

ÅS KOMMUNE

MØTEINNKALLING

Kommunestyret har møte i Moer sykehjem,
1 etg. i møterom 1-3 og forsamlingsal/kafeteria

24.11.2010 kl. 19.00

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken er unntatt offentlighet eller møtet lukkes i henhold til lov.
Saksdokumentene ligger til offentlig gjennomsyn på rådmannskontoret.
Innkallinger og protokoller legges til gjennomsyn på servicetorget og bibliotekene, og publiseres på www.as.kommune.no.

Kommunestyremøtet kan høres direkte på Radio Follo FM 99,0 og www.radiofollo.no.

Saksliste:

- Presentasjon ved elever fra ungdomsskolene:
BARNAS SPØRRETID PÅ STORTINGET 19. NOVEMBER 2010

K-sak 51/10 10/1973
EVALUERING AV KOMMUNALE TJENESTER I NAV - BARNEVERNETS OG RUSTEAMETS PLASSERING

K-sak 52/10 09/1747
RAPPORT OM BARNEVERNETS RAMMEVILKÅR - RÅDMANNENS OPPFØLGING

K-sak 53/10 05/494
R-235 - REGULERINGSPLAN FOR PUKKVERK VED VINTERBRO

K-sak 54/10 10/3133
TILTAKSPLAN FOR IDRETT, NÆRMILJØ OG FRILUFTSLIV 2011 - 2014 RULLERING 2010

K-sak 55/10 07/1791
FRITAK FRA VERV I ÅS FORLIKSRÅD

K-sak 56/10 10/3168
NYVALG I VERV ETTER ELI KOLSTAD (A)

K-sak 57/10 10/3132
UTTREDEN/FRITAK FRA POLITISKE VERV - KARI ØDEGÅRD (A) - NYVALG

K-sak 58/10 10/3180

**FRITAK FRA VERV SOM LEDER AV ANTON NORDBYS LEGAT
- KARL MUNKERUD (SP) - NYVALG**

K-sak 59/10

10/2956

tilleggssak

ÅS KOMMUNES TILSLUTNING TIL VANNOMRÅDET MORSA

Ås, 15.11.2010	Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes til Jeanette Karlsen, tlf. 64 96 20 18 eller e-post politisk.sekretariat@as.kommune.no. (Det sendes personlig svar på mottak av e-post. Telefonbeskjed må gis dersom svar ikke er mottatt innen rimelig tid).
Johan Alnes ordfører	Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

REFERATSAKER TIL KOMMUNESTYRET 24.11.2010:

Protokoller:

1. Kontrollutvalget 05.10.2010

Annet:

2. Utskrift av møtebok i F-sak 70/10: ÅsPro AS - Kausjon for kjøp av eiendommen Myrveien 17. Vedtak truffet av formannskapet 10.11.2010 iht. Kommuneloven § 13 nr. 2.

K-sak 51/10

**EVALUERING AV KOMMUNALE TJENESTER I NAV - BARNEVERNETS OG
RUSTEAMETS PLASSERING**

Saksbehandler: Marit Roxrud Leinhardt	Arkivnr: 031	Saksnr.: 10/1973
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Hovedutvalg for helse og sosial	17/10	10.11.2010
Administrasjonsutvalget	26/10	11.11.2010
Kommunestyret	51/10	24.11.2010

(Med forbehold om godkjent protokoll)

Hovedutvalg for helse og sosials innstilling 10.11.2010:

1. Barnevernet flyttes ut av NAV Ås og integreres/samkjøres med annen kommunal virksomhet. I den sammenheng skal det også foreligge en økonomisk vurdering i forhold til aktuelle alternativer for organisering.
2. Kommunens rusteam flyttes ut av NAV Ås og organiseres som et team med teamleder i enhet for psykisk helse.
3. Endringene gjennomføres så snart det er mulig, jf. forutsetninger som ligger i partnerskapsavtalen mellom NAV og Ås kommune, og etablering av andre lokaler.

(Med forbehold om godkjent protokoll)

Administrasjonsutvalgets innstilling 11.11.2010:

1. Barnevernet og kommunens rusteam flyttes ut av NAV Ås, og integreres/samkjøres med annen kommunal virksomhet. I den sammenheng skal det også foreligge en økonomisk og administrativ vurdering i forhold til aktuelle alternativer for organisering.
2. Endringene gjennomføres så snart det er mulig, jfr. forutsetninger som ligger i partnerskapsavtalen mellom NAV og Ås kommune, og etablering av andre lokaler.

(Med forbehold om godkjent protokoll)

Hovedutvalg for helse og sosials behandling 10.11.2010:

Hovedutvalgsmedlemmer fra A, H og KrF fremmet følgende fellesforslag:

- 1) Barnevernet flyttes ut av NAV Ås og integreres/samkjøres med annen kommunal virksomhet. I den sammenheng skal det også foreligge en økonomisk vurdering i forhold til aktuelle alternativer for organisering.
- 2) Lik rådmannens innstilling.
- 3) Lik rådmannens innstilling.

Votering:

Fellesforslaget ble tiltrådt 6-3(2FrP, Sp) ved alternativ votering mot rådmannens innstilling pkt.1.

Rådmannens innstilling pkt. 2 ble enstemmig tiltrådt.

Rådmannens innstilling pkt. 3 ble enstemmig tiltrådt.

Hovedutvalg for helse og sosials vedtak/innstilling 10.11.2010:

Se øverst i dokumentet.

(Med forbehold om godkjent protokoll)

Administrasjonsutvalgets behandling 11.11.2010:

Anne Odenmarck (A) presenterte forslag fra Hovedutvalg for helse og sosial 10.11.2010.

Administrasjonsutvalget drøftet seg frem til følgende fellesforslag:

Tilsvarende administrasjonsutvalgets innstilling.

Votering: Fellesforslaget ble enstemmig tiltrådt.

Administrasjonsutvalget vedtak/innstilling 11.11.2010:

Se øverst i dokumentet.

Rådmannens innstilling:

1. Barnevernet flyttes ut av NAV Ås, og organiseres som en egen enhet med enhetsleder i helse og sosialetaten.
2. Kommunens rusteam flyttes ut av NAV Ås og organiseres som et team med teamleder i enhet for psykisk helse.
3. Endringene gjennomføres så snart det er mulig, jfr forutsetninger som ligger i partnerskapsavtalen mellom NAV og Ås kommune, og etablering av andre lokaler.

Alternativt:

4. Barnevernet flyttes ut av NAV Ås, og organiseres som en avdeling med avdelingsleder i enhet for forebyggende helse, i helse og sosialetaten.
-

Tidligere politisk behandling:

K-sak 21/ 08

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalg for helse og sosial

Administrasjonsutvalget

MBA Nav Ås

Kommunestyret

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter: Ingen

Utskrift av saken sendes til:

Leder for NAV Akershus Ellen Christiansen

NAV leder Torill Skage Sørli

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Kommunestyret i Ås vedtok i K-sak 21/ 08 å integrere barnevernstjenesten i NAV Ås, og at det skulle gjennomføres en evaluering av dette etter ett år.

Bakgrunn i saken:

Ved Kommunestyrets behandling 27.2.2008 sak 14/08 *Ny arbeids- og velferdsreform - samordning av kommunale tjenester med NAV-kontoret*, ønsket flertallet av partiene at rådmannen skulle utrede ytterligere behovet for å integrere barnevernstjenesten i NAV, jf. tidligere innlevert forslag fra KrF, før dette punktet skulle tas opp til realitetsbehandling. I Ås kommune har barnevernet alltid vært organisert sammen med sosialtjenesten, med unntak av perioden 1988-1992. I denne perioden var sosial- og barneverntjenesten organisert som egne seksjoner, ledet av seksjonsledere, med helse- og sosialsjef som nærmeste overordnet. Ved omorganisering av kommunens tjenester i 2003, ble samorganisering av sosial- og barneverntjenesten videreført ved at tjenestene ble lagt til samme enhet. Sosial- og barneverntjenesten har alltid samarbeidet om flere av brukerne. Foreldre og ungdom som mottar tjenester fra barnevernet, kan ha behov for bistand i forhold til bl.a. økonomi, bolig, rusmisbruksproblemer, kompetanseheving i forhold til deltakelse på arbeidsmarkedet, avklaring av arbeidsevne, individuell plan og/eller praktisk bistand og opplæring etter avsluttet barneverntiltak.

I Arbeids- og inkluderingsdepartementets handlingsplan mot fattigdom (Vedlegg til St.prp. nr I (2006-07) Statsbudsjettet 2007, var følgende mål og strategier vektlagt:

- Alle skal gis muligheter til å komme i arbeid:

Regjeringens hovedstrategi i kampen mot fattigdom er arbeid. Tilknytning til arbeidsmarkedet er viktig for å sikre inntekt, føle seg verdsatt og gir opplevelse av inkludering og medvirkning. De lokale NAV kontor vil være hovedaktører i arbeidet

mot fattigdom, ved sin bredde i oppgaveporteføljen, og sikre et helhetlig grep i arbeids- og velferdspolitikken.

- Alle barn og unge skal kunne delta og utvikle seg:

Regjeringens mål er at alle barn og unge skal ha de samme rettigheter og muligheter til utvikling uavhengig av foreldrenes økonomi, utdanning, og etniske og geografiske tilhørighet. Regjeringen vil styrke innsatsen mot sårbare grupper for å hindre at levekårsproblemer og fattigdom går i arv.

- Bedre levekårene for vanskeligst stilte:

Regjeringen vil gjenreise den sosiale boligpolitikken, og sikre alle gode og likeverdige helse- og omsorgstjenester. Mange har behov for hjelp til bolig, helse- og sosialtjenester, for å kunne være i stand til å delta i arbeidsmarkedet. Regjeringen vil også forsterke innsatsen mot rusmiddelproblemer.

- En helhetlig og tverrsektoriell innsats mot fattigdom:

Handlingsplanen inneholdt tiltak innen flere sektordepartementers ansvarsområder, deriblant Barne- og likestillingsdepartementet, Justis og politidepartementet, i tillegg til flere statlige etater, som Husbanken, Utdanningsdirektoratet m.fl.

Sosial- og barneverntjenesten i Ås hadde etablert samarbeid om flere av sine brukere, både foreldre som har behov for bistand, og ungdommer som er i ferd med å etablere seg i egen bolig. Det være seg bistand til å skaffe/beholde bolig, økonomisk rådgivning/stønad, råd og veiledning i forhold til arbeid, utdanning, trygde- og støtteordninger, rusmisbruk og andre sosiale problemer. Sosialtjenestens miljøterapeuter gav også tilbud om praktisk bistand og opplæring til ungdom etter avsluttet barneverntiltak. Det var utarbeidet samarbeidsrutiner, som inngått i kommunens kvalitetssystem. Flere brukere i barneverntjenesten, både foreldre og ungdom, har hatt saker til behandling i sosialtjenestens samarbeidsmøte med NAV arbeid og trygd (kalt "STA-møtet"). Barneverntjenesten samarbeidet også med de statlige tjenestene som skal inn i Nav, i forbindelse med foreldre/ungdoms behov for ytelser etter folketrygdloven, bistand til å skaffe arbeid m.v. Enkelte brukere ønsket også følge av sin saksbehandler til møte med ansatte i tjenestene. Kommunene har organisert barneverntjenestene på ulike måter, bl.a. ved å samle de tjenester som er rettet mot barn og unge. Barneverntjenesten blir uansett valg av modell ikke fullt integrert i de øvrige tjenester, grunnet lovens krav til taushetsplikt jfr barnevernsloven.

Det var åpnet for at barnevernet kunne legges til det lokale NAV-kontor, så lenge taushetspliktbestemmelsene ble ivaretatt. Uansett hvilken organisasjonsmodell man valgte for barneverntjenesten, ville tjenesten være avhengig av samarbeid med instanser utenfor enheten, for å kunne ivareta familiers ulike behov på en tilfredsstillende måte. Barneverntjenesten kan heller ikke fullt ut integreres i andre tjenester, grunnet krav om ivaretagelse av taushetsplikten. En forventet at barneverntjenestens brukere ville dra nytte av god tilgjengelighet til de tjenester NAV - kontoret forvalter, og at samarbeid med øvrige tjenester skulle ivaretas ved gode samarbeidsprosesser og rutiner mellom tjenestene. I Ås var det etablert ett godt og tett samarbeid mellom barnevern, forebyggende helsetjenester, psykisk helsetjenester og PPS gjennom helsestasjon for ungdom, tverrfaglig helsestasjon, familie- og nettverksteamet, ungdomsteamet.

(Fylkesmannens landsomfattende tilsyn av barnevernet i slutten av 2008 viste at dette var tilfelle i Ås)

Forebyggende helsetjenester og PPS mente at det var kort vei til samarbeid med tjenesten. Det var lett å ta bl a anonyme drøftinger eller gi hverandre tilbakemeldinger.

Vurdering med konklusjon og begrunnelse den 09.04.2008:

Barneverntjenesten i Ås har lang tradisjon på å være organisert sammen med sosialtjenesten, en ordning som etter vurdering er funnet hensiktsmessig, siste gang ved omorganiseringen av kommunens tjenester i 2003. Organisering av barneverntjenesten sammen med andre tjenester som helsestasjon, PPT, og/eller andre tjenester er en omfattende omorganisering i motsetning til å følge sosialtjenesten inn i nyetablert Nav-kontor. En omorganisering av et slikt omfang krever en lengre prosess som krever grundige vurderinger før eventuell gjennomføring. Rådmannen stilte seg imidlertid positiv til at man på sikt kunne vurdere hvordan kommunen skulle organisere tjenester til barnefamilier for eksempel slik Askim kommune har gjort ved å opprette ett "familiens hus". Rådmannen anbefalte at barnevernet fulgte med over til NAV og at denne organiseringen ble evaluert ett år etter ordningen var iverksatt.

Dagens fakta:

NAV-reformen innebar en ny organisering av arbeids- og velferdsforvaltningen. Det var ved utgangen av 2009 etablert 447 NAV-kontorer i samarbeid mellom Arbeids- og velferdsetaten og kommunene. Totalt skal det etableres 457 NAV-kontorer. Arbeids- og velferdsetaten etablerte i løpet av 2008 forvaltningsenheter og spesialenheter for pensjon for å ivareta oppgaver knyttet til ytelsesforvaltning i etaten. Totalt er det nå 37 forvaltningsenheter og fem spesialenheter for pensjon, som begge innbefattes i definisjonen av "forvaltningsenheter" som brukes her.

Det har vært en klar forutsetning for NAV-reformen at NAV-kontorene skal kunne gi "én dør" til arbeids- og velferdsforvaltningens ytelser og tjenester. I St.prp. nr. 46 (2004-2005) Ny arbeids- og velferdsforvaltning framgår det at disse kontorene skal være en gjenkjennelig inngangsdør til arbeids- og velferdsforvaltningens samlede tjenester, og de skal oppleves av brukerne som en samlet enhet. Det framgår videre i proposisjonen at en rekke funksjoner som ikke krever brukernærhet, kunne ivaretas gjennom regional spesialisering eller i landsdekkende enheter. Målet med dette var å sikre rask behandling og god kvalitet, og å frigjøre ressurser til brukeroppfølgning i NAV-kontoret.

Evalueringsens tidsperspektiv:

Evalueringen av barnevernets plassering i NAV Ås er gjennomført delvis i 2009 og hovedsakelig i 2010. Da gjennomføringen av NAV - reformen lokalt og nasjonalt har vært en formidabel oppgave, og mer kompleks enn antatt, har ikke kommunen hatt ressurser og kapasitet til å gjennomføre evalueringen på så kort tid som kommunestyret i sin tid vedtok. Da Arbeidsdepartementet i januar 2010 lanserte at det skulle gjennomføres en nasjonal evaluering av NAVs organisasjon og virkemåte, vurderte rådmannen at denne evalueringen også burde legges til grunn i den kommunale evalueringen.

Rådmannen ser at fremdriften ikke har vært i overenstemmelse med kommunestyrets vedtak, men fordelene er at resultatene vil være mer gyldige ut i fra en normalsituasjon og normaldrift, kontra en tilnærmet unntakstilstand hele NAV - organisasjonen befant seg i det første året.

Evalueringsmålemetoder:

Rådmannen har benyttet kvalitative – og kvantitative målemetoder i sin evaluering som følger:

1. Tall materialet i barnevernet, sammenliknet med tidligere år
2. Brukerundersøkelse
3. Undersøkelse blant barnevernets samarbeidspartnere
4. Individuelle intervjuer av de ansatte i barnevernet i Ås
5. Kontrollutvalgets forvaltningsrevisjon av barnevernets rammevilkår i 2009
6. Tiltak for å bedre NAVs virkemåte - *Sluttrapport fra ekspertgruppa som vurderte oppgave- og ansvarsdelingen i NAV*, (Arbeidsdepartementet 24.06.2010)

1. Tallmaterialet i barnevernet, sammenliknet med tidligere år

Oversikt over bekymringsmeldinger fremgår av barneverntjenesten halvårslige rapport til Fylkesmannen. Følgende informasjon er trukket ut av rapportene for 2007, 2008 og 2009:

Rapporteringsdato	30.06.07	31.12.07	30.06.08	31.12.08	30.06.09	31.12.09
Antall gjennomgåtte meldinger siste halvår	31	29	46	29	58	40
Herav gjennomgått innen 1 uke	31	28	45	28	58	37
Antall fristoversittelser	0	1	1	1	0	0
Antall henlagte meldinger	5	9	11	4	8	4

Bekymringsmeldinger i 2009 fordelt som følgende: (tallene i parentes gjelder 2008):

Politiet	21 (18)	Voksenpsykiatri	0 (0)
Barnevernvakt	12 (11)	Sosialtjeneste/NAV	4 (1)
Foreldre/foresatte	12 (5)	Barnevern i andre kommuner	6 (4)
Skole	16 (2)	Tannlege	0 (1)
Helsestasjon	5 (5)	Anonyme	0 (4)
Barnehage	3 (0)	Krisesenter	1 (-)
BUP/lege/sykehus	12 (5)	Ungdomsteamet	1 (-)
PPS	0 (0)	Andre	28 (4)

Oversikt over behandlingen av undersøkelsessaker fremgår av barneverntjenestens halvårslige rapport til fylkesmannen. Følgende informasjon er trukket ut av rapportene for 2007, 2008, 2009 og 2010:

Rapporteringsdato	30.06.07	31.12.07	30.06.08	31.12.08	30.06.09	31.12.09
Antall avsluttede undersøkelser siste halvår	30	20	24	31	43	39
Antall henlagte undersøkelser siste halvår	14	14	18	21	26	19
Antall saker undersøkt innen 3 mnd	29	16	23	27	37	34
Antall saker undersøkt mellom 3-6 mnd	1	4	1	4	6	5
Antall saker undersøkt etter 6 mnd	0	1	0	0	0	0

Vurdering av tallmateriale:

Barnevernet har hatt som mål å gjennomføre opplæring / informasjon om meldeplikten på skoler og i barnehager i 2009 og 2010, da man mener at disse enhetene har vært tilbakeholdne med å melde og/eller at mange ansatte har vært usikre på dette området.

I tillegg har det kommet en ny paragraf i helsepersonelloven, **NY § 10a "Ansvar for å ivareta mindreårige som pårørende"**. Ny del i loven sier:

§ 10a. Helsepersonells plikt til å bidra til å ivareta mindreårige barn som pårørende

Helsepersonell skal bidra til å ivareta det behovet for informasjon og nødvendig oppfølging som mindreårige barn av pasient med psykisk sykdom, rusmiddel-avhengighet eller alvorlig somatisk sykdom eller skade kan ha som følge av forelderens tilstand. Helsepersonell som yter helsehjelp til pasient som nevnt i første ledd, skal søke å avklare om pasienten har mindreårige barn. Når det er nødvendig for å ivareta barnets behov, skal helsepersonellet blant annet:

- amtale med pasienten om barnets informasjons- eller oppfølgingsbehov og tilby informasjon og veiledning om aktuelle tiltak. Innenfor rammene av taushetsplikten skal helsepersonellet også tilby barnet og andre som har omsorg for barnet, å ta del i en slik samtale
- innhente samtykke til å foreta oppfølging som helsepersonellet anser som hensiktsmessig
- bidra til at barnet og personer som har omsorg for barnet, i overensstemmelse med reglene om taushetsplikt, gis informasjon om pasientens sykdomstilstand, behandling og mulighet for samvær. Informasjonen skal gis i en form som er tilpasset mottakerens individuelle forutsetninger.

Departementet kan gi forskrifter som utdyper innholdet i helsepersonellens plikter etter denne bestemmelsen.

§ 25 nytt tredje ledd lyder: Med mindre pasienten motsetter seg det, kan taushetsbelagte opplysninger gis til samarbeidende personell når dette er nødvendig for å ivareta **behovene til pasientens barn**, jf. helsepersonelloven § 10 a.

Denne lovendringen har bidratt til flere meldinger til barnevernet.
Spesialisthelsetjenesten er også helt klar på at det kommer langt flere bekymringsmeldinger fra sykehus og DPS (distriktpsikiatrisk senter) nå etter endring. Sykehus og DPS har egne programmer for informasjon til barna og er nøye med journalføringen.

Kommunen har lagt de sentrale punktene i § 10 a inn i sine vurderingsskjemaer. Det betyr at sakene hvor dette gjelder også er dokumentert i kommunens journaler.

2. Brukerundersøkelse

Ås kommune bruker systemet www.bedrekommune.no for gjennomføring av medarbeiderundersøkelse og brukerundersøkelser. Våren 2010 ble det gjennomført en brukerundersøkelse i barnevernet. 45 skjemaer ble sendt ut til brukere av barnevernet, og 19 ble returnert. Det gir 45 % svarprosent. (Skalaen på alle spørsmål er 0-6, hvor 0 er dårligst og 6 er best)

Hovedområder:	Resultat:
Resultatet for brukerne:	3,1
Brukermedvirkning:	3,6
Respektfull behandling:	4,2
Pålitelighet:	4,0
Tilgjengelighet:	4,1
Informasjon:	3,7
Samordning:	4,1
Fornøydhet helhetlig sett:	3,5

Vurdering av resultatene:

Totalt vises et middels resultat hvor det klart er forbedringspotensiale på de fleste områder. Svarprosenten er i midlertid noe for lav til å tillegge undersøkelsen sterk vekt.

3. Undersøkelse blant barnevernets samarbeidspartnere

Høsten 2010 ble det sendt ut spørreundersøkelse til alle kommunale – og private barnehager, alle skolene, kommunens psykologiske pedagogiske tjeneste, fritidsklubbene, forebyggende helse, psykisk helse, forvaltningsenheten, miljøarbeidertjenesten, sosialtjenesten / resten av NAV Ås, politiet, Follo barnevernsvakt og Krisesenteret i Follo.

21 enheter besvarte undersøkelsen.

Følgende påstander / spørsmål / problemstillinger ble vurdert av den enkelte enhet, i tillegg til åpne merknadsområder:

DEL 1:
1. Barnevernet i Ås er mer tilgjengelig nå som det er organisert som en del av NAV Ås
2. Barnevernet i Ås er mer synlig nå som det er organisert som en del av NAV Ås
3. Barnevernet i Ås er mer brukervennlig nå som det er organisert som en del av NAV Ås

4. Det er enklere å samarbeide med barnevernet nå som det er organisert som en del av NAV Ås
5. Det er enklere å få kontakt med barnevernet nå som det er organisert som en del av NAV Ås
6. Det er viktig at barnevernet er organisert som en del av NAV Ås, og er en del av den helhetlige NAV - tjenesten i kommunen.
7. Hvis helt uenig, hvor bør barnevernet organiseres?
DEL 2:
8. Tjenesten min har tatt initiativ til samarbeid med barnevernet.
9. Barnevernet har tatt initiativ til samarbeid med tjenesten min.
10. Barnevernet viser interesse for å samarbeide med tjenesten min.
11. I hvor mange saker har din tjeneste samarbeidet med barnevernet siste år?
DEL 3:
12. Det er lett for tjenesten min å ta kontakt med barnevernet
13. Tjenesten min får kontakt med barnevernet i løpet av kort tid
14. Om vi ikke får svar er barnevernet raske med å ringe tilbake og/eller gir tilbakemeldinger på våre henvendelser.
15. Tjenesten min har oppfordret barn/unge/foreldre til å ta kontakt med barnevernet.

Resultater:

DEL 1:

1. Ca 80 % er helt uenig i - / uenig i at barnevernet er mer **tilgjengelig** nå som det er organisert som en del av NAV Ås.
2. Ca 80 % er helt uenig i - / uenig i at er mer **synlig** nå som det er organisert som en del av NAV Ås.
3. Ca 80 % er helt uenig i - / uenig i at er mer **brukervennlig** nå som det er organisert som en del av NAV Ås.
4. Ca 80 % er helt uenig i - / uenig i at det er enklere å **samarbeide** med barnevernet nå som det er organisert som en del av NAV Ås.
5. Ca 80 % er helt uenig i - / uenig i at det er enklere å **få kontakt** med barnevernet nå som det er organisert som en del av NAV Ås.
6. Ca 75 % er helt uenig i - / uenig i at det er viktig at barnevernet er **organisert** som en del av NAV Ås, og er en del av den helhetlige NAV - tjenesten i kommunen.
7. På spørsmål om hvor bør barnevernet organiseres, svarer 50 % i egen enhet, 40 % under enhet for forebyggende helse og 10 % i oppvekst og kultur.

DEL 2:

8 - 11. Oppsummert mener de fleste at samarbeidet kan bli bedre.

DEL 3:

13 – 16. Oppsummert er det mange som ikke er tilstrekkelig fornøyd med informasjonen og tilbakemeldingene fra barnevernet.

4. Individuelle intervjuer av de ansatte i barnevernet i Ås

Individuelle intervjuer av de ansatte i barnevernet ble gjennomført sommeren 2010. 6 av 8 ansatte ble intervjuet.

Områder som ble berørt i intervjuene var:

- Barnevernets tilgjengelighet som en del av NAV-Ås.
- Barnevernets synlighet som en del av NAV-Ås.
- Brukervennlighet.
- Barnevernets samarbeid med "resten" av NAV-kontoret.
- Barnevernets samarbeid med andre viktige samarbeidspartnere i- og utenfor kommunen.
- Barnevernets ivaretagelse av taushetsplikten som en del av NAV-Ås.
- Arbeidsforhold

Oppsummert:

De fleste ansatte opplever at barnevernet har blitt mindre tilgjengelig-, mindre synlig- og mindre brukervennlig etter at barnevernet ble organisert i NAV Ås.

De ansatte er meget misfornøyd med sine fysiske arbeidsforhold da de sitter på 2 manns – og 3 mannskantor. De opplever at de er mindre effektive, da de i stor grad forstyrres av hverandre. Dette fører også til at taushetsplikten utfordres betraktelig mer en hva som er lovkravet og det som er faglig – og etisk forsvarlig.

De ansatte mener videre at barnevernet har blitt mindre brukervennlig i NAV Ås da brukere må oppsøke barnevernet i mottaket ved NAV Ås ved å trekke kølapp og vente i publikumsmottaket, uansett sakens innhold og natur. Den spontane og uformelle kontakten barnevernet tidligere hadde med sine ungdomsbrukerne er tilnærmet borte.

5. Kontrollutvalgets forvaltningsrevisjon av barnevernets rammevilkår i 2009

Forvaltningsrevisjonsprosjektet om barnevernets rammevilkår, ble gjennomført etter vedtak i Kommunestyret i Ås kommune, ref sak 22/09.

Følgende problemstillinger ble belyst og vurdert:

Rammebetingelser

Den demografiske utviklingen i Ås kommune avviker ikke vesentlig fra de andre kommunene i Follo. Det ventes en fortsatt tilvekst av barn og unge i kommunen. Barneverntjenesten i Ås har personalressurser som relativt sett ligger litt under Enebakk, men er på nivå med regionen for øvrig.

Årsverk med fagutdanning pr 1000 innbyggere i alderen 0-17 år:

Ås	Nesodden	Vestby	Frogn	Ski	Oppegård	Enebakk	Gj.snitt Akershus	Gj. snitt KG 07
2,0	1,6	2,2	2,0	2,4	2,0	3,0	2,3	2,0

Internkontroll og kompetanse

Ås kommune har et internkontrollsystem som dekker alle de hovedområdene som forskriften om internkontroll krever. Etter revisjonens vurdering er forskriftens krav imøtekommet på følgende områder:

- Systematisk overvåking av internkontrollsystemet.
- Dokumentasjon av internkontrollsystemet på intranettet.
- Tilgang til aktuelt regelverk.
- Kunnskap og ferdigheter innenfor fagområdet, samt om tjenestens internkontrollsystem.
- Medvirkning fra arbeidstakerne og oppdragstakerne slik at samlet kunnskap og erfaring utnyttes.

Følgende områder i internkontrollen kan etter revisjonens mening forbedres:

- Beskrivelse av organisering, hovedoppgaver og mål, samt ansvars- og myndighetsforhold
- Gjøre bruk av erfaringer fra barn og foreldre til forbedring av barneverntjenesten
- Oversikt over områder hvor det er fare for svikt eller mangel på oppfyllelse av myndighetskrav
- Tiltak for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelse av barnevernlovgivningen.

Saksbehandlingsfrister

Barneverntjenesten overholder i stor grad fristen på 1 uke for behandling av bekymringsmeldinger. Barneverntjenesten har siden 1. januar 2007 rapportert om 4 fristoversittelser i undersøkelsessaker. Ved gjennomgang av 14 enkeltsaker, er det avdekket ytterligere 6 saker som ikke er rapportert. Barneverntjenestens rapportering til Fylkesmannen har derfor ikke vært korrekt. Det er også registrert mangler ved dokumentasjonen i flere enkeltsaker. Barneverntjenestens rutiner for utferdigelse av enkeltvedtak vurderes som tilfredsstillende. Forvaltningsrevisjon Barnevernets rammevilkår

Økonomisk styring

Barneverntjenesten i Ås har netto driftsutgifter pr. barn i barnevernet som ligger over gjennomsnittet for øvrige Follo-kommuner, men samtidig lavere netto driftsutgifter pr. innbygger, 0-17 år.

Etter revisjonens oppfatning har Ås kommune i hovedsak etablert tilfredsstillende rutiner for en god økonomistyring innen barnevernstjenesten.

Vi har likevel registrert enkelte områder hvor vi mener at rutinene kan bli enda bedre. Dette gjelder:

- Barneverntjenesten har ikke etablert faktureringsrutiner knyttet til refusjoner fra foreldre i de sakene hvor foreldre skal betale direkte til kommunen.
- Barneverntjenesten har ikke utarbeidet sjekkliste i forbindelse med inngåelse av avtaler med barnevernsinstitusjoner via BUFETAT.
- I forbindelse med tertialrapporteringene foretas det ikke periodisering av inntekter og kostnader.

Organisering og ledelse

Delegasjonsreglementet, stillingsbeskrivelsene og fullmaktsoversiktene er ikke oppdaterte ift den omorganiseringen som ble gjort i 2008, hvor barneverntjenesten ble organisert som en del av NAV Ås. For øvrig mener revisjonen at fordeling av ansvar og myndighet innen barneverntjenesten er i tråd med Ås kommunes vedtatte reglementer og prinsipper.

Revisjonen er også av den oppfatning at ledelse utøves i tråd med kommunens vedtatte prinsipper.

Revisjonen gav til slutt i denne rapporten noen anbefalinger til kommunen, på bakgrunn av undersøkelsens funn og konklusjoner, som kommunen har fullt opp og tilbakerapportert.

Rådmannens tilbakemelding på forvaltningsrevisjonen og kontrollutvalgets behandling:

Forvaltningsrevisjonsmerknad 1: Det bør innarbeides en beskrivelse av hvordan tjenesten er organisert i prosessbeskrivelsen for barneverntjenesten.

Stillingsbeskrivelser, fullmaktsoversikter og kommunens delegasjonsprogram bør oppdateres.

Rådmannens tilbakemelding: Evaluering av barnevernets plassering i NAV Ås skal behandles politisk høsten 2010. Organisering, stillingsbeskrivelser, fullmakter m.v. oppdateres etter dette.

Forvaltningsrevisjonsmerknad 2: Brukerundersøkelser som gjennomføres av barneverntjenesten kan med fordel i større grad innrettes mot å frembringe erfaringer som kan brukes for å forbedre tjenesten. Barneverntjenesten bør også systematisere alle henvendelser og erfaringer som grunnlag for forbedringstiltak.

Rådmannens tilbakemelding: Brukerundersøkelse er gjennomført og resultatene blir presentert i evalueringsrapporten som legges frem for Kommunestyret høsten 2010. Resultatene vil ligge til grunn for videreutvikling av barneverntjenesten. Henvendelser og erfaringer som gir grunnlag for forbedringer tas opp og drøftes i fagmøter og barneverngruppemøter. Ansatte oppfordres til å melde saker til møtene, og det føres referat.

Forvaltningsrevisjonsmerknad 3: Barneverntjenesten bør gjennomføre en risikoanalyse for å identifisere områder hvor det er fare for svikt eller mangel på oppfyllelse av myndighetskrav.

Rådmannens tilbakemelding: Det nye barnevernprogrammet "Familia" inneholder funksjoner som sikrer i større grad korrekt saksgang enn det gamle programmet "BvPro". Programmet gir begrenset med valgmuligheter, hvilket vil redusere mulighetene for svikt eller mangler på oppfyllelse av myndighetskrav.

Programmet er også sikrere i forhold til rapportering, melding om frister og lederoppfølging i saker. Det er behov for oppfriskningskurs, bl.a. for å kunne utnytte de muligheter som ligger i programmet, og felles opplæring planlegges i samarbeid med andre kommuner som benytter Familia.

Forvaltningsrevisjonsmerknad 4: Barneverntjenesten bør ha et system som registrerer avvik fra egne ansatte. Kommunen bør påse at registrerte avvik blir lukket i tråd med fastsatte prosedyrer.

Rådmannens tilbakemelding: Samarbeidspartnere, samt egne ansatte, oppfordres jevnlig til å benytte avvik-/forbedringsmelding. Organisasjons- og personalavdelingen

vil utarbeide et nytt system for registrering avvik fra ansatte, som skal gjøre dette noe enklere.

Ansatte oppfordres til å benytte skjema for muntlige henvendelser, der dette er hensiktsmessig, eventuelt melde problemstillinger som sak til fag- og gruppemøter.

Forvaltningsrevisjonsmerknad 5: Kommunen bør påse at undersøkelsessaker blir avsluttet innenfor lovpålagte frister. Det bør videre følges opp at den halvårslige innrapporteringen til Fylkesmannen, er korrekt.

Rådmannens tilbakemelding: Programmet Familia sender melding når sakene nærmer seg utløpsfristene. Dette fungerer bra. Ved hjelp av programmet Familia forventes rapporteringen til Fylkesmannen å bli korrekt. Rapportene må fortsatt rettes opp manuelt, noe som skyldes at programmet ble tatt i bruk våren 2010, og opplysninger i sakene er av den grunn ikke er lagt inn for hele året.

Forvaltningsrevisjonsmerknad 6: Barneverntjenesten bør påse at dokumentasjonen i saksmappe er iht. de retningslinjer som er fastsatt.

Rådmannens tilbakemelding: Det har blitt utarbeidet sjekklister for hver prosess i sakene. Det vurderes nå om det nye barnevernprogrammet vil kunne gjøre manuelle sjekklister overflødige. Saksbehandlere vil dermed kunne spare en del tid.

Forvaltningsrevisjonsmerknad 7: Barneverntjenesten bør utarbeide faktureringsrutiner knyttet til refusjoner fra foreldre i de sakene hvor foreldre skal betale direkte til kommunen.

Rådmannens tilbakemelding: Det er utarbeidet rutiner for foreldrebetaling, som er tatt i bruk.

Forvaltningsrevisjonsmerknad 8: Barneverntjenesten bør utarbeide en sjekkliste i forbindelse med inngåelse av avtaler med barnevernsinstitusjoner via BUFETAT.

Rådmannens tilbakemelding: Avtalt møte med BUFETAT/Fagteamet ble utsatt grunnet sykdom. Tas opp i møte som er planlagt i løpet av høsten 2010.

Kontrollutvalget har ferdigbehandlet rapporten, og oversendt sin konklusjon til kommunestyret for behandling.

6. Tiltak for å bedre NAVs virkemåte - Sluttrapport fra ekspertgruppa som vurderte oppgave- og ansvarsdelingen i NAV, (Arbeidsdepartementet 24.06.2010)

Fakta:

I februar 2010 nedsatte Arbeidsdepartementet en ekspertgruppe for å se nærmere på organisering og virkemåte til NAV-kontor og forvaltningsenheter, og spesielt vurdere arbeidsdelingen mellom disse to enhetene.

Ekspertgruppa har bestått av:

- Professor Terje P. Hagen, Bærum, Universitet i Oslo, Institutt for helseledelse og helseøkonomi.
- Professor Inger Johanne Sand, Oslo, Universitetet i Oslo, Institutt for offentlig rett.
- Førsteamanuensis Gro Kvåle, Kristiansand, Universitetet i Agder, Institutt for statsvitenskap og ledelsesfag.

- Professor Lars-Erik Borge, Trondheim, Norges teknisk-naturvitenskapelige universitet, Institutt for samfunnsøkonomi.
- Ann Persson-Grivas, direktør for kundeservice i Forsäkringskassan i Sverige, Stockholm.

I følge mandatet for utredningsarbeidet skulle ekspertgruppa avgi en delrapport innen utgangen av april 2010 og en sluttrapport innen 30. juni 2010. Delrapporten skulle gi en beskrivelse av dagens arbeidsdeling mellom NAV-kontorene og forvaltningsenhetene, sammenfatte erfaringer med gjeldende arbeidsdeling og samhandling, og omtale foreliggende planer og forbedringstiltak på området. Bakgrunn for oppnevningen av ekspertgruppa var blant annet Riksrevisjonens rapport om revisjon av Arbeids- og velferdsetaten for budsjettåret 2008 (jf. tillegg 2 til Dokument 1 (2009-2010), høringen i Kontroll- og konstitusjonskomiteen 15. januar 2010 og Innst. 143 S (2009-2010).

Fordeling over kommunale tjenester i NAV-kontorene ut over minimumsordningen:

Tabell: Kommunale tjenesteområder og tiltak ved NAV-kontoret, i prosent og (antall) NAV-kontor:				Tiltak § 4.2 i lov om sosiale tjenester:	
Rusbehandling	79,6	(319)	Støttekontaktordningen	24,9	(100)
Boligvirkemidler	77,3	(310)	Assistanse/ avlastning	16,0	(64)
Gjeldsrådgivning	61,3	(246)	Omsorgslønn	8,0	(32)
Flyktningetjenester	50,4			(202)	
Tiltak psyk. lidelser	11,0			(44)	
Barnevern	5,2			(21)	

Tabell viser at rusbehandling er det tjenesteområdet som flest kommuner legger til NAV-kontoret etterfulgt av tjenestene boligvirkemidler, gjeldsrådgivning og flyktningetjenester. Av de femten avtalene som er andreomgangsavtaler har fire av kommunene endret tjenesteinnholdet i NAV-kontoret. To av kommunene har tatt inn en ny tjeneste, hhv. 43 flyktningetjenesten og tiltakene under § 4.2 i lov om sosiale tjenester, mens to kommuner har tatt ut en tjeneste, hhv. rusbehandling og barnevern.

Barnevern:

Det er bare 21 av de 457 kommunene / NAV-kontorene som har valgt å organisere kommunens barnevernstjeneste i NAV. Ås er den eneste kommunen i Akershus fylke som har valgt dette.

Utvalgets anbefalinger, oppsummert:

Arbeids- og velferdsetaten har i løpet av gjennomføringen av NAV-reformen hatt mangelfull måloppnåelse på en rekke områder. Det dreier seg blant annet om økte restanser, lange saksbehandlingstider, feilutbetalinger, mangler i oppfølgingsarbeidet, svak tilgjengelighet på telefon og som en konsekvens av dette, misfornøyde brukere.

De svake resultatene må etter ekspertgruppas vurdering i hovedsak tilskrives to forhold:

1. Selve NAV-reformen har bundet opp kapasitet og fokus hos både ledere og ansatte i selve gjennomføringsfasen og den første tiden med ordinær drift.
2. Økningen i etterspørselen etter Arbeids- og velferdsetatens ytelser, primært som følge av økningen i arbeidsledigheten i løpet av reformperioden. Den internasjonale finanskrisen forsterket ledighetsproblemene utover i 2008.

Den negative resultatutviklingen knyttet til saksbehandlingstider og restanser brytes våren 2009. Dette skjer parallelt med at Arbeids- og velferdsetaten tilføres mer ressurser, at etaten iverksetter en rekke tiltak, at veksten i ledigheten flater ut og at de organisatoriske endringene i NAV-reformen går inn i en slutfase. Selv om saksbehandlingstidene våren 2010 i hovedsak er tilbake på det nivået de hadde før reformprosessen startet, er de fortsatt lange. Mange av de øvrige problemene som ble observert i omstillingsfasen består. Det grunnleggende spørsmålet i ekspertgruppas mandat gjelder forholdet mellom NAV-kontorene og forvaltningsenhetene. Det er etter gruppas syn i hovedsak fire argumenter for ikke å gjøre betydelige endringer i den grunnleggende strukturen mellom NAV-kontor og forvaltningsenheter:

- Den betydelige oppgaveporteføljen som ligger i Arbeids- og velferdsetaten (56 statlige ytelser) gjør det ikke mulig å bygge opp heldekkende spesialistkompetanse ved alle NAV-kontorene. Dette understrekes ytterligere ved at flere av ytelsene er meget komplekse.
- En spesialisering av Arbeids- og velferdsetaten ved hjelp av forvaltningsenheter er en avgjørende forutsetning for at NAV-kontorene skal kunne ha det nødvendige fokus på individuell veiledning og oppfølging av brukerne med sikte på arbeid og aktivitet, som er kontorenes hovedformål.
- Det kan for ytelser med stort volum hentes ut stordriftsfordeler i saksbehandlingen dersom saksbehandlingsprosedyrene understøttes av gode IKT-løsninger.
- Betydelige endringer i arbeidsfordelingen mellom NAV-kontorene og forvaltningsenhetene nå vil gi en ny periode med økte restanser i Arbeids- og velferdsetaten.

At delmålene med NAV-reformen ikke er nådd, gjør at det er behov for visse endringer i organiseringen av arbeids- og velferdsforvaltningen. Ekspertgruppa la derfor fram en strategi som kan bidra til høyere måloppnåelse. Strategien kan oppsummeres gjennom følgende stikkord:

- Oppgavefokusering – rendyrke innsatsen på NAV-kontorene mot arbeid og aktivitet.
 Ekspertgruppa anbefaler at den kommunale oppgavebredden i NAV-kontorene begrenses blant annet ved at de mer helserelaterte tjenestene flyttes ut av NAV-kontorene.
 Samhandlingsreformen legger vekt på at samarbeidet mellom primærhelsetjenesten og spesialisthelsetjenesten skal styrkes. Etter gruppas vurdering vil det ligge bedre til rette for en slik samordning dersom de helserelaterte tjenestene som rus og psykiatri er organisert i kommunale enheter utenfor NAV-kontoret. Gruppa kan heller ikke se at tjenester som er rettet mot barn eller forvaltning av kommunale boliger

eller Husbankens støtteordninger skal ligge i NAV-kontoret, og anbefaler at også disse tjenestene flyttes ut. Grappa foreslår ikke noen lovmessig begrensning av kommunenes oppgavebredde i NAV-kontoret, men mener at dette i første omgang bør løses ved at den enkelte kommune og Arbeids- og velferdsetaten ved reforhandling av samarbeidsavtalen blir enig om å redusere antall kommunale tjenester i kontoret.

- Effektivisering – bedre ressursutnyttelsen og ressursfordelingen i Arbeids- og velferdsetaten og i NAV-kontorene.
- Diversifisering – kanalisere brukerne inn til NAV gjennom ulike kanaler avhengig av deres behov.
 Ekspertgruppa anbefaler på kort sikt at telefoniområdet styrkes gjennom etablering av kundesentre for alle fylker. Grappa anbefaler videre at det utvikles mer dybdekompetanse i kundesentrene som grunnlag for spesialisering. De positive effektene av spesialisering antas å være særlig store på familieområdet.
 Ekspertgruppa påpeker videre behovet for en betydelig utbygging av internettbaserte selvbetjeningsløsninger. Dette krever omfattende modernisering av dagens saksbehandlingssystemer, og kan først gjennomføres på litt lenger sikt.
- Arbeidsdeling og forenkling – bedre samhandlingen og saksflyten mellom NAV-kontorene og forvaltningsenhetene.

VURDERING AV RUSTEAMETS PLASSERING I NAV Ås:

Rusteamet er i dag etablert i NAV Ås og ble overført som en del av den tidligere sosialtjenesten. Rusteamet jobber utadrettet, og ambulerer i hele kommunen.

Kommunens ansvar for tjenester

Kommunen har et omfattende ansvar for tjenester til personer med rusmiddelproblemer. Ansvaret følger av sosialtjenesteloven og kommunehelsetjenesteloven.

Tjenestene kan omfatte rådgivning og veiledning, støtteopplegg, bolig og evt oppfølging i bolig, oppsøkende arbeid, tiltak for sosial- og arbeidsrettet rehabilitering, arbeid med Individuell plan og oppfølging før, under og etter opphold i spesialisthelsetjenesten eller fengsel.

Kommunene har et omfattende ansvar for oppfølging av deltakere i legemiddelassistert rehabilitering. Sosialtjenesten eller fastlegen henviser til tverrfaglig spesialisert behandling.

Det er store variasjoner i organisering av rusarbeidet i kommunene. Oppgavene kan være lagt til ulike enheter, som det lokale NAV-kontoret, sosialtjeneste utenfor NAV-kontoret, psykisk helseenhet, rustjeneste, oppsøkende- og hjemmebaserte tjenester eller aktiviseringstiltak.

Kommunalt rusarbeid må ta hensyn til at det kan være store variasjoner i den enkeltes rusmiddelproblemer og mestrings- og funksjonsnivå. Noen ruser seg i perioder, andre har en langvarig ruskarriere og kan ha omfattende helsemessige og sosiale vansker og ha behov for bredt sammensatte tjenester.

Hovedtyngden av tjenestene til personer med rusmiddelproblemer inngår i de ordinære kommunale tjenestene og finansieres over rammefinansieringen av kommunene.

05.10.2007 ble opptrappingsplanen for rusfeltet lagt frem, og skulle vare ut 2010. For å sikre en grundig gjennomgang av Stoltenbergutvalgets rapport og Opptrappingsplanen for rusfeltet har regjeringen besluttet å legge fram en egen stortingsmelding om rusmiddelpolitikken i løpet av 2011. I påvente av stortingsmeldingen blir opptrappingsplanen for rusfeltet forlenget med to år, ut 2012.

Samhandlingsreformen legger vekt på at samarbeidet mellom primærhelsetjenesten og spesialisthelsetjenesten skal styrkes.

Samarbeid mellom psykisk helse og rusteamet

I flere år et tett samarbeid, og arbeider på tvers og koordinerer. Daglig tett samarbeid om felles brukere. De aller fleste rusmisbrukere har også behov for tjenester fra psykisk helse. Psykisk helse, rusteamet og ACT-teamet vil være viktige samarbeidspartnere og vil komplementere hverandre i sitt arbeid.

Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:

Kommunen betaler i dag en andel ut i fra en årsverksfordelingsnøkkel ved NAV Ås. Kommunen må ta initiativ til å endre avtalen ved at kommunale tjenester trekkes ut av NAV Ås, i forbindelse med partnerskapsmøtet. NAV arbeider for øvrig med forslag til endringer av kostnadsnøkkelen. Kommunen har da midler til å etablere andre lokaler for barnevernstjenesten eller evt de kommunale tjenester som påvirkes av en flytting. Om disse midlene er tilstrekkelig er usikkert, og for tidlig å vurdere fullstendig.

Flytting av rusteamet til enhet for psykisk helse har tilnærmet ingen økonomiske konsekvenser da kommunen allerede har lokaler teamet kan bruke sammen med psykisk helse på Moer og i personalbasen i Fjellveien. Fordeling av årsverk må vurderes sammen med Nav Ås og i forhold til oppgaver og ansvar som er tillagt de ulike områdene.

Konklusjon med begrunnelse:

Det er ingen tvil om at NAVreformen har vært en formidabel omorganisering og fusjon, som har blitt mer krevende og kompleks enn antatt både nasjonalt og kommunalt. NAVs oppgaver og virkeområde har også forandret seg siden iverksettingen av reformen. NAV har fortsatt store utfordringer, og forbedringspotensialet er stort. Dette gjelder også for NAV Ås.

Ås kommune valgte ved etableringen en tilnærmet "maksimumsløsning" ved å legge mange kommunale tjenester / virkeområder til NAV kontoret.

Erfaringene viser at man ikke oppnår den tiltenkte synergieffekt av å samle mange samarbeidende områder "under samme tak", men at hver enkelt tjeneste snarere får økte utfordringer fordi det blir for mange ulike områder å samkjøre på en hensiktsmessig måte.

Undersøkelser/intervjuer blant de ansatte og samarbeidspartnere viser ganske entydig at tilgjengeligheten, synligheten og brukervennligheten har blitt svekket etter samorganisering i NAV. De ansatte gir også tilbakemeldinger om at de har fått

dårligere vilkår for å utføre sine arbeidsoppgaver på en tilfredsstillende måte, og tilfredsstillelsen av kravet til taushetsplikt utfordres.

Ekspertgruppen jfr *Sluttrapport fra ekspertgruppa som vurderte oppgave- og ansvarsdelingen i NAV*, (Arbeidsdepartementet 24.06.2010) anbefaler at helserelaterte tjenestene som rus og psykiatri, og tjenester som er rettet mot barn flyttes ut av NAV-kontorene.

NAV utvikler seg også videre i retning mot at flest mulig tjenester skal være elektronisk tilgjengelige og skal i stor grad løses her. Telefontjenesten er også inne i en omleggingsprosess der mange NAV kontorer samles i en slags telefonsentral. Det foregår altså en sentralisering og effektivisering, som man kan vurdere at tar bort det nære - og lokale perspektivet. Dette perspektivet vurderes som spesielt viktig i sammenhenger der mennesker er i en form for krise, og har behov for bistand og hjelp, enten det være seg barnevern eller rusteam.

Rådmannen anbefaler derfor at disse tjenestene trekkes ut av NAV og integreres / samkjøres med annen kommunal virksomhet.

K-sak 52/10
RAPPORT OM BARNEVERNETS RAMMEVILKÅR - RÅDMANNENS OPPFØLGING

Saksbehandler: Marit Roxrud Leinhardt

Arkivnr: 219

Saksnr.: 09/1747

Utvalg

Sak nr.

Møtedato

Kommunestyret

52/10

24.11.2010

Kontrollutvalgets forslag til vedtak:

Kommunestyret tar rådmannens tilbakemelding om oppfølging av anbefalingene i rapporten om barnevernets rammevilkår til orientering.

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Kontrollutvalget

Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt: Særutskrift fra kontrollutvalgets sak 21/10, 05.10.2010, med tilhørende saksutredning og vedlegg.

Fakta i saken:

Kontrollutvalget innstiller direkte til kommunestyret.

KONTROLLUTVALGET I ÅS KOMMUNE
SÆRUTSKRIFT

fra kontrollutvalgets møte den 5. oktober 2010:

KU-sak 21/10
RAPPORT OM BARNEVERNETS RAMMEVILKÅR - RÅDMANNENS
OPPFØLGING

Sekretariatets innstilling:

Kontrollutvalget tar rådmannens tilbakemelding i notat av 23.9.10 om oppfølgingen av anbefalingene i rapporten om barnevernets rammevilkår til orientering.

Saken oversendes kommunestyret med følgende forslag til vedtak:

Kommunestyret tar rådmannens tilbakemelding om oppfølgingen av anbefalingene i rapporten om barnevernets rammevilkår til orientering.

Kontrollutvalgets behandling 05.10.2010:

Votering:

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

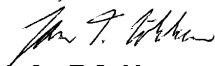
Kontrollutvalgets vedtak 05.10.2010:

Kontrollutvalget tar rådmannens tilbakemelding i notat av 23.9.10 om oppfølgingen av anbefalingene i rapporten om barnevernets rammevilkår til orientering.

Saken oversendes kommunestyret med følgende forslag til vedtak:

Kommunestyret tar rådmannens tilbakemelding om oppfølgingen av anbefalingene i rapporten om barnevernets rammevilkår til orientering.

Ås, den 11.oktober 2010



Jan T. Løkken
sekretær

Vedlegg: KU-sak 21/10

ÅS KOMMUNE	
Dato:	Saksbeh.:
21.10.10	MRL
Sak.nr.:	
09/1747-6	
Løp.nr.:	
17745/10	
Ark.kode:	
219	
Ref.:	Kopi til:

Sekretariat: Follo interkommunale kontrollutvalgssekretariat

Postadresse Postboks 195, 1431 Ås
Besøksadresse Rådhusplassen 29
Telefon 64 96 20 58 (m)959 39 656
E-post FIKS@as.kommune.no
Internett: www.follofiks.no



ÅS KOMMUNE
KontrollutvalgetKOPPI
KU-sak 21/10**KU-sak 21/10**
RAPPORT OM BARNEVERNETS RAMMEVILKÅR - RÅDMANNENS OPPFØLGING

Saksbehandler: Jan T. Løkken	Arkivnr: 219	Saknr.: 10/3018
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Kontrollutvalget	21/10	05.10.2010

Sekretariatets innstilling:

Kontrollutvalget tar rådmannens tilbakemelding i notat av 23.9.10 om oppfølgingen av anbefalingene i rapporten om barnevernets rammevilkår til orientering.

Saken oversendes kommunestyret med følgende forslag til vedtak:

Kommunestyret tar rådmannens tilbakemelding om oppfølgingen av anbefalingene i rapporten om barnevernets rammevilkår til orientering.

Tidligere politisk behandling:

Kommunestyret sak 61/09
Kontrollutvalget sak 6/10

Vedlegg som følger saken trykt:

Kopi av KU-sak 6/10
Kopi av Rådmannens notat av 23. september 2010 (oversendt via e-post)

Utrykt vedlegg:

Forvaltningsrevisjonsrapporten om Barnevernets rammevilkår (kan leses på FIKS internettsider: www.follofiks.no)

SAKSUTREDNING:

Kommunestyret sluttet seg i møtet den 25. november 2009 til kontrollutvalgets innstilling vedr. rapporten om barnevernets rammevilkår. Rådmannen ble bedt om å følge opp rapportens anbefalinger og rapportere tilbake til kontrollutvalget innen tre måneder.

Den første tilbakemeldingen fra rådmannen forelå 10. mars og ble behandlet av kontrollutvalget 23. mars, jf. sak 6/10. Pga den korte tidsfristen som var satt for oppfølgingen var mye av denne i en startfase. Kontrollutvalget ba derfor om en ny tilbakemelding innen seks måneder. Rådmannens nye tilbakemelding forelå i e-post av 23. september d.å.

/

VEDLEGG

KU-sak 21/10

Sekretariatet mener rådmannen har kommet i gang med en oppfølging av de åtte anbefalingene. Vi merker oss at anbefalingene noen ganger sikres på andre måter enn forslaget i rapporten. Dette mener vi bør være tilfredsstillende for kontrollutvalget.

ÅS KOMMUNE

INTERNT NOTAT

Dato : 23.09.2010 Saknr/ark: 09/1747/219 Løpenr. 16174/10

Til: Kontrollutvalget

Fra Rådmannen

Kopi til

Saksbeh.: Marit Roxrud Leinhardt

Saken gjelder:

FORVALTNINGSREVISJON AV BARNEVERNETS RAMMEVILKÅR

**RÅDMANNENS 2. TILBAKEMELDING TIL KONTROLLUTVALGETS
MERKNADER ETTER FORVALTNINGSREVISJON AV BARNEVERNET, 23.09.2010.**

Vi viser til Ku-sak 6/10:

Kontrollutvalgets vedtak 23.03.2010:

Kontrollutvalget tar rådmannens tilbakemelding om oppfølgingen av anbefalingene i rapporten om barnevernets rammevilkår til orientering.

Rådmannen bes sende kontrollutvalget en ny rapport om oppfølgingen innen seks måneder.

Rådmannen har følgende tilbakemelding til kontrollutvalget innen seks måneder:

Merknad 1: Det bør innarbeides en beskrivelse av hvordan tjenesten er organisert i prosessbeskrivelsen for barneverntjenesten. Stillingsbeskrivelser, fullmaktsoversikter og kommunens delegasjonsprogram bør oppdateres.

Evalueringsrapport av barnevernets plassering i NAV Ås skal behandles politisk høsten 2010. Organisering, stillingsbeskrivelser, fullmakter m.v. oppdateres etter dette.

Merknad 2: Brukerundersøkelser som gjennomføres av barnevernstjenesten kan med fordel i større grad innrettes mot å frembringe erfaringer som kan brukes for å forbedre tjenesten. Barnevernstjenesten bør også systematisere alle henvendelser og erfaringer som grunnlag for forbedringstiltak.

Brukerundersøkelse er gjennomført og resultatene blir presentert i evalueringsrapporten som legges frem for Kommunestyret høsten 2010. Resultatene vil ligge til grunn for videreutvikling av barneverntjenesten. Henvendelser og erfaringer som gir grunnlag for forbedringer tas opp og drøftes i fagmøter og barneverngruppemøter. Ansatte oppfordres til å melde saker til møtene, og det føres referat.

VEDLEGG

Merknad 3: Barneverntjenesten bør gjennomføre en risikoanalyse for å identifisere områder hvor det er fare for svikt eller mangel på oppfyllelse av myndighetskrav.

Det nye barnevernprogrammet "Familia" inneholder funksjoner som sikrer i større grad korrekt saksgang enn det gamle programmet "BvPro". Programmet gir begrenset med valgmuligheter, hvilket vil redusere mulighetene for svikt eller mangler på oppfyllelse av myndighetskrav. Programmet er også sikrere i forhold til rapportering, melding om frister og lederoppfølging i saker.

Det er behov for oppfriskningskurs, bl.a. for å kunne utnytte de muligheter som ligger i programmet, og felles opplæring planlegges i samarbeid med andre kommuner som benytter Familia.

Merknad 4: Barneverntjenesten bør ha et system som registrerer avvik fra egne ansatte. Kommunen bør påse at registrerte avvik blir lukket i tråd med fastsatte prosedyrer.

Samarbeidspartnere, samt egne ansatte, oppfordres jevnlig til å benytte avvik-/forbedringsmelding.

Organisasjons- og personalavdelingen vil utarbeide et nytt system for registrering avvik fra ansatte, som skal gjøre dette noe enklere.

Ansatte oppfordres til å benytte skjema for muntlige henvendelser, der dette er hensiktsmessig, eventuelt melde problemstillinger som sak til fag- og gruppemøter.

Merknad 5: Kommunen bør påse at undersøkelsessaker blir avsluttet innenfor lovpålagte frister. Det bør videre følges opp at den halvårlige innrapporteringen til Fylkesmannen, er korrekt.

Programmet Familia sender melding når sakene nærmer seg utløpsfristene. Dette fungerer bra. Ved hjelp av programmet Familia forventes rapporteringen til Fylkesmannen å bli korrekt. Rapportene må fortsatt rettes opp manuelt, noe som skyldes at programmet ble tatt i bruk våren 2010, og opplysninger i sakene er av den grunn ikke er lagt inn for hele året.

Merknad 6: Barneverntjenesten bør påse at dokumentasjonen i saksmappene er iht. de retningslinjer som er fastsatt.

Det har blitt utarbeidet sjekklister for hver prosess i sakene. Det vurderes nå om det nye barnevernprogrammet vil kunne gjøre manuelle sjekklister overflødige. Saksbehandlere vil dermed kunne spare en del tid.

Merknad 7: Barneverntjenesten bør utarbeide faktureringsrutiner knyttet til refusjoner fra foreldre i de sakene hvor foreldre skal betale direkte til kommunen.

Det er utarbeidet rutiner for foreldrebetalning, som er tatt i bruk.

Merknad 8: Barneverntjenesten bør utarbeide en sjekkliste i forbindelse med inngåelse av avtaler med barnevernsinstitusjoner via BUFETAT.

Avtalt møte med BUFETAT/Fagteamet ble utsatt grunnet sykdom. Tas opp i møte som er planlagt i løpet av høsten 2010.

ÅS KOMMUNE
Kontrollutvalget

KU-sak 6/10

KU-sak 6/10

RAPPORT OM BARNEVERNETS RAMMEVILKÅR - RÅDMANNENS OPPFØLGING

KOPPI

Saksbehandler: Jan T. Løkken	Arkivnr: 219	Saknr.: 10/821
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Kontrollutvalget	6/10	23.03.2010

Sekretariatets innstilling:

Kontrollutvalget tar rådmannens tilbakemelding om oppfølgingen av anbefalingene i rapporten om barnevernets rammevilkår til orientering.

Rådmannen bes sende kontrollutvalget en ny rapport om oppfølgingen innen seks måneder.

Tidligere politisk behandling:

Kommunestyret sak 61/09

Avgjørelsesmyndighet:

Kontrollutvalget

Vedlegg som følger saken trykt:

E-post fra helse- og sosialsjefen av 10. mars 2010.

SAKSUTREDNING:

Kommunestyret sluttet seg i møtet den 25. november 2009 til kontrollutvalgets innstilling vedr. rapporten om barnevernets rammevilkår. Rådmannen ble bedt om å følge opp rapportens anbefalinger og rapportere tilbake til kontrollutvalget innen tre måneder. Tilbakemeldingen forelå i e-post av 10. mars d.å. fra helse og sosialsjefen på vegne av rådmannen.

Rapporten inneholdt følgende anbefalinger:

1. Det bør innarbeides en beskrivelse av hvordan tjenesten er organisert i prosessbeskrivelsen for barneverntjenesten. Stillingsbeskrivelser, fullmaktsoversikter og kommunens delegasjonsreglement bør oppdateres.
2. Brukerundersøkelser som gjennomføres av barneverntjenesten, kan med fordel i større grad innrettes mot å frembringe erfaringer som kan brukes for å forbedre tjenesten. Barneverntjenesten bør også systematisere alle henvendelser og erfaringer som grunnlag for forbedringstiltak.

VEDLEGG

KU-sak 6/10

3. Barneverntjenesten bør gjennomføre en risikoanalyse for å identifisere områder hvor det er fare for svikt eller mangel på oppfyllelse av myndighetskrav.
4. Barneverntjenesten bør ha et system som registrere avvik fra egne ansatte. Kommunen bør påse at registrerte avvik blir lukket i tråd med fastsatte prosedyrer.
5. Kommunen bør påse at undersøkelsessaker blir avsluttet innenfor lovpålagte frister. Det bør videre følges opp at den halvårlege innrapporteringen til Fylkesmannen, er korrekt.
6. Barneverntjenesten bør påse at dokumentasjonen i saksmappene er iht de retningslinjer som er fastsatt.
7. Barneverntjenesten bør utarbeide faktureringsrutiner knyttet til refusjoner fra foreldre i de sakene hvor foreldre skal betale direkte til kommunen.
8. Barneverntjenesten bør utarbeide en sjekklister i forbindelse med inngåelse av avtaler med barnevernsinstitusjoner via BUFETAT.
9. Barneverntjenesten bør i forbindelse med tertialrapporteringene foreta en periodisering av inntekter og kostnader.

Tilbakemeldingen om oppfølgingen av rapportens anbefalinger følger vedlagt som e-post fra helse- og sosialsjefen på vegne av rådmannen. Etter sekretariatets vurdering viser rådmannens tilbakemelding at barnevernet er kommet i gang eller planlegger å iversette en oppfølgingen av revisjonens anbefalinger. Sekretariatet mener dette, med utgangspunkt i den relativt korte tidsfristen som var satt for tilbakemelding, er tilfredsstillende.

Kontrollutvalget skal påse at anbefalingene blir fulgt opp og satt ut i livet. Ut fra den framdriften som beskrives i tilbakemeldingen antar vi mye av oppfølgingen vil være gjort før sommeren. Vi foreslår derfor at rådmannen blir bedt om å gi en ny tilbakemelding til kontrollutvalget innen ett halvt år og at kontrollutvalget først etter den nye tilbakemeldingen gir rapport til kommunestyret om saken.

VEDLEGG

Side 1 av 1

Jan Løkken

Fra: Marit Roxrud Leinhardt
Sendt: 10. mars 2010 11:29
Til: Jan Løkken
Kopi: Per Albert Kierulf; 'Sørli, Torill Skåge'; Lizzi Hvidsten
Emne: Rapport til kontrollutvalget innen tre måneder - forvaltningsrevisjon av barnevernets rammevilkår
Vedlegg: Revisjonsrapport NAV Ås.pdf
Som beskrevet under fattet kommunestyret følgende vedtak jfr forvaltningsrevisjon av barnevernets rammevilkår:

Kommunestyrets vedtak 25.11.2009:

1. Kommestyret tar forvaltningsrevisjonsrapporten om Barnevernets rammevilkår til etterretning.
2. Kommunestyret slutter seg til rapportens anbefalinger:
 1. Det bør innarbeides en beskrivelse av hvordan tjenesten er organisert i prosessbeskrivelsen for barnevernstjenesten. Stillingsbeskrivelser, fullmaktoversikter og kommunens delegasjonsreglement bør oppdateres.
 2. Brukerundersøkelser som gjennomføres av barneverntjenesten, kan med fordel i større grad innrettes mot å frembringe erfaringer som kan brukes for å forbedre tjenesten. Barneverntjenesten bør også systematisere alle henvendelser og erfaringer som grunnlag for forbedringstiltak.
 3. Barneverntjenesten bør gjennomføre en risikoanalyse for å identifisere områder hvor det er fare for svikt eller mangler på oppfyllelse av myndighetskrav.
 4. Barneverntjenesten bør ha et system som registrere avvik fra egne ansatte. Kommunen bør påse at registrerte avvik blir lukket i tråd med fastsatte prosedyrer.
 5. Kommunen bør påse at undersøkelsessaker blir avsluttet innenfor lovpålagte frister. Det bør videre følges opp at den halvårlege innrapporteringen til Fylkesmannen, er korrekt.
 6. Barneverntjenesten bør påse at dokumentasjonen i saksmappene er iht. de retningslinjer som er fastsatt.
 7. Barneverntjenesten bør utarbeide faktureringsrutiner knyttet til refusjoner fra foreldre i de sakene hvor foreldre skal betale direkte til kommunen.
 8. Barneverntjenesten bør utarbeide en sjekklister i forbindelse med inngåelse av avtaler med barnevernsinstitusjoner via BUFEATAT.
 9. Barneverntjenesten bør i forbindelse med tertialrapporteringene foreta en periodisering av inntekter og kostnader.Rådmannen bes følge opp anbefalingene og rapportere tilbake til kontrollutvalget innen tre måneder.

Rådmannen har fulgt dette opp ved å gjennomføre en internerrevisjon av barnevernet på bakgrunn av de 9 anbefalinger til tiltak.
Revisjonsrapporten følger vedlagt.

Med mindre kontrollutvalget ønsker noen videre utdyping av oppfølgingen anser rådmannen dette som tilbakerapportering til kontrollutvalget innen tre måneder.

På vegne av rådmannen
Vennlig hilsen
Marit Roxrud Leinhardt
Helse og sosialsjef
Tlf: 64 96 22 01 / 95 93 96 18
marit.leinhardt@as.kommune.no

10.03.2010



ÅS KOMMUNE – KVALITETSSYSTEMET

	<p>2. <i>Brukerundersøkelser som gjennomføres av barnevernstjenesten kan med fordel i større grad imrettes mot å frembringe erfaringer som kan brukes for å forbedre tjenesten. Barnevernstjenesten bør også systematisere alle henvendelser og erfaringer som grunnlag for forbedringstiltak.</i></p> <p>Det er sendt et forslag til planavdelingen for tilpassing til Bedre.Kommune.no. Det er planlagt å bruke en hospitant for utsendelsen, og utsendelsen vil bli utført i løpet av februar/mars.</p> <p>3. <i>Barnevernstjenesten bør gjennomføre en risikoanalyse for å identifisere områder hvor det er fare for svikt eller mangel på oppfyllelse av myndighetskrav.</i></p> <p>I forbindelse med installering/implementering av det nye barnevernprogrammet Familia blir det ikke lagt opp til noen valgmuligheter for å redusere mulighetene av svikt eller mangler på oppfyllelse av myndighetskrav.</p> <p>Programmet er også sikrere i forhold til rapportering. Leder kan gå inn å sjekke restanser. Programmet gir også melding til leder om oversittede frister etc.</p> <p>Avdelingen har sammen med leverandøren gått gjennom installasjon og gjennomføringen.</p> <p>Opplæring i Familia er gitt de ansatte ved avdelingen. Nyansatte vil få opplæring av superbruker. Det er 4 superbrukere ved avdelingen</p> <p>4. <i>Barnevernstjenesten bør ha et system som registrerer avvik fra egne ansatte. Kommunen bør påse at registrerte avvik blir lukket i tråd med fastsatte prosedyrer.</i></p> <p>Skoler og barnehager samt egne ansatte har blitt oppfordret til å sende avvik-/forbedringsmelding. Avdelingen har mottatt noen meldinger fra barnevernet.</p> <p>Organisasjons- og personalavdelingen har startet med utarbeidelse av et nytt system for registrering avvik fra egne ansatte.</p> <p>Skjema for muntlige henvendelser benyttes.</p>	
--	--	--

Administrert av:	Organisasjons- og personalsjef	Versjon:	C1
Godkjent av:	Behandlet i KS-gruppa 18.10.2006 Rådmannens ledergruppe 07.11.2006	Godkjent dato:	07.11.2006



ÅS KOMMUNE – KVALITETSSYSTEMET

RAPPORT FRA REVISJONEN:

Revisjonsområde: NAV Ås	Dato planlagt: 27.01.10	Klokkeslett: 12.00	Dato gjennomført: 27.01.10
----------------------------	----------------------------	-----------------------	-------------------------------

Tema og omfang av revisjonen:

Forvaltningsrevisjonsrapport om barnevernets rammevilkår, jfr. vedtak i K.sak 61/2009.
Brev av 14.10.2009 fra rådmann til Follo distriktsrevisjon.

Følgende var til stede under revisjonen:

Torill Skage Sørli og Lizzi Hvidsten

Revisjonsleder/medrevisor er:

Jan Fredrik Aarseth og Ellen Normannseth

Varsel var sendt til:

Torill Skage Sørli, Hilde Kræmer Moe og Wenche Vedhugnes

Rapporten er sendt/kopiert til:

Torill Skage Sørli, Lizzi Hvidsten, Hilde Kræmer Moe og Wenche Vedhugnes

Tema/krav som er revidert:	Kommentar:	Status: Avvik eller observasjon.
Forvaltningsrevisjonsrapport om barnevernets rammevilkår (rapportens punkter er i kursiv):	<p>1. <i>Det bør innarbeides en beskrivelse av hvordan tjenesten er organisert i prosessbeskrivelsen for barneverntjenesten. Stillingsbeskrivelser, fullmaktsoversikter og kommunens delegasjonsprogram bør oppdateres.</i></p> <p>Evaluering av barnevernet skal gjøres i løpet av våren. Stillingsbeskrivelser oppdateres etter dette. Nye fullmakter samt sletting av eksisterende sendes økonomikontoret samt helse- og sosialsjefen.</p>	

Administrert av:	Organisasjons- og personalsjef	Versjon:	C 1
Godkjent av:	Behandlet i KS-gruppa 18.10.2006 Rådmannens ledergruppe 07.11.2006	Godkjent dato:	07.11.2006



ÅS KOMMUNE – KVALITETSSYSTEMET

	<p>Sjekklisten er planlagt ferdig i løpet av februar 2010. Det er planlagt å forbedre eksisterende sjekkliste.</p> <p>9. <i>Barneverntjenesten bør i forbindelse med tertialrapporteringene foreta en periodisering av inntekter og kostnader.</i></p> <p>Det skal sjekkes om Familia kan brukes opp mot regnskapssystemet i kommunen i løpet av april. Inntil videre føres det skyggeregnskap. Det er månedlig oppfølging av økonomien via excel/økonomisystemet.</p>	
--	--	--

REVISJONSTEAMETS FORSLAG TIL OPPFØLGING
 (Dette forslaget skal forelegges ledergruppa for godkjenning).

Obs/Avvik	Forslag til tiltak	Ansvar	Tiltak utført (dato)	Tilbakemeldt revisjonsleder (dato)	Obs/Avvik lukket (dato)
Ingen					

Rapporten er utarbeidet av:
Ås, 12.02.10

Jan Fredrik Aarseth
Jan Fredrik Aarseth
Ledende kvalitetsrevisor

Administrert av:	Organisasjons- og personalsjef	Versjon:	C 1
Godkjent av:	Behandlet i KS-gruppa 18.10.2006 Rådmannens ledergruppe 07.11.2006	Godkjent dato:	07.11.2006



ÅS KOMMUNE – KVALITETSSYSTEMET

	<p>5. <i>Kommunen bør påse at undersøkelsessaker blir avsluttet innenfor lovpålagte frister. Det bør videre følges opp at den halvårslige innrapporteringen til Fylkesmannen, er korrekt.</i></p> <p>Programmet Familia sender melding når sakene nærmer seg utløpsfristene. Dette fungerer bra. Ved hjelp av programmet Familia vil rapporteringen til Fylkesmannen bli korrekt. Den neste halvårslige rapportering til Fylkesmannen vil være den første etter at programmet Familia er installert. Rutinene ved avdelingen tilsvarer rutinene som er gitt av Barne og Familiedep., og programmet tilfredsstiller lovverket. Ved endringer i lovverket blir dette fanget opp av oppdateringer av programmet. Programmet ble installert i oktober 2009.</p> <p>6. <i>Barneverntjenesten bør påse at dokumentasjonen i saksmappene er iht. de retningslinjer som er fastsatt.</i></p> <p>Det har blitt utarbeidet sjekklister for hver prosess i sakene. Sjekklister ligger i alle sakene. Dette er også lagt inn på Familia. Sjekklister sjekkes når leder har veiledning av saksbehandler.</p> <p>7. <i>Barneverntjenesten bør utarbeide faktureringsrutiner knyttet til refusjoner fra foreldre i de sakene hvor foreldre skal betale direkte til kommunen.</i></p> <p>Det er utarbeidet rutiner for foreldrebetaling som ligger under referanser. Rutinene er ok, men burde vært datert og/eller hatt revisjons-/versjonsnr.</p> <p>8. <i>Barneverntjenesten bør utarbeide en sjekkliste i forbindelse med inngåelse av avtaler med barnevernsinstitusjoner via BUFETAT.</i></p> <p>Det skal sendes en skriftlig innkalling til møte med BUFETAT.</p>	
--	--	--

Administrert av:	Organisasjons- og personalsjef	Versjon:	C 1
Godkjent av:	Behandlet i KS-gruppa 18.10.2006 Rådmannens ledergruppe 07.11.2006	Godkjent dato:	07.11.2006

K-sak 53/10
R-235 - REGULERINGSPLAN FOR PUKKVERK VED VINTERBRO

Saksbehandler: Ivar Gudmundsen

Arkivnr: REG R-235

Saksnr.: 05/494

Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Hovedutvalg for teknikk og miljø	43/10	29.04.2010
Hovedutvalg for teknikk og miljø	79/10	11.11.2010
Kommunestyret	53/10	24.11.2010

(Med forbehold om godkjent protokoll)

Hovedutvalg for teknikk og miljøes innstilling 11.11.2010:

Under henvisning til saksutredningen og i medhold av § 12-12 i plan- og bygningsloven godkjenner Ås kommune privat forslag til reguleringsplan for pukkverk ved Vinterbro, som vist på kart datert 04.03.2010, sist revidert 29.10.2010, med reguleringsbestemmelser, datert 04.03.2010, sist revidert 29.10.2010.

I medhold av § 14-3 i plan- og bygningsloven godkjenner Ås kommune konsekvensutredning datert 03.03.2010 i tilknytning til reguleringsplanen.

Ås kommune forventer ny behandling av byggegrenser m.v. i området i forbindelse med plan for riksveiene.

Reguleringsbestemmelsene § 3 C, tilføyelse:

Fjellknausene på hver side av dagens adkomstvei til steinbruddet skal beholdes og ikke sprenges vekk.

(Med forbehold om godkjent protokoll)

Hovedutvalg for teknikk og miljø's behandling 11.11.2010:

Med bakgrunn i hovedutvalg for teknikk og miljø's behandling 29.04.2010 ble følgende tillegg tilføyd reguleringsbestemmelsene § 3 C:

Fjellknausene på hver side av dagens adkomstvei til steinbruddet skal beholdes og ikke sprenges vekk.

Ivar Magne Sæveraas (V) fremmet følgende tillegg i reguleringsbestemmelsene: Driftsplanen skal inneholde tiltak mot forurensing av grunnvann og mot skadelig avrenning fra bruddet.

Håvard Steinsholt (SV) fremmet følgende forslag som tillegg til innstillingen: Ås kommune forventer ny behandling av byggegrenser m.v. i området i forbindelse med plan for riksveiene.

Votering:

Innstillingen ble enstemmig tiltrådt.

V's forslag ble nedstemt 6-3 (1SV, 2V).

SV's forslag ble tiltrådt 5-4 (3A, 1H).

Hovedutvalg for teknikk og miljø's vedtak/innstilling 11.11.2010:

Se øverst i dokumentet.

Innstilling til møte i hovedutvalg for teknikk og miljø 11.11.2010:

Under henvisning til saksutredningen og i medhold av § 12-12 i plan- og bygningsloven godkjenner Ås kommune privat forslag til reguleringsplan for pukkverk ved Vinterbro, som vist på kart datert 04.03.2010, sist revidert 29.10.2010, med reguleringsbestemmelser, datert 04.03.2010, sist revidert 29.10.2010.

I medhold av § 14-3 i plan- og bygningsloven godkjenner Ås kommune konsekvensutredning datert 03.03.2010 i tilknytning til reguleringsplanen.

Hovedutvalg for teknikk og miljø's behandling 29.04.2010:

Kjetil Barfelt (FrP) fremmet følgende forslag som tillegg til innstillingen:

Følgende ønskes utredet:

- Reguleringen av "fjellknausene" på hver side av "inngangen" til selve steinbruddet endres fra Industri til Skogbruk evt. til Buffersone. Dersom fjellknausene sprenges bort vil det bli fullt innsyn til steinbruddet.
- Vestgrensen for steinbruddet – i den nordlige delen (området der det på reguleringskartet står "H190-1" til den sydligste punktet på Nøstvetveien) – flyttes noe østover slik at buffersonen utvides og fjellsiden spares (ca. 70 høydemeter). Dette vil redusere innsynet betydelig.
- Østgrensen for steinbruddet flyttes noe østover for å kompensere bortfall av masseuttak i vestre del i den grad dette er akseptabelt sett fra øst og nordøst.

Håvard Steinsholt (SV) fremmet følgende forslag som tillegg til innstillingen:
Følgende ønskes utredet:

- Ytterkantene av bruddområdene må justeres i forhold til det visuelle.
- Avrenningsproblematikken må videre avklares.

Votering:

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

FrP's og SV's forslag følger saken videre.

Hovedutvalg for teknikk og miljø vedtak 29.04.2010:

Under henvisning til saksutredningen og i medhold av § 12-10 i plan- og bygningsloven av 2008 vedtar Hovedutvalget for teknikk og miljø å legge ut til offentlig ettersyn privat forslag til reguleringsplan for pukkverk ved Vinterbro, som vist på kart datert 04.03.2010, med reguleringsbestemmelser, datert 04.03.2010.

Planforslaget, sammen med konsekvensutredningen, sendes dessuten berørte parter til uttalelse.

Innstilling til møte i hovedutvalg for teknikk og miljø 29.04.2010:

Tilsvare hovedutvalgets vedtak 29.04.2010.

Tidligere politisk behandling:

Kommuneplanen, arealdelen 2007 – 2019, vedtatt av kommunestyret 20.06.2007.

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalget for teknikk og miljø 1. gang
Offentlig ettersyn
Hovedutvalget for teknikk og miljø 2. gang
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt:

1. Oversiktskart – utsnitt av kommuneplankart
2. Reguleringskart, datert 04.03.2010, 2 B Reguleringskart, revidert 29.10.2010
3. Reguleringsbestemmelser, datert 04.03.2010, 3 B Reguleringsbestemmelser, revidert 29.10.2010
4. Planbeskrivelse, datert 03.03.2010

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

(sendt med HTMLs sakspapirer, 03.11.2010)

5. Konsekvensutredning, datert 03.03.2010
6. Skjema for risikoanalyse/sårbarhet

7. Kvalitet på vann fra Franzefoss Pukk, brev datert 18.02.2010
8. Utskrift av møtebok for hovedutvalget for teknikk og miljø, i møte 29.04.2010, sak 43/10.
9. Uttalelse av 11.05.2010 fra Lars Juul og Fred Hallager Juul
10. Uttalelse av 18.06.2010 fra Hafslund Nett
11. Uttalelse av 20.08.2010 fra Direktoratet for mineralforvaltning
12. Uttalelse av 24.08.2010 fra Statens vegvesen
13. a, b og c. Uttalelser av 29.07.2010, 01.09.2010, 03.09.2010 og 06.10.2010 fra Akershus fylkeskommune
14. Uttalelse av 01.09.2010 fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus
15. Kommentar av 11.10.2010 fra Franzefoss Pukk AS
16. Forslag fra Franzefoss til endringer i reguleringsbestemmelser

Utskrift av saken sendes til:

- Franzefoss Pukk AS, Høyungsletta 7, 1407 VINTERBRO
- Rambøll Norge AS, Postboks 427 Skøyen, 0213 OSLO
- Lars Juul, Nøstvedt gård, 1407 VINTERBRO
- Fred Hallager Juul, Nøstvedt, 1407 VINTERBRO
- Andre berørte parter

SAKSUTREDNING:

Sakens forhistorie:

Franzefoss Pukk AS driver pukkverk ved Vinterbro. Grunneier ønsker at fremtidig uttaksområde skal endres, slik at videre uttak skjer i nordlig retning, ikke mot sør og vest. Hensikten er å unngå at uttaksområdet åpnes for innsyn, idet åsryggen mellom uttaksområdet og E6/E18 da vil beholdes som en skjerm.

Det er gjennomført konsekvensutredning av tiltaket. Se vedlegg 5.

Beskrivelse av planområdet:

Området ligger rett øst for Vinterbrokrysset, på Nøstvet gård. Terrenget består opprinnelig av en skogbevokst åsrygg som skråner bratt ned mot E6/E18 i vest og mot Vinterdalen i sør. Mot nord og øst grenser planområdet til Nøstvetmarka.. Adkomst skjer via Vinterbrokrysset.

Reguleringsmessige forhold:

Området er i arealdelen av kommuneplanen for Ås 2007 – 2010, vedtatt av kommunestyret 20.06.2007, disponert til masseutak – pukkverk.

Beskrivelse av planforslag:

Planforslaget er utarbeidet av konsulentfirmaet Rambøll Norge AS på vegne av Franzefoss Pukk AS.

Oppstart av planarbeid ble varslet 11.02.2005, samtidig med varsling av forslag til utredningsprogram for konsekvensutredning.

Til regulerings-saken er det innkommet forhåndskommentarer fra Hafslund Nett AS, Statens vegvesen, Fylkesmannen i Oslo og Akershus, Akershus fylkeskommune og Naturvernforbundet i ÅS.

Planområdet har et samlet areal på 337,5 dekar og foreslås regulert til industri/lager, steinbrudd/masseuttak med sikringssone, skogbruk. (Arealet er senere litt redusert.)

Det vises ellers til detaljer i vedlegg 4 – Planbeskrivelse - og i vedlegg 5 – Konsekvensutredning.

Vurdering av saken, med konklusjon og begrunnelse:

Saken har vært gjennom flere drøftelser med Ås kommune ved blant annet plan- og utvikingssjefen og bygnings- og reguleringsjefen. Ås kommune vedtok dessuten ved kommuneplanrulleringen i 2007 å vise endret uttaksretning for pukkverket, slik at reguleringsforslaget er i samsvar med kommuneplanen. Ås kommune har således på dette tidspunkt ikke vesentlige innvendinger mot planen, som innebærer en miljøforbedring ved at åsryggen mot E6/E18 beholdes som en visuell skjerm. Utvidelsen mot nord berører ikke de viktige delene av Nøstvetmarka. Planavgrensningen mot E6/18 bør under den videre behandlingen justeres, slik at ikke industridelen av planen reguleres helt ut til veikanten langs E6/E18. Dessuten bør det vurderes om planavgrensningen mot sør i Vinterdalen skal justeres etter klarere naturlige skiller/avgrensninger.

Konsekvensutredningen synes å inneholde de aktuelle konsekvenser av planen. I tillegg er det utarbeidet skjema for risikoanalyse/sårbarhet, samt en nærmere beskrivelse av kvalitet på vann fra Franzefoss Pukk. Se vedlegg 6 og 7.

Teknisk sjef anbefaler at planforslaget legges ut til offentlig ettersyn og sendes berørte parter til uttalelse, sammen med konsekvensutredningen.

Offentlig ettersyn – innkomne bemerkninger:

Hovedutvalget for teknikk og miljø vedtok i møte 29.04.2010, sak 43/10, å legge planforslag og konsekvensutredning ut til offentlig ettersyn, samt å sende saken til berørte parter til uttalelse. Se vedlegg 8.

Saken lå til offentlig ettersyn i tiden 17.06.2010 – 01.09.2010. Følgende bemerkninger inntok:

1. Lars Juul og Fred Hallager Juul (11.05.2010), Nøstvedt gård viser til at dagens adkomstvei inn i steinbruddet er bratt og farlig og foreslår en forskyvning av adkomstveien. Dette vil resultere i et "skrått hakk" i fjellveggen. Se vedlegg 9.
2. Hafslund Nett (18.06.2010) viser til at det er linje/kabelanlegg i området, og at dette må tas hensyn til. Se vedlegg 10.
3. Direktoratet for mineralforvaltning (20.08.2010) ber om at reguleringsbestemmelsene formuleres med nødvendig fleksibilitet, og at det anlegges en voll mot vest før utvidelsen bruddet starter. Ny adkomst bør vurderes. Omlegging av internveier innenfor industriområdet krever ikke byggesaksbehandling. Det vises til byggesaksforskriften § 4-1, pkt. 9 og § 4-3 pkt. f. Se vedlegg 11.
4. Statens vegvesen (24.08.2010) er positiv til forslaget med endret uttaksretning, slik at innsynet fra E18/E6 begrenses. Vegvesenet kan ikke akseptere at byggegrensen mot motorvei og rampe reduseres helt ned til ca. 20 meter. I utgangspunktet vil byggegrensen være 100 meter, men siden det er et eksisterende anlegg, kan det aksepteres byggegrense på 50 meter. Det vises

blant annet til hensynet framtidig bygging av 4-felts motorvei. Vegvesenet fremmer innsigelse til planforslaget dersom byggegrensen mot E6/E18 ikke endres til minimum 50 meter. Se vedlegg 12.

5. Akershus fylkeskommune (29.07.2010 m.fl.) viser til at det er registrert automatisk fredede kulturminner i området. Ett av funnene ligger slik til at det ikke kan bevares. Fylkesrådmannen tilrår derfor at det søkes om dispensasjon fra kulturminneloven, etter utgraving. Se vedlegg 13 a, b og c.
6. Fylkesmannen i Oslo og Akershus (01.09.2010) viser til forurensningsforskriftens kapittel 30 *Forurensninger fra produksjon av pukk, grus, sand og singel*. I henhold til forskriften skal all virksomhet som omfattes av kapitlet melde oppstart til Fylkesmannen før virksomheten starter opp eller det foretas endringer/utvidelser av en virksomhet. Fylkesmannen forutsetter at kommunen tar inn konkrete krav i reguleringsbestemmelsene med hensyn til støy, støv og utslipp til vann. Det bes også om at kommunen vurderer krav om tilbakeføring til LNF-formål etter endt drift. Dessuten forsettes det at tiltak i ROS-analysen følges opp. Se vedlegg 14.

Kommentarer fra Franzefoss Pukk AS:

Firmaet viser i brev av 11.10.2010 til at hovedhensikten med planforslaget har vært å sikre videre drift, uten at uttaksområdet åpnes for ytterligere innsyn. Dette er i samsvar med kommunens tidligere vedtak. Planforslaget har en skjermingsone mot veien til Nøstvet gård. Planavgrensningen var et tema under behandlingen i hovedutvalget 29.04.2010. Firmaets syn er at ytterligere utvidelse mot øst for å spare skjermen i vest, blir problematisk på grunn av konflikter med friluftslivet. Det foreslås imidlertid at uttaksområdet trekkes noe tilbake ved svingen mot Nøstvetveien. Dette vil redusere innsynet ytterligere og i tillegg imøtekomme ønsket fra Akershus fylkeskommunesom ber om at registrert automatisk fredet kulturminne forblir urørt.

For Franzefoss Pukk As vil det være dramatisk å kreve en byggegrense på 50 meter dersom det betyr at man ikke kan fortsette en naturlig utvikling av eksisterende bygningsmasse, enn si gjenoppbygging etter en eventuell brann. Det bes derfor om at eksisterende bygninger ikke blir liggende i en byggeforbudssone, eventuell rett til å foreta nybygging/ombygging kan legges inn i bestemmelsene. Også de andre uttalelsene kommenteres. Se vedlegg. 15

I brev av 18.10.2010 oversender Franzefoss forslag til revisjon av reguleringsbestemmelsene. Se vedlegg.16.

Konsulentfirmaet Rambøll har oversendt reguleringskart, revidert 13.10.2010..

Kommunens kommentarer:

I tillegg til uttalelsene ble det avholdt åpent møte om reguleringsplanen på pukkverket 19. august. Det var stor grad av enighet mellom partene på møtet. Statens vegvesen møtte imidlertid ikke.

Kommentarer til bemerkningene:

Til bemerkning 9: Lars Juul og Fred Hallager Juul:

Det foreslås ingen flytting av den interne adkomstveien, selv om den er bratt. Adkomstveien fungerer, og en ny adkomstvei vil medføre økt innsyn i steinbruddet og

delvis bryte med planforslagets hensikt. Det inntas en bestemmelse om dette i planen.

Til bemerkning 10: Hafslund Nett:

Ingen kommentarer.

Til bemerkning 11: Direktoratet for mineralforvaltning

Det foreslås en justering i bestemmelsenes § 4 for å gi større fleksibilitet i samsvar med direktoratets forslag. Ang. adkomstvei, se kommentar til bemerkning 9.

Til bemerkning 12: Statens vegvesen:

Kravet om byggegrense på 50 meter skaper et mulig problem for pukkverket. På den annen side er vegvesenets krav mindre drastisk enn kommuneplanens byggegrense/miljøsoner på 150 meter. Når utredningen om 4-felts motorvei er ferdig, vil man med større sikkerhet kunne vurdere hva som bør kan tillates som byggegrense. Uansett vil eventuelle kompliserende inngrep i pukkverkets eiendom medføre rett til erstatning.

Det ble avholdt møte mellom Ås kommune, Statens vegvesen og Franzefoss AS 24. september 2010. Møtet medførte ikke enighet mellom partene om byggegrensen, idet Statens Vegvesen fastholdt kravet om 50 meter byggegrense. Dersom Ås kommune ikke imøtekommer vegvesenets krav, vil ikke planen kunne vedtas i kommunestyret. Det vil da kreves meklings med fylkesmannen med henblikk på at innsigelsen kan trekkes. Det foreslås fra Ås kommunes side at kravet fra Statens vegvesen om 50 meter byggegrense aksepteres.

Til bemerkning 13: Akershus fylkeskommune:

En konsekvens av bemerkningen om fornminner er at deler av uttaksområdet fjernes, og at plangrensen i vest, mot E6/E18, trekkes østover.

Til bemerkning 14: Fylkesmannen i Oslo og Akershus:

I samsvar med kommentarene fra Franzefoss tas det ikke inn ytterligere bestemmelser om forurensing og overvåkningsprogram, da dette er dekket i lovverket.

Til kommentarer fra Franzefoss Pukk AS

Forholdene er i hovedsak kommentert foran. Det må presiseres at det neppe er anledning til å ha en byggeforbudssone uten byggeforbud. Eventuell gjenoppbygging etter brann eller ødeleggelse må behandles som dispensasjonssøknad.

Dette betyr at § 3 ikke kan utformes/endres som foreslått av Franzefoss Pukk AS § 4 kan utformes slik som foreslått.

I tillegg foreslås tilføyd i bestemmelsene følgende i en ekstra § 7: "Eksisterende interne adkomstvei til steinbruddet opprettholdes. Flytting tillates ikke."

Til forslag fremmet i hovedutvalget 29.04.2010:

Forslagene er indirekte kommentert foran. Planforslaget oppfyller i hovedsak de forhold som er nevnt, blant annet større avstand til Nøstvetveien. Forholdet til natur- og turinteressene gjør at området ikke foreslås forskjøvet østover. Ved at det ikke

foreslås flytting av intern adkomstvei til steinbruddet, åpnes det ikke for mer innsyn. Avrenningsproblematikken vil ivaretas.

Endringer i planen:

De foreslås følgende endringer i planen:

- Plangrensen i vest flyttes østover, slik at skråningen ned mot E6/E18 tas ut av planen, og plangrensen ved svingen i Nøstvetveien flyttes slik at blant annet et fornminne tas ut av planen. Det betyr at planområdet reduseres fra 337,5 dekar til ca. 315 dekar.
- Det foretas justeringer i § 4 i henhold til anbefaling fra Direktoratet for mineralforvaltning
- I ny § 7 tas det inn bestemmelse om å opprettholde dagens interne adkomstvei til steinbruddet

Ny vurdering med konklusjon og begrunnelse:

Planforslaget er et resultat av ulike hensyn. Utgangspunktet har vært å opprettholde fjellknausen mellom E6/E18 og steinbruddet som en visuell skjerming. En uløst konflikt er spørsmålet om byggegrense: Rådmannen aksepterer vegvesenets krav for å unngå innsigelse, og regner med at dette kan/må løses i fremtiden dersom det skulle oppstå forhold som gjør at byggegrensen vil være en hindring for å opprettholde driften. Alternativt må saken gå til mekling hos fylkesmannen før saken går til kommunestyret.

Det foreslås at planforslaget vedtas.

K-sak 54/10
TILTAKSPLAN FOR IDRETT, NÆRMILJØ OG FRILUFTSLIV 2011 - 2014
RULLERING 2010

Saksbehandler: Olaug Talleraas	Arkivnr: D11	Saksnr.: 10/3133
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Hovedutvalg for teknikk og miljø	83/10	11.11.2010
Kommunestyret	54/10	24.11.2010

(Med forbehold om godkjent protokoll)

Hovedutvalg for teknikk og miljøes innstilling 11.11.2010:

Ås kommune vedtar "Tiltaksplan for idrett, nærmiljø og friluftsliv 2011 – 2014" datert 1.11.2010, med følgende endringer:

- Utbedring av tursti fra Strandengveien til Breivoll tas inn som prioritet nr. 3.
- Ås sentrum – isanlegg tas inn som sist prioritet.

(Med forbehold om godkjent protokoll)

Hovedutvalg for teknikk og miljøes behandling 11.11.2010:

Kjetil Barfelt (FrP) fremmet følgende forslag til tiltaksplanen:

Utbedring av tursti fra Strandengveien til Breivoll tas inn som prioritet nr. 3.

Ivar Magne Sæveraas (V) fremmet følgende forslag til tiltaksplanen:

Ås sentrum – isanlegg tas inn som sist prioritet.

Votering:

Innstillingen ble enstemmig tiltrådt.

FrP's forslag ble enstemmig tiltrådt.

V's forslag ble enstemmig tiltrådt.

Hovedutvalg for teknikk og miljøes vedtak/innstilling 11.11.2010:

Se øverst i dokumentet.

Innstilling til møte i hovedutvalg for teknikk og miljø 11.11.2010:

Ås kommune vedtar "Tiltaksplan for idrett, nærmiljø og friluftsliv 2011 – 2014" datert 1.11.2010.

Tidligere politisk behandling:

Ingen

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalg for teknikk og miljø
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt:

"Forslag til tiltaksplan for idrett, nærmiljø og friluftsliv 2011-2014"

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter: Ingen.

Utskrift av saken sendes til:

Ås idrettsråd

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Tiltaksplan for idrett, nærmiljø og friluftsliv for skal rulleres hvert år. Planen ble sist rullert i 2007. Planen danner grunnlag for å søke om spillemidler fra Kulturdepartementet. Planen skal også danne grunnlag for kommunens budsjett. Det er gjennomført en høring som ble offentliggjort i Ås nytt og på kommunens internettside. Høringsfristen var 1. juni.

Alle anlegg som har vært med i planen tidligere og nye forslag er vurdert. Tiltakene er vurdert ut i fra status prosjektering og finansiering. Det er også lagt vekt på erfaring Kommunalteknisk avdeling har gjort gjennom drift og vedlikehold, samt tips og innspill fra innbyggere og sentrale offentlige myndigheter.

Mange av planens tidligere tiltak går nå ut. Dette har flere forklaringer: tiltaket har oppnådd maksimalt tilskudd, tiltaket bortfaller pga manglende oppfølging, finansiering og planlegging.

Flere skoler ønsker ballbinge i tilknytning til skolegården. Av hensyn til erfaringer knyttet til drift og vedlikehold gjort generelt i Norge er disse anbefalt å ikke realiseres. Unntaket er ballbingen ved Solberg skole, her inngår bingen i utomhusplanen og den finansieres gjennom pågående byggeprosjekt ved skolen.

På Breivoll friområde er det foreslått en sandbane for volleyball og håndballaktiviteter. Denne bør innarbeides i en skjøtselsplan for området og kan tidligst bygges i 2012.

I Ås kommune er det 4 lysløyper med lysanlegg som må oppgraderes. Alle lysanleggene har til sammen 355 armaturer med HQI-lamper (kvikksølv). HQI-lamper er ulovlige fra 2013. Ved en oppgradering vil det samtidig oppnås store innsparinger i energiforbruket. Innsparing og kostnader vil avhenge av valg av tekniske løsninger. Innsparingen forventes å bli godt under 50 %. Kostnadene kan stipuleres til kr 1,5-2 mill.

Vurdering av saken:

Ås kommune vedtar "Tiltaksplan for idrett, nærmiljø og friluftsliv 2011 - 2014 vedtas som den er beskrevet i vedlegg. Planen danne grunnlag for søknad om spillemidler. Tiltak som Ås kommune skal finansiere, helt eller delvis, innarbeides i handlingsprogram og økonomiplaner.

Flerbrukshall		Etter	2011										
Svømmehall		Etter	2011										
Snøproduksjonsanlegg i Ås sentrum og i Nordby		Etter	2011										

* Gjentatt søknad ** Beløp usikkert

Nærmiljøanlegg:
1000 kr

		2008			2009			2010			2011		
Tiltak	Sum	S	K	P	S	K	P	S	K	P	S	K	P
Ballbinge Rustad skole	500	150	350										
Ballbinge Ås ungdomsskole	500				200	300							
Isanlegg Ås sentrum	600							300	300				
Skatebane		Etter	2011										
Skileikanlegg		Etter	2011										

Status på tiltakene i tiltaksplanen som ble vedtatt i 2007

Ordinære anlegg:

Nordby – garderobeanlegg

I følge daglig leder i Nordby IL, Espen Brox Edvardsen, er dette prosjektet foreløpig lagt på is. Dersom det blir endringer vil de gi beskjed til kommunen. Tiltaket utgår.

Ås stadion – treningshall fotball

Har fått tildelt 2 000 000 kr i spillemidler. Byggestart 2011. Ikke grunnlag for å søke om ytterligere spillemidler. Tiltaket er under gjennomføring.

Kroer O-kart oppgradering

Har fått tildelt 58 000 kr i spillemidler. Ikke grunnlag for å søke om ytterligere spillemidler. Tiltaket er gjennomført.

Nordby – kunstgressbane

Har til sammen fått tildelt 2 500 000 kr i spillemidler. Ikke grunnlag for å søke om ytterligere spillemidler. Tiltaket er gjennomført.

Ås stadion – kunststoffdekke

Ut fra de opplysninger kommunalteknisk avdeling har vedrørende dette tiltaket, er det ikke grunnlag for å søke om spillemidler. Tiltaket utgår.

Ås IL turn – utstysrom

Det foreligger ingen konkrete opplysninger om hva dette tiltaket innebærer. Kommunalteknisk avdeling kan derfor vanskelig vurdere tiltaket. Tiltaket utgår.

Bjørnebekk og Kroer – gressbane – utbedring

(Ås kommune eier og drifter gressbanene ved Bjørnebekk og Kroer.)

Utbedring av gressbanene ved Bjørnebekk og Kroer vil koste betraktelig mer enn de foreslåtte 100 000 kr. Man må minst regne med 1 000 000 kr. Grunnlaget for rehabilitering skal være utilfredsstillende bruksfunksjoner og/eller stor bruksslitasje som ikke kan rettes opp ved normalt vedlikehold. Banen må normalt være 10 år gammel før det kan søkes om tilskudd til rehabilitering. Bjørnebekk idrettsplass søkte om 248 000 kr 21.12.1999, og fikk dette innvilget.

Årsakene til at gressbanene blir så dårlige er at det er for mange brukstimer på dem, samt at de tas i bruk for tidlig på våren, før kommunalteknisk avdeling (som drifter og vedlikeholder disse banene) har fått gjort det nødvendige arbeidet for å klargjøre banene for sesongen. Det er blant annet ønskelig at banene klippes en gang før de tas i bruk. Til tross for gjentatt informasjon vedrørende dette, når man ikke fram. Kommunalteknisk avdeling finner det derfor ikke hensiktsmessig å prioritere å bruke så mye penger på å rehabilitere en gressbane som ikke vil holde god standard særlig lenge grunnet "feil bruk" av brukerne. Tiltaket utgår.

Oppgradering av lysløypeanleggene – generell kommentar

I Ås kommune er det lysløyper i Nordskogen, Aschjemskogen, Bollerudåsen og Kroer. Disse løypene har henholdsvis 141, 85, 55 og 74 lamper med HQL (kvikksølv), og disse er ulovlige fra 2013. Alle disse armaturene må derfor skiftes ut. Utskifting og reparasjon bør kombineres med strømbesparende tiltak. Ved å skifte til for eksempel LED-armaturer eller keramisk armatur med hvitt lys kan man redusere strømforbruket fra 125 watt pr lampe til 45 eller 35 watt pr lampe. Det kan også være ønskelig med styring av lysanlegget for blant annet strømvalesning, fjernstyring og dimming, noe som kan redusere strømforbruket ytterligere. Et styringssystem kan også automatisk varsle om mørke lamper.

De ulike eierne av lysløypeanleggene må forberede oppgradering av lysanlegget i løpet av første halvdel av 2011. Tiltak med å oppgradere lysløypeanleggene bør prioriteres i 2012. Anslagsvis kostnadsoverslag: 1 500 000 kr. – 2 000 000 kr. Strømforbruket vil i etterkant reduseres med over 50 %.

Nordskogen – lysløype – utbedring

Det er UMBI, UMB-BIL og Ås I.L. som eier og driver lysløypa i Nordskogen i fellesskap. I følge "Avtale om drift og vedlikehold av det elektriske anlegget i lysløypa i Nordskogen" går det frem at Lysløypeutvalget har ansvaret for det elektriske anlegget i løypa og at utgifter til vedlikehold og utbedring av skader skal bekostes av Lysløypeutvalget. I tillegg vil Ås kommune dekke utgifter til mindre reparasjoner og vedlikehold av det elektriske anlegget (som for eksempel å skifte enkelte lyspærer). Eier av lysanlegget er Lysløypeutvalget.

Lysanlegget i Nordskogen trenger betydelig utbedringer for at man i det hele tatt skal ha et lysanlegg. Flere av lampestolpene er råtne og må skiftes ut. Mørke lamper kan ikke repareres dersom stolpene utgjør en risiko ved klatring. Kommunalteknisk avdeling har ikke fått noen tilbakemelding vedrørende planer for oppgradering. Tiltaket utgår.

Kjærnes nord (Svartskog) – O-kart

Tiltaket har ikke fått tilskudd av spillemidler. Kommunalteknisk avdeling har ikke fått noen tilbakemelding vedrørende videre planer. Tiltaket utgår.

Ås vgs – gressbane rehabilitering

Denne gressbanen brukes mye av både skolens elever og idrettslagets yngste fotballspillere, samt privatpersoner. Banen er slitt og trenger omfattende rehabilitering. Antatt rehabiliteringskostnad er 1 000 000 kr. Grunnlaget for rehabilitering skal være utilfredsstillende bruksfunksjoner og/eller stor bruksslitasje som ikke kan rettes opp ved normalt vedlikehold. Banen må normalt være 10 år gammel før det kan søkes om tilskudd til rehabilitering.

Årsakene til at gressbanen er så dårlig er at det er for mange brukstimer på den, samt at den tas i bruk for tidlig på våren, før kommunalteknisk avdeling (som vedlikeholder denne banen) har fått gjort det nødvendige arbeidet for å klargjøre banen for sesongen. Det er blant annet ønskelig at banen klippes en gang før den tas i bruk. Til tross for gjentatt informasjon vedrørende dette, når man ikke fram. Kommunalteknisk avdeling finner det derfor ikke hensiktsmessig å prioritere å bruke så mye penger på å rehabilitere en gressbane som ikke vil holde god standard særlig lenge grunnet ”feil bruk” av brukerne. Tiltaket utgår.

Kroer skibakke

Avtalen mellom grunneier og Ås idrettslag er opphørt og grunneier ønsker ikke å fornye avtalen. Grunneier ønsker at den store hoppbakken i Kroer rives da den utgjør en sikkerhetsrisiko. Kroerløypas venner har tilbudt seg å rive bakken mot at kommunen betaler 130 000 kr, dette er midler kommunen ikke har innarbeidet i sine budsjetter. Det er ikke mulig å søke spillemidler til riving av anlegg. I og med at kommunen ikke eier dette anlegget må kostnadene i sin helhet dekkes av private midler. Tiltaket utgår.

Kroerbakken søkte om spillemidler til lysanlegg i 1985. Dette ble innvilget og lysanlegget ble oppgradert.

Kommunalteknisk avdeling er kjent med at det er ønske om å benytte unnarennet i hoppbakken til skileikanlegg. I og med at det er mindre enn 40 år siden anlegget ble tildelt spillemidler for oppgradering av lysanlegget, må eier av anlegget (Ås Idrettslag) søke Fylkeskommunen om bruksendring av anlegget dersom man ønsker å benytte anlegget til skileikanlegg..

GG-hallen – klatrevegg/buldrerom

I forslaget til tiltaksplan vedtatt i 2007 står det at SiÅs har signalisert å gi tilbakemelding om aktualiteten av tiltaket. Kommunalteknisk avdeling avventer fortsatt tilbakemelding. Tiltaket utgår.

GG-hallen – styrkerom

I forslaget til tiltaksplan vedtatt i 2007 står det at SiÅs har signalisert å gi tilbakemelding om aktualiteten av tiltaket. Kommunalteknisk avdeling avventer fortsatt tilbakemelding. Tiltaket utgår.

Ås sentrum – flerbrukshall

I tiltaksplan vedtatt i 2007 ble det foreslått at Ås Idrettsråd skulle ta initiativ til å etablere en prosjektgruppe i samarbeid med Ås Idrettslag og kommunen for å videreutvikle forslaget. Plassering av en slik hall avklart. Tiltaket utgår.

UMB – Svømmehall

I tiltaksplan vedtatt i 2007 er det foreslått at Ås Idrettsråd skal ta initiativ til å videreutvikle dette planarbeidet ved å etablere en prosjektgruppe med UMB/SiÅs og kommunen. Kommunalteknisk avdeling har ingen opplysninger om konkrete planer for dette tiltaket. Tiltaket utgår.

Ås sentrum – snøproduksjonsanlegg

I tiltaksplan vedtatt i 2007 fremmet Ås idrettslag ønske om å etablere et snøproduksjonsanlegg. Kommunalteknisk avdeling har ikke mottatt ytterligere prosjektbeskrivelse for prosjektet. Tiltaket utgår.

Verkenbakken - snøproduksjonsanlegg

I tiltaksplan vedtatt i 2007 er anlegget forutsatt finansiert av idrettslagets egne driftsmidler og spillemidler. Kommunalteknisk avdeling har ikke mottatt prosjektbeskrivelse for prosjektet. Tiltaket utgår.

Nærmiljøanlegg:

Ballbinger ved skoler – generell kommentar

Flere ønsker seg ballbinge i tilknytning til skolegården. Det er de siste 10 år bygd en mengde ballbinger i Norge. Problemer i forhold til støy har delvis blitt løst gjennom å utvikle nye typer vegger i ballbingene, men likevel kan det fremdeles forekomme sjenerende støy. Ballbingene er tenk å kunne benyttes til flere ulike aktiviteter. Det har kommet fram de siste årene at det oppstår konflikter mellom ulike brukergrupper og ulike personer. Utestenging av enkelte barn har vært tema. Drift og vedlikehold av ballbinger har vist seg å være en utfordring. Ballbinger generelt forfaller raskere enn beregnet, dette er for tiden et tema i Kulturdepartementet. Kommunalteknisk avdeling ser svært positivt på grusbaner i forhold til drift og flerbruk. Grusbanene kan bl.a. islegges om vinteren. Grusbanene kan med fordel utstyres med ballfangernett.

Rustad skole – ballbinge

I e-post korrespondanse mellom kommunalteknisk avdeling og Rustad skole i desember 2006 – mars 2007 kommer det frem at ballbinge ved Rustad skole var planlagt bygd i 2007/2008. Dette er ikke gjort. Som det fremgår av kommentaren ovenfor ser kommunalteknisk avdeling svært positivt på grusbaner i forhold til drift og vedlikehold. På grunn av støy bør det være god avstand fra ballbinge til boligbebyggelse (100 m). Ved Rustad skole kan en ballbinge vanskelig plasseres slik at den ikke vil være til sjenanse for naboene. Tiltak (som for eksempel ballvegg og ballfangernett) på eksisterende grusbane bør prioriteres. I tillegg kan andre nærmiljøanlegg som virker fremmende på fysisk aktivitet, som for eksempel hinderløype, vurderes. Kostnadene ved en ballbinge er ca. 550 000 kr, mens kostnadene til ballfangernett og ballvegg er ca 150 000 kr.

Ås ungdomsskole - ballbinge

Det har kommet inn ønske om ballbinge ved Ås ungdomsskole. Kommunalteknisk avdeling kan ikke se at det er plass til en ballbinge på skolens område, da en ballbinge bl.a. bør plasseres 100 m fra boligbebyggelse. Det er i tillegg kort vei ned til Ås stadion som kan benyttes til ballaktiviteter. Andre trivselsfremmende tiltak bør vurderes og evt. planlegges før de kan inkluderes i tiltaksplanen for idrettsanlegg og nærmiljøanlegg. Tiltaket utsettes.

Ås sentrum – isanlegg

Det er tidligere fremmet forslag om et isanlegg, à la Spikersuppa i Oslo, på Nordre Moer. Foreløpig har man ikke kommet videre i planene om utredning av mulighetene for dette. Kommunalteknisk avdeling har de siste årene, når det er stabilt vintervær, islagt seks grusbaner ved skoler, samt "Lille-Brann" ved sentrum. Dette krever forholdsvis lite ressurser og derfor ser ikke kommunalteknisk avdeling behovet for ytterligere baner med vinteris. Kommunalteknisk avdeling anser kunstisbane for å være ressurskrevende i forhold til bruksgevinst. Tiltaket utgår.

Nordbyskolene - skateboardanlegg

Forslaget ble tatt opp av barnetalsmann Hanne Dølheim som innspill til tiltaksplanen 2008-2011. Av økonomiske hensyn ble tiltaket foreslått prioritert etter denne planperioden, dvs. tidligst 2012. Tiltaket er ikke videre vurdert. Tiltaket utgår.

Ås sentrum -skileikanlegg

I tiltaksplan vedtatt i 2007 fremmet Ås Idrettslag et forslag om et skileikanlegg i tilknytning til snøproduksjonsanlegget som her nevnt under "Ordinære anlegg". Kommunalteknisk avdeling har ikke mottatt prosjektbeskrivelse. Tiltaket utgår.

Innspill av nye tiltak

Eksisterende tiltaksplan ble lagt ut på høring med frist for innspill 1. juni 2010. Høringen ble offentliggjort på kommunens internettside og det ble annonsert i Ås nytt og Ås avis.

Ås stadion – målbod

Ås IL Friidrett ønsker å renovere målboden ved Ås stadion, da denne er i dårlig forfatning. Ås kommune har befart målboden og mener at den er i så dårlig forfatning at den bør rives. En ny målbod bør bygges, og dette foreslås tatt inn i tiltaksplanen. Det er ikke innarbeidet midler til dette i budsjettet for 2011, slik at forslaget kan tidligst tas inn i planen fra 2012.

Solberg skole - ballbinge

I forbindelse med bygging av nye Solbergstun barnehage, skal Solberg skole anlegge nytt lekeområde. Den tidligere grusbanen blir omgjort til felles parkering og trafikkareal for skolen og barnehagen. Det må bygges ny grusbane og det er planlagt ballbinge. Det bes om at ballbingen prioriteres i tiltaksplanen. Ballbingen antas å koste kr 600 inkl. grunnarbeider og lys.

Brønnerud skole - ballbinge

Det har kommet inn ønske om ballbinge ved Brønnerud skole. Det vises til generell kommentar vedrørende ballbinger. Det foreslås at man ser på muligheter for å oppgradere grusbanen med for eksempel ballvegg og ballfangernett. Dette muliggjør flerbruk i forhold til en ballbinge. Det foreslås at tiltaket utredes nærmere før det innarbeides i tiltaksplanen.

Breivoll friområde – sandbane

Kommunalteknisk avdeling foreslår å etablere en sandbane på Breivoll friområde. En evt. nærmere bestemt plassering av sandbanen vil avgrenses i skjøtselsplanen som skal utarbeides i løpet av 2011. Banen bør bygges etter dagens funksjonskrav beskrevet i veileder utgitt av Kultur- og kirkedepartementet februar 2009. Sandbanen er beregnet til volleyball- og håndballaktiviteter. Sandbaner har en forventet levetid på 20 år. En sandbane på Breivoll

friområde bør brukes til uorganisert aktivitet, unntaksvis kan det arrangeres stevner/konkurranser. Anbefalt størrelse er 8m x 16m pluss en frisone på 3m rundt hele. Sandbaner koster ca kr 100 000. Det må søkes om byggetillatelse. Det kan søkes om 50 % tilskudd i spillemidler. Tiltaket bør prioriteres, men det er ikke innarbeidet i budsjettet for 2011. Tiltaket utredes nærmere i 2011 for å vurdere det innpasset i kommende økonomiplan og tiltaksplan for idrettsanlegg og nærmiljøanlegg.

Ås videregående skole – sandvolleyballbaner

Det har kommet inn forslag om to sandvolleyballbaner, av internasjonal størrelse med godkjent sand, ved Ås videregående skole. Kostnadene er foreløpig beregnet til kr 200 000,-, og antas dekket av 50% spillemidler og 50% egne midler. Tiltaket bør prioriteres.

Følgende tiltak utgår fra tiltaksplanen for 2011-2014:

Ordinære anlegg

- Nordby – garderobeanlegg
- Ås stadion – treningshall fotball
- Kroer O-kart oppgradering
- Nordby – kunstgressbane
- Ås stadion – kunststoffdekke
- Ås IL turn – utstysrom
- Utbedring av gressbanen ved Bjørnebekk, samt Kroerbanen
- Nordskogen – utbedring av lysløype
- Kjærnes nord (Svartskog) – O-kart
- Ås vgs – gressbane rehabilitering
- Kroer skibakke
- GG-hallen – klatrevegg/buldrerom
- GG-hallen – styrkerom
- Ås sentrum – flerbrukshall
- UMB – Svømmehall
- Ås sentrum – snøproduksjonsanlegg
- Nordby idrettslag, skigruppa – snøproduksjonsanlegg ved Verkenbakken

Nærmiljøanlegg

- Ås sentrum – isanlegg
- Nordby skole - skateanlegg
- Ås sentrum – skileikanlegg i tilknytning til snøproduksjonsanlegg

Ut fra status for tiltaksplanen for perioden 2008-2011, samt innspill av nye tiltak fremmes følgende forslag til *Tiltaksplan for idrettsanlegg og nærmiljøanlegg 2011-2014*:

FORSLAG TIL TILTAKSPLAN FOR IDRETTSANLEGG OG NÆRMILJØANLEGG 2011-2014

ORDINÆRE ANLEGG - Kan få støtte til 1/3 av godkjent kostnad, maks 700.000. Større anlegg - særskilte tilskudd

Anleggstype	Eier/Utbygger	Kostnad i 1000 kr.	Finansiering			Merknad
			Kommunale midler	Spillemidler	Private midler	
1. Ås stadion, friidrett - målbod	Ås kommune/ Ås I.L.	100	67	33	0	
2. Nordskogen lysløype - lysanlegg	Ås kommune m/flere	550	367	183		Oppgradering til forskriftsmessig anlegg.
3. Aschjemskogen lysløype - lysanlegg	Ås kommune m/flere	350	234	116		Oppgradering til forskriftsmessig anlegg.
4. Bollerudåsen lysløype - lysanlegg	Ås kommune m/flere	300	200	100		Oppgradering til forskriftsmessig anlegg.
5. Kroer lysløype - lysanlegg	Ås kommune m/flere	350	234	116		Oppgradering til forskriftsmessig anlegg.
		1 650	1 102	548	0	

FORSLAG TIL TILTAKSPLAN FOR IDRETTSANLEGG OG NÆRMILJØANLEGG 2011-2014

NÆRMILJØANLEGG

Anleggskostnad maks kr. 400.000, minimum kr. 80.000. Tilskudd 50 %, øvre grense kr. 200.000, og nedre grense kr. 40.000. Gjelder kun utendørsanlegg.

Anleggstype	Eier/Utbygger	Kostnad i 1000 kr.	Finansiering			Merknad
			Kommunale midler	Spillemidler	Private midler	
1. Rustad skole - ballplass m/ballvegg og ballfangernet	Ås kommune	150	50	50	50	Aktivitetsområde i tilknytning til skole
2. Solberg skole - ballbinge	Ås kommune	600	300	300	0	Aktivitetsområde i tilknytning til skole. Midler i byggeprosjektet "Solberg skole - utenomhusplan".
3. Ås stadion - målbod	Ås idrettslag	100	67	33		
4. Ås videregående skole - sandvolleyballbaner	Akershus fylkeskommune	200		100	100	
5. Breivoll friområde - sandbane	Ås kommune	100	50	50	0	
		1150	467	533	150	

K-sak 55/10
FRITAK FRA VERV I ÅS FORLIKSRÅD

Saksbehandler: Vibeke Berggård

Arkivnr: X43

Saksnr.: 07/1791

Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Formannskapet	60/07	28.11.2007
Kommunestyret	76/07	12.12.2007
Formannskapet	59/10	22.09.2010
Formannskapet	63/10	13.10.2010
Kommunestyret	55/10	24.11.2010

Formannskapets innstilling 13.10.2010:

1. Gerd Berntsen fritas fra vervet som formann/medlem av Ås forliksråd.
2. Kristian Sverre fritas fra vervet som medlem.
3. Saroj Pal fritas fra vervet som varamedlem. Permisjon avslås.
4. Som nytt medlem på plass nr. 2 etter opprykk velges: _____
5. Som nytt medlem på plass nr. 3 velges: _____
6. Som nytt varamedlem på plass nr. 3 etter opprykk velges: _____
7. Som ny formann velges: _____
8. Fritak for Saroj Pal gjelder fra vedtaksdato. Øvrige fritak og valg gjelder fra den dato forliksrådet setter og ut perioden, dvs. til 1. januar 2013.

Formannskapets behandling 13.10.2010:

Fire personer er foreslått som kandidater til vervene:
Leif Peder Holt, Kristin Torgersen og Kjell Thirud.

Valg av kandidater foretas av kommunestyret 24.11.2010.

Votering: Formannskapets innstilling ble enstemmig opprettholdt.

Formannskapets innstilling 13.10.2010:

Se øverst i dokumentet.

Videre behandling:

Valg av nye medlemmer, varamedlem og formann velges av kommunestyret 24.11.2010. Følgende kandidatnavn foreligger foreløpig:
Leif Peder Holt, Kristin Torgersen og Kjell Thirud.

Formannskapets behandling 22.09.2010:

Votering: (8 stemmer)

Ordførers innstilling ble enstemmig tiltrådt.

Formannskapets innstilling 22.09.2010:

1. Gerd Berntsen fritas fra vervet som formann/medlem av Ås forliksråd.
 2. Kristian Sverre fritas fra vervet som medlem.
 3. Saroj Pal fritas fra vervet som varamedlem. Permisjon avslås.
 4. Som nytt medlem på plass nr. 2 etter opprykk velges: _____
 5. Som nytt medlem på plass nr. 3 velges: _____
 6. Som nytt varamedlem på plass nr. 3 etter opprykk velges: _____
 7. Som ny formann velges: _____
 8. Fritak for Saroj Pal gjelder fra vedtaksdato. Øvrige fritak og valg gjelder fra den dato forliksrådet setter og ut perioden, dvs. til 1. januar 2013.
-

Ordførers innstilling 14.09.2010: Tilsvare formannskapets innstilling 22.09.2010.

Tidligere politisk behandling:

K-sak 76/07, 12.12.2007, Valg av forliksrådsmedlemmer for perioden 2008 – 2012.

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Formannskap
Kommunestyre

Vedlegg som følger saken trykt:

1. Søknad av 30.08.2010 fra Gerd Berntsen om fritak.

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

- Vedlegg 3-5 er unntatt offentlighet i hht. Offl § 13/Fvl § 13
2. Søknad av 02.09.2010 fra Kristian Sverre om fritak.

3. Bekreftelse 08.09.2010 fra Saroj Pal om at søknad om permisjon/fritak opprettholdes.
4. Brev av 07.09.2010 til Saroj Pal vedr. formaliteter i forhold til permisjon.
5. Søknad av 26.08.2010 fra Saroj Pal om et års permisjon.
6. Utdrag fra domstolloven (dl) og domstolforskriften.
7. K-sak 76/07 og diverse dokumenter

Lenke til domstolloven (dl) med forskrifter:
<http://www lovdata.no/all/hl-19150813-005.html>

Utskrift av saken sendes til:

Gerd Berntsen
 Kristian Sverre
 Saroj Pal med informasjon om klageadgang
 Fylkesmannen i Oslo og Akershus for lovlighetskontroll og oppnevning, jf. dl. § 58.
 Valgte personer med orientering om valg og senere oppnevning/dommererklæring
 Ås forliksråd

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Kommunestyret fattet følgende vedtak i K-sak 76/07 i sak om valg av forliksråds-medlemmer for perioden 2008 – 2012:

Som medlemmer og varamedlemmer av forliksrådet
 for perioden 1. mai 2008 – 31.12.2012 velges:

Medlemmer	Varamedlemmer
1. Gerd Berntsen	1. Saroj Pal
2. Kristian Sverre	2. Beathe Lille
3. Kjell Ivar Brynildsen	3. Marianne Røed

Som formann velges: Gerd Berntsen

Gerd Berntsen søker i brev av 30.08.2010 om fritak fra vervet, se vedlegg 1.
 Hun har hatt formannsvervet i fem perioder, siden 1992.

Sekretariatsfunksjonen for forliksrådet utføres av politiet. Berntsen opplyser at forliksrådets sekretariat sentraliseres og flytter ut av kommunen som følge av politiets omorganisering, og at det vil bli utnevnt en ny sekretær. Nåværende sekretær, Tore Johan Steinsrud, er innforstått med dette.

Hun foreslår ham som nytt medlem og formann. Han er imidlertid ikke valgbar så lenge han er ansatt i politiet og har 09.09.2010 gitt beskjed om at han derfor ikke er aktuell som kandidat til vervet. Han opplyste også at omorganiseringen trer i kraft 1. oktober, men at det ikke er avklart ennå hvordan sekretariatsfunksjonen vil bli organisert.

Gerd Berntsen har ikke oppfattet at noen av medlemmene er interessert i ledervervet.

Medlem Kristian Sverre søker i brev av 02.09.2010 om fritak fordi han flytter til Stor-Elvdal kommune i januar 2011. Han vil fortsatt være folkeregistrert bosatt i Ås, men vil leie ut leiligheten i Ås. Avstanden Stor-Elvdal – Ås er 250 km.

Varamedlem Saroj Pal søker i e-post 26.08.2010 om permisjon i et år, alternativt fritak for resten av perioden, jf. vedlegg 3-5 i saksmappen.

Generelle regler om valg og sammensetning av forliksrådet, jf. dl §§ 27 og 58.

Forliksrådet skal ha tre medlemmer og tre varamedlemmer. Blant medlemmer og blant varamedlemmer skal det være både kvinner og menn. Kommunestyret velger et av medlemmene til formann. Har denne forfall, trer den av de andre som er nevnt først i oppnevningen og som kan gjøre tjeneste, i dennes sted.

Valget skal innberettes til fylkesmannen. Finnes valget lovlig, oppnevner fylkesmannen de valgte etter den rekkefølge som er fastsatt i valget. Fylkesmannen fører tilsyn med forliksrådets virksomhet.

Vurdering av saken, jf. domstolloven med forskrift:

Fritak,

§ 74. En person kan kreve seg fritatt fra valg dersom helsetilstand eller andre særlige grunner tilsier det, eller vedkommende har vært medlem av et utvalg av lagrettemedlemmer eller meddommere i to perioder tidligere. Avgjørelse om fritak treffes av kommunen.

Som særlig grunn regnes spesielt yrkesmessige eller økonomiske forhold i følge merknadene til domstolloven.

Gerd Berntsens fritakssøknad anses å falle inn under fritakskriteriene i § 74.

Når det gjelder fritakssøknaden fra Kristian Sverre må det vurderes om den lange reiseveien kan regnes som særlige forhold. Kjøregodtgjørelse kan dekkes dersom den overstiger godtgjørelsen vedkommende får for vervet. Forliksrådet har ca. 10 møter i året. Det er etter ordførers vurdering lite hensiktsmessig å ha et medlem som er bosatt så langt fra Ås, og vurderer det slik at søknaden kommer inn under særlige tilfeller i § 74.

Saroj Pals søknad om fritak faller inn under fritakskriteriene i § 74. Det er imidlertid ikke hjemmel for å innvilge permisjoner.

Konklusjon med begrunnelse vedr. fritak:

Fritakssøknadene fra formann Gerd Berntsen, medlem Kristian Sverre og varamedlem Saroj Pal bør imøtekommes da alle vurderes å falle inn under kriteriene i domstolloven § 74. Permisjon for Saroj Pal bør avslås da det ikke er hjemmel i domstolloven for å innvilge dette.

Nyvalg

§ 59. Når et forliksrådsmedlem eller varamedlem dør eller flytter fra kommunen, eller når det opplyses at vedkommende mangler noen av de betingelser som nevnt i §§ 53 eller 56 første ledd, eller vedkommende ellers blir varig forhindret fra å gjøre tjeneste, foretar kommunestyret nytt valg av medlem eller varamedlem for den tid som er igjen. Valget foretas som flertallsvalg.

Kommunestyret kan tillate et medlem eller varamedlem å fratse sin stilling før tiden og foretar i så fall nytt valg etter reglene i første ledd.

Har noen forfall så forliksrådet ikke kan holde beslutningsdyktig møte, kan fylkesmannen oppnevne stedfortredere for den enkelte sak eller for inntil tre måneder. Er det ikke tid til å innhente fylkesmannens bestemmelse, kan to forrettende forliksrådsmedlemmer midlertidig tilkalle en stedfortreder når partene samtykker.

Den som oppnevnes som medlem eller varamedlem etter denne paragraf, kommer i rekkefølge etter dem som er oppnevnt tidligere. Dersom det holdes valg på nytt medlem fordi formannen har fratrudd e.l., kan kommunestyret selv velge ny formann uavhengig av første punktum.

Valgbarhetsregler:

Den som skal velges må:

- være mellom 25 år på valgtidspunktet og 70 år ved valgperiodens start
- være særlig godt egnet og beherske norsk skriftlig og muntlig godt

Den som ikke er bosatt i kommunen kan nekte å motta valg.

Kommunen skal kontrollere at ingen blir valgt i strid med reglene.

Utelukket fra valg er:

§ 71. Utelukket fra valg på grunn av stilling er:

1. Stortingets representanter og vararepresentanter,
2. statsrådets medlemmer, statssekretærer, statsrådenes personlige politiske rådgivere og ansatte ved Statsministerens kontor,
3. fylkesmenn og assisterende fylkesmenn,
4. utnevnte og konstituerte dommere og ansatte ved domstolene,
5. ansatte ved påtalemyndigheten, i politiet og kriminalomsorgen og personer som er tildelt begrenset politimyndighet,
6. ansatte i Justisdepartementet, Politidirektoratet og Domstoladministrasjonen og dens styre,
7. ansatte og studenter ved Politihøgskolen og Fængselsskolen,
8. praktiserende advokater og advokatfullmektiger,
9. kommunens administrasjonssjef (medlemmene av kommunerådet i kommuner med et parlamentarisk styringssystem) og andre kommunale tjenestemenn som tar direkte del i forberedelsen eller gjennomføringen av valget.

§ 72. Utelukket fra valg på grunn av vandel er:

1. den som er idømt ubetinget fængselsstraff i mer enn ett år,
2. den som er idømt forvaring eller særreaksjoner etter straffeloven §§ 39 – 39 c,
3. den som er idømt ubetinget fængselsstraff i ett år eller mindre, og det ved valgperiodens start er mindre enn 15 år siden dommen var rettskraftig,

4. den som er idømt betinget fengselsstraff, og det ved valgperiodens start er mindre enn 10 år siden dommen var rettskraftig,
5. den som er idømt eller har vedtatt bøtestraff for et forhold som etter loven kan medføre fengsel i mer enn ett år, og det ved valgperiodens start er mindre enn 10 år siden dommen var rettskraftig eller vedtakelsen,
6. den som har fått betinget påtaleunntatelse eller domsutsettelse for et forhold som etter loven kan medføre fengsel i mer enn ett år, og det ved valgperiodens start er mindre enn 10 år siden avgjørelsen var rettskraftig.

Dom på samfunnsstraff medfører utelukkelse etter første ledd nr. 1 eller 3, avhengig av lengden av den subsidiære fengselsstraffen. Ved delvis betinget fengselsstraff vurderes hver del for seg etter første ledd.

Heller ikke valgbare er møtefullmektiger ved forliksrådet, som denne perioden er: Dag Guttormsen, Kristine Victoria Magnus og Eli Kolstad, jf. K-sak 78/07.

Vurdering med konklusjon og begrunnelse vedr. nyvalg

For å overholde regelen i § 27 om kjønnsfordeling, må et av de to medlemmene som skal velges, være kvinne, og varamedlemmet må være mann. Foreslåtte kandidater vil bli vandelskontrollert.

Dette er etter ordførers vurdering spesielt krevende verv. De kandidater som foreslås bør være motivert for oppgaven i tillegg til å tilfredsstille de krav som stilles i lovverket.

Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser: Ingen

Kan vedtaket påklages?

Ja, avslag på søknad om fritak/permisjon er enkeltvedtak i hht. forvaltningsloven. Valgte personer kan kreve seg fritatt etter domstollovens regler.

Ikrafttredelse av vedtaket:

Etter vandelskontroll og fylkesmannens oppnevning/mottatte dommererklæringer. Deretter snarest mulig etter forliksrådets bestemmelse i forhold til omorganiseringen i politiet/sekretariatet.

K-sak 56/10
NYVALG I VERV ETTER ELI KOLSTAD (A)

Saksbehandler: Vibeke Berggård

Arkivnr: 033

Saksnr.: 10/3168

Utvalg

Sak nr.

Møtedato

Formannskapet

67/10

10.11.2010

Kommunestyret

56/10

24.11.2010

Formannskapets innstilling 10.11.2010:

1. Følgende velges som medlem til:

- Formannskapet: **Anne Odenmarck**
- Administrasjonsutvalget: **Anne Odenmarck**
- Forhandlingsutvalget: **Anne Odenmarck**
- Heimevernsnemnd: **Anne Odenmarck**
- Utvalg av faste møtefullmektiger ved Forlikrådet: **Anne Odenmarck**

2. Som følge av ovenstående søker Anne Odenmarck seg fritatt som medlem av sosialutvalget fordi møtene holdes på samme tid som formannskapet.

- Som nytt medlem av sosialutvalget velges: **Marija Tomac**

3. Følgende velges som varamedlem til:

- Representantskapet for AL Liahøy: **Wenche Jahrmann**
- Utsendinger til fylkeskretsen (KS, fylkesmøte): Ny 3. vara: **Bjørn Bråte**

4. Følgende velges som varamedlem til:

- Formannskapet: Opprykk for 3. og 4. vara. Ny 4.vara: **Joar Solberg**
- Adm.utvalget: Opprykk for 2. og 3. vara. Ny 3. vara: **Wenche Jahrmann**
- Forhandlingsutvalget: Ny vara: **Bjørn Bråte**
- Sosialutvalget: Ny siste vara: **Anne Odenmarck**

Konsekvenser for kommunestyret

Det foretas nytt valgoppgjør i kommunestyret slik:

Tommy Skar blir fast medlem av kommunestyret på plass nr. 10 etter opprykk.

Etter opprykk i vararepresentanttrekken blir Margit Otnes vara på plass nr. 12.

Formannskapets behandling 10.11.2010:

Johan Alnes (A) fremmet følgende forslag: Tilsvare formannskapets innstilling.

Votering: Ordførers innstilling med Ap's forslag ble enstemmig tiltrådt.

Formannskapets innstilling 10.11.2010:

Se øverst i dokumentet.

Ordførers innstilling:

1. Følgende velges som medlem til:
 - Formannskapet:
 - Administrasjonsutvalget:
 - Forhandlingsutvalget:
 - Heimevernsnemnd:
 - Utvalg av faste møtefullmektiger ved Forlikrådet:

2. Følgende velges som varamedlem til:
 - Representantskapet for AL Liahøy
 - Utsendinger til fylkeskretsen (KS, fylkesmøte):

3. Eventuelt: Følgende velges som varamedlem til:
 -
 -
 -

Konsekvenser for kommunestyret

Det foretas nytt valgoppgjør i kommunestyret slik:

Tommy Skar blir fast medlem av kommunestyret på plass nr. 10 etter opprykk.

Etter opprykk i vararepresentantrekken blir Margit Otnes vara på plass nr. 12.

Avgjørelsesmyndighet: Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge: Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt: Oversikt over aktuelle utvalg pr. 02.11.2010

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

1. Utdrag av forskrift til lov om Heimevernet m. orientering av sept. 2007, Inr.13278/07.
2. Tvistelovforskriften
3. Orientering om valg av utsendinger til fylkeskretsen i KS, e-post 12.09.2007.

Lenker:

Kommuneloven (kompl.):

http://www.lovdata.no/cgi-wift/wiftldles?doc=/app/gratis/www/docroot/all/nl-19920925-107.html&emne=kommunelov*&&

Tvistelovforskriften:

<http://www.lovdata.no/cgi-wift/wiftldles?doc=/sf/sf/sf-20071221-1605.html>

Forskrift til lov om Heimevernet:

<http://www.lovdata.no/cgi-wift/ldles?doc=/sf/sf-19990430-0431.html>

Utskrift av saken sendes til:

Valgte personer,

fast møtefullmektig informeres om krav i Tvistelovforskriften § 3.

Tommy Skar

Margit Otnes (vedlagt informasjon i hht. valgloven 11-13, jf. tidligere taushets-erklæring i forbindelse med midlertidig oppnevning i K-sak 70/09, 09.12.2009.)

Akuelle utvalg

Organisasjons- og personalsjef

Politisk sekretariat for oppdatering av SRU, Styrevervregister, fast møtegodtgjøring.

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Eli Kolstad (A) døde 16.10.2010. Hun hadde følgende verv som det bør eller må foretas nyvalg i:

Medlem:

- Kommunestyre
- Formannskap
- Administrasjonsutvalg
- Forhandlingsutvalg
- Heimevernsmnd
- Utvalg av faste møtefullmektiger til Forlikrådet

Varamedlem:

- Representantskapet for AL Liahøy – personlig vara for Johan Alnes
- Utsendinger til fylkeskretsen (KS, fylkesmøte) 3. vara

Opprykk og nyvalg,

jf. vedlagte oversikt over aktuelle utvalg.

Kommunestyret:

Hvis medlemmer av kommunestyret trer endelig ut eller får varig forfall, trer varamedlemmer fra vedkommende gruppe inn i deres sted i den nummerorden de er valgt, koml. § 16 nr. 2.

Nytt valgoppgjør og suppleringsvalg til kommunestyret i følge Valgloven § 14-2: Ordføreren skal sørge for at valgstyret foretar nytt valgoppgjør dersom en representantplass i kommunestyret blir stående ubesatt. Det skal også foretas nytt valgoppgjør når en vararepresentantplass er blitt ledig, dersom ordføreren finner dette nødvendig.

Formannskap:

Medlemmer og varamedlemmer til formannskap av og blant medlemmene av kommunestyret, koml. § 8.

Faste utvalg:

Kommunestyret velger selv medlemmer og varamedlemmer til utvalget, og blant medlemmene leder og nestleder, koml. § 10 nr. 3.

Dersom et **medlem** av et annet folkevalgt organ enn kommunestyre endelig ut, velges nytt medlem, selv om det er valgt varamedlem. Organet skal suppleres fra den samme gruppe som den uttredende tilhørte. Viser det seg at denne fremgangsmåten fører til at et kjønn vil bli representert med mindre enn 40 prosent av medlemmene i organet, skal det så langt det er mulig velges nytt medlem fra det underrepresenterte kjønn, koml. § 16 nr. 3.

Er antallet **varamedlemmer** eller en gruppes varamedlemmer til formannskapet eller et annet folkevalgt organ valgt av kommunestyret blitt utilstrekkelig, kan kommunestyret selv velge ett eller flere faste eller midlertidige varamedlemmer. Suppleringsvalg skal skje fra den gruppen som har et utilstrekkelig antall varamedlemmer. Viser det seg at denne fremgangsmåten fører til at et kjønn vil bli representert med mindre enn 40 prosent av varamedlemmene til organet eller gruppens varamedlemmer, skal det så langt det er mulig velges nytt varamedlem fra det underrepresenterte kjønn. Myndigheten til å foreta suppleringsvalg til andre organer enn formannskapet kan delegeres til formannskapet, koml. § 16 nr. 5.

Ved suppleringsvalg etter nr. 3 og nr. 5 kan vedkommende gruppe selv utpeke den som skal rykke inn på den ledige plassen. Gruppen underretter deretter kommunestyret, som velger vedkommende dersom de lovbestemte vilkår er oppfylt. Tilsvarende gjelder ved suppleringsvalg i henhold til nr. 5 siste punktum. Koml. § 16 nr. 6.

Heimevernsnemnd:

Jf. forskrift til lov om Heimevernet §§ 22, 23, 26 og 27.

I hver kommune skal det være en kommunal heimevernsnemnd med rådgivende myndighet. Nemnda skal ha som medlemmer:

- to medlemmer oppnevnt av kommunestyret
- ett medlem fra den lokale politimyndighet.

Nemnda velger selv leder og sekretær blant nemndas medlemmer.

Hvis et medlem eller varamedlem dør velges nytt medlem ved første høve.

Alle medlemmer velges for fire kalenderår ad gangen. De skal gjøre tjeneste til nytt valg (oppnevning) har funnet sted, selv om funksjonstiden er utløpt. Inneværende funksjonstid utløper 1. januar 2012.

Utvalg av faste møtefullmektiger til forliksrådet, jf. tvistelovforskriften § 3:

Ved hvert forliksråd skal det være et utvalg av faste møtefullmektiger for forliksrådet. Medlemmene av utvalget oppnevnes av kommunen for inntil fire år av gangen. Antall medlemmer i utvalget må tilpasses saksmengden i forliksrådet og kommunens innbyggertall. Som et minimum skal det være 3 medlemmer i utvalget.

Valgbare er:

- enhver person som er over 25 år som har
- alminnelig god samfunnsmessig kunnskap og som
- behersker skriftlig og muntlig norsk språk godt.

Vedkommende kan ikke være medlem eller varamedlem av forliksrådet.

Funksjonstid utløper 1. januar 2013.

Utsendinger til fylkeskretsen (KS), jf. e-post fra KS 12.09.2007.
Velges blant kommunestyrets faste medlemmer.

Vurdering av saken:

Ordfører finner det nødvendig å foreta nyvalg i alle de aktuelle verv.

Kan vedtaket påklages? Nei

Ikrafttredelse av vedtaket: Umiddelbart

VEDLEGG

Nyvalg til verv etter Eli Kolstad (A) – aktuelle utvalg pr. 02.11.2010

Kommunestyret

Medlemmer	Varamedlemmer
Arbeiderpartiet	
1. Johan Alnes – Ordfører 2. Anne Odenmarck 3. Ivar Ekanger 4. Eli Kolstad 5. Bjørn Bråte 6. Wenche Jahrmann 7. Einride Berg 8. Joar Solberg 9. Marija Tomac 10. Kerstin Skar (jf. K-sak 38/08)	1. Tommy Skar 2. Kjell Westengen 3. Else Jorunn Vestby 4. (Kari Ødegård flyttet, jf. neste sak) 5. Dorrih Baker 6. Grazyna Englund 7. Bonsak Hammeraas 8. Hildegunn Stavnes 9. Kari Petterson 10. Ann Mari Hojem Borge 11. Kristin Ohnstad 12. Jan Aksel Næss 13. Ola Nordal (K-sak 38/08)

Formannskapet (valgstyret)

Medlemmer:		Varamedlemmer:	
1. Johan Alnes Ordfører	A	1. Morten Lillemo	KrF
2. Ivar Ekanger	A	2. Anne Odenmarck	A
3. Eli Kolstad	A	3. Bjørn Bråte	A
		4. Wenche Jahrmann	A
		5. Torger Gillebo (K-sak 13/09)	KrF
4. Hanne Marit Gran	SV	1. Håvard Steinsholt	SV
		2. Saroj Pal	SV
		3. Karsten Nordal Hauken	SV
5. Egil A. Ørbeck	H	1. Torill Horgen	FrP
6. Arne Hillestad	FrP	2. Hilde Kristin Marås	H
7. Gro Haug	H	3. Ove Haslie	FrP
		4. Ole Fredrik Nordby	H
		5. Kjetil Barfelt (K-sak 6/09)	FrP
8. Marianne Røed Varaordfører	Sp	1. Odd Rønningen	Sp
9. Jorunn Nakken	V	2. Kjell Ivar Brynildsen	Frittstående
		3. Annett H. Michelsen	Sp
		4. Ivar Sæveraas (midl. ut 2010 for TH-V, jf. K-sak 47/09)	V

Administrasjonsutvalget

Medlemmer		Varamedlemmer	
1. Johan Alnes - Leder 2. Eli Kolstad	A A	1. Anne Odenmarck 2. Ivar Ekanger 3. Bjørn Bråte 4. Morten Lillemo (K-sak 13/09)	A A A KrF
3. Håvard Steinsholt - Nestleder	SV	1. Hanne Marit Gran 2. Saroj Pal 3. Karsten Nordal Hauken	SV SV SV
4. Arne Hillestad	FrP	1. Torill Horgen 2. Ove Haslie 3. Kjetil Barfelt (K-sak 6/09)	FrP FrP FrP
5. Egil Ørbeck	H	1. Gro Haug 2. Dag Guttormsen 3. Hilde Kristin Eide Marås	H H H
6. Marianne Røed	Sp	1. Annett H. Michelsen 2. Odd Rønningen 3. Leif Sundheim (jf.K-sak 48/09)	Sp Sp Sp
7. Eli Stokkebø 8. Bente Kristiansen 9. Roald Westre	FF NSF UDF	1. Astrid Svingen 2. Anne Mari Hojem Borge 3. Audun Johannessen 4. Ulrika Oterholm	FF FF UDF UDF

Forhandlingsutvalg

Medlemmer		Personlig vara	
1. Johan Alnes -Leder	A	Anne Odenmarck	A
2. Eli Kolstad	A	Ivar Ekanger	A
3. Arne Hillestad - Nestleder	FrP	Dag Guttormsen	H
4. Rådmann Per A. Kierulf		Rådmannens stedfortreder	

Heimevernsnemnd

Medlemmer	
1. Helge Skuterud	Sp
2. Eli Kolstad	A
3. Lensmannen	

Representantskapet for AL Liahøy

Medlemmer		Personlig vara	
1. Johan Alnes	A	Eli Kolstad	A
2. Aina Falsen (K-sak 48/09)	Sp	Annett Hegén Michelsen	Sp
3. Ulf Oppegård	H	Gro Haug	H
4. Jan Sjølli	SV	Joar Solberg	A

Utsendinger til fylkeskretsen (KS, fylkesmøte)

Medlemmer		Varamedlemmer	
1. Johan Alnes	A	1. Anne Odenmarck 2. Ivar Ekanger 3. Eli Kolstad	A A A
2. Håvard Steinsholt	SV	1. Marianne Røed 2. Hanne Marit Gran 3. Saroj Pal	Sp SV SV
3. Hilde Kristin Eide Marås	H	1. Torill Horgen 2. Ole Fredrik Nordby 3. Kjetil Barfelt (K-sak 6/09)	FrP H FrP

Forlikrådet – Utvalg av faste møtefullmektiger

(Jf. K-sak 78/07)

Medlemmer:
1. Dag Guttormsen 2. Kristine Victoria Magnus 3. Eli Kolstad

www.as.kommune.no

Valg 2007:

RESULTATER - KANDIDATKÅRING

Remi A. Sagli 2007-09-11

0214 ÅS
RESULTATER - KANDIDATKÅRINGValgoppgjør kjørt: 11/09-07 kl. 02:21:12
Ant. stemmeberett: 10,928 Valgdeltakelse: 63.31% Rapp.dato: 11/09-07 kl. 02:45:22

Tilbake

Kand	Kandidatnavn	Født år	Antall stm.tillegg	Antall pers.stm	Antall slengere	Antall totalt	
Det norske Arbeiderparti							
01 x	Alnes, Johan	1947	535.75	412	129	1,076.75	VALGT
02 x	Odenmarck, Anne	1955	535.75	81	5	621.75	VALGT
03 x	Ekanger, Ivar	1954	535.75	43	17	595.75	VALGT
04 x	Kolstad, Eli	1946	535.75	33	3	571.75	VALGT
35	Bråte, Bjørn	1958	0.00	84	24	108.00	VALGT
12	Jahrmann, Wenche	1943	0.00	59	2	61.00	VALGT
05	Berg, Einride	1959	0.00	35	20	55.00	VALGT
23	Solberg, Joar	1952	0.00	40	1	41.00	VALGT
09	Petterson, Morten	1977	0.00	37	2	39.00	VALGT
10	Tomac, Marija	1967	0.00	32	7	39.00	VALGT
06	Skar, Kerstin	1966	0.00	35	2	37.00	VARA
11	Skar, Tommy	1971	0.00	35	2	37.00	VARA
07	Westengen, Kjell	1935	0.00	35	1	36.00	VARA
16	Vestby, Else Jorunn	1946	0.00	33	1	34.00	VARA
28	Ødegård, Kari	1939	0.00	32	1	33.00	VARA
32	Baker, Dorriith	1949	0.00	28	0	28.00	VARA
14	Englund, Grazyna	1952	0.00	25	2	27.00	VARA
36	Hammeraas, Bonsak	1946	0.00	26	1	27.00	VARA
22	Stavnes, Hildegunn	1953	0.00	21	1	22.00	VARA
15	Jorganovic, Goran	1960	0.00	20	1	21.00	VARA
26	Petterson, Kari	1939	0.00	20	1	21.00	VARA
08	Borge, Anne Mari Hojem	1965	0.00	20	0	20.00	VARA
20	Ohnstad, Kristin	1958	0.00	20	0	20.00	VARA
34	Næss, Jan Aksel	1949	0.00	20	0	20.00	
13	Nordal, Ola	1961	0.00	16	3	19.00	
30	Otnes, Margit	1932	0.00	18	1	19.00	
17	Røysland, Kristian Juel	1973	0.00	16	2	18.00	
21	Kolstad, Oddvar	1942	0.00	18	0	18.00	
27	Holseth, Odd	1935	0.00	17	1	18.00	
25	Eriksen, Svein	1942	0.00	13	1	14.00	
29	Eknes, Terje	1958	0.00	11	3	14.00	
33	Eriksen, Jan-Freddy Lunde	1960	0.00	13	1	14.00	
18	Eriksen, Signe	1943	0.00	13	0	13.00	
19	Berntsen, Rolf	1943	0.00	12	0	12.00	
24	Larsen, Ingrid	1937	0.00	10	0	10.00	
31	Hansen, Harald B.	1947	0.00	8	1	9.00	

K-sak 57/10

UTTREDEN/FRITAK FRA POLITISKE VERV - KARI ØDEGÅRD (A) - NYVALG

Saksbehandler: Vibeke Berggård

Arkivnr: 033 &16

Saksnr.: 10/3132

Utvalg

Sak nr.

Møtedato

Formannskapet

68/10

10.11.2010

Kommunestyret

57/10

24.11.2010

Formannskapets innstilling 10.11.2010:

1. Kari Ødegård fritas for resten av perioden fra sine politiske verv pga. utflytting.
2. Som ny vara i Hovedutvalg for oppvekst og kultur velges: **Grazyna Englund** på plass nr. 4 etter opprykk av 3. og 4. vara.

Konsekvenser for kommunestyret

Det foretas nytt valgoppgjør i kommunestyret slik:

Etter opprykk i vararepresentanttrekken blir Kristian Juel Røysland ny vara på plass nr. 13.

Formannskapets behandling 10.11.2010:

Johan Alnes (A) fremmet følgende forslag til innstillingens pkt. 2:

Opprykk på 3. og 4. vara. Ny 4. vara: Grazyna Englund

Votering: Ordførers innstilling med Ap's forlag ble enstemmig tiltrådt.

Formannskapets innstilling 10.11.2010:

Se øverst i dokumentet.

Ordførers innstilling:

1. Kari Ødegård fritas for resten av perioden fra sine politiske verv pga. utflytting.
2. Som ny vara i Hovedutvalg for oppvekst og kultur velges:

Konsekvenser for kommunestyret

Det foretas nytt valgoppgjør i kommunestyret slik:

Etter opprykk i vararepresentantrekken blir Kristian Juel Røysland ny vara på plass nr. 13.

Avgjørelsesmyndighet: Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Formannskap
Kommunestyre

Vedlegg som følger saken trykt:

Oversikt over aktuelle utvalg pr. 01.11.2010

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter: Ingen

Utskrift av saken sendes til:

Kari Ødegård
Kristian Juel Røysland (vedlagt informasjon i hht. valgloven 11-13 og taushetserklæring)
Valgt person
Hovedutvalg for oppvekst og kultur
Politisk sekretariat for oppdatering av SRU, Styrevervregister.

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Kari Ødegård (A) søker i brev av 07.09.2010 om fritak fra sine kommunale verv fordi hun har flyttet til Oslo. Flyttingen er registrert av folkeregisteret 01.09.2010. Hun skriver at hun regner med å flytte tilbake til Ås i september 2011.

Kari Ødegård har verv som vara i kommunestyret og vara i Hovedutvalg for oppvekst og kultur.

Den som taper valgbarheten til et folkevalgt organ i valgperioden, trer endelig ut av dette. Hvis tap av valgbarhet skyldes registrert utflytting fra kommunen for to år eller mindre, trer vedkommende ut av vervet for den tid utflyttingen varer, jf. kommune-loven § 15.

Opprykk og nyvalg

Kommunestyret:

Endelig uttreden av et varamedlem til kommunestyret medfører opprykk i vararekken. Nytt valgoppgjør skal foretas dersom ordføreren finner det nødvendig. Jf. valgloven § 14-2 og kommuneloven § 16 nr. 2.

Hovedutvalg for oppvekst og kultur:

Er antallet varamedlemmer eller en gruppes varamedlemmer til formannskapet eller et annet folkevalgt organ valgt av kommunestyret blitt utilstrekkelig, kan kommunestyret selv velge ett eller flere faste eller midlertidige varamedlemmer. Suppleringsvalg skal skje fra den gruppen som har et utilstrekkelig antall varamedlemmer. Viser det seg at denne fremgangsmåten fører til at et kjønn vil bli representert med mindre enn 40 prosent av varamedlemmene til organet eller gruppens varamedlemmer, skal det så langt det er mulig velges nytt varamedlem fra det underrepresenterte kjønn. Myndigheten til å foreta suppleringsvalg til andre organer enn formannskapet kan delegeres til formannskapet, kommuneloven § 16 nr. 5.

Ved suppleringsvalg etter nr. 5 kan vedkommende gruppe selv utpeke den som skal rykke inn på den ledige plassen. Gruppen underretter deretter kommunestyret, som velger vedkommende dersom de lovbestemte vilkår er oppfylt. Tilsvarende gjelder ved suppleringsvalg i henhold til nr. 5 siste punktum. Kommuneloven § 16 nr. 6.

Vurdering og konklusjon med begrunnelse:

Ordfører vurderer det slik at fritakssøknaden bør innvilges for resten av perioden da det er lite hensiktsmessig å gjeninntre i vervet i september 2011. Kommunestyrevalg holdes 12. september 2011.

Ordfører finner det nødvendig å foreta nytt valgoppgjør for vararepresentantplassen i kommunestyret og å velge ny vara i Hovedutvalg for oppvekst og kultur.

Kan vedtaket påklages? Nei.

Ikrafttredelse av vedtaket: Vedtakstidspunkt.

VEDLEGG

Oversikt over aktuelle utvalg pr. 02.11.2010

KOMMUNESTYRET

Medlemmer	Varamedlemmer
Arbeiderpartiet	
1. <i>Johan</i> Alnes – Ordfører 2. Anne Odenmarck 3. Ivar Ekanger 4. (Eli Kolstad, se foregående sak) 5. Bjørn Bråte 6. Wenche Jahrman 7. Einride Berg 8. Joar Solberg 9. Marija Tomac 10. Kerstin Skar (jf. K-sak 38/08)	1. Tommy Skar (se foregående sak) 2. Kjell Westengen 3. Else Jorunn Vestby 4. Kari Ødegård 5. Dorrith Baker 6. Grazyna Englund 7. Bonsak Hammeraas 8. Hildegunn Stavnes 9. Kari Petterson 10. Ann Mari Hojem Borge 11. Kristin Ohnstad 12. Jan Aksel Næss 13. Ola Nordal (K-sak 38/08)

HOVEDUTVALG FOR OPPVEKST OG KULTUR (HOK)

Medlemmer		Varamedlemmer	
1. Bonsak Hammeraas (jf. K-sak 38/08)	A	1. Jon-Geir Dittmann	KrF
2. Kerstin Skar	A	2. Kari Ødegård	A
3. Kjell Westengen	A	3. Dorrith Baker	A
		4. Ivar Ekanger (jf. K-sak 38/08)	A
		5. Bjørg Malme	KrF
4. Saroj Pal	SV	1. Frode Gundersen	SV
		2. Marianne Kessel	SV
		3. Kristine Victoria Magnus	SV
5. Hilde Kristin Eide Marås, leder	H	1. Torill Horgen	FrP
6. Veronica H. Green	FrP	2. Jan Ove Rikheim	H
7. Beathe Lille	H	3. Lene Arildsen	FrP
		4. Espen Fjeld	H
		5. Lise Berentsen	FrP
8. Odd Rønningen	Sp	1. Kjell Andreas Tutturen	Sp
9. Kjell Ivar Brynildsen, nestleder	Frittstående	2. Eirik Nordhagen	V
		3. Tom Erik Torgersen	Sp
		4. Jenny Rognli	V

K-sak 58/10

**FRITAK FRA VERV SOM LEDER AV ANTON NORDBYS LEGAT
- KARL MUNKERUD (SP) - NYVALG**

Saksbehandler: Vibeke Berggård	Arkivnr: 033	Saksnr.: 10/3180
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Formannskapet	69/10	10.11.2010
Kommunestyret	58/10	24.11.2010

Formannskapets innstilling 10.11.2010:

1. Karl Munkerud fritas fra verv som medlem og leder i Anton Nordbys legatstyre.
2. Som nytt medlem av Anton Nordbys legatstyre velges: Aina Falsen
3. Som ny leder av Anton Nordbys legatstyre velges: Jan-Arne Storvik

Formannskapets behandling 10.11.2010:

Johan Alnes (A) fremmet følgende forslag til innstillingens pkt. 3: Jan-Arne Storvik
Marianne Røed (Sp) fremmet følgende forslag til innstillingens pkt. 2: Aina Falsen
Arne Hillestad (FrP) fremmet følgende forslag til innstillingens pkt. 2: Torill Horgen

Votering:

Sp's forslag ble tiltrådt 7-2 (H, Frp) ved alternativ votering mot FrP's forslag.
Ap's forslag ble enstemmig tiltrådt.

Formannskapets innstilling 10.11.2010:

Se øverst i dokumentet.

Ordførers innstilling:

1. Karl Munkerud fritas fra verv som medlem og leder i Anton Nordbys legatstyre.
 2. Som nytt medlem av Anton Nordbys legatstyre velges:
 3. Som ny leder av Anton Nordbys legatstyre velges:
-

Tidligere politisk behandling:

K-sak 58/00, kommunestyret 30.08.2000 Fritak og nyvalg i Anton Nordbys legat
K-sak 42/00, kommunestyret 07.06.2000 Valg til legatstyrene

Avgjørelsesmyndighet: Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Formannskapet
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt: Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

E-post av 18.10.2010 fra Karl Munkerud, jf. Inr. 17555/10.

Utskrift av saken sendes til:

Regnskapssjef Gjertrud Mathisen for oppfølging overfor Brønnøysundregisteret mm.
Karl Munkerud
Valgt person
Øvrige medlemmer av legatstyret; Jan Arne Storvik og Sigurd Bakke
Politisk sekretariat for oppdatering av SRU

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Karl Munkerud (Sp) søker i e-post 18.10.2010 om fritak fra vervet som leder for styret i Anton Nordbys Legat. Han har vært medlem og leder av legatstyret siden han ble valgt av kommunestyret 30.08.2000 i K-sak 58/00.

Øvrige medlemmer av Anton Nordbys legatstyre er Jan Arne Storvik (A) og Sigurd Bakke.

Anton Nordbys legatstyre velges av kommunestyret blant innbyggerne i Nordby sogn.

Vurdering av saken:

Ordfører tilrår at fritakssøknaden innvilges og at det velges nytt medlem og ny leder for legatstyret. Vedkommende må være bosatt i Nordby.

Kan vedtaket påklages? Nei

Ikrafttredelse av vedtaket: Etter registrering i Brønnøysundregisteret.

K-sak 59/10

ÅS KOMMUNES TILSLUTNING TIL VANNOMRÅDET MORSA

Saksbehandler: Per Kierulf

Arkivnr: K21 &10

Saksnr.: 10/2956

Utvalg

Sak nr.

Møtedato

Formannskapet

79/10

24.11.2010

Kommunestyret

59/10

24.11.2010

Formannskapets innstilling 24.11.2010:

Formannskapets innstilling legges frem i møtet.

Rådmannens innstilling 17.11.2010:

1. Ås kommune slutter seg til partnerskapssamarbeidet i vannområdet Morsa. Organiseringen skjer i tråd med det framlagte saksframlegg.
 2. Partnerskapet formaliseres med en foreløpig varighet på 5 år fra 01.01.2011-31.12.2015. Varsel om uttrede av partnerskapet må skje minimum ett kalenderår før iverksettelse.
 3. Samtidig med forlengelsen inkluderes vannområde 004 Hølenvassdraget med tilhørende kystbekker/områder i samarbeidet. Det omfatter kommunene Vestby, deler av Ås og Frogn, ca. 1/5 del av Hobøl, samt en liten del av Ski og Våler.
 4. Finansieringen skjer ved et årlig driftstilskudd, basert på en kombinasjon av et tilskudd pr. innbygger og pr. jordbruksareal i vannområdet. For 2011 er det på kr 5 pr. innbygger og kr 1 pr. da jordbruksareal i vannområdet.
 5. Daglig leder får fast ansettelse fra 1.1.2011, med Våler kommune som arbeidsgiver. Vannområdeutvalget utarbeider en avtale med Våler kommune.
-

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Formannskapet

Kommunestyre

Vedlegg som følger saken trykt: Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen:

www.morsa.org
[Vanndirektivet](#)

Utskrift av saken sendes til:

Rådmannen

Vannområdeutvalget Morsa v/daglig leder Helga Gunnarsdottir

Helga.Gunnarsdottir@fmos.no

SAKSUTREDNING:

EUs Rammedirektiv for vann og nasjonal organisering

Rammedirektivet for vann (direktiv 2000/60/EC) trådte i kraft 22. desember 2000. Direktivet er hjemlet i Roma-traktatens miljøkapittel og gjelder derfor gjennom EØS-avtalen også for Norge. Den viktigste funksjon til direktivet er å etablere en helhetlig og koordinert forvaltning som ivaretar alle hensyn knyttet til vann. Dette gjør direktivet dels gjennom samordning av mer enn 20 underliggende direktiver om vannkvalitet og beskyttelse av vann, og dels ved innføring av to nye og helt sentrale prinsipper.

For det første fastsetter direktivet *typespesifikke miljømål*¹ for alle vannforekomster. Utgangspunktet er at alt ferskvann, kystvann (ut til en nautisk mil utenfor grunnlinjen) og grunnvann innen 2015 skal ha god tilstand. For Norge gjelder fristen for å nå målene til 2021

Det andre hovedprinsippet, som skal sikre at miljømålene nås, er innføring av en *nedbørfeltorientert forvaltning*. En slik forvaltning innebærer at alt vann innen et nedbørfelt og alle aktiviteter som kan påvirke tilstanden til vannet, skal sees under ett - uavhengig av kommune-, fylkes- eller landegrensene.

EUs Rammedirektiv for vann legger opp til nedbørfeltvise mål og tiltak i arbeidet med å sikre og forbedre vannkvaliteten. Med vannområde menes et nedbørfelt med tilgrensende kystområder.

I all hovedsak ivaretas vannforvaltningen i Ås kommune i vannforvaltningssamarbeidet i vannområde 005 (se figur 1 og 2); PURA. Her forvaltes direktivet bl.a. ifht. Østensjøvannet, Årungen og Gjersjøen, og PURA omfatter følgelig de fleste Follokommunene.

Søndre del av kommunens nedbørfelt, som hører inn under vannområde 004, har imidlertid ikke vært med i først planfase i arbeidet med direktivet.

Arbeidet med å organisere de vannområder som ikke har vært med i første planfase i arbeidet med EUs Rammedirektiv for vann ble satt i gang i sommer. I den forbindelse har det vært kontakt mellom Fylkesmannen i Oslo/Akershus/Akershus

¹ Med typespesifikk menes at miljømålet varierer etter hva slags vannforekomst det er snakk om.

fylkeskommune og Vestby kommune om hvordan en best kan organisere vannområde 004 (se figur 1 og 2) som kalles Akershus – Ytre oslofjord og omfatter bl.a. søndre del av Ås. Vestby kommune er den eneste kommunen som har hele sitt areal innenfor vannområdet. To muligheter for å organisere arbeidet i vannområde 004 er drøftet. Enten egen organisering eller at vannområdet blir innlemmet i vannområde Morsa. Etter en prosess som har involvert alle parter ble det i vannregionutvalgets møte 24.8.2010 gitt tilsutning til at vannområdet legges inn i Morsa, som da blir et samarbeid mellom kommunene i Frogn, Ski, Vestby, Hobøl, Våler og Ås.

Dette betyr at Ås kommune gjennom politisk vedtak må formalisere sin tilslutning til Morsa.

Fakta i saken:

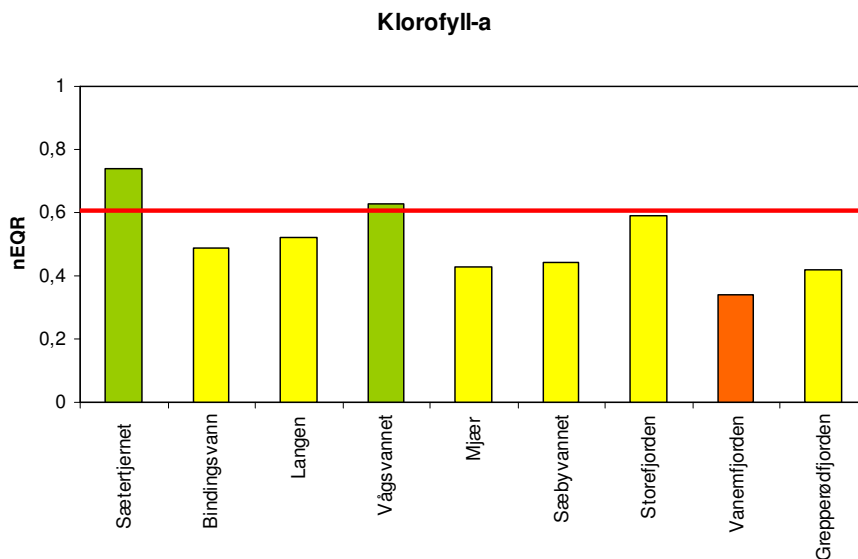
Følgende tekst, samt innstillingen fremmes likelydende i samarbeidskommunene.

1 Innledning – hva er oppnådd og hva gjenstår?

Morsa-samarbeidet startet opp i 1999 etter initiativ fra kommunene langs Vansjø-Hobølvassdraget. I tråd med Vannforskriften som ble innført i 2007 er området utvidet til også å omfatte kystbekker og kystområder eller hele vannområdet. Morsa er av Miljøverndepartementet utpekt som pilotvannområde og har vært modell for organisering av vannområder og gjennomføring av tiltak. Morsa har også vært foregangsområde for miljøplaner i jordbruket og øvrig samarbeid om jordbrukstiltak blant annet forpliktende miljøplaner rundt vestre Vansjø.

Hovedutfordringene i vassdraget har vært å redusere utslipp av fosfor fra avløp og jordbruk. Innen avløpssektoren har utilfredsstillende avløpsløsninger i spredt bebyggelse vært en stor utfordring. Av om lag 2000 boliger med mer eller mindre utilfredsstillende avløpsløsninger i 1999 er det nå omlag 10 % som ikke tilfredsstillende rensekravene. Det er gjennomført kommunale og private avløpstiltak for ca 360 millioner i perioden 1999-2009. Fosforreduksjonen innen avløpssektoren er på nærmere 2 tonn P. Også innen jordbruket er det gjennomført omfattende tiltak. Vinteren 2009/2010 lå ca 75 % av arealene i stubb hvilket er nærmere en tredobling siden 1999. Det er bygget over 60 fangdammer og anlagt mange buffersoner og plantet trær langs vassdraget. Fosforreduksjonen innen jordbruket er på over 5 tonn P. Et eget og meget vellykket miljøprosjekt i landbruket gjennomføres rundt vestre Vansjø og fosforgjødslingen er redusert med 70 %.

Det er registrert forbedringer i vannkvaliteten i flere av elvene og innsjøene men på tross av omfattende tiltak er ikke vannkvaliteten for flere av parameterne i henhold til målene. Figur 1 viser tilstanden for klorofyll a som er mål for algevekst i innsjøene. To av innsjøene har nådd målet om god økologisk tilstand (grønn), seks av innsjøene har moderat tilstand (gul) og en har dårlig tilstand (rødgul).



Figur 1. Normalisert økologisk tilstand for klorofyll (mål på algevekst) i innsjøene i Morsa-vassdraget i 2009. Rød linje markerer om målet om god økologisk tilstand er nådd.

I tiltaksplanen til forvaltningsplanen for vannregion Glomma for 2010-2015 er det foreslått omfattende tiltak som bør gjennomføres innen avløp, landbruk og i forhold til erosjon i elvene og flom, se tabell 1. Det er sektormyndighetene som er ansvarlige for å prioritere tiltak, fatte vedtak og sørge for gjennomføring. Om lag halvparten av avløpstiltakene gjelder tiltak i nedbørfeltet til Vansjø, resten er tiltak langs kystområdene. Det betyr at det også må fattes politiske vedtak og startes opp tiltaksarbeid langs kystbakkene i Råde og Rygge, som nesten uten unntak har dårlig til meget dårlig vannkvalitet.

Tabell 1. Oppsummering av tiltakskostnader i vannområdet Morsa for foreslåtte tiltak i planperioden 2010-2015. Fra tiltaksplanen til forvaltningsplanen for vannregion Glomma

Tiltak	Årlig kostnad	Investeringskostnad
Kommunalt avløp		410
Spredte avløp		77,5
Overvann		4,5
Jordbruk (fangdammer, hydrotekn, beplantn, gjødselkj)		33,0
Jordbruk (arealtiltak; stubb, gras, bufferoner)	18	
Tiltak mot flom og erosjon		
flomtunnel Vansjø		70
erosjonstiltak elver		73
Restaureringstiltak innsjøer	0,7	
Forsøk manøvreringsreglement	0,3	
Tiltak mot forsuring; kalking	0,035	
Totalsum	19	668
Ved fordeling av investeringer på 20/40 år		33/17 millioner/år

Utenforstående instanser, som har evaluert Morsa-samarbeidet, trekker særlig fram tre ting som viktige pilarer i arbeidet fram til nå:

Forpliktende organisering med styre (vannområdeutvalg) bestående av ordførere og regionale ledere, samt fagfolk fra kommuner og fylkesmenn i temagrupper. Det at ordførerne sitter i styret anses avgjørende for å få gehør og konsensus rundt de til dels vanskelige og kostbare tiltak som må gjennomføres. I næringsrike vassdrag har kommunene mye av virkemiddelene som må til og kommunene sitter derfor med selve nøkkelen til gjennomføringen. Godt samarbeid og inkludering av bønder og øvrige brukerinteresser har også vært viktig.

Kunnskapsbasert forvaltning er hovedfokus i vannforskriften og ble tidlig tatt i bruk i Morsa-samarbeidet. En partsnøytral tiltaksanalyse la det faglige grunnlaget og prinsippet om kunnskapsbasert forvaltning var avgjørende for å få allmenn aksept og enighet om tiltakene. Kunnskap lønner seg fordi vi kan risikere å bruke midlene på feil tiltak som ikke har effekt. Et godt eksempel på kunnskapsbasert forvaltning er arbeidet med vestre Vansjø.

Samordningen av økonomiske og juridiske virkemidler er en viktig del av helhetlig vannforvaltning. Morsa-kommunene har hatt tett samarbeid på avløpsområdet og har blant annet innført felles forskrifter for utslipp fra mindre avløpsanlegg. Fylkesmennene har også forsøkt å samordne juridiske og økonomiske virkemidler i jordbruket.

For øvrig henvises det til Vannområdeutvalget Morsa sine nettsider: www.morsa.org

2 Vannforskriftens planfaser, samt nasjonal og regional organisering

2.1. Vannforskriften gjennomfører Vanddirektivet i norsk rett

Forskrift om rammer for vannforvaltningen (heretter vannforskriften), trådte i kraft 1.1.2007 og ble revidert 1.1.2010. Den gjennomfører EUs rammedirektiv for vann (heretter vanddirektivet) i norsk rett. [Vanddirektivet](#) ble gjort gjeldende for medlemsstatene i EU fra 22. desember 2000. For Norge ble direktivet innlemmet i EØS-avtalen med virkning fra 1. mai 2009. Med dette signaliseres en ny helhetlig og økosystembasert forvaltning av alt vann i Norge og resten av Europa:

Vannet skal forvaltes som en helhet fra fjell til fjord, dvs. at det er de naturgitte grensene for nedbørfeltene og kystområdene som skal danne forvaltningsgrensene.

Overflatevann, grunnvann og kystvann skal ses i sammenheng.

Forvaltning av vannmengder, vannkvalitet og økologi i vann skal ses under ett. Dette forutsetter samordning mellom de ulike sektorer som bruker og påvirker vann, og deres respektive myndigheter.

Vannforskriften fastsetter *typespesifikke miljømål*² for alle vannforekomster. Utgangspunktet er at alt ferskvann, kystvann (ut til en nautisk mil utenfor grunnlinjen) og grunnvann innen 2015 (for Norge 2021) skal ha god økologisk tilstand.

2.2 Planhjulet

Arbeidet med å oppfylle vannmiljømålene er delt inn i faser på seks år og figur 2 viser planhjulet og sentrale oppgaver som skal gjennomføres i hver fase.



Figur 2. Planhjulet for gjennomføring av vannforskriften.

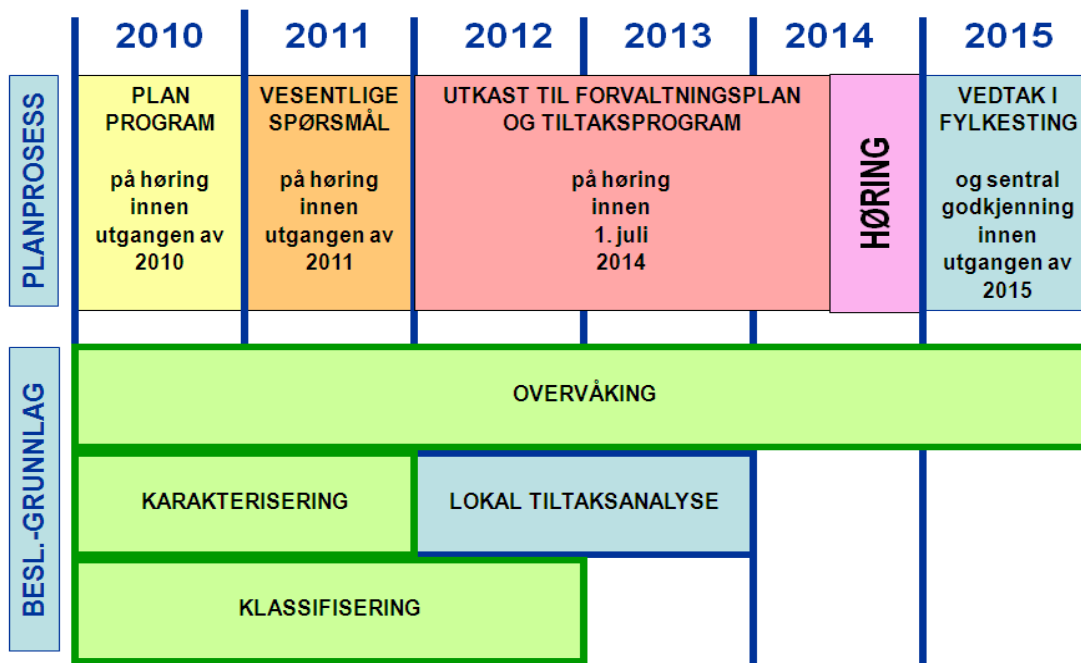
2.3 Differensiert framdrift

På grunn av at innføring av Vanddirektivet var forsinket i EØS området har en i Norge valgt differensiert framdrift. Totalt 29 vannområder er valgt ut i første planfase og følger framdriften i andre europeiske land, mens resten av Norge følger framdrift i andre planfase 2010-2015. Vansjø-Hobølvassdraget med kystområder følger første planfase og skal parallelt med fortsatt tiltaksgjennomføring med frist for å nå

² Med typespesifikk menes at miljømålet varierer etter hva slags vannforekomst det er snakk om.

miljømålene innen 2015, delta i nytt planarbeid som gjelder hele landet, jfr. figur 3. Vannområdet Akershus utenfor Drøbakterskelen følger planarbeidet i figur 3.

Nytt planarbeid 2010 -2015



Figur 3. Oversikt over sentrale prosesser og frister i vannforskriftens andre planfase.

2.4 Organisering av arbeidet i henhold til Vannforskriften

Vannregioner og vannregionmyndigheter jfr. § 20

Norge er delt inn i 16 vannregioner, 11 med avrenning til norsk kyst og 5 med avrenning til Sverige eller Finland. Landets vannregioner administreres av 11 fylkeskommuner som er utpekt som vannregionmyndigheter, med ansvar for de vannregioner eller deler av internasjonale vannregioner som ligger i Norge.

Vannregionmyndighet jfr. § 21

Vansjø-Hobølvassdraget og Hølenvassdraget med tilgrensende kystområder tilhører vannregion Glomma/Indre Oslofjord. Østfold fylkeskommune har overtatt som vannregionmyndighet fra 1.1.2010.

Vannregionmyndigheten skal koordinere arbeidet med å gjennomføre oppgavene som følger av denne forskriften i henhold til tidsfristene som er angitt. Dette innebærer blant annet å legge til rette for arbeidet som skal utføres, følge opp myndigheter som har oppgaver i henhold til forskriften, gjennomføre egne oppgaver og samordne de ulike bidragene. Dette skal skje i nært samarbeid med vannregionutvalget.

Vannregionutvalg jfr § 22

Vannregionmyndigheten skal innenfor den enkelte vannregion opprette et vannregionutvalg under ledelse av vannregionmyndigheten. Vannregionutvalget skal være sammensatt av representanter for vannregionmyndigheten og øvrige fylkeskommuner, fylkesmannsembeter, samt andre berørte sektormyndigheter og kommuner. Representanter for berørte rettighets-havere og private og allmenne brukerinteresser skal være nært knyttet til vannregionutvalget gjennom en referansegruppe. Sektormyndigheter, fylkeskommuner og kommuner har innenfor sine ansvarsområder ansvar for å utrede forslag til tiltak, samt å utrede premissene for fastsettelse av miljømål.

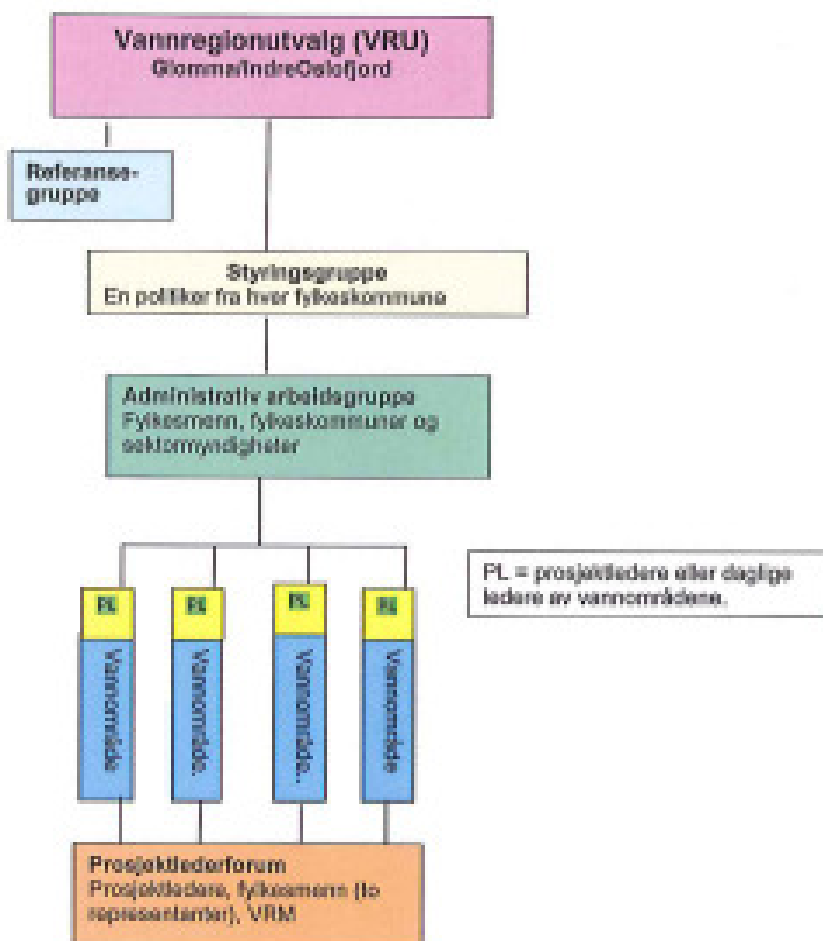
Organisering av arbeidet i vannregionen jfr 23

Vannregionmyndigheten kan i samarbeid med vannregionutvalget der det er hensiktsmessig, dele hele eller deler av vannregionen i vannområder. Ved inndeling i vannområder skal det tas utgangspunkt i de naturgitte forhold, som hele eller deler av nedbørfelt, fjorder og kystområder. I tillegg skal det legges vekt på eksisterende samarbeidsformer mellom kommuner, regionale myndigheter og andre interesser, forventede utfordringer og allerede igangsatte tiltak.

Arbeidet som utføres i et vannområde fastsatt i henhold til første ledd, herunder bidrag til å karakterisere vannforekomster og vurdere tiltak, skal gjennomføres med sikte på å kunne inngå i arbeidet på vannregionnivå i henhold til denne forskriften.

Vannregionmyndigheten gir i nødvendig utstrekning rammer og veiledning for organisering og gjennomføring av arbeidet i vannområdet, og legger til rette for at dette skjer på en faglig forsvarlig måte og innenfor fastsatte frister.

Forslag til inndeling i vannområder skal inngå som en del av planprogrammet for utarbeidelse av forvaltningsplan.

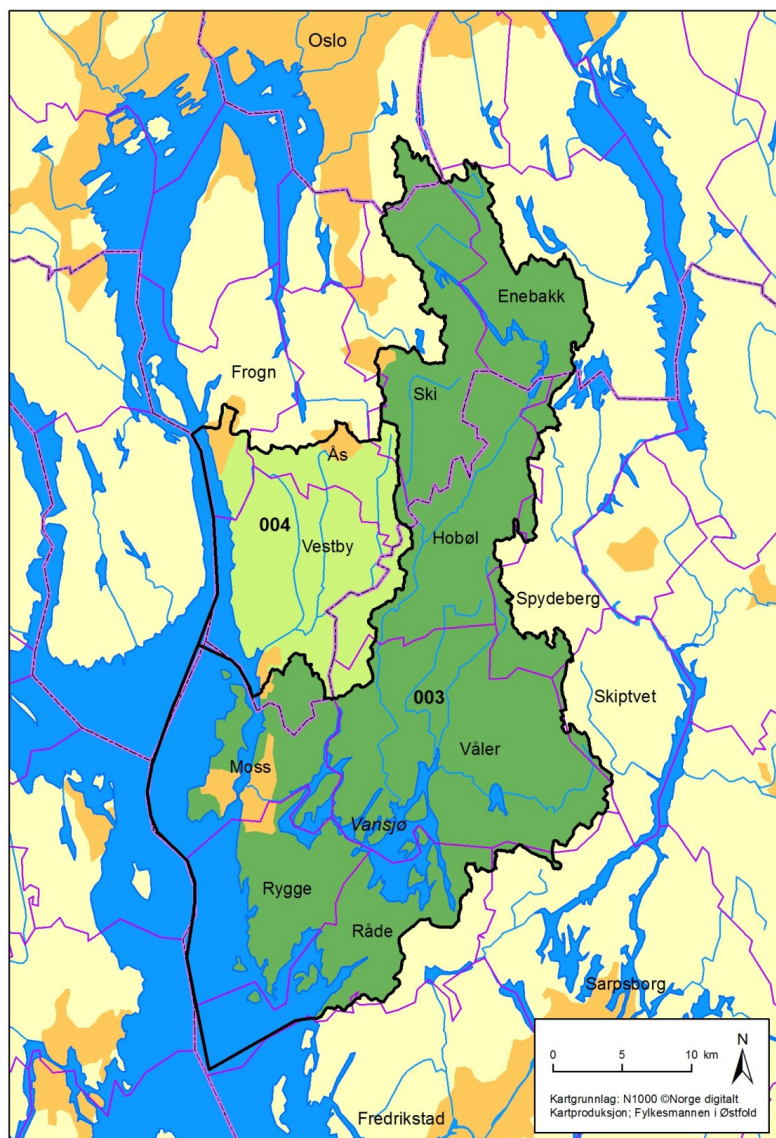


Figur 4 Organisering av arbeidet i vannregion Glomma/indre Oslofjord som ble vedtatt i vannregionutvalget 24.08.2010.

3 Geografisk avgrensning på vannområdenivå

3.1 Vannområdet 003 Vansjø-Hobølvassdraget med kystområder

Vannforskriften legger opp til nedbørfeltvise mål og tiltak i arbeidet med å sikre og forbedre vannkvaliteten. Med vannområde menes et nedbørfelt med tilgrensende kystområder. Det vil si at i tillegg til Vansjø's nedbørfelt omfatter vannområdet også bekker som drenerer fra Raet og ned til Østfoldkysten, samt Jeløya, Mossesundet og Kambområdet jfr figur 5.



Figur 5 Kart som viser nedbørfeltet til Vansjø-Hobølvassdraget (grønn) samt tilgrensende kystområder som til sammen danner et eget vannområde (003). Figuren viser også vannområde 004 (lysegrønn) Akershus utenfor Drøbakerskelen (Hølenvassdraget).

3.2 Vannområde 004 Akershus utenfor Drøbakerskelen (Hølenvassdraget)

Arbeidet med å etablere vannområdeutvalg for vannområder i planfase 2 har nå startet opp. Dette gjelder blant annet vannområde 004 "Akershus utenfor Drøbakerskelen". Vannområdet omfatter deler av Ås, Frogn, Hobøl, Våler og Ski kommuner samt nesten hele Vestby kommune, se figur 5. Tre av kommunene, Hobøl, Våler og Ski, er med i Morsa.

Det har vært dialog mellom Fylkesmannen i Oslo og Akershus, Akershus fylkeskommune og Vestby kommune for å finne løsningen som enklest kan organisere arbeidet i dette vannområdet. Saken er også drøftet på ordfører/rådmannsnivå i de mest berørte kommunene.

Faglig sett er det ingen betenkeligheter med at to tilgrensende nedbørfelt med kystområder (vannområder) samarbeider eller slås sammen men de marine resipientene bør være felles, for eksempel bør begge drenerer til ytre Oslofjord. Vannregionutvalgets møte 24. august 2010 støtter et forslag om innlemmelse av vannområde Akershus utenfor Drøbakerskelen i vannområde Morsa og imøteser behandling i kommunene.

Fordelen ved å inkludere nytt vannområdet i Morsa-samarbeidet er oppsummert slik av vannregionmyndigheten:

- Frogn, Ås og Vestby kommuner blir en del av et offentlig samarbeid som har eksistert i 11 år og som besitter god kompetanse på tiltak, overvåkning og regelverk.
- Ansatte i de nye kommunene vil inngå i et faglig nettverk. Det vil lette arbeidet som skal gjøres.
- Kommunene vil kunne spare midler ved å gå inn i en eksisterende organisasjon framfor å etablere en ny.
- Møtedeltakelsen for kommuner, fylkeskommuner, fylkesmenn og andre sektormyndigheter i vannområdeutvalg og faggrupper reduseres med inntil 50 %. Det vil kunne spare tid og ressurser og optimalisere arbeidet.

Ansatte i de nye kommunene (landbrukskontor, teknisk etat, miljøvernrådgivere) vil bli en del at et faglig nettverk som er svært nyttig i det arbeidet som skal gjøres. De ansatte i Morsa-kommunene har gitt gode tilbakemeldinger på det faglige samarbeidet i temagruppene. De har fått tilført mye kompetanse igjennom samarbeidet både fra andre kommuner, fylkesmenn og forskningsmiljøer. Det har ført til at arbeidet føles mer spennende og meningsfullt og det bidrar til kvalitetsheving. Det gjelder særlig i de mindre kommunene eller der hvor den ansatte sitter til dels alene med sine oppgaver.

4 Organisering, finansiering og varighet av Morsa - Vannområdeutvalg for Vansjø/Hobøl- og Hølenvassdraget med tilgrensende kystområder

4.1 Organisering

Vannområdeutvalget Morsa er et partnerskap mellom berørte myndigheter i nedbørfeltet til Vansjø/Hobøl- og Hølenvassdraget med tilgrensende kystområder, slik området er geografisk definert i henhold til Vannforskriften. Vannområdeutvalget Morsa skal være et aktivt samarbeidsorgan for lokale og regionale myndigheter og andre interessenter i vassdragene for å oppnå målene om god økologisk tilstand. I henhold til Vannforskriften skal Morsa bidra til helhetlig vannforvaltning som krever en aktiv samordning av tiltak og virkemidler mellom alle berørte sektorer og myndigheter. Morsa er av Miljøverndepartementet utpekt som pilotvannområde for praktisk gjennomføring av Vannforskriften.

Vannområdeutvalget

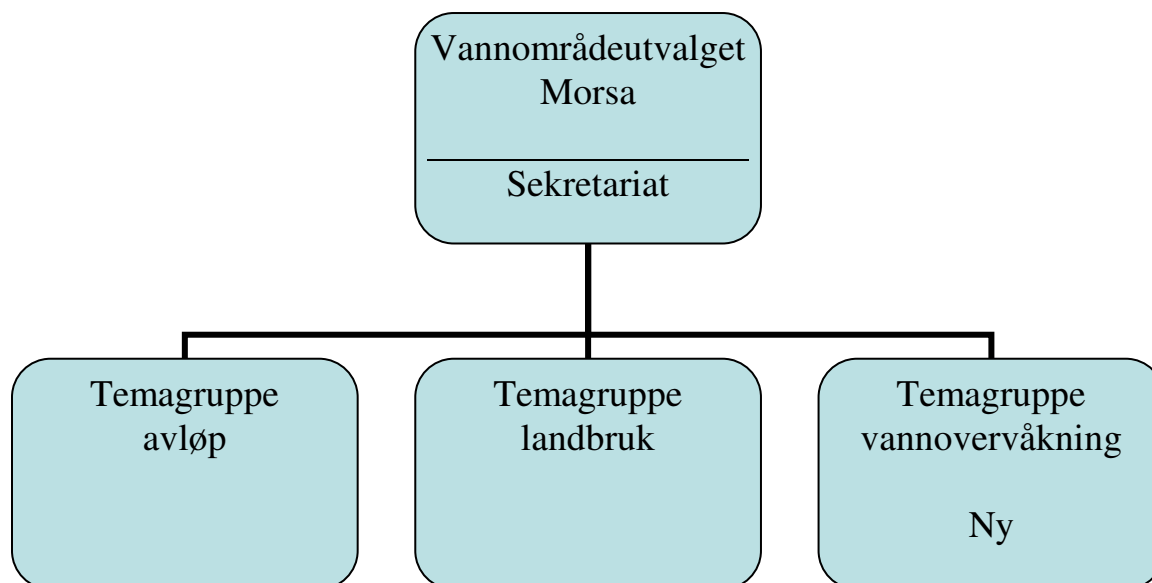
Arbeidet i vassdraget koordineres av et vannområdeutvalg (styre) bestående av:

Representanter for myndighetsorganer:

8 (11) kommuner (ordførere), 2 fylkeskommuner (politiske oppnevnte) og følgende regionale statlige myndigheter: fylkesmennene i Østfold og Oslo/Akershus, NVE Region Øst, og Mattilsynet Ytre Østfold. Eventuelle andre sektorer inviteres etter behov.

Som observatører for brukerinteressene inviteres følgende:

Bondelaget i Østfold, Bondelaget i Akershus, Vansjø grunneierlag, Forum for Natur og Friluftsliv (FNF) Østfold, Peterson/Moss Brukseierforening og MOVAR. Oslo kommune har valgt å møte med administrasjonen som observatør.



Figur 6. Organisasjonskart for vannområdeutvalget Morsa

Sekretariat - Fast ansatt daglig leder

Sekretariatsfunksjonen ivaretas daglig leder som har det faglige og administrative ansvaret for arbeidet i vannområdet. Det er av avgjørende betydning at arbeidet i vassdraget ledes av en heltidsansatt person som bidrar til en helhetlig forvaltning på tvers av kommune- og fylkesgrenser.

I de drøyt 11 årene som har gått siden Morsa-samarbeidet startet opp har skiftende arbeidsgivere hatt det formelle ansvaret for ansettelsen av prosjektleder/daglig leder. Ansettelsen har vært på 1-3 år ad gangen. Det er enighet mellom Vannområdeutvalget og Våler kommune at Våler overtar arbeidsgiveransvaret for daglig leder fra 1.1.2011. Fra samme dato får daglig leder fast ansettelse. Vannområdeutvalget utarbeider en avtale med Våler kommune. Kontorplass blir fortsatt hos Fylkesmannen i Østfold. Eventuell endring av kontorplass er et forhandlingsspørsmål mellom de berørte parter.

Temagrupper

Temagruppene består av representanter fra berørte fagsektorer og myndigheter (i hovedsak kommuner og fylkesmenn). Det er en samstemt konklusjon fra utenforstående instanser som har vurdert Morsa-samarbeidet at temagruppene er en viktig årsak til at såpass mye er oppnådd. Styret mener at temagruppene skal fortsette sitt viktige arbeid som i all hovedsak er knyttet til sektorvis planlegging og tiltaksgjennomføring i kommunene. Vannområdeutvalget Morsa vil derfor fortsatt ha to temagrupper (avløp og landbruk) knyttet til de to viktigste tiltaksområdene for å bedre vannkvaliteten i vassdragene. Det blir opprettet en ny temagruppe for vannovervåkning og miljøtilstand. Vannområdeutvalget (styret) kan endre arbeidsoppgaver og opprette og nedlegge grupper etter hvert som behovene endrer seg. Øvrige deler av arbeidet organiseres som prosjektoppgaver og ellers etter behov.

4.2 Finansiering av vannområdeutvalget

Finansieringsnøkkelen som har vært praktisert de siste årene har fungert etter sin hensikt. Den er også adoptert av flere andre vannområdeutvalg. Den oppfattes av de fleste som en mer "rettferdig" fordeling kommunene i mellom fordi den legger til grunn antall **innbyggere** i vannområdet og totalt **jordbruksareal** i vannområdet. Ved å bruke den nøkkelen får en samtidig en finansieringsnøkkel som står i et mer riktig forhold til kommunenes brukerinteresser og samlede belastning på vassdraget. Ved å bruke samme finansieringsnøkkel for kommunene som har arealer til vannområde 004 Akershus utenfor Drøbakterskelen framkommer disse resultatene, se tabell 2.

Tabell 2 Finansieringsnøkkel for kommunene fra vannområde 004.

	Jordbruks-areal målt i daa i vannområdet	Antall innbyggere i vannområdet	A 1 kr/daa jordbruksareal i vannområdet	B 5 kr per innbygger i vannområde	Finansiering A+B
Vestby	33.800	14.373	33.800	71.865	105.665
Ski	1.900	86	1.900	430	2.330
Ås	16.600	6.800	16.600	34.000	50.600
Frogn	3.200	9.980	3.200	49.400	52.600
Hobøl	10.000	561	10.000	2.244	12.244
Våler	1.000	400	1.000	2.000	3.000
Totalt					226.439

Det foreslås å videreføre en finansieringsnøkkel fra kommunene basert på innbyggere i vannområdet og daa jordbruksareal i vannområdet jfr tabell 2 og 3. Kommuner som enten deltar som observatør eller har en liten andel i vassdraget bidrar med en minimums kontingent på kr 20.000,-

Fylkeskommunene og Staten anmodes om å bidra med minimum samme bidrag som før. Det vil gi et årlig budsjett på omlag 1,45 millioner.

Tabell 3 Forslag til finansiering av arbeidet hvis vannområde 004 inkluderes i Morsa.

* kommuner som betaler minimumsbeløp

	Jordbruks-areal målt i daa i vannområdet	Antall innbyggere i vannområdet	A 1 kr/daa jordbruksareal i vannområdet	B 5 kr per innbygger i vannområde	Forslag til finansiering A+B
Oslo	-	-	-	-	20.000*
Enebakk	5.500	4.200	5.500	21.000	26.500
Ski	29.000	6.500	29.000	32.500	61.500
Hobøl	35.000	4.800	35.000	24.000	59.000
Spydeberg	3.000	1.100	3.000	5.500	20.000*
Våler	35.000	4.500	35.000	22.500	57.500
Moss	7.000	30.000	7.000	150.000	157.000
Rygge	27.000	14.300	27.000	71.500	98.500
Råde	20.000	5.200	20.000	26.000	46.000
<i>Vestby</i>	<i>33.800</i>	<i>14.400</i>	<i>33.800</i>	<i>72.000</i>	<i>105.800</i>
<i>Ås</i>	<i>16.600</i>	<i>6.800</i>	<i>16.600</i>	<i>34.000</i>	<i>50.600</i>
<i>Frogn</i>	<i>3.200</i>	<i>10.000</i>	<i>3.200</i>	<i>50.000</i>	<i>53.200</i>
Kommunene	215.100	101.800	215.000	509.000	755.600
Staten					500.000
Fylkeskommunene					200.000
					ca 1,45 millioner

Økte inntekter vil bli brukt til administrativ avlastning av daglig leder og for å dekke spesifikke utgifter til kartlegging i det nye vannområdet. Da beløpet er relativt beskjedent vil de nye kommunene måtte dekke en del kartleggingsoppgaver selv slik Morsa-kommunene har gjort. Det bør også nevnes at den totale kontingenten fra kommuner og fylkeskommuner har ikke økt i de snart 12 årene samarbeidet har vart. Andre vannområder har en betydelig høyere kontingent enn Morsa-kommunene. Det gjøres oppmerksom på at på grunn av Vansjøs store miljøproblemer og Morsa status som pilotvannområde har Staten ved Miljøverndepartementet bidratt med inntil 4 millioner per år til ekstraordinær finansiering av overvåkning, utredninger, utviklingsoppgaver innen avløp med mere. Disse midlene er avhengig av bevilgninger via statsbudsjettet og er øremerket nedbørfeltet til Vansjø.

4.3 Tidsperiode

Det inngås et partnerskap med en varighet på 5 år fra 01.01 2011 – 31.12. 2015 som er gjeldende planperiode i Vannforskriften. Det er sannsynlig at samarbeidet også blir videreført i neste planperiode som varer til 31.12.2021. Videre samarbeid vil imidlertid bli vurdert mot slutten av denne planperioden.