

ÅS KOMMUNE

MØTEINNKALLING – med tilleggssaker

Formannskapet har møte i Moer sykehjem, 1. etasje, møterom 1-3

19.01.2011 kl. 16.30

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken er unntatt offentlighet eller møtet lukkes i henhold til lov.

Saksdokumentene ligger til offentlig gjennomsyn på rådmannskontoret.

Innkallinger og protokoller legges til gjennomsyn på servicetorget og

bibliotekene, og publiseres på www.as.kommune.no.

Saksliste:

- INFORMASJON FRA RÅDMANNEN

F-sak 1/11 05/241
NY E18 PÅ STREKNINGEN AKERSHUS GRENSE - VINTERBRO - ENDELIG
PLANPROGRAM FOR KOMMUNEDELPLANEN

F-sak 2/11 10/3741
HØRING: FORSLAG TIL NY KOMMUNAL HELSE- OG OMSORGSLOV, OG NY
FOLKEHELSELOV

F-sak 3/11 10/3036
FINANSREGLEMENT FOR ÅS KOMMUNE

F-sak 4/11 09/2265
VURDERING AV ÅS KOMMUNES EIENDOMSFORVALTNING

F-sak 5/11 10/3419
LJUNGBYVEIEN 17 - UTVIDELS AV KOSTNADSRAMME

F-sak 6/11 11/71
LOVPÅLAGT OPPGRADERING AV ARKIVLOKALER

F-sak 7/11 10/2077 Tilleggssak
NY VURDERING AV TRENINGSHALL FOR FOTBALL

F-sak 8/11 11/504 Tilleggssak
KONSTITUERING AV RÅDMANN

F-sak 9/11 11/547 Tilleggssak
PROSESS FOR REKRUTTERING AV NY RÅDMANN

Ås, 17.01.2010	Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes til Vibeke Berggård, tlf. 64 96 20 04 eller e-post: politisk.sekretariat@as.kommune.no (Det sendes personlig svar på at slik e-post er mottatt, dersom svar ikke mottas innen rimelig tid før møtet må telefonbeskjed gis.)
Johan Alnes Ordfører	Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

REFERATSAKER TIL FORMANNSKAPET 19.01.2011

Protokoller:

1. Hovedutvalg for oppvekst og kultur, 10.11.2010
2. Nordre Follo Renseanlegg, 18.11.2010
3. Hovedutvalg for teknikk og miljø, 09.12.2010
4. Plankomiteen, 14.12.1010
5. Kommunestyret, 15.12.2010

Innkallinger:

6. Eldrerådet, 11.01.2011
7. Kommunalt råd for funksjonshemmede, 11.01.2011
8. Hovedutvalg for helse og sosial, 12.01.2011
9. Hovedutvalg for oppvekst og kultur, 19.01.2011
10. Administrasjonsutvalget, 20.01.2011
11. Hovedutvalg for teknikk og miljø, 20.01.2011

Diverse:

12. Follo bedriftshelsetjeneste AS, Årsrapport 2010.
13. Utskrift av møtebok fra kommunestyrets møte 24.11.2010, K-sak 56/10: Nyvalg i verv etter Eli Kolstad.

F-sak 1/11
NY E18 PÅ STREKNINGEN AKERSHUS GRENSE - VINTERBRO
- ENDELIG PLANPROGRAM FOR KOMMUNEDELPLANEN

Saksbehandler: Ellen Grepperud	Arkivnr: 142	Saksnr.: 05/241
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Formannskapet	3/02	30.01.2002
Formannskapet	49/10	22.09.2010
Kommunestyret	42/10	13.10.2010
Formannskapet	1/11	19.01.2011
Kommunestyret	/	

Rådmannens innstilling:

Planprogram for konsekvensutredning og kommunedelplan for E18 fra Akershus grense til Vinterbro datert desember 2010 vedtas som oppstartgrunnlag for planarbeidet.

Rådmann i Ås, 12.01.2011

Per A. Kierulf

Tidligere politisk behandling:

- K-sak 42/10, E18 fra Akershus grense til Vinterbro – Forslag til planprogram for kommunedelplan
- F-sak 74/08, Konseptvalgutredning for E 18 fra Knapstad til E 6 i Follo

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Formannskapet
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt: (trykt separat, sendt F og K 12.01.2011)

- Endelig planprogram for E18 på strekningen Akershus grense – Vinterbro (Endringene som er gjort etter høringen er markert med gult).
- Vegvesenets kommentarer til høringsuttalelsene
- Vegvesenets kommentarer til kommunestyrets vedtak datert 13.10.10 (K-sak 42/10)

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

- Forslag til planprogram for E18 på strekningen Akershus grense – Vinterbro
- Høringsuttalelsene

Utskrift av saken sendes til:

Plan- og utviklingssjef

SAKSUTREDNING**Fakta i saken**Bakgrunn og mål

Statens vegvesen har i samråd med berørte kommuner og fagmyndigheter satt i gang et planarbeid for å avklare trasé og kryssplasseringer for framtidig E18 med tilhørende lokalvegssystem fra Akershus grense til Vinterbro.

Planprogrammet legger føringer for arbeidet med kommunedelplanen og beskriver hvilke korridoralternativer som skal utredes, hvilke konsekvenser som er viktig å få vurdert og hvordan planprosessen skal gjennomføres.

Samferdselsdepartementet har med grunnlag i en tidligere silingsrapport vedtatt at tre korridoralternativer skal vurderes i den videre planleggingen.

- *Konsept 1 a:* Utbygging av 2-felts motorveg med midtdeler i eksisterende trasé
- *Konsept 1 b:* En utbedring av eksisterende trasé til 4-felts motorveg
- *Konsept 3 a:* Bygging av 4-felts motorveg ved siden av eller i større avstand fra eksisterende E18.

En viktig del av kommunedelplanarbeidet er å gjennomføre en konsekvensutredning av de tre aktuelle konseptene som skal sikre at miljø, naturressurser og samfunn blir tatt hensyn til ved utarbeiding av planen. I planprogrammet er det beskrevet hvilke tema som inngår i konsekvensvurderingen.

Statens vegvesen har ansvaret for planarbeidet. Kommunen er planmyndighet og skal behandle og vedta det endelige planprogrammet for arbeidet med kommunedelplanen. Høringsutkastet til kommunedelplan med konsekvensutredning og endelig kommunedelplan skal også opp til politisk behandling i kommunen.

Kommunestyrets behandling av forslag til planprogram og vegvesenets kommentarer til vedtaket

Kommunestyret behandlet forslag til planprogram i møte 13.10.10 og vedtok enstemmig følgende:

1. *Forslag til planprogram for konsekvensutredning og kommunedelplan for E 18 fra Akershus grense til Vinterbro datert august 2010 vedtas som oppstartgrunnlag for planarbeidet med følgende tillegg:*
 - *I konsept 1 b skal det i tillegg til en fartsgrense på 90 km/t også utredes en fartsgrense på 100 km/t.*
 - *I konsekvensutredningen skal det inngå en utredning om hvilke konsekvenser de tre konseptene vil ha for utbedring av eksisterende lokalvegssystem og for bygging av nytt lokalvegssystem.*
 - *I konsekvensutredningen skal det inngå en utredning om framtidig gang- og sykkelveisystem knyttet til de tre konseptene.*

- I konsekvensutredningen skal det inngå en utredning om hvordan påkobling av framtidig FV 152 (jfr gjeldende kommuneplan for Ås (2007 – 2023)) vil bli for de tre alternative konseptene.
 - I tillegg utredes vedlagte forslag fra grunneiere i området, men der siste kulepunkt utgår og erstattes av Venstres forslag:
 - 4-felts vei i nåværende strekning, men bygget for 100 km/time
 - Sammenhengende gang- og sykkelveisystem Ås – Holstad – Sneis – Egget – Nordby skole/ungdomsskole som kompensasjon.
 - Samordning med eventuell ny RV 152 fra Holstad til Ås.
 - Overbygd 4-felts vei forbi Aschjem med åpning mot Østensjøvannet eller tunnel er det eneste alternativet som ivaretar kulturlandskapet.
 - Viltunderganger, før og etter Sneissletta og ved kommunegrensa mot Kråkstad/Ski.
 - I konsekvensutredningen skal det inngå utredning av konsekvenser for arrondering og effektiv drift av landbruksarealer for alle alternativene.
 - Utrede 3-felts vei på strekningen Nygård – Holstad. Dette vil redusere inngrepene betydelig, samt at man slipper toplan kryss.
2. Forslag til planprogram og oppstart av kommunedelplanarbeidet kunngjøres.
 3. Planprogrammet legges ut til offentlig ettersyn i tidsrommet 18.10.10 til 29.11.10.

Statens vegvesen har følgende kommentarer til kommunestyrets vedtak pkt 1:

- *Konsept 1 b omhandler ny 4-felts motorveg i eksisterende trasé med 90 km/t. Dersom det skal utredes for 100 km/t i konsept 1b kan ikke vegen ligge i sin helhet i eksisterende trasé. Dette fordi kurvaturen vertikalt og horisontalt på eksisterende trasé ikke holder de krav som stilles til en fullverdig 4-felts motorveg med 100 km/t. Utredning av 4-felts motorveg med 100 km/t inngår i S- og N-alternativene i konsept 3A. Veien vil da ligge delvis i eller utenfor eksisterende E18.*
- *Lokalvegssystemet vil være et tema i konsekvensutredningen og vil være en del av kommunedelplanen.*
- *Lokalveg- og gang- og sykkelvegssystem skal være en del av analysene og konsekvensutredningen. Dette vil synliggjøres under kapittel 6.8.3 i planprogrammet.*
- *En omlegging av Fv 152 i fremtiden vil være en del av de vurderingene og analysene som må tas hensyn til under arbeidet med kommunedelplanen. Det er ikke nevnt spesielt i planprogrammet da dette ikke er en del av E18-prosjektet.*
- *En overbygning eller tunnel ved Aschjem gård er avbøtende tiltak. Analyser vil være med på å bestemme hvilke løsninger som er best for området. Arrondering og effektiv drift av landbrukseiendommer vil også være et tema i konsekvensutredningen og er en av hovedutfordringene i prosjektet.*
- *Når det gjelder 3-felts motorveg er dette å forstå som 2-felt med forbikjøringsfelt (avklart med kommunen pr mail).*

Høringen

Forslaget til planprogram var på høring i perioden 21.10.10 til 6.12.10. Det kom inn 15 uttalelser til planprogrammet. I høringsperioden arrangerte vegvesenet et folkemøte. Statens vegvesen har oppsummert uttalelsene og kommet med kommentarer til disse. Oppsummeringen følger vedlagt og endringene som er foretatt i

planprogrammet etter høringen er markert med gul skygge i vedlagte forslag til endelig planprogram.

Vurdering med konklusjon

Statens vegvesen har hatt ansvaret for utarbeidelsen av planprogram for E 18 fra Akershus grense til Vinterbro. Dette arbeidet har skjedd i nær kontakt med kommunen.

Kommunestyret behandlet forslag til planprogram før det ble sendt på høring og det vedtaket som der ble fattet er kommentert av Statens vegvesen. Disse kommentarene viser at kommunestyrets vedtak i stor grad er ivaretatt i endelig planprogram. Vegvesenets begrunnelse for at det ikke er mulig å ha en fartsgrense på 100 km/t på en 4-felts veg i eksisterende trase er forståelig. Når 4-felts motorveg med 100 km/t inngår i 2 av alternativene i konsept 3 a som delvis vil ligge i eksisterende trase, er kommunestyrets vedtak ivaretatt. Når det gjelder kommunestyrets vedtak om å utrede en 3-felt veg er dette tidligere avklart med formannskapetets medlemmer i e-post fra ordfører datert 20. oktober. Der ba ordfører om en umiddelbar tilbakemelding på om en utredning av E 18 med 2 felt med midtdeler og forbikjøringsfelt er i hht kommunestyrets vedtak av 13.10.10 om å utrede en 3-felts vei. Det kom ingen motforestillinger mot en slik tolkning fra formannskapetets medlemmer.

Kommunestyrets behandling av forslag til planprogram og høringsuttalelsene til planprogrammet viser at jordvern og ivaretagelse av kulturlandskapet må være et viktig utredningstema. I endelig forslag til planprogram er dette presisert. Jordvern og hensynet til dyrka og dyrkbar mark, samt kulturminner og kulturlandskap vil være en av hovedutfordringene i prosjektet og sentrale tema i den forestående konsekvensutredningen.

Det er flere høringsinstanses som mener at andre konsepter enn de Samferdselsdepartementet har vedtatt skal utredes. Rådmanne mener det er viktig at det videre planarbeidet konsentreres om de konseptene som Samferdselsdepartementet har vedtatt, nemlig 1 a, 1 b og 3 a.

Flere høringsinstanser har synspunkter på temaene som skal inngå i konsekvensutredningen. Disse innspillene mener rådmann er ivaretatt i forslag til endelig planprogram.

Rådmannen mener forslaget til endelig planprogram med mål, hvilke korridor-alternativer som skal utredes, hvilke konsekvenser som er viktig å få vurdert og hvordan planprosessen skal gjennomføres er et godt utgangspunkt for arbeidet med konsekvensutredning og kommunedelplan. Rådmannen anbefaler derfor at forslag til endelig planprogram legges til grunn for arbeidet med konsekvensutredning og kommunedelplan for E 18 fra Akershus grense til Vinterbro.

F-sak 2/11

**HØRING: FORSLAG TIL NY KOMMUNAL HELSE- OG OMSORGSLOV,
OG NY FOLKEHELSELOV**

Saksbehandler: Marit Roxrud Leinhardt	Arkivnr: F00 &13	Saksnr.: 10/3741
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Ås Eldreråd	1/11	11.01.2011
Kommunalt råd for funksjonshemmede	1/11	11.01.2011
Hovedutvalg for helse og sosial	1/11	12.01.2011
Formannskapet	2/11	19.01.2011

Hovedutvalg for helse og sosials innstilling 12.01.2011:

Ettersendes.

UTVALGSBEHANDLINGER:

Behandling fra eldrerådet, kommunalt råd for funksjonshemmede og hovedutvalg for helse og sosial ettersendes så snart det foreligger.

Rådmannens innstilling 20.12.2010:

Ås kommune gir sin tilslutning til vedlagte felles høringsuttalelse fra follokommunene til forslag om ny "Folkehelselov" og forslag til ny "Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester".

Tidligere politisk behandling:

Ingen

Avgjørelsesmyndighet:

Formannskapet

Behandlingsrekkefølge:

Ås Eldreråd
Kommunalt råd for funksjonshemmede
Hovedutvalg for helse og sosial
Formannskapet

Vedlegg som følger saken trykt:

(separat trykk: sendt HHS og F 22.12.2010, ER og FH 03.01.2011)

1. Felles høringsuttalelse fra follokommunene til ny Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester.
2. Felles høringsuttalelse fra follokommunene til ny lov om Folkehelse.
3. Lovforslag Folkehelseloven.

4. Lovforslag Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester.
5. KS hovedstyrevedtak - høringsuttalelse

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

1. St.meld. nr. 47: Samhandlingsreformen
2. Høringsnotat Folkehelseloven
3. Høringsnotat Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester

Utskrift av saken sendes til:

Helse og omsorgsdepartementet

SAKSUTREDNING:**Bakgrunn:**

Helse- og omsorgsdepartementet sendte 18.oktober 2010 på høring, forslag til ny Folkehelselov, forslag til ny Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester og forslag til nasjonal helse- og omsorgsplan. Høringsfristen er satt til 18.januar 2011. I foreliggende sak avgis høringsuttalelser til lovforslagene.

Fakta i saken:

Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester skal sammen med andre særlover, erstatte Lov om sosiale tjenester av 13.desember 1991 nr. 81 (Sosialtjenesteloven) og Lov om helsetjenesten i kommunene av 19.november 1982 nr.66 (Kommunehelsetjenesteloven).

I juni 2009 ble Stortingsmelding 47: Samhandlingsreformen lagt frem. Kommunerollen er et hovedtema i samhandlingsreformen hvor kommunens ansvar for innbyggerne før -, i stedet for - og etter sykehusopphold er sentral. De nye lovene er viktige premissleverandører -, og skal effektivere denne reformen.

Kommunene Enebakk, Frogn, Nesodden, Oppegård, Ski, Vestby og Ås har i fellesskap utferdiget høringsuttalelse til de nye helselovene. Uttalelsen behandles politisk i de enkelte kommunene, som hver sender inn sine respektive svar.

Vurdering av saken:

Da Samhandlingsreformen ble lansert i juni 2009 var engasjementet i follokommunene stort. Man så for seg en mulighet til å heve status, kompetanse, effektivitet og engasjement i kommunene, og gikk straks i gang med å se på felles utfordringer og løsninger. Lovforslaget har dempet forventningen til at samhandlingsformens intensjoner kan imøtekommes. **De viktigste virkemidlene som der var forespeilet er enten endret, uavklarte eller utsatt i påvente av nærmere utredninger og beslutninger.** Vurderinger av lovenes konsekvenser er dermed vanskeligjort og iverksettelse av loven bør avvendes i påvente av at finansiering og andre uavklarte områder er besluttet.

Follokommunene vil uttrykke betenkningspunkter rundt følgende punkter som fremkommer som resultat av forslagene i høringsdokumentene:

1. Ny kommunerolle hvor kommuner i større grad blir nødt til å samarbeide for å løse lovpålagte oppgaver. Kommunene kan ikke i samme grad som tidligere velge om de vil samarbeide eller løse oppgavene selv.
2. Lovforslagene imøtekommer ikke fremtidens utfordringer. Kommunen plikter (pliktløvgivning) å ha flere tjenester, og implisitt ligger dermed innbyggernes rett til flere tjenester (rettighetslovgivning). Fremtidens utfordringer tilsier at omfanget på tjenester bør modereres og loven bør derfor ivareta den rollen den har som **normgiver** for den fremtidige samfunnskulturen.
3. Kommunene får økt ansvar for helse og sosialfaglige tjenester, men ingen lovnad om flere stillinger eller virkemidler for å kunne rekruttere disse.
4. Finansieringen er ikke avklart. Skepsisen til finansieringen forsterkes da undervurderingen av de økonomiske konsekvensene av forslagene i den nye loven er et gjennomgående trekk i høringsnotatet. Setningen "*Forslaget vil slik sett ikke medføre administrative eller økonomiske konsekvenser*" går igjen flere ganger. Alle endringer koster, og follokommunene mener det er helt urealistisk å forvente at et så omfattende lovforslag ikke vil medføre konsekvenser i form av økte kostnader, både når det gjelder driftsutgifter og kapitalkostnader.
5. Spesialisering og høykompetanse prioriteres – man stiller spørsmål om hvorvidt det går på bekostning av eldre, kronikere, psykiatri, rus og døende pasienter.
6. Sosialtjenestens særegenhet forsvinner og dette kan medføre at brukere av sosialtjenesten gjøres til pasienter.

Til tross for skepsisen til det fremlagte lovutkastet vil follokommunene understreke at det er ønskelig med en større utfordring innen helse- og omsorgsfeltet. Kommunene er positive til det meste av intensjonene i Samhandlingsreformen. Men for å realisere dette må kommunene få flere virkemidler, mer styringsrett, betydelig økte økonomiske rammer, hjelp til grensesetting og forventningsavklaring via lovene, mindre krav til administrative oppgaver og tillit til at dette kan de klare. På denne måten kan kommunen bli den viktigste bidragsyter i forhold til å imøtekomme intensjonene i samhandlingsreformen.

Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:

Det er ikke mulig å anslå de økonomiske konsekvensene av lovforslagene, annet enn at dette vil utgjøre betydelige merutgifter for kommunene.

Konklusjon med begrunnelse:

Forebyggende arbeid er viktig i forhold til samfunnets bærekraft. I så måte er det en god hovedintensjon bak folkehelseloven. Samlet sett gir ikke lovene et godt fundament for et bærekraftig samfunn da velferdsgodene som her omtales utgjør langt mer enn det samfunnet økonomisk og personellmessig vil være i stand til å imøtekomme.

Rådmannen anbefaler at Ås kommune slutter seg til felles høringsuttalelse fra follokommunene og oversender uttalelsen til Helse- og omsorgsdepartementet.

Kan vedtaket påklages?

Nei

Ikrafttredelse av vedtaket:

Umiddelbart.

F-sak 3/11
FINANSREGLEMENT FOR ÅS KOMMUNE

Saksbehandler: Emil Schmidt

Arkivnr: 250 &00

Saksnr.: 10/3036

Utvalg

Sak nr.

Møtedato

Formannskapet
Kommunestyret

3/11

19.01.2011

Rådmannens innstilling:

- Rådmannens forslag til nytt finansreglementet vedtas med virkning fra 2. februar 2011.
- Finansreglementet erstatter alle tidligere regler og instruksjer kommunestyret har vedtatt vedrørende kommunens finansforvaltning.
- Økonomiavdelingen styrkes med 0,2 % årsverk for å ivareta kravene som stilles i nytt finansreglement, samt til økt satsing på plassering av overskuddslikviditet. Stillingen finansieres med økte renteinntekter som følge av plassering av overskuddslikviditet.

Rådmannen i Ås, 12.01.2011

Per A. Kierulf

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Formannskapet
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt: (separat trykk, sendt F og K 12.01.2011)

- Ås kommunes finansreglement av 28.1.2004.
- Rådmannens forslag til nytt finansreglement, datert 10.1.2011.
- Erklæring fra Follo Distriktsrevisjon, datert 10.01.2011.

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

Sakens øvrige dokumenter

SAKSUTREDNING:**Fakta i saken:**

Ny forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning fastsatt 9. juni 2009 trådte i kraft 1. juli 2010. Dette innebærer at kommunen må utarbeide et nytt finansreglement som oppfyller kravene i den nye forskriften.

Rådmannen har våren 2010 foretatt en gjennomgang av kommunens finansforvaltning, og legger frem et forslag til et oppdatert og samlet finansreglement. Hovedmålsettingen for kommunens finansforvaltning er at den skal sikre en stabil finansiering av kommunens virksomhet.

Rådmannens forslag bygger bl.a. på følgende:

- Forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning, datert 9. juni 2009.
- Vurdering gjort av Follo distriktsrevisjon som uavhengig instans.
- Tidligere regler og instruksjoner knyttet til Ås kommunes finansforvaltning.

Forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning, datert 9. juni 2009

Den nye forskriften regulerer kravene til kommunens og fylkeskommunens reglement, rutiner og rapportering på området, og den tydeliggjør ansvarsdelingen mellom lokalpolitikkerne og administrasjonen. Forskriften understreker følgende:

- Forskriften slår fast at finansreglementet skal behandles minst en gang i hver kommunestyreperiode.
- Det stilles mer detaljerte krav til reglementets innhold.
- Kravene til rapportering er styrket.
- Kravet til de administrative rutiner for å vurdere og håndtere risiko er særlig presisert, sammenlignet med tidligere forskrift.
- Kommunestyret skal påse at en uavhengig instans med kunnskap om finansforvaltning vurderer rutinene, og at disse rutinene er etablerte og etterlevs.

Generelle rammer og begrensninger

Kommunen skal i henhold til KommuneLOVEN *forvalte sine midler slik at tilfredsstillende avkastning kan oppnås, uten at det innebærer vesentlig finansiell risiko*. Departementet definerer ikke hva som ligger i begrepet "vesentlig finansiell risiko", men sier at dette må vurderes blant annet ut fra hver enkelt kommunes økonomiske situasjon og kompetanse på feltet.

Kommunen må alltid ha tilgjengelige midler for å dekke betalingsforpliktelser etter hvert som de forfaller. Ledig likviditet og andre midler beregnet for driftsformål skal derfor forvaltes med lav finansiell risiko og høy likviditet.

Kommunen skal i sin finansforvaltning ikke benytte seg av andre finansielle instrumenter enn de som eksplisitt er nevnt i finansreglementet.

Rådmannens fullmakter og ansvar

Rådmannens ansvar og myndighet videreføres i hovedsak på dagens nivå. Gjennom reglementet delegeres rådmannen myndighet til å implementere strategien som er vedtatt (foreta plasseringer, godkjenne vilkårene for låneopptak mv.) og inngå avtaler

i overensstemmelse med reglementet. Det foreslås ingen andre begrensninger for plassering av overskuddslikviditet utover det som fremkommer av finansreglementet. Dette innebærer at rådmannen kan plassere all overskuddslikviditet i bankinnskudd og sertifikater med inntil 12 måneders binding.

Rådmannen skal legge frem saker av prinsipiell betydning for kommunestyret, foreslå justeringer om reglementet ikke viser seg egnet og sørge for at kommunestyret behandler finansreglementet minst en gang i hver kommunestyreperiode. Rådmannen skal sørge for at finansreglementet vurderes av uavhengig instans. Follo distriktsrevisjon har som uavhengig instans vurdert foreliggende forslag og avgitt en erklæring som følger vedlagt.

Rådmannen har i tillegg ansvar for at kommunestyret får tertialvise rapporteringer, der det bl.a. følges opp at kommunestyrets vedtak blir fulgt hva gjelder rammer og begrensninger for forvaltningen. Månedlig rapportering av finansporteføljen foreslås dermed endret til tertialrapportering, som er i tråd med kravene til den nye forskriften.

Kommunestyrets fullmakter og ansvar

Kommunestyret skal selv, gjennom fastsettelse av dette finansreglementet, ta stilling til hva som er tilfredsstillende avkastning og vesentlig finansiell risiko, jfr. Kommuneloven § 52.

Kommunestyret skal også ta stilling til prinsipielle spørsmål om finansforvaltningen, herunder hva som regnes som langsiktige finansielle aktiva.

Forvaltning av ledig likviditet

Kapittel 3 i reglementet omhandler forvaltningen av ledig likviditet. Rådmannen har fullmakt til å plassere eventuell ledig likviditet i bankinnskudd, obligasjoner og rentefond, med de begrensninger som fremgår i kapittel 3. Overskuddslikviditet kan ikke plasseres i aksjer og grunnfondsbevis.

I forhold til tidligere finansreglement foreslås det å åpne for at det også kan plasseres i mindre sparebanker. Kravet til at det kun kan plasseres i banker med forvaltningskapital på over 2 mrd kr er derfor redusert til 1,5 mrd. I tillegg er det innført krav om at kommunens samlede innskudd maksimalt kan være på 10 % av bankens egenkapital. Dette åpner opp for å plassere midler i mindre sparebanker som etableres i lokalmiljøet.

Ås kommune har på grunn av begrensede ressurser i økonomiavdelingen, samt andre presserende oppgaver, ikke prioritert arbeidet med plassering av overskuddslikviditet til nå. Slik rentemarkedet er i dag er det grunn til å revurdere denne strategien. Eksempelvis kunne kommune i desember 2010 ta opp lån til 2,55% rente, mens den kunne plassere disse midlene i flytende bankinnskudd til 3,45%. Denne renteforskjellen innebærer at plassering av eksempelvis 100 mill. kr i overskuddslikviditet ville gi en gevinst på 900 000 kr per år. Plassering av overskuddslikviditet forutsetter imidlertid økte ressurser til likviditetsstyring. Dette fordi konsekvensene av å gå tom for likviditet kan være store.

Forvaltning av langsiktige finansielle aktiva

I nytt finansreglement foreslås det å ta ut muligheten til å plassere langsiktig finansielle aktiva i enkeltaksjer. Dette fordi kunnskap om enkeltaksjer krever betydelig kompetanse og ressurser. Rådmannen mener det ikke er hensiktsmessig for Ås kommune å opparbeide seg denne kompetanse og kunnskap. Det kan derfor kun plasseres i aksjefond. Det foreslås at det kan plasseres i både norske og internasjonale aksjefond registrert på verdipapirsentralen.

Når det gjelder plasseringer i rentepapirer reduseres kravet om plasseringer i papirer utstedt av stat, kommune, fylkeskommune og finansinstitusjoner fra 75 % til 20 %. Dette medfører at en større andel kan plasseres i obligasjonsfond med en større andel underliggende papirer fra industriselskaper. Dette åpner opp for høyere forventet avkastning, men også noe høyere risiko. Dette er imidlertid nødvendig for å møte kravet til avkastning som ligger i handlingsprogrammet. Alternativt må avkastningskravet reduseres.

Forvaltning av kommunens låneportefølje

Styringen av låneporteføljen skal primært gjennomføres slik at den ønskede utviklingen for kommunens finansutgifter oppnås. På kort sikt vektlegges forutsigbarhet i renteutgiftene og på lengre sikt vektlegges lavest mulig rentekostnad.

Andelen lån med fast rente foreslås begrenset til 30%, mens andelen med flytende rente kan være opptil 100%. Bakgrunnen for å begrense andelen lån med fast rente er at erfaringer viser at flytende rente vil være mest gunstig over tid. Videre kan det antas at kommunenes rammetilskudd vil være høyere i perioder med høy rente og tilsvarende lavere i perioder med lav rente. Dette fordi regjeringen vurderer kommunenes samlede kostnadsnivå ved fastsetting av det årlige rammetilskuddet til kommunene.

Kommunestyret fatter vedtak om opptak av lån i budsjettåret. Med utgangspunkt i kommunestyrets vedtak har rådmannen fullmakt til å gjennomføre låneopptak i henhold til bestemmelsene i finansreglementet.

Alternativer:

Det er kommunestyrets ansvar å ta stilling til prinsipielle spørsmål knyttet til finansforvaltningen. Spesielt viktig er at kommunestyret tar stilling til hva som er tilfredsstillende avkastning og hvor stor finansiell risiko det er akseptabelt at kommunen tar.

Kommuneloven legger også opp til at vurderingen av hva som er vesentlig finansiell risiko er kommunenes ansvar. Som enhver annen vesentlighetsvurdering, vil derfor også spørsmålet om hva som er vesentlig finansiell risiko være basert på skjønn.

Som en del av denne vurderingen kan kommunestyret overveie ulike alternativer for låneopptak, herunder regler for fordeling mellom fast og flytende rente. Videre kan regler for plassering av kortsiktig likviditet ytterligere skjerpes eller reduseres.

Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:

Finansreglementet skal sikre en stabil finansiering av kommunens virksomhet. Det primære mål skal være å sikre at kommunen til enhver tid er likvid, betalingsdyktig og lite eksponert for risiko. Kommunen skal ha en lav risikoprofil med fokus på å

redusere i hvilken grad svingninger i finansmarkedene vil påvirke kommunens finansielle stilling.

Det faktum at Ås kommune har plassert langsiktig finansielle aktiva i aksjefond og obligasjonsfond innebærer at kommunen vil bli påvirket av utviklingen i finansmarkedene. Videre er budsjettert utbytte i handlingsprogrammet (ca 7 % i budsjettet for 2011,) på et høyt nivå. Dette har medført at bufferfondene er blitt svekket de senere årene. I neste planperiode bør derfor budsjettert utbytte reduseres slik at bufferfondene igjen kan bygges opp. Bufferfondet var ved utgangen av 2009 på 2,5 mill. kr. Dette er ikke tilstrekkelig til å møte en ny nedgang i finansmarkedene. Rådmannen har derfor orientert Formannskapet om at regjeringens ekstrabevilgning i 2010 (eldremilliarden) som utgjorde ca 3 mill. kr for Ås kommune, avsettes til styrking av bufferfondet i regnskapet for 2010.

Aktiv forvaltning av overskuddslikviditet antas å kunne gi årlige merinntekter til kommunen på mellom 500 000 kr og 1 000 000 kr, avhengig av rentemarkedet og nivået på overskuddslikviditet. For å kunne utnytte potensialet for rentegevinster gjennom plassering av overskuddslikviditet må det settes av økte ressurser til likvidetsprognoser og likviditetsstyring. Videre vil økt krav til rapportering i den nye forskriften om finansforvaltning medføre noe økte ressursbehov. Til sammen medfører økt fokus på likviditetsstyring og økt krav til rapportering et behov for en økning på ca 0,2 % årsverk eller ca 100 000 kr. Netto effekten av økt satsing på finansforvaltning vil imidlertid være en gevinst på mellom 400 000 og 900 000 kr. Dersom det ikke settes av økte ressurser må kravet til rapportering settes til et minimum, samt at forventet avkastning fra renteinntekter må reduseres. Rådmannen vil komme nærmere tilbake til de økonomiske konsekvenser i 1. tertialrapport 2010.

Konklusjon med begrunnelse:

Kommunens finansforvaltning skal sikre en stabil finansiering av kommunens virksomhet. Vedlagt utkast til finansreglement er utarbeidet med hensyn til å oppnå denne målsettingen.

Rådmannens forslag til nytt finansreglement er gjennomgått av Follo distriktsrevisjon som uavhengig og eksternt instans, og skal oppfylle kravene i ny finansforskrift, jf. vedlagt erklæring.

F-sak 4/11
VURDERING AV ÅS KOMMUNES EIENDOMSFORVALTNING

Saksbehandler: Per A. Kierulf	Arkivnr: 034	Saksnr.: 09/2265
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Formannskapet	61/09	26.08.2009
Hovedutvalg for teknikk og miljø	93/10	09.12.2010
Formannskapet	4/11	19.01.2011
Kommunestyret	/	

Hovedutvalg for teknikk og miljøes innstilling 09.12.2010:

1. Statusrapport datert 28.1.2010 tas til orientering.
2. Leder av eiendomsavdelingen fremlegger tiltaksprogram senest 31.03.2010 med hensyn på å utvikle en bedre eiendomsforvaltning og et bedre vedlikehold av bygninger og utomhusanlegg i Ås kommune.
3. Innen utgangen av 2012 skal det legges fram en ny statusrapport som vurderer hvilken effekt tiltakene har hatt samt en vurdering av behov for å igangsette organisasjonsmodell, herunder mulig annen juridisk status som kommunalt foretak eller lignende

Hovedutvalg for teknikk og miljøes behandling 09.12.2010:

Kjetil Barfelt (FrP) fremmet følgende endringsforslag til innstillingens pkt. 2:
Leder av eiendomsavdelingen fremlegger tiltaksprogram senest 31.03.2010 med hensyn på å utvikle en bedre eiendomsforvaltning og et bedre vedlikehold av bygninger og utomhusanlegg i Ås kommune.

Votering:

Rådmannens innstilling pkt. 1 ble enstemmig tiltrådt.
FrP's endringsforslag til innstillingens pkt. 2 ble enstemmig tiltrådt ved alternativ votering mot rådmannens innstilling pkt. 2.
Rådmannens innstilling pkt. 3 ble enstemmig tiltrådt.

Hovedutvalg for teknikk og miljøes innstilling 09.12.2010:

Se øverst i dokumentet.

Rådmannens innstilling 02.12.2010:

1. Statusrapport datert 28.1.2010 tas til orientering
2. Tiltaksprogram datert 1.9. 2010 legges til grunn for forbedringsarbeid med sikte på å utvikle en bedre eiendomsforvaltning og et bedre vedlikehold av bygninger og utomhusanlegg i Ås kommune.

3. Innen utgangen av 2012 skal det legges fram en ny statusrapport som vurderer hvilken effekt tiltakene har hatt samt en vurdering av behov for å igangsette organisasjonsmodell, herunder mulig annen juridisk status som kommunalt foretak eller lignende

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalg for teknikk og miljø
Formannskapet
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt: (separat trykk, sendt F og K 12.01.2011)

1. Statusrapport datert 28.1.2010
2. Tiltaksprogram datert 1.9.2010

Vedlegg som ligger i saksmappen:

- Prosjektplan vedtatt av formannskapet 26.8.2009

SAKSUTREDNING:

Vurderingen av Ås kommunes eiendomsavdeling er et prosjekt som er gjennomført utfra vedtak i formannskapet 26.8.2009. Bakgrunnen for at prosjektet ble igangsatt var ihht. prosjektplanen følgende: "Eiendomsavdelingen oppleves ikke å fungere optimalt. Det gjelder både renhold, vaktmestertjeneste og vedlikeholdsvirksomhet".

Prosjektets hensikt har vært å avklare følgende:

"Prosjektet skal avklare om eiendomsavdelingen er organisert på en måte som kan bidra til å nå målene i størst mulig grad gjennom å bringe klarhet i eiendomsavdelingens ansvarsområde, styringsopplegg, ressursbruk, og rapportering.

Prosjektet er gjennomført i to faser:

- Fase 1 – Status
En sammenstilling av status knyttet til ansvarsområde, styringsopplegg, ressursbruk, rapportering og brukertilfredshet.
På grunnlag av status gi en beskrivelse av forbedringsområder.
- Fase 2 - Forslag til endringer
På grunnlag av status og forbedringsområder fra fase 1, utarbeide forslag til planleggings- og styringsverktøy som skal brukes i fremtiden, samt hvordan virksomheten bør organiseres dersom det er behov for endringer."

Prosjektgruppa har bestått av følgende:

Leder HTM, Håvard Steinsholt (SV)
Leder plakomiteen Grete Patil (KrF)
1 rep. utpekt av formannskapet; Kjetil Barfelt (FrP)
Rådmann Per A. Kierulf

Teknisk sjef Arnt Øybekk
Økonomisjef Mikal Johansen
Tillitsvalgt fra eiendomsavdelingen Ivar Hannestad

Gruppen har hatt bistand fra innleid konsulent; Brager rådgivning v/ Jørn Gjennestad. Prosjektet har av kapasitetsmessige grunner trukket ut i tid og er som tidligere rapportert blitt betydelig forsinket i forhold til forventningene ved oppstart.

Vurdering

Foreliggende statusrapport ble presentert for formannskapet i februar i år. Rapporten dannet grunnlag for vedlagte tiltaksprogram. Tiltaksprogrammet er drøftet i prosjektgruppa. Slik den foreligger er det ikke en samstemt prosjektgruppe som står bak programmet, da FrPs Kjetil Barfelt reserverer seg i forhold til at han mener dette ikke er en tilfredsstillende besvarelse på oppdraget.

Siden gruppas øvrige medlemmer mener dette er et godt nok grunnlag til å arbeide videre velger rådmannen å legge fram arbeidet, med sikte på å iverksette tiltaksprogrammet og endringsarbeidet.

Statusbeskrivelsen presenterte både sterke og svare sider ved eiendomsavdelingens organisering og arbeidsprosesser, både internt, fra administrativt og politisk nivå, og fra brukere.

Fase 2 i prosjektet ble definert som følger:

Det skal utarbeides forslag til planleggings- og styringsverktøy for framtidig bruk, herunder også fremme forslag til endringer i organisasjon og ansvarsområder. Det skal også utarbeides framdriftsprogram for gjennomføring av tiltak (tiltaksplan). Forslaget skal legges fram for politisk behandling.

Tiltaksprogrammet konkretiserer ikke endelige forslag til hvordan mandatets del 1 skal løses. Endringer i organisering er drøftet i statusrapporten uten å trekke entydige konklusjoner. En tydeligere fordeling av roller og ansvar – som antydnet i statusrapporten - må finne en eventuell løsning gjennom de interne avklaringene som tiltaksprogrammet foreslår.

Tiltaksprogrammet fremmer heller ikke forslag til nytt planleggings- og styringsverktøy men forutsetter at dette utarbeides som forslag til løsning i fase 2. Bakgrunnen for dette er at viktige elementer som intern husleie, juridisk status og selskapsform henger sammen og påvirker eksisterende plan- og styringssystemer i så stor grad at det krever grundig utredning og politisk behandling. Det har vært dissens i prosjektgruppa om denne utsettelsen.

Tiltaksprogrammet begrenses derfor til å følge anbefalingene om "å rydde i eget hus" før det tas stilling til avklaring av en eventuell framtidig organisering i et annet juridisk format. Tiltaksprogrammet er derfor utarbeidet i samsvar med disse avgrensningene. Tiltaksprogrammet tar utgangspunkt i de 9 forbedringsområdene som ble beskrevet i statusrapporten, og besvarer disse med en rekke tiltak. Fremdriften er justert slik at oppfølgingen og iverksettelsen kan skje under ledelse av den nye lederen for eiendomsavdelingen. Tiltakene som er beskrevet i kapitel 2 henger sammen på flere områder. Disse settes sammen i mindre og håndterlige "utviklingsprosjekter" dersom forhold rundt gjennomføring er sammenfallende i tid.

Følgende delprosjekter er beskrevet og foreslås i programmet:

- Ansettelse av leder for eiendomsavdelingen
- Strategisk planlegging og eiendomsutvikling
- Interne rutiner, styring og rapportering
- Brukerkontakt
- Økonomiske incentiver og organisasjonsform

Første punkt er gjennomført. Siste punkt, Bruk av økonomiske incentiver, krever *utredning av muligheter og konsekvenser* og fører dessuten til viktige beslutninger fordi slike ordninger berører flere virksomheter enn eiendomsavdelingen. Når det gjelder modeller og virkemidler for framtidig utvikling er det drøftet 4 alternativer og fokusert på hvordan hver av disse kan virke på de forbedringsområdene som er avdekket.

Økonomiske incentiver som påvirker andre virksomheter en eiendomsavdelingen samt juridiske forhold kan gi så store endringer at disse to forbedringsområdene bør sees i sammenheng og legges fram for politisk behandling. Slik behandling kan tidligst skje i 2012.

Konklusjon

Rådmannen mener statusrapporten og tiltaksprogrammet er et godt grunnlag for å systematisere det nødvendige utviklingsarbeidet som er under iverksetting. Det er påkrevet å trygge at vi evner å bringe dette ansvarsområdet inn på et konstruktivt utviklingsspor for å trygge en best mulig forvaltning av kommunens viktigste kapitalverdi.

F-sak 5/11
LJUNGBYVEIEN 17 - UTVIDELSE AV KOSTNADSRAMME

Saksbehandler: Arnt Øybekk

Arkivnr: GB 73/276

Saksnr.: 10/3419

Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Plankomiteén	32/10	02.12.2010
Formannskapet	5/11	19.01.2011

Rådmannens innstilling:

1. Ramma for utvidelsen av Ljungbyveien 17 økes fra 2,5 mill kroner til 6,5 mill kroner.
2. Finansieringen ordnes ved økt låneopptak.

Rådmannen i Ås, 12.01.2011

Per A. Kierulf

Tidligere politisk behandling:

- Handlingsprogrammet 2010
- Plankomiteens behandling i møtet 25.03.2010 sak 11/10 hvor plankomiteen gav føringer for den videre gjennomføring av prosjektet.
- Plankomiteens behandling i møtet 20.05.2010 ad valg på Arkitektfirma for nødvendig arkitektfaglig bistand.
- Plankomiteens behandling i møte 02.12.2010, sak 32/10.

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

1. Plankomiteen
2. Formannskapet.
3. Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt:

- Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Følg brev fra a2arkitekter as av 08.11.2010 vedlagt:

- Kostnadskalkyle (6 sider).
- 4 ARK-tegninger av 08.11.2010 bestående av 1 stk situasjonsplan i M=1:500, 1 stk. situasjonsplan i M= 1:250, 1 stk fasadetegning i M=1:125 samt 1 stk plantegning i M=1:100.
- Dialog mellom ARK og Husbanken (4 sider) som ledd i å framskaffe, på forhånd, Husbankens aksept for prosjektet.

- Utredning branntekniske forhold/krav av 26.10.2010 (14 sider + 6 sider med tegninger) fra Brannkonsult AS v/Arne Østby.
- Kalkyle over VVS-installasjoner av 05.11.2010 (3 sider) fra Steinar Haukanes. **NB!** Her er ikke boligsprinkling rullet tatt med i kalkylen.
- Kalkyle (3 sider) av 08.11.2010 over Elektrotekniske installasjoner fra SWECO Norge AS v/Bjørn Ødemark.

Utskrift av saken sendes til:

Økonomisjefen
Leder for eiendomsavdelingen

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

I handlingsprogram og økonomiplan for 2010 ble det satt av 2,5 mill kroner for å bygge to leiligheter i Ljungbyveien for personer som mottar tjenester fra barneboligen. Leilighetene var forutsatt bygd på samme tomt som barneboligene slik at man unngikk kostnader til tomt, vei, vann og kloakk. Det ble lagt til grunn en utbygging av to leiligheter på 50 m² hver samt bodareal. Leilighetene ble planlagt som tilbygg til eksisterende bygning. Det er utarbeidet planer med tilhørende kostnadsoverslag. Kostnadsoverslaget viser at kostnadene vil bli omkring 6,1 mill kroner, noe som tilsvarer 26 250 kroner per m².

Planene for leilighetene er utarbeidet i regi av plankomiteen og i nært samarbeid med brukerne. Plankomiteen har behandlet planene flere ganger og i møte 2.12.2010, sak 32/10, fattet komiteen slikt vedtak:

1. Plankomiteen godkjenner foreliggende utredninger, tegninger og kalkyler ved arkitekter **AS** av 08.11.2010 som grunnlag for videre utarbeidelse, ved ARK, av totalentreprisebeskrivelse samt Bok 0, egnet for innhenting av tilbud som totalentreprise, på tidspunkt etter at prosjektet måtte være fullfinansiert etter vedtak om dette i formannskapet/kommunestyret.
2. Plankomiteen innstiller til formannskapet/kommunestyret om å styrke prosjektavsetningen for Ljungbyveien 17, konto nr. 0618 med om lag 4,0 mill. kr. ved kommende behandling av HANDLINGSPROGRAM MED ØKONOMIPLAN FOR 2011 – 2014.
3. Det er her lagt inn noe ekstra reserver grunnet usikkerhet knyttet til behov for oppgradering av eksisterende bygning som ledd i krav om bl.a. full sprinkling.

Vurdering av saken:

Da det ble vedtatt å bygge de to leilighetene som tilbygg til Ljungbyveien, var det for bedre å kunne samordne betjeningen av de to botilbudene. Dette er vurderinger som fortsatt gjelder. Rådmannen vil sterkt anbefale at kostnadsrammen for prosjektet økes fra 2,5 mill kroner til 6,5 som anbefalt av plankomiteen.

F-sak 6/11
LOVPÅLAGT OPPGRADERING AV ARKIVLOKALER

Saksbehandler: Terje Smestad

Arkivnr: 057

Saksnr.: 11/71

Utvalg

Sak nr.

Møtedato

Formannskapet
Kommunestyret

6/11
/

19.01.2011

Rådmannens innstilling:

Prosjekt 108 fjernarkivet økes med kr. 800 000,- fra kr. 500 000,- til kr 1 300 000,-
Utgiftsøkningen finansieres med økt låneopptak.

Rådmannen i Ås, 12.01.2011.

Per A. Kierulf

Tidligere politisk behandling:

Sikring av depotarkiv Moer er innarbeidet i budsjett for 2010, sak 67/09 og blir gjennomført i første halvår av 2011.

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Formannskapet
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt: (separat trykk, sendt F og K 12.01.2011).

1. Riksantikvarens krav til arkivlokaler
2. Riksantikvarens brev om tilsynsrapport.

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

Tegninger

Utskrift av saken sendes til:

Arkivleder

SAKSUTREDNING:**Fakta i saken:**

I medhold av arkivloven av 4. desember 1992 er det stilt krav til byggmessig standard og sikkerhet ved arkiver. Det er registrert byggetekniske avvik i forhold til disse kravene. I budsjettet for 2010 ble det budsjettet med kr. 500 000,- til utbedring av depotarkiv ved Moer. Arbeidet vil bli gjennomført etter planen i løpet av 1. halvår 2011.

Høsten 2010 ble det registrert vanninntrengning pga. mangelfull drenering utenfor arkivene i rådhuskjelleren, rom 001 og 003. Dette må utbedres før arkivaliene blir ødelagt. Det er innhentet tilbud på nødvendig dreneringsarbeid rundt sydflyya. Dette arbeidet bør utføres i løpet av januar/februar, da arbeid på dette tidspunktet vil medføre enklere sikringsarbeid av drengroftene.

Det er også registrert en del mindre kostnadskrevenne tiltak i øvrige arkiv. Det henvises til arkivloven (lov av 4. desember 1992 nr. 126 om arkiv) med forskrift.

Fra 2011 innfører også Riksantikvaren nye krav til byggfaglig tilstandsrapport for kommunale arkiv.

Arkiv i Ås kommune som er vurdert:

- Daglig arkiv, Rådhuset, 2. etg. rom 219
- Daglig arkiv / bortsetningsarkiv, Rådhusplassen 29, 4. etg.
- Bortsetningsarkiv, Rådhuset, kjeller rom 001 og rom 003
- Bortsetningsarkiv Byggesak og regulering, Rådhuset, kjeller rom 017
- Depotarkiv, Moer Dr. Sødningersvei 8, kjeller rom 010 (b og c) (Tidligere budsjettet)

Kostnadene ved utbedring av mangelfulle forhold ved arkivene er beregnet slik:

Tidligere registrerte mangler ved depotarkiv (Moer)	500 000
Drenering rundt sydflyya	650 000
Andre avvik	150 000

Vurdering av saken:

Kommunen har en lovpålagt plikt til å foreta nødvendig utbedring. Dette må være fullført innen utgangen av 2011.

Konklusjon med begrunnelse:

For å gjennomføre tiltak som ivaretar kravene i arkivloven må rammen for utbedring av arkivene utvides med kr. 800 000, fra kr. 500 000 til kr. 1 300 000 kroner.

Ikrafttredelse av vedtaket:

Omgående. Deler av arbeidet bør utføres januar / februar

F-sak 7/11
NY VURDERING AV TRENINGSHALL FOR FOTBALL

Saksbehandler: Arnt Øybekk	Arkivnr: D11	Saknr.: 10/2077
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Formannskapet	82/10	15.12.2010
Kommunestyret	70/10	15.12.2010
Formannskapet	7/11	19.01.2011
Kommunestyret	/	

Årsak til at saken legges frem nå:

Kommunestyret fattet følgende vedtak 15.12.2010 i K-sak 70/10:

Ås kommune vil ikke øke rammen for opparbeidelse av forballhall ved Ås stadion.

Ås IL Fotball har etter det tatt kontakt med kommunen og bedt om ny behandling av saken i det de påtar seg en større låneforpliktelse. De tilbyr seg nå å nedbetale 390 000 kroner per år til lånet er nedbetalt. Dersom låneopptaket blir 7 mill kroner som vist i K-sak 70/10, og lånerenta settes til 4 % som er gjennomsnittlig lånerente i økonomiplanperioden vil lånet kunne være nedskrevet i løpet av 33 år.

Vedlagt følger notat av 14.01.2010 fra teknisk sjef til rådmannen, e-post-korrespondanse sist datert 17.01.2011 og brev av 13.01.2011 fra Ås IL Fotball.

Rådmannen har ikke tid til å fremme ny innstilling. Saken legges frem nå for å få tilbakemelding på om kommunestyret ønsker å behandle saken på nytt.

Rådmannen i Ås, 17.01.2011

Per A. Kierulf

TIDLIGERE BEHANDLING

Kommunestyrets behandling 15.12.2010:

Votering: Formannskapets innstilling ble vedtatt 21-12 (10A, 2V).

Kommunestyrets vedtak 15.12.2010:

Ås kommune vil ikke øke rammen for opparbeidelse av forballhall ved Ås stadion.

Formannskapets behandling 15.12.2010:

Votering: Rådmannens innstilling alternativ 1 ble tiltrådt 5-4 (3A, V).

Formannskapets innstilling 15.12.2010:

Ås kommune vil ikke øke ramma for opparbeidelse av forballhall ved Ås stadion

Rådmannens innstilling 10.12.2010:

Alternativ 1

Ås kommune vil ikke øke ramma for opparbeidelse av fotballhall ved Ås stadion

Alternativ 2

1. Ås kommune innarbeider fotballhall ved Ås stadion med kostnadsramme 10,5 mill kroner i tiltaksplan for idrett, nærmiljø og friluftsliv
2. Ramma for fotballhall ved Ås stadion økes med kr. 4 250 000 fra kr. 6 250 000 til kr. 10 500 000.
3. Merkostnadene finansieres slik:

Tilskudd fra Ås IL fotball	kr. 1 500 000
økt låneopptak	kr. 2 750 000

Tidligere politisk behandling: K-sak 74/06

Avgjørelsesmyndighet: Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Formannskapet
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt:

Notat av 14.01.2010 fra teknisk sjef til rådmannen
E-postkorrespondanse sist datert 17.01.2011
Brev av 13.01.2011 fra Ås IL Fotball

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

Konkurransesgrunnlag m.m.

Utskrift av saken sendes til:

Ås IL Fotball
Økonomisjef
Revisjonen

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

I K-sak 74/06, Tiltaksplan for idrett, nærmiljø og friluftsliv for perioden 2007 – 2010, ble det vedtatt å bygge fotballhall ved Ås stadion. Hallen skulle bygges i samarbeid med Ås IL Fotball. Det var utarbeidet en samarbeidsavtale mellom kommunen og idrettslaget der det var forutsatt at hallen ikke skulle koste kommunen noe. Kommunen skulle innarbeide byggekostnadene i sitt budsjett, søke om spillemidler og lånefinansiere resten. Ås IL Fotball skulle nedbetale kommunens kapitalkostnader. Hallen var kostnadsberegnet til 6,25 mill kroner. Beløpet ble senere innarbeidet i kommunens budsjett som forutsatt. Det ble søkt om spillemidler, noe

som ble tildelt med 2 mill. kroner. Det ble videre opprettet et eget selskap Ås IL Fotball Drift AS som skulle stå for drift, vedlikehold og utleie av hallen.

Ås IL Fotball gjennomførte prosjektering av hallen og det ble innhentet anbud.

Det var forutsatt at momskompensasjonen skulle benyttes som delfinansiering av prosjektet. I sluttfasen av anbudskonkurransen reiste revisjonen spørsmål om kommunen ville kunne motta momskompensasjon for hallen. Det ble avholdt møte med revisjonen og konklusjonen var at siden hallen skulle disponeres og drives av en organisasjon utenfor kommunen, vill reglene om momskompensasjon ikke komme til anvendelse. Det ble etter dette avholdt et møte mellom kommunen og Ås IL Fotball der konklusjonen ble at ÅS IL Fotball Drift AS skulle registrere seg som selskap i MVA-registeret. Dette selskapet skulle så være ansvarlig for byggearbeidene og slik betale og få refundert MVA etter vanlige regler. Kommunen skulle fortsatt ha byggekostnadene i sitt budsjett og betale ut regninger etter hvert som arbeidene skred framover.

Da tilbudene kom inn viste det seg at prisen varierte mellom omkring 8,4 mill og 11 mill kroner eks. mva og således langt dyrere enn budsjettet. Det skal riktignok gjennomføres forhandlinger før det skrives kontrakt, men justeringene etter forhandlingene vil være liten i forhold til kostnadsøkningen.

De nye kostnadene ble behandlet i Ås IL Fotballs styre og styret har i møte med rådmannen meddelt at de anser det uforsvarlig å påta seg ytterligere økonomiske forpliktelser utover det en allerede har forpliktet seg til. De viser til den lange tida som har gått sidene planen ble vedtatt, prisøkningen dette har forårsaket og ber kommunen om å fullfinansiere anlegget

Det forutsettes at spillemidler blir utbetalt slik det er gitt tilsagn om tidligere og at idrettslaget yter et tilskudd tilsvarende det som blir MVA refusjon. Kostnadene, omkring 10,5 mill kroner kan da finansieres slik:

Spillemidler	2,0 mill kroner
Refusjon fra idrettslaget	1, 5 mill kroner
Tidligere vedtatt låneopptak	4,25 mill kroner
Nytt låneopptak	2,75 mill kroner
I alt	10,5 mill kroner

Følgende forhold kan redusere kostnadene:

- Kontrakten er ikke forhandlet, vil medføre noe reduksjon, men størrelse på beløpet er uklar
- Basert på den økte kostnadsrammen vil kommunen søke om utvidet spillemiddelbidrag.

Kommunen har vært i kontakt med Akershus fylkeskommune som er den som forvalter spillemidlene. Fylkeskommunen opplyser at Kulturdepartementet har reglene for spillemidler til revisjon og at det sannsynligvis blir slutt på spillemiddelbidragene til fotballhaller. Kommunen vil imidlertid innarbeide fotballhallen i tiltaksplanen for idrett, nærmiljø og friluftsliv med den økte kostnadsrammen og søke om spillemidler i henhold til dette. Sannsynligheten for å få dette er liten.

Vurdering av saken:

Med innpå 600 aktive medlemmer representerer fotballen den typiske breddeidretten, og aktiviserer barn og ungdom i et langt større antall enn noe annet aktivitetstilbud i kommunen.

Kommunens tidligere satsing på utbygging av 2 kunstgressbaner har hatt stor betydning for rekruttering og aktivitetsutfoldelse. Fotball har blitt en helårsidrett, og en bedring av treningsforholdene vinterstid antas å ha en tilsvarende positiv effekt. Når treningshallen står ferdig, vil det frigjøres treningstid i gymsaler, noe som vil komme flere andre idretter til gode.

Ved at fotballen selv finansierer brøyting av kunstgressbanen, har behovet for vintervedlikehold av grusbanen blitt redusert og dermed kommunens vedlikeholdsutgifter knyttet til dette. Ved bygging av ny treningshall kan vintervedlikehold av grusbanen elimineres helt, og banen kan frigjøres for eksempel til islegging.

Kommunen har tidligere planlagt rehabilitering av treningsfeltet nedenfor klubbhuset (der hvor treningshallen er tenkt plassert), men når planlegging av treningshallen startet ble denne rehabiliteringen unødvendig. Dersom treningshallen ikke realiseres, må rehabilitering av treningsfeltet tas inn i tiltaksplanen.

Driften av treningshallen, inklusive ansvar for vedlikehold og renhold, vil ivaretas av Ås IL Fotball Drift AS, men treningshallen vil være kommunens eiendom. Det er også avtalt vederlagsfri bruk av hallen på dagtid for skoler og barnehager.

Fotballens representanter har lagt ned et betydelig frivillig arbeid med planlegging og gjennomføring av hallprosjektet frem til i dag, og forventes å yte positive bidrag også under den videre prosessen med ferdigstilling av hallen.

Realisering av hallprosjektet utløser 2 mill kroner i spillemidler. En utsettelse av gjennomføring vil innebære at spillemidlene går tapt.

Konklusjon

Rådmannen har vurdert saken i lys av det anstrengte investeringsbudsjettet. Isolert sett burde hallen bygges uten bidrag fra Ås kommune slik det opprinnelig er vedtatt. Fotball er imidlertid en idrett som engasjerer mange barn og unge. Netto merkostnad er 2,75 mill. Dette sett i lys av at det høyst sannsynlig er siste gang det ytes spillemidler til fotballhaller gjør at rådmannen fremmer to alternative innstillinger.

F-sak 8/11
KONSTITUERING AV RÅDMANN

Saksbehandler: Wenche Vedhugnes	Arkivnr: 410	Saknr.: 11/504
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Formannskapet	8/11	19.01.2011
Kommunestyret	/	

Rådmannens innstilling:

1. Marit R. Leinhardt konstitueres som rådmann i Ås kommune med virkning fra 2. april 2011 med samme lønns- og arbeidsvilkår som er gjeldende for rådmannen pr. i dag.
2. Konstitueringen gjøres gjeldende fra 2. april 2011 og fram til ny rådmann tiltrer.

Rådmannen i Ås, 17.01.2011

Per A. Kierulf

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Formannskapet
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt: Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter: Ingen

Utskrift av saken sendes til:

Ordfører

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Rådmann Per A. Kierulf har fått ny stilling og fratrer sin stilling som rådmann i Ås 1. april 2011.

Den ledige stillingen vil bli utlyst i løpet av januar.

I henhold til kommunelovens § 22 nr. 2 er det kommunestyret som tilsetter rådmann. Konstituering av rådmann foretas også formelt av kommunestyret siden dette ikke er delegert.

Vurdering av saken:

Erfaringsvis vil tilsettingsprosessen ta noe tid. Det er derfor behov for å foreta konstituering i perioden fram til ny rådmann tiltrer.

Rådmannen har i dag etablert en ordning med stedfortrederfunksjonen. I 2010 og 2011 innehar helse- og sosialsjef Marit R. Leinhardt funksjonen som fungerende rådmann i rådmannens fravær.

Rådmannen anbefaler at Marit R. Leinhardt konstitueres som rådmann fra 2. april og fram til ny rådmann tiltrer. Konstitueringen vil innebære de samme oppgaver og ansvar som i dag er tillagt rådmannen. Stillingen bør derfor gis de samme vilkår som i dag gjelder for rådmannsfunksjonen.

Under forutsetning av at kommunestyret konstituerer Leinhardt, vil rådmannen foreta konstituering i stillingen som helse- og sosialsjef for samme periode, jfr. Ås kommunes reglementer, punkt 9.3.

Kan vedtaket påklages?

Nei

Ikrafttredelse av vedtaket:

2. april 2011.

F-sak 9/11
PROSESS FOR REKRUTTERING AV NY RÅDMANN

Saksbehandler: Johan Alnes	Arkivnr: 411	Saknr.: 11/547
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Formannskapet	9/11	19.01.2011
Kommunestyret	/	02.02.2011

Ordførers innstilling:

Kommunestyret tar formannskapets orientering om ansettelsesprosessen til etterretning.

Ordføreren i Ås, 19.01.2011

Johan Alnes

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyre

Behandlingsrekkefølge:

Formannskap
Kommunestyre

Vedlegg som følger saken trykt: Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter: Ingen

Utskrift av saken sendes til: Ordfører

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Rådmann Per A. Kierulf sa opp sin stilling som rådmann i Ås kommune den 4. januar 2011. Han forlater stillingen etter endt oppsigelsestid 1. april.

Kommunestyret skal selv ansette rådmann, jf. Ås kommunes reglementer pkt. 4.2.1 og kommuneloven § 22 nr. 2.

I hht. reglementenes pkt. 6.2, kulepunkt 4 er det formannskapet som har innstillingsmyndigheten. I følge pkt. 6.1 skal formannskapet ivareta oppgaver som følger av myndighetsutøvelsens pkt. 6.2.

Formannskapet har startet prosessen med å finne kandidater til rådmannsstillingen slik det fremgår av redegjørelsen under. Det er holdt flere arbeidsmøter der hele formannskapet og hovedtillitsvalgt har deltatt. Det er viktig å få ansatt ny rådmann så snart som mulig. Erfaringsmessig tar det tid både med prosessen og før en ny person kan tiltre.

Ansettelsesprosessen

Hovedpunktene i dette arbeidet er følgende:

Formannskapet er enige om å benytte ekstern hjelp i rekrutteringsprosessen.

Dette innebærer:

- Samarbeid om utlysningstekst
- Vurdering av kandidater
- Forslag til innstilling på kandidater

Avtale med konsulentselskap

Formannskapet har fått tilbud fra seks konsulentselskaper og tar sikte på å velge selskap innen 20. januar. Det vil bli ført egen protokoll for dette arbeidet.

Utlysing

Formannskapet har fått innspill fra rådmannens ledergruppe til utlysningstekst. Denne vil bli drøftet med valgt konsulentselskap før den kunngjøres.

Vurdering av kandidater

Konsulentselskapet vil motta søknader og gjennomføre en innledende vurdering og evt. oppklaringssamtaler med kandidatene. Med bakgrunn i fullstendig søkerliste vil konsulenten sette opp forslag til hvilke kandidater som skal innkalles til konferanse. Formannskapet avgjør hvilke kandidater som innkalles.

Ordfører og Gro Haug (H) deltar fra formannskapet. I tillegg inviteres hovedtillitsvalgt til å delta i prosessen. Formannskapet holdes løpende orientert.

Innstilling til kommunestyret

Konsulentselskapet vil, i nær kontakt med kommunens representanter, legge fram sin innstilling for formannskapet. Formannskapet vil gi sin innstilling til kommunestyret.

Avlønning og arbeidsvilkår

Etter Ås kommunes reglementer, pkt 6.2, 5. kulepunkt fastsetter formannskapet rådmannens lønn og arbeidsvilkår

Vurdering og konklusjon:

Ordfører tilrår at kommunestyret tar formannskapets orientering om ansettelsesprosessen til etterretning.

Formannskapet vil legge fram sak med innstilling til kommunestyret om ansettelse av rådmann snarest mulig.