

# ÅS KOMMUNE

## MØTEINNKALLING

Formannskapet har møte i Moer sykehjem, 1. etasje, møterom 1-3

10.11.2010 kl. 16.30

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken er unntatt offentlighet eller møtet lukkes i henhold til lov. Saksdokumentene ligger til offentlig gjennomsyn på rådmannskontoret. Innkallinger og protokoller legges til gjennomsyn på servicetorget og bibliotekene, og publiseres på [www.as.kommune.no](http://www.as.kommune.no).

### Saksliste:

- **INFORMASJON FRA RÅDMANNEN**

F-sak 66/10	10/3294	(Separat trykk)
<b>HANDLINGSPROGRAM MED ØKONOMIPLAN 2011 - 2014</b>		Side 3
F-sak 67/10	10/3168	
<b>NYVALG I VERV ETTER ELI KOLSTAD (A)</b>		Side 11
F-sak 68/10	10/3132	
<b>UTTREDEN/FRITAK FRA POLITISKE VERV - KARI ØDEGÅRD (A) - NYVALG</b>		Side 19
F-sak 69/10	10/3180	
<b>FRITAK FRA VERV SOM LEDER AV ANTON NORDBYS LEGAT - KARL MUNKERUD (SP) – NYVALG</b>		Side 22
F-sak 70/10	10/3362	(Tilleggssak)
<b>ÅSPRO AS - KAUSJON FOR KJØP AV EIENDOMMEN MYRVEIEN 17</b>		Side 24

Ås, 09.11.2010	<b>Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes til Vibeke Berggård,</b> tlf. 64 96 20 04 eller e-post: <a href="mailto:politisk.sekretariat@as.kommune.no">politisk.sekretariat@as.kommune.no</a> (Det sendes personlig svar på at slik e-post er mottatt, dersom svar ikke mottas innen rimelig tid før møtet må telefonbeskjed gis.)
<b>Johan Alnes</b> Ordfører	<b>Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.</b>

# ÅS KOMMUNE

## REFERATSAKER TIL FORMANNSKAPET 10.11.2010

### Protokoller:

1. Kommunalt råd for funksjonshemmede 26.10.2010  
Tillegg: Nordre Follo Renseanlegg 25.10.2010 – representantskapsmøte nr. 2/10

### Innkallinger:

2. Nordre Follo Renseanlegg 25.10.2010 – representantskapsmøte nr. 2/10
3. Hovedutvalg for teknikk og miljø 11.11.2010
4. Administrasjonsutvalget 11.11.2010
5. Hovedutvalg for oppvekst og kultur 10.11.2010
6. Hovedutvalg for helse og sosial 10.11.2010
7. Kommunalt råd for funksjonshemmede 09.11.2010
8. Ås Eldreråd 09.11.2010

### Diverse:

9. Brev fra Follo tingrett datert 28.10.2010 om utvidelse av meddommerutvalget 2008 – 2012, jf. Inr. 18515/10. Ås kommune bes oppnevne ytterligere 15 kvinner og 15 menn som meddommere til tingretten.
10. Annonsetekst datert 02.11.2010 vedr. utvidelse av meddommerutvalget, jf. Inr. 18593/10.

**F-sak 66/10**

**HANDLINGSPROGRAM MED ØKONOMIPLAN 2011 - 2014**

Saksbehandler: Per Kierulf	Arkivnr: 145	Saknr.: 10/3294
<b>Utvalg</b>	<b>Sak nr.</b>	<b>Møtedato</b>
Ås Eldreråd	9/10	09.11.2010
K.råd for funksjonshemmede	6/10	09.11.2010
Formannskapet	66/10	10.11.2010
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	23/10	10.11.2010
Hovedutvalg for helse og sosial	16/10	10.11.2010
Hovedutvalg for teknikk og miljø	77/10	11.11.2010
Administrasjonsutvalget	25/10	11.11.2010
Arbeidsmiljøutvalget	/	16.11.2010
Formannskapet	/	24.11.2010
Kommunestyret	/	15.12.2010

**Rådmannens innstilling:**

1. Forslag til handlingsprogram med økonomiplan 2011-2014 vedtas.
2. Forslag til drifts- og investeringsbudsjett for 2011 vedtas.
  - a) Skattesatsene for 2011 fastsettes lik høyeste sats i henhold til Stortingets vedtak i statsbudsjettet for 2011.
  - b) Forslag om nye stillinger og omgjøringer av stillinger vedtas, jf. vedlegg 10.
  - c) Forslag til kommunale avgifter vedtas som Ås kommunes avgifter og gebyrer for 2011, jf. vedlegg 11.
  - d) Opptak av ordinært lån på kr. 64.131.000 kr vedtas (serielån med avdragstid 30 år). Rådmannen gis fullmakt til å benytte mellomfinansiering i form av trekkfasilitet på inntil kr. 15.000.000.
  - e) Det skrives ut eiendomsskatt på verk og bruk i Ås kommune med 7 promille av takstverdien.

Rådmannen i Ås, 03.11.2010

Per A Kierulf

**Avgjørelsesmyndighet:**  
Kommunestyret.

**Behandlingsrekkefølge:**

Muntlig presentasjon i formannskapet 27.10.10

Formannskapet 1. gang 10.11.10

Hovedutvalg for oppvekst og kultur 10.11.10

Hovedutvalg for helse og sosial 10.11.10

Hovedutvalg for teknikk og miljø 11.11.10

For behandling av de deler av saken som er aktuelle for utvalget:

- Arbeidsmiljøutvalget 16.11.10
- Ås Eldreråd 9.11.10
- Kommunalt råd for funksjonshemmede 9.11.10

Administrasjonsutvalget 11.11.10

Formannskapet 2. gang 24.11.10 – formannskapets innstilling til kommunestyret

Kommunestyret 15.12.09

**Vedlegg som følger saken trykt:**

Handlingsprogram med økonomiplan for 2011-2014 (Separat trykk)

Alternativ innsparingsliste

**Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:**

Etatenes detaljerte driftsbudsjett 2011

**Utskrift av saken sendes til:**

Fylkesmannen i Oslo og Akershus

Ledergruppen

FIKS

Revisjonen

**SAKSUTREDNING****Fakta i saken**Bakgrunn

Handlingsprogram med økonomiplan 2011–2014 bygger på de forutsetninger som er lagt til grunn i statsbudsjettet, samt de lokale forutsetninger som følger av gjeldende handlingsprogram og kommuneplan, befolkningsutviklingen og politiske vedtak for øvrig.

Dokumentene bygger på den prosessen som startet med økonomikonferansen med formannskapet og hovedutvalgene i mai, som fortsatte i hovedutvalgene med en diskusjon om prioriteringer innenfor de respektive ansvarsområdene i mai og august og som ble avsluttet med informasjon fra rådmannen om status i arbeidet med budsjett og økonomiplan i formannskapet i oktober.

Sak i formannskapet 16.06.10 om arbeidet med handlingsprogram og økonomiplan, samt foreløpige økonomiske rammer har vært et viktig grunnlag i arbeidet.

Formannskapetets vedtak 16.06.2010:

1. *Arbeidet med plan- og budsjettprosessen gjennomføres som beskrevet i saksutredningen.*
2. *De foreløpige økonomiske rammene for 2011 – 2014 reduseres med følgende beløp i 1000 kr:*

<i>Sentraladministrasjonen :</i>	<i>1.690</i>
<i>Oppvekst og kultur:</i>	<i>5.446</i>
<i>Helse- og sosial:</i>	<i>6.379</i>
<i>Teknikk og miljø:</i>	<i>1.485</i>

#### Fra kommuneplan til program for handling

Kommuneplanen er kommunestyrets overordnede styringsdokument og beskriver virksomhetenes langsiktige mål. Handlingsprogrammet med økonomiplan beskriver hvordan disse målene tenkes realisert innenfor 4-års perspektivet. Ås kommune er en stor og sammensatt virksomhet med mer enn 950 årsverk og et driftsbudsjett på over 825 mill.kr. Kommunen skal utøve roller både som forvalter av statlig lovverk, leverandør av tjenester til innbyggerne samt være pådriver i utvikling av lokalsamfunnet. Handlingsprogrammet skal vise hvordan kommuneplanens visjon og mål skal konkretiseres, prioriteres og realiseres i et 4-årsperspektiv. For å lykkes med dette er det viktig å ha politisk fokus på de vesentligste utfordringene.

Kommunestyret har definert fire områder som skal ha prioritert oppmerksomhet:

- kommunen som samfunn
- kommunen som tjenesteleverandør
- kommunens økonomi
- kommunens medarbeidere

Kommunens virksomhet måles og styres ut fra et perspektiv som balanserer oppmerksomheten mellom økonomi, kvalitet på tjenestene og medarbeidere som utfører oppgavene. Dette betyr at for å lykkes med å nå kommunens mål må vi ha

- effektiv ressursbruk
- riktig kvalitet på tjenestene
- kompetente og friske medarbeidere

Kommunens evne til å utøve en aktiv rolle som samfunnsbygger er betinget av at man lykkes på disse tre områdene. Ved å tydeliggjøre oppnådde resultater og sikre oppfølging av disse skal kommunen fokusere på de reelle utfordringene til beste for Ås kommunes innbyggere.

#### Hovedambisjoner i planperioden

Det er helt nødvendig at den økonomiske virkeligheten legger premissene for mål og tiltak i handlingsprogrammet. Med utgangspunkt i kommuneplan 2007 – 2019 og gjeldende handlingsprogram er følgende innsatsområder prioritert innenfor de ulike tjenesteområdene:

#### *Oppvekst og kultur*

Barnehager og skoler

- Få en større helhet mellom tilbudene som gis i barnehager og skole

- Iverksette et langsiktig og systematisk endringsarbeid relatert til spesialundervisning og sammenhengen mellom spesialundervisning og vanlig undervisning.

#### Fritidstilbud, kulturskole og bibliotek

- Fortsette det langsiktige og systematiske endringsarbeidet som er igangsatt knyttet til fritidstilbud til ungdom.
- Fortsette Kulturskolens arbeid med både et bredde- og dybdetilbud
- Fortsette satsingen på barn og unge på biblioteket

#### Voksenopplæring og kulturhus

- Få flere med behov til å benytte seg av tilbudene som voksenopplæringen gir.
- Følge opp politiske vedtak knyttet til kulturhuset

#### *Helse og sosial*

- Følge opp overgangen fra Oslo Universitetssykehus (OUS) til Akershus Universitetssykehus (AHUS) for hele befolkningen i Ås kommune.

#### Pleie og omsorg

- Følge opp temaplan for helse og omsorg 2009-2015
- Videreføre arbeidet med "Samhandlingsreformen" (St. melding nr 47) i Ås og Follo, og det kortsiktige - og langsiktige arbeidet i forhold til den demografiske utviklingen i befolkningen.

#### Sosial

- Følge opp tiltak og mål om kommunens måltall i kvalifiseringsprogrammet og intensjonen med ordningen.
- Etablere tilbudet til bostedsløse, vanskeligstilte og personer med lav boevne i Fjellveien.
- Effektivere konklusjonene i forhold til barnevernets plassering i NAV.

#### Helsetjenester

- Følge opp arbeidet med smittevern og helseopplysning som utfordres som følge av mange utenlandsstudenter ved UMB, flere asylsøkere og en økende reisevirksomhet i befolkningen.
- Videreutvikle det forebyggende arbeidet mot barn og unge med fokus på psykisk helse og rusrelaterte problemer.

#### *Tekniske tjenester*

##### Bygg og regulering

- Digitalisere eldre reguleringsplaner

##### Friluftsliv, nærmiljø og idrett

- Merke turveier i samarbeid med velforeninger
- Gjennomføre kortsiktige og langsiktige tiltak som kan bidra til en sikrere skolevei

##### Teknisk service og infrastruktur

- Gjennomføre tiltak på kommunale veier i hht tiltaksplan for trafikksikkerhet

- Gjennomføre tiltak for å bedre vannkvaliteten i samsvar med målsettingene for Pura-prosjektet.

#### Eiendomsforvaltning

- Forbedre rutinene for vedlikeholdsplanlegging og gjennomføring av tiltak

#### *Rådmannens stab og støttefunksjoner*

##### Lokalsamfunnsutvikling

- Ferdigstille kommuneplan 2011 – 2023 med sikte på endelig vedtak i april 2011
- Følge opp planprogrammene for lokalisering av veterinærhøgskolen og veterinærinstituttet, samt senter for husdyrforsøk.
- Følge opp klima- og energiplanen

##### Medarbeidere

- Utvikle ny arbeidsgiverstrategi og følge opp denne.
- Utvikle kompetanseregistreringen til et verktøy for kompetanseplanlegging
- Ta i bruk nytt system for kvalitetsdokumentasjon og implementere ny versjon av systemet for avvik og forbedring
- Iverksette prosesser for en frisk organisasjon etter mønster av konseptet langtidsfrisk

##### Økonomi

- God økonomistyring slik at budsjettene holdes
- Tilpasse tjenesteproduksjonen til de økonomiske rammebetingelsene

##### Service og kommunikasjon.

- Investering i serverrommet for å sikre drift og lagring av data ved for eksempel strømbrudd.
- Etablere en beredskapsordning for ansatte i IT-team slik at nødvendige feilrettinger kan skje utenom arbeidstid for fagsystemer ved døgnkontinuerlig drift
- Flere ansatte som benytter IT-verktøyet for effektivisering av arbeidsoppgaver ute på enhetene fører til økte behov for drift og vedlikehold for IT. Det vil derfor være behov for økt bemanning på IT- teamet mot slutten av perioden.

#### Økonomisk situasjon

Ås kommune har i flere år effektivisert tjenestene for å utnytte ressursene best mulig og sikre tjenestetilbudet. Imidlertid har man ofte måttet konstatere at de økonomiske rammebetingelsene har blitt dårligere. Dette skyldes blant annet at inntektene til Ås kommune ikke har økt så mye som for kommunesektoren generelt fordi skatteinntektene ikke har hatt samme vekst som for landsgjennomsnittet.

I årsmeldingen for 2009 vises det til at kommunens utgiftsnivå fortsatt må reduseres. Videre er det behov for å styrke økonomistyringen for å redusere risikoen for budsjettavvik.

Ås kommune har en gjeldsbelastning som er større, og et inntektsnivå som er lavere enn for sammenliknbare kommunegrupper. Det betyr at Ås kommune må ha et lavere utgiftsnivå enn andre kommuner i Follo og Akershus i tiden framover. I tillegg bør gjeldsbelastningen til Ås kommune etter hvert reduseres til et nivå som tilsvarer det andre kommuner har. I 2009 ser vi at gjeldsbelastningen i omkringliggende kommuner har økt relativt sett mer enn i Ås kommune. Imidlertid har Ås fortsatt vesentlig høyere lånegjeld enn sammenliknbare kommuner.

Ås kommune har lite igjen av økonomiske reserver. Det vil derfor være behov for å øke de økonomiske reservene til kommunen. Bakgrunnen for dette er følgende:

- Gjennom oppbygging av disposisjonsfondet kan egenfinansieringen av investeringsprosjekter i neste omgang økes. Dette vil etter hvert bidra til en lavere gjeldsbelastning.
- Ås kommune har lite reserver som kan benyttes dersom større endringer i inntekts- og eller utgiftssiden skulle oppstå gjennom et budsjettår.

#### Nærmere om 2011

Rådmannen foreslår besparelser og kutt på 17,6 mill. kr i budsjettet for 2011. Det må derfor understrekes at budsjettet er svært stramt. Reduksjonene vil være krevende å realisere og vil merkes av de ansatte og brukerne. Samtidig er de strengt nødvendige for å opprettholde et akseptabelt driftsresultat.

Til tross for at det foreslås betydelige kutt ligger budsjettet netto driftsresultat i 2011 på 0,9%, noe som er et lavere nivå enn i 2010. Dette skyldes i blant annet at det er foretatt nødvendige konsekvensjusteringer som følge av at inneværende budsjett må korrigeres. Dette gjelder blant annet utgifter til strøm, ressurskrevende brukere og lønnsbudsjett for enheter med turnus. Videre er utgifter til pensjon høyere enn tidligere forutsatt.

Til tross for at det er gjennomført innsparinger på alle områder øker også kommunens virksomhet på de fleste tjenesteområdene fordi nye rettmessige behov oppstår. Av større økonomiske funksjonsområder er det kun administrasjon hvor det reelt sett er en nedgang.

#### Nærmere om 2012-2014

Netto driftsresultat for 2012 er på 0,9 prosent av driftsinntektene. Dette er en videreføring av nivået i forhold til 2011. I de to siste årene i planperioden vil netto driftsresultat være på henholdsvis 1.1% og 1.2%. Det understrekes imidlertid at det er stor usikkerhet knyttet til både kostnader og utgifter utover i perioden.

Netto driftsresultat utover i perioden kan variere betydelig ut fra relativt mindre endringer i noen av forutsetningene. Av sentrale forutsetninger som påvirker resultatet i betydelig grad kan nevnes:

- For de tre siste årene er økningen i skatteinntektene tilsvarende økningen i befolkningsveksten. Samtidig er utgiftene beregningsteknisk økt som følge av befolkningsveksten. Her er det imidlertid stor usikkerhet, da det er

vanskelig å anslå hvilke kostnader økt befolkningsvekst innebærer. Blant annet vil det være usikkerhet knyttet til økte utgifter til ressurskrevende brukere.

- For de tre siste årene er det lagt til grunn en opptrapping av rentenivået fra 3,75% i 2012 til 4,5% i 2014 Dette er basert på anslag utarbeidet av Kommunalbanken.

Fra 2011 skal 40 % av merverdiavgiftskompensasjonen generert fra investering overføres fra drift til investering. Dette tallet økes med 20 prosentpoeng for hvert år i planperioden og i 2014 vil hele beløpet overføres til investering. I 2011 skal 5,7 mill. kr overføres til investering. Dette innebærer at store deler av budsjettet netto driftsresultat overføres til investering, og at en mindre andel avsettes til disposisjonsfond. I 2014 skal 9,8 mill. kr overføres til investering. Dette innebærer at avsetning til disposisjonsfond reduseres til 4,1 mill. kr.

#### Utvidelse av eiendomsskatt på verker og bruk

I statsbudsjettet for 2011, har regjeringen foreslått en endring som gir kommunene mer fleksibilitet hva gjelder å velge utskrivningsalternativer for eiendomsskatt. I korthet betyr forslaget at i tillegg til dagens utskrivningsalternativer kan kommunene velge å skrive ut eiendomsskatt utelukkende på verk og bruk samt på annen type næringseiendom.

Rådmannen foreslår ikke noen utvidelse av eiendomskatten på verker og bruk til også å gjelde annen næringseiendom. En eventuell utvidelse av eiendomskatten vil medføre behov for taksering av aktuelle næringseiendommer. Rådmannen vil imidlertid ikke igangsette dette før kommunestyret eventuelt ber om dette.

#### Alternative innsparinger

Det er vedlagt en liste over alternative innsparinger. Dersom kommunestyret ønsker å vurdere en eller flere av disse tiltakene, kan rådmannen redegjøre nærmere for konsekvenser av de aktuelle innsparinger.

#### **Konklusjon:**

Forslaget til handlingsprogram med økonomiplan viser at Ås kommunes handlingsrom er svært begrenset og at utfordringene øker i 4-årsperioden. Behovet for ytterligere innsparinger vil vedvare. Samtidig er det vanskelig å finne fram til nye innsparinger som ikke får særlige konsekvenser for tjenestetilbudet eller organisasjonen.

Ut fra de siste års ekspansive statsbudsjetter og betydelige vekst i overføringer til kommunesektoren er det grunn til å forvente innstramminger i overføringene i planperioden.

Det er ingen vesentlige inntektskilder som ikke er utnyttet annet enn eiendomsskatt. Rådmannen har forholdt seg til at dette er et uaktuelt tema i inneværende kommunestyreperiode.

Når man sammenholder Ås kommunes økonomiske situasjon med hva som kan forventes av statlige overføringer i planperioden er det vanskelig å se for seg løsninger uten å ta i bruk inntekspotensialet som ligger i eiendomsskatt fra neste valgperiode.

VEDLEGG - Alternativ innsparingsliste

<b>Alternativ innsparingsliste:</b>						
<b>Etat/ansvar</b>	<b>2011</b>	<b>2 012</b>	<b>2 013</b>	<b>2 014</b>		
<b>Oppvekst- og kultur</b>						
2430 Biblioteket	-193 000	-419 000	-419 000	-419 000	Bibliotek Nordby - 85% stilling fra 01.08.11	
2430 Biblioteket	-230 000	-500 000	-500 000	-500 000	Fjerne en bibliotekarstilling - redusere åpningstider fra 01.08.11	
2060 Grunnskole	-130 000	-260 000	-390 000	-390 000	Leirskoletilbud helt bort over 3 år	
2423 Rudolf	-342 000	-744 000	-744 000	-744 000	Legge ned Rudolf fra 01.08.11	
2424 Midtgard	-537 000	-1 165 000	-1 165 000	-1 165 000	Legge ned Midtgard fra 01.08.11	
2083 Kulturell skolesekk	-281 000	-611 000	-611 000	-611 000	Avvikle kulturell skolesekk fra 01.08.11	
2070 Barnehager	-160 000	-353 000	-353 000	-353 000	Fjerne graderte satser på foreldrebetaling barnehager fra 01.08.11	
<b>Helse- og sosial</b>						
3710 Eldresenter Ås	-200 000	-200 000	-200 000	-200 000	Kutte ut kommunale tjener på eldresenteret.	
3711 Eldresenter Nordby	-50 000	-50 000	-50 000	-50 000	Kutte ut kommunale tjener på eldresenteret.	
3*	Utsette bygging av bokollektiv				Det kan vurderes å kjøpe plasser av private eller av nabokommuner, og dermed utsette investering i nytt bokollektiv, skjermet enhet. Det må eventuelt nærmere utredes om det vil være et innsparingspotensial knyttet til dette.	
<b>Teknikk og miljø</b>						
7000 Eiendom_adm	-98 000	-196 000	-196 000	-196 000	Økning av husleier med 10% - ca 45 leieforhold. Husleieøkning kan bare gjøres hvert tredje år skal varsles seks måneder i forkant. Annen leieregulering kan ikke være gjort i løpet av siste år.	
7000 Eiendom_adm	-49 000	-98 000	-98 000	-98 000	Økning av husleier med 5% - ca 45 leieforhold. Husleieøkning kan bare gjøres hvert tredje år skal varsles seks måneder i forkant. Annen leieregulering kan ikke være gjort i løpet av siste år.	
<b>Sum</b>	<b>-2 270 000</b>	<b>-4 596 000</b>	<b>-4 726 000</b>	<b>-4 726 000</b>		

**F-sak 67/10**  
**NYVALG I VERV ETTER ELI KOLSTAD (A)**

Saksbehandler: Vibeke Berggård

Arkivnr: 033

Saknr.: 10/3168

---

**Utvalg**

**Sak nr.**

**Møtedato**

Formannskapet  
Kommunestyret

67/10  
/

10.11.2010

**Ordførers innstilling:**

1. Følgende velges som medlem til:

- Formannskapet:
- Administrasjonsutvalget:
- Forhandlingsutvalget:
- Heimevernsnemnd:
- Utvalg av faste møtefullmektiger ved Forliksrådet:

2. Følgende velges som varamedlem til:

- Representantskapet for AL Liahøy
- Utsendinger til fylkeskretsen (KS, fylkesmøte):

3. Eventuelt: Følgende velges som varamedlem til:

- 
- 
- 

**Konsekvenser for kommunestyret**

Det foretas nytt valgoppgjør i kommunestyret slik:

Tommy Skar blir fast medlem av kommunestyret på plass nr. 10 etter opprykk.  
Etter opprykk i vararepresentantrekken blir Margit Otnes vara på plass nr. 12.

Ordfører i Ås, 02.01.2010

Johan Alnes

**Avgjørelsesmyndighet:** Kommunestyret

**Behandlingsrekkefølge:** Kommunestyret

**Vedlegg som følger saken trykt:** Oversikt over aktuelle utvalg pr. 02.11.2010

**Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:**

1. Utdrag av forskrift til lov om Heimevernet m. orientering av sept. 2007, Inr.13278/07.
2. Tvistelovforskriften
3. Orientering om valg av utsendinger til fylkeskretsen i KS, e-post 12.09.2007.

Lenker:

Kommuneloven (kompl.):

[http://www.lovdata.no/cgi-wift/wiftldles?doc=/app/gratis/www/docroot/all/nl-19920925-107.html&emne=kommunelov\\*&&](http://www.lovdata.no/cgi-wift/wiftldles?doc=/app/gratis/www/docroot/all/nl-19920925-107.html&emne=kommunelov*&&)

Tvistelovforskriften:

<http://www.lovdata.no/cgi-wift/ldles?doc=/sf/sf/sf-20071221-1605.html>

Forskrift til lov om Heimevernet:

<http://www.lovdata.no/cgi-wift/ldles?doc=/sf/sf/sf-19990430-0431.html>

### Utskrift av saken sendes til:

Valgte personer,

fast møtefullmektig informeres om krav i Tvistelovforskriften § 3.

Tommy Skar

Margit Otnes (vedlagt informasjon i hht. valgloven 11-13, jf. tidligere taushets-erklæring i forbindelse med midlertidig oppnevning i K-sak 70/09, 09.12.2009.)

Akuelle utvalg

Organisasjons- og personalsjef

Politisk sekretariat for oppdatering av SRU, Styrevervregister, fast møtegodtgjøring.

### SAKSUTREDNING:

#### Fakta i saken:

Eli Kolstad (A) døde 16.10.2010. Hun hadde følgende verv som det bør eller må foretas nyvalg i:

#### Medlem:

- Kommunestyre
- Formannskap
- Administrasjonsutvalg
- Forhandlingsutvalg
- Heimevernsnemnd
- Utvalg av faste møtefullmektiger til Forliksrådet

#### Varamedlem:

- Representantskapet for AL Liahøy – personlig vara for Johan Alnes
- Utsendinger til fylkeskretsen (KS, fylkesmøte) 3. vara

### Opprykk og nyvalg,

jf. vedlagte oversikt over aktuelle utvalg.

#### Kommunestyret:

Hvis medlemmer av kommunestyret trer endelig ut eller får varig forfall, trer varamedlemmer fra vedkommende gruppe inn i deres sted i den nummerorden de er valgt, kompl. § 16 nr. 2.

Nytt valgoppgjør og suppleringsvalg til kommunestyret i følge Valgloven § 14-2: Ordføreren skal sørge for at valgstyret foretar nytt valgoppgjør dersom en representantplass i kommunestyret blir stående ubesatt. Det skal også foretas nytt valgoppgjør når en vararepresentantplass er blitt ledig, dersom ordføreren finner dette nødvendig.

**Formannskap:**

Medlemmer og varamedlemmer til formannskap av og blant medlemmene av kommunestyret, koml. § 8.

**Faste utvalg:**

Kommunestyret velger selv medlemmer og varamedlemmer til utvalget, og blant medlemmene leder og nestleder, koml. § 10 nr. 3.

Dersom et **medlem** av et annet folkevalgt organ enn kommunestyre endelig ut, velges nytt medlem, selv om det er valgt varamedlem. Organet skal suppleres fra den samme gruppe som den uttredende tilhørte. Viser det seg at denne fremgangsmåten fører til at et kjønn vil bli representert med mindre enn 40 prosent av medlemmene i organet, skal det så langt det er mulig velges nytt medlem fra det underrepresenterte kjønn, koml. § 16 nr. 3.

Er antallet **varamedlemmer** eller en gruppes varamedlemmer til formannskapet eller et annet folkevalgt organ valgt av kommunestyret blitt utilstrekkelig, kan kommunestyret selv velge ett eller flere faste eller midlertidige varamedlemmer. Suppleringsvalg skal skje fra den gruppen som har et utilstrekkelig antall varamedlemmer. Viser det seg at denne fremgangsmåten fører til at et kjønn vil bli representert med mindre enn 40 prosent av varamedlemmene til organet eller gruppens varamedlemmer, skal det så langt det er mulig velges nytt varamedlem fra det underrepresenterte kjønn. Myndigheten til å foreta suppleringsvalg til andre organer enn formannskapet kan delegeres til formannskapet, koml. § 16 nr. 5.

Ved suppleringsvalg etter nr. 3 og nr. 5 kan vedkommende gruppe selv utpeke den som skal rykke inn på den ledige plassen. Gruppen underretter deretter kommunestyret, som velger vedkommende dersom de lovbestemte vilkår er oppfylt. Tilsvarende gjelder ved suppleringsvalg i henhold til nr. 5 siste punktum. Koml. § 16 nr. 6.

**Heimevernsnemnd:**

Jf. forskrift til lov om Heimevernet §§ 22, 23, 26 og 27.

I hver kommune skal det være en kommunal heimevernsnemnd med rådgivende myndighet. Nemnda skal ha som medlemmer:

- to medlemmer oppnevnt av kommunestyret
- ett medlem fra den lokale politimyndighet.

Nemnda velger selv leder og sekretær blant nemndas medlemmer.

Hvis et medlem eller varamedlem dør velges nytt medlem ved første høve.

Alle medlemmer velges for fire kalenderår ad gangen. De skal gjøre tjeneste til nytt valg (oppnevning) har funnet sted, selv om funksjonstiden er utløpt. Inneværende funksjonstid utløper 1. januar 2012.

**Utvalg av faste møtefullmektiger til forliksrådet, jf. tvistelovforskriften § 3:**

Ved hvert forliksråd skal det være et utvalg av faste møtefullmektiger for forliksrådet. Medlemmene av utvalget oppnevnes av kommunen for inntil fire år av gangen. Antall medlemmer i utvalget må tilpasses saksmengden i forliksrådet og kommunens innbyggertall. Som et minimum skal det være 3 medlemmer i utvalget.

Valgbare er:

- enhver person som er over 25 år som har
- alminnelig god samfunnsmessig kunnskap og som
- behersker skriftlig og muntlig norsk språk godt.

Vedkommende kan ikke være medlem eller varamedlem av forlikrådet.

Funksjonstid utløper 1. januar 2013.

**Utsendinger til fylkeskretsen (KS)**, jf. e-post fra KS 12.09.2007.  
Velges blant kommunestyrets faste medlemmer.

**Vurdering av saken:**

Ordfører finner det nødvendig å foreta nyvalg i alle de aktuelle verv.

**Kan vedtaket påklages?** Nei

**Ikrafttredelse av vedtaket:** Umiddelbart

## VEDLEGG

## Nyvalg til verv etter Eli Kolstad (A) – aktuelle utvalg pr. 02.11.2010

**Kommunestyret**

Medlemmer	Varamedlemmer
<b>Arbeiderpartiet</b>	
1. Johan Alnes – Ordfører 2. Anne Odenmarck 3. Ivar Ekanger <b>4. Eli Kolstad</b> 5. Bjørn Bråte 6. Wenche Jahrmann 7. Einride Berg 8. Joar Solberg 9. Marija Tomac 10. Kerstin Skar (jf. K-sak 38/08)	1. Tommy Skar 2. Kjell Westengen 3. Else Jorunn Vestby 4. (Kari Ødegård flyttet, <b>jf. neste sak</b> ) 5. Dorriith Baker 6. Grazyna Englund 7. Bonsak Hammeraas 8. Hildegunn Stavnes 9. Kari Petterson 10. Ann Mari Hojem Borge 11. Kristin Ohnstad 12. Jan Aksel Næss 13. Ola Nordal (K-sak 38/08)

**Formannskapet (valgstyret)**

Medlemmer:		Varamedlemmer:	
1. Johan Alnes Ordfører	A	1. Morten Lillemo	KrF
2. Ivar Ekanger	A	2. Anne Odenmarck	A
<b>3. Eli Kolstad</b>	A	3. Bjørn Bråte	A
		4. Wenche Jahrmann	A
		5. Torger Gillebo (K-sak 13/09)	KrF
4. Hanne Marit Gran	SV	1. Håvard Steinsholt	SV
		2. Saroj Pal	SV
		3. Karsten Nordal Hauken	SV
5. Egil A. Ørbeck	H	1. Torill Horgen	FrP
6. Arne Hillestad	FrP	2. Hilde Kristin Marås	H
7. Gro Haug	H	3. Ove Haslie	FrP
		4. Ole Fredrik Nordby	H
		5. Kjetil Barfelt (K-sak 6/09)	FrP
8. Marianne Røed Varaordfører	Sp	1. Odd Rønningen	Sp
9. Jorunn Nakken	V	2. Kjell Ivar Brynildsen	Frittstående
		3. Annett H. Michelsen	Sp
		4. Ivar Sæveraas (midl. ut 2010 for TH-V, jf. K-sak 47/09)	V

**Administrasjonsutvalget**

<b>Medlemmer</b>		<b>Varamedlemmer</b>	
1. Johan Alnes - Leder <b>2. Eli Kolstad</b>	A A	1. Anne Odenmarck 2. Ivar Ekanger 3. Bjørn Bråte 4. Morten Lillemo (K-sak 13/09)	A A A KrF
3. Håvard Steinsholt - Nestleder	SV	1. Hanne Marit Gran 2. Saroj Pal 3. Karsten Nordal Hauken	SV SV SV
4. Arne Hillestad	FrP	1. Torill Horgen 2. Ove Haslie 3. Kjetil Barfelt (K-sak 6/09)	FrP FrP FrP
5. Egil Ørbeck	H	1. Gro Haug 2. Dag Guttormsen 3. Hilde Kristin Eide Marås	H H H
6. Marianne Røed	Sp	1. Annett H. Michelsen 2. Odd Rønningen 3. Leif Sundheim (jf.K-sak 48/09)	Sp Sp Sp
7. Eli Stokkebø 8. Bente Kristiansen 9. Roald Westre	FF NSF UDF	1. Astrid Svingen 2. Anne Mari Hojem Borge 3. Audun Johannessen 4. Ulrika Oterholm	FF FF UDF UDF

**Forhandlingsutvalg**

<b>Medlemmer</b>		<b>Personlig vara</b>	
1. Johan Alnes -Leder	A	Anne Odenmarck	A
<b>2. Eli Kolstad</b>	A	Ivar Ekanger	A
3. Arne Hillestad - Nestleder	FrP	Dag Guttormsen	H
4. Rådmann Per A. Kierulf		Rådmannens stedfortreder	

**Heimevernsnemnd**

<b>Medlemmer</b>	
1. Helge Skuterud	Sp
<b>2. Eli Kolstad</b>	A
3. Lensmannen	

**Representantskapet for AL Liahøy**

<b>Medlemmer</b>		<b>Personlig vara</b>	
1. Johan Alnes	A	<b>Eli Kolstad</b>	A
2. Aina Falsen (K-sak 48/09)	Sp	Annett Hegén Michelsen	Sp
3. Ulf Oppegård	H	Gro Haug	H
4. Jan Sjølli	SV	Joar Solberg	A

**Utsendinger til fylkeskretsen (KS, fylkesmøte)**

<b>Medlemmer</b>		<b>Varamedlemmer</b>	
1. Johan Alnes	A	1. Anne Odenmarck 2. Ivar Ekanger <b>3. Eli Kolstad</b>	A A A
2. Håvard Steinsholt	SV	1. Marianne Røed 2. Hanne Marit Gran 3. Saroj Pal	Sp SV SV
3. Hilde Kristin Eide Marås	H	1. Torill Horgen 2. Ole Fredrik Nordby 3. Kjetil Barfelt (K-sak 6/09)	FrP H FrP

**Forlikrådet – Utvalg av faste møtefullmektiger**

(Jf. K-sak 78/07)

<b>Medlemmer:</b>
1. Dag Guttormsen 2. Kristine Victoria Magnus <b>3. Eli Kolstad</b>

www.as.kommune.no

Valg 2007:

## RESULTATER - KANDIDATKÅRING

Remi A. Sagli 2007-09-11

0214 ÅS  
RESULTATER - KANDIDATKÅRINGValgoppgjør kjørt: 11/09-07 kl. 02:21:12  
Ant. stemmeberett: 10,928 Valgdeltakelse: 63.31% Rapp.dato: 11/09-07 kl. 02:45:22

Tilbake

Kand	Kandidatnavn	Født år	Antall stm.tillegg	Antall pers.stm	Antall slengere	Antall totalt	
<b>Det norske Arbeiderparti</b>							
01 x	Ales, Johan	1947	535.75	412	129	1,076.75	VALGT
02 x	Odenmarck, Anne	1955	535.75	81	5	621.75	VALGT
03 x	Ekanger, Ivar	1954	535.75	43	17	595.75	VALGT
04 x	Kolstad, Eli	1946	535.75	33	3	571.75	VALGT
35	Bråte, Bjørn	1958	0.00	84	24	108.00	VALGT
12	Jahrmann, Wenche	1943	0.00	59	2	61.00	VALGT
05	Berg, Einride	1959	0.00	35	20	55.00	VALGT
23	Solberg, Joar	1952	0.00	40	1	41.00	VALGT
09	Petterson, Morten	1977	0.00	37	2	39.00	VALGT
10	Tomac, Marija	1967	0.00	32	7	39.00	VALGT
06	Skar, Kerstin	1966	0.00	35	2	37.00	VARA
11	Skar, Tommy	1971	0.00	35	2	37.00	VARA
07	Westengen, Kjell	1935	0.00	35	1	36.00	VARA
16	Vestby, Else Jorunn	1946	0.00	33	1	34.00	VARA
28	Ødegård, Kari	1939	0.00	32	1	33.00	VARA
32	Baker, Dorrih	1949	0.00	28	0	28.00	VARA
14	Englund, Grazyna	1952	0.00	25	2	27.00	VARA
36	Hammeraa, Bonsak	1946	0.00	26	1	27.00	VARA
22	Stavnes, Hildegunn	1953	0.00	21	1	22.00	VARA
15	Jorganovic, Goran	1960	0.00	20	1	21.00	VARA
26	Petterson, Kari	1939	0.00	20	1	21.00	VARA
08	Borge, Anne Mari Hojem	1965	0.00	20	0	20.00	VARA
20	Ohnstad, Kristin	1958	0.00	20	0	20.00	VARA
34	Næss, Jan Aksel	1949	0.00	20	0	20.00	
13	Nordal, Ola	1961	0.00	16	3	19.00	
30	Otnes, Margit	1932	0.00	18	1	19.00	
17	Røysland, Kristian Juel	1973	0.00	16	2	18.00	
21	Kolstad, Oddvar	1942	0.00	18	0	18.00	
27	Holseth, Odd	1935	0.00	17	1	18.00	
25	Eriksen, Svein	1942	0.00	13	1	14.00	
29	Eknes, Terje	1958	0.00	11	3	14.00	
33	Eriksen, Jan-Freddy Lunde	1960	0.00	13	1	14.00	
18	Eriksen, Signe	1943	0.00	13	0	13.00	
19	Berntsen, Rolf	1943	0.00	12	0	12.00	
24	Larsen, Ingrid	1937	0.00	10	0	10.00	
31	Hansen, Harald B.	1947	0.00	8	1	9.00	

**F-sak 68/10**

**UTTREDEN/FRITAK FRA POLITISKE VERV - KARI ØDEGÅRD (A) - NYVALG**

Saksbehandler: Vibeke Berggård

Arkivnr: 033 &16

Saknr.: 10/3132

---

**Utvalg**

**Sak nr.**

**Møtedato**

Formannskapet  
Kommunestyret

68/10  
/

10.11.2010

**Ordførers innstilling:**

1. Kari Ødegård fritas for resten av perioden fra sine politiske verv pga. utflytting.
2. Som ny vara i Hovedutvalg for oppvekst og kultur velges:

**Konsekvenser for kommunestyret**

Det foretas nytt valgoppgjør i kommunestyret slik:

Etter opprykk i vararepresentanttrekken blir Kristian Juel Røysland ny vara på plass nr. 13.

Ordføreren i Ås, 02.11.2010

Johan Alnes

**Avgjørelsesmyndighet:** Kommunestyret

**Behandlingsrekkefølge:**

Formannskap  
Kommunestyre

**Vedlegg som følger saken trykt:**

Oversikt over aktuelle utvalg pr. 02.11.2010

**Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:** Ingen

**Utskrift av saken sendes til:**

Kari Ødegård

Kristian Juel Røysland (vedlagt informasjon i hht. valgloven 11-13 og taushetserklæring)

Valgt person

Hovedutvalg for oppvekst og kultur

Politisk sekretariat for oppdatering av SRU, Styrevervregister.

**SAKSUTREDNING:****Fakta i saken:**

Kari Ødegård (A) søker i brev av 07.09.2010 om fritak fra sine kommunale verv fordi hun har flyttet til Oslo. Flyttingen er registrert av folkeregisteret 01.09.2010. Hun skriver at hun regner med å flytte tilbake til Ås i september 2011.

Kari Ødegård har verv som vara i kommunestyret og vara i Hovedutvalg for oppvekst og kultur.

Den som taper valgbarheten til et folkevalgt organ i valgperioden, trer endelig ut av dette. Hvis tap av valgbarhet skyldes registrert utflytting fra kommunen for to år eller mindre, trer vedkommende ut av vervet for den tid utflyttingen varer, jf. kommuneloven § 15.

**Opprykk og nyvalg****Kommunestyret:**

Endelig uttreden av et varamedlem til kommunestyret medfører opprykk i vararekken. Nytt valgoppgjør skal foretas dersom ordføreren finner det nødvendig. Jf. valgloven § 14-2 og kommuneloven § 16 nr. 2.

**Hovedutvalg for oppvekst og kultur:**

Er antallet varamedlemmer eller en gruppes varamedlemmer til formannskapet eller et annet folkevalgt organ valgt av kommunestyret blitt utilstrekkelig, kan kommunestyret selv velge ett eller flere faste eller midlertidige varamedlemmer. Suppleringsvalg skal skje fra den gruppen som har et utilstrekkelig antall varamedlemmer. Viser det seg at denne fremgangsmåten fører til at et kjønn vil bli representert med mindre enn 40 prosent av varamedlemmene til organet eller gruppens varamedlemmer, skal det så langt det er mulig velges nytt varamedlem fra det underrepresenterte kjønn. Myndigheten til å foreta suppleringsvalg til andre organer enn formannskapet kan delegeres til formannskapet, kommuneloven § 16 nr. 5.

Ved suppleringsvalg etter nr. 5 kan vedkommende gruppe selv utpeke den som skal rykke inn på den ledige plassen. Gruppen underretter deretter kommunestyret, som velger vedkommende dersom de lovbestemte vilkår er oppfylt. Tilsvarende gjelder ved suppleringsvalg i henhold til nr. 5 siste punktum. Kommuneloven § 16 nr. 6.

**Vurdering og konklusjon med begrunnelse:**

Ordfører vurderer det slik at fritakssøknaden bør innvilges for resten av perioden da det er lite hensiktsmessig å gjeninntre i vervet i september 2011. Kommunestyrevalg holdes 12. september 2011.

Ordfører finner det nødvendig å foreta nytt valgoppgjør for vararepresentantplassen i kommunestyret og å velge ny vara i Hovedutvalg for oppvekst og kultur.

**Kan vedtaket påklages?** Nei.

**Ikrafttredelse av vedtaket:** Vedtakstidspunkt.

VEDLEGG  
Oversikt over aktuelle utvalg pr. 02.11.2010

**KOMMUNESTYRET**

Medlemmer	Varamedlemmer
<b>Arbeiderpartiet</b>	
1. <i>Johan</i> Alnes – Ordfører 2. Anne Odenmarck 3. Ivar Ekanger 4. (Eli Kolstad, se foregående sak) 5. Bjørn Bråte 6. Wenche Jahrman 7. Einride Berg 8. Joar Solberg 9. Marija Tomac 10. Kerstin Skar (jf. K-sak 38/08)	1. Tommy Skar (se foregående sak) 2. Kjell Westengen 3. Else Jorunn Vestby <b>4. Kari Ødegård</b> 5. Dorrith Baker 6. Grazyna Englund 7. Bonsak Hammeraas 8. Hildegunn Stavnes 9. Kari Petterson 10. Ann Mari Hojem Borge 11. Kristin Ohnstad 12. Jan Aksel Næss 13. Ola Nordal (K-sak 38/08)

**HOVEDUTVALG FOR OPPVEKST OG KULTUR (HOK)**

Medlemmer		Varamedlemmer	
1. Bonsak Hammeraas (jf. K-sak 38/08)	A	1. Jon-Geir Dittmann	KrF
2. Kerstin Skar	A	<b>2. Kari Ødegård</b>	A
3. Kjell Westengen	A	3. Dorrith Baker	A
		4. Ivar Ekanger (jf. K-sak 38/08)	A
		5. Bjørg Malme	KrF
4. Saroj Pal	SV	1. Frode Gundersen	SV
		2. Marianne Kessel	SV
		3. Kristine Victoria Magnus	SV
5. Hilde Kristin Eide Marås, leder	H	1. Torill Horgen	FrP
6. Veronica H. Green	FrP	2. Jan Ove Rikheim	H
7. Beathe Lille	H	3. Lene Arildsen	FrP
		4. Espen Fjeld	H
		5. Lise Berentsen	FrP
8. Odd Rønningen	Sp	1. Kjell Andreas Tutturen	Sp
9. Kjell Ivar Brynildsen, nestleder	Frittstående	2. Eirik Nordhagen	V
		3. Tom Erik Torgersen	Sp
		4. Jenny Rognli	V

**F-sak 69/10**

**FRITAK FRA VERV SOM LEDER AV ANTON NORDBYS LEGAT  
- KARL MUNKERUD (SP) - NYVALG**

Saksbehandler: Vibeke Berggård	Arkivnr: 033	Saknr.: 10/3180
<b>Utvalg</b>	<b>Sak nr.</b>	<b>Møtedato</b>
Formannskapet	69/10	10.11.2010
Kommunestyret	/	

**Ordførers innstilling:**

1. Karl Munkerud fritas fra verv som medlem og leder i Anton Nordbys legatstyre.
2. Som nytt medlem av Anton Nordbys legatstyre velges:
3. Som ny leder av Anton Nordbys legatstyre velges:

Ordfører i Ås, 02.11.2010

Johan Alnes

**Tidligere politisk behandling:**

K-sak 58/00, kommunestyret 30.08.2000 Fritak og nyvalg i Anton Nordbys legat  
K-sak 42/00, kommunestyret 07.06.2000 Valg til legatstyrene

**Avgjørelsesmyndighet:** Kommunestyret

**Behandlingsrekkefølge:**

Formannskap  
Kommunestyret

**Vedlegg som følger saken trykt:** Ingen

**Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:**

E-post av 18.10.2010 fra Karl Munkerud, jf. Inr. 17555/10.

**Utskrift av saken sendes til:**

Regnskapssjef Gjertrud Mathisen for oppfølging overfor Brønnøysundregisteret mm.  
Karl Munkerud  
Valgt person  
Øvrige medlemmer av legatstyret; Jan Arne Storvik og Sigurd Bakke  
Politisk sekretariat for oppdatering av SRU

## **SAKSUTREDNING:**

### **Fakta i saken:**

Karl Munkerud (Sp) søker i e-post 18.10.2010 om fritak fra vervet som leder for styret i Anton Nordbys Legat. Han har vært medlem og leder av legatstyret siden han ble valgt av kommunestyret 30.08.2000 i K-sak 58/00.

Øvrige medlemmer av Anton Nordbys legatstyre er Jan Arne Storvik (A) og Sigurd Bakke.

Anton Nordbys legatstyre velges av kommunestyret blant innbyggerne i Nordby sogn.

### **Vurdering av saken:**

Ordfører tilrår at fritakssøknaden innvilges og at det velges nytt medlem og ny leder for legatstyret. Vedkommende må være bosatt i Nordby.

**Kan vedtaket påklages?** Nei

**Ikrafttredelse av vedtaket:** Etter registrering i Brønnøysundregisteret

**F-sak 70/10**

**ÅSPRO AS - KAUSJON FOR KJØP AV EIENDOMMEN MYRVEIEN 17**

Saksbehandler: Per Kierulf	Arkivnr: 256	Saknr.: 10/3362
<b>Utvalg</b>	<b>Sak nr.</b>	<b>Møtedato</b>
Formannskapet	70/10	10.11.2010
Kommunestyret	/	

**Rådmannens innstilling:**

1. Ås kommune garanterer som selvskyldner kausjonist for et lån fra Kommunalbanken til ÅSPRO AS, stort kr.8.000.000,- for erverv av eiendommen Myrveien 17 i Ås kommune, g.nr.61, b.nr. 263. Det forutsettes at Kommunalbanken betinger seg 1.prioritets pant i grunn med påstående bygninger. Pantet skal omfatte lånets hovedstol, pluss påløpte renter tilsvarende den til enhver tid gjeldende rentesats på underliggende lån samt omkostninger. Garantiansvaret skal gjelde inntil 2 år etter at lånet er nedbetalt, dog ikke utover 30 år.
2. Lånet det stilles garanti for skal i sin helhet nyttes til erverv av ovennevnte eiendom.
3. Eiendommen må av eier holdes fullverdiforsikret i et forsikringselskap som er godkjent av Kommunalbanken.
4. Driften av eiendommen skal i garantitiden være i samsvar med ÅSPROs formål, og kan ikke bringes til opphør uten Ås kommunes samtykke. Dersom virksomheten endres forplikter straks låntager seg til å sørge for at kommunens garanti frafalles, enten gjennom nedbetaling av lånet, gjennom annen garantistillelse eller på annen måte.
5. Endringer i eierforholdene i ÅSPRO AS og/eller debitoransvaret for lånet, medfører at garantien kan bortfalle. Vesentlige endringer i forvaltningen av ÅSPRO kan ikke gjennomføres uten samtykke fra Ås kommune.
6. Det skal i garantitiden ikke være adgang for ÅSPRO til å ta ut noen form for avkastning fra virksomheten som det er gitt kommunal garanti til. Som avkastning regnes blant annet kapitalgevinst ved realisering av eiendom/eiendeler det er garantert for. Ved realisering av eiendom/eiendeler det er garantert for i garantitiden, skal Ås kommune godkjenne disponering av salgssummen. Eventuell avkastning skal brukes til ekstraordinære avdrag på lånet som garantien gjelder for inntil lånet er nedbetalt.

Rådmannen i Ås, 09.11.2010

Per A. Kierulf

**Tidligere politisk behandling:**

Formannskapet som drøftingssak 27.10.2010

**Avgjørelsesmyndighet:**

Kommunestyret

**Behandlingsrekkefølge:**

Formannskapet

Kommunestyret

**Vedlegg som følger saken trykt:**

1. Vedtekter – ÅSPRO AS, jf. Inr. 19058/10.
2. Årsrapport 2009 ÅSPRO AS, jf. Inr. 19060/10.
3. Salgsoppgave fra Østlandske NæringsMægling AS (ØNM)
4. Henvendelse fra ordføreren til formannskapet på e-post 20.10.2010 vedlagt:
  - Protokoll fra og innkalling til styremøte i ÅSPRO AS 18.10.2010
  - E-post fra ØNM v/daglig leder 07.10.2010
  - Brev av 06.10.2010 fra ÅSPRO AS v/daglig leder til ØNM

**Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:**

5. E-post fra KS v/Børge Benum til ordfører om regler for garantier
6. E-post fra ÅSPRO 29.10.2010 om garantier
7. Forskrift om kommunale og fylkeskommunale garantier  
Lenke: <http://www.lovdاتا.no/cgi-wift/ldles?doc=/sf/sf/sf-20010202-0144.html>
8. Rundskriv H-8/01, 27.02.2001  
Lenke: [http://www.regjeringen.no/upload/kilde/krd/rus/2005/0006/ddd/pdfv/247473-h\\_8\\_01.pdf](http://www.regjeringen.no/upload/kilde/krd/rus/2005/0006/ddd/pdfv/247473-h_8_01.pdf)

**Utskrift av saken sendes til:**

Fylkesmannen i Oslo og Akershus for godkjenning.

ÅSPRO AS

Økonomisjef

Revisjonen

**SAKSUTREDNING:**

**Fakta i saken:**

ÅSPRO har behov for mer plass og ønsker å kjøpe Myrveien 17 som er nabo-eiendommen til dagens lokaler. Bedriftens styre mener de har økonomi til å realisere kjøpet, men ber om selvskyldnerkausjon fra Ås kommune for et lån i Kommunalbanken på 8 mill. kroner.

ÅSPRO AS er en arbeidsmarkedsbedrift i Ås kommune der kommunen eier 90 % og Kiwanis Club Ås 10 % av aksjene. Bedriftens formål er ihht. vedtektenes § 3 følgende:

”Selskapets formål er gjennom fabrikasjon og annen virksomhet å skape grunnlag for sysselsetting av yrkeshemmede, med spesiell fortrinnsrett for psykisk utviklingshemmede.”

Fra hjemmesiden [www.aaspro.no](http://www.aaspro.no) siteres følgende:

Hovedmål:

”ÅSPRO AS har som hovedmål å gi personer med yrkeshemming mulighet til å delta i et aktivt yrkesliv. Vårt mål er å kvalifisere mennesker slik at de kan bidra til verdiskapning i samfunnet”

Når det gjelder et evt. overskudd i bedriften sier § 5:

Selskapets overskott skal forbli i bedriften og disponeres til formål som styrker den framtidige drift.

Protokollen fra styremøte i ÅSPRO18.oktober 2010 sak 11.10 viser følgende vedtak:

”Myrveien 17 kjøpes for kr. 10.500.000,-. Det søkes om lån kr.8.000.000,- i Kommunalbanken. Kjøpet er under forutsetning at Ås kommune stiller selvskyldnerkausjon.

Bygget overtas fra 1/1-2011.”

Slik kausjon eller garanti faller inn under kommuneloven

§ 51 Garantier og pantsetting for andres økonomiske forpliktelser:

1. Vedtak om å stille kausjon eller annen økonomisk garanti for virksomhet som drives av andre enn kommunen eller fylkeskommunen selv, skal godkjennes av departementet.
2. Det kan ikke stilles kausjon eller annen økonomisk garanti knyttet til næringsvirksomhet som drives av andre enn kommunen eller fylkeskommunen selv.

I hht. KRD-rundskriv H-8/01 er fylkesmannen delegert myndighet til å godkjenne eller nekte å godkjenne kommunale garantier etter kommuneloven § 51 nr. 1.

Kommunestyret kan påklage fylkesmannens vedtak til departementet innen 6 uker.

Forskrift om kommunale garantier FOR 2001-02-02 nr. 144 sier følgende:

### **§ 2. *Simpel kausjon/selvskyldnerkausjon***

Når en kommune eller fylkeskommune stiller garanti for tredjepersons økonomiske forpliktelse, kan kommunen/fylkeskommunen forplikte seg ved simpel kausjon eller selvskyldnerkausjon.

### **§ 3. *Tidsavgrensning***

Vedtak om garantistillelse og garantiavtale/-erklæring skal alltid angi garantiens varighet. Ved garantier knyttet til investeringer skal garantiens varighet ikke overstige investeringsobjektets levetid.

Ved garantier for driftsutgifter skal garantitiden settes så kort som mulig.

Garantier for ansattes lån skal i tillegg til begrensningene i første og annet ledd begrenses til ansettelsesforholdets varighet.

Garantiperioden kan ikke strekke seg utover 2 år fra forfall for fordringen mot hoveddebitor. Det kan ikke stilles garantier med varighet over 40 år.

### **§ 4. *Maksimumsbeløp***

Vedtak om garantistillelse og garantiavtale/-erklæring skal alltid angi det maksimumsansvar garantien omfatter.

## **Merknader**

### *Til § 1 Virkeområde*

Bestemmelsen angir forskriftens virkeområde. Forskriften har samme virkeområde som loven selv. Med uttrykket «kausjon» siktes til de vanlige tredjemannsgarantiene, der kommunen/fylkeskommunen innestår for en annens forpliktelse. Uttrykket « annen økonomisk garanti » er ment å omfatte de såkalte selvstendige garantier, dvs. de garantier som ikke er knyttet til en annen fordring. Dette innebærer bl.a. at et løfte overfor for eksempel et idrettslag om å dekke et eventuelt underskudd ved et idrettsarrangement, må godkjennes av departementet selv om denne garantien ikke gir idrettslagets kreditorer noen rett til å kreve kommunen. Alminnelige løfter om å betale ut en bestemt pengesum vil imidlertid ikke være en garanti. Det særegne ved garantier er at løfte om betaling av penger er betinget av en framtidig begivenhet som det på forhånd er usikkert om vil inntreffe.

Videre fremgår det at det bare er garantier for virksomheter drevet av andre enn kommunen/fylkeskommunen som omfattes. Forskriften omfatter ikke garantier som kommunen/fylkeskommunen avgir for egen ytelse – de såkalte egengarantiene. Slike garantier står kommunen/fylkeskommunen fritt til å gi, uavhengig av kommuneloven § 51 og forskriftene til denne.

### *Til § 2 Sempel kausjon/selvskyldnerkausjon*

Bestemmelsen gjelder bare tredjemannsgarantier (kausjon).

### *Til § 3 Tidsavgrensning*

*Første ledd første punktum* krever at vedtak om garantistillelse og garantiavtale/-erklæring skal angi garantiens varighet. *Annet punktum* krever at dersom garantien gjelder investeringer kan garantitiden ikke overstige investeringsobjektets levetid.

*Annet ledd* innebærer at garantier knyttet til driftsutgifter bør settes så kort som mulig, men setter ingen fast tidsramme. I merknaden til den tilsvarende bestemmelse i den tidligere forskriften heter det at garantier for driftsformål som hovedregel bør avgrenses til det enkelte driftsår, og det kan være grunn til å ta utgangspunkt i en slik tidsavgrensning. Bestemmelsen er imidlertid ikke til hinder for at det gis driftsgarantier med lenger varighet.

*Tredje ledd* oppstiller en særregel for lån til ansatte. Etter loven kan kommuner/fylkeskommuner fritt stille garantier for ansattes forpliktelser – i praksis vil det dreie seg om lån til bolig etc. *Tredje ledd* krever at garantier for ansattes lån ikke kan gjelde lenger enn vedkommende er ansatt i kommunen/fylkeskommunen. Det må sørges for at dette kommer til uttrykk i garantiavtalen/-erklæringen.

Garantiperioden må settes slik at den gir kreditor i hovedforholdet rimelig tid til innfordring i tilfelle av mislighold. Dette innebærer at garantiperioden bør strekke seg noe utover forfallstidspunktet for hovedfordringen. *Fjerde ledd første punktum* stiller opp en maksimumsgrense på 2 år fra hovedforpliktelsen er forfalt. *Annet punktum* setter en maksimumsgrense for garantiens varighet. Det kan under ingen omstendighet stilles garantier som skal gjelde i mer enn 40 år, iberegnet 2-årsfristen i første punktum. Det må sørges for at dette fremgår av garantiavtalen/-erklæringen, der det ikke av andre grunner er åpenbart at garantien er av kortere varighet.

*Til § 4 Maksimumsbeløp*

Bestemmelsen krever at det i vedtak om garantistillelse og garantiavtale/-erklæring alltid skal tallfestes en øvre ramme for det garantiansvar kommunen/fylkeskommunen tar på seg i det enkelte tilfelle.

**Vurdering av saken:**

Kommunelovens § 51 punkt 2 anses ikke å komme til anvendelse da ÅSPRO ikke er en næringsbedrift som gir aksjeutbytte eller har noen form for overskudd som tilbakeføres eierne.

ÅSPRO påpeker for øvrig selv at både Ski og Vestby har gitt kommunal garanti til sine tilsvarende bedrifter.

Det foreligger salgsoppgave med prisantydning pål. Kr.10,5mill. Tilhørende takst for eiendommen er utarbeidet i 2004 og lyder på kr.10mill. Rådmannen har ikke vurdert eiendommens tilstand i dag, og forholdet mellom taksten fra 2004 og dagens markedsverdi. Det legges til grunn at prisantydningen er i samsvar med markedsverdien og at ÅSPRO har gjort en kompetent vurdering av verdien. Eiendommen ligger i et attraktivt næringsområde sentralt i Ås. Ås har ikke god tilgang på tilsvarende arealer og i lys av vekstpresset i kommunen anses dette å være en trygg investering.

**Selvskyldnerkausjon kontra simpel kausjon**

ÅSPRO har bedt om at kommunen stiller med selvskyldnerkausjon. Alternativet er å gi simpel kausjon.

En simpel kausjon er en kausjon hvor kausjonistens ansvar først blir aktuelt etter at kreditor forgjeves har forsøkt å kreve hoveddebitor. Kreditor kan kun forholde seg til kausjonisten dersom debitor mangler betalingsevne, som for eksempel etter en pantrealisasjon. Dersom dette ikke gir full dekning for kravet, kan kausjonisten kreves for gjelden. Manglende betalingsvilje er altså ikke nok til å utløse kausjonsansvaret ved simpel kausjon. En selvskyldnerkausjon er en kausjon hvor kausjonisten har garantert at fordringen skal betales ved forfall. Kreditor kan velge hvem han vil ha pengene fra ved et eventuelt betalingsmislighold. Her har kausjonisten ansvaret både for betalingsevnen og viljen. Kausjonisten har også ansvar for morarenter mv.

For Ås kommune betyr dette at långiver ved manglende betaling (evne og vilje) av hoveddebitor kan gå rett på Ås kommune, hvilket innebærer at risikoen er større enn ved simpel kausjon. Lånegiver derimot vil redusere sin risiko. For lånegiver er den største forskjellen at det vil ta lengre tid og være mer kostbart å inndrive gjeld ved simpel kausjon enn ved selvskyldnerkausjon.

I praksis vil ikke dette etter rådmannens vurdering utgjøre de store forskjellene. I de fleste tilfellene vil dårlig betalingsevne hos debitor være forårsaket av dårlig økonomi og garantisten vil til slutt måtte tre inn uansett. Dette innebærer at det prinsipielt bør stilles strenge krav til kredittvurderingen av de det stilles garantier for.

I dette konkrete tilfelle hvor kommunen eier 90 % av virksomheten har rådmannen lagt til grunn at problemstillingen ikke er aktuell.

En garanti til bedriften øker imidlertid kommunens behov og ansvar for å forvalte eierskapet i tråd med kommunestyrets intensjoner og gjennom oppfølging/innsikt i

driften bidra til å redusere risiko og trygge virksomheten til beste for kommunen. Dette må følges opp av Ås kommunes eierrepresentanter i virksomheten.

**Konklusjon med begrunnelse:**

1. Ås kommune garanterer som selvskyldner kausjonist for et lån fra Kommunalbanken til ÅSPRO, stort kr.8.000.000,- for erverv av eiendommen Myrveien 17 i Ås kommune, g.nr.61, b.nr. 263. Det forutsettes at Kommunalbanken betinger seg 1.prioritets pant i grunn med påstående bygninger. Pantet skal omfatte lånets hovedstol, pluss påløpte renter tilsvarende den til enhver tid gjeldende rentesats på underliggende lån samt omkostninger. Garantiansvaret skal gjelde inntil 2 år etter at lånet er nedbetalt, dog ikke utover 30 år.
2. Lånet det stilles garanti for skal i sin helhet nyttes til erverv av ovennevnte eiendom.
3. Eiendommen må av eier holdes fullverdiforsikret i et forsikringselskap som er godkjent av Kommunalbanken.
4. Driften av eiendommen skal i garantitiden være i samsvar med ÅSPROs formål, og kan ikke bringes til opphør uten Ås kommunes samtykke. Dersom virksomheten endres forplikter straks låntager seg til å sørge for at kommunens garanti frafalles, enten gjennom nedbetaling av lånet, gjennom annen garantistillelse eller på annen måte.
5. Endringer i eierforholdene i ÅSPRO AS og/eller debitoransvaret for lånet, medfører at garantien kan bortfalle. Vesentlige endringer i forvaltningen av ÅSPRO kan ikke gjennomføres uten samtykke fra Ås kommune.
6. Det skal i garantitiden ikke være adgang for ÅSPRO til å ta ut noen form for avkastning fra virksomheten som det er gitt kommunal garanti til. Som avkastning regnes blant annet kapitalgevinst ved realisering av eiendom/eiendeler det er garantert for. Ved realisering av eiendom/eiendeler det er garantert for i garantitiden, skal Ås kommune godkjenne disponering av salgssummen. Eventuell avkastning skal brukes til ekstraordinære avdrag på lånet som garantien gjelder for inntil lånet er nedbetalt.

**Ikrafttredelse av vedtaket:**

I henhold til kommunelovens § 51, jfr. Rundskriv H-8/01 fra Kommunal- og regionaldepartementet er det fylkesmannen som har fullmakt til å godkjenne slike garantier. Det innebærer at straks kommunestyrets vedtak er fattet sendes saken til fylkesmannen til godkjenning.