

# ÅS KOMMUNE

## MØTEINNKALLING

Hovedutvalg for helse og sosial har møte i Moer sykehjem, møterom  
1-2, 2.etg

23.03.2011 kl. 19.00

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken er unntatt offentlighet eller møtet lukkes i henhold til lov.  
Saksdokumentene ligger til offentlig gjennomsyn på rådmannskontoret.  
Innkallinger og protokoller legges til gjennomsyn på servicetorget og bibliotekene, og publiseres på [www.as.kommune.no](http://www.as.kommune.no).

- Orienteringer v/helse- og sosialsjef

### Saksliste:

HS-sak 11/11	10/3088	s.4
<b>SKJENKEBEVILLING PIZZA BARON AS -RAVEIEN 2</b>		
HS-sak 12/11	11/1146	s.8
<b>REKRUTTERING TIL HELSE- OG SOSIALTJENSTEN (SAMHANDLINGSREFORMEN)</b>		

- **Drøftingssak:**  
Samhandlingsreformen – søknad om tilskuddsmidler. Drøftingsnotat ettersendes.

Ås, 16.03.2011	<b>Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes til Jan Einbu, tlf. 64 96 20 07 eller e-post <a href="mailto:politisk.sekretariat@as.kommune.no">politisk.sekretariat@as.kommune.no</a>.</b> (Det sendes personlig svar på mottak av e-post. Telefonbeskjed må gis dersom svar ikke er mottatt innen rimelig tid).
<b>Anne Odenmarck leder</b>	<b>Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.</b>

## REFERATSAKER TIL HOVEDUTVALGET FOR HELSE OG SOSIAL 23.03.2011

1. Rapport etter kontroll av salgsbevilling for alkohol. Sted: RIMI, Sjøskogenveien 7, 1430 Ås, Dato: 03.02.2011. Jf. Sak nr.08/449-18.
2. Rapport etter kontroll av salgsbevilling for alkohol. Sted: REMA 1000, Johan Skanckesvei 1-3, 1430 Ås, Dato: 03.02.2011. Jf. Sak nr.08/99-20.
3. Rapport etter kontroll av salgsbevilling for alkohol. Sted: KIWI, Brekkeveien 3, 1430 Ås, Dato: 03.02.2011. Jf. Sak nr.08/429-31.
4. Rapport etter kontroll av salgsbevilling for alkohol. Sted: Coop Prix, Idrettsveien 1, 1430 Ås, Dato: 03.02.2011. Jf. Sak nr.08/383-35.
5. Rapport etter kontroll av salgsbevilling for alkohol. Sted: Coop Obs, Sjøskogenveien 7, 1407 Ås, Dato: 03.02.2011. Jf. Sak nr.08/386-28.
6. Rapport etter kontroll av salgsbevilling for alkohol. Sted: Coop Mega, Raveien 9, 1430 Ås, Dato: 03.02.2011. Jf. Sak nr.08/384-17.
7. Rapport (m/tilleggsrapport) etter kontroll av salgsbevilling for alkohol. Sted: Rema 1000, Johan Skanckesvei 1-3, Dato: 03.02.2011. Jf. Sak nr.08/99-21.  
(tilleggsrapport er unntatt offentlighet jf. Offl. § 13/Fvl. § 13)
8. Rapport m/tilleggsrapport etter kontroll av skjenkebevilling for alkohol, Sted: Ås restaurant, Gamleveien 2, 1430 Ås, Dato 12.02.2011. Jf. Sak nr.08/427-29.
9. Felles høringsuttalelse på "generell samarbeidsavtale mellom Akershus universitetssykehus og Follokommunene: Enebakk, Frogn Oppegård, Nesodden, Ski, Vestby og Ås." Dato: 15.02.2011. Jf. Sak nr.10/2999-2.
10. Rapport etter kontroll av skjenkebevilling for alkohol, Sted: Food Planet, Sjøskogenveien 7, 1407 Vinterbro, Dato: 04.03.2011. Jf. Sak nr.08/692-14.
11. Rapport etter kontroll av skjenkebevilling for alkohol, Sted: Ås Restaurant, Gmleveien 2, 1430 Ås, Dato: 04.03.2011. Jf. Sak nr.08/427-31.
12. Rapport etter kontroll av skjenkebevilling for alkohol, Sted: Moer sykehjem, Tunveien 2, 1430 Ås, Dato: 04.03.2011. Jf. Sak nr.08/408-10.
13. Rapport etter kontroll av skjenkebevilling for alkohol, Sted: Lesestedet, Moerveien 4, 1430 Ås, Dato: 04.03.2011. Jf. Sak nr.08/316-21.
14. Rapport etter kontroll av skjenkebevilling for alkohol, Sted: Ås stasjon(Follo Futura), Brekkeveien 4, 1430 Ås, Dato: 04.03.2011. Jf. Sak nr.08/1480-20.

## **DELEGERTE VEDTAK**

**13.01.2011 – 04.03.2011 Utvalg: DEL-HS. Delegert helse- og sosialsjefen.**

### **1. SAK NR: 06/11**

Melding om delegert vedtak – søknad om serveringsbevilling. Dato: 04.03.2011.  
Sted: Pizza Baron AS m/lokaler i Raveien 2, Ås sentrum, Søker: Pizza Baron AS  
v/Akthar Mahmood.

**HS-sak 11/11****SKJENKEBEVILLING PIZZA BARON -RAVEIEN 2**

Saksbehandler: Jan Einbu

Arkivnr: U63 &amp;18

Saknr.: 10/3088

**Utvalg****Sak nr.****Møtedato**

Hovedutvalg for helse og sosial

11/11

23.03.2011

**Rådmannens innstilling:**

Skjenkebevillingssøknad for Pizza Baron AS (org.nr. 881 470 632) med lokaler i Raveien 2 avslås.

**Begrunnelse:**

Det anses at ansvarlige ved selskapet Pizza Baron AS har brutt relevant lovgivning deriblant alkohollovgivningen og skattelovgivningen. Kommunen anser at kravet til vandel etter alkoholloven § 1-7b ikke er oppfylt.

Avgjørelsen er tatt ut fra en helhetsvurdering, men med vektlegging av følgende punkter:

- Selskapet Pizza Baron AS har etter overdragelsen 15.08.2010 skjenket alkohol og drevet servering, men unnlatt å søke om nødvendig serverings- og alkoholbevilling fra Ås kommune før 15.11.2010. Søknaden ble først sendt etter 2 purringer fra kommunen. Skjenking av alkohol uten bevilling er brudd på alkoholloven, jf. alkoholloven § 1-4a. Servering uten bevilling er brudd på serveringsloven § 3.

- Selskapet har mottatt varsel fra Skatteetaten om endring av beregningsgrunnlaget for arbeidsgiveravgift for avgiftsåret 2009 og illeggelse av tilleggsavgift. (jf. folketrygdloven § 24-4 3. ledd og ligningsloven § 9-5 nr.1, jf. nr. 7.) Det bekreftes fra Skatteetaten at tilleggsavgift blir ilagt.

- Selskapet har merknader fra skatteetaten på noe forsinkelse på innleverte omsetningsoppgaver og merverdiavgift i perioden 2008-2010.

- Selskapet Pizza Baron AS har fått inndratt skjenkebevillingen ved sin virksomhet i Frogn kommune for 3 dager i 2009 for skjenking til overstadige berusede. (jf. alkoholloven § 8-11 og alkoholforskriften § 4-1). Vedtaket er stadfestet av Fylkesmannen.

- Det er blitt opplyst fra Frogn kommune at selskapet har fått en advarsel i 2009 for brudd på reklamebestemmelsene i alkoholloven. I 2011 er det også avdekket et brudd på reklamebestemmelsene i alkoholloven.

Ås, 16.03.2011

Marit Roxrud Leinhardt  
Helse- og sosialsjef

**Tidligere politisk behandling:** Ingen

**Avgjørelsesmyndighet:** Hovedutvalget for helse- og sosial.

**Behandlingsrekkefølge:** Hovedutvalget for helse- og sosial.

**Vedlegg som følger saken trykt:**

Søknad om skjenkebevilling (sladdet)

Melding om delegert vedtak, helse og sosialsjef av 04.03.2011: Serveringsbevilling Pizza Baron AS.

Separat trykk:

Utgående dokumenter fra Ås kommune:

1. Brev til Pizza Baron, etterspørsel etter serverings- og alkoholbevillings-
2. søknad, brev av 07.10.2010 (sak.nr. 10/843-3)
3. Brev til Pizza Baron, varsel om bortfall av serverings- og skjenkebevilling, av 09.11.2010 (sak nr.10/843-4)
4. Brev til Skatt Øst, av 18.11.2010 (sak nr. 10/3088-4) (jf. Offl 13/Fvl §13)
5. Brev til Follo politidistrikt, av 18.11.2010 (sak nr.10/3088-3) (jf. Offl 13/Fvl §13)
6. Brev til Pizza Baron, "manglende skjenkebevilling for alkohol", (sak nr.10/3088-5)
7. Epost til Abaco regnskap av 11.01.2011, oversendelse av dok fra skatteetat. (sak 10/3088-13) (jf. Offl 13/Fvl §13)

Inngående dokumenter til Ås kommune:

1. Overdragelsesdokument fra Pizza Baron, datert 14.09.2010, reg. mottatt 24.9.2010. (sak nr. 09/1063-18)
2. Brev fra politiet, uttalelse om styrer/stedfortreder, datert 25.11.2010 (sak nr.10/3088-7) (jf. Offl 13/Fvl §13)
3. Brev fra Abaco, uttalelse om skjenkebevilling, datert 30.11.2010 (sak nr.10/3088-8.)
4. Brev fra skatteetaten, uttalelse ifm søknader fra Pizza Baron AS (sak nr. 10/3088-9) (jf. Offl 13/Fvl §13)
5. Epost fra skatteetaten, ifm Pizza Baron AS (sak nr. 10/3088-12) (jf. Offl 13/Fvl §13)
6. Epost med dokumentoversendelse fra Frogn kommune, av 23.02.2011. (sak nr. 10/3088-14) (jf. Offl 13/Fvl §13)

**Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:**

Søknad om skjenkebevilling (usladdet)

Serveringsloven

Alkoholoven

Alkoholforskriften

Veiledende retningslinjer for saksbehandling (vedtatt av kommunestyret 9.4.2008 sak 19/08).

Referatsak fra Hovedutvalget for helse og sosial 16.02.2010: Pizza Barons uttalelser til Ås avis (av 20.01.2011). Ås kommunes uttalelse til Ås avis (av 27.01.2011)

**Utskrift av saken sendes til:**

1. Søker
2. Politiet i Ski.
3. Skatteetaten
4. Securitas

**SAKSUTREDNING:****Fakta i saken:**

Pizza Baron AS søker om alminnelig skjenkebevilling for alkohol i gruppe 1, 2 og 3 innendørs og utendørs ved lokaler i Raveien 2 i Ås sentrum.

Serveringsstedet er overdratt fra Ås Pizza & kafé til Pizza Baron AS v/styrer Akhtar Mahmood pr 15.08.2010, jf. dokument av 14.09.2010 innlevert til Ås kommune.

Pizza Baron AS søkte 15.11.2010 om serveringsbevilling og skjenkebevilling. Akhtar Mahmood søkes som styrer og Asif Mahmood søkes som stedfortreder. Begge har bestått prøve i alkohollovgivningen og Akhtar Mahmood har bestått etablererprøve. Pizza Baron AS driver også serveringsvirksomhet i Frogn kommune med skjenkebevilling.

Serveringsbevilling er innvilget i melding om delegert vedtak av helse- og sosialsjef av 04.03.2011 for lokaler i Raveien 2, Ås.

**VURDERINGER****Bevillingssøknad**

Pizza Baron AS søkte 15.11.2010 om serverings- og skjenkebevilling etter at Ås kommune hadde kommet med to skriftlige krav om dette. Skjenkebevillingssøknad har således kommet først 3 måneder etter overdragelse av virksomhet. Ved overdragelse er alkohollovens krav at det søkes umiddelbart om skjenkebevilling og senest innen 30 dager dersom det skal skjenkes på tidligere bevilling, (jf. alkoholloven § 1-10 første ledd).

**Virksomhetsoverdragelse**

Det er i etterkant kommet innspill fra søker, gårdeier og regnskapsfører på at reell overdragelsesdato skal være 1.10.2010. Helse- og sosialsjef anser overdragelsestidspunkt for å være 15.08.2010 som bekreftet i brev av 14.09.2010. Dato for at overdragelsen fant sted 15.08.2010 er ikke dementert av tidligere virksomhet, Ås Pizza & Kafé.

**Uttalelser**

Alkoholbevillingssøknad er sendt til uttalelse av politiet og skatteetaten.

Politiet har ingen merknader til styrer og stedfortreder.

Skatteetaten gir følgende uttalelse i brev av 20.12.2010 i forbindelse med serveringsbevillingssøknad/alkoholbevillingssøknad fra Pizza Baron AS:

"Selskapet Pizza Baron AS, 881 470 632, har hatt noe forsinkelse på innlevering av omsetningsoppgaver og innbetaling av merverdiavgift." Forsinkelser i innleveringer er fra perioden 2008-2010.

Skatteetaten nevner videre:

"Selskapet har mottatt varsel om endring av beregningsgrunnlaget for arbeidsgiveravgift for avgiftsåret 2009 og illeggelse av tilleggsavgift, se vedlegg 1. Selskapet har fått frist til 07.01.2011 til å komme med merknader." Skatteetaten opplyser pr.3.2.2011 at selskapet ikke har kommet med merknader til ilagt tilleggsavgift.

Ås kommune har bedt om innsyn fra Frogn kommune vedr. erfaringer med Pizza Baron AS. Frogn kommune opplyser i epost av 23.02.2011 at selskapet Pizza Baron AS har fått inndratt skjenkebevillingen ved sin virksomhet i Frogn kommune for 3 dager i 2009 for skjenking til overstadige berusede. (jf. alkoholloven § 8-11 og alkoholforskriften § 4-1). Vedtaket er stadfestet av Fylkesmannen.

Likeledes opplyser Frogn kommune at selskapet er gitt advarsel i 2009 for brudd på reklamebestemmelsene i alkoholloven. I 2011 er det også avdekket et brudd på reklamebestemmelsene i alkoholloven.

**Konklusjon med begrunnelse:**

Helse- og sosialsjef anbefaler at helse- og sosialutvalget ikke innvilger Pizza Baron AS skjenkebevilling. Det vurderes at selskapet har brutt relevant lovgivning deriblant alkohollovgeving og skattelovgivning. Kommunen anser at krevet til vandel etter alkoholloven § 1-7b ikke er oppfylt.

For begrunnelse se rådmannens innstilling øverst i dokumentet.

**Kan vedtaket påklages?**

Ja.

**Ikrafttredelse av vedtaket:**

Umiddelbart

**HS-sak 12/11****REKRUTTERING TIL HELSE- OG SOSIALTJENSTEN  
(SAMHANDLINGSREFORMEN)**

Saksbehandler: Marit Roxrud Leinhardt	Arkivnr: 410	Saknr.: 11/1146
<b>Utvalg</b>	<b>Sak nr.</b>	<b>Møtedato</b>
Administrasjonsutvalget	3/11	24.03.2011
Hovedutvalg for helse og sosial	12/11	23.03.2011
Formannskapet	/	

**Rådmannens innstilling:**

1. Assistentstillinger i helse og sosialtjenesten utlyses som assistent / fagarbeider, og kommunen ansetter høyeste tilgjengelige kompetanse.
2. Fagarbeider/miljøarbeider-stillinger i helse og sosialtjenesten utlyses fagarbeider/sykepleier og miljøarbeider/miljøterapeut, og kommunen ansetter høyeste tilgjengelige kompetanse.
3. Eventuelle endringer konsekvensjusteres i forbindelse med budsjettbehandlingen hvert år.

Rådmannen i Ås, 15.03.2011

Per A. Kierulf

**Tidligere politisk behandling:**

Ingen

**Avgjørelsesmyndighet:**

Formannskapet

**Behandlingsrekkefølge:**

Administrasjonsutvalget  
Hovedutvalg for helse og sosial  
Formannskapet

**Utskrift av saken sendes til:**

Økonomiavdelingen  
Helse- og sosialsjefen



## SAKSUTREDNING:

### Bakgrunn:

Kommunene vil få et betydelig meransvar i forbindelse med nytt lovverk i **samhandlingsreformen** fra 2012. Fremtidens kommunerolle innebærer mange nye oppgaver. Dette forutsetter rett kompetanse og tilstrekkelig kapasitet i tjenestene. Det å rekruttere og beholde medarbeidere med riktig kompetanse, vil stille krav til god ledelse og strategisk planlegging.

I årene framover blir strategisk kompetansestyring enda viktigere enn det er i dag nettopp på grunn av veksten i tjenestene med nye oppgaver som følge av samhandlingsreformen og veksten i antallet eldre.

78 av landets kommuner er tatt opp i KS-prosjektet "Flink med folk i første rekke for 2011". Nettverkene er delt inn i områder, og området Akershus og Østfold består av kommunene Asker, Bærum, Nesodden, Oppegård, Vestby, Halden, Marker, Moss og Ås kommune.

Kommunene vil gjennom året jobbe i kommunenettverk for å videreutvikle god ledelse og praksis for **strategisk kompetansestyring**.

I nettverkssamlingen vektlegges:

- Strategisk kompetanseutvikling
- Utarbeidelse av strategisk kompetanseplan for din kommune
- Fremtidsrettet ledelse
- Arbeidsplassen som læringsmiljø
- Brukermedvirkning for riktig kvalitet

Hver kommune deltar med 3-5 personer. Det blir avholdt 3 nettverkssamlinger à 2 dager i løpet av 2011. Det er lagt inn egeninnsats mellom samlingene, knyttet til utarbeidelse av en strategisk kompetanseplan. I hvert nettverk arbeider 6–10 kommuner sammen for å dele erfaringer og utvikle gode systemer for strategisk kompetansestyring. KS bidrar med faglig kunnskap og sørger for all praktisk tilrettelegging av nettverkene. Kommunene bidrar med egen erfaring, problemstillinger og refleksjon knyttet til kompetanseutvikling og -planlegging.

Ås kommune deltar altså i dette KS nettverket: "Strategisk kompetansestyring i helse og sosialtjenesten", som er et ledd i forberedelser til samhandlingsreformen. Nettverket gjennomfører dette som prosjekt, som skal gi hver enkelt kommune en kartlegging og et utkast til en plan.

### Videre:

Kommunen har gjennom Fylkesmannens øremerkede kompetansemidler ift "Kompetanseløftet" og Omsorgsplan 2015 de siste 5 år hatt muligheter til å satse på kompetanseutvikling i pleie- og omsorgstjenesten.

Det har Ås kommune gjort ved å bidra til at flest mulig ufaglærte får mulighet til å ta fagarbeiderutdanning, også minoritetsspråklige (egne programmer), stipend til personer som tar sykepleierutdanning på heltid og ulike videreutdanninger / spesialiseringer for sykepleiere og vernepleiere.

I Follo har vi allerede etablert et velfungerende kompetansenettverk innenfor pleie og omsorgstjenesten, "Kompetansehjulet i Follo."

Dette nettverket er det også hensiktsmessig å videreutvikle nå når KS gir drahjelp, slik at vi utvikler en mer velsmurt faglig struktur og en pleie og omsorgstjeneste som sprer kunnskap bedre, slik at variasjonen på tjenestene minsker og kvaliteten blir jevnere.

### **Fakta i saken:**

Det er i perioder vanskelig å rekruttere personell med ønsket / nødvendig kompetanse, og denne utfordringen vil bare øke i årene fremover.

Beregninger gjort av SSB viser at hver tredje ungdom må velge en utdanning innenfor helsesektoren i de neste 20-30 årene, om vi skal opprettholde dagens tjenestekapasitet i helsevesenet. Det er selvfølgelig verken bærekraftig eller realistisk, slik at konkurransen om kompetansen vil bli stor.

Telemarksforskningen gjennomførte i 2010 undersøkelsen "Kostnader og kvalitet i pleie- og omsorgssektoren" for KS – kommunesektorens interesse- og arbeidsgiverorganisasjon.

En av konklusjonene var at faglært arbeidskraft er dyrere enn ufaglært, men likevel blir kostnadene for kommunene lavere når andelen faglærte øker. Årsaken er nettopp at faglært arbeidskraft er mer produktiv enn ufaglært. Samlet sett gir en høyere andel ansatte med fagutdanning bedre tjenester til lavere kostnader.

Dette viser at kvalitet i pleie- og omsorgssektoren ikke ensidig avhenger av flest mulig årsverk, men av at de som gir tjenestene har en god og bred faglig kompetanse. Både stat og kommunesektor bør nå arbeide sterkere for å sikre en høyere andel ansatte med slik kompetanse. Det vil lønne seg, både for brukerne og for kommunebudsjettene.

### **Vurdering av saken:**

På bakgrunn av de utfordringer kommunen og tjenesten står ovenfor, vil det være klokt å knytte til seg personer/ansatte med kompetanse, når anledningen byr seg. Det er også mange ansatte i kommunen som utdanner seg og "venter" på en stilling med den kompetansen de har skaffet seg, ofte med kommunens hjelp / bidrag.

Derfor mener rådmannen at det bør åpnes for at man ansetter den kompetansen man "får tak i" ved hver utlysning etter følgende prinsipper:

- Assistentstillinger i helse og sosialtjenesten utlyses som assistent / fagarbeider, og kommunen ansetter høyeste tilgjengelige kompetanse.
- Fagarbeider/miljøarbeider-stillinger i helse og sosialtjenesten utlyses fagarbeider/sykepleier og miljøarbeider/miljøterapeut, og kommunen ansetter høyeste tilgjengelige kompetanse.
- Eventuelle endringer konsekvensjusteres i forbindelse med budsjettbehandlingen hvert år.

### **Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:**

Endringer i kompetansen i stillingene trenger ikke umiddelbart å ha noen økonomiske konsekvenser. Dette avhenger i stor grad av den enkeltes ansiennitet, men over tid vil det føre til økt totalkompetanse i tjenesten og dermed også økte lønnskostnader. Derfor mener rådmannen det er tilstrekkelig å konsekvensjustere dette ved budsjettbehandlingen hvert år.

**Konklusjon med begrunnelse:**

Det er ingen tvil om at kommunen står foran formidable utfordringer i forbindelse med "Samhandlingsreformen" og den demografiske utviklingen. Konkurransen om kvalifisert arbeidskraft vil øke med årene. Derfor mener rådmannen det er viktig at Ås kommune er offensive i forhold til denne problematikken.

**Kan vedtaket påklages?**

Nei

**Ikrafttredelse av vedtaket:**

Umiddelbart