

ÅS KOMMUNE

PROTOKOLL

STYRE/RÅD/UTVALG Formannskapet	MØTESTED Moer sykehjem, 1. etasje, møterom 1-3	MØTEDATO 19.01.2011
Fra F-sak: 1/11	Fra kl.: 16.30	
Til F-sak: 9/11	Til kl.: 18.40	

Av utvalgets medlemmer/varamedlemmer møtte 9 av 9.

Forfall var meldt fra følgende medlemmer:
Møtende medlemmer: A: Johan Alnes, Ivar Ekanger, Anne Odenmarck H: Egil Ørbeck, Gro Haug FrP: Arne Hillestad Sp: Marianne Røed SV: Hanne Marit Gran V: Jorunn Nakken
Møtende varamedlemmer:
Fra administrasjonen møtte: Rådmann Per A. Kierulf, førstekonsulent Vibeke Berggård - sekretær, helse- og sosialsjef Marit Roxrud Leinhardt, teknisk sjef Arnt Øybekk, oppvekst- og kultursjef Ellen Benestad, plan- og utviklingssjef Ellen Grepperud, og økonomisjef Emil Schmidt.
Diverse merknader: Meldingssaker ble delt ut. Sak 8/11 ble behandlet for lukkede dører til slutt i møtet.

Godkjent 20.01.2011 av ordfører Johan Alnes og varaordfører Marianne Røed.

Underskrifter:

SAKSLISTE

F-sak Tittel	Saksnr.	Arkivkode
1/11 NY E18 PÅ STREKNINGEN AKERSHUS GRENSE - VINTERBRO - ENDELIG PLANPROGRAM FOR KOMMUNEDELPLANEN	05/241	142
2/11 HØRING: FORSLAG TIL NY KOMMUNAL HELSE- OG OMSORGSLOV, OG NY HELSELOV	10/3741	F00 &13
3/11 FINANSREGLEMENT FOR ÅS KOMMUNE	10/3036	250 &00
4/11 VURDERING AV ÅS KOMMUNES EIENDOMSFORVALTNING	09/2265	034
5/11 LJUNGBYVEIEN 17 - UTVIDELSE AV KOSTNADSRAMME	10/3419	GB 73/276
6/11 LOVPÅLAGT OPPGRADERING AV ARKIVLOKALER	11/71	057
7/11 NY VURDERING AV TRENINGSHALL FOR FOTBALL	10/2077	D11
8/11 KONSTITUERING AV RÅDMANN	11/504	410
9/11 PROSESS FOR REKRUTTERING AV NY RÅDMANN	11/547	411

INFORMASJON FRA RÅDMANNEN 19.01.2010

1. Handlingsprogram med økonomiplan 2011 – 2014 er under oppdatering i tråd med kommunestyrets vedtak. Det vil bli lagt frem sak om tolking av vedtak og økonomiske konsekvenser på neste møte i formannskapet.
2. Årshjul for 2011 er under arbeid.

REFERATSAKER TIL FORMANNSKAPET 19.01.2010

Referatsakene ble tatt til orientering.

MELDINGSSAKER I FORMANNSKAPET 19.01.2010
-orientering fra ordfører og eventuelt

1. Status fjernvarme – antagelig oppstart i februar 2011
2. Møte med fellesstyret for det nye universitetet 14.12.2010
3. Breivoll kommer antagelig som sak til formannskapet 16. februar
4. Skatteinngangen for 2010 ble 2,3 mill. over budsjett
5. Avkastningen av kapitalfondet for 2010 ble 2,2 mill. under budsjett
6. Overdragelse av festeretten til gnr. 42 bnr. 1 feste nr. 4, Raveien 13 til Ørjan Eriksen
7. Kommunestyremedlem Kjell Brynildsen har meldt seg inn i Ås Arbeiderparti
8. Reportasje i magasin vedr. Espen Pay, leder i Ås sentrumsforening
9. Tilbud om kjøp av tomt til offentlig formål nær kommunens eiendom Granheim i Nordby
10. Status for rekonstruksjon av Bølstad bru på Kongeveien i Ås
11. Spydeberg Sparebank åpner filial i Ås sentrum sommeren 2011
12. Ekstraordinært kommunestyremøte 2. mars om kommuneplanen
13. Kommunens nettsider: Slutt på fast annonsering i Ås Avis og Ås Nytt

F-sak 1/11

NY E18 PÅ STREKNINGEN AKERSHUS GRENSE - VINTERBRO - ENDELIG PLANPROGRAM FOR KOMMUNEDELPLANEN

Rådmannens innstilling:

Tilsvarer formannskapetets innstilling til kommunestyret.

Formannskapetets behandling 19.01.2011:

Arne Hillestad (FrP) fremmet følgende tilleggsforslag til rådmannens innstilling:
Ås kommune frafaller utredningskrav til alternativene 1a og 1b av hensyn til beboerne på Sneissletta. Alternativ 3a utredes innenfor planområdet både øst og vest for dagens vei.

Hanne Marit Gran (SV) fremmet følgende forslag som oppklarende tilleggspunkt til rådmannens innstilling:

Det forutsettes at alternativ med 2-felts vei med forbikjøringsfelt også utredes i et omfattende 3-felts alternativ.

Votering:

SV's forslag ble nedstemt 7-2 (Sp, SV)

Rådmannens innstilling ble tiltrådt 8-1 (FrP) ved alternativ votering mot rådmannens innstilling med FrP's tillegg.

Formannskapetets innstilling 9.01.2011:

Planprogram for konsekvensutredning og kommunedelplan for E18 fra Akershus grense til Vinterbro datert desember 2010 vedtas som oppstartgrunnlag for planarbeidet.

F-sak 2/11

HØRING: FORSLAG TIL NY KOMMUNAL HELSE- OG OMSORGSLOV, OG NY FOLKEHELSELOV

Hovedutvalg for helse og sosials innstilling 12.01.2011:

Hovedutvalget for helse og sosial gir sin tilslutning til vedlagte felles høringsuttalelse fra follokkommunene med følgende presisering:

Ås kommune har følgende betenkninger:

1. Ny kommunerolle hvor kommuner i større grad blir nødt til å samarbeide for å løse lovpålagte oppgaver. Kommunene kan ikke i samme grad som tidligere velge om de vil samarbeide eller løse oppgavene selv.
2. Lovforslagene imøtekommer ikke fremtidens utfordringer. Kommunen plikter (pliktlovgivning) å ha flere tjenester, og implisitt ligger dermed innbyggernes rett til flere tjenester (rettighetslovgivning). Fremtidens utfordringer tilsier at omfanget på tjenester bør modereres og loven bør derfor ivareta den rollen den har som **normgiver** for den fremtidige samfunnskulturen.

3. Kommunene får økt ansvar for helse og sosialfaglige tjenester, men ingen lovnad om flere stillinger eller virkemidler for å kunne rekruttere disse.
4. Finansieringen er ikke avklart. Skepsisen til finansieringen forsterkes da undervurderingen av de økonomiske konsekvensene av forslagene i den nye loven er et gjennomgående trekk i høringsnotatet. Setningen "*Forslaget vil slik sett ikke medføre administrative eller økonomiske konsekvenser*" går igjen flere ganger. Alle endringer koster, og follokommunene mener det er helt urealistisk å forvente at et så omfattende lovforslag ikke vil medføre konsekvenser i form av økte kostnader, både når det gjelder driftsutgifter og kapitalkostnader.
5. Spesialisering og høykompetanse prioriteres – man stiller spørsmål om hvorvidt det går på bekostning av eldre, kronikere, psykiatri, rus og døende pasienter.
6. Sosialtjenestens særegenhet forsvinner og dette kan medføre at brukere av sosialtjenesten gjøres til pasienter.

Forebyggende arbeid er viktig i forhold til samfunnets bærekraft. I så måte er det en god hovedintensjon bak folkehelseloven. Samlet sett gir ikke lovene et godt fundament for et bærekraftig samfunn da velferdsgodene som her omtales utgjør langt mer enn det samfunnet økonomisk og personellmessig vil være i stand til å imøtekomme.

Uttalelsen oversendes Helse- og omsorgsdepartementet.

Formannskapetets behandling 19.01.2011:

Hovedutvalg for helse og sosials innstilling og uttalelser fra Ås eldreråd og Kommunalt råd for funksjonshemmede ble sendt formannskapet på e-post 17.01.2011 sammen med kopi av brev av 17.01.2011 til Helse- og omsorgsdepartementet, jf. Inr. 1065/11.

Rådmannen orienterte om at Oppegård kommune har trukket seg fra felles høringsuttalelse.

Votering: Hovedutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets vedtak 19.01.2011:

Ås kommune gir sin tilslutning til vedlagte felles høringsuttalelse fra follokommunene med følgende presisering:

Ås kommune har følgende betenkninger:

1. Ny kommunerolle hvor kommuner i større grad blir nødt til å samarbeide for å løse lovpålagte oppgaver. Kommunene kan ikke i samme grad som tidligere velge om de vil samarbeide eller løse oppgavene selv.

2. Lovforslagene imøtekommer ikke fremtidens utfordringer. Kommunen plikter (pliktlovgivning) å ha flere tjenester, og implisitt ligger dermed innbyggernes rett til flere tjenester (rettighetslovgivning). Fremtidens utfordringer tilsier at omfanget på tjenester bør modereres og loven bør derfor ivareta den rollen den har som **normgiver** for den fremtidige samfunnskulturen.
3. Kommunene får økt ansvar for helse og sosialfaglige tjenester, men ingen lovnad om flere stillinger eller virkemidler for å kunne rekruttere disse.
4. Finansieringen er ikke avklart. Skepsisen til finansieringen forsterkes da undervurderingen av de økonomiske konsekvensene av forslagene i den nye loven er et gjennomgående trekk i høringsnotatet. Setningen "*Forslaget vil slik sett ikke medføre administrative eller økonomiske konsekvenser*" går igjen flere ganger. Alle endringer koster, og follokommunene mener det er helt urealistisk å forvente at et så omfattende lovforslag ikke vil medføre konsekvenser i form av økte kostnader, både når det gjelder driftsutgifter og kapitalkostnader.
5. Spesialisering og høykompetanse prioriteres – man stiller spørsmål om hvorvidt det går på bekostning av eldre, kronikere, psykiatri, rus og døende pasienter.
6. Sosialtjenestens særegenhet forsvinner og dette kan medføre at brukere av sosialtjenesten gjøres til pasienter.

Forebyggende arbeid er viktig i forhold til samfunnets bærekraft. I så måte er det en god hovedintensjon bak folkehelseloven. Samlet sett gir ikke lovene et godt fundament for et bærekraftig samfunn da velferdsgodene som her omtales utgjør langt mer enn det samfunnet økonomisk og personellmessig vil være i stand til å imøtekomme.

Uttalelsen oversendes Helse- og omsorgsdepartementet.

F-sak 3/11

FINANSREGLEMENT FOR ÅS KOMMUNE

Rådmannens endrede innstilling:

1. Rådmannens forslag til nytt finansreglementet vedtas med virkning fra 2. februar 2011.
2. Finansreglementet erstatter alle tidligere regler og instruksjoner kommunestyret har vedtatt vedrørende kommunens finansforvaltning.
3. Det fremmes egen sak vedrørende nødvendig styrking av økonomiavdelingen for å ivareta kravene som stilles i nytt finansreglement.

Formannskapetets behandling 19.01.2011:

Rådmannen endret pkt. 3 i sin innstilling.

Hanne Marit Gran (SV) fremmet forslag om følgende tilleggspunkt:
Ås kommune skal kun investere i selskaper som følger internasjonalt vedtatte prinsipper for:

- menneskerettigheter
- arbeidsforhold
- miljø og
- selskapskontroll

Punkt 4.5 i reglement for finsansforvaltning endres i henhold til dette.

Ivar Ekanger (A) fremmet følgende tilleggsforslag:
Kapitalfondet rapporteres fortsatt månedlig.

Votering:

Rådmannens endrede innstilling med ble enstemmig tiltrådt.

SV's forslag ble enstemmig tiltrådt.

Ap's forslag ble tiltrådt 6-3 (Sp, SV og V).

Formannskapetets innstilling 19.01.2011:

1. Rådmannens forslag til nytt finansreglementet med vedtatte endringer vedtas med virkning fra 2. februar 2011.
2. Finansreglementet erstatter alle tidligere regler og instruksjoner kommunestyret har vedtatt vedrørende kommunens finansforvaltning.
3. Ås kommune skal kun investere i selskaper som følger internasjonalt vedtatte prinsipper for:
 - menneskerettigheter
 - arbeidsforhold
 - miljø og
 - selskapskontrollPunkt 4.5 i reglement for finsansforvaltning endres i henhold til dette.
4. Kapitalfondet rapporteres fortsatt månedlig.
5. Det fremmes egen sak vedrørende nødvendig styrking av økonomiavdelingen for å ivareta kravene som stilles i nytt finansreglement.

F-sak 4/11

VURDERING AV ÅS KOMMUNES EIENDOMSFORVALTNING

Hovedutvalg for teknikk og miljøes innstilling 09.12.2010:

1. Statusrapport datert 28.1.2010 tas til orientering.
2. Leder av eiendomsavdelingen fremlegger tiltaksprogram senest 31.03.2011 med hensyn på å utvikle en bedre eiendomsforvaltning og et bedre vedlikehold av bygninger og utomhusanlegg i Ås kommune.
3. Innen utgangen av 2012 skal det legges fram en ny statusrapport som vurderer hvilken effekt tiltakene har hatt samt en vurdering av behov for å igangsette organisasjonsmodell, herunder mulig annen juridisk status som kommunalt foretak eller lignende.

Formannskapetets behandling 19.01.2011:

Arne Hillestad (FrP) fremmet følgende forslag til hovedutvalgets innstilling:

Nytt punkt: Eiendomsgruppens arbeid avsluttes.

Endring i pkt. 2: Fristen endres til 30.05.2011

Ivar Ekanger (A) fremmet følgende tilleggsforslag til hovedutvalgets innstilling pkt. 2: Kommunestyrets vedtak i K-sak 60/10, vedlegg 1, pkt. 2 under "Andre forslag", søkes innpasset. Vedtaket lyder:

Kommunen har til en hver tid flere ledige boliger som står ledige lenge.

Rådmannen bes utrede overgang til en mer profesjonell eiendomsforvaltning for kommunens utleieboliger, for eksempel Follo BBL/SiÅs.

Votering:

Hovedutvalgets innstilling med foreslåtte endringer fra A og FrP ble enstemmig tiltrådt.

Formannskapetets innstilling 19.01.2011:

1. Statusrapport datert 28.1.2010 tas til orientering.
2. Leder av eiendomsavdelingen fremlegger tiltaksprogram senest 31.05.2011 med hensyn på å utvikle en bedre eiendomsforvaltning og et bedre vedlikehold av bygninger og utomhusanlegg i Ås kommune.
3. Kommunestyrets vedtak i K-sak 60/10, vedlegg 1, pkt. 2 under "Andre forslag", søkes innpasset. Vedtaket lyder:
Kommunen har til en hver tid flere ledige boliger som står ledige lenge.
Rådmannen bes utrede overgang til en mer profesjonell eiendomsforvaltning for kommunens utleieboliger, for eksempel Follo BBL/SiÅs.
4. Innen utgangen av 2012 skal det legges fram en ny statusrapport som vurderer hvilken effekt tiltakene har hatt samt en vurdering av behov for å igangsette organisasjonsmodell, herunder mulig annen juridisk status som kommunalt foretak eller lignende.
5. Eiendomsgruppens arbeid avsluttes.

F-sak 5/11

LJUNGBYVEIEN 17 - UTVIDELSE AV KOSTNADSRAMME

Rådmannens innstilling 12.01.2011:

1. Ramma for utvidelsen av Ljungbyveien 17 økes fra 2,5 mill kroner til 6,5 mill kroner.
2. Finansieringen ordnes ved økt låneopptak.

Formannskapetets behandling 19.01.2011:

Ivar Ekanger (A) fremmet utsettelsesforslag:

Saken utsettes til neste møte for å få begrunnelse for kostnadsøkningen.

Votering: Ap's utsettelsesforslag ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets vedtak 19.01.2011:

Saken utsettes til neste møte for å få begrunnelse for kostnadsøkningen.

F-sak 6/11
LOVPÅLAGT OPPGRADERING AV ARKIVLOKALER

Rådmannens innstilling: Tilsvare formannskapetets innstilling.

Formannskapetets behandling 19.01.2011:

Egil Ørbeck (H) fremmet følgende endringsforslag:
Utgiftsøkningen finansieres med omprioritering innenfor godkjent budsjett.

Votering:

Første setning i rådmannens innstilling ble tiltrådt 8-1 (FrP).
Andre setning i rådmannens innstilling ble tiltrådt 6-3 (2H, FrP) ved alternativ votering mot H's forslag.

Formannskapetets innstilling 19.01.2011:

Prosjekt 108 fjernarkivet økes med kr. 800 000,- fra kr. 500 000,- til kr 1 300 000,-
Utgiftsøkningen finansieres med økt låneopptak.

F-sak 7/11
NY VURDERING AV TRENINGSHALL FOR FOTBALL

Årsak til at saken legges frem nå:

Kommunestyret fattet følgende vedtak 15.12.2010 i K-sak 70/10:
Ås kommune vil ikke øke rammen for opparbeidelse av fotballhall ved Ås stadion.

Ås IL Fotball har etter det tatt kontakt med kommunen og bedt om ny behandling av saken i det de påtar seg en større låneforpliktelse. De tilbyr seg nå å nedbetale 390 000 kroner per år til lånet er nedbetalt. Dersom låneopptaket blir 7 mill kroner som vist i K-sak 70/10, og lånerenta settes til 4 % som er gjennomsnittlig lånerente i økonomiplanperioden vil lånet kunne være nedskrevet i løpet av 33 år.

Vedlagt følger notat av 14.01.2010 fra teknisk sjef til rådmannen, e-post-korrespondanse sist datert 17.01.2011 og brev av 13.01.2011 fra Ås IL Fotball.

Rådmannen har ikke tid til å fremme ny innstilling. Saken legges frem nå for å få tilbakemelding på om kommunestyret ønsker å behandle saken på nytt.

Rådmannen i Ås, 17.01.2011

Formannskapetets behandling 19.01.2011:

Ivar Ekanger (A) fremmet følgende forslag til vedtak:

1. Det vises til K-sak 70/10 *Ny vurdering av treningshall for fotball* der kommunestyret avsto å betjene deler av låneopptak for bygging av treningshall. I ettertid har kommunen mottatt et nytt finansieringstilbud fra idrettslaget som endrer den økonomiske situasjonen for kommunen.

2. Ås kommune aksepterer forslag fra Ås IL Fotball der laget forplikter seg til å dekke finansieringsutgifter til treningshallen med kr 390.000 per år til lånet er nedbetalt, første innbetaling i 2012.
3. Ordfører får fullmakt til å vurdere eventuell revisjon av avtalen med Ås IL Fotball vedrørende treningshallen som følge av punkt 2.
4. K-sak 64/10 *Tiltaksplan for idrett, nærmiljø og friluftsliv 2011-2014* justeres tilsvarende.

Arne Hillestad (FrP) fremmet forslag om følgende presisering:
Treningshallen skal være isolert.

Votering: Ap's forslag med FrP's presisering ble enstemmig tiltrådt.

Formannskapets innstilling 19.01.2011:

1. Det vises til K-sak 70/10 *Ny vurdering av treningshall for fotball* der kommunestyret avsto å betjene deler av låneopptak for bygging av treningshall. I ettertid har kommunen mottatt et nytt finansieringstilbud fra idrettslaget som endrer den økonomiske situasjonen for kommunen.
2. Ås kommune aksepterer forslag fra Ås IL Fotball der laget forplikter seg til å dekke finansieringsutgifter til treningshallen med kr 390.000 per år til lånet er nedbetalt, første innbetaling i 2012.
3. Ordfører får fullmakt til å vurdere eventuell revisjon av avtalen med Ås IL Fotball vedrørende treningshallen som følge av punkt 2. Treningshallen skal være isolert.
4. K-sak 64/10 *Tiltaksplan for idrett, nærmiljø og friluftsliv 2011-2014* justeres tilsvarende.

F-sak 8/11

KONSTITUERING AV RÅDMANN

Rådmannens innstilling: Tilsvarende formannskapets innstilling.

Formannskapets behandling 19.01.2011:

Saken ble behandlet for lukkede dører i hht. kommuneloven § 31 nr. 3.

Votering: Rådmannens innstilling ble enstemmig tiltrådt.

Formannskapets innstilling 19.01.2011:

1. Marit R. Leinhardt konstitueres som rådmann i Ås kommune med virkning fra 2. april 2011 med samme lønns- og arbeidsvilkår som er gjeldende for rådmannen pr. i dag.
2. Konstitueringen gjøres gjeldende fra 2. april 2011 og fram til ny rådmann tiltrer.

F-sak 9/11

PROSESS FOR REKRUTTERING AV NY RÅDMANN

Ordførers innstilling: Tilsvare formannskapets innstilling.

Formannskapets behandling 19.01.2011:

Votering: Ordførers innstilling ble enstemmig tiltrådt.

Formannskapets innstilling 19.01.2011:

Kommunestyret tar formannskapets orientering om ansettelsesprosessen til etterretning.