

REFERATSAKER TIL FORMANNSKAPET 09.03.2011

Protokoller:

1. Hovedutvalg for teknikk og miljø 17.02.2011
2. Hovedutvalg for helse og sosial 16.02.2011
3. Hovedutvalg for oppvekst og kultur 16.02.2011
4. Kommunalt råd for funksjonshemmede 15.02.2011
5. Ås Eldreråd 15.02.2011

Innkallinger:

6. Kommunestyret 09.03.2011
7. Kommunestyrets dialogmøte 02.03.2011 om Kommuneplan 2011 – 2023

Diverse:

8. Felles høringsuttalelse i brev av 15.02.2011 fra helse- og sosialsjefen vedrørende "Generell samarbeidsavtale mellom Akershus universitetssykehus og kommunene i opptaksområdet" (med unntak av Oslo) fra Follokommunene: Enebakk, Frogn, Oppegård, Nesodden, Ski, Vestby og Ås, jf. Inr. 3254/11.
9. Årsmelding 2010 fra Akershus og Oslo Jordskifterett

F-sak 17/11
PRESISERING AV VEDTATT FINANSREGLEMENT

Saksbehandler: Emil Schmidt	Arkivnr: 250 &00	Saknr.: 10/3036
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Formannskapet	3/11	19.01.2011
Kommunestyret	4/11	02.02.2011
Formannskapet	17/11	09.03.2011
Kommunestyret	/	

Rådmannens innstilling:

Avsnitt 4.4. i Ås kommunes finansreglement endres som foreslått i dette saksfremlegget.

Rådmannen i Ås, 01.03.2011

Per A. Kierulf

Tidligere politisk behandling:

Kommunestyret 02.02.2011, K-sak 4/11

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Formannskapet
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt: Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter: K-sak 4/11

Utskrift av saken sendes til:

Økonomisjef
Revisjonen

SAKSUTREDNING:**Fakta i saken:**

Ås kommunes finansreglement ble vedtatt av kommunestyret 2.2.2011. Etter nærmere rådføring med DnBNOR om vurdering av porteføljen for obligasjoner, viser det seg at reglementet har behov for en justering og presisering:

I saksfremlegget til finansreglementet som ble vedtatt 2.2.2011 står følgende:
Når det gjelder plasseringer i rentepapirer reduseres kravet om plasseringer i papirer utstedt av stat, kommune, fylkeskommune og finansinstitusjoner fra 75 % til 20 %. Dette medfører at en større andel kan plasseres i obligasjonsfond med en større andel underliggende papirer fra industriselskaper. Dette åpner opp for høyere forventet avkastning, men også noe høyere risiko. Dette er imidlertid nødvendig for å møte kravet til avkastning som ligger i handlingsprogrammet. Alternativt må avkastningskravet reduseres.

I det vedtatte reglementet er det i avsnitt 4.4 Rammer og begrensninger for rentebærende instrumenter åpnet for dette i siste kulepunkt:

- *Minst 20 % av den totale renteportefølje skal være plassert i papirer utstedt av, eller garantert av stat, kommune, fylkeskommune eller finansinstitusjoner.*

Det mangler imidlertid et punkt i første halvdel av avsnittet som åpner for plassering i obligasjoner utstedt av industriselskaper. Det foreslås derfor følgende endring av første del av avsnitt 4.4 (endringer er streket under):

4.4 Rammer og begrensninger for rentebærende instrumenter

Forvaltningen av obligasjoner sertifikater skal skje gjennom bruk av verdipapirfond og/eller ved avtale om aktiv forvaltning (av en portefølje av obligasjoner) med anerkjent norsk forvaltningsselskap, godkjent av Finanstilsynet.

Rentebærende instrumenter omfatter bankinnskudd, obligasjoner og sertifikater og fordeles over nedenstående debitorgrupper:

- Obligasjoner og sertifikater utstedt eller garantert av den norske stat.
- Obligasjoner og sertifikater utstedt av norske statsforetak underlagt lov om statsforetak av 30. august 1991.
- Obligasjoner og sertifikater utstedt av norske statsaksjeselskaper underlagt lov om aksjeselskaper av 4. juni 1976, jf. §§ 18-3 - 18-5.
- Obligasjoner og sertifikater utstedt eller garantert av norske kommuner eller fylkeskommuner.
- Bankinnskudd og børsnoterte obligasjoner og sertifikater utstedt av norske finansinstitusjoner eller kredittinstitusjoner godkjent av Finanstilsynet.
- Obligasjoner og sertifikater utstedt av gode industriselskaper med minimum kredittkvalitet tilsvarende Investment Grade BBB-, og i ansvarlige lån utstedt av norske finansinstitusjoner

- Verdipapirfond med obligasjoner og/eller sertifikater utstedt av gode industriselskaper med gjennomsnittlig kredittkvalitet tilsvarende Investment Grade BBB.

Vurdering av saken:

Åpning for plassering i obligasjoner og sertifikater utstedt av industriselskaper har også ligget inne i det tidligere finansreglementet vedtatt 02.02.2011. Ved en inkurie er ikke dette blitt presisert i det nye reglementet. Endringen er nødvendig for å få konsistens i finansreglementet.

Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:

Åpning for plassering av midler i obligasjoner utstedt av industriselskaper vil gi en høyere forventet avkastning på obligasjonsporteføljen, men innebærer også høyere kredittrisiko. Kredittrisiko representerer faren for at motparten i en kontrakt ikke innfrir sine forpliktelser. Eksempelvis at motpart i en låneavtale eller en selger av en obligasjon ikke betaler tilbake hele eller deler av lånet. Dette kan forekomme dersom selskapet går konkurs.

Ved å begrense plasseringer til obligasjonsfond, reduseres risikoen ved at plasseringen fordeles på en rekke obligasjoner. Videre stilles det krav om at utsteder av obligasjonen må ha høy kredittkvalitet.

Konklusjon med begrunnelse:

Avsnitt 4.4. i Ås kommunes finansreglement endres som foreslått i dette saksfremlegget.

F-sak 18/11
ØKT STILLINGSHJEMMEL - FINANSFORVALTNING

Saksbehandler: Emil Schmidt	Arkivnr: 250 &00	Saknr.: 10/3036
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Formannskapet	3/11	19.01.2011
Kommunestyret	4/11	02.02.2011
Formannskapet	18/11	09.03.2011
Kommunestyret	/	

Rådmannens innstilling:

1. Innsatsen på plassering av overskuddslikviditet økes med sikte på å få økte renteinntekter. Økonomiavdelingen styrkes med 0,2 årsverk som en del av denne satsingen, samt for å ivareta kravene som stilles i nytt finansreglement.
2. Stillingen finansieres med økte renteinntekter som følge av plassering av overskuddslikviditet.

Rådmannen i Ås, 01.03.2011

Per A. Kierulf

Tidligere politisk behandling:

Kommunestyret 02.02.2011, K-sak 4/11

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Formannskapet
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt: Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter: K-sak 4/11

Utskrift av saken sendes til:

Økonomisjef
Organisasjon- og personalsjef

SAKSUTREDNING:**Fakta i saken:**

Kommunestyret vedtok 2.2.2011 nytt finansreglement for Ås kommune. Bakgrunnen for revidering av reglementet var blant annet at forskrift 2009-06-09 om kommunenes finansforvaltning stiller nye krav til administrative rutiner og rapportering.

I kommunestyrets vedtak av 2.2.2011 ble det vedtatt følgende i punkt 5:
"Det fremmes egen sak vedrørende nødvendig styrking av økonomiavdelingen for å ivareta kravene som stilles i nytt finansreglement."

Det er to årsaker til at rådmannen nå foreslår å øke bemanningen innen finansforvaltning;

Krav til administrative rutiner og kompetanse i kommunen

For det første stiller ny forskrift større krav til rapportering og administrative rutiner. § 8 i forskriften sier følgende:

Det skal etableres administrative rutiner som sørger for at finansforvaltningen utøves tråd med finansreglementet, gjeldende lover og denne forskrift, og at finansforvaltningen er gjenstand for betryggende kontroll. Det skal herunder etableres rutiner for vurdering og håndtering av finansiell risiko og rutiner for å avdekke avvik fra finansreglementet.

I merknadene til forskriften står følgende merknad til § 8:

Rutiner for vurdering av finansiell risiko vil inneholde prosedyrer og retningslinjer for vurdering av alle typer av finansiell risiko i finansielle avtaler før avtaleinngåelse. En forsvarlig finansforvaltning må bygge på at finansielle avtaler knyttet til plasseringer og låneopptak er gjenstand for en forsvarlig og betryggende saksutredning før avtaler inngås. En forsvarlig saksutredning er av betydning både for å kontrollere om en følger eget fastsatt finansreglement, og for å avklare om den finansielle risiko er vesentlig. Kommunen eller fylkeskommunen må selv kunne foreta nødvendige faglige vurderinger forut for inngåelse av finansielle avtaler, jf. kravet i forskriften § 3 om at finansreglementet skal baseres på egen kunnskap.

Rutiner for vurdering av finansiell risiko vil videre inneholde prosedyrer og retningslinjer for overvåkning og vurderinger av utviklingen i den finansielle risiko som kommunen eller fylkeskommunen er utsatt for, og forholdet til tillatt risikonivå og krav til risikospredning fastsatt i finansreglementet. Rutiner for håndtering av finansiell risiko vil inneholde prosedyrer og retningslinjer for hvordan finansiell risiko skal håndteres i tråd med finansreglementet.

Videre stiller forskriften økt krav til kompetanse, jf. § 3 i forskriften:

Det skal i kommunen eller fylkeskommunen være kunnskap om finansforvaltning som til enhver tid er tilstrekkelig for at kommunen eller fylkeskommunen kan utøve sin finansforvaltning i tråd med sitt finansreglement. Dette gjelder også når kommunen eller fylkeskommunen kjøper finansforvaltningstjenester fra andre.

Rådmannen vurderer kravene som stilles i ny forskrift, både til interne rutiner og kompetanse, gjør det nødvendig å styrke bemanningen på området.

Mulighet for økte marginer

Det andre argumentet for å øke innsatsen på finansforvaltning er at det kan gi mulighet for å bedre kommunens økonomiske resultat gjennom økt renteavkastning eller lavere renteutgifter. Kommunen forvalter store midler både på passiva og aktivasiden, og små endringer i marginer kan gi store utslag på kommunens økonomi:

Dette kan illustreres med følgende tabell:

Portefølje	Porteføljens størrelse	Prosentvis endring	Økonomisk effekt
Lån	1 000 000 000	0,10 %	1 000 000
Langsiktig finansielle aktiva	170 000 000	0,50 %	850 000
Overskuddslikviditet	100 000 000	0,50 %	500 000

Av tabellen ser vi at prosentvis endring av låneporteføljen er satt lavt (0,1%), da prisingen av lån i dag er slik at man ikke kan forvente store utslaget rentene ved å bruke gjeldsrådgiver. Imidlertid er porteføljen så stor at selv et lite utslag i rentemarginen gir stor økonomisk effekt.

For langsiktig finansielle aktiva er det større mulighet for økte rentemarginer. For langsiktig finansielle aktiva kan dette oppnås gjennom økt bevissthet om porteføljens sammensetning, herunder fordeling mellom sertifikater, obligasjoner og aksjefond og rentefølsomheten i porteføljen. En uavhengig finansiell rådgiver kan bistå på dette området.

For overskuddslikviditet kan det oppnås økte rentemarginer ved større grad av konkurranseutsetning. Eksempelvis kunne man to ganger i året ha en konkurranse på plassering av overskuddslikviditet gjennom å hente inn priser fra tre forskjellige banker. Slik konkurranse ble gjennomført i desember 2010, og resultatet av dette var en betydelig økning i rentemarginen.

Vurdering av saken:

Det faktum at Ås kommune har valgt å plassere 170 mill. kr i langsiktig finansiell aktiva i sertifikater, obligasjon og aksjefond, innebærer at det bør være et høyt fokus på god finansforvaltning i Ås kommune. Videre har Ås kommune valgt å ikke ha gjeldsrådgiver eller uavhengige finansielle rådgivere på aktivasiden. Rådgivningen på aktivasiden er i dag basert på eventuelle innspill fra de finansinstitusjoner hvor vi har plassert langsiktige finansielle aktiva. (DnB NOR, Carnegie og Skagen fondene). Dette stiller krav til at kommunen har egen kompetanse på finansforvaltning som er i stand til å kritisk vurdere denne form for rådgivning.

DnB NOR tilbyr i dag både gjeldsrådgivning og rådgivning på plassering av aktiva kostnadsfritt til kommuner som har DnB NOR som hovedbankforbindelse. Disse tjenestene kan kommunen benytte seg av i større grad enn i dag.

I det vedtatte finansreglementet er det åpnet for at kommunen kan inngå avtale om gjeldsrådgivning og finansrådgivning. Dette må eventuelt fremmes som et eget budsjettforslag. Rådmannen har hentet inn priser på både gjeldsrådgivning og finansrådgivning. Gjeldsrådgivning kan tilbys for ca 200 000 kr per år.

Når det gjelder priser på uavhengig finansrådgivning opplyser eksempelvis First Securities og Pareto at de tilbyr slike tjenester til kommuner for mellom 300 000 kr og 500 000 kr avhengig av omfanget på tjenestene. Med uavhengig rådgivning menes her at rådgiveren ikke plasserer midler i egne fond, men setter sammen en portefølje plassert i andre finansinstitusjoner. Dersom en andel av plasseringen foretas i finansrådgiverens egne fond, blir prisen redusert til mellom 0 og 100 000 kr. Men i dette tilfellet er det ikke lenger uavhengig rådgivning.

Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:

Aktiv forvaltning av overskuddslikviditet antas å kunne gi årlige merinntekter til kommunen på mellom 500 000 kr og 1 000 000 kr, avhengig av rentemarkedet og nivået på overskuddslikviditet. For å kunne utnytte potensialet for rentegevinster gjennom plassering av overskuddslikviditet må det settes av økte ressurser til likviditetsprognoser og likviditetsstyring. Videre vil økt krav til rapportering i den nye forskriften om finansforvaltning medføre noe økte ressursbehov. Til sammen medfører økt fokus på likviditetsstyring og økt krav til rapportering et behov for en økning på ca 0,2 årsverk eller ca 100 000 kr. Netto effekten av økt satsing på finansforvaltning vil imidlertid være en gevinst på mellom 400 000 og 900 000 kr.

Økonomiavdelingen har i 2011 redusert bemanningen med 0,5 årsverk. 0,25 årsverk er som følge av vedtatte innsparinger i handlingsprogrammet 2011-14. resterende 0,25 er som følge av kutt som følge av tidligere vedtatt innsparing på sykkelønsrefusjoner på 95 000 kr. Rådmannen ser ikke annen mulighet for å dekke inn dette kuttet gjennom redusert bemanning. Med en styrking på 0,2 årsverk er bemanningen på ØKONOMI redusert med 0,3 årsverk fra 2010 til 2011.

Alternativer:

Det kan vurderes ulike alternativer for å styrke finansforvaltningen i kommunen. Et alternativ kan være å kjøpe tjenester på gjeldsrådgivning og plassering av aktiva. I dag utføres disse tjenestene av kommunen selv. Alternativt kan man velge å øke kommunens kompetanse og bemanning på området.

Uavhengig av om man velger å kjøpe inn tjenester til finansforvaltning eller ikke, stiller forskriften krav til at kommunen skal ha egen kompetanse på dette området, jf. § 3 i forskriften om kommuners finansforvaltning.

Dersom det ikke settes av økte ressurser må kravet til rapportering settes til et minimum, samt at forventet avkastning fra renteinntekter må reduseres. Rådmannen vil komme nærmere tilbake til de økonomiske konsekvenser i 1. tertialrapport 2011.

Konklusjon med begrunnelse:

Rådmannen anbefaler at man ikke kjøper inn tjenester til finansforvaltning nå. Dette fordi man ikke anser at økte marginer vil forsvare de økte kostnader på kjøp av disse tjenestene. Allikevel bør rådmannen løpende vurderer om det vil være hensiktsmessig å kjøpe tjenester på dette området. Dersom man senere ser det som hensiktsmessig å kjøpe tjenester på området bør det legges frem sak om dette.

Det anbefales å øke bemanningen i økonomiavdelingen med 0,2 årsverk til arbeidet med finansforvaltning. Ressursene settes av til implementering av nye krav til rutiner og rapportering som følge av ny finansforskrift. Videre settes det av noe økte ressurser til plassering av overskuddslikviditet.

For å få økt ekstern rådgivning innen gjeldsrådgivning og plassering av aktiva, økes samarbeidet med hovedbankforbindelsen på dette området. Bankavtalen som er felles for Follo kommunene skal ut på anbud i 2011. I den nye avtalen som fremforhandles bør det også legges vekt på at banken skal tilby gjeldsrådgivning og rådgivning på plassering av aktiva.

F-sak 19/11
SAMMENSLÅING AV LÅN - STEINERSKOLEN

Saksbehandler: Emil Schmidt	Arkivnr: 256	Saknr.: 09/1617
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Formannskapet	37/09	03.06.2009
Kommunestyret	29/09	17.06.2009
Formannskapet	19/11	09.03.2011
Kommunestyret	/	

Rådmannens innstilling:

Søknad fra Steinerskolen i Ås om sammenslåing av to lån i kommunekreditt som Ås kommune garanterer for innvilges.

Rådmannen i Ås, 01.03.2011

Per A. Kierulf

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Formannskapet
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt: Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter: K-sak 29/09

Utskrift av saken sendes til:

Økonomisjefen for videreformidling til Fylkesmannen i Oslo og Akershus
Revisjonen

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Kommunen kan innvilge garanti i henhold til Forskrift om kommunale og fylkeskommunale garantier av 02.02.2001 med endringer 26.06.2008. Garanti kan bare stilles som simpel kausjon. Det vil si at ved mislighold må kreditorene først søke dekning hos låntager.

I 1997 fikk Steinerskolen innvilget kommunal garanti på 6,217 mill kroner. Lånet er pr nå nedbetalt til 1,942 mill kroner. I 2009 fikk Steinerskolen innvilget kommunal garanti på et nytt lån på inntil 4 mill. kr. Ås kommune garanterer i dag derfor for to lån ovenfor Steinerskolen i Ås.

Steinerskolen har nå anmodet kommunekreditt om å slå sammen de to lånene til ett lån med løpetid på 25 år. Bakgrunnen for dette er å få redusert årlige avdragsutgifter, da sammenslåing av lånene i praksis medfører forlengelse av samlet nedbetalingstid.

Kommunekreditt kan slå sammen de to lånene, men det forutsetter vedtak i kommunestyret i Ås.

Vurdering av saken:

Kommunen har i tidligere vedtak stilt seg positive til kommunal garanti i forhold til Steinerskolen i Ås. Det er positivt at det i Ås er etablert et alternativ til ordinær grunnskole.

Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:

Saken medfører at den samlede nedbetalingstiden for lånene forlenges. Dette innebærer således at kommunens garantiansvar forlenges.

Konklusjon med begrunnelse:

Rådmannen finner det rimelig å imøtekomme søknaden om sammenslåing av de to lånene i kommunekreditt som Ås kommune garanterer for.

Ikrafttredelse av vedtaket:

Saken krever godkjenning av Fylkesmannen i Oslo og Akershus.

F-sak 20/11

KRITERIER FOR BRUK AV FLERSENGSROM/EKTEPARROM

Saksbehandler: Marit Roxrud Leinhardt	Arkivnr: H30 &00	Saknr.: 11/745
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Ås Eldreråd	6/11	15.02.2011
Hovedutvalg for helse og sosial	8/11	16.02.2011
Formannskapet	20/11	09.03.2011

Hovedutvalg for helse og sosials innstilling 16.02.2011:

For tildeling av plass i flersengsrom etablerer Ås kommune kriteriene nr:

1. Bruker som er tildelt korttids- eller avlastningsopphold.
2. I påvente av ledig enkeltrom, også for brukere med langtidsvedtak.
3. Ektepar, uavhengig av vedtakstype. Evt. andre som ønsker å bo sammen.
4. Klare og orienterte pasienter.
5. Demente pasienter om de er uten behov av skjerming / "rolig".
6. Utskrivingsklare pasienter fra sykehus, som vi må tilby plass på kort varsel.
7. Midlertidig løsning ved prekære behov.

Og utelukkelseskriteriene nr:

1. Urolige demente pasienter
2. Pasienter med behov for medisinskteknisk utstyr, og / eller behandling som vil være til stor sjenanse for medpasienten.
3. Smitte
4. Palliative / terminale pasienter
5. Der pasienten av medisinske eller psykiske årsaker ikke kan dele rom.

Brukere som vurderes som aktuelle for tildeling av plass i flersengsrom skal gjøres kjent med kriteriene for tildeling, og tildelingen skal skje i dialog med brukerne.

Ås Eldreråds uttalelse 15.02.2011:

1. For tildeling av plass i flersengsrom etablerer Ås kommune kriterier nr.1 – 7, som beskrevet i saken.
2. Ås eldreråd mener at det er et viktig kriterium at begge aksepterer å bo sammen.

UTVALGENES BEHANDLINGER

Hovedutvalg for helse og sosials behandling 16.02.2011:

Høyre v/Dag Guttormsen foreslo følgende endringer i rådmannens innstilling: "For tildeling av plass i flersengsrom etablerer Ås kommune kriteriene nr. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 og utelukkelseskriteriene nr. 1, 2, 3, 4, 5."

Arbeiderpartiet v/Tommy Skar foreslo følgende tilleggspunkt:

"Brukere som vurderes som aktuelle for tildeling av plass i flersengsrom skal gjøres kjent med kriteriene for tildeling og tildelingen skal skje i dialog med brukerne."

Votering:

H's og Ap's forslag ble enstemmig tiltrådt.

Ås Eldreråds behandling 15.02.2011:

Rådet drøftet seg frem til følgende tilleggspunkt:

Ås eldreråd mener at det er et viktig kriterium at begge aksepterer å bo sammen.

Votering:

Innstilling ble enstemmig tiltrådt.

RÅDMANNENS INNSTILLING

Rådmannens innstilling 08.02.2011:

For tildeling av plass i flersengsrom etablerer Ås kommune kriterier nr.1 – 7, som beskrevet i saken.

SAKSUTREDNING

Tidligere politisk behandling:

K-sak 25/10

K-sak 60/10

HHS-sak 15/10

Avgjørelsesmyndighet:

Formannskapet

Behandlingsrekkefølge:

Eldrerådet

HHS

Formannskapet

Vedlegg som følger saken trykt: Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter: Ingen

Utskrift av saken sendes til:

Enhetsleder for forvaltningstjenesten, Gry Mathisen

Enhetsleder for pleie og omsorg, Unn Hegg

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

I kommunestyrets vedtak i sak 25/10: Status, økonomi, helse og sosial pr. mai 2010, var et av innsparingstiltakene/effektiviseringstiltakene som ble vedtatt:

- Det søkes etablert flere dobbeltrom ved Moer sykehjem.

Bakgrunnen for dette behovet, og dermed vedtaket var mange. Sak 25/10 beskrev følgende:

Gjennom mange år har det vært foretatt innsparinger i pleie og omsorg. Det er skåret ned på budsjettpostene: sykevikarer, ferievikarer, overtid og vikarbyråer. I tillegg har man kontinuerlig økt inntektene ved økte egenandeler og salg av plasser.

Kommunen opplever at handlingsrommet til å redusere bemanningen ved syke - og feriefravær, samt i perioder å bemanne med en lavere (og billigere) kompetanse blir stadig mindre. Beboere i sykehjem i dag er bare personer som strengt tatt må være der, og i behov av 24 timers pleie og omsorg. Sykehusene skriver ut stadig dårligere pasienter, og dette har økt ytterligere etter Samhandlingsreformen ble "lansert" på tross av at endringene ikke er ment iverksatt før 2012.

Eldre lever lengre og med økende alder øker forekomsten av sykdommer. En gjennomsnittlig sykehjemsbeboer har 5 aktive diagnoser og bruker 10 ulike medikamenter. Mange har derfor et sammensatt sykdomsbilde og behov for omfattende tjenester. Gjennomsnittlig levealder i 2010 er 81 år.

Kommunen har en stor utfordring i forhold til søknadsmengde, vurderte behov og tilgjengelige plasser i pleie og omsorg. Vi har nå til sammen 21 personer som er i behov av umiddelbar plass og/eller avklaring på opphold, og som vi ikke har umiddelbar plass til.

I tillegg er det en rekke personer som har søkt om opphold/sykehjems plass, hvor det gjennomføres en kontinuerlig vurdering, men hvor hjelpebehovet ikke er så omfattende at det er "fare for liv og helse".

Dette vedtaket ble videreført ved at det ble vedtatt bruk av 8 ekstra rom / plasser ved Moer sykehjem i 2011, jfr K-sak 60/10 Handlingsprogram med økonomiplan 2011-2014. Ås kommune er ut i fra dekningsgraden avhengig av disse 8 ekstra plassene.

Rådmannen fulgte opp vedtaket, og i HHS - sak 15/10 ble det fattet nytt følgende vedtak:

Klage på tildeling av dobbeltrom i Ås kommune behandles av kommunens sosialutvalg. Klagebehandlingen skal avgjøres av sosialutvalget innen 3 uker. For øvrig gjelder forvaltningslovens regler om klage.

Sosialutvalget har etter første klagebehandling bedt om presisering i form av kriterier for tildeling av dobbeltrom ved Moer sykehjem. Derfor fremmer rådmannen denne sak.

Vurdering av saken:

Det er ved Moer sykehjem til sammen 9 ulike boenheter. Det er vedtatt bruk av 8 ekstra plasser. Pr dags dato er 7 ekstraplasser i bruk:

Avdeling 1AB: 2 dobbeltrom

Avdeling 1CD: 1 dobbeltrom

Avdeling 2AB: 2 dobbeltrom

Avdeling 2CD: 2 pårønderom som ekstrarom – dvs. samme kapasitet som to dobbeltrom

De fleste som får tilbud om plass på sykehjem, korttids- eller langtids, ønsker enerom. For å kunne yte nødvendig helsehjelp til de som er i behov av døgnkontinuerlig tilsyn, samtidig som vedtakene følges opp, må kommunen tilby plass i tosengsrom til noen.

Forslag til kriterier for tildeling av plass i tosengsrom:

1. Bruker som er tildelt korttids- eller avlastningsopphold.
2. I påvente av ledig enkeltrom, også for brukere med langtidsvedtak.
3. Ektepar, uavhengig av vedtakstype. Evt andre som ønsker å bo sammen.
4. Klare og orienterte pasienter.
5. Demente pasienter om de er uten behov av skjerming / "rolig".
6. Utskrivingsklare pasienter fra sykehus, som vi må tilby plass på kort varsel.
7. Midlertidig løsning ved prekære behov.

Utelukkelseskriterier:

- urolige demente pasienter
- pasienter med behov for medisinskteknisk utstyr, og / eller behandling som vil være til stor sjenanse for medpasienten.
- smitte
- palliative / terminale pasienter
- der pasienten av medisinske eller psykiske årsaker ikke kan dele rom.

Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:

Økonomiske konsekvenser vil være tap av inntekter ved korttidsopphold. De 8 tosengs rommene er budsjettert med inntekter som i langtidsvedtak. (vederlagsbetaling)

Konklusjon med begrunnelse:

Rådmannen ser det som viktig at det søkes størst mulig grad av felles forståelse for utfordringene, og hvilken respons kommunes tiltak skaper.

Kommunen har et økende behov for sykehjemsplasser, og etterspørsel er pr. d.d. stigende større enn tilbudet vi kan yte.

I den situasjonen vi er i, anbefales det at kriterier ovenfor vedtas.

Ovenstående kriterier vurderes, ut i fra en helhetsvurdering, å kunne gi et godt og verdig tilbud til kommunens innbyggere.

Kan vedtaket påklages?

Nei

Ikrafttredelse av vedtaket:

Umiddelbart