

ÅS KOMMUNE

MØTEINNKALLING

Hovedutvalg for oppvekst og kultur har møte i Moer sykehjem
1. etg. møterom 1- 3

10.11.2010 kl. 19.00

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken er unntatt offentlighet eller møtet lukkes i henhold til lov. Saksdokumentene ligger til offentlig gjennomsyn på rådmannskontoret. Innkallinger og protokoller legges til gjennomsyn på servicetorget og bibliotekene, og publiseres på www.as.kommune.no.

Saksliste:

HOK-sak 23/10 10/3294
HANDLINGSPROGRAM MED ØKONOMIPLAN 2011 - 2014

HOK-sak 24/10 10/3314
BUDSJETTREGULERING OPPVEKST OG KULTUR 2.TERTIAL 2010 OG
BUDSJETTREGULERING OPPVEKST OG KULTUR OKTOBER 2010 (oppdatert 10.11.10)

HOK-sak 25/10 10/1680
ENDRING AV REGLER FOR SKOLESKYSS

HOK-sak 26/10 10/3119
PLAN FOR OVERGANG BARNEHAGE - SKOLE/SFO

HOK-sak 27/10 10/3301
MØTEPLAN FOR HOVEDUTVALG FOR OPPVEKST OG KULTUR 2011

ORIENTERINGSSAK:

Felles manifest for de kommunale fritidstilbudene i Follo. Jf.vedlegg.

<p>Ås, 03.11.2010</p> <p>Hilde Kristin Marås(H) Leder(sign.)</p>	<p>Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes til Merethe Sommerschild tlf. 64 96 20 03 eller e-post politisk.sekretariat@as.kommune.no. (Det sendes personlig svar på mottak av e-post. Telefonbeskjed må gis dersom svar ikke er mottatt innen rimelig tid).</p> <p>Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.</p>
--	---

**REFERATSAKER TIL HOVEDUTVALG FOR OPPVEKST OG KULTUR,
10.11.2010:**

REFERAT FRA MØTER I SAMARBEIDSUTVALG:

1. Togrenda barnehage, 20.10.2010
2. Sagaskogen barnehage, 23.09.2010
3. Søråsteigen barnehage, 21.09.2010
4. Moerlia barnehage, 20.09.2010
5. Kroerbarnehagene, 14.09.2010
6. Rustadporten barnehage, 07.09.2010

HOK-sak 23/10**HANDLINGSPROGRAM MED ØKONOMIPLAN 2011 – 2014:**

Saksbehandler: Per A. Kierulf	Arkivnr: 145	Saksnr.: 10/3294
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Ås Eldreråd	9/10	09.11.2010
Kommunalt råd for funksjonshemmede	6/10	09.11.2010
Hovedutvalg for helse og sosial	16/10	10.11.2010
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	23/10	10.11.2010
Hovedutvalg for teknikk og miljø	77/10	11.11.2010
Administrasjonsutvalget	25/10	11.11.2010
Arbeidsmiljøutvalget	/	
Formannskapet	66/10	10.11.2010
Formannskapet	/	24.11.2010
Kommunestyret	/	15.12.2010

Rådmannens innstilling:

1. Forslag til handlingsprogram med økonomiplan 2011-2014 vedtas.
2. Forslag til drifts- og investeringsbudsjett for 2011 vedtas.
 - a) Skattesatsene for 2011 fastsettes lik høyeste sats i henhold til Stortingets vedtak i statsbudsjettet for 2011.
 - b) Forslag om nye stillinger og omgjøring av stillinger vedtas, jf. vedlegg 10.
 - c) Forslag til kommunale avgifter vedtas som Ås kommunes avgifter og gebyrer for 2011, jf. vedlegg 11.
 - d) Opptak av ordinært lån på kr. 64.131.000 kr vedtas (serielån med avdragstid 30 år). Rådmannen gis fullmakt til å benytte mellomfinansiering i form av trekkfasilitet på inntil kr. 15.000.000.
 - e) Det skrives ut eiendomsskatt på verk og bruk i Ås kommune med 7 promille av takstverdien.

Rådmannen i Ås, 03.11.2010

Per A Kierulf

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret.

Behandlingsrekkefølge:

Muntlig presentasjon i formannskapet 27.10.10

Formannskapet 1. gang 10.11.10

Hovedutvalg for oppvekst og kultur 10.11.10

Hovedutvalg for helse og sosial 10.11.10

Hovedutvalg for teknikk og miljø 11.11.10

For behandling av de deler av saken som er aktuelle for utvalget:

- Arbeidsmiljøutvalget 16.11.10
- Ås Eldreråd 9.11.10
- Kommunalt råd for funksjonshemmede 9.11.10

Administrasjonsutvalget 11.11.10
Formannskapet 2. gang 24.11.10 – formannskapets innstilling til kommunestyret
Kommunestyret 15.12.09

Vedlegg som følger saken trykt:

Handlingsprogram med økonomiplan for 2011-2014 (Separat trykk)

Alternativ innsparingsliste

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

Etatenes detaljerte driftsbudsjett 2011

Utskrift av saken sendes til:

Fylkesmannen i Oslo og Akershus

Ledergruppen

FIKS

Revisjonen

SAKSUTREDNING

Fakta i saken

Bakgrunn

Handlingsprogram med økonomiplan 2011–2014 bygger på de forutsetninger som er lagt til grunn i statsbudsjettet, samt de lokale forutsetninger som følger av gjeldende handlingsprogram og kommuneplan, befolkningsutviklingen og politiske vedtak for øvrig.

Dokumentene bygger på den prosessen som startet med økonomikonferansen med formannskapet og hovedutvalgene i mai, som fortsatte i hovedutvalgene med en diskusjon om prioriteringer innenfor de respektive ansvarsområdene i mai og august og som ble avsluttet med informasjon fra rådmannen om status i arbeidet med budsjett og økonomiplan i formannskapet i oktober.

Sak i formannskapet 16.06.10 om arbeidet med handlingsprogram og økonomiplan, samt foreløpige økonomiske rammer har vært et viktig grunnlag i arbeidet.

Formannskapets vedtak 16.06.2010:

- 1. Arbeidet med plan- og budsjettprosessen gjennomføres som beskrevet i saksutredningen.*
- 2. De foreløpige økonomiske rammene for 2011 – 2014 reduseres med følgende beløp i 1000 kr:*

Sentraladministrasjonen : 1.690

Oppvekst og kultur: 5.446

Helse- og sosial: 6.379

Teknikk og miljø: 1.485

Fra kommuneplan til program for handling

Kommuneplanen er kommunestyrets overordnede styringsdokument og beskriver virksomhetenes langsiktige mål. Handlingsprogrammet med økonomiplan beskriver

hvordan disse målene tenkes realisert innenfor 4-års perspektivet. Ås kommune er en stor og sammensatt virksomhet med mer enn 950 årsverk og et driftsbudsjett på over 825 mill.kr. Kommunen skal utøve roller både som forvalter av statlig lovverk, leverandør av tjenester til innbyggerne samt være pådriver i utvikling av lokalsamfunnet. Handlingsprogrammet skal vise hvordan kommuneplanens visjon og mål skal konkretiseres, prioriteres og realiseres i et 4-årsperspektiv. For å lykkes med dette er det viktig å ha politisk fokus på de vesentligste utfordringene. Kommunestyret har definert fire områder som skal ha prioritert oppmerksomhet:

- kommunen som samfunn
- kommunen som tjenesteleverandør
- kommunens økonomi
- kommunens medarbeidere

Kommunens virksomhet måles og styres ut fra et perspektiv som balanserer oppmerksomheten mellom økonomi, kvalitet på tjenestene og medarbeidere som utfører oppgavene. Dette betyr at for å lykkes med å nå kommunens mål må vi ha

- effektiv ressursbruk
- riktig kvalitet på tjenestene
- kompetente og friske medarbeidere

Kommunens evne til å utøve en aktiv rolle som samfunnsbygger er betinget av at man lykkes på disse tre områdene. Ved å tydeliggjøre oppnådde resultater og sikre oppfølging av disse skal kommunen fokusere på de reelle utfordringene til beste for Ås kommunes innbyggere.

Hovedambisjoner i planperioden

Det er helt nødvendig at den økonomiske virkeligheten legger premissene for mål og tiltak i handlingsprogrammet. Med utgangspunkt i kommuneplan 2007 – 2019 og gjeldende handlingsprogram er følgende innsatsområder prioritert innenfor de ulike tjenesteområdene:

Oppvekst og kultur

Barnehager og skoler

- Få en større helhet mellom tilbudene som gis i barnehager og skole
- Iverksette et langsiktig og systematisk endringsarbeid relatert til spesialundervisning og sammenhengen mellom spesialundervisning og vanlig undervisning.

Fritidstilbud, kulturskole og bibliotek

- Fortsette det langsiktige og systematiske endringsarbeidet som er igangsatt knyttet til fritidstilbud til ungdom.
- Fortsette Kulturskolens arbeid med både et bredde- og dybdetilbud
- Fortsette satsingen på barn og unge på biblioteket

Voksenopplæring og kulturhus

- Få flere med behov til å benytte seg av tilbudene som voksenopplæringen gir.
- Følge opp politiske vedtak knyttet til kulturhuset

Helse og sosial

- Følge opp overgangen fra Oslo Universitetssykehus (OUS) til Akershus Universitetssykehus (AHUS) for hele befolkningen i Ås kommune.

Pleie og omsorg

- Følge opp temaplan for helse og omsorg 2009-2015
- Videreføre arbeidet med "Samhandlingsreformen" (St. melding nr 47) i Ås og Follo, og det kortsiktige - og langsiktige arbeidet i forhold til den demografiske utviklingen i befolkningen.

Sosial

- Følge opp tiltak og mål om kommunens måltall i kvalifiseringsprogrammet og intensjonen med ordningen.
- Etablere tilbudet til bostedsløse, vanskeligstilte og personer med lav boevne i Fjellveien.
- Effektivere konklusjonene i forhold til barnevernets plassering i NAV.

Helsetjenester

- Følge opp arbeidet med smittevern og helseopplysning som utfordres som følge av mange utenlandsstudenter ved UMB, flere asylsøkere og en økende reisevirksomhet i befolkningen.
- Videreutvikle det forebyggende arbeidet mot barn og unge med fokus på psykisk helse og rusrelaterte problemer.

Tekniske tjenester

Bygg og regulering

- Digitalisere eldre reguleringsplaner

Friluftsliv, nærmiljø og idrett

- Merke turveier i samarbeid med velforeninger
- Gjennomføre kortsiktige og langsiktige tiltak som kan bidra til en sikrere skolevei

Teknisk service og infrastruktur

- Gjennomføre tiltak på kommunale veier i hht tiltaksplan for trafiksikkerhet
- Gjennomføre tiltak for å bedre vannkvaliteten i samsvar med målsettingene for Pura-prosjektet.

Eiendomsforvaltning

- Forbedre rutineene for vedlikeholdsplanlegging og gjennomføring av tiltak

Rådmannens stab og støttefunksjoner

Lokalsamfunnsutvikling

- Ferdigstille kommuneplan 2011 – 2023 med sikte på endelig vedtak i april 2011
- Følge opp planprogrammene for lokalisering av veterinærhøgskolen og veterinærinstituttet, samt senter for husdyrforsk.

- Følge opp klima- og energiplanen

Medarbeidere

- Utvikle ny arbeidsgiverstrategi og følge opp denne.
- Utvikle kompetanseregistreringen til et verktøy for kompetanseplanlegging
- Ta i bruk nytt system for kvalitetsdokumentasjon og implementere ny versjon av systemet for avvik og forbedring
- Iverksette prosesser for en frisk organisasjon etter mønster av konseptet langtidsfrisk

Økonomi

- God økonomistyring slik at budsjettene holdes
- Tilpasse tjenesteproduksjonen til de økonomiske rammebetingelsene

Service og kommunikasjon.

- Investering i serverrommet for å sikre drift og lagring av data ved for eksempel strømbrudd.
- Etablere en beredskapsordning for ansatte i IT-team slik at nødvendige feilrettinger kan skje utenom arbeidstid for fagsystemer ved døgntkontinuerlig drift
- Flere ansatte som benytter IT-verktøyet for effektivisering av arbeidsoppgaver ute på enhetene fører til økte behov for drift og vedlikehold for IT. Det vil derfor være behov for økt bemanning på IT- teamet mot slutten av perioden.

Økonomisk situasjon

Ås kommune har i flere år effektivisert tjenestene for å utnytte ressursene best mulig og sikre tjenestetilbudet. Imidlertid har man ofte måttet konstatere at de økonomiske rammebetingelsene har blitt dårligere. Dette skyldes blant annet at inntektene til Ås kommune ikke har økt så mye som for kommunesektoren generelt fordi skatteinntektene ikke har hatt samme vekst som for landsgjennomsnittet.

I årsmeldingen for 2009 vises det til at kommunens utgiftsnivå fortsatt må reduseres. Videre er det behov for å styrke økonomistyringen for å redusere risikoen for budsjettavvik.

Ås kommune har en gjeldsbelastning som er større, og et inntektsnivå som er lavere enn for sammenliknbare kommunegrupper. Det betyr at Ås kommune må ha et lavere utgiftsnivå enn andre kommuner i Follo og Akershus i tiden framover. I tillegg bør gjeldsbelastningen til Ås kommune etter hvert reduseres til et nivå som tilsvarer det andre kommuner har. I 2009 ser vi at gjeldsbelastningen i omkringliggende kommuner har økt relativt sett mer enn i Ås kommune. Imidlertid har Ås fortsatt vesentlig høyere lånegjeld enn sammenliknbare kommuner.

Ås kommune har lite igjen av økonomiske reserver. Det vil derfor være behov for å øke de økonomiske reservene til kommunen. Bakgrunnen for dette er følgende:

- Gjennom oppbygging av disposisjonsfondet kan egenfinansieringen av investeringsprosjekter i neste omgang økes. Dette vil etter hvert bidra til en lavere gjeldsbelastning.
- Ås kommune har lite reserver som kan benyttes dersom større endringer i inntekts- og eller utgiftssiden skulle oppstå gjennom et budsjettår.

Nærmere om 2011

Rådmannen foreslår besparelser og kutt på 17,6 mill. kr i budsjettet for 2011. Det må derfor understrekes at budsjettet er svært stramt. Reduksjonene vil være krevende å realisere og vil merkes av de ansatte og brukerne. Samtidig er de strengt nødvendige for å opprettholde et akseptabelt driftsresultat.

Til tross for at det foreslås betydelige kutt ligger budsjettert netto driftsresultat i 2011 på 0,9%, noe som er et lavere nivå enn i 2010. Dette skyldes i blant annet at det er foretatt nødvendige konsekvensjusteringer som følge av at innværende budsjett må korrigeres. Dette gjelder blant annet utgifter til strøm, ressurskrevende brukere og lønnsbudsjett for enheter med turnus. Videre er utgifter til pensjon høyere enn tidligere forutsatt.

Til tross for at det er gjennomført innsparinger på alle områder øker også kommunens virksomhet på de fleste tjenesteområdene fordi nye rettmessige behov oppstår. Av større økonomiske funksjonsområder er det kun administrasjon hvor det reelt sett er en nedgang.

Nærmere om 2012-2014

Netto driftsresultat for 2012 er på 0,9 prosent av driftsinntektene. Dette er en videreføring av nivået i forhold til 2011. I de to siste årene i planperioden vil netto driftsresultat være på henholdsvis 1.1% og 1.2%. Det understrekes imidlertid at det er stor usikkerhet knyttet til både kostnader og utgifter utover i perioden.

Netto driftsresultat utover i perioden kan variere betydelig ut fra relativt mindre endringer i noen av forutsetningene. Av sentrale forutsetninger som påvirker resultatet i betydelig grad kan nevnes:

- For de tre siste årene er økningen i skatteinntektene tilsvarende økningen i befolkningsveksten. Samtidig er utgiftene beregningsteknisk økt som følge av befolkningsveksten. Her er det imidlertid stor usikkerhet, da det er vanskelig å anslå hvilke kostnader økt befolkningsvekst innebærer. Blant annet vil det være usikkerhet knyttet til økte utgifter til ressurskrevende brukere.
- For de tre siste årene er det lagt til grunn en opptrapping av rentenivået fra 3,75% i 2012 til 4,5% i 2014 Dette er basert på anslag utarbeidet av Kommunalbanken.

Fra 2011 skal 40 % av merverdiavgiftskompensasjonen generert fra investering overføres fra drift til investering. Dette tallet økes med 20 prosentpoeng for hvert år i planperioden og i 2014 vil hele beløpet overføres til investering. I 2011 skal 5,7 mill. kr overføres til investering. Dette innebærer at store deler av budsjettert netto

driftsresultat overføres til investering, og at en mindre andel avsettes til disposisjonsfond. I 2014 skal 9,8 mill. kr overføres til investering. Dette innebærer at avsetning til disposisjonsfond reduseres til 4,1 mill. kr.

Utvidelse av eiendomsskatt på verker og bruk

I statsbudsjettet for 2011, har regjeringen foreslått en endring som gir kommunene mer fleksibilitet hva gjelder å velge utskrivningsalternativer for eiendomsskatt. I korthet betyr forslaget at i tillegg til dagens utskrivningsalternativer kan kommunene velge å skrive ut eiendomsskatt utelukkende på verk og bruk samt på annen type næringseiendom.

Rådmannen foreslår ikke noen utvidelse av eiendomskatten på verker og bruk til også å gjelde annen næringseiendom. En eventuell utvidelse av eiendomskatten vil medføre behov for taksering av aktuelle næringseiendommer. Rådmannen vil imidlertid ikke igangsette dette før kommunestyret eventuelt ber om dette.

Alternative innsparinger

Det er vedlagt en liste over alternative innsparinger. Dersom kommunestyret ønsker å vurdere en eller flere av disse tiltakene, kan rådmannen redegjøre nærmere for konsekvenser av de aktuelle innsparinger.

Konklusjon:

Forslaget til handlingsprogram med økonomiplan viser at Ås kommunes handlingsrom er svært begrenset og at utfordringene øker i 4-årsperioden. Behovet for ytterligere innsparinger vil vedvare. Samtidig er det vanskelig å finne fram til nye innsparinger som ikke får særlige konsekvenser for tjenestetilbudet eller organisasjonen.

Ut fra de siste års ekspansive statsbudsjetter og betydelige vekst i overføringer til kommunesektoren er det grunn til å forvente innstramminger i overføringene i planperioden.

Det er ingen vesentlige inntektskilder som ikke er utnyttet annet enn eiendomsskatt. Rådmannen har forholdt seg til at dette er et uaktuelt tema i inneværende kommunestyreperiode.

Når man sammenholder Ås kommunes økonomiske situasjon med hva som kan forventes av statlige overføringer i planperioden er det vanskelig å se for seg løsninger uten å ta i bruk inntekspotensialet som ligger i eiendomsskatt fra neste valgperiode.

ÅS KOMMUNE

Hovedutvalg for oppvekst og kultur

HOK-sak 23/10

Alternativ innsparingsliste:						
Etat/ansvar		2011	2 012	2 013	2 014	
Oppvekst- og kultur						
2430	Biblioteket	-193 000	-419 000	-419 000	-419 000	Bibliotek Nordby - 85% stilling fra 01.08.11
2430	Biblioteket	-230 000	-500 000	-500 000	-500 000	Fjerne en bibliotekarstilling - redusere åpningstider fra 01.08.11
2060	Grunnskole	-130 000	-260 000	-390 000	-390 000	Leirskoletilbud helt bort over 3 år
2423	Rudolf	-342 000	-744 000	-744 000	-744 000	Legge ned Rudolf fra 01.08.11
2424	Midtgard	-537 000	-1 165 000	-1 165 000	-1 165 000	Legge ned Midtgard fra 01.08.11
2083	Kulturell skolesekk	-281 000	-611 000	-611 000	-611 000	Avvikle kulturell skolesekk fra 01.08.11
2070	Barnehager	-160 000	-353 000	-353 000	-353 000	Fjerne graderte satser på foreldrebetaling barnehager fra 01.08.11
Helse- og sosial						
3710	Eldresenter Ås	-200 000	-200 000	-200 000	-200 000	Kutte ut kommunale tjener på eldresenteret.
3711	Eldresenter Nordby	-50 000	-50 000	-50 000	-50 000	Kutte ut kommunale tjener på eldresenteret.
3*	Utsette bygging av bokollektiv					Det kan vurderes å kjøpe plasser av private eller av nabokommuner, og dermed utsette investering i nytt bokollektiv, skjermet enhet. Det må eventuelt nærmere utredes om det vil være et innsparingspotensial knyttet til dette.
Teknikk og miljø						
7000	Eiendom_adm	-98 000	-196 000	-196 000	-196 000	Økning av husleier med 10% - ca 45 leieforhold. Husleieøkning kan bare gjøres hvert tredje år skal varsles seks måneder i forkant. Annen leieregulering kan ikke være gjort i løpet av siste år.
7000	Eiendom_adm	-49 000	-98 000	-98 000	-98 000	Økning av husleier med 5% - ca 45 leieforhold. Husleieøkning kan bare gjøres hvert tredje år skal varsles seks måneder i forkant. Annen leieregulering kan ikke være gjort i løpet av siste år.
Sum		-2 270 000	-4 596 000	-4 726 000	-4 726 000	

HOK-sak 24/10**BUDSJETTREGULERING OPPVEKST OG KULTUR 2.TERTIAL 2010 OG
BUDSJETTREGULERING OPPVEKST OG KULTUR OKTOBER 2010**

Saksbehandler: Marit Øien Kristoffersen	Arkivnr: 153	Saknr.: 10/3314
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	22/10	22.09.2010 (10/2893)
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	24/10	10.11.2010

Rådmannens endrede innstilling:

1. Budsjettregulering oppvekst og kultur 2. tertial 2010:
Budsjettregulering foretas i henhold til korrigert tabell 1.
2. Budsjettregulering oppvekst og kultur oktober 2010:
Budsjettregulering foretas i henhold til tabell 1.

Oppvekst og kultursjefen i Ås, 10.11.2010

Ellen Benestad

Oppvekst- og kultursjefens innstilling 15.09.2010:

Budsjettregulering foretas i henhold til tabell 1.

Hovedutvalg for oppvekst og kulturs behandling 22.09.2010:

Hovedutvalg for oppvekst og kultur drøftet seg fram til følgende forslag:
Saken sendes tilbake til administrasjonen for korrigerings av budsjettallene.

Hovedutvalg for oppvekst og kulturs vedtak 22.09.2010:

Saken sendes tilbake til administrasjonen for korrigerings av budsjettallene.

Tidligere politisk behandling:

HOK-sak 22/10, 22.09.2010:

Avgjørelsesmyndighet: Hovedutvalg for oppvekst og kultur

Behandlingsrekkefølge: Hovedutvalg for oppvekst og kultur

Utskrift av saken sendes til:

Økonomiavdelingen

Etatsjef

Revisjonen

SAKSUTREDNING FOR BUDSJETTREGULERING OPPVEKST OG KULTUR 2. TERTIAL 2010:

Fakta i saken:

Tabell over budsjettreguleringer er korrigert og endringer fremgår er markert med farge. Reguleringen i kommunestyret i forhold til skoleskyss er vedtatt i sak 46/10.

I f-sak 21/10 er rutiner for budsjettoppfølging beskrevet. Rådmannen ønsker å involvere hovedutvalgene mer i budsjettoppfølgingen enn det som i praksis har vært de siste årene. I den pressede økonomiske situasjonen Ås kommune er i må avvik som oppstår i utgangspunktet som sagt dekkes innenfor etatens rammer. Budsjettreguleringer 2. tertial vil bli forelagt hovedutvalgene for behandling, der også eventuelle konsekvenser for kvaliteten i tjenesteproduksjonen skal fremkomme.

Hovedfokus for økonomistyringen overfor enhetene har tidligere vært rammestyring. Rådmannen vil nå også ha større fokus på at også enkeltposter er i samsvar med budsjett. Dette vil innebære en større grad av administrative budsjettreguleringer. Et eksempel på dette er disponering av sykepenger på vikarposter/overtid/kjøp av vikarbyrå som vil bli gjort jevnlig gjennom året.

Saken er basert på tilbakerapporteringen fra enhetslederne etter juli måned samt vurderinger fra økonomiavdelingen. Rapporteringen fra enhetene baserer seg på et periodisert budsjett og alle vesentlige utgifts- og inntektsposter skal være ført ved rapportering. Vedlagt følger hovedtallene for juli samt status pr august som nå er sendt ut til lederne for rapportering.

Grunnskole/SFO

Forbruk på lønn på skole etter august måned ser totalt sett ut til å være i rute korrigert for sykepenger/tariffoppgjør. Det er store sykepengeinntekter utover budsjett – dette skal i hovedsak budsjettreguleres mot lønn. Det er ikke rapportert om vesentlige avvik, men det er skoler som har dramatisk nedgang i elevtall i høst som gir en utfordring.

Nye vedtekter for skoleskyss ble vedtatt i juni 2010. Nye vedtekter skulle tre i kraft fra august 2010 og ville medføre en betydelig nedgang i utgiftene. Iverksettelsen må imidlertid utsettes og man vil dermed ikke få noen effekt i 2010. Det anslås dermed at det vil bli et merforbruk på 1,15 mill kroner

Utgiftene til 11 elever ved Follo Barn og Ungdomsskole og til gjesteelever/fosterhjemsplasserte barn i andre kommuner vil overstige budsjettet. Refusjoner fra Akershus fylkeskommune og andre kommuner øker også, slik at nettoeffekten blir 1,9 mill kroner.

Budsjettet for morsmålsundervisning vil gi et mindreforbruk og kan reduseres med 0,25 mill kroner.

Under oppvekst og kultur er det avsatt midler til kulturløftet og endringer i elevtall siden skolene tilføres/trekkes midler i forhold til endringer i elevtall. Elevtallet i skolene har gått ned fra 01.08.09 til 01.08.10, mens det i budsjettet var satt av i forhold til en

økning. Det betyr at det gjenstår 1,29 mill kroner på tilleggsbevilgningsposten. Dette sees opp mot merutgiftene i skoleskyss og gjestelever.

To skoler ber om reguleringer mellom kontogrupper innen egne budsjetter:

- kroner 40 000 fra lønn til drift
- kroner 179 000 fra sykepengerefusjon til drift
- kroner 180 000 fra bundet fond til drift

Etatsjefen har bare myndighet til å flytte inntil 500 000 kroner mellomkontogrupper og denne grensen er nådd i forhold til skole.

Ved Nordbytun ungdomsskole ligger en 25% bibliotekarstilling ved Nordby filial. Stillingen bør flyttes til biblioteket slik at de har et fullstendig ansvar for filialen. 120 000 kroner overføres fra Nordbytun til biblioteket for 2010, og videreføres i budsjett 2011.

Barnehager

Tilskudd til private barnehager vil gi et merforbruk på omlag en mill kroner knyttet til budsjettanslaget for utgifter til kompensasjon til søskenmoderasjon og redusert foreldrebetaling.

Så langt er man i rute med skjønnsmidler i henhold til budsjett, men man er avhengig av å få om lag en mill kroner ved den siste tildelingen departementet foretar også. Dette er tildeling i forhold til aktivitetsvekst/antall nye barn i 2010. Her vil oppstart av Solberg tunet fra august bidra positivt. Om man ikke skulle få budsjettert beløp i skjønnsmidler er det 0,269 mill kroner på fond som kan brukes her.

Solberg tunet startet opp fra august med om lag 28 barn. Det legges opp til full drift fra desember. I budsjettet er dette lagt inn fra 2011. Ut fra anslag så langt ser det ut til at avsatte midler i budsjettet til dette er tilstrekkelig.

Kultur/Voksenopplæring

Området antas å gå i balanse. Det er kommet inn lite inntekter ved kulturskolen i henhold til budsjett så langt, men forventede inntekter for høsten tilsier at man vil gå i balanse.

Voksenopplæringen vil gå i balanse, men har behov for reguleringer innenfor sitt budsjett siden refusjoner fra staten er høyere enn budsjettert.

Vurdering av saken:

Etaten har et merforbruk knyttet til:

- Skoleskyss – 1,15 mill kroner
- Follo Barn og Ungdomsskole/gjestelever – 1,9 mill kroner
- Tilskudd private barnehager – 1 mill kroner

I hovedsak dekkes dette innefor etatens rammer med følgende reduksjoner:

- bruk av fond barnehager 0,617
- reduksjon morsmålsundervisning – 0,25 mill kroner
- reduksjon skolebudsjettene med 1% - 1,26 mill kroner
- reduksjon VO og kulturskolen med 1% - 0,16 mill kroner
- tilleggsbevilgningspost – 1,293 mill kroner

Det vil da gjenstå 0,472 mill kroner som vil bli ivaretatt i budsjettreguleringsak til kommunestyret.

Fremskrivninger av vare- og tjenestepostene viser et merforbruk ved årets slutt, men særlig skolene gjør sine innkjøp rundt sommeren og det påregnes dermed at budsjettene vil holdes. Enhetene vil ha fokus på vare- og tjenestebudsjettene for å sikre at disse er i tråd med budsjett.

Konklusjon med begrunnelse:

Budsjettregulering foretas i henhold til korrigert tabell 1.

Ikrafttredelse av vedtaket: Budsjettregulering foretas når protokoll fra hovedutvalget foreligger.

VEDLEGG 1

Rapport 201007 (juli) Oppvekst- og kultur

Beskrivelse	Regnsk. hittil i år	Rev. budsjett hiå	Avvik i kr	Rev. årsbudsjett	Regn i % av rev. årsbud	Regnskap hiå i fjor	Prognose årsavvik
Netto drift	63 752	85 416	-21 664	170 060	37,49	64 695	0
Lønn og sosiale utgifter	127 425	123 254	4 171	227 353	56,05	122 143	0
Andre driftsutgifter	63 209	65 088	-1 879	101 234	62,44	48 420	0
Andre inntekter	-118 971	-100 570	-18 401	-154 864	76,82	-98 412	0
Sykepengeref.	-7 911	-2 355	-5 555	-3 663	215,97	-7 456	0
I alt	63 752	85 416	-21 664	170 060	37,49	64 695	0

Dette er tallmaterialet enhetene har rapportert på pr juli.

Kommentar:

Under andre inntekter ligger statstilskudd til private barnehager. Budsjettet er periodisert med 1/12, mens innbetalingene kommer kvartalsvis.

Korrigert tabell 1 budsjettreguleringer								
Konto	Beskrivelse	Ansvar	Regnskap - 09	Oppr budsjett	Rev. budsjett	Endring i HOK	Endring i K-sak 46/10	Nytt rev.budsjet
149000	Reservert til tilleggsbevilgning	2060	0	1 362 000	1 293 000	-1 293 000	0	0
13*	Kjøp fra andre	2060	7 290 740	6 180 000	6 180 000	2 559 000	0	8 739 000
175000	Refusjon fra kommuner	2060	-1 702 841	-800 000	-800 000	-659 000	0	-1 459 000
137010	Driftstilskudd private barnehager	2070	11 350 437	10 184 000	10 184 000	1 000 000	0	11 184 000
1*	Voksenopplæringen	2108	4 078 359	4 390 000	4 238 000	-87 000	0	4 151 000
117030	Skoleskyss	2173	3 816 310	2 445 000	2 445 000	683 000	472 000	3 600 000
1*	Skolene	21*/22*	119 921 584	120 456 000	120 537 000	-1 260 000	0	119 277 000
10*	Lønn	2163	3 526 400	3 757 000	3 739 000	-250 000	0	3 489 000
1*	Kulturskolen	2410	5 227 578	4 869 000	4 813 000	-76 000	0	4 737 000
195000	Bruk av fond	2514	0	0	0	-617 000	0	-617 000
10*	Lønn	2121	6 446 497	6 982 000	7 247 000	-40 000	0	7 207 000
1*	Vare- og tjenester	2121	871 758	322 000	367 000	40 000	0	407 000
171000	Sykepengerefusjon	2161	-1 191 688	-139 000	-418 000	-179 000	0	-597 000
1*	Vare- og tjenester	2161	1 032 715	880 000	1 027 000	359 000	0	1 386 000
195000	Bruk av fond	2161	-20 000	0	0	-180 000	0	-180 000
10*	Lønn	2220	17 219 935	14 869 000	15 255 000	-120 000	0	15 135 000
10*	Lønn	2430	3 392 875	3 264 000	3 330 000	120 000	0	3 450 000
10*	Lønn	2108	7 352 863	7 362 000	7 324 000	800 000	0	8 124 000
11*/12*	Vare- og tjenester	2108	807 511	371 000	500 000	316 000	0	816 000
170000	Refusjon fra staten	2108	-6 199 634	-3 360 000	-3 860 000	-1 116 000	0	-4 976 000

**SAKSUTREDNING FOR BUDSJETTREGULERING OPPVEKST OG KULTUR
OKTOBER 2010:****Fakta i saken:**

Etter månedrapporten for september har flere enheter bedt om budsjettreguleringer mellom kontogrupper. For funksjon 202 Grunnskole er det gjennomført reguleringer innenfor administrative fullmakter og saken legges dermed frem for hovedutvalget for avgjørelse.

To skoler ønsker å omdisponere 0,915 mill kroner fra lønn til drift som følge av vakante stillinger og nyansatte med lavere lønn. Skolene ønsker å omdisponere midlene for å få kjøpt skolebøker, fornyelse skolekjøkken, læremidler, smartboardtavler og IT-utstyr som kommer elevene til gode.

Ved Rustad skole har man hatt et prosjekt knyttet til digitalisert lese- og skriveopplæring. Dette er nå i ferd med å avsluttes. Tidligere avsatte fondsmidler og tilskudd i år skal disponeres. Beløpene bør budsjettreguleres – 0,6 mill kroner.

Ås ungdomsskole ønsker overføring av sykepengeinntekter til drift siden det er en utfordring å skaffe vikarer ved sykdom. Det har man ikke klart i tilstrekkelig grad, og de er fortsatt like vanskelige å oppdrive. Derfor har skolen et stort underforbruk i forhold til innkomne sykepengerefusjoner. Det er ønskelig å få 0,45 mill kroner av disse til drift slik at man bl.a. kan få oppgradert gymsalen og alle garderobene til glede for alle brukerne av gymbygget i Ås. Mye av det eksisterende utstyret der er flere tiår gammelt.

Konklusjon med begrunnelse:

Budsjettregulering foretas i henhold til tabell 1.

Ikrafttredelse av vedtaket: Budsjettregulering foretas når protokoll fra hovedutvalget foreligger.

VEDLEGG 1

Konto	Beskrivelse	Ansvar	Regnskap - 09	Oppr budsjett	Rev. budsjett	Endring	Nytt rev.budsjet
10*	Lønn	2121	6 446 498	6 982 000	7 265 000	-250 000	7 015 000
1*	Vare- og tjenester	2121	871 758	322 000	447 000	250 000	697 000
10*	Lønn	2131	13 346 007	13 253 000	14 173 000	-125 000	14 048 000
1*	Vare- og tjenester	2131	934 148	770 000	882 000	125 000	1 007 000
10*	Lønn	214*	24 359 149	25 016 000	24 751 000	472 000	25 223 000
1*	Vare- og tjenester	214*	2 271 396	1 128 000	1 648 000	140 000	1 788 000
195000	Bruk av fond	214*	-656 585	0	0	-612 000	-612 000
10*	Lønn	2171	10 020 518	9 416 000	9 847 000	-400 000	9 447 000
1*	Vare- og tjenester	2171	747 169	781 000	801 000	400 000	1 201 000
1*	Vare- og tjenester	2210	1 857 439	1 195 000	1 988 000	450 000	2 438 000
171000	Sykepengerefusjon	2210	-1 639 787	-306 000	-916 000	-450 000	-1 366 000

HOK-sak 25/10**ENDRING AV REGLER FOR SKOLESKYSS**

Saksbehandler: Hildegunn Sandvik	Arkivnr: N06	Saknr.: 10/1680
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	16/10	02.06.2010
K.råd for funksjonshemmede	2/10	01.06.2010
Formannskapet	40/10	16.06.2010
Kommunestyret	28/10	16.06.2010
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	25/10	10.11.2010
Formannskapet	/	
Kommunestyret	/	

Rådmannens innstilling:

Retningslinjene for skoleskyss i Ås, datert 01.11.2010 (Vedlegg 2) vedtas som erstatning for de tidligere retningslinjer for skoleskyss i Ås kommune av 30.05.2007 (Vedlegg 1).

Rådmannen i Ås, 01.11.10

Per A.Kierulf

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalget for oppvekst- og kultur
Formannskapet
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt:

1. Retningslinjer for skoleskyss i Ås kommune, vedtatt i HOK 30.05.2007
2. Retningslinjer for skoleskyss i Ås kommune, av 01.11.10

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

Sakens øvrige dokumenter

Utskrift av saken sendes til:

Rådmannen
Oppvekst- og kultursjef
Alle skolene i Ås
Steinerskolen i Ås

SAKSUTREDNING:

Utredningen deles i:

1. Fakta i saken
2. Særlig trafikkfarlig vei
3. Ny vurdering av særlig trafikkfarlig vei
4. Konklusjon
5. Tilråding

1. Fakta i saken:

Etter behandling i Hovedutvalget for oppvekst- og kultur og i formannskapet, ble nye regler for skoleskyss i Ås kommune vedtatt av Kommunestyret 16.06.2010.

16.06.2010 ble følgende endringer vedtatt av kommunestyret:

1. *Regelen om 45 minutters skolevei fjernes fra skoleskyssreglementet.*
2. *Ved Tandbergløkka er det kun skoleskyss fra uke 50 til uke 8 for elever i 1. – 4. trinn.*
3. *I Brekkeveien fjernes skoleskyssen.*
4. *Det innføres Følgevennordning over E18 på Sneissletta for skoleelever slik at skoleskyssen kan fjernes grunnet trafikkfarlig vei.*
5. *Det innføres Følgevennordning over RV 152 for skoleelever slik at skoleskyssen kan fjernes grunnet trafikkfarlig vei.*
6. *Det oppfordres til å ta i bruk Følgevennordning ved alle barneskolene.*

I følge Forvaltningsloven skulle Ås kommune gitt varsel, til foreldre i Ås som har barn som har skoleskyss etter kommunale retningslinjer, om endring av skyssreglene før de ble vedtatt av Kommunestyret. De aktuelle foreldrene har rett til å uttale seg om forslaget til endring, noe de dessverre ikke fikk anledning til. Vedtaket fra Kommunestyret har derfor ikke blitt iverksatt. Foreldrene ble informert om dette i brev datert 19.08.2010, saknr.10/2374-1/N06. Foreldrene ble bedt om å gi sine synspunkter på de nå foreslåtte endringene innen 09.09.2010. Saken må derfor behandles på nytt.

På bakgrunn av de synspunktene som har kommet inn fra foreldrene, har administrasjonen nå foretatt en ny vurdering av punktene 2 – 5, som ble behandlet i Kommunestyret den 16.06.2010, opp mot Opplæringslovens § 7.1 "Elevar som har særleg farleg eller vanskeleg skoleveg har rett til gratis skyss utan omsyn til veglengda"

I Opplæringsloven § 7-1 heter det:

"Elevar i 2.- 10. årstrinn som bur meir enn fire kilometer frå skolen har rett til gratis skyss. For elevar i 1. årstrinn er skyssgrensa to kilometer. Elevar som har særleg farleg eller vanskeleg skoleveg har rett til gratis skyss utan omsyn til veglengda."

I Opplæringsloven § 7-3 heter det:

"Elevar som på grunn av funksjonshemming eller mellombels skade eller sjukdom har behov for skyss, har rett til det uavhengig av avstanden mellom heimen og opplæringsstaden."

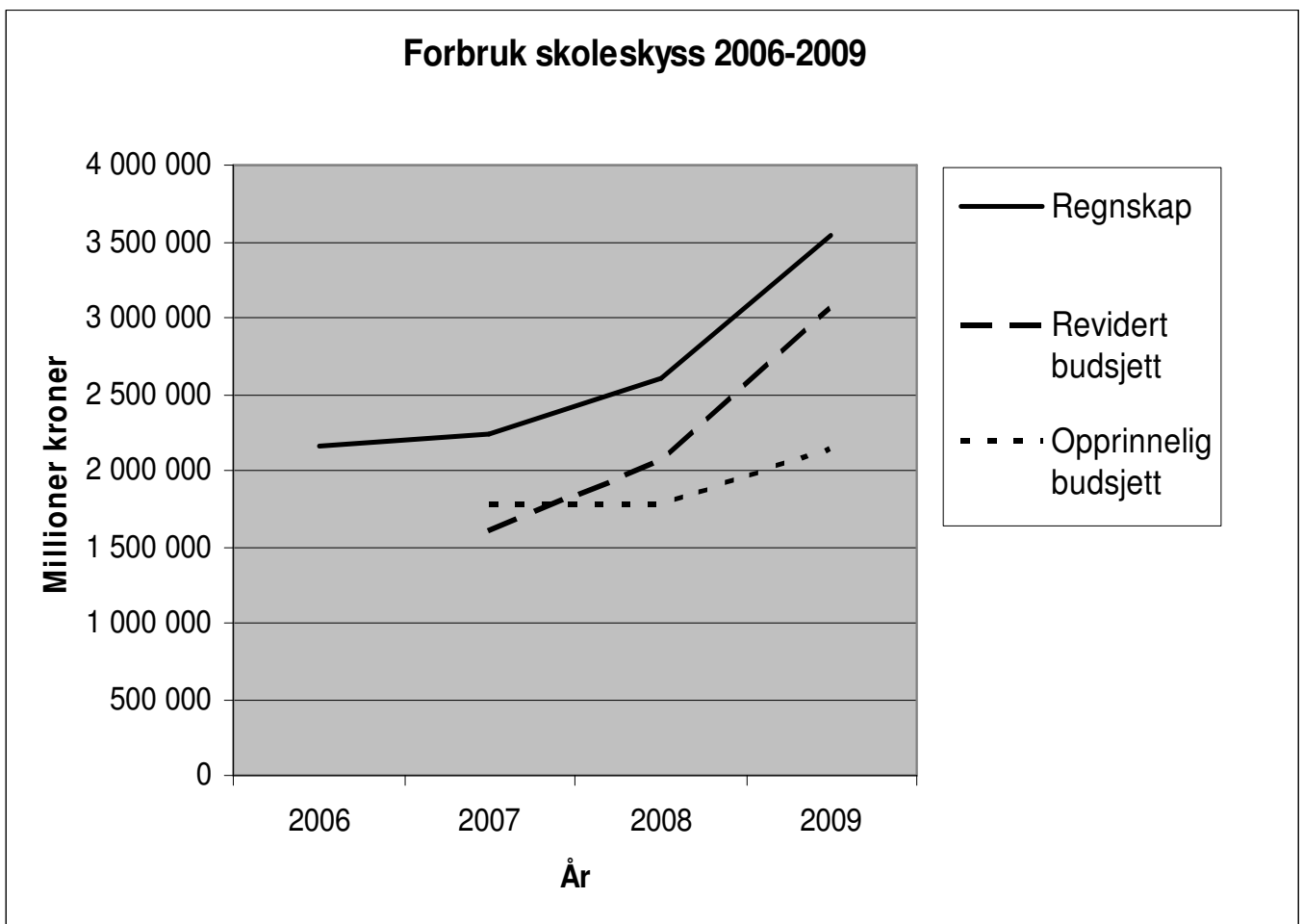
Utgifter til skoleskyss

De siste årene har utgiftene til skoleskyss økt. Mesteparten skyldes at kommunen har innført egne kommunale regler som kommunen selv må dekke kostnadene for.

Hovedutvalget for oppvekst- og kultur er delegert myndighet til å vedta de kommunale retningslinjene for skoleskyss. Da dette dreier som relativt store økonomiske innsparinger legges saken også fram for formannskapet og kommunestyret.

Det foreslås i denne saken å fjerne en del av de kommunale reglene for å få ned utgifter til skoleskyss. Figuren nedenfor viser utviklingen i skyssutgiftene fra 2006 til og med 2009. I 2010 har utgiftene økt ytterligere.

Figur 1: skyssutgifter fra 2006 til 2009



Tabell 1: Tall pr. april 2010

Type skyss	Antall elever	Kroner	
Ordinær skoleskyss	238	1 300 000	
Ordinær skoleskyss med spesialtransport (minibuss – drosje)			Denne varierer veldig i løpet av ett år pga skader etc.
Spesialskyss egenandel	70	230 000	
SFO	8	80.000	
Svømmeskyss		140 000	Brønnerud, Sjøskogen, Solberg og Kroer
Skyss vedtatt etter kommunale regler	40	2 900 000	45 min. regel og særlig trafikkfarlig
SUM		4 650 000	Opprinnelig budsjett for 2010 er 2 445 000 kroner. Revidert budsjett er 3 600 000 kroner.

Ordinær skyss

Det er kun den skyssen som står omtalt i Opplæringsloven §§ 7-1 og 7-3 som kommunen er forpliktet til å gi. Denne skyssen dekkes av Fylkeskommunen, men med en kommunal egenandel. Egenandelen dekkes ut fra antall skyssoner. Ca 240 elever omfattes av dette, se Tabell 1 over.

Elever som går på privatskole i andre kommuner går også innunder denne regelen. Kommunen dekker da utgiftene kun til kommunegrensen.

For elever som har delt bosted (bor like mye hos mor som hos far), dekker kommunen egenandelen uavhengig av antall takstsoner. Dette er elever som har folkeregistrert adresse i Ås, men hvor den andre foresatte f. eks. bor i Oslo.

Følgevennordning

Noen av skolene i Ås har tatt i bruk "Følgevennordning" som er en statlig ordning i samarbeid mellom Statens Vegvesen og den enkelte skole/FAU.

Følgevennordningen gjelder primært for skolens førsteklassinger, men ordningen kan også omfatte flere klassetrinn. Kriteriene er at det må være en voksen person som følger to eller flere barn til/fra skole/hjem, til/fra buss, står vakt på bussholdeplassen, følger på bussen eller står vakt ved trafikkert vei. Med denne ordningen ønsker man å oppnå at barna skal føle seg trygge på skoleveien, få fysisk aktivitet ved å gå til skolen og få trening i å ferdes ute i trafikken.

For 6. åringene yter Statens Vegvesen et tilskudd tilsvarende inntil 50% av den kostnaden følgevennordningen koster den enkelte skole.

SFO

Skyssutgiftene til og fra SFO dekkes ikke.

SFO funksjonshemmede (1. – 7. trinn)

I tidligere kommunestyrevedtak av 10.12.2008 ble det besluttet at elevene ved Follo barne- og ungdomsskole og Rustadtunet skulle få dekket skyssutgifter til og fra SFO. Fra 01.08.10 har det skjedd en lovendring slik at funksjonshemmede barn i 1. – 7. trinn med plass i SFO har rett til skyss til og fra SFO. Retten omfatter ikke skyss i skoleferiene. Skyss til og fra SFO i skolens ferier må foreldrene eller kommunen dekke. Retten til skyss gjelder uavhengig av avstanden mellom hjemmet og SFO.

Det er ikke lovhjemlet SFO for ungdomsskolen. På Follo barne- og ungdomsskole er det SFO t.o.m. 10 trinn. Ut fra et likhetsprinsipp i forhold til elever med funksjonshemninger som går på Nordbytun og Ås ungdomsskole, bør foreldrene til elever i ungdomsskolen selv dekke skyssutgiftene (2 elever i 2010/2011, men flere fra skoleåret 2011/2012). Skyss til og fra SFO for 8. – 10. trinn bør foreldrene dekke selv fra 01.08.2011.

Ordinær skyss med spesialtransport (minibuss – drosje).

Spesialskyss egenandel

Dette er ordinær skyss som Ruter må gjennomføre med minibuss/drosje fordi det ikke går ordinær rutebuss. Kommunen betaler sonetakst, men betaler kun for faktisk utført transport. Denne skyssen varierer veldig i løpet av ett år. Ås kommune dekker også sonetakst for elever som pga. skader etc har rett til skyss til og fra skole.

Svømmeskyss

Dette er skyss til og fra den obligatoriske svømmeundervisningen.

Spesialskyss etter kommunale retningslinjer

De tidligere retningslinjer for skoleskyss i Ås kommune ble vedtatt av Hovedutvalget for oppvekst og kultur 30.05.2007. Her lå også retningslinjene som står omtalt i opplæringsloven §§ 7-1 og 7-3. I tillegg til disse statlige retningslinjene valgte Ås kommune å gi skoleskyss til elever som de mente hadde særlig trafikkfarlig skolevei og elever på 1. og 2. trinn som brukte mer enn 45 minutter til skolen (se vedlegg 1 "Retningslinjer for skoleskyss i Ås kommune" av 30.05.07).

Denne utvidede rett til skyss har ført til at skyssutgiftene i Ås har steget kraftig de siste årene. På bakgrunnen av kommunens anstrengte økonomi foreslår rådmannen å fjerne en del av de kommunale reglene for å få ned skyssutgiftene. Den største andelen av utgiftene til skyss, går til spesialskyss vedtatt etter kommunale regler. Det dreier seg om 40 barn, med en kostnad på 2 900 000. Ordinær skoleskyss gis til 238 elever, med en kostnad på 1 300 000. Kostnader til spesialskyss etter kommunale regler dekkes ikke av fylkeskommunen. Rådmannen ser derfor nødvendigheten av å stramme inn på tilbud som kommunen etter lovverket ikke er forpliktet til å gi.

2. Særlig trafikkfarlig vei

I Rundskriv 3 - 2009 fra Utdanningsdirektoratet, kapittel 12, heter det at *"Elevar som ferdast i trafikken vil alltid vere usette for ein viss fare. Dette er likevel ikkje nok til å få gratis skyss ettersom det må vere tale om ein 'særleg risiko'. Dette inneber at faren ved å ferdast på denne vegen må vere utanom det vanlege for at vegen skal kunne karakteriserast som 'særleg farleg eller vanskeleg' skoleveg for den einskilde elev."* Videre står det at *"Dersom kommunen har vanskar med ei sak om skyss grunna særleg farleg eller vanskeleg skoleveg, kan andre sakkunnige kontaktast. Både politi og vegvesen kan ha relevante synspunkt. Somme kommunar nyttar også Trygg Trafikk."*

Med utgangspunkt i dette har oppvekst- og kultursjefen hatt en befaringsrunde med en representant fra Trygg Trafikk. Hensikten med befaringen var å gå igjennom det som i "Retningslinjer for skoleskyss i Ås kommune", av 30.05.2007 blir definert som trafikkfarlige veier i Ås, samt de tilbakemeldinger på trafikkfarlige veier fra foreldre i Ås som har barn som har skoleskyss etter kommunale retningslinjer.

Punkt 4 "Trafikkfarlige veier i Ås", fra vedlegg 1; "Retningslinjer for skoleskyss i Ås kommune", av 30.05.2007.

Veier som av 30.05.2007 blir definert som trafikkfarlige:

Brønnerud skolekrets:

- Strekningen mellom Teigen og krysset F56/Syverudveien for elever på
- 1-7 trinn Kryssing av Rv 152 ved Åsulvs vei.

Kroer skolekrets:

- Strekning mellom Bakk og veikrysset ved Gulli.
- Strekningen mellom Teigen og Rød

Nordby skolekrets:

- Strekningen mellom Melbykrysset og Vassum for elever på 1. - 7. trinn.
- Strekningen mellom Melbykrysset og Teigen for elever på 1. - 7. trinn.

Rustad skolekrets:

- Kryssing av Rv 152 nord for E 18
- Kryssing av E 18 øst for R 152
- Kryssing av Rv 152 mellom Skuterudsletta/ Skuterudbanen for elever på 1.- 7.trinn

Solberg skolekrets:

- Kryssing av E 18 på Sneissletta for elever på 1. - 7. trinn.

Åsgård skolekrets:

- Hogstvedtveien fra Grunnfjellveien og sørover i vintertiden.
- Fra Krysset Brekkeveien-Bjørkeveien og sørover Brekkeveien i vintertiden (1.nov – uke 8)
- Ås u. skole: Som for Rustad og Åsgård skoler.
- Ski skole: Kråkstadveien mellom Tandbergveien og Haugteigveien.

3. Ny vurdering av særlig trafikkfarlig vei

Under følger rådmannens vurdering av:

- tilbakemeldingene etter høringsrunden blant foreldre til barn som har skoleskyss etter kommunale retningslinjer.
- trafikkfarligheten ved veiene omtalt i "Retningslinjer for skoleskyss i Ås kommune" av 30.05.2007

Det vurderes videre om dette bør utløse skyss elever bosatt i området. Vurderingene er gjort i samråd med Trygg Trafikk.

Tilbakemelding etter høringsrunde blant foreldre til barn som har skoleskyss etter kommunale retningslinjer.		
Vei/område	Foreldres tilbakemelding på høringen	Ny vurdering fra Oppvekst- og kultursjefen, i samråd med Trygg Trafikk
Sneis-sletta	Kryssing av E 18, særdeles farlig skolevei, uoversiktlig fotgjengerfelt, sterkt trafikkert vei, mye tungtrafikk på veien, problem med framkomst på vinter pga brøytebiler som spruter snø på gangveien, E 18 er Norges største og mest trafikkerte vei, fotgjengerfeltet er vanskelig å se for biler som kommer sydfra, det har vært flere ulykker og skremmende episoder ved fotgjengerfeltet, barna har ikke lov å sykle før 4. trinn eller de har bestått sykkelprøven, gangstien ofte 'gjennføyket' av snø, trafikken er på sitt høyeste og mest tett tidlig på morgenen og ettermiddag	Vurderes som særlig trafikkfarlig å krysse veien. Det forutsettes at foresatte/FAU medvirker til en følgevennordning slik at skoleskyssen kan fjernes.
Kjølstad gård	RV 152, 80 km/ timen uten fotgjengerfelt	Vurderes ikke som særlig trafikkfarlig og utløser ikke rett til skyss. Elever på 1. – 4. trinn bør ha følge med en voksen, noe kommunen i samråd med Trygg Trafikk mener er et foreldreansvar.
Skuterud-sletta	RV 152 er Follo's farligste skolevei, 80 km/t, ikke fotgjengerovergang, uoversiktlig	Vurderes ikke som særlig trafikkfarlig og utløser ikke rett til skyss. Elever på 1. – 4. trinn bør ha følge med en voksen, noe kommunen i samråd med Trygg Trafikk mener er et foreldreansvar.
Aschjem gård	Gårdsveien kommer ut på RV 152 i en sving. Her er det dårlig sikt og 80 km/t. Barna må krysse RV 152 Uoversiktlig vei.	Trafikkfarlig for 1. – 7. trinn. Skysstilbud til hele året.
Tandberg-løkka	Ikke gangfelt på 300 meter av veien. Veien er vanskelig å ferdes på og svært trafikkfarlig, bilene kjører fort, sterk trafikk, trafikken har økt "Den indre stien": uegnet som skolevei, fungerer bare i den lyse årstiden, ofte snø fra oktober og etter uke 8 og sørpete fra oktober til april. Tandbergløkka Vel ber om at Ås kommune innvilger fri skoleskyss til alle elever (...) inntil tilfredsstillende gang- og sykkelvei er anlagt forbi den trafikkfarlige strekningen.	Trafikkfarlig i vinterhalvåret for elever på 2. – 7. trinn (1. trinnselever dekkes av Opplæringsloven § 7-1) Skysstilbud til elever på 2. – 7. trinn uke 44 t.o.m. uke 7.
Brekkeveien (sørlige del)	Driften på Høyås Gård, Sag og høvleri vil trappes opp, noe som medfølger økning av tungtransport. Smal veibane. Ingen veiskulder. Ingen belysning, fartsgrense 80 km/t etter oppheving av 30 sonen utenfor tettbygd strøk. Ved krysset Brekkeveien/ Brekkeskogen stopper asfalteringen som gir redusert veigrep. Tett skog og uoversiktlige svinger. Det eksisterer ingen alternative veier for barna.	Denne veien har for lite trafikk til å defineres som trafikkfarlig. Trygg Trafikk ser dog at veien er "mørk og vanskelig" vinterstid, og det tilbys derfor skoleskyss for 1. – 7. trinn fra uke 44 t.o.m. uke 7. (Elever på 8. – 10. trinn vil få dekket skyss grunnet avstand til Ås ungdomsskole)

På kommunens fjerning av den kommunale regelen om skoleskyss ved mer enn 45 minutters skolevei, har foreldre kommet med en tilbakemelding som gjelder Kjærnes.

Foreldrene skriver at "skoleveien fra Kjærnes til Nordby er "rett opp" med voldsom stigning, og er veldig tung og lang å gå".

Trafikksikkerheten ved veiene omtalt i "Retningslinjer for skoleskyss i Ås kommune" av <u>30.05.2007</u>	
Skoler og veier Definert trafikksikre i "Retningslinjer for skoleskyss i Ås kommune" av 30.05.2007	Vurdering
Brønnerud:	
Strekningen mellom Teigen og krysset F56/Syverudveien for elever på 1. - 7. trinn.	Vurderes som særlig trafikksikker hele året for 1. – 4. trinn og som særlig trafikksikker fra uke 44 t.o.m. uke 7 for elever på 5. -7. trinn. Det tilbys skyss til elever på 1. – 4. trinn hele året og til elever på 5. – 7. trinn uke 44 t.o.m. uke 7.
Kryssing av Rv 152 ved Åsulvs vei.	Ved at elevene krysser veien vest for buss-stoppet vil avstanden til nærmeste sving bli større og derved vurderes sikten som god nok for å krysse veien.
Kroer:	
Strekning mellom Bakk og veikrysset ved Gulli. Strekningen mellom Teigen og Rød	Vurderes som særlig trafikksikker hele året for 1. – 4. trinn og som særlig trafikksikker f.o.m. uke 44 t.o.m. uke 7 for elever på 5. - 7. trinn. Det tilbys skyss til elever på 1. – 4. trinn hele året og til elever på 5. – 7. trinn uke 44 t.o.m. uke 7.
Nordby:	
Strekningen mellom Melbykrysset og Vassum for elever på 1. - 7. trinn.	Fastholder at strekningen er særlig trafikksikker for 1. - 7. trinn. Det tilbys skyss hele året.
Strekningen mellom Melbykrysset og Teigen for elever på 1. - 7. trinn.	Vurderes som særlig trafikksikker hele året for 1. – 4. trinn og som særlig trafikksikker fra uke 44 t.o.m. uke 7 for elever på 5. - 7. trinn. Det tilbys skyss til elever på 1. – 4. trinn hele året og til elever på 5. – 7. trinn uke 44 t.o.m. uke 7.
Rustad:	
Kryssing av Rv 152 nord for E 18	Vurderes <i>ikke</i> som særlig trafikksikker og utløser ikke rett til skyss. Elever på 1. – 4. trinn bør ha følge med en voksen, noe kommunen i samråd med Trygg Trafikk mener er et foreldreansvar.
Kryssing av E 18 øst for R 152	Fastholder at strekningen er særlig trafikksikker for 1. - 7. trinn. Det tilbys skyss hele året.
Kryssing av Rv 152 mellom Skuterudsletta/ Skuterudbanen for elever på 1. - 7. trinn.	Vurderes <i>ikke</i> som særlig trafikksikker og utløser ikke rett til skyss. Elever på 1. – 4. trinn bør ha følge med en voksen, noe kommunen i samråd med Trygg Trafikk mener er et foreldreansvar.
Solberg:	
Kryssing av E 18 på Sneissletta for elever på 1. - 7. trinn.	Vurderes som særlig trafikksikker å krysse veien. Det forutsettes at foresatte/ FAU medvirker til en følgevennordning slik at skoleskyssen kan fjernes.
Åsgård:	
Hogstvedtveien fra Grunnfjellveien og sørover i	Vurderes <i>ikke</i> som særlig trafikksikker, da veien

vintertiden.	er kort, oversiktlig og lite trafikkert.
Fra Krysset Brekkeveien-Bjørkeveien og sørover Brekkeveien i vintertiden (Uke 44 – t.o.m. uke 7)	Denne veien har for lite trafikk til å defineres som særlig trafikkfarlig. Trygg Trafikk ser dog at veien er ”mørk og vanskelig” vinterstid, og det tilbys derfor skoleskyss for alle elever i uke 44 t.o.m. uke 7.
Ski skole:	
Kråkstadveien mellom Tandbergveien og Haugteigveien.	Særlig trafikkfarlig i vinterhalvåret for elever på 2. – 7. trinn (1. trinnselever dekkes av Opplæringsloven § 7-1) Skysstilbud til elever på 2. – 7. trinn f.o.m uke 44 t.o.m. uke 7.

4. Konklusjon med begrunnelse:

- Foreldre har hovedansvaret for trafikkopplæringen av egne barn. Når det innvilges skyss for en begrenset periode, er det svært viktig at det samtidig trenes mye med barna, slik at de er i stand til å ferdes på egenhånd når skyssen bortfaller (Veileder Trygg Trafikk; ”Særlig farlig eller vanskelig skolevei”, s.18). Dersom foreldre i et område har en felles bekymring rundt egen vurdering av farlig skolevei, mener kommunen at foreldrene også bør ta et kollektivt ansvar ved å hjelpe barna til å mestre sin rolle i trafikken. Kommunen ivaretar sitt ansvar for elevenes trygghet på skoleveien gjennom skolens systematiske trafikkopplæring. Kompetansemålene om trafikk i Kunnskapsløftet, krever at skolene gjennomfører en trafikkopplæring med kontinuitet og progresjon gjennom hele grunnopplæringen.
- Elever med lang skolevei ivaretas gjennom Opplæringsloven § 7-1. Kommunen opprettholder fjerningen av den kommunale regelen om skoleskyss ved mer enn 45 minutters skolevei.
- Gjennom en ny vurdering og i samarbeid med Trygg Trafikk, har kommunen nå strammet inn på hvilke veier som regnes som særlig trafikkfarlige i Ås:

Skoler og veier	Kommentar
Brønnerud:	
Strekningen mellom Teigen og krysset F56/Syverudveien.	Særlig trafikkfarlig hele året for 1. – 4 trinn og som særlig trafikkfarlig fra uke 44 t.o.m. uke 7 for elever på 5. -7. trinn. Det tilbys skyss til elever på 1. – 4. trinn hele året og til elever på 5. – 7. trinn uke 44 t.o.m. uke 7.
Kroer:	
Strekning mellom Bakk og veikrysset ved Gulli.	Særlig trafikkfarlig hele året for 1. – 4. trinn og som særlig trafikkfarlig f.o.m. uke 44 t.o.m. uke 7 for elever på 5. - 7. trinn. Det tilbys skyss til elever på 1. – 4. trinn hele året og til elever på 5. – 7. trinn uke 44 t.o.m. uke 7.
Strekningen mellom Teigen og Rød	
Nordby:	
Strekningen mellom Melbykrysset og Vassum	Særlig trafikkfarlig for 1. - 7. trinn. Det tilbys

for elever på 1. - 7. trinn.	skyss hele året.
Strekningen mellom Melbykrysset og Teigen.	Særlig trafikkfarlig hele året for 1. – 4. trinn og som særlig trafikkfarlig fra uke 44 t.o.m. uke 7 for elever på 5. - 7. trinn. Det tilbys skyss til elever på 1. – 4. trinn hele året og til elever på 5. – 7. trinn uke 44 t.o.m. uke 7.
Rustad:	
Kryssing av Rv 152 nord for E 18	Vurderes <i>ikke</i> som særlig trafikkfarlig og utløser ikke rett til skyss. Elever på 1. – 4. trinn bør ha følge med en voksen over veien, noe kommunen i samråd med Trygg Trafikk mener er et foreldreansvar.
Kryssing av E 18 øst for R 152	Strekningen er særlig trafikkfarlig for 1. - 7. trinn. Det tilbys skyss hele året.
Kryssing av Rv 152 mellom Skuterudsletta/ Skuterudbanen.	Vurderes <i>ikke</i> som særlig trafikkfarlig og utløser ikke rett til skyss. Elever på 1. – 4. trinn bør ha følge med en voksen over veien, noe kommunen i samråd med Trygg Trafikk mener er et foreldreansvar.
Solberg:	
Kryssing av E 18 på Sneissletta for elever på 1. - 7. trinn.	Særlig trafikkfarlig å krysse veien. Det forutsettes at foresatte/ FAU medvirker til en følgevennordning slik at skoleskyssen kan fjernes.
Åsgård:	
Fra Krysset Brekkeveien- Bjørkeveien og sørover Brekkeveien i vintertiden (Uke 44 – t.o.m. uke 7)	Det tilbys derfor skoleskyss for alle elever i uke 44 t.o.m. uke 7 for elever på 1. – 7. trinn.
Ski skole:	
Kråkstadveien mellom Tandbergveien og Haugteigveien.	Særlig trafikkfarlig i vinterhalvåret for elever på 2. – 7. trinn (1. trinns elever dekkes av Opplæringsloven § 7-1) Skystillbud til elever på 2. – 7. trinn f.o.m uke 44 t.o.m. uke 7.

5. Tilråding:

Retningslinjer for Ås kommune vedtas (Vedlegg 2). Det innebærer at:

1. Regelen om 45 minutters skolevei fjernes fra de tidligere retningslinjer for skoleskyss i Ås kommune av 30.05.2007. (Vedlegg 1)
2. Skyss til elever som har krav på gratis skoleskyss etter Opplæringsloven § 7-1 "særleg farleg eller vanskeleg skoleveg" vurderes i hht. "Retningslinjer for skoleskyss i Ås kommune av 01.11.10". Under pkt 4 "Særlig trafikkfarlige veier i Ås" listes det opp hvilke veier/ områder som kan utløse gratis skyss (Vedlegg 2).

HOK-sak 26/10**PLAN FOR OVERGANG BARNEHAGE - SKOLE/SFO**

Saksbehandler: Vigdis Bangen	Arkivnr: A10	Saknr.: 10/3119
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	26/10	10.11.2010

Oppvekst- og kultursjefens innstilling:

1. Plan for overgang barnehage- skole/sfo er et forpliktende dokument for alle kommunale-, ikke- kommunale barnehager, skoler/sfo i Ås kommune. Planen gjøres gjeldende fra 1.1.2011.

Oppvekst- og kultur sjefen i Ås, 1.11.2010

Ellen Benestad

Tidligere politisk behandling:

Ingen

Avgjørelsesmyndighet:

Hovedutvalg for oppvekst- og kultur

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalg for oppvekst- og kultur

Vedlegg som følger saken trykt:

Plan for overgang barnehage-skole/sfo

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

Ingen

Utskrift av saken sendes til:

Oppvekst- og kultur sjef Ellen Benestad

Fagkonsulent Vigdis Bangen

Kommunale og ikke-kommunale barnehager og skoler i Ås kommune

SAKSUTREDNING:**Fakta i saken:**

I nasjonale styringsdokumenter slås det fast at barnehage og skole skal samarbeide til barnets beste. Målet er å sikre hvert enkelt barn en god overgang mellom barnehage og skole og skape helhet og sammenheng i barns oppvekst miljø. Kommunen har ansvar for å sette arbeidet på dagsorden, og virksomhetenes ledelse har ansvar for at samarbeidet mellom enhetene fungerer best mulig.

I arbeidet for å oppnå en helhetlig og sammenhengende opplæringsløp for alle barn i Ås kommune, fordres et tett samarbeid med de foresatte og mellom de ansatte i barnehage og skole. Begrepet livslang læring vektlegges både i Rammeplan for barnehager og i Læreplan for grunnskolen. Livslang læring er viktig i dagens kunnskapssamfunn, barnehagen blir regnet som en del av utdanningssystemet.

Oppvekst- og kulturetaten utarbeidet høsten 2008 en plan for overgang fra barnehage- og skole med virkning fra januar 2009. Planen har vist seg å være "sovende" og man har sett at barnehagene og skolene i Ås trenger å utvikle et bedre fundament og en bedre kultur for samarbeid.

På bakgrunn av dette og nye statlige føringer opprettet Oppvekst- og kultursjefen et prosjekt for overgang mellom barnehage og skole våren 2010. Prosjektgruppen har bestått av 2 rektorer, 2 styrere (1 fra kommunal og 1 fra ikke-kommunal barnehage), veileder fra PPS, spesialpedagog fra PPS og fagkonsulent fra oppvekst- og kultur.

Prosjektgruppens mandat:

- Revidere eksisterende plan for overgang- barnehage/skole i tråd med nye føringer.
 - Utarbeide felles rutiner for overgang barnehage – skole/sfo
 - Utarbeide retningslinjer for overføring av informasjon mellom barnehage og skole/sfo
 - Utarbeide skjema for overføring av informasjon fra barnehage til skole/sfo
 - Utarbeide skjema for innmelding av skolestartere
- Gjøre planen kjent for alle barnehager og skoler/sfo
- Utarbeide forslag til felles arenaer for samarbeid mellom barnehage og skole
- Utarbeide forslag til felles samarbeidsområder og kompetanseutviklingsområder.

Den største endringen i planen er innføringen av skjema for overføring av informasjon fra barnehage og skole.

Vurdering og konklusjon:

For å sikre best mulig involvering fra barnehage, skole, sfo og foresatte har forslaget til plan for overgang barnehage- skole/sfo har vært ute til høring.

Høringsinstanser:

- Styrere i kommunale barnehager
- Styrere i ikke- kommunale barnehager
- Familiebarnehager
- Rektorer for kommunale barneskoler
- Daglig leder ved Steinerskolen
- Leder PPS
- Leder av helsestasjonene
- Samarbeidsutvalgene (SU) ved den enkelte skole
- Samarbeidsutvalgene (SU) ved den enkelte skole
- Utdanningsforbundet

- Fagforbundet
- Delta

Det kom høringsuttalelser fra 2 SU i kommunale barnehager, 2 SU i ikke- kommunale barnehager, 2 SU skole, 1 styrer i kommunal barnehage, 1 daglig leder i ikke-kommunal barnehage og fra leder av helsestasjonene.

Høringsuttalelsene var i hovedsak positive både med hensyn til planen og planens innhold. Det ble trukket fram at det er spesielt viktig at planen er et forpliktende dokument for alle barnehager og skoler/sfo i Ås kommune. Flere var opptatt av skjema for overføring av informasjon fra barnehage og skole og ga uttrykk for bekymring for ulik kvalitet i utfyllingen av skjemaet, samt skepsis til om skolene klarer å gjøre nytte av informasjonen.

Ås kommune ønsker å sikre barn en god start på skoleløpet, en tilpasset opplæring og godt læringsutbytte samt skape et helhetlig og sammenhengende opplæringsløp. I den forbindelse mener vi det er viktig å overføre nødvendig informasjon til beste for barnet og den videre opplæringen. Skjemaet skal være et levende dokument som skal utvikles i samarbeid med foresatte.

For å sikre medvirkning og kvalitet i planen har styrere, rektorer og ledere av sfo blitt invitert til to fagdager. En av fagdagene har hatt fokus på innhold og kvalitet i overføringsskjemaet.

Plan for overgang barnehage- skole/sfo skal evalueres jevnlig.

Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:

Ingen

Kan vedtaket påklages?

Nei

Ikrafttredelse av vedtaket:

1.1.2011

HOK-sak 27/10**MØTEPLAN FOR HOVEDUTVALG FOR OPPVEKST OG KULTUR 2011**

Saksbehandler: Merethe Sommerschild

Arkivnr: 033

Saknr.: 10/3301

Utvalg**Sak nr.****Møtedato**

Hovedutvalg for oppvekst og kultur

27/10

10.11.2010

Leders innstilling:**MØTEPLAN FOR HOVEDUTVALG FOR OPPVEKST OG KULTUR 2011**

1. halvår 2011

Møtedag	Tid_	Uke	Møterom
Onsdag 19. januar	Kl. 19.00	3	Moer sykehjem, møterom 1-3, 1.etg.
Onsdag 16. februar	Kl. 19.00	7	Moer sykehjem, møterom 1-3, 1.etg.
Onsdag 23. mars	Kl. 19.00	11	Moer sykehjem, møterom 1-3, 1.etg.
Onsdag 04. mai	Kl. 19.00	17	Moer sykehjem, møterom 1-3, 1.etg.
Onsdag 08. juni	Kl. 19.00	22	Moer sykehjem, møterom 1-3, 1.etg.

2. halvår 2011

Møtedag	Tid_	Uke	Møterom
Onsdag 24. august	Kl. 19.00	34	Moer sykehjem, møterom 1-3, 1.etg.
Onsdag 28. september	Kl. 19.00	38	Moer sykehjem, møterom 1-3, 1.etg.
Onsdag 09.november	Kl. 19.00	45	Moer sykehjem, møterom 1-3, 1.etg.

Ås, 02.11.2010

Hilde Kristin Marås

Leder

Tidligere politisk behandling:

K-sak 49/10 "Møteplan for formannskap og kommunestyre 2011", retningsgivende for hovedutvalgenes møteplan. Vedtatt av kommunestyret i møte 13.10.2010.

Avgjørelsesmyndighet:

Hovedutvalg for oppvekst og kultur

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalg for oppvekst og kultur

Vedlegg som følger saken trykt:

Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

Møteplan for formannskap, kommunestyre og hovedutvalg 2011

Kalender 2011

Skoleruten for 1. halvår 2011

Utskrift av saken sendes til:

Politisk sekretariat for publisering på kommunens internettside.

Ledergruppa

Revisor

SAKSUTREDNING:**Fakta i saken:**Kommunestyrets vedtak

Kommunestyret har vedtatt Møteplan for kommunestyret og formannskap 2011 i møte 13.10.2010. For hovedutvalgene er møtetidspunktet bare retningsgivende, men likevel slik at de holder sine møter i de ukene som er angitt.

Vurdering av saken:

Møteplanen for hovedutvalg for oppvekst og kultur 2010 er lagt opp etter samme mønster som tidligere. Møtene er ikke lagt i skoleferier.

På grunn av oppussing av Ås kulturhus er Moer sykehjem satt opp som møterom

Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:

Nei.

Konklusjon med begrunnelse:

Leder anbefaler at møteplanen vedtas som innstillingen.

Kan vedtaket påklages?

Nei

Ikrafttredelse av vedtaket:

Fra vedtaksdato.