

# ÅS KOMMUNE

## MØTEINNKALLING

Kommunestyret har møte i Moer sykehjem,  
1 etg. i møterom 1-3 og forsamlingsal/kafeteria

06.04.2011 kl. 19.00

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken er unntatt offentlighet eller møtet lukkes i henhold til lov.  
Saksdokumentene ligger til offentlig gjennomsyn på rådmannskontoret.  
Innkallinger og protokoller legges til gjennomsyn på servicetorget og bibliotekene, og publiseres på [www.as.kommune.no](http://www.as.kommune.no).

Kommunestyremøtet kan høres direkte på Radio Follo FM 99,0 og [www.radiofollo.no](http://www.radiofollo.no).

### Saksliste:

		side:
K-sak 27/11	10/1450	
<b>ENDELIG BEHANDLING KOMMUNEPLAN 2011-2023</b>		3
K-sak 28/11	10/3036	
<b>PRESISERING AV VEDTATT FINANSREGLEMENT</b>		19
K-sak 29/11	10/3036	
<b>ØKT STILLINGSHJEMMEL - FINANSFORVALTNING</b>		23
K-sak 30/11	09/1617	
<b>SAMMENSLÅING AV LÅN - STEINERSKOLEN</b>		29
K-sak 31/11	11/1194	
<b>INSPEKTØRSTILLING ÅSGÅRD SKOLE</b>		31
K-sak 32/11	11/859	
<b>FINANSIERINGSORDNING AV IKKE-KOMMUNALE BARNEHAGER FRA 01.01.2011</b>		35

Ås, 30.03.2011	Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes til Jeanette Karlsen, tlf. 64 96 20 18 eller e-post <a href="mailto:politisk.sekretariat@as.kommune.no">politisk.sekretariat@as.kommune.no</a> . (Det sendes personlig svar på mottak av e-post. Telefonbeskjed må gis dersom svar ikke er mottatt innen rimelig tid).
Johan Alnes Ordfører	Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

## REFERATSAKER TIL KOMMUNESTYRET 06.04.2011

1. **Protokoll:** Kontrollutvalget 08.03.2011
2. **Innkalling:** Kontrollutvalget 08.03.2011
3. **Vedtak fattet i medhold av Kommunelovens § 13 ("hasteparagrafen"):**

Utskrift av møtebok fra formannskapetets vedtak av 23.03.2011, F-sak 25/11 Ny vurdering av treningshall for fotball. Formannskapetets vedtak lyder:

  1. Ås kommune bygger fotballhall med kostnadsramme 12,7 mill kroner ved Ås stadion.
  2. Kostnadene dekkes slik:

Spillemidler	2,0 mill kroner
Refusjon fra Idrettslaget	1,5 mill kroner
Tidligere vedtatt låneopptak	4,25 mill kroner
Nytt låneopptak	4,95 mill kroner
I alt	12,7 mill kroner
  3. Ås IL Fotball betaler årlig kr 390.000 kroner i finanskostnader til Ås kommune helt til lånet til fotballhallen er nedbetalt, første gang i 2012.
  4. Vedtaket er fattet i medhold av Kommunelovens § 13 ("hasteparagrafen") og forelegges kommunestyret som referatsak i førstkommende møte.
4. **Annet:**

Særutskrift fra kontrollutvalgets vedtak av 08.03.2011, KU-sak 7/11 Behovet for forvaltningsrevisjon. Kontrollutvalgets vedtak lyder:  
Kontrollutvalget har i denne valgperioden fått gjennomført en forvaltningsrevisjon pr. år. Dette tilsvarer lovens minimumskrav. Med dette omfanget vil bare fire av de syv prioriterte områdene i Handlingsplanen for forvaltningsrevisjon, som kommunestyret har vedtatt, kunne bli realisert. På grunnlag av Ås kommunes størrelse og brede og komplekse tjenestetilbud, ser kontrollutvalget det som ønskelig at antallet forvaltningsrevisjoner pr. år økes.

**K-sak 27/11**  
**ENDELIG BEHANDLING KOMMUNEPLAN 2011-2023**

Saksbehandler: Ellen Grepperud	Arkivnr: 140 &13	Saksnr.: 10/1450
<b>Utvalg</b>	<b>Sak nr.</b>	<b>Møtedato</b>
Råd og hovedutvalg		21./22./23.09.2010
Formannskapet	48/10	22.09.2010
Formannskapet	60/10	13.10.2010
Kommunestyret	41/10	13.10.2010
Formannskapet	23/11	23.03.2011
Kommunestyret	27/11	06.04.2011

**Formannskapets innstilling 23.03.2011:**

Voterings-punkter	
	Forslag til kommuneplan for Ås kommune bestående av samfunnsdel med mål for kommunens utvikling datert 14.03.11 og arealdel med tilhørende planbestemmelser datert 14.03.11, vedtas som kommuneplan for Ås kommune for perioden 2011-2023, <b>med følgende endringer:</b>
1.	Side 17 Behov for barnehageplasser: Teksten er feil og må endres.
2.	Side 25: Følgende setning tas ut: "Resterende behov for nye boligarealer skal legges til andre kollektivbetjente tettsteder".
3.	Side 30: Følgende tekst tas ut: "må det legges til rette for bygging av flere store familieleiligheter i Ås sentrum"
4.	Side 50: Følgende setning tas ut: "Tilstrekkelig skolekapasitet der elevene bor."
5.	Side 53. Følgende kulepunkt tas ut: "Bidra til at Follorådet fatter et felles prinsippvedtak om å åpne for at private stiftelser kan drifte sykehjem etter nærmere fastlagte retningslinjer." Planen vedtas med innsigelser til B2 (Askehaug gård), B10 (Rustadporten) og K1 (Alternativ for bussterminal på Vinterbro). Nevnte arealer får således ikke rettsvirkning før innsigelsene er avklart. Følgende kommentarer knyttes til de arealer det er varslet innsigelse på:
6.	B2 Askehaug gård Tillates ikke bebygd før fyllinga i området har satt seg. Argumentet mot dårlig kollektivdekning avvises.
7.	B10 Rustadporten Argumentet mot dårlig kollektivdekning avvises. Boligbygging her vil redusere presset på dyrka mark nærmere Ås sentrum.
8.	N1 Næringsareal ved Nygårdskrysset Området omdisponeres til storhandel og andre næringer som ikke konkurrerer med handel i Ås sentrum og med Vinterbrosenteret
9.	K1 Alternativ for bussterminal på Vinterbro Som rådmannens innstilling

10.	B4 på Solberg økes med 10 dekar og O2 Granheimtunet øst reduseres tilsvarende, jfr. brev fra Solberg Sameie datert 20.12.2010.
11.	Tomtene 132-141 inngår i omdisponert areal for B1.
12.	"Låven på Kjerringjordet" beholdes som offentlig formål så lenge det er bebyggelse på tomten.
13.	N2 – Søråsjordet beholdes som i kommunestyrets høringsutkast av 13.10.10
14.	Langsiktige byggegrenser innføres ikke ved denne rullering av kommuneplanen.
15.	Det må arbeides videre med å legge til rette for nok parkeringsplasser nær kollektivknutepunkt som Ås tettsted og ved bussholdeplasser nær Korsegården, Holstad, Nygårdskrysset og Vinterbro.
Nytt punkt 7.5.4.: Særlige prosjekter:	
16.	I samarbeid med bl.a. UMB og SiÅs initieres et prosjekt med sikte på tilrettelegge prosesser for bruk av forskjellig type bygningsmasse for utleie som studentboliger.
17.	I samarbeid med grunneierorganisasjoner og aktuelle myndigheter initieres et prosjekt med sikte på å aktivisere bruk av bygningsmasse på landbrukseiendommer innenfor akseptable rammer.
18.	I samarbeid med grunneierorganisasjoner og involverte myndigheter initieres et prosjekt med sikte på å ordne forholdene med hensyn på massedeponier i kommunen.
19.	I samarbeid med grunneierorganisasjoner initieres et prosjekt (oppfølging av plan for friluftsliv) med sikte på å tilrettelegge for et system av merkede turstier i områder der slike tilbud mangler, samt dedikerte ridentier der det er behov for dette.
Tekstdelen s. 21 mflg. (Samfunnsutvikling):	
20.	4. avsnitt, siste setning tillegges: "...i deler av kommunen".
Tekstdelen s. 57 mflg. (Friluftsliv):	
21.	S 58, nest siste avsnitt: Teksten fra og med "Nye former for friluftsliv..." tas ut og erstattes med: Kommunen må bidra til prosesser og eventuelle tiltak for å hindre konflikter mellom ulike brukergrupper."
Hensynssone felles planområder (s. 79):	
22.	Hvis tatt inn i arealplanen: Felles planlegging pålegges også for område B10.
23.	Området BNk2 (Åsmåsan): Området tas ut av planen.
24.	Område B10 (Rustadporten): Området tas inn i planen til boligformål. Det legges ut et tilstrekkelig skjermareal (grøntstruktur) mot nord samt en tilsvarende sone mot jordene i sør-øst.
25.	Friområdet sør for O2: Friområdet reduseres i utstrekning mot vest (mot Herumveien) tilstrekkelig for en 400 meters bane på Lillebrann. Det bort-tatte arealet tilbakeføres til NLF tilstrekkelig til å opprettholde et sammenhengende jordbrukslandskap Kjerringjordet-Søråsjordet.

**Forslag som følger saken:**

Odd Rønningen (SP) fremmet følgende forslag:

Det innføres planbestemmelse for arealformål "Bebyggelse for offentlig eller privat tjenesteyting". - Arealene skal brukes til offentlig formål.

**Formannskapetets behandling 23.03.2011:**

Håvard Steinsholt (SV) fremmet følgende endringsforslag til rådmannens innstilling:

Voterings-punkter	Forslag:
<b>Nytt punkt 7.5.4.: Særlige prosjekter:</b>	
1.	I samarbeid med bl.a. UMB og SiÅs initieres et prosjekt med sikte på tilrettelegge prosesser for bruk av forskjellig type bygningsmasse for utleie som studentboliger.
2.	I samarbeid med grunneierorganisasjoner og aktuelle myndigheter initieres et prosjekt med sikte på å aktivisere bruk av bygningsmasse på landbrukseiendommer innenfor akseptable rammer.
3.	I samarbeid med grunneierorganisasjoner og involverte myndigheter initieres et prosjekt med sikte på å ordne forholdene med hensyn på massedeponier i kommunen.
4.	I samarbeid med grunneierorganisasjoner initieres et prosjekt (oppfølging av plan for friluftsliv) med sikte på å tilrettelegge for et system av merkede turstier i områder der slike tilbud mangler, samt dedikerte ridentier der det er behov for dette.
<b>Tekstdelen s. 21 mflg. (Samfunnsutvikling):</b>	
5.	4. avsnitt, siste setning tillegges: "...i deler av kommunen".
<b>Tekstdelen s. 57 mflg. (Friluftsliv):</b>	
6.	S 58, nest siste avsnitt: Teksten fra og med "Nye former for friluftsliv..." tas ut og erstattes med: Kommunen må bidra til prosesser og eventuelle tiltak for å hindre konflikter mellom ulike brukergrupper."
<b>Hensynssone felles planområder (s. 79):</b>	
7.	Hvis tatt inn i arealplanen: Felles planlegging pålegges også for område B10.
<b>Til plankartet:</b>	
Generelt:	
8.	Område N1 (Nordbyjordene): Området tas ut av planen (tilsvarer rådmannens forslag 2 b).
9.	Område B1 (Askehaugåsen): Området tas ut av planen som boligformål.
10.	Område BN1 tas ut av planen.
11.	Område O1 tas ut av planen
12.	Området BNk2 (Åsmåsan): Området tas ut av planen.
13.	Området B9 (Borum skog): Prinsipalt: Området tas ut av planen. Subsidiært: En grønn sone med regulerte friområder markeres sør for veien i sørkant av feltet. Et grønt areal mellom jordet og

	bebyggelsen påføres som skjerm. Alternativ adkomst til utmark fra Herumveien inntas i tekstdelen.
14.	Område B10 (Rustadporten): Området tas inn i planen til boligformål. Det legges ut et tilstrekkelig skjermareal (grøntstruktur) mot nord samt en tilsvarende sone mot jordene i sør-øst.
<b>Andre endringer av arealplan</b>	
15.	Veg Nordby skole – Vinterbro: Påført veg tas ut av planen.
16.	"Brannstasjonstomta" Brønnerud: Arealet tilbakeføres til NLF.
17.	Friområdet sør for O2: Friområdet reduseres i utstrekning mot vest (mot Herumveien) tilstrekkelig for en 400 meters bane på Lillebrann. Det bort-tatte arealet tilbakeføres til NLF tilstrekkelig til å opprettholde et sammenhengende jordbrukslandskap Kjerringjordet-Søråsjordet.
18.	Området N2 (Søråsjordet nordøst): Prinsipalt: Det offentlige området tas ut av planen og tilbakeføres til NLF. Subsidiært: Det offentlige området begrenses til området øst for evt. framtidig ny Skolevei. Arealene vest for ny Skolevei tilbakeføres til NLF.
<b>Varige byggegrenser:</b>	
19.	Hele Søråsjordet legges utenfor varig byggegrense.
20.	Dyster gård (med jorder) legges utenfor varig byggegrense.

Jorunn Nakken (V) fremmet følgende endringsforslag til rådmannens innstilling:

Voterings-punkter	Forslag:
<b>Alternativ innstilling:</b>	
1.	Pkt 2a. endres til: <b>N1</b> omdisponeres til næringsformål med samme bestemmelser som resten av Vinterbro næringspark. Det tillates ikke varehandel i dette området. Det legges inn en vegetasjonssone mot LNF-området i sør.
<b>Nye punkter:</b>	
2.	Boligområde <b>B10</b> tas inn i planen. Det bes om mekling med fylkesmannen med begrunnelse i at dette område ligger i forlengelsen av et stort boligområde med akseptabel nærhet til buss og jernbane. Det ligger også nært skoler og barnehager. I motsetning til flere andre sentrumsnære arealer, kommer dette området ikke i konflikt med jordloven og/eller hensyn til friluftsliv og biologisk mangfold.
3.	Område <b>B1</b> opprettholdes som hytteområde. Området er svært bratt og ikke egnet til boligformål.
4.	<b>N2</b> omdisponeres fra offentlig virksomhet til LNF-område. Det er ikke behov for dette området til offentlig formål, og området har en stor verdi som matjord, kulturlandskapselement og til friluftformål i vinterhalvåret.

Anne Odenmarck (A) fremmet alternativt forslag til rådmannens innstilling:

Voteringspunkter	Forslag:
	<p>Forslag til kommuneplan for Ås kommune bestående av samfunnsdel med mål for kommunens utvikling datert 14.03.11 og arealdel med tilhørende planbestemmelser datert 14.03.11, vedtas som kommuneplan for Ås kommune for perioden 2011-2023, <b>med følgende endringer:</b></p>
1.	Side 17 Behov for barnehageplasser: Teksten er feil og må endres.
2.	Side 25: Følgende setning tas ut: "Resterende behov for nye boligarealer skal legges til andre kollektivbetjente tettsteder".
3.	Side 30: Følgende tekst tas ut: "må det legges til rette for bygging av flere store familieleiligheter i Ås sentrum"
4.	Side 50: Følgende setning tas ut: "Tilstrekkelig skolekapasitet der elevene bor."
5.	<p>Side 53. Følgende kulepunkt tas ut: "Bidra til at Follorådet fatter et felles prinsippvedtak om å åpne for at private stiftelser kan drifte sykehjem etter nærmere fastlagte retningslinjer."</p> <p>Planen vedtas med innsigelser til B2 (Askehaug gård), B10 (Rustadporten) og K1 (Alternativ for bussterminal på Vinterbro). Nevnte arealer får således ikke rettsvirkning før innsigelsene er avklart.</p> <p>Følgende kommentarer knyttes til de arealer det er varslet innsigelse på:</p>
6.	B2 Askehaug gård Tillates ikke bebygd før fyllinga i området har satt seg. Argumentet mot dårlig kollektivdekning avvises.
7.	B10 Rustadporten Argumentet mot dårlig kollektivdekning avvises. Boligbygging her vil redusere presset på dyrka mark nærmere Ås sentrum.
8.	N1 Næringsareal ved Nygårdskrysset Området omdisponeres til storhandel og andre næringer som ikke konkurrerer med handel i Ås sentrum og med Vinterbrosenteret
9.	K1 Alternativ for bussterminal på Vinterbro Som rådmannens innstilling
10.	B4 på Solberg økes med 10 dekar og O2 Granheimtunet øst reduseres tilsvarende, jfr. brev fra Solberg Sameie datert 20.12.2010.
11.	Tomtene 132-141 inngår i omdisponert areal for B1.
12.	"Låven på Kjerringjordet" beholdes som offentlig formål så lenge det er bebyggelse på tomten.
13.	N2 – Søråsjordet beholdes som i kommunestyrets høringsutkast av 13.10.10
14.	Langsiktige byggegrenser innføres ikke ved denne rullering av kommuneplanen.
15.	Det må arbeides videre med å legge til rette for nok parkeringsplasser nær kollektivknutepunkt som Ås tettsted og ved bussholdeplasser nær Korsegården, Holstad, Nygårdskrysset og Vinterbro.

Odd Rønningen (SP) fremmet følgende forslag:  
Det innføres planbestemmelse for arealformål "Bebyggelse for offentlig eller privat tjenesteyting". - Arealene skal brukes til offentlig formål.

**Votering:**

Ap's forslag, voteringspunkt:

- 2 ble tiltrådt enstemmig
- 3 ble tiltrådt 8-1 (V)
- 4 ble tiltrådt 6-3 (Sp, SV, V)
- 5 ble tiltrådt 6-3 (2H, V)
- 6 ble tiltrådt 7-2 (SV, V)
- 7 ble tiltrådt enstemmig
- 8 ble tiltrådt 5-4 (FrP, Sp, SV, V)
- 9 ble tiltrådt enstemmig
- 10 ble tiltrådt enstemmig
- 11 ble tiltrådt enstemmig
- 12 ble tiltrådt 6-3 (Sp, SV, V)
- 13 ble tiltrådt 6-3 (Sp, SV, V)
- 14 ble tiltrådt 7-2 (SV, V)
- 15 ble tiltrådt enstemmig

Sp's forslag følger saken til kommunestyret uten votering

V's forslag, voteringspunkt:

- 3 ble nedstemt 7-2 (SV, V)
- De øvrige punkter ble avklart av tidligere voteringer

SV's forslag, voteringspunkt:

- 1, 2, 3 og 4 ble tiltrådt enstemmig
- 5 ble tiltrådt enstemmig
- 6 ble tiltrådt enstemmig
- 7 ble tiltrådt enstemmig
- 8 og 9 ble avklart av tidligere voteringer
- 10 ble nedstemt 6-3 (Sp, SV, V)
- 11 ble nedstemt 8-1 (SV)
- 12 ble tiltrådt 5-4 (2H, Sp, V)
- 13 ble nedstemt 8-1 (SV), det subsidiære forslaget ble ikke tatt opp til votering
- 14 ble tiltrådt enstemmig
- 15 ble nedstemt 8-1 (SV)
- 16 ble nedstemt 6-3 (Sp, SV, V)
- 17 ble tiltrådt enstemmig
- 18, 19 og 20 ble avklart av tidligere voteringer

---

**Rådmannens innstilling 16.03.2011:**

1. Forslag til kommuneplan for Ås kommune bestående av samfunnsdel med mål for kommunens utvikling datert 14.03.11 og arealdel med tilhørende planbestemmelser datert 14.03.11, vedtas som kommuneplan for Ås kommune for perioden 2011-2023. Planen vedtas med innsigelse til K1, alternativ for



kollektivterminal ved Vinterbro Senter, og dette arealet får således ikke rettsvirkning.

2. Alternative innstillinger for N1, næringsareal ved Nygårdskrysset:
  - a. N1 omdisponeres til næringsformål med bestemmelse som begrenser arealbruksfunksjonen til kun plasskrevende varehandel.
  - b. N1 tas ut av planen og arealet disponeres til landbruks-, natur- og friluftsområde, tilsvarende gjeldende plan.

---

**Tidligere politisk behandling:**

K-sak, 41/10, Kommuneplan (2011-2023), Høring

K-sak 7/10, Kommuneplan (2011-2023), Endelig planprogram

K-sak 57/09, Kommuneplan (2011-2023), Forslag til planprogram

F-sak 59/09, Prosjektplan og milepælplan for arbeidet med kommuneplan (2011- 2023)

**Avgjørelsesmyndighet:**

Kommunestyret

**Behandlingsrekkefølge:**

Formannskapet 23.03.11

Kommunestyret 06.04.11

**Vedlegg som følger saken trykt:** (separat trykk sendt begge utvalg 16.3.2011)

Kommuneplanens samfunnsdel og arealdel, datert 14.03.11

**Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:**

1. Rådmannens oppsummering og vurdering av høringsuttalelsene, datert 9.02.11
2. Alle høringsuttalelsene til høringsutkast til Kommuneplan (2011 – 2023)
3. Kommuneplan (2011 – 2023), høringsutkast 8.09.10
4. Planprogram vedtatt av kommunestyret 3.03.10
5. Oppsummering og vurdering av høringsuttalelsene til planprogrammet 25.01.10
6. Oppsummering av konsekvensvurderinger, rådmannens foreløpige anbefaling, datert 25.08.10
7. Prosjektplan og milepælplan for arbeidet med kommuneplan, datert 26.08.09.

**Utskrift av saken sendes til:**

Rådmannens ledergruppe

**SAKSUTREDNING:****Fakta i saken:**

I medhold av plan- og bygningslovens § 11-15 legger rådmannen fram forslag til kommuneplan for Ås kommune for perioden 2011 – 2023 til endelig behandling.

Planprosessen

I august 2009 vedtok formannskapet en prosjektplan og en milepælplan for arbeidet med kommuneplan (2011 – 2023). Prosjektplanen beskriver bakgrunn, mål, organisering, framdrift og budsjett. Prosjektplan og milepælplan har ligget til grunn for arbeidet med planprogram og utkast til kommuneplan (2011 – 2023).

I oktober 2009 vedtok kommunestyret forslag til planprogram. Planprogrammet beskriver formålet med planleggingen, sentrale tema og problemstillinger i planarbeidet, utredningsbehov og hvordan planleggingen skal gjennomføres. Forslag til planprogram lå ute til høring og offentlig ettersyn i perioden 2.11.09 til 18.12.09. Det kom inn 53 innspill. I forbindelse med høringen ble det arrangert folkemøter i Ås sentrum og i Nordby. Etter høringen vedtok kommunestyret 3.03.10 det endelige planprogrammet og arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel og arealdel tok til.

Kommunestyret behandlet forslag til kommuneplan (2011 – 2023) 13.10.10 og vedtok at forslaget skulle sendes på høring i perioden 15.10.10 til 20.12.10. Det kom inn 56 innspill. I forbindelse med høringen ble det igjen arrangert folkemøter i Ås sentrum og i Nordby. Innspillene er oppsummert og vurdert av rådmannen og ble presentert på dialogmøte med kommunestyre 02.03.11.

Et viktig mål i arbeidet med kommuneplanen var å involvere politikerne i planprosessen. Det ble derfor gjennomført fire dialogmøter og det ble opprettet en prosjektgruppe bestående av lederne av hovedutvalgene, varaordførere og representanter fra administrasjonen. Prosjektgruppa har hatt 8 møter og har vært involvert i arbeidet med planprogram, utkast til kommuneplan og program for dialogmøtene.

Kommuneplanens samfunnsdel

Planprogrammet har vært førende for utformingen av kommuneplanens samfunnsdel. I samfunnsdelen er det fokusert på fire områder og det er:

- *Samfunn, folkehelse og miljø* som omfatter kommunen som samfunnsaktør og pådriver for utviklingen av lokalsamfunnet
- *Brukere* som omfatter kommunen som leverandør av velferdstjenester
- *Medarbeidere* som omfatter utviklingen av kommunens organisasjon og medarbeidere
- *Økonomi* som skal sikre økonomisk handlefrihet til å utvikle kommunen og sikre prioriterte tjenesteområder

Under disse fokusområdene er det satt opp 5 hovedmål. Under hvert hovedmål er det listet opp inntil 5 områder som kommunen må lykkes med for å nå hovedmålet. Hovedmålene og hva vi må lykkes med er utformet slik at de skal ha en direkte kobling til handlingsprogrammet. Oppbyggingen av kommuneplanen har som siktemål å styrke helheten i kommunens plan- og rapporteringssystem og forsterke de langsiktige føringene i kommunens planlegging.

I planprogrammet er det nevnt noen temaer som det er spesielt viktig å ha fokus på i arbeidet med kommuneplan (2011 – 2023). De fleste av disse temaene har fått egne kapitler i utkast til kommuneplan. Klima og energi ligger som eget tema under bærekraftig forvaltning av miljø og naturressurser og er integrert under de områder der dette er relevant. Prioriterte tiltak fra klima- og energiplanen er direkte fulgt opp gjennom arealplanleggingen og i kommuneplanens bestemmelser.

Etter høringen av kommuneplanen er samfunnsdelen oppdatert i hht til notatet *Rådmannens oppsummering og vurdering av høringsuttalelsene*, datert 09.02.11. Samfunnsdelen er også oppdatert i hht innspill fra dialogmøte med kommunestyret 2.03.11. Enkelte kapitler i samfunnsdelen er foreløpig ikke oppdatert, men vil bli det etter at arealdelen av kommuneplanen er endelig vedtatt. Dette gjelder følgende kapitler:

#### *Kap 5.2 Befolkningsutvikling*

Befolkningsutviklingen i perioden 2010 – 2023 bygger på en befolkningsprognose som er basert på boligprogrammet som viser hvor og når det skal bygges boliger. Boligprogrammet er utarbeidet på grunnlag av kommuneplanens arealdel. Boligprogrammet vil derfor bli oppdatert i tråd med endelig vedtak av arealdelen og ny befolkningsprognose vil bli laget på grunnlag av nytt boligprogram.

#### *Kap 6.3 Boligpolitikk*

Kapittelet bygger på boligprogrammet som vil bli oppdatert etter at arealdelen av kommuneplan er vedtatt.

#### *Kap 7.2.1 Skole og utdanning*

Vurderingen av skolestruktur og skolekapasitet er knyttet opp til boligprogrammet og arealdelen av kommuneplanen, og vil bli oppdatert etter at arealdelen av kommuneplanen er vedtatt.

#### Kommuneplanens arealdel

I forbindelse med høringen av kommuneplanen har regionale myndigheter fremmet følgende innsigelser:

- |                   |   |
|-------------------|---|
| Fylkesutvalget:   | - B3 (Liahøy)   |
| Fylkesmannen:     | - B3 (Liahøy)   |
|                   | - B2 (Askehaug gård)  |
|                   | - B10 (Rustadporten)  |
|                   | - Det må inn en planbestemmelse om at det på N1 ikke tillates detaljhandel og besøksintensiv virksomhet |
| Statens vegvesen: | - B3 (Liahøy)   |
|                   | - Kommuneplanens bestemmelse § 14, spredt boligbygging i LNF- områder                                   |
|                   | - Kommuneplanens bestemmelse § 15, bruk av strenghetsklasser for avkjørslar til veg                     |
|                   | - Bestemmelse om 150 m byggegrense mot E 6 og E 18 må inn   |
| Riksantikvaren:   | - K1 (Alternativ for bussterminal på Vinterbro)   |

Myndighetenes begrunnelse for å fremme innsigelse til B2 (Askehaug gård), B3 (Liahøy) og B10 (Rustadporten) er at disse områdene har begrenset kollektivdekning,

bidrar til et mer bilbasert utbyggingsmønster og ikke er i samsvar med rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging, samt at B3 i tillegg ligger i et område som er del av et regionalt/nasjonalt verdifullt kulturlandskap.

Fylkesmannens begrunnelse for innsigelsen til at det ikke er gitt planbestemmelse til næringsarealet N1 er deres bekymring for at det blir etablert detaljhandel og besøksintensive bedrifter på arealet. En slik etablering vil bidra til et stort bilbasert transportbehov og kan bidra til enda et handelstygdepunkt i Follo.

Statens vegvesenets begrunnelse for å fremme innsigelse til § 14 er bekymringen for at kommunen vil åpne for spredt boligbygging i LNF b uten at omfanget av den spredte utbyggingen er konkretisert. Begrunnelsen for innsigelsen til § 15 er at bestemmelsen ikke omfatter utvidet bruk av avkjørsler, men kun etablering av nye.

Riksantikvarens begrunnelse for å fremme innsigelse til K1, som er det ene alternativet til lokalisering av bussterminal på Vinterbro, er at dette alternativet er i konflikt med kulturminnene i området.

Når regionale myndigheter fremmer innsigelse til kommuneplanens arealdel kan kommunestyret vedta planen, men de områdene det er fremmet innsigelse til får ingen rettsvirkning før innsigelsen er ryddet av veien. Hvis kommunestyret ikke tar innsigelsene til følge, er neste skritt mekling hos fylkesmannen. Fører ikke meklingen fram er det Miljøverndepartementet som tar den endelige avgjørelsen.

På dialogmøte med kommunestyret 02.03.11 ble administrasjonens anbefaling til arealdelen av kommuneplanen presentert og partiene ga tilbakemeldinger på anbefalingen. På grunnlag av disse tilbakemeldingene har administrasjonen oppdatert arealdelen og utformet et endelig forslag til kommuneplan.

### **Vurdering av saken**

Kommuneplan (2011 – 2123) er et resultat av en lang prosess som startet med at formannskapet i august 2009 vedtok en prosjektplan og en milepælplan for arbeidet. Prosjektplanen ble etterfulgt av et planprogram som la grunnlaget for utformingen av kommuneplanen. Et viktig mål har vært å involvere politikere i arbeidet. Det ble derfor gjennomført flere dialogmøter og opprettet en prosjektgruppe hvor politikere var representert. Rådmannen har registret en viss misnøye med prosessen og vil derfor anbefale at arbeidet blir evaluert med sikte på å lykkes bedre med politikerinvolveringen ved neste rullering.

### Kommuneplanens samfunnsdel

Samfunnsdelen av kommuneplanen beskriver utfordringer og mål for utviklingen av lokalsamfunnet og kommunens tjenester. Rådmannen mener at planen gir tydelige føringer til administrasjonen i arbeidet med å utvikle lokalsamfunnet og tjenestene.

Det er viktig å få til en god kobling mellom kommuneplan og handlingsprogram/økonomiplan. De målene som beskrives i samfunnsdelen skal konkretiseres og prioriteres i handlingsprogram/økonomiplan. Rådmannen mener at utformingen av samfunnsdelen legger godt til rette for dette.

### Kommuneplanens arealdel

Kommuneplanens arealdel skal vise sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Arealdelen viser eksisterende og framtidig arealbruk med tilhørende planbestemmelser og retningslinjer. Rådmannen mener at forslag til arealdel gjenspeiler de mål som er satt for utbyggingsmønster og arealbruk i kommuneplanens samfunnsdel. I punktene under gjennomgås de viktigste momentene i arealdelen, samt at det redegjøres for endringer som er gjort i planen etter høring og dialogmøte med kommunestyret 02.03.11.

#### 1. Langsiktig byggegrense

##### Solberg/Vinterbro

Rundt Solberg og næringsområdet på Vinterbro er det tegnet en langsiktig byggegrense primært for å markere hvor utbygging skal stoppe, med tanke på å bevare grønnstruktur rundt bebyggelsen. Dette skal sikre at marka-områdene rundt bebyggelsen skal bevares mot oppdeling og ytterligere nedbygging. I forhold til høringsutkastet er det gjort en mindre endring på Solberg, hvor to arealer er lagt innenfor byggegrensen nord for Nordbyveien. Disse arealene ble foreslått omdisponert til bolig ved høring av planprogrammet og er tidligere betegnet som Israndveien og Skovlyveien/Solbergveien.

##### Ås sentrum

Formålet med en langsiktig byggegrense rundt Ås tettsted er å gi kommunen et redskap i arealforvaltningen som går ut over planperioden. Grensen har to viktige funksjoner:

- Den gir en mulighet for å definere særskilte forhold som skal gjelde i dette området, for eksempel fortetting før bygging på matjord, effektiv arealutnyttelse osv.
- Den viser hvor man vil vurdere omdisponering til bebyggelse ved kommende rullinger av kommuneplanen, og markerer at i årene fremover skal det først og fremst bygges sentralt inn mot Ås sentrum.

Dette vil skape en forutsigbarhet og bedre planlegging som ser ut over de arealene som blir omdisponert nå. Dette er særlig viktig for Ås tettsted hvor arealkonfliktene er store, utbyggingspresset er høyt og det er utfordringer i forhold til en utvikling som ivaretar viktige verdier i en prosess med fortetting og omforming. Når man har signalisert at man ønsker et fokus på utvikling i Ås tettsted, vil det være en klar fordel så tidlig som mulig å signalisere den geografiske avgrensningen for hvor denne utviklingen skal foregå. I motsetning til en byggegrense som benyttes for å markere hvor en utbygging skal stanse, er en byggegrense som viser utviklingsgrenser i praksis et mer fleksibelt redskap som vil bli justert ved kommende kommuneplanrullinger. Den viser ikke hvor utbyggingen skal stanse, men hvor man ser for seg at det skal disponeres til utbygging ved de kommende kommuneplanrullingene. Det vil si at man viser en prioritering av utviklingen, ut over det som vises ved omdisponering av enkeltområder.

I forhold til høringsutkastet er den langsiktige byggegrensen innskrenket noe. Grensen må, som beskrevet over, forventes å bli justert ved kommende rullinger i takt med behovet, som blant annet avhenger av fortettingspotensialet i Ås tettsted.

## 2. Arealer til offentlig og privat tjenesteyting

Alle opprettholdes, O1 + O2 (Granheim), O3 (Parkering GG-hallen) og O4 (utvidelse Moer sykehjem). Arealet O3 ble i utgangspunktet foreslått omdisponert fra parkeringsareal fordi Studentsamskipnaden har behov for å utvide GG-hallen. I høringsperioden kom det innspill fra UMB og Statsbygg at arealet ønskes beholdt som parkeringsplass, for å oppnå målsetning om at parkering skal foregå i randsonen av Campus. Rådmannen mener imidlertid at dette arealet er svært verdifullt og på sikt bør det vurderes om en annen utnyttelse enn parkering vil være mer hensiktsmessig. For eksempel kan dette bli et område med bebyggelse med tilknytning til UMB, der parkering legges i underetasje. En eventuell utvidelse av GG-hallen ligger flere år frem i tid, og UMB kan uansett fortsette å bruke arealet til parkering siden det er de som er grunneier. Rådmannen vurderer derfor at et så verdifullt areal heller bør være disponert til offentlig og privat tjenesteyting, som ikke er til hinder for at det inntil videre opprettholdes til parkering, enn at det begrenses disponert kun til trafikkareal/parkering, slik det er i dag.

## 3. Arealer til kombinert bolig og næring

Alle opprettholdes, BN1 (Solbergkrysset) og BN2 (Åsmåsan). Etter innspill fra UMB utvides BN2 mot jernbanen, siden reguleringsplanen er et mer hensiktsmessig nivå for å avgjøre byggegrenser mot vei og jernbane.

## 4. Arealer til næring

Fylkesmannen har varslet innsigelse til manglende bestemmelse til N1 med restriksjoner i forhold til å lokalisere detaljhandel og besøksintensiv virksomhet til dette området. Plan- og bygningsloven gir mulighet til å gi en bestemmelse som begrenser type næring til plasskrevende varehandel, se pkt 9 Planbestemmelser under.

N2 (Søråsjordet) tas ut og videreføres som i gjeldende plan, dvs. bebyggelse til privat eller offentlig tjenesteyting. Bakgrunnen for forslaget om å omdisponere Søråsjordet til næring, var innspill fra UMB hvor man ønsket et hotell/konferansesenter der. Arealet har imidlertid høy verdi og bør ikke bebygges uten at man har utredet andre alternativer. Det er ikke gjort en slik utredning av andre mulige lokaliseringer av hotell/konferansesenter og før dette foreligger, bør arealet beholdes som i gjeldende plan. Man bør også utrede nærmere mulighetene for å etablere fellesfunksjoner der, som kan være til nytte for både UMB og innbyggerne i Ås.

## 5. Arealer til bolig

### *Nordby*

B1 (Askehaugåsen nord) opprettholdes, B2 (Askehaug gård) og B3 (Liahøy) tas ut, B4 (Tamburbakken) og B5 (Solberg/søndre Tverrveg) opprettholdes. B1 omdisponeres for å sikre en målrettet prosess for å bedre miljøforhold og over tid endre fra fritids- til helårsboliger. B2 tas ut basert på anbefalinger fra regionale myndigheter, usikkerhet rundt stabiliteten i massedeponiet og det faktum at man har andre områder som bør bebygges først. B3 tas ut med bakgrunn i de argumenter som har fremkommet i regionale myndigheters innsigelser.

*Ås tettsted*

B6 (Skogveien) opprettholdes, B7 (Pentagon vest) opprettholdes med betingelse om studentboliger (se pkt 9 Planbestemmelser under), B8 (fortetting Pentagon) og B9 (Landåskollen/Søråsveien) opprettholdes, B10 (Rustadporten) tas ut. B10 tas ut på grunnlag av innsigelsen fra Fylkesmannen.

6. Areal til kollektivterminal

De to alternativene for kollektivterminal på Vinterbro, K1 og K2, opprettholdes inntil videre, men K1 får ikke rettsvirkning grunnet innsigelse til dette alternativet fra Riksantikvaren, (PBL § 11-16). Rådmannens vurdering, som er i tråd med Ruters (kollektivselskapet i Oslo og Akershus) oppfatning, er at begge alternativene bør bli utredet nærmere fordi man per i dag ikke har avklart alle fordeler og ulemper. Dersom det viser seg at det er tungtveiende argumenter for at K1 er det beste alternativet, bør hensynet til kulturminner veies opp mot andre samfunnshensyn før alternativet utelukkes.

7. Arealer til landbruk-, natur- og friluftsmål (LNF)

Omdisponering fra offentlig formål til LNF langs Ekornskogen, LNF 1 (Søråsjordet nordøst) opprettholdes. I tillegg omdisponeres "Låven" på Kjerringjordet, LNF2, fra offentlig formål til LNF. Dette gir et klart signal om at man vil bevare Kjerringjordet som dyrka mark.

8. Hensynssoner

Alle foreslåtte hensynssoner opprettholdes.

Hensynssone med særlige angitte hensyn er i stor grad sammenfallende med de skraverte områder i gjeldende plan, såkalte LNF-områder med spesielle kvaliteter. Grensene er i ny plan justert noe ut fra de faktiske geografiske og fysiske forhold, samt i forhold til lokale og regionale føringer. Det er opprettet én ny sone som omfatter kulturlandskapet rundt Kroer kirke. Disse hensynssonene har som eneste konsekvens at man markerer i kartet områder som anses som særlig verdifulle i forhold til kulturlandskap og/eller naturmiljø/friluftsliv/landskap/biologisk mangfold. Det gis med dette et signal om at man i så stor grad som mulig, skal søke å vise særlige hensyn for å ivareta de verdiene som er utpekt for sonen. Verdier og hvilke hensyn som gjelder for sonen, spesifiseres i retningslinjer, som kun kan definere hva som bør/ikke bør gjøres av tiltak, se sitat av kommuneplanbestemmelsens § 16 pkt 5 under avsnittet. Plan- og bygningsloven åpner ikke for å gi bestemmelser til denne typen hensynssoner, hvilket betyr at kommunen ikke har noen mulighet til å forby tiltak, men må for eksempel basere seg på dialog med grunneiere og andre for å beskytte verdiene i området. Disse hensynssonene gir med andre ord ikke noe lovmessig grunnlag for restriksjoner overfor grunneier eller andre som har interesser i området.

## § 16 pkt 5:

*"Retningslinjer for sone med særlige angitte hensyn (pbl § 11-8 pkt c)*

*a. Bevaring av naturmiljø, herunder grønnstruktur, friluftsliv, landskap og biologisk mangfold*

- *Hensynssone H560\_1, H560\_2, H560\_3 og H560\_4*  
*Tiltak som bryter opp området, hindrer tilgang eller bruk til friluftsmål eller på annen måte medfører at naturverdier i området forringes, skal unngås."*

Det er lagt en ny sone for felles planlegging av Tømmernes feriehem for å sikre en trinnvis og helhetlig planlegging av arealet fra fritids- til helårsboliger. Dette markerer at man ved omdisponering av Askehaugåsen nord til boligformål, starter en prosess som vil omfatte hele hytteområdet på lengre sikt.

Det er lagt en ny hensynssone for infrastruktur som definerer planområdet for ny E18. Statens vegvesen har i samråd med berørte kommuner og fagmyndigheter satt i gang et planarbeid for å avklare trasé og kryssplasseringer for framtidig E18 med tilhørende lokalvegssystem fra Akershus grense til Vinterbro. Arbeidet gjennomføres som en kommunedelplan. Planprogrammet for kommunedelplanen er vedtatt og angir avgrensingen av planområdet. Denne avgrensningen er markert i kommuneplanens arealdel som en hensynssone. I høringsutkast var det inntegnet alternative traseer for E18. Det er imidlertid fortsatt knyttet usikkerhet til disse og det er derfor hensiktsmessig å fjerne disse og kun markere planavgrensningen med en hensynssone. Planområdet/hensynssonen omfatter deler av Nøstvedtmarka, fordi man er usikker på hvordan veien skal føres videre fra Vinterbro. Hvis man avdekker behov for ny trasé her, er det imidlertid ikke aktuelt å legge vei i dagen gjennom dette området, men man vil vurdere tunell.

#### 9. Planbestemmelser

(Sitat i kursiv, ny tekst/endringer understreket.)

- Bestemmelser for boligbebyggelse

Det ble i høringsutkast for kommuneplan foreslått i § 13 pkt 2, siste kulepunkt, at minstestørrelse på tomter for enebolig inkl. hybelleilighet skal være 600 m<sup>2</sup>. Det har vist seg at andre kommuner har erfaring med at såpass små tomter gir utfordringer blant annet i forhold til tilfredsstillende avstand mellom bygninger på tilgrensende tomter. Dette gjelder særlig ved private utbygginger. Det foreslås derfor følgende endring av § 13 pkt 2, siste kulepunkt:

”Tomter for eneboliger inkl. hybelleilighet på inntil 60 m<sup>2</sup> bruksareal skal ha en minstestørrelse på 650 m<sup>2</sup>. Tomter for tomannsboliger skal ha en minstestørrelse på 1000 m<sup>2</sup>.”

I dialogmøtet med kommunestyret 2. mars 2011 ble det gitt klare signaler om at det ble forutsatt at man ved omdisponering av B7 kunne sikre at det ble bygget studentboliger på dette arealet. Det er derfor tilføyd et punkt i § 13, pkt 2 med følgende tekst:

”Bestemmelse til B7, Pentagon vest:

Arealet som omdisponeres til boligformål skal bebygges med studentboliger i tett småhusbebyggelse/lavblokker.”

- Bestemmelser for næringsbebyggelse

Under § 13, pkt 4 ble det i høringsforslaget gitt retningslinjer for næringsbebyggelse. Dette er omformulert til å bli mer spesifikke bestemmelser slik at man øker graden av styring med lokalisering av næring, og for å etterkomme fylkesmannens innsigelse til manglende bestemmelse for N1. Tidligere retningslinjer i § 13 pkt 4 er endret til følgende bestemmelse, hvor siste kulepunkt forutsetter vedtak om at N1 omdisponeres til næring:



”Underformål næringsbebyggelse (PBL § 11-9 nr 5)

- Detaljhandel, publikums- og arbeidsintensive virksomheter skal lokaliseres nær kollektivknutepunkt, primært til Ås sentrum/Campus.
- I område for kombinert bolig- og næringsbebyggelse på Åsmåsan (BN2) skal det primært etableres virksomheter innen tjenesteyting/kunnskapsbedrifter.
- Plasskrevende varehandel skal lokaliseres der hvor det er god biltilgjengelighet, god trafiksikkerhet og tilstrekkelig kapasitet på vegnettet.
- I område for næringsbebyggelse ved Nygårdskrysset (N1) skal det kun etableres plasskrevende varehandel, slik dette til en hver tid defineres av overordnede myndigheter. Ved tidspunkt for vedtak av denne planen gjelder definisjonen av plasskrevende varehandel i Fylkesdelplan for handelsvirksomhet, service og senterstruktur i Akershus (s. 33): ”forretninger med salg av biler og motorkjøretøy, landbruksmaskiner, trelast og andre større byggevarer og salg fra planteskoler/hagesentre”.

- Spredt boligbygging

Vegvesenet har rettet en innsigelse til § 14: *”Forholdene til spredt utbygging må tydeliggjøres i arealdelen. Dersom kommunen åpner for spredt boligbygging i LNF b, må omfang og lokalisering av den spredte utbyggingen konkretiseres.”* For å imøtekomme denne innsigelsen samtidig som man ivaretar et politisk ønske om en viss utbygging i enkelte av skolekretsene i Ås, er § 14, pkt 2, første kulepunkt, endret til følgende i samråd med Statens vegvesen og Fylkesmannen:

”I landbruks-, natur- og friluftsområder med underformål b kan det for eksisterende bebyggelse gis tillatelse til bygningsmessige tiltak som tilbygg, fasadeendringer, garasje og uthus. I Kroer, Nordby, Rustad og Brønnerud skolekrets kan det tillates fradeling av tomt inntil eksisterende boligbebyggelse for inntil 5 nye boenheter i hver krets i planperioden, med forutsetning av at disse ligger langs veier med holdningsklasse lite eller mindre streng. Kommuneplanbestemmelsene i § 13 pkt 2 gjelder når tillatelse til nevnte tiltak eller tomtefradeling er gitt.”

Antallet nye boenheter fastsatt i bestemmelsen er basert på siste års erfaringer med at antall søknader om fradeling av tomter i gårdsmiljøer og spredte områder er svært begrenset, ca 5 totalt pr år.

- Rammeplan for avkjørsler

I henhold til innsigelse fra Statens vegvesen endres § 15 til følgende: ”Nye avkjørsler og utvidet bruk av eksisterende avkjørsler skal vurderes i henhold til ”Rammeplan for avkjørsler” som viser veistrekninger i ulike holdningsklasser (se temakart).”

- Byggegrenser mot veg og jernbane

I henhold til innsigelse fra Statens vegvesen tilføyes ny § 6 som lyder som følger:

”For ny bebyggelse langs E6 og E18, som ikke er hjemlet i vedtatte reguleringsplaner, gjelder en generell byggegrense på 150 m fra E6 og E18, målt fra vegmidte. For fylkesveger som i henhold til rammeplan for avkjørsler har holdningsklasse ”streng” eller ”meget streng” og der ikke annet er vedtatt i reguleringsplan, gjelder en generell byggegrense på 20 m målt fra vegmidte. Langs jernbanelinjer gjelder en byggegrense på 30 m, målt fra senter nærmeste spor, for ny bebyggelse som ikke er hjemlet i vedtatte reguleringsplaner.”

### **Konklusjon**

Rådmannen anbefaler at forslag til kommuneplan for Ås kommune bestående av samfunnsdel med mål for kommunens utvikling datert 14.03.11 og arealdel med tilhørende planbestemmelser datert 14.03.11, vedtas som kommuneplan for Ås kommune for perioden 2011-2023.

**K-sak 28/11**  
**PRESISERING AV VEDTATT FINANSREGLEMENT**

Saksbehandler: Emil Schmidt	Arkivnr: 250 &00	Saksnr.: 10/3036
<b>Utvalg</b>	<b>Sak nr.</b>	<b>Møtedato</b>
Formannskapet	3/11	19.01.2011
Kommunestyret	4/11	02.02.2011
Formannskapet	17/11	09.03.2011
<b>Kommunestyret</b>	<b>28/11</b>	<b>06.04.2011</b>
Formannskapet	18/11	09.03.2011
Administrasjonsutvalget	6/11	24.03.2011
Kommunestyret	29/11	06.04.2011

**Formannskapets innstilling 09.03.2011:**

Første del av avsnitt 4.4. i Ås kommunes finansreglement endres (endringer er streket under) slik at det lyder:

**4.4 Rammer og begrensninger for rentebærende instrumenter**

Forvaltningen av obligasjoner og sertifikater skal skje gjennom bruk av verdipapirfond og/eller ved avtale om aktiv forvaltning (av en portefølje av obligasjoner) med anerkjent norsk forvaltningsselskap, godkjent av Finanstilsynet.

Rentebærende instrumenter omfatter bankinnskudd, obligasjoner og sertifikater og fordeles over nedenstående debitorgrupper:

- Obligasjoner og sertifikater utstedt eller garantert av den norske stat.
- Obligasjoner og sertifikater utstedt av norske statsforetak underlagt lov om statsforetak av 30. august 1991.
- Obligasjoner og sertifikater utstedt av norske statsaksjeselskaper underlagt lov om aksjeselskaper av 4. juni 1976, jf. §§ 18-3 - 18-5.
- Obligasjoner og sertifikater utstedt eller garantert av norske kommuner eller fylkeskommuner.
- Bankinnskudd og børsnoterte obligasjoner og sertifikater utstedt av norske finansinstitusjoner eller kredittinstitusjoner godkjent av Finanstilsynet.
- Obligasjoner og sertifikater utstedt av gode industriselskaper med minimum kredittkvalitet tilsvarende Investment Grade BBB-, og i ansvarlige lån utstedt av norske finansinstitusjoner
- Verdipapirfond med obligasjoner og/eller sertifikater utstedt av gode industriselskaper med gjennomsnittlig kredittkvalitet tilsvarende Investment Grade BBB.

**Formannskapetets behandling 09.03.2011:**

Tiltrådte endringer tas inn i formannskapetets innstilling.

**Votering:** Rådmannens innstilling ble enstemmig tiltrådt.

**Formannskapetets innstilling 09.03.2011:**

Se øverst i dokumentet.

---

**Rådmannens innstilling 01.03.2011:**

Avsnitt 4.4. i Ås kommunes finansreglement endres som foreslått i dette saksfremlegget.

---

**Tidligere politisk behandling:**

Kommunestyret 02.02.2011, K-sak 4/11

**Avgjørelsesmyndighet:**

Kommunestyret

**Behandlingsrekkefølge:**

Formannskapet

Kommunestyret

**Vedlegg som følger saken trykt:** Ingen

**Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:** K-sak 47/10

**Utskrift av saken sendes til:**

Økonomisjef

Revisjonen

**SAKSUTREDNING:**

**Fakta i saken:**

Ås kommunes finansreglement ble vedtatt av kommunestyret 2.2.2011. Etter nærmere rådføring med DnBNOR om vurdering av porteføljen for obligasjoner, viser det seg at reglementet har behov for en justering og presisering:

I saksfremlegget til finansreglementet som ble vedtatt 2.2.2011 står følgende:  
*Når det gjelder plasseringer i rentepapirer reduseres kravet om plasseringer i papirer utstedt av stat, kommune, fylkeskommune og finansinstitusjoner fra 75 % til 20 %. Dette medfører at en større andel kan plasseres i obligasjonsfond med en større andel underliggende papirer fra industriselskaper. Dette åpner opp for høyere forventet avkastning, men også noe høyere risiko. Dette er imidlertid nødvendig for å møte kravet til avkastning som ligger i handlingsprogrammet. Alternativt må avkastningskravet reduseres.*

I det vedtatte reglementet er det i avsnitt 4.4 Rammer og begrensninger for rentebærende instrumenter åpnet for dette i siste kulepunkt:

- *Minst 20 % av den totale renteportefølje skal være plassert i papirer utstedt av, eller garantert av stat, kommune, fylkeskommune eller finansinstitusjoner.*

Det mangler imidlertid et punkt i første halvdel av avsnittet som åpner for plassering i obligasjoner utstedt av industriselskaper. Det foreslås derfor følgende endring av første del av avsnitt 4.4 (endringer er streket under):

#### 4.4 Rammer og begrensninger for rentebærende instrumenter

Forvaltningen av obligasjoner sertifikater skal skje gjennom bruk av verdipapirfond og/eller ved avtale om aktiv forvaltning (av en portefølje av obligasjoner) med anerkjent norsk forvaltningsselskap, godkjent av Finanstilsynet.

Rentebærende instrumenter omfatter bankinnskudd, obligasjoner og sertifikater og fordeles over nedenstående debitorgrupper:

- Obligasjoner og sertifikater utstedt eller garantert av den norske stat.
- Obligasjoner og sertifikater utstedt av norske statsforetak underlagt lov om statsforetak av 30. august 1991.
- Obligasjoner og sertifikater utstedt av norske statsaksjeselskaper underlagt lov om aksjeselskaper av 4. juni 1976, jf. §§ 18-3 - 18-5.
- Obligasjoner og sertifikater utstedt eller garantert av norske kommuner eller fylkeskommuner.
- Bankinnskudd og børsnoterte obligasjoner og sertifikater utstedt av norske finansinstitusjoner eller kredittinstitusjoner godkjent av Finanstilsynet.
- Obligasjoner og sertifikater utstedt av gode industriselskaper med minimum kredittkvalitet tilsvarende Investment Grade BBB-, og i ansvarlige lån utstedt av norske finansinstitusjoner
- Verdipapirfond med obligasjoner og/eller sertifikater utstedt av gode industriselskaper med gjennomsnittlig kredittkvalitet tilsvarende Investment Grade BBB.

#### Vurdering av saken:

Åpning for plassering i obligasjoner og sertifikater utstedt av industriselskaper har også ligget inne i det tidligere finansreglementet vedtatt 02.02.2011. Ved en inkurie er ikke dette blitt presisert i det nye reglementet. Endringen er nødvendig for å få konsistens i finansreglementet.

#### Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:

Åpning for plassering av midler i obligasjoner utstedt av industriselskaper vil gi en høyere forventet avkastning på obligasjonsporteføljen, men innebærer også høyere kredittrisiko. Kredittrisiko representerer faren for at motparten i en kontrakt ikke innfrir sine forpliktelser. Eksempelvis at motpart i en låneavtale eller en selger av en

obligasjon ikke betaler tilbake hele eller deler av lånet. Dette kan forekomme dersom selskapet går konkurs.

Ved å begrense plasseringer til obligasjonsfond, reduseres risikoen ved at plasseringen fordeles på en rekke obligasjoner. Videre stilles det krav om at utsteder av obligasjonen må ha høy kredittkvalitet.

**Konklusjon med begrunnelse:**

Avsnitt 4.4. i Ås kommunes finansreglement endres som foreslått i dette saksfremlegget.

**K-sak 29/11**

**ØKT STILLINGSHJEMMEL - FINANSFORVALTNING**

Saksbehandler: Emil Schmidt	Arkivnr: 250 &00	Saksnr.: 10/3036
<b>Utvalg</b>	<b>Sak nr.</b>	<b>Møtedato</b>
Formannskapet	3/11	19.01.2011
Kommunestyret	4/11	02.02.2011
Formannskapet	17/11	09.03.2011
Kommunestyret	28/11	06.04.2011
Formannskapet	18/11	09.03.2011
Administrasjonsutvalget	6/11	24.03.2011
<b>Kommunestyret</b>	<b>29/11</b>	<b>06.04.2011</b>

**Administrasjonsutvalgets innstilling 24.03.2011:**

1. Innsatsen på plassering av overskuddslikviditet økes med sikte på å få økte renteinntekter. Økonomiavdelingen styrkes med 0,2 årsverk som en del av denne satsingen, samt for å ivareta kravene som stilles i nytt finansreglement.
2. Stillingen finansieres med økte renteinntekter som følge av plassering av overskuddslikviditet.
3. For 2011 økes lønnsbudsjettet for ansvar 1600 med kr 100 000. Samtidig økes renteinntekter på ansvar 9000 med kr 500 000.  
Kostnader og inntekter for 2011 til 2014 innarbeides i Handlingsprogram med økonomiplan for samme periode ved neste revidering av budsjettet.

**Administrasjonsutvalgets behandling 24.03.2011:**

**Votering:** Formannskapetets innstilling ble enstemmig tiltrådt. (8 stemmer)

**Administrasjonsutvalgets innstilling 24.03.2011:**

Se øverst i dokumentet.

**Formannskapetets behandling 09.03.2011:**

Egil Ørbeck (H) fremmet tilleggsforslag om nytt pkt. 3:  
For 2011 økes lønnsbudsjettet for ansvar 1600 med kr 100 000. Samtidig økes renteinntekter på ansvar 9000 med kr 500 000.  
Kostnader og inntekter for 2011 til 2014 innarbeides i Handlingsprogram med økonomiplan for samme periode ved neste revidering av budsjettet.

**Votering:** Rådmannens innstilling med H's tilleggsforslag ble enstemmig tiltrådt.

**Formannskapetets innstilling 09.03.2011:**

1. Innsatsen på plassering av overskuddslikviditet økes med sikte på å få økte renteinntekter. Økonomiavdelingen styrkes med 0,2 årsverk som en del av denne satsingen, samt for å ivareta kravene som stilles i nytt finansreglement.
2. Stillingen finansieres med økte renteinntekter som følge av plassering av overskuddslikviditet.
3. For 2011 økes lønnsbudsjettet for ansvar 1600 med kr 100 000. Samtidig økes renteinntekter på ansvar 9000 med kr 500 000.  
Kostnader og inntekter for 2011 til 2014 innarbeides i Handlingsprogram med økonomiplan for samme periode ved neste revidering av budsjettet.

---

**Rådmannens innstilling 01.03.2011:**

1. Innsatsen på plassering av overskuddslikviditet økes med sikte på å få økte renteinntekter. Økonomiavdelingen styrkes med 0,2 årsverk som en del av denne satsingen, samt for å ivareta kravene som stilles i nytt finansreglement.
2. Stillingen finansieres med økte renteinntekter som følge av plassering av overskuddslikviditet.

---

**Tidligere politisk behandling:**

2.2.2011 Kommunestyret K-sak 4/11

**Avgjørelsesmyndighet:**

Kommunestyret

**Behandlingsrekkefølge:**

Formannskapet  
Administrasjonsutvalget  
Kommunestyret

**Vedlegg som følger saken trykt:** Ingen

**Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:** K-sak 4/11

**Utskrift av saken sendes til:**

Økonomisjef  
Organisasjons- og personalsjef



**SAKSUTREDNING:****Fakta i saken:**

Kommunestyret vedtok 2.2.2011 nytt finansreglement for Ås kommune. Bakgrunnen for revidering av reglementet var blant annet at forskrift 2009-06-09 om kommunenes finansforvaltning stiller nye krav til administrative rutiner og rapportering.

I kommunestyrets vedtak av 2.2.2011 ble det vedtatt følgende i punkt 5:  
*"Det fremmes egen sak vedrørende nødvendig styrking av økonomiavdelingen for å ivareta kravene som stilles i nytt finansreglement."*

Det er to årsaker til at rådmannen nå foreslår å øke bemanningen innen finansforvaltning;

**Krav til administrative rutiner og kompetanse i kommunen**

For det første stiller ny forskrift større krav til rapportering og administrative rutiner. § 8 i forskriften sier følgende:

*Det skal etableres administrative rutiner som sørger for at finansforvaltningen utøves tråd med finansreglementet, gjeldende lover og denne forskrift, og at finansforvaltningen er gjenstand for betryggende kontroll. Det skal herunder etableres rutiner for vurdering og håndtering av finansiell risiko og rutiner for å avdekke avvik fra finansreglementet.*

I merknadene til forskriften står følgende merknad til § 8:

*Rutiner for vurdering av finansiell risiko vil inneholde prosedyrer og retningslinjer for vurdering av alle typer av finansiell risiko i finansielle avtaler før avtaleinngåelse. En forsvarlig finansforvaltning må bygge på at finansielle avtaler knyttet til plasseringer og låneopptak er gjenstand for en forsvarlig og betryggende saksutredning før avtaler inngås. En forsvarlig saksutredning er av betydning både for å kontrollere om en følger eget fastsatt finansreglement, og for å avklare om den finansielle risiko er vesentlig. Kommunen eller fylkeskommunen må selv kunne foreta nødvendige faglige vurderinger forut for inngåelse av finansielle avtaler, jf. kravet i forskriften § 3 om at finansreglementet skal baseres på egen kunnskap.*

*Rutiner for vurdering av finansiell risiko vil videre inneholde prosedyrer og retningslinjer for overvåkning og vurderinger av utviklingen i den finansielle risiko som kommunen eller fylkeskommunen er utsatt for, og forholdet til tillatt risikonivå og krav til risikospredning fastsatt i finansreglementet. Rutiner for håndtering av finansiell risiko vil inneholde prosedyrer og retningslinjer for hvordan finansiell risiko skal håndteres i tråd med finansreglementet.*

Videre stiller forskriften økt krav til kompetanse, jf. § 3 i forskriften:

*Det skal i kommunen eller fylkeskommunen være kunnskap om finansforvaltning som til enhver tid er tilstrekkelig for at kommunen eller fylkeskommunen kan utøve sin finansforvaltning i tråd med sitt finansreglement. Dette gjelder også når kommunen eller fylkeskommunen kjøper finansforvaltningstjenester fra andre.*

Rådmannen vurderer kravene som stilles i ny forskrift, både til interne rutiner og kompetanse, gjør det nødvendig å styrke bemanningen på området.

### Mulighet for økte marginer

Det andre argumentet for å øke innsatsen på finansforvaltning er at det kan gi mulighet for å bedre kommunens økonomiske resultat gjennom økt renteavkastning eller lavere renteutgifter. Kommunen forvalter store midler både på passiva og aktivasisden, og små endringer i marginer kan gi store utslag på kommunens økonomi:

Dette kan illustreres med følgende tabell:

Portefølje	Porteføljens størrelse	Prosentvis endring	Økonomisk effekt
Lån	1 000 000 000	0,10 %	1 000 000
Langsiktig finansielle aktiva	170 000 000	0,50 %	850 000
Overskuddslikviditet	100 000 000	0,50 %	500 000

Av tabellen ser vi at prosentvis endring av låneporteføljen er satt lavt (0,1%), da prisingen av lån i dag er slik at man ikke kan forvente store utslaget rentene ved å bruke gjeldsrådgiver. Imidlertid er porteføljen så stor at selv et lite utslag i rentemarginen gir stor økonomisk effekt.

For langsiktig finansielle aktiva er det større mulighet for økte rentemarginer. For langsiktig finansielle aktiva kan dette oppnås gjennom økt bevissthet om porteføljens sammensetning, herunder fordeling mellom sertifikater, obligasjoner og aksjefond og rentefølsomheten i porteføljen. En uavhengig finansiell rådgiver kan bistå på dette området.

For overskuddslikviditet kan det oppnås økte rentemarginer ved større grad av konkurranseutsetning. Eksempelvis kunne man to ganger i året ha en konkurranse på plassering av overskuddslikviditet gjennom å hente inn priser fra tre forskjellige banker. Slik konkurranse ble gjennomført i desember 2011, og resultatet av dette var en betydelig økning i rentemarginen.

### Vurdering av saken:

Det faktum at Ås kommune har valgt å plassere 170 mill. kr i langsiktig finansiell aktiva i sertifikater, obligasjon og aksjefond, innebærer at det bør være et høyt fokus på god finansforvaltning i Ås kommune. Videre har Ås kommune valgt å ikke ha gjeldsrådgiver eller uavhengige finansielle rådgivere på aktivasisden. Rådgivningen på aktivasisden er i dag basert på eventuelle innspill fra de finansinstitusjoner hvor vi har plassert langsiktige finansielle aktiva. (DnB NOR, Carnegie og Skagen fondene). Dette stiller krav til at kommunen har egen kompetanse på finansforvaltning som er i stand til å kritisk vurdere denne form for rådgivning.

DnB NOR tilbyr i dag både gjeldsrådgivning og rådgivning på plassering av aktiva kostnadsfritt til kommuner som har DnB NOR som hovedbankforbindelse. Disse tjenestene kan kommunen benytte seg av i større grad enn i dag.

I det vedtatte finansreglementet er det åpnet for at kommunen kan inngå avtale om gjeldsrådgivning og finansrådgivning. Dette må eventuelt fremmes som et eget budsjettforslag. Rådmannen har hentet inn priser på både gjeldsrådgivning og finansrådgivning. Gjeldsrådgivning kan tilbys for ca 200 000 kr per år.

Når det gjelder priser på uavhengig finansrådgivning opplyser eksempelvis First Securities og Pareto at de tilbyr slike tjenester til kommuner for mellom 300 000 kr og 500 000 kr avhengig av omfanget på tjenestene. Med uavhengig rådgivning menes her at rådgiveren ikke plasserer midler i egne fond, men setter sammen en portefølje plassert i andre finansinstitusjoner. Dersom en andel av plasseringen foretas i finansrådgiverens egne fond, blir prisen redusert til mellom 0 og 100 000 kr. Men i dette tilfellet er det ikke lenger uavhengig rådgivning.

### **Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:**

Aktiv forvaltning av overskuddslikviditet antas å kunne gi årlige merinntekter til kommunen på mellom 500 000 kr og 1 000 000 kr, avhengig av rentemarkedet og nivået på overskuddslikviditet. For å kunne utnytte potensialet for rentegevinster gjennom plassering av overskuddslikviditet må det settes av økte ressurser til likvidetsprognoser og likviditetsstyring. Videre vil økt krav til rapportering i den nye forskriften om finansforvaltning medføre noe økte ressursbehov. Til sammen medfører økt fokus på likviditetsstyring og økt krav til rapportering et behov for en økning på ca 0,2 årsverk eller ca 100 000 kr. Netto effekten av økt satsing på finansforvaltning vil imidlertid være en gevinst på mellom 400 000 og 900 000 kr.

Økonomiavdelingen har i 2011 redusert bemanningen med 0,5 årsverk. 0,25 årsverk er som følge av vedtatte innsparinger i handlingsprogrammet 2011-14. resterende 0,25 er som følge av kutt som følge av tidligere vedtatt innsparing på sykelønnsrefusjoner på 95 000 kr. Rådmannen ser ikke annen mulighet for å dekke inn dette kuttet gjennom redusert bemanning. Med en styrking på 0,2 årsverk er bemanningen på ØKONOMI redusert med 0,3 årsverk fra 2010 til 2011.

### **Alternativer:**

Det kan vurderes ulike alternativer for å styrke finansforvaltningen i kommunen. Et alternativ kan være å kjøpe tjenester på gjeldsrådgivning og plassering av aktiva. I dag utføres disse tjenestene av kommunen selv. Alternativt kan man velge å øke kommunens kompetanse og bemanning på området.

Uavhengig av om man velger å kjøpe inn tjenester til finansforvaltning eller ikke, stiller forskriften krav til at kommunen skal ha egen kompetanse på dette området, jf. § 3 i forskriften om kommuners finansforvaltning.

Dersom det ikke settes av økte ressurser må kravet til rapportering settes til et minimum, samt at forventet avkastning fra renteinntekter må reduseres. Rådmannen vil komme nærmere tilbake til de økonomiske konsekvenser i 1. tertialrapport 2011.

**Konklusjon med begrunnelse:**

Rådmannen anbefaler at man ikke kjøper inn tjenester til finansforvaltning nå. Dette fordi man ikke anser at økte marginer vil forsvare de økte kostnader på kjøp av disse tjenestene. Allikevel bør rådmannen løpende vurderer om det vil være hensiktsmessig å kjøpe tjenester på dette området. Dersom man senere ser det som hensiktsmessig å kjøpe tjenester på området bør det legges frem sak om dette.

Det anbefales å øke bemanningen i økonomiavdelingen med 0,2 årsverk til arbeidet med finansforvaltning. Ressursene settes av til implementering av nye krav til rutiner og rapportering som følge av ny finansforskrift. Videre settes det av noe økte ressurser til plassering av overskuddslikviditet.

For å få økt ekstern rådgivning innen gjeldsrådgivning og plassering av aktiva, økes samarbeidet med hovedbankforbindelsen på dette området. Bankavtalen som er felles for Follo kommunene skal ut på anbud i 2011. I den nye avtalen som fremforhandles bør det også legges vekt på at banken skal tilby gjeldsrådgivning og rådgivning på plassering av aktiva.

**K-sak 30/11**  
**SAMMENSLÅING AV LÅN - STEINERSKOLEN**

Saksbehandler: Emil Schmidt

Arkivnr: 256

Saksnr.: 09/1617

<b>Utvalg</b>	<b>Sak nr.</b>	<b>Møtedato</b>
Formannskapet	37/09	03.06.2009
Kommunestyret	29/09	17.06.2009
Formannskapet	19/11	09.03.2011
Kommunestyret	30/11	06.04.2011

**Formannskapetets innstilling 09.03.2011:**

Søknad fra Steinerskolen i Ås om sammenslåing av to lån i kommunekreditt som Ås kommune garanterer for innvilges.

\_\_\_\_\_

**Formannskapetets behandling 09.03.2011:**

**Votering:** Rådmannens innstilling ble enstemmig tiltrådt.

\_\_\_\_\_

**Rådmannens innstilling 01.03.2011:**

Søknad fra Steinerskolen i Ås om sammenslåing av to lån i kommunekreditt som Ås kommune garanterer for innvilges.

\_\_\_\_\_

**Avgjørelsesmyndighet:** Kommunestyret

**Behandlingsrekkefølge:**

Formannskapet  
Kommunestyret

**Vedlegg som følger saken trykt:** Ingen

**Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:** Ingen

**Utskrift av saken sendes til:**

Økonomisjefen for videreformidling til Fylkesmannen i Oslo og Akershus  
Revisjonen

**SAKSUTREDNING:**

**Fakta i saken:**

Kommunen kan innvilge garanti i henhold til Forskrift om kommunale og fylkeskommunale garantier av 02.02.2001 med endringer 26.06.2008. Garanti kan bare stilles som simpel kausjon. Det vil si at ved mislighold må kreditorene først søke dekning hos låntager.

I 1997 fikk Steinerskolen innvilget kommunal garanti på 6,217 mill kroner. Lånet er pr nå nedbetalt til 1,942 mill kroner. I 2009 fikk Steinerskolen innvilget kommunal garanti på et nytt lån på inntil 4 mill. kr. Ås kommune garanterer i dag derfor for to lån ovenfor Steinerskolen i Ås.

Steinerskolen har nå anmodet kommunekreditt om å slå sammen de to lånene til ett lån med løpetid på 25 år. Bakgrunnen for dette er å få redusert årlige avdragsutgifter, da sammenslåing av lånene i praksis medfører forlengelse av samlet nedbetalingstid.

Kommunekreditt kan slå sammen de to lånene, men det forutsetter vedtak i kommunestyret i Ås.

**Vurdering av saken:**

Kommunen har i tidligere vedtak stilt seg positive til kommunal garanti i forhold til Steinerskolen i Ås. Det er positivt at det i Ås er etablert et alternativ til ordinær grunnskole.

**Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:**

Saken medfører at den samlede nedbetalingstiden for lånene forlenges. Dette innebærer således at kommunens garantiansvar forlenges.

**Konklusjon med begrunnelse:**

Rådmannen finner det rimelig å imøtekomme søknaden om sammenslåing av de to lånene i kommunekreditt som Ås kommune garanterer for.

**Ikrafttredelse av vedtaket:**

Saken krever godkjenning av Fylkesmannen i Oslo og Akershus.

**K-sak 31/11**  
**INSPEKTØRSTILLING ÅSGÅRD SKOLE**

Saksbehandler: Laila G. Bakken	Arkivnr: 410 &24	Saksnr.: 11/1194
<b>Utvalg</b>	<b>Sak nr.</b>	<b>Møtedato</b>
Administrasjonsutvalget	5/11	24.03.2011
Formannskapet	24/11	23.03.2011
Kommunestyret	31/11	06.04.2011

**Administrasjonsutvalgets innstilling 24.03.2011:**

Med virkning fra 01.08.2011 opprettes det en stillingshjemmel som undervisningsinspektør ved Åsgård skole. I tillegg til krav om høgskoleutdanning og praksis fra skoleverket, bør inspektøren også ha relevant tilleggsutdanning i ledelse og/eller skoleutvikling.

Undervisningsinspektørstillingen finansieres innen skolens budsjetttramme.

**Administrasjonsutvalgets behandling 24.03.2011:**

Det ble orientert om formannskapets behandling og innstilling.

Egil Ørbeck (H) fremmet protokolltilførsel i møtet.

**Votering:** Rådmannens innstilling ble enstemmig tiltrådt. (8 stemmer)

**Administrasjonsutvalgets innstilling 24.03.2011:**

Se øverst i dokumentet.

**Protokolltilførsel fra Egil Ørbeck (H):**

Ved neste revisjon av Ås kommunes reglementer bør vedtak i administrasjonsutvalget som medfører budsjettjusteringer, behandles i hovedutvalg før administrasjonsutvalget behandler saken.

**Formannskapetets behandling 23.03.2011:**

**Votering:** Rådmannens innstilling ble enstemmig tiltrådt.

**Formannskapetets innstilling 23.03.2011:**

Med virkning fra 01.08.2011 opprettes det en stillingshjemmel som undervisningsinspektør ved Åsgård skole. I tillegg til krav om høgskoleutdanning og praksis fra skoleverket, bør inspektøren også ha relevant tilleggsutdanning i ledelse og/eller skoleutvikling.

Undervisningsinspektørstillingen finansieres innen skolens budsjetttramme.

---

**Rådmannens innstilling 16.03.2011:**

Med virkning fra 01.08.2011 opprettes det en stillingshjemmel som undervisningsinspektør ved Åsgård skole. I tillegg til krav om høgskoleutdanning og praksis fra skoleverket, bør inspektøren også ha relevant tilleggsutdanning i ledelse og/eller skoleutvikling.

Undervisningsinspektørstillingen finansieres innen skolens budsjetttramme.

---

**Tidligere politisk behandling:** Ingen

**Avgjørelsesmyndighet:**

Kommunestyret

**Behandlingsrekkefølge:**

Administrasjonsutvalget

Formannskapet

Kommunestyret

**Vedlegg som følger saken trykt:** Brev fra Utdanningsforbundet

**Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:** Ingen

**Utskrift av saken sendes til:**

Åsgård skole

Utdanningsforbundet - Ås

**SAKSUTREDNING:**

**Fakta i saken:**

Alle skoler over en viss størrelse har en administrasjonsressurs som medfører at det i tillegg til rektor også er tilsatt 1 – 2 inspektører. I Ås kommune er det opprettet inspektørstillinger på begge ungdomsskolene, samt på Sjøskogen, Nordby, Rustad og Åsgård skole. Rustad har 2 inspektører.



**Vurdering av saken:**

Den administrative omorganiseringen som ble gjennomført i Ås Kommune i 2003 medførte en økning av lederoppgaver med tilhørende ansvar.

Åsgård skole fikk administrativt tillagt oppgaven med å tilsette morsmåslærere i kommunen. Disse lærerne skal fordeles mellom skolene slik at elever som har krav på slik opplæring får sine behov dekket. I løpet av skoleåret blir det mange tilsetninger og endringer fordi elever med minoritetsspråklig bakgrunn ofte kommer midt i et skoleår. Morsmåslærerne må til vanlig undervise på flere skoler, noe som krever god planlegging slik at de får en så god arbeidssituasjon som mulig.

Mange av våre morsmåslærere har også stillinger i andre kommuner.

Inneværende skoleår er det tilsatt 21 morsmåslærere fordelt på alle grunnskolene.

Oppvekst- og kultursjefen mener Åsgård skole bør styrkes ved at det opprettes en undervisningsinspektørstilling til ved skolen. Med bakgrunn i forventet elevtallsøkning ved skolen er det naturlig at det åpnes for denne muligheten nå.

Skolen har i dag en lederressurs på 200%, 100% lagt til rektorfunksjonen.

Dersom lederressursen til inspektør økes med 20% kan 120% fordeles på 2 inspektører. Slik inspektørressursen er brukt i dag er 30% satt av til administrative oppgaver som utføres av en teamleder. Inspektøren har 30% undervisning.

Fordeling av oppgaver mellom rektor og inspektørene avtales slik at samlet kompetanse i ledergruppen utnyttes optimalt. Rektor har det overordnede ansvaret.

En fersk undersøkelse synliggjør at rektor i for liten grad har tilstrekkelig tid til å være faglig og pedagogisk støttespiller og veileder for skolens lærere. Balansen mellom administrative oppgaver og pedagogisk ledelse går i disfavør av det pedagogiske. Personalledelse skulle vært prioritert i større grad enn hva som er mulig innenfor en normalarbeidsdag.

Åsgård har høye ambisjoner om å sikre god kvalitet på undervisningen og oppfølgingen av elevene. Da må rektor få tid til skolevandring og til å følge opp den enkelte lærer med underveissamtaler.

Tidsbruk blant lærere og ledere i skolen er tema for Stortingsmeldingen "Tid for læring" som skal behandles av utdanningskomiteen i februar. Ved å øke lederressursen noe og fordele denne på 2 inspektører gis rektor i større grad mulighet til å drive pedagogisk ledelse og konsentrere seg om kjernevirksomheten, idet de administrative oppgaver kan fordeles på flere personer.

Godt pedagogisk utviklingsarbeid på skolen betyr å sette i gang prosesser som involverer alle ansatte og brukere. Dette krever mye og må følges nøye opp.

En ledergruppe vil i stor grad ha mulighet til å lykkes.

Stilling som undervisningsinspektør er ofte rekrutteringsstilling for senere å kunne bli rektor. I løpet av de neste 5 - 7 årene vil behovet for kompetente skoleledere i kommunen være stort.

Saken er drøftet med den lokale tillitsvalgte for Utdanningsforbundet, som også har behandlet saken i et klubbmøte onsdag 09.03.2011. Referat som vedlegg til saken.

**Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:**

Inspektørstillingen finansieres innen skolens egen budsjettamme. Den totale lederressursen i skolen økes med 20%.

**Konklusjon med begrunnelse:**

Med bakgrunn i ovennevnte, opprettes det med virkning fra 01.08.2011 en stillingshjemmel som undervisningsinspektør ved Åsgård skole. I tillegg til krav om høgskoleutdanning og praksis fra skoleverket, bør inspektøren også ha relevant tilleggsutdanning i ledelse og/eller skoleutvikling.

**Kan vedtaket påklages?**

Nei

**Ikrafttredelse av vedtaket:**

1. august 2011

**K-sak 32/11**  
**FINANSIERINGSORDNING AV IKKE-KOMMUNALE BARNEHAGER**  
**FRA 01.01.2011**

Saksbehandler: Vigdis Bangen

Arkivnr: 223 A10 &88 Saksnr.: 11/859

<b>Utvalg</b>	<b>Sak nr.</b>	<b>Møtedato</b>
Formannskapet	27/11	06.04.2011
Kommunestyret	32/11	06.04.2011

**Formannskapetets innstilling 06.04.2011:**

Legges frem i møtet.

**Rådmannens innstilling:**

1. Finansieringen av ikke-kommunale barnehager tas til orientering.
2. Budsjettjustering for 2011 vedtas.
3. Hovedutvalg for oppvekst og kultur gis myndighet til å godkjenne mal for samarbeidsavtale mellom kommunen og ikke-kommunale barnehager og lokale retningslinjer ved tildeling av driftstilskudd og kapitaltilskudd til ikke-kommunale barnehager.

<b>Tabell budsjettreguleringer</b>						
<b>Konto</b>	<b>Beskrivelse</b>	<b>Ansvar</b>	<b>Oppr. budsjett</b>	<b>Rev. budsjett</b>	<b>Endring</b>	<b>Nytt rev. budsjett</b>
137010	Driftstilskudd private barnehager	2070	56 604 000	56 604 000	2 187 000	58 791 000
175000	Refusjon fra andre kommuner	2070	-4 500 000	-4 500 000	-2 187 000	-6 687 000

**Tidligere politisk behandling:**

Kommunestyret 15.12.2010, K-sak 60/10

**Avgjørelsesmyndighet:**

Kommunestyret

**Behandlingsrekkefølge:**

Formannskapet

Kommunestyret

**Vedlegg som følger saken trykt:**

Ingen

**Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:**

- Vedtak om endring i barnehagelovens § 14 med Forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager

**Utskrift av saken sendes til:**

Ellen Benestad og Vigdis Bangen

**SAKSUTREDNING:**

Det vises til K- sak 60/10 Handlingsprogram med økonomiplan for 2011-2014, kommunestyrets vedtak 15.12.2010; 3. Andre vedtatte forslag:

- Tilskudd til private barnehager tas opp i egen sak i løpet av første kvartal 2011. Nødvendige budsjettjusteringer gjennomføres som en konsekvens av dette.

**Fakta i saken:**

De statlige øremerkede tilskuddene til ikke-kommunale og kommunale barnehager ble innlemmet i rammetilskuddet fra 01.01. 2011. Kommunene fikk fra samme tidspunkt ansvar for å finansiere både kommunale og ikke-kommunale barnehager. Inntektene til ikke-kommunale barnehager består etter dette av kommunalt tilskudd og foreldrebetaling.

Stortinget vedtok 16.6.2009 endringer i barnehagelovens § 8 og 14 med sikte på å innlemme statstilskuddet i rammetilskuddet. 29.10.2010 ble ny forskrift om likeverdig behandling av ikke-kommunale barnehager vedtatt. Forskriftens tilskuddsmodell er basert på at kommunen skal fastsette satser for tilskudd til drift og kapital per heltidsplass. For drift skal det vedtas en tilskuddsats for små barn og en for store barn. Tilskuddsatsene skal beregnes på grunnlag av kommunens gjennomsnittlige kostnader per heltidsplass i kommunale barnehager.

For kapitaltilskudd skal det være en sats per barn med heltidsplass, uavhengig av barnas alder. Videre skal det være separate satser for henholdsvis ordinære barnehager og familiebarnehager. Kommunen skal kunngjøre forslag til tilskuddsatser i forbindelse med at årsbudsjettet legges frem.

**Hovedelementer i forskrift om likeverdig behandling av tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunale barnehager:**

- Ikke-kommunale barnehager skal behandles likeverdig med kommunale barnehager ved tildeling av offentlig tilskudd ( §§ 1 og 2). Regjeringen varslet i statsbudsjettet for 2010 at den tar sikte på å oppnå full likeverdig behandling gjennom en opptrappingsplan på fem år.
- Tilskuddet skal utgjøre minimum 88 % av det som tilsvarende kommunale barnehager i snitt mottar per heltidsplass. Prosentandelen skal ikke være lavere enn året før (2010) (§ 3). I henhold til statsbudsjettet skal minimumsandelen øke til 91 % fra 1.8.2011.
- Det er kommunens gjennomsnittlige finansiering per heltidsplass i kommunale barnehager som er utgangspunktet for beregning av det kommunale tilskuddet og ikke kostnadene i den enkelte ikke-kommunale barnehage.
- Sats for tilskudd per heltidsplass til drift skal beregnes ut fra gjennomsnittlig budsjetterte kostnader til drift per heltidsplass i kommunale barnehager (§§ 3 og 4).
- Det kommunale tilskuddet skal dekke kostnader til ordinær drift som ikke dekkes av andre offentlige tilskudd og foreldrebetaling. Med kostnader til ordinær drift menes driftskostnader, kapitalkostnader og administrasjonskostnader (§ 3).
- Mottar den ikke-kommunale barnehagen andre offentlige tilskudd til ordinær drift går disse til fradrag i det kommunale tilskuddet (§ 3). Også indirekte offentlige tilskudd som for eksempel gratis lokaler eller lav husleie faller i gruppen "andre offentlige tilskudd".
- Det skal fastsettes egne satser for ulike typer barnehager, henholdsvis ordinære barnehager, familiebarnehager og åpne barnehager. Kommuner som ikke har kommunale barnehager i den aktuelle gruppen som tilskuddsatsen kan beregnes ut fra, skal bruke nasjonale tilskuddsatser (§ 4).
- For tilskudd til drift skal det fastsettes en sats for barn over tre år og en sats for barn under tre år. Satsen for barn under tre år skal være 1,8 av satsen for barn over tre år. For kapitaltilskudd skal samme sats benyttes uavhengig av alder (§ 4).
- Kommunen skal gi et påslag for administrasjonskostnader på fire prosent av tilskuddet til drift (§ 4)
- For kapitaltilskudd kan kommunen velge om den vil bruke nasjonale tilskuddssatser for kapital eller om den vil gi tilskudd basert på kapitalkostnader i tilsvarende kommunale barnehager (§ 5).
- Forslag til tilskuddssatser kunngjøres i tilknytning til at årsbudsjettet legges frem. Ikke-kommunale barnehager skal informeres om de vedtatte satsene før 1.2. (§ 4).
- Tilskudd til ikke-kommunale barnehager beregnes på grunnlag av opplysninger om antall barn, barnas alder og oppholdstid i barnehagen per 15.12. året før (§ 7.)
- Kommunen kan bestemme at slik rapportering skal gjøres ved flere tidspunkter i året og hva som skal til for at tilskuddet skal endres i løpet av året. Dette skal fastsettes i lokale retningslinjer (§ 7).
- Større aktivitetsendringer medfører ny tilskuddsberegning (§ 3). Kommunen kan bestemme at også mindre aktivitetsendringer skal ha betydning for tilskuddet (§ 7).

- Tilskuddet beregnes for ett år. Dersom kommunen i løpet av året endrer bevilgningen til ordinær drift i kommunale barnehager, skal kommunen samme året fatte vedtak om etterjustering av tilskudd til ikke-kommunale barnehager (§ 8).
- Dersom kommunens regnskap viser at forbruket i de kommunale barnehagene avviker fra det som lå til grunn for fastsettelse av tilskuddssatsene skal kommunen i forbindelse med kommunestyrets årlige fastsettelse av årsregnskapet fatte vedtak om etterjustering av tilskudd til ikke-kommunale barnehager. Etterjusteringen utbetales sammen med tilskuddet i neste budsjettår (§ 8)
- Kommunen kan sette rimelige og relevante vilkår knyttet til barnehagedriften (§ 9)
- Kommunens finansieringsplikt gjelder for ikke-kommunale barnehager innenfor kommunegrensen. Kommunen må gi tilskudd uavhengig av hvilken kommune barna bor i (§ 2), men får refundert kostnader til ordinær drift fra barnets hjemkommune. Tilsvarende skal kommunen gi refusjon til andre kommuner når barn bosatt i Ås har plass i ikke-kommunal barnehage i annen kommune (§ 11).

***Beregningsgrunnlaget for tilskudd til drift av ordinære barnehager:***

For ordinære ikke-kommunale barnehager skal sats for tilskudd til drift beregnes ut fra budsjetterte kostnader per heltidsplass i kommunale barnehager.

*For grunnlaget gjelder følgende:*

- Budsjetterte kostnader for alle ordinære kommunale barnehager 2011.
- Helårseffekt av sentralt lønnsoppgjør 2010.
- Antatt lønnsvekst i 2011 på 3,25 %, jf anslag i statsbudsjettet.
- Barnehagenes del av til renhold, personforsikring, OU-kontingent, drift og vedlikehold samt kommunalteknisk (vei)
- Netto kostnader er fordelt på det antall barn som ligger til grunn for budsjettet for 2011.
- På beregnet tilskuddssats per heltidsbarn er det gitt et påslag på 4 % til administrasjonskostnader.
- Inntekter fra foreldrebetaling er basert på maksimalpris. Det er lagt til grunn at gjeldende ordning, hvor tilskudd til søskenmoderasjon og inntektsgradert foreldrebetaling til ikke-kommunale barnehager gis som eget tilskudd, videreføres.
- Utgifter til tiltak for barn med nedsatt funksjonsevne holdes utenfor og budsjetterte utgifter til dette er trukket ut i sin helhet. Dette er midler som tilstås både kommunale og private barnehager etter søknad.

***Beregningsgrunnlaget for tilskudd til kapital for ordinære barnehager:***

Ordinære barnehager skal i tillegg til driftstilskudd gis tilskudd til kapitalkostnader. For kapitaltilskudd kan kommunen velge om den vil bruke nasjonale tilskuddssatser for kapital eller om den vil gi tilskudd basert på kapitalkostnader i tilsvarende kommunale barnehager (§ 5).

*Om kommunen beregner kostnadene selv skal følgende legges til grunn:*

- Kapitalkostnader består av avskrivninger og rentekostnader på bokførte verdier (inkl tomtekkostnader) fratrukket momskompensasjon og investeringstilskudd.

- Barnehagelokaler avskrives over 40 år, mens inventar og utstyr avskrives over 10 år.
- Investeringstilskudd og momskompensasjon skal trekkes i sin helhet fra investeringene.
- Ved anskaffelser på flere tidspunkt (aktivert i ulike år), beregnes kapitalkostnader separat for hver av disse anskaffelsene.
- Ved beregning av kalkulatoriske renter er Husbankens 10 års fastrente per oktober 2010 på 3,7 % benyttet pluss 0,1 % påslag for gebyr og lignende. Dette gir en rentesats på 3,8 %.
- Kapitaltilskuddet er samlet kapitalkostnad dividert på det antall heltidsplasser budsjettet baserer seg på.

**Beregningsgrunnlaget for driftstilskudd og kapital tilskudd til familiebarnehager:**

Der kommunen ikke har egne familiebarnehager legges nasjonale satser til grunn.

**Kommunestyrets vedtak om tilskudd til ikke-kommunale barnehager i Handlingsprogram 2011-2014:**

- Ikke-kommunale barnehager skal ha 100 % av det tilskuddet kommunale barnehager får.
- Det skal brukes nasjonal sats for kapitaltilskudd.
- Kommunen skal ved beregning av tilskudd til private familiebarnehager bruke nasjonale tilskuddsatser. Familiebarnehagene skal etter forskriften gis 88 % av tilskuddet frem til 31.07.11 og 91 % fra 01.08.11.

**Tilskudds satser til ordinære barnehager 2011:**

Kommunal tilskuddssats inkl. administrasjonskostnader	Per heltidsplass 100 %		
	Drifts-tilskudd inkl. admin	Kapital tilskudd	Total
Ordinære barnehager små barn	146 000	7 800	153 800
Ordinære barnehager store barn	70 000	7 800	77 800

**Tilskudds satser til familie barnehager 2011:**

Nasjonal tilskuddssats	Per heltidsplass 100 %		
	Drifts-tilskudd inkl. admin.	Kapital tilskudd	Totalt
Familiebarnehager små barn	133 000	11 700	144 700
Familiebarnehager store barn	106 600	11 700	118 300

**Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:**

Kommunestyret vedtok i Handlingsprogram 2011 -2014 at ikke-kommunale barnehager skal likebehandles med kommunale barnehager ved utmåling av tilskudd. Budsjettposten ble økt i forhold til dette.

Tilskuddet fastsettes endelig etter årsmeldingsskjema pr 15.12.10 i henhold til forskriften. Budsjettet ble først lagt ut fra telling av barn pr. september. Ved telling i desember var det flere barn i de private barnehagene enn i september, noe som medførte at den avsatte budsjettposten ble 2,1 mill kroner for lav.

Ås kommune må gi tilskudd til barnehagen uavhengig av hvilken kommune barna bor men får refundert tilskuddet fra barnets hjemkommune. Tilsvarende må Ås kommune gi refusjon til andre kommuner når barn bosatt i Ås har plass i ikke-kommunal barnehage i annen kommune. Refusjonen er basert på nasjonale satser som er kr.180 200 for barn under 3 år og kr. 91 800 for barn over 3 år.

Antall barn i Ås barnehager fra andre kommuner og barn fra Ås i barnehager i andre kommuner er basert på opplysninger fra barnehagene og kommunene pr. desember 2010. Så langt ser det ut til at man vil få om lag 1,2 mill kroner mer i refusjon enn forutsatt i budsjettet. Anslaget for høsten er mere usikkert enn for våren. Dette rapporteres i 2 tertial.

Budsjett				Til utbetaling	Budsjett 2011
137010	2070	201	Driftstilskudd private barnehager	56 208 000	56 604 000
137010	2070	201	Driftstilskudd private familiebarnehager	2 583 000	
<b>Sum</b>				<b>58 791 000</b>	<b>56 604 000</b>
				2 187 000	
135000	2070	201	Kjøp fra kommuner	2 000 000	2 000 000
175000	2070	201	Refusjon fra andre kommuner	-6 687 000	-4 500 000
<b>Sum</b>				<b>-4 687 000</b>	<b>-2 500 000</b>
				-2 187 000	

#### **Rådmannens forslag til budsjettjustering:**

Tabell budsjettreguleringer						
Konto	Beskrivelse	Ansvar	Oppr. budsjett	Rev. budsjett	Endring	Nytt rev. budsjett
137010	Driftstilskudd private barnehager	2070	56 604 000	56 604 000	2 187 000	58 791 000
175000	Refusjon fra andre kommuner	2070	-4 500 000	-4 500 000	-2 187 000	-6 687 000

#### **Samarbeidsavtale mellom kommunen og ikke-kommunale barnehager og lokale retningslinjer ved tildeling av driftstilskudd og kapitaltilskudd til ikke-kommunale barnehager**

##### **Samarbeidsavtale mellom kommunen og Ikke-kommunale barnehager:**

Kommunenes sentralforbund (KS) og Private Barnehagers Landsforbund (PBL) har sendt ut en mønsteravtale for samarbeid mellom kommunen og de ikke-kommunale barnehagene innen rammen av lov om barnehager med forskrifter. Avtalen kan benyttes som grunnlag for utarbeidelse av samarbeidsavtaler mellom Ås kommune og ikke-kommunale barnehager. Samarbeidsavtalen skal bidra til å sikre et kvalitetsmessig godt og trygt tilbud til barn og foreldre i kommunen.



**Rådmannen anbefaler** at Hovedutvalg for oppvekst og kultur gis myndighet til å godkjenne mal for samarbeidsavtale mellom Ås kommune og ikke-kommunale barnehager i Ås.

*Avtalen bør inneholde følgende punkter:*

- Formål
- Samarbeid om opptak og informasjon om tilbudet
- Moderasjonsordninger
- Kommunens øvrige forpliktelser
- Barnhagens øvrige forpliktelser
- Formaliteter ved avtalen

**Lokale retningslinjer ved tildeling av driftstilskudd og kapitaltilskudd til ikke-kommunale barnehager:**

Kommunen har en plikt til å tilby plass i barnehage til barn under opplæringspliktig alder, Jf. Lov om barnehager §§ 8 og 12 a. I Ås er det barnehagetilbudet som gis i de ikke-kommunale barnehager en forutsetning for at kommunen skal kunne ivareta denne forpliktelsen.

Tilskudd til ikke-kommunale barnehager beregnes på grunnlag av opplysninger om antall barn, barnas alder og oppholdstid i barnehagen per 15.12. året før (§ 7). Kommunen kan bestemme at slik rapportering skal gjøres ved flere tidspunkter i året og hva som skal til for at tilskuddet skal endres i løpet av året. Dette skal fastsettes i lokale retningslinjer (§ 7). De lokale retningslinjene bør ivareta de ikke-kommunale barnehagenes behov for finansiell forutsigbarhet gjennom driftsåret og kommunens behov for administrativ håndterbarhet.

**Rådmannen anbefaler** at Hovedutvalg for oppvekst og kultur gis myndighet til å godkjenne lokale retningslinjer ved tildeling av driftstilskudd og kapitaltilskudd til ikke-kommunale barnehager i Ås.

*Retningslinjene bør inneholde følgende punkter:*

1. Rapporteringsdatoer
2. Utmåling og vedtak om tilskudd
3. Utbetaling av tilskudd
4. Vilkår for justering av tilskudd
5. Plikt til å rapportere ved større aktivitetsendringer
6. Plikt til å rapportere ved nedleggelse
7. Plikt til rapportering av barn fra andre kommuner med barnehageplass i Ås
8. Vilkår for kommunalt tilskudd
9. Iverksettelse, evaluering og endring

**Kan vedtaket påklages?**

Nei.

**Ikrafttredelse av vedtaket:**

Vedtaksdato.