

ÅS KOMMUNE

MØTEINNKALLING

Formannskapet har møte i Moer sykehjem, 2. etasje, møterom 1-2

06.04.2011 kl. 16.30

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken er unntatt offentlighet eller møtet lukkes i henhold til lov. Saksdokumentene ligger til offentlig gjennomsyn på rådmannskontoret. Innkallinger og protokoller legges til gjennomsyn på servicetorget og bibliotekene, og publiseres på www.as.kommune.no.

Saksliste:

- **INFORMASJON FRA RÅDMANNEN**

F-sak 26/11 10/1778
ÅS KULTURHUS - FREMTIDIG BRUK Side 3

F-sak 27/11 11/859
**FINANSIERINGSORDNING AV IKKE-KOMMUNALE BARNEHAGER
FRA 01.01.2011** Side 16

F-sak 28/11 11/1146
**REKRUTTERING TIL HELSE- OG SOSIALTJENSTEN
(SAMHANDLINGSREFORMEN)** Side 23

Ås, 30.03.2011	Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes til Vibeke Berggård, tlf. 64 96 20 04 eller e-post: politisk.sekretariat@as.kommune.no (Det sendes personlig svar på at slik e-post er mottatt, dersom svar ikke mottas innen rimelig tid før møtet må telefonbeskjede gis.)
Johan Alnes Ordfører	Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

REFERATSAKER TIL FORMANNSKAPET 06.04.2011

Protokoller:

1. Hovedutvalg for teknikk og miljø 24.03.2011
2. Administrasjonsutvalget 24.03.2011
3. Hovedutvalg for helse og sosial 23.03.2011
4. Hovedutvalg for oppvekst og kultur 23.03.2011
5. Kommunalt råd for funksjonshemmede 22.03.2011
6. Ås Eldreråd 22.03.2011

Innkallinger:

7. Kommunestyret 06.04.2011

Kommunestyrevalg og fylkestingsvalg 2011:

8. Endrede valgkretsgrenser i Ås, brev av 17.03.2011 til Folkeregisteret, jf. Inr. 5473/11.
9. Kart over valgkretser, datert 16.03.2011

F-sak 26/11
ÅS KULTURHUS - FREMTIDIG BRUK

Saksbehandler: Arne Hågensen	Arkivnr: D12	Saknr.: 10/1778
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Formannskapet	36/10	16.06.2010
Formannskapet	56/10	22.09.2010
Kommunestyret	47/10	13.10.2010
Formannskapet	22/11	23.03.2011
Formannskapet	26/11	06.04.2011

Rådmannens innstilling 16.03.2011:

1. Det vises til brev fra "4 fra Ås" datert 27.01.2011. Ås kommune utlyser ikke driften av Ås kinoteater/vestibyle.
2. Kulturhusrapporten av 19. mai 2010: "Hjerte for et levende Ås", samt saksframlegg for formannskapet til møte 22.09.2010, legges til grunn for driften av Ås kulturhus.
3. Det utarbeides anbudsgrunnlag for kjøkkendriften. Kjøkkendriften omfatter kjøkkendrift og servering i Kulturhusets 2. etasje, samt muligheter for kafédrift / kantine i kinovestibyle. Anbudet skal åpne for restauratørs egen virksomhet (catering) med base i kjøkkenet i 2. etasje. Anbudsgrunnlaget forelegges formannskapet for godkjenning.

TIDLIGERE BEHANDLINGER

Formannskapets behandling 23.03.2011:

Jorunn Nakken (V) fremmet fellesforslag undertegnet av Ivar Ekanger (A), Hilde Kristin Marås (H) og Jorunn Nakken (V), se vedlegg til protokoll.

Ivar Ekanger (A) fremmet utsettelsesforslag for å gi anledning til gruppebehandling av forslaget og på grunnlag av drøftingen i formannskapet. Fellsforslaget følger saken.

Votering: Ap's utsettelsesforslag ble vedtatt 8-1 (FrP).

Formannskapets vedtak 23.03.2011:

Saken utsettes til neste møte for å gi anledning til gruppebehandling av innlevert forslag og på grunnlag av drøftingen i formannskapet. Fellsforslaget følger saken.

Kommunestyrets behandling 13.10.2010:

Rådmannen sendte ut i forkant av møtet notat med endret prosjektplan datert 06.10.2010, jf. l.nr. 16908/10.

Frode Gundersen (SV) fremmet forslag om følgende endringer i prosjektplanen, jf. innstillingens pkt. 1:

- a. Avsnittet "Interessegruppen *Fire fra Ås* ..." erstattes med:
"Prosjektgruppen utdyper og avklarer de innspill som er kommet fra ulike parter om forslag til framtidige aktiviteter, organisering og drift av kulturhuset i Ås inklusive utspillet fra innspillet *Fire fra Ås*. Det skal særlig vurderes hvordan ulike samarbeidsmodeller kan tenkes virke inn på realisering av ulike målsetninger som settes opp for driften av kulturhuset. Det lages på basis av denne drøftingen en anbefaling av hvilken samarbeidsmodell som er å foretrekke."
- b. Avsnittet "Avklarte betingelser..." endres til:
"Avklarte betingelser, arbeidsdeling og rolleforståelse mellom Ås kommune, profesjonelle aktører slik som *4fra Ås*, og frivillige aktører."
- c. Avsnittet; "En anbefaling av en driftsform for kulturhuset som ..." endres til:
"På basis av en vurdering av hvordan ulike samarbeidsmodeller kan tenkes virke inn på realisering av ulike målsetninger som settes opp for driften av kulturhuset gjøres en anbefaling av hvilken samarbeidsmodell som er å foretrekke. Her legges det vekt på å drøfte og utarbeide forslag til avtale mellom kommunen og de berørte parter som inkluderer bl.a. de økonomiske forutsetningene og fordeling av bruken av kinosalen mellom forskjellige brukergrupper."
- d. Setningen; "Prosjektet skal fokusere på" utgår.

Jorunn Nakken (V): fremmet forslag om følgende endring i prosjektplanen, jf. innstillingens pkt. 1:

Prosjektplanen endres i 4. og 5. rad under Organisering til:

- Hvem deltar fra 4iÅs?
Magnus Ulvik (sekretær)
- Hvem deltar fra Ås kommune?
Alexander Krohg Plur
Arne Hågensen
Arnt Øybekk
2 politikere fra kommunestyret

Hilde Kristin Eide Marås (H) fremmet forslag om følgende endring i prosjektplanen, jf. innstillingens pkt. 1:

Ås Kulturforum går ut av prosjektgruppen, og fungerer bare som referansegruppe.

Anne Odenmarck (A) fremmet forslag til deltager fra kommunestyret som tillegg til V's forslag: Ivar Ekanger (A).

Gro Haug (H) fremmet forslag til deltager fra kommunestyret som tillegg til V's forslag: Hilde Kristin Eide Marås (H).

Morten Lillemo (KrF) fremmet forslag til deltager fra kommunestyret som tillegg til V's forslag: Jorunn Nakken (V).

Votering:

Formannskapetets vedtak av 22.09.2010, med rådmannens notat av 06.10.2010, ble enstemmig lagt til grunn.

SV's forslag til endringer i prosjektplanen ble nedstemt 29-4 (4SV).

V's forslag ble vedtatt 19-14 (5H, 4FrP, 4SV, 1uavh.).

H's tilleggsforslag ble trukket.

Ap's, H's og KrF's forslag til deltagere fra kommunestyret ble enstemmig vedtatt.

Kommunestyrets vedtak 13.10.2010:

1. I tråd med vedlagte prosjektplan utarbeides en rapport som avklarer og konkretiserer betingelser og muligheter for et samarbeid med interessegruppen "Fire fra Ås".
2. Kulturhusrapporten og dette saksfremlegget med rådmannens notat av 06.10.2010 legges til grunn for utarbeidelse av en drifts- og aktivitetsplan for bygningen fra og med 01.02.2011
Planen legges fram for formannskapet så snart det er praktisk mulig.
3. Rådmannen søker å innarbeide følgende ressurser til kulturhuset i forslag til økonomiplan 2011-2014:
 1. 0,5 ny stilling til 31.07.2011
 2. 1,7 nye stillinger fra 01.08.2011
 3. Driftsbudsjett for 2011 på kr 1.000.000
 4. Driftsbudsjett fra 2012 på kr 1.400.000,-
 5. Investeringsbudsjett på kr 610.000,-

Vedtatte endringer i prosjektplanen:

4. og 5. rad under Organisering til:

- Hvem deltar fra 4iÅs?
Magnus Ulvik (sekretær)
- Hvem deltar fra Ås kommune?
Alexander Krohg Plur
Arne Hågensen
Arnt Øybekk
Ivar Ekanger (A)
Hilde Kristin Eide Marås (H)
Jorunn Nakken (V)

(Kulturforum går ut av prosjektgruppen, og fungerer bare som referansegruppe).

Formannskapetets behandling 22.09.2010:

Saken var trykt separat, men sendt samtidig med innkallingen.

Rådmannen korrigerer budsjettallet i prosjektplanen til kr 50.000.

Hanne Marit Gran (SV) fremmet forslag om følgende endringer i prosjektplanen, jf. rådmannens innstilling pkt. 1:

a) Avsnittet "Interessegruppen *Fire fra Ås* ..." erstattes med:

"Prosjektgruppen utdyper og avklarer de innspill som er kommet fra ulike parter om forslag til framtidige aktiviteter, organisering og drift av kulturhuset i Ås inklusive

utspillet fra innspillet *Fire fra Ås*. Det skal særlig vurderes hvordan ulike samarbeidsmodeller kan tenkes virke inn på realisering av ulike målsetninger som settes opp for driften av kulturhuset. Det lages på basis av denne drøftingen en anbefaling av hvilken samarbeidsmodell som er å foretrekke.”

b) Avsnittet ;”Avklarte betingelser...” endres til:

”Avklarte betingelser, arbeidsdeling og rolleforståelse mellom Ås kommune, profesjonelle aktører slik som *4fra Ås*, og frivillige aktører.”

c) Avsnittet; ”En anbefaling av en driftsform for kulturhuset som ...” endres til:

”På basis av en vurdering av hvordan ulike samarbeidsmodeller kan tenkes virke inn på realisering av ulike målsetninger som settes opp for driften av kulturhuset gjøres en anbefaling av hvilken samarbeidsmodell som er å foretrekke. Her legges det vekt på å drøfte og utarbeide forslag til avtale mellom kommunen og de berørte parter som inkluderer bl.a. de økonomiske forutsetningene og fordeling av bruken av kinosalen mellom forskjellige brukergrupper.

d) Setningen ; ”Prosjektet skal fokusere på” utgår.

e) Setningen "*4fra Ås* v/ Magnus Ulvik” om hvem som er prosjektleder erstattes med: ”Kommunen setter av ressurser til en prosjektleder for utredningen. Prosjektlederen skal ikke komme fra gruppen *4fra Ås*.”

Votering: (8 stemmer)

Rådmannens innstilling ble vedtatt 4-4(3H og SV) med ordførers dobbeltstemme ved alternativ votering mot SV's forslag.

Gro Haug (H), Hilde Kristin Marås (H), Ole Fredrik Nordby (H) og Hanne Marit Gran (SV) anket saken til kommunestyret i hht. Ås kommunes reglementer pkt. 10.2.2.3.

Formannskapetets vedtak 22.09.2010 – mindretallsanket til kommunestyret:

1. I tråd med vedlagte prosjektplan utarbeides en rapport som avklarer og konkretiserer betingelser og muligheter for et samarbeid med interessegruppen ”Fire fra Ås”.
2. Kulturhusrapporten og dette saksfremlegget legges til grunn for utarbeidelse av en drifts- og aktivitetsplan for bygningen fra og med 01.02.2011
Planen legges fram for formannskapet så snart det er praktisk mulig.
3. Rådmannen søker å innarbeide følgende ressurser til kulturhuset i forslag til økonomiplan 2011-2014:
 1. 0,5 ny stilling til 31.07.2011
 2. 1,7 nye stillinger fra 01.08.2011
 3. Driftsbudsjett for 2011 på kr 1.000.000
 4. Driftsbudsjett fra 2012 på kr 1.400.000,-
 5. Investeringsbudsjett på kr 610.000,-

Rådmannens innstilling 15.09.2010: Tilsvare formannskapetets vedtak.

Formannskapetets behandling 16.06.2010:

Saken ble sendt på e-post fredag 11.06.2010.

Rådmannen endret sin innstilling ved å tilføye pkt. 4, jf. notat av 16.06.2010 om valg av kjøkken, Inr. 10727/10.

Innspill av 13.06.2010 og uttalelse av 16.06.2010 fra Ås kulturforum var sendt formannskapet.

Johan Alnes (A) fremmet følgende fellesforslag på vegne av A, H og FrP:

- Rådmannen går i dialog med interessegrupper med sikte på å avklare og konkretisere betingelser og muligheter for et samarbeid. På bakgrunn av dette legges ny sak frem i september.

Votering:

Fellesforslaget ble vedtatt 5-4 (Sp, SV, V, KrF) ved alternativ votering mot rådmannens innstilling pkt. 1-3.

Rådmannens innstilling pkt. 4 ble vedtatt 6-3 (3H).

Formannskapetets vedtak 16.06.2010:

1. Rådmannen går i dialog med interessegrupper med sikte på å avklare og konkretisere betingelser og muligheter for et samarbeid. På bakgrunn av dette legges ny sak frem i september.
2. Kjøkkenet i 2. etasje bygges og innredes som produksjonskjøkken.

Rådmannens endrede innstilling 16.06.2010:

1. Kulturhusrapporten og dette saksfremlegget legges til grunn for utarbeidelse av en drifts- og aktivitetsplan for bygningen fra og med 01.01.2011. Planen legges fram for formannskapet så snart det er praktisk mulig.
2. Rådmannen søker å innarbeide følgende ressurser til kulturhuset i forslag til økonomiplan 2011-2014:
 6. 1,7 nye stillinger
 7. Det som må tilføres driftsbudsjettet (stipulert inntekt kr 1.000.000): kr 400.000,-
 8. Investeringsbudsjett på kr 610.000,-
3. Rådmannen går i dialog med interessegruppen "Fire fra Ås" med sikte på å avklare og konkretisere betingelser og muligheter for et samarbeid i lys av de behov som beskrives i rapporten. På bakgrunn av dette legges ny sak fram i september.

I forbindelse med dette arbeidet etableres også en dialog med Ås kulturforum for å sikre at kulturlivets synspunkter på utviklingen av kulturhuset blir hørt.
4. Kjøkkenet i 2. etasje bygges og innredes som produksjonskjøkken.

Tidligere politisk behandling:

Kommunestyre, sak 47/10, av 13.10.10 Ås kulturhus – framtidig bruk

Avgjørelsesmyndighet:

Formannskapet

Behandlingsrekkefølge:

Formannskapet

Vedlegg til formannskapets protokoll 23.03.2011: (følger saken trykt)
fellesforslag undertegnet av Ivar Ekanger (A), Hilde Kristin Marås (H) og
Jorunn Nakken (V).

Vedlegg som følger saken trykt: (trykt i formannskapets innkalling 23.03.2011)

1. Årshjul, som viser en tenkt aktivitet i vestibyle og kinolokale.
2. Prosjektrapport fra desember 2010. (Betingelser og muligheter for avtale om samarbeid mellom "4 fra Ås" og Ås kommune om et mulig samarbeid vedrørende drift av Ås kulturhus)
3. 4FÅ – Innspill driftsmodell Kulturhus i Ås (datert 27.01.11)

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

1. Rapporten: "Hjerte for et levende Ås" av 19.05.10.
2. Prosjektplan. "Betingelse og muligheter for samarbeide om drift av Ås kulturhus."
(Revidert etter behandlingen i formannskapet 22.09.10)

SAKSFREMSTILLING:

Fakta i saken:

SAKENS HISTORIKK 2010 - 2011.

Prosjektet "Bruk og drift av kulturhuset – en anbefaling" ble etablert 12. januar 2010 på bakgrunn i kommunestyrets vedtatte HP 2010-2013 s.22, 32, 42, 43 og 44, vedtak knyttet til bruk av regjeringens tiltakspakke våren 2009, vedtak knyttet til kjøkkenløsning høsten 2009 og vedtak om digitalisering av kino. Prosjektet fikk sluttdato 1. mai 2010.

De viktigste grunnene for gjennomføring av prosjektet var:

- Det er ikke vedtatt hvilken funksjon kinosalen skal ha etter at kinodriften ble nedlagt.
- Det er ikke avklart hvordan huset skal driftes etter at restauratøren sa opp og virksomheten opphørte.
- Det er ikke avklart driftsopplegg for kjøkkenet.
- Det er ikke avklart om/evnt. hvilke funksjoner som skal inn i kulturhuset

Forutsetninger for prosjektet var at både eiendomsavdelingen og kultur må ha eierskap til rapporten, og at man forholder seg til bygningen slik den står, og ikke legger opp til omfattende ombygginger.

Det ble etablert en prosjektgruppe, for å gjennomgå driften og komme med forslag. med arbeidet Prosjektgruppas rapport forelå i mai, - og ble politisk behandlet i formannskapet i juni.

Formannskapetets vedtak 16.06.2010:

1. Rådmannen går i dialog med interessegrupper med sikte på å avklare og konkretisere betingelser og muligheter for et samarbeid. På bakgrunn av dette legges ny sak frem i september.
2. Kjøkkenet i 2. etasje bygges og innredes som produksjonskjøkken.

På bakgrunn av vedtakets pkt. 1, ble det den 7. september holdt et åpent møte. Referatet fra møtet ligger i saksmappa.

Saken kom på nytt opp igjen i formannskapet i møtet 22.09.10.

Formannskapetets vedtak, ble mindretallsanket til kommunestyret.

Kommunestyrets vedtak 13.10.2010:

I tråd med vedlagte prosjektplan utarbeides en rapport som avklarer og konkretiserer betingelser og muligheter for et samarbeid med interessegruppen "Fire fra Ås".

1. Kulturhusrapporten og dette saksfremlegget med rådmannens notat av 06.10.2010 legges til grunn for utarbeidelse av en drifts- og aktivitetsplan for bygningen fra og med 01.02.2011
Planen legges fram for formannskapet så snart det er praktisk mulig.
2. Rådmannen søker å innarbeide følgende ressurser til kulturhuset i forslag til økonomiplan 2011-2014:
 6. 0,5 ny stilling til 31.07.2011
 7. 1,7 nye stillinger fra 01.08.2011
 8. Driftsbudsjett for 2011 på kr 1.000.000
 9. Driftsbudsjett fra 2012 på kr 1.400.000,-
 10. Investeringsbudsjett på kr 610.000,-

Vedtatte endringer i prosjektplanen:

4. og 5. rad under Organisering til:

- Hvem deltar fra 4iÅs?
Magnus Ulvik (sekretær)
- Hvem deltar fra Ås kommune?
Alexander Krohg Plur
Arne Hågensen
Arnt Øybekk
Ivar Ekanger (A)
Hilde Kristin Eide Marås (H)
Jorunn Nakken (V)

(Kulturforum går ut av prosjektgruppen, og fungerer bare som referansegruppe).

PROSJEKTET HØST 2010

Som et resultat av den prosessen som ble gjennomført høsten 2010 forelå det en rapport som ble overlevert rådmannen 2.12.10:

- Prosjektrapport fra desember 2010. (Betingelser og muligheter for avtale om samarbeid mellom "4 fra Ås" og Ås kommune om et mulig samarbeid vedrørende drift av Ås kulturhus)

Prosjektrapporten er et resultat av arbeidet fra gruppa som ble nedsatt 06.10.10 jfr. F-sak 56/10, med revidert prosjektplan etter formannskapetets behandling 22.09.10. Rapporten som ble overlevert rådmannen 02.12.10 var på ingen måte et ferdig produkt, da den manglet utkast til drifts- og investeringsbudsjett, samt en gjennomgang av de enkelte elementer samt konklusjon og anbefaling. De funn som kom fram i denne prosessen er nærmere beskrevet under vurderingspunktet.

I januar 2011 leverte "4 fra Ås" et brev/innspill på bakgrunn av og i forlengelsen av det arbeidet som hadde skjedd i prosjektgruppa.

- 4FÅ – Innspill driftsmodell Kulturhus i Ås (datert 27.01.11)

Hovedkonklusjonene i innspillet fra de 4 fra Ås:

- Det bør etableres en samarbeidsmodell for flerbruk av kjøkkenfasilitetene i 2. etasje, mellom 2. etasje og kinovestibyle.
- Basert på erfaringer med tilsvarende kulturhus (*) anbefales at det legges inn kr. 2.5 -3 mill. kroner i netto driftstilskudd til drift av den delen som er definert som kulturhuset.
- Det foreslås at det investeres 1.5 -2 mill kroner i lys- og sceneutstyr i vestibyle, møblering, adkomst/rampe i forbindelse med kinoscene.
- Det forelås at det etableres en avtale med et selvstendig driftsselskap med en langsiktig avtale (5 + 5 år).
- Driften av kulturhusdelen legges ut på anbud, - hvor Ås kommune beskriver bredde og omfang av arrangementer. Gjennom anbudet må det gå klart fram i hvilket omfang det frivillige kulturlivet og kommunen sjøl skal ha tilgang til lokalene.
- 4 fra Ås vil først være interessert i å inngå en avtale, etter en åpen anbudskonkurranse.

(*) Kulturhus er av de 4 fra Ås definert som kinolokalet, vestibyleområdet, samt uteområdet (Muligheter for uteservering). Resten av bygget er definert som samfunnshuset.

Ås kommunes definisjon er at hele huset inngår i kulturhusbegrepet.

Vurdering av saken:

GENERELT OM BYGGET

Arbeidet med brannsikringsprosjektet nærmer seg sin avslutning.

Vestfløya (Bibliotekets lokaler, møteromme i 2. etasje, samt Ås seniorsenters lokaler) vil være klar for innflytting i første halvdel av mars.

Arbeidet i kinofløya er ikke slutført, da det siste år ble gjort vedtak om å utføre arbeide med fornying av varme- og ventilasjon også i denne delen av bygget. Endelig dato for ferdigstilling er pr. dato ikke avklart.

Parallelt med brannsikringsprosjektet har det vært flere prosesser knyttet til på hvilken måte og innen hvilke rammer bygget skal brukes når disse byggetekniske forhold var løst.

Disse prosessene har vært gjennomført fordi brannsikringen gir rammer og muligheter til bruke hele bygget på en annen måte enn tidligere.

Det som er klart er at biblioteket vil flytte inn i nyrenoverte lokaler, barne- og ungdomsavdelingen vil få utvidet sitt formidlingsområde. Lokalhistorisk arkiv vil samlokalisere sin virksomhet med biblioteket. Dette vil skje når arkivets arkivdel vil være klar. Arkivet befinner seg i kjeller i kinodelen av bygget, - og ferdigstilling følger derfor kinodelen. Eldresentret vil være klart for bruk samtidig som biblioteket. Eldresentret har skiftet navn til Ås seniorsenter. Bruken av selve lokalet i underetasjen vil ikke bli endret. Dette er fortsatt Ås kommunes lokale, som er stilt til disposisjon for Ås seniorsenters brukere. Dette forholdet er regulert gjennom en egen avtale. Utover seniorsentrets bruk, vil dette lokalet fortsatt benyttes til utleieformål og Ås kommunes egen bruk.

2. etasje har fortsatt sine saler og møterom - som tidligere 4 rom/saler av forskjellig størrelse og dermed bruksmulighet. Bruken av lokalene er forutsatt å være en forlengelse av tidligere bruk, en kombinasjon av kommunens egen bruk og utleie. Kjøkkenet i 2. etasje er bygd som produksjonskjøkken, men det er ikke tatt stilling til hvilken kjøkkenløsning en skal velge.

Det er gjort vedtak om at Ås kommune skal delta i digitaliseringen av kinoer gjennom bransjeorganet Film og kino. Videre har Ås kommune tegnet avtale med dette organet. Arbeidet med å installere det tekniske utstyret er stilt i bero på grunn av byggarbeidene i lokalet.

Før dette arbeidet utføres må det tas stilling til valg av løsninger på det tekniske utstyret. Valg av løsninger er avhengig av hvilket omfang og plass filmframvisning skal ha i framtidig driftsopplegg.

Oktober 2010 – mars 2011

Med bakgrunn i kommunestyrets vedtak 13.10.10., har en gått videre med å vurdere forhold som berører deler av driften i kulturhuset (kinoteater og vestibyle), og i hvilken grad dette kan løses gjennom initiativet fra "Fire fra Ås".

Gjennom prosjektet høsten 2010 er "Fire fra Ås" blitt forespurt om drift av hele/større deler av huset kunne være interessant for dem. Dette er ikke tilfelle. Forslaget fra de 4 fra Ås omhandler kun driftsopplegg i den delen av Kulturhuset som har vært interessant for dem, - kinolokalet og vestibyleområdet.

Denne avgrensningen har vært klar gjennom hele prosessen.

Rådmannens forslag til driftsopplegg i saken i kommunestyret i oktober skisserer en drift i hele huset.

Det foreligger to nye dokumenter som innholdsmessig er beskrevet tidligere i dette saksframlegget.

Slik rådmannen oppsummerer arbeidet for siste prosjektperiode, sitter en igjen med to alternativer til drift av kulturhuset:

- Rådmannens driftsopplegg som ble skissert i saken til formannskapet i møtet 16.06., og senere fulgt opp gjennom budsjettbehandlingen
- Forslaget fra "De 4 fra Ås"

Disse to alternativene skiller seg tydelig fra hverandre, og kan sees som et veivalg for bruken av kulturhuset framover, - samt hvilket ambisjonsnivå en har.

En vil derfor skissere innhold og rammer for disse to alternativene, - kalt Alt. "4 fra Ås" og Alt. "Minimumsløsning"

Alt. "4 fra Ås"

Gjennom prosjektet har en prøvd å finne fram til hvordan potensialet for bruk av kinosal og vestibyle er fra lokalmiljøet. En har ikke lykket i dette.

For kunne si noe om kostnader på drift av kulturhuset, - har en derfor anslått ett beløp, utifra hvilke beløp som tilsvarende kulturhus koster.

Det kommunale driftstilskuddet foreslås å ligge på kr. 2.5 -3 mill. kroner årlig.

En forutsetter at Ås kommune gjennom en evt. avtale ikke belaster leietager for husleie. Avtalen vil gjelde vestibyle og kinosal.

Innen denne rammen (omfang) forutsettes det at Ås kommune og frivillige organisasjoner (brukere) gis tilgang til lokalene til en rimeligere leie. Til gjengjeld gis det tekniske tjenester gjennom avtalen. Driftsselskapet skal levere profesjonell bistand til brukere /arrangører av kinolokale / vestibyle.

For at "4 fra Ås" fortsatt skal være interessert i å inngå en avtale med kommunen forutsettes det at driften legges ut på åpent anbud. For at det skal være interessant må ressurser som beskrevet, når det gjelder investeringer og drift, ligge til grunn i anbudet. Det er også et krav om en langsiktig avtale, - en ser for seg 5+5 års avtaletid.

I prosjektet kom en ikke fram til en plan for drift – og aktivitet i huset.

Imidlertid har en i forbindelse med utarbeidelse av prosjektrapporten kunnet skissere et årshjul, som viser en tenkt aktivitet i vestibyle og kinolokale. Dette følger som vedlegg. (**Vedlegg1**)

Det vil være rimelig å forvente at aktiviteten vil ligge på dette nivå og omfang, forutsatt at rammebetingelsene er som beskrevet for investeringer og drift.

Årshjulet gir oss et bilde av forventet aktivitet.

Alt. "Minimumsløsning"

Minimumsløsningen bygger på kulturhusrapporten ("Hjerte for et levende Ås"), av juni 2010. Det vises til saksframlegg for formannskapet 16. juni 2010, hvor kulturhusrapporten ble behandlet, og det konkret ble foreslått ressursrammer for driften. Dette er senere blitt fulgt opp gjennom at det ble det utarbeidet et drifts- og investeringsbudsjett for 2011 -2014, som senere er vedtatt. Forslaget går ut på at Ås kommune selv drifter kulturhuset, - med egne ansatte.

For å lykkes med ambisjonene om å få en helhetlig drift og en mangfoldig virksomhet i huset er det avgjørende at det settes av stillingsressurser til å dekke tre hovedområder av driften:

1. En kulturhusleder med helhetlig driftsansvar inkludert kinodrift, annen kulturvirksomhet og et koordinerende ansvar i huset
2. En ansvarlig for de praktiske sidene av utleie: Tilrettelegging, oppfølging, servering med mer. Bør kombineres med kjøkkendrift hvis mulig.
3. Kompetent teknisk personale i sal og vestibyle.

Renhold og vedlikehold ligger under eiendomsavdelingens ansvarsområde og budsjett som for øvrige virksomheter.

Hvis kommunen inngår avtale med andre aktører om driftsansvar for deler av virksomheten i kulturhuset må fortsatt den helhetlige koordineringen gjøres av kulturhuslederen. Rolleavklaring og avgrensning må tydeliggjøres som en del av denne prosessen.

I minimumsløsningen er det 1,7 årsverk i stillingsressurser. Driftsbudsjettet inkludert lønnsmidler utgjør 1,4 mill. kroner på årsbasis.

Det er satt av kr. 610 000.- i investeringer i 2011.

I denne summen er dekning av utgifter til møbler og dekketøy i vestibyle, samt utgifter til digitalisering.

Fordi ressursene er på et minimumsnivå, forutsettes det at frivillige må kurses til å kunne ivareta de tekniske installasjonene i huset, og til å kunne tilrettelegge lyd og lys for leietakere på et helt grunnleggende nivå. All annen kompetanse må kjøpes inn ved behov.

Billettsalg må organiseres via internett og ved hjelp av frivillige og for eksempel biblioteket.

Konklusjon med begrunnelse.

Innholdsmessig og kostnadmessig ligger de to alternativene langt fra hverandre.

"Fire fra Ås" ønsker kun å drifte vestibyle og kinosal.

Ås kommune har behov for å ha et driftsopplegg for hele huset.

Om en ønsker å gå videre med forslaget fra "Fire fra Ås", - må dette suppleres med driftsopplegg for øvrige deler av huset. Dette vil komme som en tilleggskostnad / tilleggstjeneste. Anslagsvis utgjør dette kr. 700 000.- på årsbasis, - dvs. halvparten av de ressurser som er satt av i det vedtatte budsjettet for drift av hele huset.

Størrelsen og omfanget av kostnaden er avhengig av valg av kjøkkenløsning for 2.etasje.

Om en ønsker å viderefør initiativet fra "Fire fra Ås", krever dette en anbudsrunde.

Det innebærer også et krav om at det legges ressurser i form av årlige driftstilskudd.

Størrelsen på dette tilskuddet er tilsvarende sammenlignbare kulturhus.

Driften av kinosal og vestibyle vil koste kr. 2.5 – 3 mill kroner på årsbasis.

Om en legger til kostnadene med drift av 2. etasje på kr. 0,7 mill, - vil de årlige kostnadene ved valg av denne løsningen utgjøre kr. 3.2 til 3.7 mill. kroner for hele huset.

Ved valg av foreslått "Alt. Minimumsløsning" vil de årlige kostnadene være kr. 1.4 mill. pr. år.

Videre foreslås det å investere kr. 1.5 -2 mill kroner. Formålene det er foreslått å investere i vil komme alle brukerne til gode. Imidlertid kommer disse investeringene i, all hovedsak, i tillegg til det som er foreslått investert i 2011.

Det er ingen tvil om at "Fire fra Ås" tilbyr interessante perspektiver på hva kulturhuset kan gi av mangfoldig og kvalitetsmessig kulturtilbud.

Kostnadmessig er det imidlertid store forskjeller på disse driftsoppleggene.

Differansen ligger i at en både i kvalitet og omfang får to helt forskjellige produkter.

Uavhengig av hvilken driftsmodell som velges er det viktig at det legges til rette for at kulturhuset skal kunne være en mangfoldig kulturarena både med hensyn til ulike kulturuttrykk, og en balanse mellom profesjonelle kulturtilbud og lokal fritidskultur. Det er også viktig at huset fungerer godt som arena for møter, seminarer, konferanser og sosiale arrangementer. Dette innebærer at bygget har både samfunnshus- og kulturhusfunksjoner, - i dagligtale kalles dette for kulturhusfunksjoner.

Kulturhuset har gjennom flere år stått delvis ubrukt, på grunn av at en ikke har hatt godkjenning fra brannvesen, samt at bygget ikke har hatt noen driftsledelse eller

driftsorganisasjon. Rehabiliteringen som nå pågår er et viktig og nødvendig løft. Samtidig er det viktig å se at oppgraderingene ikke gir de tilrettelegginger som er nødvendig for å gi en optimal bruk, for eksempel i kultursammenheng. Spesielt gjøres dette seg gjeldende i kinolokalet. Gjennom de prosjektene en har hatt i forhold til drift av huset, har en forsøkt å få et overblikk over framtidig bruk av bygget. Det har vist seg å være vanskelig å få utarbeidet en slik oversikt gjennom dialog med potensielle brukere. Dette fordi man vanskelig kan se for seg slik bruk i detalj, da muligheter og betingelser for slik framtidig bruk ikke er kjent.

Det beste og mest forutsigbare ser ut til å være å skjele til drift av kulturhus av tilsvarende størrelse og forutsetninger i andre kommuner.

Samtidig vil det gi oss en utfordring å beskrive hva vi ønsker å bruke huset til, om vi ønsker å gå videre med en anbudsrunde.

Det er ingen tvil om at "Fire fra Ås" tilbyr interessante perspektiver på hva kulturhuset kan gi av mangfoldig og kvalitetsmessig kulturtilbud.

Imidlertid har deres tilbud også en kostnadsramme som rådmannen finner vanskelig å prioritere og finne plass til.

I saksframstillingen til Formannskapet i møte 16.06.10, foreslo rådmannen å: "legge opp til en "vekstmodell" der det bevilges nok driftsmidler og investeringsmidler for 2011 til å komme i gang med virksomheten i en innledende fase der man ikke kan nå alle målene, men hvor nivået er tilstrekkelig til å bygge virksomheten videre. Slik kan man få en positiv start, innfri forventninger og ha et reelt grunnlag for opptrapping mot større ambisjoner."

Det ligger forventninger fra potensielle brukere i Ås at en kan ta i bruk huset, når dette er klart etter gjennomført brannsikring. Dette gjelder kinolokale, så vel som møtelokaler i 2. etasje. Det er derfor viktig å få driften av bygget på plass.

I formannskapets møte 14.10.2009, ble følgende vedtatt:

Det legges bygningsmessig til rette for produksjonskjøkken.

Det fremmes ny sak som beskriver driftsform og økonomiske konsekvenser.

Saksframlegget fra 2009, beskrev de forskjellige driftsformene.

Kjøkkenet i 2. etasje er nå bygget som produksjonskjøkken.

Både kulturhusrapporten fra mai 2010, samt de siste gjennomganger gjør at restauratørvirksomheten foreslås satt ut på anbud. I dette ligger den forutsetning at en ikke ønsker å legge driften av kino og vestibyle ut på anbud.

Utifra kapasitet og fysiske forhold i huset, kan det synes fornuftig å se kjøkkendriften i 2. etasje sammen med kjøkkendriften i kinovestibylen.

Servering i vestibyle (inkl. kantinedrift) forelås å inngå som en del av anbudet, - likeledes muligheter for å benytte kjøkkenet til egen virksomhet (catering).

Dette vil gjøre lokalene i 2. etasje attraktive for utleie, gi et godt servicenivå og løse arbeidsoppgaver knyttet til tilsyn og behov for rigging, samt renholdstjenester.

Til F-sak 22/11 Ås Kulturhus – fremtidig bruk

Alternativ innstilling:

Ås kommune står foran en viktig utviklingsperiode med bl.a. sammenslåingen av UMB og Norges veterinærhøgskole til et nytt universitet med flere studenter og flere ansatte. Kommuneplanen for perioden 2011-2023 peker på viktigheten av å styrke Ås sentrum for å kunne møte denne utviklingen. Formannskapet mener derfor at kultursatsingen i Ås må styrkes. Kulturhuskomplekset er navet i utviklingen av kulturtilbudet i Ås.

1. Ås kommune utlyser driften av Ås kinoteater og vestibyle/kafé for et årlig driftstilskudd på 2,5 mill. kroner. Driften utlyses for 5 år med mulighet for forlengelse i ytterligere 5 år. Rådmannen utarbeider anbudsgrunnlag som forelegges formannskapet for godkjenning til møtet den 6. april / 4. mai.
2. For 2011 settes det av 1 mill. kroner i driftstilskudd. Midlene belastes konto Driftstilskudd fra og med 2012 innarbeides ved neste økonomiplanrullering.
3. Det bygges en lasterampe med direkte inngang til scenen i Ås kinoteater, med en kostnadsramme på 200 000 kroner. Summen søkes innpasset i budsjettet for 2011 i forbindelse med budsjettjusteringene etter 1. tertial, ev. i investeringsbudsjettet for 2012.
4. Det utarbeides anbudsgrunnlag for kjøkkendriften i 2. etasje. Anbudet skal åpne for restauratørs egen virksomhet (catering) med base i kjøkkenet. I anbudet skal det også gå fram at det legges opp til samarbeid med driver av kafé i vestibylen. Anbudsgrunnlaget forelegges formannskapet for godkjenning.
5. Rådmannen legger fram en egen sak om kinodriften. Saken skal omfatte vurderinger av ulike driftsformer, omfang og samarbeid med driver av Ås kinoteater/vestibyle.

Ivar Ekanger (Ap)
Hilde-Kristin Marås (H)
Jorunn Nakken (V)

F-sak 27/11
FINANSIERINGSORDNING AV IKKE-KOMMUNALE BARNEHAGER
FRA 01.01.2011

Saksbehandler: Vigdis Bangen

Arkivnr: 223 A10 &88

Saknr.: 11/859

Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Formannskapet	27/11	06.04.2011
Kommunestyret	32/11	06.04.2011

Rådmannens innstilling:

1. Finansieringen av ikke-kommunale barnehager tas til orientering.
2. Budsjettjustering for 2011 vedtas.
3. Hovedutvalg for oppvekst og kultur gis myndighet til å godkjenne mal for samarbeidsavtale mellom kommunen og ikke-kommunale barnehager og lokale retningslinjer ved tildeling av driftstilskudd og kapitaltilskudd til ikke-kommunale barnehager.

Tabell budsjettreguleringer						
Konto	Beskrivelse	Ansvar	Oppr. budsjett	Rev. budsjett	Endring	Nytt rev. budsjett
137010	Driftstilskudd private barnehager	2070	56 604 000	56 604 000	2 187 000	58 791 000
175000	Refusjon fra andre kommuner	2070	-4 500 000	-4 500 000	-2 187 000	-6 687 000

Rådmann i Ås, 29.03.2011

Marit Roxrud Leinhardt
(konstituert)

Tidligere politisk behandling:

Kommunestyret 15.12.2010, K-sak 60/10

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Formannskapet
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt:

Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

- Vedtak om endring i barnehagelovens § 14 med Forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager

Utskrift av saken sendes til:

Ellen Benestad og Vigdis Bangen

SAKSUTREDNING:

Det vises til K- sak 60/10 Handlingsprogram med økonomiplan for 2011-2014, kommunestyrets vedtak 15.12.2010; 3. Andre vedtatte forslag:

- Tilskudd til private barnehager tas opp i egen sak i løpet av første kvartal 2011. Nødvendige budsjettjusteringer gjennomføres som en konsekvens av dette.

Fakta i saken:

De statlige øremerkede tilskuddene til ikke-kommunale og kommunale barnehager ble innlemmet i rammetilskuddet fra 01.01. 2011. Kommunene fikk fra samme tidspunkt ansvar for å finansiere både kommunale og ikke-kommunale barnehager. Inntektene til ikke-kommunale barnehager består etter dette av kommunalt tilskudd og foreldrebetaling.

Stortinget vedtok 16.6.2009 endringer i barnehagelovens § 8 og 14 med sikte på å innlemme statstilskuddet i rammetilskuddet. 29.10.2010 ble ny forskrift om likeverdig behandling av ikke-kommunale barnehager vedtatt. Forskriftens tilskuddsmodell er basert på at kommunen skal fastsette satser for tilskudd til drift og kapital per heltidsplass. For drift skal det vedtas en tilskuddsats for små barn og en for store barn. Tilskuddsatsene skal beregnes på grunnlag av kommunens gjennomsnittlige kostnader per heltidsplass i kommunale barnehager.

For kapitaltilskudd skal det være en sats per barn med heltidsplass, uavhengig av barnas alder. Videre skal det være separate satser for henholdsvis ordinære barnehager og familiebarnehager. Kommunen skal kunngjøre forslag til tilskuddsatser i forbindelse med at årsbudsjettet legges frem.

Hovedelementer i forskrift om likeverdig behandling av tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunale barnehager:

- Ikke-kommunale barnehager skal behandles likeverdig med kommunale barnehager ved tildeling av offentlig tilskudd (§§ 1 og 2). Regjeringen varslet i statsbudsjettet for 2010 at den tar sikte på å oppnå full likeverdig behandling gjennom en opptrappingsplan på fem år.
- Tilskuddet skal utgjøre minimum 88 % av det som tilsvarende kommunale barnehager i snitt mottar per heltidsplass. Prosentandelen skal ikke være lavere enn året før (2010) (§ 3). I henhold til statsbudsjettet skal minimumsandelen øke til 91 % fra 1.8.2011.

- Det er kommunens gjennomsnittlige finansiering per heltidsplass i kommunale barnehager som er utgangspunktet for beregning av det kommunale tilskuddet og ikke kostnadene i den enkelte ikke-kommunale barnehage.
- Sats for tilskudd per heltidsplass til drift skal beregnes ut fra gjennomsnittlig budsjetterte kostnader til drift per heltidsplass i kommunale barnehager (§§ 3 og 4).
- Det kommunale tilskuddet skal dekke kostnader til ordinær drift som ikke dekkes av andre offentlige tilskudd og foreldrebetaling. Med kostnader til ordinær drift menes driftskostnader, kapitalkostnader og administrasjonskostnader (§ 3).
- Mottar den ikke-kommunale barnehagen andre offentlige tilskudd til ordinær drift går disse til fradrag i det kommunale tilskuddet (§ 3). Også indirekte offentlige tilskudd som for eksempel gratis lokaler eller lav husleie faller i gruppen "andre offentlige tilskudd".
- Det skal fastsettes egne satser for ulike typer barnehager, henholdsvis ordinære barnehager, familiebarnehager og åpne barnehager. Kommuner som ikke har kommunale barnehager i den aktuelle gruppen som tilskuddsatsen kan beregnes ut fra, skal bruke nasjonale tilskuddsatser (§ 4).
- For tilskudd til drift skal det fastsettes en sats for barn over tre år og en sats for barn under tre år. Satsen for barn under tre år skal være 1,8 av satsen for barn over tre år. For kapitaltilskudd skal samme sats benyttes uavhengig av alder (§ 4).
- Kommunen skal gi et påslag for administrasjonskostnader på fire prosent av tilskuddet til drift (§ 4)
- For kapitaltilskudd kan kommunen velge om den vil bruke nasjonale tilskuddssatser for kapital eller om den vil gi tilskudd basert på kapitalkostnader i tilsvarende kommunale barnehager (§ 5).
- Forslag til tilskuddssatser kunngjøres i tilknytning til at årsbudsjettet legges frem. Ikke-kommunale barnehager skal informeres om de vedtatte satsene før 1.2. (§ 4).
- Tilskudd til ikke-kommunale barnehager beregnes på grunnlag av opplysninger om antall barn, barnas alder og oppholdstid i barnehagen per 15.12. året før (§ 7.)
- Kommunen kan bestemme at slik rapportering skal gjøres ved flere tidspunkter i året og hva som skal til for at tilskuddet skal endres i løpet av året. Dette skal fastsettes i lokale retningslinjer (§ 7).
- Større aktivitetsendringer medfører ny tilskuddsberegning (§ 3). Kommunen kan bestemme at også mindre aktivitetsendringer skal ha betydning for tilskuddet (§ 7).
- Tilskuddet beregnes for ett år. Dersom kommunen i løpet av året endrer bevilgningen til ordinær drift i kommunale barnehager, skal kommunen samme året fatte vedtak om etterjustering av tilskudd til ikke-kommunale barnehager (§ 8).
- Dersom kommunens regnskap viser at forbruket i de kommunale barnehagene avviker fra det som lå til grunn for fastsettelse av tilskuddssatsene skal kommunen i forbindelse med kommunestyrets årlige fastsettelse av årsregnskapet fatte vedtak om etterjustering av tilskudd til ikke-kommunale barnehager. Etterjusteringen utbetales sammen med tilskuddet i neste budsjettår (§ 8)
- Kommunen kan sette rimelige og relevante vilkår knyttet til barnehagedriften (§ 9)

- Kommunens finansieringsplikt gjelder for ikke-kommunale barnehager innenfor kommunegrensen. Kommunen må gi tilskudd uavhengig av hvilken kommune barna bor i (§ 2), men får refundert kostnader til ordinær drift fra barnets hjemkommune. Tilsvarende skal kommunen gi refusjon til andre kommuner når barn bosatt i Ås har plass i ikke-kommunal barnehage i annen kommune (§ 11).

Beregningsgrunnlaget for tilskudd til drift av ordinære barnehager:

For ordinære ikke-kommunale barnehager skal sats for tilskudd til drift beregnes ut fra budsjetterte kostnader per heltidsplass i kommunale barnehager.

For grunnlaget gjelder følgende:

- Budsjetterte kostnader for alle ordinære kommunale barnehager 2011.
- Helårseffekt av sentralt lønnsoppgjør 2010.
- Antatt lønnsvekst i 2011 på 3,25 %, jf anslag i statsbudsjettet.
- Barnehagenes del av til renhold, personforsikring, OU-kontigent, drift og vedlikehold samt kommunalteknisk (vei)
- Netto kostnader er fordelt på det antall barn som ligger til grunn for budsjettet for 2011.
- På beregnet tilskuddssats per heltidsbarn er det gitt et påslag på 4 % til administrasjonskostnader.
- Inntekter fra foreldrebetaling er basert på maksimalpris. Det er lagt til grunn at gjeldende ordning, hvor tilskudd til søskenmoderasjon og inntektsgradert foreldrebetaling til ikke-kommunale barnehager gis som eget tilskudd, videreføres.
- Utgifter til tiltak for barn med nedsatt funksjonsevne holdes utenfor og budsjetterte utgifter til dette er trukket ut i sin helhet. Dette er midler som tilstås både kommunale og private barnehager etter søknad.

Beregningsgrunnlaget for tilskudd til kapital for ordinære barnehager:

Ordinære barnehager skal i tillegg til driftstilskudd gis tilskudd til kapitalkostnader. For kapitaltilskudd kan kommunen velge om den vil bruke nasjonale tilskuddssatser for kapital eller om den vil gi tilskudd basert på kapitalkostnader i tilsvarende kommunale barnehager (§ 5).

Om kommunen beregner kostnadene selv skal følgende legges til grunn:

- Kapitalkostnader består av avskrivninger og rentekostnader på bokførte verdier (inkl tomtecostnader) fratrukket momskompensasjon og investeringstilskudd.
- Barnehagelokaler avskrives over 40 år, mens inventar og utstyr avskrives over 10 år.
- Investeringstilskudd og momskompensasjon skal trekkes i sin helhet fra investeringene.
- Ved anskaffelser på flere tidspunkt (aktivert i ulike år), beregnes kapitalkostnader separat for hver av disse anskaffelsene.
- Ved beregning av kalkulatoriske renter er Husbankens 10 års fastrente per oktober 2010 på 3,7 % benyttet pluss 0,1 % påslag for gebyr og lignende. Dette gir en rentesats på 3,8 %.
- Kapitaltilskuddet er samlet kapitalkostnad dividert på det antall heltidsplasser budsjettet baserer seg på.

Beregningsgrunnlaget for driftstilskudd og kapital tilskudd til familiebarnehager:

Der kommunen ikke har egne familiebarnehager legges nasjonale satser til grunn.

Kommunestyrets vedtak om tilskudd til ikke-kommunale barnehager i Handlingsprogram 2011-2014:

- Ikke-kommunale barnehager skal ha 100 % av det tilskuddet kommunale barnehager får.
- Det skal brukes nasjonal sats for kapitaltilskudd.
- Kommunen skal ved beregning av tilskudd til private familiebarnehager bruke nasjonale tilskuddsatser. Familiebarnehagene skal etter forskriften gis 88 % av tilskuddet frem til 31.07.11 og 91 % fra 01.08.11.

Tilskudds satser til ordinære barnehager 2011:

Kommunal tilskuddssats inkl. administrasjonskostnader	Per heltidsplass 100 %		
	Drifts-tilskudd inkl. admin	Kapital tilskudd	Total
Ordinære barnehager små barn	146 000	7 800	153 800
Ordinære barnehager store barn	70 000	7 800	77 800

Tilskudds satser til familie barnehager 2011:

Nasjonal tilskuddssats	Per heltidsplass 100 %		
	Drifts-tilskudd inkl. admin.	Kapital tilskudd	Totalt
Familiebarnehager små barn	133 000	11 700	144 700
Familiebarnehager store barn	106 600	11 700	118 300

Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:

Kommunestyret vedtok i Handlingsprogram 2011 -2014 at ikke-kommunale barnehager skal likebehandles med kommunale barnehager ved utmåling av tilskudd. Budsjettposten ble økt i forhold til dette.

Tilskuddet fastsettes endelig etter årsmeldingsskjema pr 15.12.10 i henhold til forskriften. Budsjettet ble først lagt ut fra telling av barn pr. september. Ved telling i desember var det flere barn i de private barnehagene enn i september, noe som medførte at den avsatte budsjettposten ble 2,1 mill kroner for lav.

Ås kommune må gi tilskudd til barnehagen uavhengig av hvilken kommune barna bor men får refundert tilskuddet fra barnets hjemkommune. Tilsvarende må Ås kommune gi refusjon til andre kommuner når barn bosatt i Ås har plass i ikke-kommunal barnehage i annen kommune. Refusjonen er basert på nasjonale satser som er kr.180 200 for barn under 3 år og kr. 91 800 for barn over 3 år.

Antall barn i Ås barnehager fra andre kommuner og barn fra Ås i barnehager i andre kommuner er basert på opplysninger fra barnehagene og kommunene pr. desember 2010. Så langt ser det ut til at man vil få om lag 1,2 mill kroner mer i refusjon enn forutsatt i budsjettet. Anslaget for høsten er mere usikkert enn for våren. Dette rapporteres i 2 tertial.

Budsjett				Til utbetaling	Budsjett 2011
137010	2070	201	Driftstilskudd private barnehager	56 208 000	56 604 000
137010	2070	201	Driftstilskudd private familiebarnehager	2 583 000	
Sum				58 791 000	56 604 000
				2 187 000	
135000	2070	201	Kjøp fra kommuner	2 000 000	2 000 000
175000	2070	201	Refusjon fra andre kommuner	-6 687 000	-4 500 000
Sum				-4 687 000	-2 500 000
				-2 187 000	

Rådmannens forslag til budsjettjustering:

Tabell budsjettreguleringer						
Konto	Beskrivelse	Ansvar	Oppr. budsjett	Rev. budsjett	Endring	Nytt rev. budsjett
137010	Driftstilskudd private barnehager	2070	56 604 000	56 604 000	2 187 000	58 791 000
175000	Refusjon fra andre kommuner	2070	-4 500 000	-4 500 000	-2 187 000	-6 687 000

Samarbeidsavtale mellom kommunen og ikke-kommunale barnehager og lokale retningslinjer ved tildeling av driftstilskudd og kapitaltilskudd til ikke-kommunale barnehager

Samarbeidsavtale mellom kommunen og Ikke-kommunale barnehager:

Kommunenes sentralforbund (KS) og Private Barnehagers Landsforbund (PBL) har sendt ut en mønsteravtale for samarbeid mellom kommunen og de ikke-kommunale barnehagene innen rammen av lov om barnehager med forskrifter. Avtalen kan benyttes som grunnlag for utarbeidelse av samarbeidsavtaler mellom Ås kommune og ikke-kommunale barnehager. Samarbeidsavtalen skal bidra til å sikre et kvalitetsmessig godt og trygt tilbud til barn og foreldre i kommunen.

Rådmannen anbefaler at Hovedutvalg for oppvekst og kultur gis myndighet til å godkjenne mal for samarbeidsavtale mellom Ås kommune og ikke-kommunale barnehager i Ås.

Avtalen bør inneholde følgende punkter:

- Formål
- Samarbeid om opptak og informasjon om tilbudet
- Moderasjonsordninger
- Kommunens øvrige forpliktelser
- Barnhagens øvrige forpliktelser
- Formaliteter ved avtalen

Lokale retningslinjer ved tildeling av driftstilskudd og kapitaltilskudd til ikke-kommunale barnehager:

Kommunen har en plikt til å tilby plass i barnehage til barn under opplæringspliktig alder, Jf. Lov om barnehager §§ 8 og 12 a. I Ås er det barnehagetilbudet som gis i de ikke-kommunale barnehager en forutsetning for at kommunen skal kunne ivareta denne forpliktelsen.

Tilskudd til ikke-kommunale barnehager beregnes på grunnlag av opplysninger om antall barn, barnas alder og oppholdstid i barnehagen per 15.12. året før (§ 7). Kommunen kan bestemme at slik rapportering skal gjøres ved flere tidspunkter i året og hva som skal til for at tilskuddet skal endres i løpet av året. Dette skal fastsettes i lokale retningslinjer (§ 7). De lokale retningslinjene bør ivareta de ikke-kommunale barnehagenes behov for finansiell forutsigbarhet gjennom driftsåret og kommunens behov for administrativ håndterbarhet.

Rådmannen anbefaler at Hovedutvalg for oppvekst og kultur gis myndighet til å godkjenne lokale retningslinjer ved tildeling av driftstilskudd og kapitaltilskudd til ikke-kommunale barnehager i Ås.

Retningslinjen bør inneholde følgende punkter:

1. Rapporteringsdatoer
2. Utmåling og vedtak om tilskudd
3. Utbetaling av tilskudd
4. Vilkår for justering av tilskudd
5. Plikt til å rapportere ved større aktivitetsendringer
6. Plikt til å rapportere ved nedleggelse
7. Plikt til rapportering av barn fra andre kommuner med barnehageplass i Ås
8. Vilkår for kommunalt tilskudd
9. Iverksettelse, evaluering og endring

Kan vedtaket påklages?

Nei

Ikrafttredelse av vedtaket:

Vedtaksdato

F-sak 28/11
REKRUTTERING TIL HELSE- OG SOSIALTJENSTEN
(SAMHANDLINGSREFORMEN)

Saksbehandler: Marit Roxrud Leinhardt	Arkivnr: 410	Saknr.: 11/1146
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Administrasjonsutvalget	3/11	24.03.2011
Hovedutvalg for helse og sosial	12/11	23.03.2011
Formannskapet	28/11	06.04.2011

Administrasjonsutvalgets innstilling 24.03.2011:

1. Assistentstillinger i helse og sosialtjenesten utlyses som assistent eller fagarbeider, og kommunen ansetter høyeste tilgjengelige kompetanse.
2. Fagarbeider eller miljøarbeider-stillinger i helse og sosialtjenesten utlyses som fagarbeider eller sykepleier og miljøarbeider eller miljøterapeut, og kommunen ansetter høyeste tilgjengelige kompetanse.
3. Eventuelle endringer konsekvensjusteres i forbindelse med budsjettbehandlingen hvert år.

Hovedutvalg for helse og sosials innstilling 23.03.2011:

1. Assistentstillinger i helse og sosialtjenesten utlyses som assistent / fagarbeider, og kommunen ansetter om ønskelig høyeste tilgjengelige etterspurte kompetanse.
2. Fagarbeider/miljøarbeider-stillinger i helse og sosialtjenesten utlyses som fagarbeider/sykepleier og miljøarbeider/miljøterapeut, og kommunen ansetter om ønskelig høyeste tilgjengelige etterspurte kompetanse.
3. Eventuelle endringer konsekvensjusteres i forbindelse med budsjettbehandlingen hvert år.

UTVALGSBEHANDLINGER:

Administrasjonsutvalgets behandling 24.03.2011:

Hovedutvalg for helse og sosials behandling og innstilling 23.03.2011 ble lagt frem i møtet.

Administrasjonsutvalgets drøftet seg frem til følgende forslag:
Tilsvare administrasjonsutvalgets innstilling.

Votering: Fellesforslaget ble enstemmig tiltrådt ved punktvis votering. (8 stemmer)

Hovedutvalg for helse og sosials behandling 23.03.2011:

Hovedutvalget drøftet seg fram til følgende endringer i rådmannens innstillinger i pkt.1 og 2.

1. Assistentstillinger i helse og sosialtjenesten utlyses som assistent / fagarbeider, og kommunen ansetter om ønskelig høyeste tilgjengelige etterspurte kompetanse.
2. Fagarbeider/miljøarbeider-stillinger i helse og sosialtjenesten utlyses fagarbeider/sykepleier og miljøarbeider/miljøterapeut, og kommunen ansetter om ønskelig høyeste tilgjengelige etterspurte kompetanse.

Votering: Rådmannens innstilling med foreslåtte endringer ble enstemmig tiltrådt.

RÅDMANNENS INNSTILLING

Rådmannens innstilling 15.03.2011:

1. Assistentstillinger i helse og sosialtjenesten utlyses som assistent / fagarbeider, og kommunen ansetter høyeste tilgjengelige kompetanse.
2. Fagarbeider/miljøarbeider-stillinger i helse og sosialtjenesten utlyses fagarbeider/sykepleier og miljøarbeider/miljøterapeut, og kommunen ansetter høyeste tilgjengelige kompetanse.
3. Eventuelle endringer konsekvensjusteres i forbindelse med budsjettbehandlingen hvert år.

Tidligere politisk behandling:

Ingen

Avgjørelsesmyndighet:

Formannskap

Behandlingsrekkefølge:

Administrasjonsutvalget
Hovedutvalg for helse og sosial
Formannskap

Utskrift av saken sendes til:

Økonomiavdelingen
Helse- og sosialsjefen

SAKSUTREDNING:**Bakgrunn:**

Kommunene vil få et betydelig meransvar i forbindelse med nytt lovverk i **samhandlingsreformen** fra 2012. Fremtidens kommunerolle innebærer mange nye oppgaver. Dette forutsetter rett kompetanse og tilstrekkelig kapasitet i tjenestene. Det å rekruttere og beholde medarbeidere med riktig kompetanse, vil stille krav til god ledelse og strategisk planlegging.

I årene framover blir strategisk kompetansestyring enda viktigere enn det er i dag nettopp på grunn av veksten i tjenestene med nye oppgaver som følge av samhandlingsreformen og veksten i antallet eldre.

78 av landets kommuner er tatt opp i KS-prosjektet "Flink med folk i første rekke for 2011". Nettverkene er delt inn i områder, og området Akershus og Østfold består av kommunene Asker, Bærum, Nesodden, Oppegård, Vestby, Halden, Marker, Moss og Ås kommune.

Kommunene vil gjennom året jobbe i kommunenettverk for å videreutvikle god ledelse og praksis for **strategisk kompetansestyring**.

I nettverkssamlingen vektlegges:

- Strategisk kompetanseutvikling
- Utarbeidelse av strategisk kompetanseplan for din kommune
- Fremtidsrettet ledelse
- Arbeidsplassen som læringsmiljø
- Brukermedvirkning for riktig kvalitet

Hver kommune deltar med 3-5 personer. Det blir avholdt 3 nettverkssamlinger à 2 dager i løpet av 2011. Det er lagt inn egeninnsats mellom samlingene, knyttet til utarbeidelse av en strategisk kompetanseplan. I hvert nettverk arbeider 6-10 kommuner sammen for å dele erfaringer og utvikle gode systemer for strategisk kompetansestyring. KS bidrar med faglig kunnskap og sørger for all praktisk tilrettelegging av nettverkene. Kommunene bidrar med egen erfaring, problemstillinger og refleksjon knyttet til kompetanseutvikling og -planlegging.

Ås kommune deltar altså i dette KS nettverket: "Strategisk kompetansestyring i helse og sosialtjenesten", som er et ledd i forberedelser til samhandlingsreformen. Nettverket gjennomfører dette som prosjekt, som skal gi hver enkelt kommune en kartlegging og et utkast til en plan.

Videre:

Kommunen har gjennom Fylkesmannens øremerkede kompetansemidler ift "Kompetanseløftet" og Omsorgsplan 2015 de siste 5 år hatt muligheter til å satse på kompetanseutvikling i pleie- og omsorgstjenesten.

Dette har Ås kommune gjort ved å bidra til at flest mulig ufaglærte får mulighet til å ta fagarbeiderutdanning, også minoritetsspråklige (egne programmer), stipend til personer som tar sykepleierutdanning på heltid og ulike videreutdanninger / spesialiseringer for sykepleiere og vernepleiere.

I Follo har vi allerede etablert et velfungerende kompetansenettverk innenfor pleie og omsorgstjenesten, "Kompetansehjulet i Follo."

Dette nettverket er det også hensiktsmessig å videreutvikle nå når KS gir drahjelp, slik at vi utvikler en mer velsmurt faglig struktur og en pleie og omsorgstjeneste som sprer kunnskap bedre, slik at variasjonen på tjenestene minsker og kvaliteten blir jevnere.

Fakta i saken:

Det er i perioder vanskelig å rekruttere personell med ønsket / nødvendig kompetanse, og denne utfordringen vil bare øke i årene fremover.

Beregninger gjort av SSB viser at hver tredje ungdom må velge en utdanning innenfor helsesektoren i de neste 20-30 årene, om vi skal opprettholde dagens tjenestekapasitet i helsevesenet. Det er selvfølgelig verken bærekraftig eller realistisk, slik at konkurransen om kompetansen vil bli stor.

Telemarksforskningen gjennomførte i 2010 undersøkelsen "Kostnader og kvalitet i pleie- og omsorgssektoren" for KS – kommunesektorens interesse- og arbeidsgiverorganisasjon.

En av konklusjonene var at faglært arbeidskraft er dyrere enn ufaglært, men likevel blir kostnadene for kommunene lavere når andelen faglærte øker. Årsaken er nettopp at faglært arbeidskraft er mer produktiv enn ufaglært. Samlet sett gir en høyere andel ansatte med fagutdanning bedre tjenester til lavere kostnader.

Dette viser at kvalitet i pleie- og omsorgssektoren ikke ensidig avhenger av flest mulig årsverk, men av at de som gir tjenestene har en god og bred faglig kompetanse. Både stat og kommunesektor bør nå arbeide sterkere for å sikre en høyere andel ansatte med slik kompetanse. Det vil lønne seg, både for brukerne og for kommunebudsjettene.

Vurdering av saken:

På bakgrunn av de utfordringer kommunen og tjenesten står ovenfor, vil det være klokt å knytte til seg personer/ansatte med kompetanse, når anledningen byr seg. Det er også mange ansatte i kommunen som utdanner seg og "venter" på en stilling med den kompetansen de har skaffet seg, ofte med kommunens hjelp / bidrag.

Derfor mener rådmannen at det bør åpnes for at man ansetter den kompetansen man "får tak i" ved hver utlysning etter følgende prinsipper:

- Assistentstillinger i helse og sosialtjenesten utlyses som assistent / fagarbeider, og kommunen ansetter høyeste tilgjengelige kompetanse.
- Fagarbeider/miljøarbeider-stillinger i helse og sosialtjenesten utlyses som fagarbeider/sykepleier og miljøarbeider/miljøterapeut, og kommunen ansetter høyeste tilgjengelige kompetanse.
- Eventuelle endringer konsekvensjusteres i forbindelse med budsjettbehandlingen hvert år.

Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:

Endringer i kompetansen i stillingene trenger ikke umiddelbart å ha noen økonomiske konsekvenser. Dette avhenger i stor grad av den enkeltes ansiennitet, men over tid vil det føre til økt totalkompetanse i tjenesten og dermed også økte lønnskostnader. Derfor mener rådmannen det er tilstrekkelig å konsekvensjustere dette ved budsjettbehandlingen hvert år.

Konklusjon med begrunnelse:

Det er ingen tvil om at kommunen står foran formidable utfordringer i forbindelse med "Samhandlingsreformen" og den demografiske utviklingen. Konkurransen om kvalifisert arbeidskraft vil øke med årene. Derfor mener rådmannen det er viktig at Ås kommune er offensive i forhold til denne problematikken.

Kan vedtaket påklages?

Nei

Ikrafttredelse av vedtaket:

Umiddelbart