

ÅS KOMMUNE

MØTEINNKALLING

Hovedutvalg for helse og sosial har møte i Moer sykehjem, møtrom
1-2, 2.etg

19.01.2011 kl. 19.00

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken er unntatt offentlighet eller møtet lukkes i henhold til lov. Saksdokumentene ligger til offentlig gjennomsyn på rådmannskontoret. Innkallinger og protokoller legges til gjennomsyn på servicetorget og bibliotekene, og publiseres på www.as.kommune.no.

- Orientering ved Helse- og sosialsjef

Saksliste:

HS-sak 4/11 10/3947
SØKNAD OM ØREMERKEDE MIDLER - BARNEVERN

Ås, 12.01.2011 Anne Odenmarck (leder)	Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes til Jan Einbu, tlf. 64 96 20 07 eller e-post politisk.sekretariat@as.kommune.no. (Det sendes personlig svar på mottak av e-post. Telefonbeskjed må gis dersom svar ikke er mottatt innen rimelig tid). Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.
---	---

REFERATSAKER TIL HOVEDUTVALGET FOR HELSE OG SOSIAL 19.01.2011

1. Registrering av møtedeltagelse – grunnlag for beregning av møtegodtgjørelse (1.11.2009-31.10.2010).
2. Utgående brev, Ås kommune: Varsel om bortfall av skjenke- og serveringsbevilling, Pizza Baron AS, adr: Raveien 2, 1430 Ås. Dato: 09.11.2010. Sak: 10/843-4.
3. Utgående brev, Ås kommune: Manglende skjenkebevilling for alkohol, Sted: Pizza Baron AS, adr: Raveien 2, 1430 Ås. Dato: 23.11.2010. Jf. sak: 10/3088-5
4. Rapport etter kontroll av skjenkebevilling for alkohol, Sted: Pizza Baron AS adr: Raveien 2, 1430 Ås. Dato: 14.12.2010. Jf. sak nr. 10/3088-10.
5. Rapport etter kontroll av salgsbevilling for alkohol. Sted: Bunnpris, Rådhusplassen 19, 1430 Ås, Dato: 14.12.2010. Jf. Sak nr.08/425-16.
6. Rapport etter kontroll av skjenkebevilling for alkohol, Sted: Pizza Baron AS adr: Raveien 2, 1430 Ås. Dato: 23.12.2010. Jf. sak nr. 10/3088-11.
7. Rapport etter kontroll av skjenkebevilling for alkohol, Sted: Studentsamskipnaden/ Aud Max. Adr: 1430 Ås, Dato: 23.12.2010. Jf. Sak nr.08/384-16.
8. Rapport etter kontroll av skjenkebevilling for alkohol, Sted: Ås Restaurant Buggen, Gamleveien 2, 1430 Ås, Dato: 23.12.2010. Jf. Sak nr.08/427-28.
9. Rapport etter kontroll av skjenkebevilling for alkohol, Sted: Ås stasjon(Follo futura), Brekkeveien 4, 1430 Ås, Dato: 23.12.2010. Jf. Sak nr.08-1480-19.
10. Rapport etter kontroll av skjenkebevilling for alkohol, Sted: Kafe Noi, Bak Nesset, 1407 Vinterbro, Dato: 23.12.2010. Jf. Sak nr.08/424-25.

DELEGERTE VEDTAK

21.10.2010 – 12.01.2011 Utvalg: DEL-HS. Delegert helse- og sosialsjefen.

1. SAK NR: 43/10

Melding om delegert vedtak - søknad om ambulerende skjenkebevilling, Dato: 12.11.2010, Sted: Felleskjøpet Holstad, søker: Anne-Karin Sneis.

2. SAK NR: 44/10

Melding om delegert vedtak – søknad om ambulerende skjenkebevilling. Dato: 4.12.2010, Sted: Bryggerhuset, Kafé Noi, Søker: Lars Andreassen v/Norbykoret.

3. SAK NR: 46/10

Melding om delegert vedtak – søknad om utvidet skjenkebevilling. Dato: 06.12.2010. Sted: Kafé Noi, søker: Ivar Dahl Hansen.

4. SAK NR: 47/10

Melding om delegert vedtak – søknad om utvidet skjenkebevilling. Dato: 17.12.2010, Sted: Kafé Noi, søker: Ivar Dahl Hansen.

5. SAK NR: 48/10

Melding om delegert vedtak – søknad om serveringsbevilling. Dato: 03.12.2010. Sted: Mc Donalds (lokaler i Kveldroveien, Vinterbro), søker: Bellis AS v/David Olsson.

6. SAK NR: 49/10

Melding om delegert vedtak – søknad om ambulerende skjenkebevilling. Dato: 15.01.2010. Sted: Kroer Samfunnshus, Søker: Bjørn Bråte.

7. SAK NR: 50/10

Melding om delegert vedtak – søknad om utvidet skjenkebevilling. Dato: 23.12.2010. Sted: Ås Restaurant AS, Søker: Feng Lei He.

HS-sak 4/11**SØKNAD OM ØREMERKEDE MIDLER - BARNEVERN**

Saksbehandler: Marit Roxrud Leinhardt	Arkivnr: 234 F40	Saknr.: 10/3947
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Hovedutvalg for helse og sosial	2/11	12.01.2011
Hovedutvalg for helse og sosial	4/11	19.01.2011

Rådmannens innstilling:

Ås kommune søker fylkesmannen om:

1. styrkning av barneverntjenesten med en 100 % saksbehandler stilling. Kommunen ved barneverntjenesten ønsker å benytte denne ressursen til bedre oppfølging av fosterhjemsplasserte barn.
2. en utvidelse av sekretærstilling med 20 %, slik at barneverntjenesten får til sammen 100 % sekretærstilling.
(har 80 % fra før av)
3. midler til en opplæringspakke i barnesamtaler for alle saksbehandlerne. Det vises til nye retningslinjer fra Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet som påpeker at det skal gjennomføres barnesamtaler i alle ledd av saksbehandlingen.

Rådmannen i Ås, 10.01.2011

Per A. Kierulf

Tidligere politisk behandling:

Ingen

Avgjørelsesmyndighet:

HHS

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

Rundskriv Q-31/2010: Retningslinjer for satsing på kommunalt barnevern i 2011.

Utskrift av saken sendes til:

Fylkesmannen i Oslo og Akershus
NAV leder
Teamleder barnevern

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Bakgrunn:

I statsbudsjettet for 2011 er det satt av 240 millioner til en øremerket styrking av det kommunale barnevernet. Beløpet fordeles av fylkesmannen etter søknad fra kommunene. Det er også signalisert at midlene videreføres også ut over 2011. Et av kriteriene for søknaden er at den skal behandles politisk. Det er flere kriterier for søknadene beskrevet i utdrag fra rundskrivet på neste side.

Utdrag fra rundskriv Q-31/2010: Retningslinjer for satsing på kommunalt barnevern i 2011.

Fordeling etter belastning i barneverntjenesten (gjennomsnitt i fylket) 20 %

Kriterium	Kriterielevel
Antall meldinger, undersøkelser og barn i tiltak per stilling	0,3333
Prosentandel uten tiltaksplan eller omsorgsplan	0,3333
Prosentandel fristoversittelser i undersøkelsessaker	0,3333
<i>Sum</i>	<i>1,0000</i>

Denne fordelingen tar både hensyn til belastning i barnevernet i tillegg til sosiale utfordringer i fylket. Dette er en treffsikker modell som også støtter opp under hovedformålet med satsingen som er å styrke barneverntjenesten i de mest utsatte kommunene.

	Beløp i hele krone
Østfold	13 395 000
Akershus	27 186 000
Oslo	30 164 000
Hedmark	10 187 000
Oppland	8 562 000
Buskerud	11 167 000
Vestfold	10 358 000
Telemark	8 051 000
Aust-Agder	4 853 000
Vest-Agder	7 770 000
Rogaland	19 318 000
Hordaland	21 969 000
Sogn og Fjordane	4 484 000
Møre og Romsdal	11 723 000
Sør-Trøndelag	12 937 000
Nord-Trøndelag	6 074 000
Nordland	12 498 000
Troms	7 491 000
Finnmark	3 813 000

6. KOMMUNENES SØKNADER

For å få tildelt midler skal kommunen søke fylkesmannen. Søknadsskjemaet skal fylles ut elektronisk og er tilgjengelig på departementets nettsider, www.regjeringen.no/bld. Fremgangsmåten for utfylling av søknad tilsvare den kommunene benytter ved halvårsrapporteringene. Trykk på "skjema/blanketter" under hurtigmenyen til venstre. Gå videre til "Søknadsskjema for kommunene – satsing på kommunalt barnevern 2011". Følg instruksjonene.

Kommunene kan søke om stillinger og søke om midler til enkelte andre tiltak som bidrar til å styrke barneverntjenesten i kommunen.

Kompetansestyrkende tiltak i kommunene

Barnevernet må håndtere svært krevende og kompliserte oppgaver. Viktige målsettinger for departementet er at barnevernet skal ha et likeverdig tilbud over hele landet, og at barnevernet

skal være kunnskapsbasert. Dette krever at de ansatte i barnevernet i alle landets kommuner har nødvendig og oppdatert fagkompetanse.

Departementet legger vekt på at det i oppfølgingen av barn med behov for ekstra tiltak og tilrettelegging i størst mulig grad skal benyttes forsknings- og kunnskapsbaserte metoder. For å sikre barn et helhetlig og godt koordinert tilbud, er dessuten samarbeidskompetanse og god kunnskap om tilgrensende tjenester avgjørende. Å styrke disse områdene er viktige ledd i arbeidet for et godt og likeverdig barneverntilbud i hele landet.

6.1 Kriterier for søknadene

- Søknad fra kommunen til fylkesmannen skal være behandlet av kommunestyret eller av det organ kommunestyret har delegert myndighet til.
- Ved interkommunale samarbeid, jf kommuneloven § 28 a, skal vertskommunen søke på vegne av kommunene som inngår i samarbeidet. Søknaden skal være behandlet av kommunestyret i vertskommunen eller av det organ kommunestyret i vertskommunen har delegert myndighet til.
- Søknader om stillinger skal begrenses til fagstillinger (Kostra 244) i barneverntjenesten som bidrar til å sikre at lovpålagte oppgaver etter barnevernloven blir ivaretatt.
- Stillingene skal komme som tillegg til budsjetterte stillinger i 2010 og som tillegg til allerede planlagte nyopprettelser av stillinger i 2011, vedtatt i handlingsprogrammet/budsjettet for 2011.
- Kommuner som ikke har behov for tilførsel av midler til flere stillinger, kan søke om støtte til enkelte andre tiltak som styrker barnevernet. Søknaden skal inneholde konkrete beskrivelser av tiltaket og av hvordan det er tenkt gjennomført, herunder hvordan tiltaket vil bidra til å styrke barnevernet.

Følgende tillegges positiv vekt ved vurdering av søknadene:

- Plan for å styrke tjenesten (vedlegges søknaden)
- Politisk vedtatt interkommunalt samarbeid, jf kommuneloven § 28 a, når slikt samarbeid ansees å kunne øke kvaliteten på barnevernarbeidet i de angjeldende kommunene

7. FYLKESMANNENS SØKNADSBEHANDLING

Fylkesmannen har som oppgave å vurdere søknadene fra kommunene i eget fylke. For å sikre størst mulig likhet mellom fylkene i behandlingen av søknadene, skal søknadene vurderes ut fra kriteriene oppgitt i avsnitt 6.1.

Fylkesmannen skal først fordele midler til stillinger og her legge til grunn at utgift per årsverk utgjør kr 600 000. På grunn av at utgifter til stillinger ikke vil ha helårseffekt i 2011, kan de resterende midlene fordeles til kommunene som har søkt om midler til andre tiltak.

Søknader som ikke er behandlet av kommunestyret eller av det organ kommunestyret har delegert myndighet til innen fristen 31. januar 2011 tas i mot. Før eventuelt tilskudd utbetales må søknaden imidlertid ha vært til slik behandling.

Dersom det gjenstår midler etter første tildelingsrunde, åpnes det for en ny søknadsrunde med søknadsfrist 1. september 2011.

Ås kommunes søknad om midler: Satsning kommunalt barnevern 2011.

Hva det søkes om:

- Det søkes om en styrkning av barneverntjenesten med en 100 % saksbehandler stilling. Barneverntjenesten ønsker å benytte denne ressursen til bedre oppfølging av fosterhjems plasserte barn.
- Det søkes videre om en utvidelse av sekretærstilling med 20 %, slik at barneverntjenesten får en 100 % sekretærstilling.
- Det søkes videre om midler til en opplæringspakke i barnesamtaler for alle saksbehandlerne. Det vises til at nye retningslinjer fra Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet som sier at det skal gjennomføres barnesamtaler i alle ledd av saksbehandlingen.

Begrunnelse for søknaden:

Barneverntjenesten i Ås har de siste par år hatt en økning i antall meldinger og undersøkelser, og også en økning av barn i tiltak.

Tallene fremgår av rapporteringene til fylkesmannen.

Barneverntjenesten har prioritert å ferdigstille meldinger og undersøkelser uten store fristoverskridelser. I tillegg til økningen har vi det siste året hatt 2 hele stillinger på langtidssykemelding. Dette har ført til at barneverntjenesten har måttet benytte seg av innleide konsulenter til noen av undersøkelsene og noe oppfølgingsarbeid.

I 2010 har barneverntjenesten hatt utgifter på ca. kr. 200.000 på konsulenthjelp til saksbehandling.

Fokus på meldinger og undersøkelser har ført til manglende kapasitet til å følge opp fosterhjems plasserte barn i den grad det er pålagt og for å få den kvaliteten på fosterhjemsarbeidet som barneverntjenesten ønsker.

Ved en evt. tildeling av midler ønsker vi å fokusere på bedre oppfølging både av de fosterbarna kommunen selv har plassert, og på de fosterbarna kommunen har tilsynsansvar for.

Barneverntjenesten har behov for en utvidelse av sekretærstillingen. De siste årene har det vært en stor økning i antall saker som føres for retten. Dette medfører økte oppgaver for sekretær, bl.a. til kopiering, da mange av sakene har et stort antall dokumenter. (noen over 1000)

Overgang til nytt dataprogram i barneverntjenesten har også medført økte arbeidsoppgaver for sekretær.

Ettersom det nå er bestemt at barneverntjenesten skal organiseres utenfor NAV vil det også være behov for mer sekretær kapasitet, bl.a. til sentralbord.

Målsetting:

- *Målsetting for evt. tildeling av saksbehandlerstilling.* Barneverntjenesten ønsker som nevnt å ha kapasitet til å følge opp fosterhjemmene på en måte som sikrer at lovverket og forskrifter blir fulgt opp på en forsvarlig måte, og at fosterhjemmene føler at de får nok kontakt og veiledning fra barneverntjenesten. Målsettingen vil være å hindre utilsiktede flyttinger av

barn. Det legges også vekt på å snakke med barna, slik at de får følelsen av å ha en kontakt i barneverntjenesten som de kjenner. Undersøkelser har vist at mange fosterhjemsplasserte barn ikke kjenner til sin saksbehandler i barneverntjenesten og savner denne kontakten.

- *Målsettingen for økt sekretærstilling* er som nevnt å ha bedre kapasitet til å håndtere de økte arbeidsoppgavene.
- *Målsettingen for opplæringspakke i bruk av barnesamtaler:* Barneverntjenesten ønsker å styrke kompetansen hos saksbehandlerne i barnesamtaler. Dette anser vi at det er et stort behov for og interesse for bl.a. en bydel i Oslo har stor kompetanse på dette og tilbyr en opplæringspakke til andre barneverntjenester. Målsettingen er at barnesamtaler benyttes systematisk i alle saker, og at saksbehandlerne føler seg kompetente til dette. Det vil dermed sikres at alle barn som barneverntjenesten jobber med er sikret å få frem sitt syn på sin sak.

Vurdering av saken:

Barnevernstjenesten i Ås har hatt en økning av antall henvendelser, bekymringsmeldinger, saker og brukere de senere år, uten at tjenesten har fått tilført noen ressurser for å håndtere det økte produksjonsbehovet. I statsbudsjettet i 2010 ble det i rammen overført midler tiltenkt barnevernet. Ås kommune hadde da ikke mulighet til å prioritere dette.

Rådmannen mener at Ås kommune v/barnevernet er tjent med å søke disse midler i arbeidet med å skape "et enda bedre barnevern".

Om Ås kommune skulle motta øremerkede midler, må dette sees i en større sammenheng også i forhold til arbeidet med å trekke barnevernstjenesten ut av NAV Ås og samkjøring med andre kommunale tjenester. Dette kommer rådmannen tilbake til, i en ny sak i nærmeste fremtid.

Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:

Midlene tildeles i første omgang for et år (2011), men det er bemerket i rundskrivet at "ordningen" kan fortsette. Det vil nok være en forventning at kommunen viderefører stillingen i egen regi, når den øremerkede perioden avsluttes. Det er en forventning fra kommunen at midlene da overføres til rammen.

Konklusjon med begrunnelse:

Barneverntjenesten i Ås har de siste par år hatt en økning i antall meldinger og undersøkelser, og også en økning av barn i tiltak. Barneverntjenesten har prioritert å ferdigstille meldinger og undersøkelser uten store fristoverskridelser. Dette har ført til at barneverntjenesten har måttet benytte seg av innleide konsulenter til noen av undersøkelsene og noe oppfølgingsarbeid. I 2010 har barneverntjenesten hatt utgifter på ca kr. 200.000 på konsulenthjelp til saksbehandling. Fokus på meldinger og undersøkelser har ført til manglende kapasitet til å følge opp fosterhjemsplasserte barn i den grad det er pålagt, og for å få den kvaliteten på fosterhjemsarbeidet som barneverntjenesten ønsker.

Ved en evt. tildeling av midler ønsker vi å fokusere på bedre oppfølging både av de fosterbarna kommunen selv har plassert, og på de fosterbarna kommunen har tilsynsansvar for.

Barneverntjenesten har også behov for en utvidelse av sekretærstillingen. De siste årene har det vært en stor økning i antall saker som føres for retten. Dette medfører økte oppgaver for sekretær, da mange av sakene har et stort antall dokumenter (noen over 1000). Overgang til nytt og bedre dataprogram (familia) i barneverntjenesten har vært en kvalitetsforbedring, men har også medført økte arbeidsoppgaver for sekretær.

Ettersom det nå er vedtatt at barneverntjenesten skal organiseres utenfor NAV Ås vil det også være behov for mer sekretær kapasitet, bl.a. til sentralbordtjenester.

Med den økning av aktivitet i barnevernet i Ås mener rådmannen det er nødvendig med en ressurstilførsel, og anbefaler derfor at det søkes disse øremerkede midler.

Kan vedtaket påklages?

Nei

Ikrafttredelse av vedtaket:

Umiddelbart, søknadsfrist 31.01.2011