



## **Referatsaker til Kommunaltråd for funksjonshemmede, 15.02.2011**

### **Diverse**

1. Utskrift av Formannskapetets møtebok: Høring forslag til ny kommunal helse- og omsorgslov, og ny folkehelseslov, formannskapetets behandling, Saksnr. 10/3741-11.
2. Møtegodtgjørelse, Kommunalt råd for funksjonshemmede, fra 17.11.2009 til 31.10.2010.

**FH-sak 3/11**

**RULLESTOLRAMPE VED KROER KIRKE - HØRINGSUTTALELSE  
NY VURDERING ETTER ANMODNING FRA RIKSANTIKVAREN**

Saksbehandler: Vibeke Berggård	Arkivnr: 614 &70	Saknr.: 09/253
<b>Utvalg</b>	<b>Sak nr.</b>	<b>Møtedato</b>
Kommunalt råd for funksjonshemmede	3/09	10.02.2009
Kommunalt råd for funksjonshemmede	1/10	01.06.2010
Kommunalt råd for funksjonshemmede	3/11	15.02.2011

**Rådmannens innstilling:**

Kommunalt råd for funksjonshemmede opprettholder sin uttalelse i vedtak av 01.06.2010 i FH-sak 1/10 med følgende endring:  
Rådet har ikke innvendinger mot at Riksantikvarens ønske imøtekommes ved at rampen gis en stigningsgrad 1:12 forutsatt at lovverkets minimumskrav overholdes.

Rådmannen i Ås, 04.02.2011

Per A. Kierulf

**Tidligere politisk behandling:**

Kommunalt råd for funksjonshemmede 01.06.2009, FH-sak 1/10  
Kommunalt råd for funksjonshemmede 10.02.2009, FH-sak 3/09

**Avgjørelsesmyndighet:** Kommunalt råd for funksjonshemmede

**Behandlingsrekkefølge:** Kommunalt råd for funksjonshemmede

**Vedlegg som følger saken trykt:**

1. Brev av 13.01.2011 fra Ås kirkelige fellesråd v/kirkevergen i Ås
2. Brev av 02.11.2010 fra Borg biskop
3. Brev av 23.11.2010 fra Riksantikvaren
4. FH-sak 1/10 med utskrift av protokoll, saksfremlegg og vedlegg

**Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:**

1. Byggeteknisk forskrift sist endret 05.05.2010, § 12-18.
2. Veiledning til byggeteknisk forskrift, november 2010, § 12-18.
3. Oversikt over tilgjengelighetskrav i NHF's brosjyre "Full deltakelse og likestilling. Tilgjengelige bygg og uteområder."
4. Brev av 21.07.2009 fra Borg bispedømmeråd til Kirkelig fellesråd i Ås
5. FH-sak 3/09, Kommunalt råd for funksjonshemmede 10.02.2010  
<http://www.as.kommune.no/index.php?cat=117490#p14>
6. Diverse korrespondanse

**Utskrift av saken sendes til:**  
Kirkevergen i Ås

## **SAKSUTREDNING:**

### **Fakta i saken:**

Kommunalt råd for funksjonshemmede fattet følgende vedtak 01.06.2010 i FH-sak 3/09:

Kommunalt råd for funksjonshemmede anbefaler at plan datert 06.05.2010 om ny rullestolrampe, og gangvei og parkeringsplass ved Kroer kirke som skissert på tegning datert 08.01.2010 godkjennes.

Gangveien må gis en utforming og overflate som fungerer godt både for orienterings- og bevegelsehemmede.

Kirkevergen i Ås har forelagt saken for Borg biskop og Riksantikvaren. Borg biskop godkjenner i brev av 02.11.2010 forslaget og skriver at vedtaket kan gjennomføres når Riksantikvaren har uttalt seg positivt til den endelige planen, jf. vedlegg 2.

Riksantikvaren skriver i sitt svar 23.11.2010 følgende, jf. vedlegg 3:

Kirkens plassering i landskapet gjør at en rampe må tilpasses og i alle tilfeller være så beskjedne som mulig. En 12 meter lang rampe langs kirkens sørvegg vil være sterkt eksponert fra den søndre innkjøringen og således et stort inngrep i kirken og dens omgivelser.

Riksantikvaren anbefaler Ås kirkelige fellesråd å undersøke muligheten for en rampe med stigningsgrad 1:12. Dette vil gjøre rampen betydelig kortere og mindre dominerende i kirkens nærmeste omgivelser.

Sivilingeniør Jan Sigurd Pettersen utarbeidet forslag til rullestolrampe og adkomst som lå til grunn for vedtaket i FH-sak 1/10. Rampen har stigningsgrad 1:15 og er 12 meter lang. I følge e-post 08.01.2010 fra Pettersen medførte inntegning av repos foran inngang at lengden på rampen ble økt.

På telefonhenvendelse fra kirkevergen 04.02.2011 svarte Pettersen at han i utgangspunktet ikke har innvendinger mot at stigningsgraden endres til 1:12.

I Byggteknisk forskrift stilles det i § 12-18 (2) følgende krav til rampe:

(<http://www.lovdatab.no/cgi-wif/ldles?doc=/sf/sf/sf-20100326-0489.html>)

Rampe skal ha jevnt og sklisikkert dekke og stigning maksimum 1:20. For strekning under 3,0 m kan stigningen være maksimum 1:12. For hver 0,6 m høydeforskjell skal det være et horisontalt hvileplan med lengde minimum 1,5 m.

I Norges Handikapforbunds brosjyre "Full deltakelse og likestilling. Tilgjengelige bygg og uteområder" ([http://www.nhf.no/høyre spalte](http://www.nhf.no/høyre_spalte)) står det følgende under oversikt over tilgjengelighetskrav for rampe:

Veileder til teknisk forskrift	NHF's kvalitetskrav
1:20, 1:12 på korte strekninger Bredde 0,9 - 1,1 m	Maks 1:20
Hvileplan 1,5 x 1,5 m pr 0,6 m stigning Rekkverk 0,7 og 0,9 m til bygget	Hvileplan 1,6 x 1,6 m Utførelse som passer til bygget

### Vurdering av saken:

I følge Deltasenteret er stigningsforhold 1:12 minimumskrav etter loven, mens 1:20 er ideelt, jf. NS 11001 publikumsbygg, del 1.

Etter rådmannens oppfatning bør Riksantikvarens ønske imøtekommes forutsatt at lovens minimumskrav overholdes. Nøyaktige byggetegninger foreligger ennå ikke. Det er planlagt hvilerepos midtveis i rampen og foran inngangspartiet.

Rådmannen minner om at denne saken kun dreier seg om selve utformingen og valg av praktisk løsning, ikke finansiering av prosjektet. Kommunen har ikke ressurser til å finansiere et slikt prosjekt.

### Konklusjon:

Rådmannen tilrår at Kommunalt råd for funksjonshemmede uttaler seg positivt om endringsforslaget så fremt lovens minimumskrav overholdes.

**Kan vedtaket påklages?** Nei

**FH-sak 4/11**

**ØKNING I DRIFTSTILSKUDD VED ÅS FYSIOTERAPI OG TRENINGSSENTER**

Saksbehandler: Marit Roxrud Leinhardt

Arkivnr: G27

Saknr.: 11/539

<b>Utvalg</b>	<b>Sak nr.</b>	<b>Møtedato</b>
Ås Eldreråd	/	15.02.2011
K.råd for funksjonshemmede	4/11	15.02.2011
Hovedutvalg for helse og sosial	6/11	16.02.2011
Kommunestyret	/	

**Rådmannens innstilling:**

Ledig driftstilskuddshjemmel ved Ås Fysioterapi og Treningssenter lyses ut ledig, og økes samtidig, jfr nytt regelverk, fra 20 % til 40 % i hjemmelsstørrelse.

Rådmannen i Ås, 08.02.2011

Per A. Kierulf  
(Sign.)

**Tidligere politisk behandling:**

Ingen

**Avgjørelsesmyndighet:**

Kommunestyret

**Behandlingsrekkefølge:**

Kommunalt råd for funksjonshemmede

Eldrerådet

HHS

Kommunestyret

**Vedlegg som følger saken trykt:**

Ingen

**Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:**

ASA 4313, Rammeavtale mellom Kommunenes Sentralforbund (KS) og Norsk Fysioterapiforbund (NFF)

**Utskrift av saken sendes til:**

Ås fysioterapi og treningssenter.

**SAKSUTREDNING:****Fakta i saken:**

En fysioterapeut ved Ås Fysioterapi og Treningssenter har sagt opp sin kommunale driftstilskuddshjemmel på 20 %. En vikar fungerer nå i hjemmelen, og personen har kontrakt til 26.04.2011. Ved eventuell ny utlysning må hjemmelen minimum utlyses som en 40 % driftstilskuddshjemmel i henhold til avtaleverk. (ASA 4313).

**Vurdering av saken:**

Kommunen er forpliktet til å ha en fysioterapitjeneste som dekker kommunens behov. Fysioterapi er en lovpålagt tjeneste forankret i kommunehelsetjenesteloven og folketrygdloven. Privatpraktiserende fysioterapeuter med kommunalt driftstilskudd og fast kommunalt tilsatte fysioterapeuter inngår i kommunens helsetjeneste.

ASA 4313 (ASA=annen statlig avtale) er en rammeavtale inngått mellom KS (kommunenes sentralforbund) og NFF(Norsk fysioterapiforbund) om drift av privat fysioterapivirksomhet. Avtalen regulerer vilkårene for avtaler mellom kommuner og privatpraktiserende fysioterapeuter om utførelse av fysioterapivirksomhet i den kommunale helsetjenesten. ASA 4313 pkt 13 (3. avsnitt) sier følgende driftstilskudd som lyses ledig: "Etter 01.07.2008 skal det ikke inngås individuelle avtaler/selskapsavtaler som tilsvarer mindre enn 2/5 av fullt driftstilskudd."

**VURDERING AV FYSIOTERAPITJENESTEN I KOMMUNEN**

Ås kommune har 7,67 driftstilskuddshjemler pr.14.01.2011 for privatpraktiserende fysioterapeuter. Hjemlene er fordelt på til sammen 14 fysioterapeuter ved 4 forskjellige institutter, tre i Ås sentrum og ett på Vinterbro.

Oversikt over driftstilskuddshjemler fra 2006 til 2010:

	<b>År 2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>
<b>Driftshjemler</b>	7,09	7,29	7,79	7,67	7,67

SSB-tall (KOSTRA) fra 2009 viser at antall årsverk blant fysioterapeuter i Ås pr 10.000 innbyggere er på 6,9 (både privatpraktiserende fysioterapeuter med avtalehjemmel og kommunalt ansatte fysioterapeuter). Dette er under gjennomsnittet for Akershus (7,4 pr. 10.000 innbyggere), og under landsgjennomsnittet (7,0 pr. 10.000 innbyggere).

I Ås kommunes temaplan for helse- og omsorg 2009-2015 sies blant annet følgende om fysioterapitjenesten:

Fysioterapitjenesten er en viktig del av rehabiliteringstilbudet. Antall barn og unge med sammensatte funksjonsvansker, med behov for livslang omfattende rehabilitering, fortsetter å øke. Fysioterapeuten har ofte en sentral rolle i forhold til individuell plan, og er koordinator for mange planer. Det er 3-6 mnd ventetid hos de private fysioterapeutene i kommunen.

**Delkonklusjon 1:**

Statistikk over kommunens fysioterapitjeneste samt lange ventelister hos privatpraktiserende fysioterapeuter i Ås avdekker et reelt behov for å ny utlysning av driftshjemmel.

- **VURDERINGER MED HENSYN TIL PASIENTENE**

For pasientene med rett til "fri behandling" hos fysioterapeut eller som bare betaler egenandel er det viktig å hindre at ventetiden som i er på 3-6 måneder forlenges ytterligere.

Flere pasienter vil måtte betale i sin helhet for kostnaden for behandlingen de mottar av en fysioterapeut, for i det hele tatt å kunne få behandling eller for å komme til behandling uten uforholdsmessig lang ventetid.

Delkonklusjon 2:

Økning av små fysioterapihjemler anses som nødvendig for ikke å gi pasientene i kommunen et dårligere behandlingstilbud innen fysioterapitjenester.

- **VURDERINGER MED HENSYN TIL FYSIOTERAPEUTENE**

Ny finansieringsordning for fysioterapeuter ble gjort gjeldende fra 01.07.2009, men innføres gradvis. Omleggingen skal fullføres senest fram mot honorartarifforhandlingene 2012. Den viktigste endringen for de privatpraktiserende fysioterapeutene er at driftstilskuddet økes og NAV-refusjonene reduseres.

Før ny finansieringsordning, fikk fysioterapeutene med kommunalt driftstilskudd refusjon for alle pasientene man har behandlet uansett % størrelse på driftstilskuddshjemmel. Med ny finansieringsmodell mottar fysioterapeutene Nav-refusjon kun i samsvar med størrelse på driftstilskuddshjemmel. Det vil si at de kun vil jobbe med henvisningspasienter tilsvarende prosentandelen de har i driftstilskudd. Fysioterapeuter med for eksempel 20 % driftstilskudd vil jobbe med henvisningspasienter tilsvarende én full arbeidsdag. Resten av uken vil de jobbe helt privat. I Ås kommune gir finansieringsomleggingen særlig store utslag for mange av de privatpraktiserende fysioterapeuter da 8 av 14 privatpraktiserende fysioterapeuter innehar driftstilskudd på 20-25 %. Kommunen v/helse- og sosialsjef mottok flere bekymringsbrev om dette fra fysioterapeutene i kommunen i 2009.

Delkonklusjon 3:

- Ny finansieringsmodell for fysioterapeutene har gitt fysioterapeuter med små avtalehjemler dårligere inntjeningsmuligheter. Det anses som viktig å øke små driftstilskuddshjemler ved ledighet.

**LOKALISERING AV AVTALEHJEMMEL:**

ASA 4313 pkt 11 sier følgende om lokalisering og flytting av avtalehjemmel:

Ved ledighet i tidligere opprettet avtalehjemmel skal denne utlyses ved samme institutt, med mindre særlige grunner tilsier at kommunen fastsetter en annen lokalisering.

Det anses ikke å foreligge særlige grunner til endring av lokalisering av avtalehjemmelen ved en eventuell ny utlysning på 40 %.

Delkonklusjon 4:

Avtalehjemmelen lokaliseres til Ås Fysioterapi og Treningssenter.



**ØKONOMISKE KONSEKVENSER:**

Staten øker rammetilskuddet til kommunene som følge av omlegging av finansieringssystemet for fysioterapeuter. Dette gjelder kun for de eksisterende driftstilskuddshjemler, og beregnes ut fra kommunens KOSTRA-rapportering om fysioterapitjenesten. Nyopprettede hjemler og økning av eksisterende driftshjemler vil ikke gi økning i statlig overføringer. Det er usikkerhet hvor mye overføringen fra staten vil være for eksisterende driftstilskuddshjemler i Ås kommune, men det er tidligere uttalt av staten at finansieringsomleggingen ikke skal gi økte utgifter for kommunen.

Ved utlysning av ledig driftstilskuddshjemmel på 40 % ved Ås Fysioterapi og Treningssenter, utgjør dette en økning av hjemmelen med 20 %. Med dagens driftstilskudd (pr. d.d er 100 % driftstilskudd 353.800) blir dette kr.70.760,-. Denne kostnaden må ses i forhold til at et velfungerende fysioterapitilbud kan forebygge sykemeldinger, hjelpe sykemeldte tilbake i jobb og forebygge at folk blir varige trygdede. Rådmannen mener også at det er rom for dette i budsjettet for inneværende år.

**Delkonklusjon 5:**

Samlet sett anses de økonomiske konsekvensene for kommunen å være minimale ved en utlysning av ledig driftstilskuddshjemmel på 40 %.

**Konklusjon med begrunnelse:**

Ledig driftshjemmelen ved Ås Fysioterapi og Treningssenter utlyses som en 40 % driftshjemmel. Dette tilsvarer en hjemmeløkning på 20 %.

Kommunen har en forpliktelse i lovverk til å ha en fysioterapitjeneste som dekker kommunens behov. Omleggingen av finansieringsordningen for privatpraktiserende fysioterapeuter, har ført til at små driftstilskuddshjemler bør økes for å opprettholde fysioterapitjenester på samme nivå som tidligere overfor kommunens innbyggere.

**Kan vedtaket påklages?**

Nei

**Ikrafttredelse av vedtaket:**

Umiddelbart