det kan legges fram en revidert strategi - "Helhetlig kommunikasjonsstrategi II" - for kommunestyret.

Arne Hillestad (FrP) fremmet følgende forslag:  
Helhetlig informasjonsstrategi tas til orientering med de endringer som er foretatt.  
Planen evalueres etter 2 år.

Håvard Steinsholt (SV) fremmet følgende tilleggsforslag som pkt. 5 til Ap's forslag:  
Strategi for oppfyllelse av kommunes rolle etter Lov om miljøinformasjon innarbeides.

**Votering:**

Formannskapetets innstilling ble nedstemt 27-5 (5FrP).  
Det var derfor uaktuelt å votere over FrP's forslag, 2. setning.  
Ap's forslag med SV's tillegg ble enstemmig vedtatt.

**Kommunestyrets vedtak 08.09.2010:**

1. "Helhetlig informasjonsstrategi" endrer navn til "Helhetlig kommunikasjonsstrategi".
2. Ås kommune tar i bruk sosiale medier som kommunikasjonskanaler, og det gjennomføres en ny brukerundersøkelse for hjemmesiden, hvor de funn som framkommer danner grunnlag for evaluering av siden og tiltak for utvikling av siden i "Helhetlig kommunikasjonsstrategi II".
3. Strategien vedtas med endringer foreslått i møtet (se vedlegg 2), og med innspill gitt i møtet til kommende evaluering som skal danne grunnlag for "Helhetlig kommunikasjonsstrategi II" (se vedlegg 3).
4. Strategien evalueres av en arbeidsgruppe som ledes av rådmannen, slik at det kan legges fram en revidert strategi - "Helhetlig kommunikasjonsstrategi II" - for kommunestyret.
5. Strategi etter oppfyllelse av kommunes rolle etter Lov om miljøinformasjon innarbeides.

**K-sak 38/10**

**SUPPLERINGSVALG I KONTROLLUTVALG OG OVERTAKSTNEMND**

**Formannskapetets innstilling 25.08.2010:** Tilsvareer kommunestyrets vedtak.

**Kommunestyrets behandling 08.09.2010:**

**Votering:** Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

**Kommunestyrets vedtak 08.09.2010:**

1. Som medlem av kontrollutvalget velges: Olav Aardalsbakke (KrF).
2. Som personlig vara velges Arve Skutlaberg (KrF) i stedet for Bjørg Malme (som er ansatt i kommunen).
3. Som varamedlem i overtakstnemnda velges: Bjørg Malme (KrF).

**K-sak 39/10**

**SØKNAD OM PERMISJON FRA POLITISKE VERV 01.10.2010 - 31.01.2011  
- GRETE GRINDAL PATIL (KRF)**

**Formannskapetets innstilling 25.08.2010:** Tilsvare kommunestyrets vedtak.

**Kommunestyrets behandling 08.09.2010:**

**Votering:** Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

**Kommunestyrets vedtak 08.09.2010:**

1. Grete Grindal Patil (KrF) innvilges midlertidig fritak fra sine verv i kommunestyret, Hovedutvalg for teknikk og miljø (HTM), og Plankomiteen i fra og med 01.10.2010 til og med 31.01.2011.
2. Etter opprykk velges ny midlertidig vara i HTM på plass nr. 6: Jan-Aksel Næss (A)
3. Som ny midlertidig nestleder i HTM velges: Joar Solberg (A)
4. Etter opprykk velges ny midlertidig vara i Plankomiteen på plass nr. 5: Kristin Ohnstad (A)
5. Som ny nestleder i Plankomiteen velges: Joar Solberg (A)

**Konsekvenser av midlertidig fritak:**

Kommunestyret: Etter opprykk i KrF's vararekke foretas det nytt valgoppgjør der ny midlertidig vara på plass nr. 5 er Unni Elisabeth Myklebust.

HTM: Else Jorunn Vestby (A) rykker opp som midlertidig medlem.

Plankomiteen: Bjørn Bråte (A) rykker opp som midlertidig medlem.  
Odd Rønningen (Sp) blir midlertidig leder.

**K-sak 40/10**

**FOLLO REN - ÅRSMELDING 2009**

**Ordførers innstilling:** Tilsvare kommunestyrets vedtak.

**Kommunestyrets behandling 08.09.2010:**

**Votering:** Ordførers innstilling ble enstemmig vedtatt.

**Kommunestyrets vedtak 08.09.2010:**

Årsmelding 2009 fra Follo Ren tas til orientering.

## **VEDLEGG 1: BEGRUNNELSER FOR PUNKT 1 OG 4**

### **Begrunnelse for punkt 1 ("Helhetlig informasjonsstrategi" endrer navn til "Helhetlig kommunikasjonsstrategi"):**

I saksutredningen vurderer rådmannen det som hensiktsmessig å bruke begrepet informasjon blant annet fordi dette er benyttet i lovverket. Det er imidlertid forskjell på informasjon og kommunikasjon. Ifølge Tor Bang<sup>i</sup> (2006) er forskjellen denne:

*Det er vanlig å bruke informasjon om en kunnskapsføring, en instruksjon, eller en annen enveis overføring, som går fra en person til en annen, eller fra en sender til en leser, eller gruppe av lesere. Kommunikasjon foregår først når leseren gir sender en tilbakemelding, det vil si at det som foregår mellom de to er interaktivt, eller toveis.*

Selv om denne avklaringen er vanlig, er den ikke den eneste måten å forstå begrepene på, og mange bruker de om hverandre. En annen enkel måte å skille dem på er, ifølge et KS-notat, at kommunikasjon betegner prosessen, mens informasjon er produktet eller budskapet. Informasjon er det som blir formidlet når vi kommuniserer.

Kommunestyret ønsker å signalisere at kommunen i framtida må ha en mer aktiv strategi enn bare enveis informasjon (budskap), den må også ha mer toveis kommunikasjon med innbyggerne (prosess).

### **Begrunnelse for punkt 4 (Strategien evalueres av en arbeidsgruppe som ledes av rådmannen, slik at det kan legges fram en revidert strategi - "Helhetlig kommunikasjonsstrategi II" - for kommunestyret):**

Kommunen har mange som skal kommunisere og kommunen har mange den skal kommunisere med. I forkant av utarbeidelsen av forslaget, har det ikke vært noen prosess av betydning hvor man blant annet har gjort grunnleggende analyser av hva som er nåsituasjonen, noe som er helt avgjørende når man skal foreslå tiltak for å komme dit man vil.

Ifølge KS-notatet "Hvordan lage en kommunikasjonsstrategi?" (Borghild Eldøen), er det å lage en kommunikasjonsstrategi en prosess. Selve veien mens det hele blir til, er en bevisstgjøring av alle involverte.

*Målet er at alle til slutt skal ha en felles og en bedre forståelse av de kommunikasjonsutfordringer kommunen står overfor og ha et bevisst forhold til hvordan disse bør møtes.*

I kapittel 1. "Innledning" i den foreslåtte strategien, heter det da også følgende:



*Det blir viktig at strategien er godt forankret i organisasjonen, både i administrasjonen og det politiske nivå. Å ha et bevisst forhold til informasjon er avgjørende for å oppfylle rollen som tjenesteyter, myndighetsutøver og samfunnsutvikler.*

Siden det fra administrasjonen har vært signalisert at den foreslåtte strategien kunne vært bedre, er det en fordel om en revidert strategi blir vedtatt etter en mer omfattende prosess, hvor både de som skal kommunisere og de som det skal kommuniseres med, har fått gitt sine innspill i forkant.

## **VEDLEGG 2: FORSLAG OG BEGRUNNELSER TIL PUNKT 3**

### **Forslag 1: Det innarbeides et nytt kapittel mellom kapittel 8 "Omdømmebygging" og kapittel 9 "Informasjon ved kriser" med slik tekst og slike forslag:**

Kommunens omdømme er avhengig av hvordan innbyggerne og andre oppfatter kommunen. Kommunikasjonsarbeidet må derfor ha spesiell oppmerksomhet på situasjoner og saker som kan - umiddelbart eller på sikt - om de får utvikle seg ukontrollert - bidra til å svekke kommunens omdømme, eller utvikle seg til kommunikasjonskriser.

Kommunen må også ha aktiv handling i positive saker og situasjoner som kan brukes til å styrke omdømmet.

I forberedelsene til og ved vedtak i alle saker, skal det alltid vurderes om saken er av en slik karakter at det er behov for å utarbeide egne informasjons- eller kommunikasjons tiltak.

Når det oppstår situasjoner som krever egne informasjons- eller kommunikasjons tiltak, må disse være preget av prinsippene for krisehåndtering, spesielt med vekt på rask informasjon og kommunikasjon, en person som uttaler seg på vegne av kommunen osv.

#### **Begrunnelse:**

Krise er mer enn "ekstraordinær hendelse som truer liv, helse og / eller verdier", slik det heter i kapittel 9 "Informasjon ved kriser". For en relativt liten kommune som Ås, er det større sannsynlighet for at mange saker og mindre krisesituasjoner skaper dårlig omdømme enn at det forårsakes av "ekstraordinær hendelse som truer liv, helse og / eller verdier".

#### **Forslag 2: Språklige, og noen faglige endringer:**

- Det foretas en opprydding i bruk av begrepene "informasjon" og kommunikasjon" i tråd med at tittelen på strategien endres fra "Helhetlig informasjonsstrategi" til "Helhetlig kommunikasjonsstrategi". Videre må hele strategien gjennomgås, slik at den inneholder korrekt og konsekvent begrepsbruk på alle områder.
- Setningen "Ikke alle tekster kan være enkle, og ikke alle tekster kan være fri for fagspråk" og øvrig tekst i tilknytning til denne, tas ut og erstattes med følgende: "Alle tekster skal være tilpasset målgruppen, og brukes det fagspråk som ikke er allment kjent for målgruppen skal vanskelige ord enten tas ut eller forklares i parentes".

### **Begrunnelse:**

Det blir feil, som det er gjort i forslaget, å ta ut en så begrenset tekst fra [www.klartspråk.no](http://www.klartspråk.no) og gjøre den til et viktig prinsipp i strategien, da den bryter med intensjonen og prinsippene i strategien for øvrig (åpen, inkludere med mer).

- Setningen "Kommunen bør tilstrebe og sette dagsorden ovenfor media og være flinkere til å sende gode saker til media og gjøre bruk av pressemeldinger", tas ut.

### **VEDLEGG 3: INNSPILL OG BEGRUNNELSER TIL PUNKT 3**

#### **Innspill: Følgende innspill gitt i kommunestyremøtet 3.3.2010 følger strategien til evaluering og utarbeidelse av strategi II:**

Strategien må på en tydeligere måte få fram:

- Hvordan bruke kommunikasjon, hovedsakelig toveiskommunikasjon for å bidra til et positivt omdømme.
- Kommunikasjonsfaglige muligheter og utfordringer i rommet mellom ytterpunktene "gode saker til media" og "Informasjon ved kriser".
- Hvordan videreutvikle kommunens hjemmeside og ta i bruk sosiale medier.
- Operative tiltak i handlingsplanen.

---

<sup>i</sup> *Førstelektor ved Institutt for kommunikasjon, kultur og språk, Handelshøyskolen BI, og forfatter*