

# ÅS KOMMUNE

## MØTEINNKALLING

Formannskapet har møte i Moer sykehjem, 1. etasje, møterom 1-3

04.05.2011 kl. 15.30

**NB!**

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken er unntatt offentlighet eller møtet lukkes i henhold til lov. Saksdokumentene ligger til offentlig gjennomsyn på rådmannskontoret. Innkallinger og protokoller legges til gjennomsyn på servicetorget og bibliotekene, og publiseres på [www.as.kommune.no](http://www.as.kommune.no).

### Saksliste:

- **INFORMASJON FRA RÅDMANNEN**

F-sak 29/11	10/3089	
<b>BREIVOLL VURDERING AV LEIEFORHOLD</b>		Side 3
F-sak 30/11	11/1484	
<b>ÅRSMELDING 2010</b>		Side 14

<b>Ås, 26.04.2011</b>	<b>Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes til Vibeke Berggård, tlf. 64 96 20 04 eller e-post: <a href="mailto:politisk.sekretariat@as.kommune.no">politisk.sekretariat@as.kommune.no</a> (Det sendes personlig svar på at slik e-post er mottatt, dersom svar ikke mottas innen rimelig tid før møtet må telefonbeskjed gis.)</b>
<b>Johan Alnes Ordfører</b>	<b>Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.</b>

## REFERATSAKER TIL FORMANNSKAPET 04.05.2011

### Protokoller:

1. Kommunestyret 06.04.2011

### Innkallinger:

2. Hovedutvalg for teknikk og miljø 05.05.2011
3. Administrasjonsutvalget 05.05.2011
4. Hovedutvalg for helse og sosial 04.05.2011
5. Hovedutvalg for oppvekst og kultur 04.05.2011
6. Ås Eldreråd 03.05.2011  
(Kommunalt råd for funksjonshemmede 03.05.2011 er avlyst.)
7. Nordre Follo Renseanlegg 14.04.2011

### Årsmeldinger og diverse:

8. Pura, vannområde Follo/Oslo: Årsmelding 2010, jf. 11/836-2
9. Fagrådet for vann- og avløpsteknisk samarbeid i indre Oslofjord: Årsberetning 2010, jf. 11/836-3
10. Jernbaneforum Øst – saksdokumenter til årsmøtet 11.04.2011 inkl. årsmelding 2010
11. Borgarting Lagmannsrett: Årsmelding 2010
12. E-post av 11.04.2011 fra Follo Ren IKS: Informasjon fra Follo Ren IKS – April 2011: Endringer av renovasjon i Oppegård, Ski og Ås. <http://www.folloren.no/>

### Kommunestyrevalg og fylkestingsvalg 2011:

13. Brev av 24.03.2011 fra Kommunal- og regionaldepartementet (KRD): Behandling av lovforslag Prop. 64 L (2010-2011) og fastsettelse av endringer i valgforskriften
14. Brev av 14.04.2011 fra KRD: Tilrettelegging for stemmegivning.

**F-sak 29/11**  
**BREIVOLL - VURDERING AV LEIEFORHOLD**

Saksbehandler: Arnt Øybekk Arkivnr: GB 113/2 Saknr.: 10/3089

<b>Utvalg</b>	<b>Sak nr.</b>	<b>Møtedato</b>
Formannskapet	64/10	27.10.2010
Formannskapet	72/10	24.11.2010
Formannskapet	29/11	04.05.2011

**Rådmannens innstilling:**

**Alternativ 1**

Ås kommune forlenger avtalen med den Kristelige menighet om leie av Breivoll i 25 år fra 1.7.2011. Leieavtalen legges fram for formannskapet for godkjenning.

**Alternativ 2**

Ås kommune forlenger ikke leiekontrakten med Den kristelige menighet nå.

Rådmannen i Ås, 26.04.2011

Marit R. Leinhardt (konstituert)

**Tidligere politisk behandling:**

Formannskapet 24. november 2010, F-sak 72/10

**Avgjørelsesmyndighet:**

Formannskapet

**Behandlingsrekkefølge:**

Formannskapet

**Vedlegg som følger saken trykt:**

1. Leiekontrakt av 13. mai 1998 mellom Ås kommune og Den kristelige menighet
2. Brev av 23.3.2011 fra Stiftelsen Breivoll gård vedrørende innbyggerinitiativ

**Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:**

Formannskapetets behandling 13.mai 1998

Innspill fra diverse organisasjoner 5.11.2010

Innspill fra DNT 22.10.2010

Innspill fra Lena Holm Berendtsson og Line Helledal, 1.11.2010

Henvendelse fra Håvard Steinsholt og Kjetil Barfelt

Mange muligheter på Breivoll Friluftssenter, henvendelse fra DNT Oslo og omegn, 9.2.2011.

**Utskrift av saken sendes til:**

Partene som har kommet med innspill

**SAKSUTREDNING:****Fakta i saken:**

I 1965 kjøpte Ås kommune en parsell av Breivoll gård (gnr. 113, bnr. 30) for omkring 350 000 kroner. Dette var den søndre del, og utgjorde omkring 900 m strandlinje. I 1967 kjøpte kommunen resten (gnr. 113 bnr. 2) for 500 000 kroner. I 1969 ble det gitt statstilskudd til kjøpet. Tilskuddet var på henholdsvis 41 775 kroner og 37 500 kroner for de to eiendommene. Departementet tok forbehold om å kunne kreve beløpet tilbakebetalt hvis områdene helt eller delvis ble brukt til annet enn friluftsmål. Det ble også krevd en erklæring om at området ikke kunne benyttes til annet formål uten samtykke av vedkommende departement. Erklæringen skulle tinglyses på eiendommen, noe som ble gjort 28.8.1969.

Tunet med bygninger har hele tiden vært utleid til formål som har med barn og unge å gjøre; først til Barnas gård som drev leirskole, så Nansen International Center (NIC) og nå Den Kristelige Menighet (DKM). Bruken av tunområdet med påstående bygninger har hele perioden vært sett på som forenelig med formålet.

I 1986 ble det planlagt å oppføre styrerbolig i forbindelse med driften av skolen (NIC). I den forbindelse søkte kommunen fylkesmannen om samtykke til at det ble gitt tillatelse til oppføring av slikt bygg. Fylkesmannen bemerker at begge eiendommene er meget viktige friluftsområder med lang strandlinje mot Bunnefjorden. Han skriver videre at utleievirksomheten har bidratt til at bygningene er holdt ved like uten at bruken av bygningene har vært til nevneverdig hinder for allmennhetens ferdsel og bruk av området til friluftsmål.

I 1997 gikk avtalen med NIC ut og etter en omfattende anbudsprosess ble det inngått ny leieavtale med Den kristelige menighet. I avtalen som ble underskrevet 13.5.1998 heter det bl.a. at leietiden skal være i 15 år regnet fra 1. mai 1998. Etter utløpet av 15-årsperioden har leieren opsjon til å forlenge leietiden i ytterligere 5 år. Etter dette forlenges leieavtalen med 5 år av gangen med mindre den sies opp av en av partene. Hver av partene kan si opp leieavtalen med 1 års varsel.

Den årlige leie skal være kr. 70 000,- og reguleres hvert 5. år i samsvar med endringen i konsumprisindeksen.

DKM skal i følge avtalen foreta en verdiskapning ved investeringer og påkostninger for ca. 10 mill. kroner i løpet av leietiden. Dette innbefatter nødvendige reparasjoner og vedlikeholdsarbeider. Nødvendige reparasjoner og vedlikeholdsarbeider i leietiden skal bekostes av DKM.

Større investeringer i form av nybygg og eventuell framføring av vann og kloakkledninger til eiendommen skal nedskrives med 25 års nedskrivningstid regnet fra 1. mai 1998. Dersom leieforholdet avsluttes før nedskrivningstiden er utløpt, skal kommunen betale erstatning for de foretatte investeringer regnet ut fra en lineær

nedskrivning av investeringsbeløpet med 25 års nedskrivningstid. Slike investeringer skal avtales på forhånd med rådmannen i Ås.

Andre investeringer og påkostninger som leieren foretar, herunder reparasjoner og vedlikeholdsarbeider, dekkes av leieren uten erstatning for kommunen for mulig restverdi ved leieforholdets opphør.

I 1999 fant DKM ut at bygningene er i dårligere forfatning enn de hadde regnet med og at det måtte investeres langt mer enn 10 mill. kroner. For å sikre investeringene sine ønsket de å kjøpe deler av området. I en uttalelse til ønsket om å kjøpe skrev Direktoratet for naturforvaltning at de ikke direkte vil anbefale salg av eiendommen, men p.g.a. sakens spesielle karakter heller ikke vil motsette seg salg av tunområdet.

I forbindelse med salgsprosessen videre hadde rådmannen kontakt med fylkesmannen og direktoratet for å avklare et mulig salg. Det ble enighet om at området skulle reguleres for å avklare arealbruken og reguleringsarbeidet ble startet i 2005. Reguleringsplanen ble sluttbehandlet i 2010.

Låven på Breivoll forfalt og ble til slutt betraktet som farlig å oppholde seg i. I mars 2009 ble det gitt rivetillatelse til låven.

DKM har gjennom leieperioden fått tillatelse til å sette opp en plasthall som forsamlingslokale og en plasthall som lager. De har nå kommet med ønske om å erstatte låven med et bygg som gir plass for forsamlingslokale og lager. Låven er i første omgang tenkt bygd så stor som reguleringsplanen gir anledning til. DKM har tatt kontakt med kommunen på flere nivå, både politisk og administrativt og tilbyr kommunen å bruke låven til sitt arbeid. Det er først og fremst tenkt på et tilbud til barn og unge, spesielt et supplement til skolen for elever som faller utenfor ordinær undervisning. Kommunen har vist interesse for tilbudet, men ikke gitt noe konkret svar. Det er ikke fremmet konkrete planer for bygningen, verken når det gjelder størrelse eller innhold. Det er heller ikke søkt om rammetillatelse.

Gjenreising av låven vil være kostbar og en nedskrivning av nedlagt kapital over gjenværende del av leiekontrakten vil være en uforholdsvis stor kostnad. DKM har derfor i juli 2010 søkt om forlengelse av leieavtalen. Forslag til ny leieavtale ble behandlet i formannskapet i møte 24.11.2010. Saken ble utsatt.

I tida rundt og etter formannsbehandlingen er det kommet flere henvendelser fra organisasjoner og enkeltmennesker i Ås og Follo med innspill om hvordan Breivoll bør brukes.

I brev av 5.11.2010 skriver en rekke organisasjoner (Bærekraftig Follo, Forbundet kysten, Oslofjorden friluftsråd, DNT Oslo og omegn, Forum for natur og friluftsliv i Akershus, Oslo og omland friluftsråd, Norges padleforbund) at de har sett hvilket potensial Breivoll har for å fremme et naturvennlig og helsefremmende friluftsliv for alle. De ber om et møte med formannskapet/kommunestyret der de kan legge fram mulige ideer og drøfte rammebetingelser for hvordan de kan utvikle Breivoll til et unikt sted for Folls befolkning.

I brev av 1.11.2010 skriver Lena Holm Berndtson, 1407 Vinterbro, og Line Helldal, 1406 Ski, at de har en visjon om et Breivoll som hele befolkningen kan ha glede av på mange plan. De ser for seg en åpen gård med forskjellige dyr, de ser for seg Breivoll med kafe og galleri og de ser for seg Breivoll familiesenter som et senter med tilbud om psykologisk samtaleterapi og utredning til barn, unge og familier, samt par. Deres hovedtanke er et sammensatt tilbud som kan favne bredt.

Stiftelsen Breivoll gård har som formål å styrke og utvikle Breivoll gård som en fellesskapsarena, samt sikre tilgangen for allmennheten. I brev av 23.3.2011 skriver de i det de legger fram 940 underskrifter:

Stiftelsen Breivoll viser til kommunelovens § 39a om innbyggerinitiativ, og legger på vegne av 940 innbyggere med dette fram følgende forslag som ønskes behandlet til Ås kommunestyre:

*Ås kommune skal ikke inngå/signere ny leieavtale for noen deler av Breivoll før tidligst 31/12-2012. Det skal i samme tidsrom heller ikke søkes om/gis byggetillatelse for noen form for låvebygning eller godkjennes andre tunge investeringer. I tiden fram til 31/12-2012 skal det arbeides aktivt med å finne frem til alternative driftsformer.*

Stiftelsen vil i tiden fram til 2013 søke samarbeid med alle aktører som støtter stiftelsens formål og bygge et bærekraftig alternativ til drift av gården. Dette er ikke en hastverksprosess og det er viktig at stiftelsen får tid til å utvikle sine planer.

Den kristelige menighet har sagt de kan tenke seg et samarbeid med andre parter, f. eks. Den norske turistforening, for å benytte eiendommen til friluftsmål. For å avklare interessen hos DNT har kommunen vært i møte med DNT Oslo og Akershus.

I møtet kom det fram at DNT ikke ønsker å involvere seg med DKM alene. Det er bare aktuelt med samarbeid dersom også flere andre frivillige organisasjoner deltar.

Skulle det være aktuelt for DNT å engasjere seg, gjelder dette primært friluftstiltak befolkningen ville ha nytte av.

DNT har ikke vurdert å gå inn som formell leietager (dette ville i så fall kreve en mer omfattende behandling i organisasjonen).

Kommunen må avklare premissene og siktemålet for eventuell ny avtale med DKM, særlig i forhold til allmennhetens bruk av eiendommen.

Hvis kommunen inngår en konstruktiv, ny avtale med DKM og denne avtalen også har i seg formalisert samarbeid den stiftelsen som nylig er etablert, vil DNT kunne vurdere å bidra til å skape aktiviteter (forutsatt at kommunen har et akseptabelt økonomisk driftskonsept).

#### **Vurdering av saken:**

DKM har leieavtale med kommunen fram til 1.5.2013, med rett (jfr. avtalen) til å leie ytterligere 5 år. Det er ikke kommet signaler om at menigheten ønsker å gå ut av avtalen i 2013. Kommunen regner derfor med at leieforholdet vil vare til minst 2018.

Først fra 2018 kan Ås kommune lyse ut leieavtalen for Breivoll på nytt, og eventuelt få inn andre interessenter. Ønskes andre drivere eller driftsformer tidligere, må dette skje i samarbeid med DKM.

DKM ønsker å bygge låven nå. De har bruk for låven som forsamlingshall i sitt arbeid. Samtidig får de fjernet de midlertidige plasthallene og får det ryddig rundt gårdstunet. Hovedutvalg for teknikk og miljø har gjennom hele behandlingen av reguleringsplanen gått inn for regulere byggegrensene for låven så store som DKM ønsket for sitt formål. DKM har oppfattet dette som positive signaler om at utvalget også ville være villige til å gi en byggetillatelse til prosjekt innenfor reguleringsplanens rammer.

Selv om DKM har 7 år igjen av leieavtalen, ønsker de å forlenge den alt nå. Dette henger i stor grad sammen med at byggekostnadene for låven blir store, og for å få nedskrivningen av investeringen over en tilstrekkelig lang tid, må leietiden forlenges.

Den kristelige menighet har vært en god leietaker på Breivoll. Eiendommen er holdt ved like. Menigheten har også bidratt med praktisk og økonomisk hjelp, bl.a. har den bidratt med støtte til å tilføre sand på strendene.

Menigheten har anlagt en ballplass og planert et større uteområde og plassert benker og griller her. Ved arrangementer på gården kan bruk av disse arealene gi et inntrykk av privat karakter. Kommunen har imidlertid aldri mottatt klage på dette.

I de årene Breivoll har vært utleid har området aldri vært mer åpent for allmennheten. Når området blir opparbeidet og stisystemet merket i samsvar med reguleringsplanen, vil det framstå som enda mer tilgjengelig.

Så langt rådmannen kan vurdere er det to alternativer:

1. Kommunen kan forlenge leieavtalen med Den kristelige menigheten og som grunneier gi tillatelse til at menigheten kan bygge låven innefor de retningslinjer reguleringsplanen setter. I avtalen med menigheten kan en sette vilkår bruk av låven, samarbeid med andre organisasjoner om utvikling av friområdene og eventuell felles bruk av bygninger.
2. Kommunen kan vente til leiekontrakten går ut og utlyse leieforholdet på nytt. En kan da få inn forslag til forskjellige driftsmodeller med beskrivelse av utvikling av området for friluftsmål, kostnadsberegninger og eventuelle inntekter.

### **Konklusjon:**

Valg av løsning på leiespørsmålet vurderes som en ren politisk avveining. Rådmannen velger derfor, tråd med ovenstående vurderinger, å legge fram innstilling i to alternativer:

1. Ås kommune forlenger avtalen med den Kristelige menighet om leie av Breivoll i 25 år fra 1.7.2011. Leieavtalen legges fram for formannskapet for godkjenning.
2. Ås kommune forlenger ikke leiekontrakten med Den kristelige menighet nå.

## LEIEKONTRAKT

mellom Ås kommune som utleier og Den Kristelige Menighet som

ÅS KOMMUNE	
VEDLEGG 1	
Dato: 19/7-10	Saksbeh.: AØY
Sak.nr.: 04/751-2	
Løpenr.: 12794/10	
Ark.kode: leier. GB 113/2	
Ref.:	Kopi til:

1. Ås kommune leier ut til Den Kristelige Menighet (nedenfor kalt DKM), deler av eiendommen «Breivolds», gnr. 113, bnr. 2 i Ås kommune med tilhørende bygninger, utstyr og redskap. Det arealet som inngår i avtalen er anmerket på vedlagte kart, datert 15.08.1983. Definisjon av tunområdet framgår av vedlagte kartskisse datert 13.05.1998.
2. Eiendommen forutsettes utviklet i samarbeid med Ås kommune, og utnyttet til aktivitetssenter for barn og unge, inkludert at deler av eiendommen tilrettelegges for fysisk og psykisk utviklingshemmede barn og unge. Utviklingen skal ikke være til fortrengsel for allmenhetens friluftslivsbruk av strandlinjen og øvrige deler av leiearealet som ligger utenfor tunområdet, når slik bruk skjer i tråd med adferdsreglene i Frilufsloven.  
  
Ås kommune får vederlagsfritt benytte eiendommen med tilhørende fasiliteter og utstyr til aktiviteter for fysisk funksjonshemmede barn og unge og psykisk utviklingshemmede i Ås kommune, under ledelse av kommunens egne representanter, minimum i et omfang av en hverdag i uken og to helgedager i måneden, i sambruk med DMK. Dessuten en sammenhengende uke i skolens ferie. Forøvrig avklares bruken nærmere med de ansvarlige i kommunen før hvert skolesemester.
3. DKM skal foreta en verdiskapning ved investeringer og påkostninger for ca. 10 millioner kroner i løpet av leietiden. Dette innbefatter nødvendige reparasjoner og vedlikeholdsarbeider, samt utvikling av eiendommen etter nærmere avtale med kommunen. Beløpet inkluderer at DKM foretar opprusting av vann- og kloakksystem til eiendommen, herunder eventuelt framføring av vann- og kloakkledninger til eiendommen.
4. Ås kommune skal som vertskommune ikke ha økonomiske forpliktelser i forbindelse med driften av eiendommen, herunder forpliktelser etter skoleloven.  
DKM skal ha alle forpliktelser overfor eventuelle leieboere på eiendommen. Eventuelle leieboerforhold skal være avsluttet ved kontraktstidens utløp uten videre forpliktelser for Ås kommune som eier.
5. Leietiden skal være 15 år regnet fra 1. mai 1998. Etter utløpet av 15-års perioden har leieren opsjon til å forlenge leietiden i ytterligere 5 år. Etter dette forlenges leieavtalen med 5 år av gangen med mindre den sies opp av en av partene.  
Hver av partene kan si opp leieavtalen med 1 års varsel.  
Dersom Ås kommune sier opp avtalen gjelder kontraktens punkt 13, om eventuell erstatning for foretatte investeringer.
6. Leietaker innfrir de lån som hviler på eiendommen. Den årlige leie skal være kr. 70.000,-, kronersyttitusen 00/100 - som reguleres hvert 5. år i samsvar med endringen i konsumprisindeksen. Første reguleringsdato blir 01.07.2003 basert på stigningen i konsumprisindeksen fra 15.06.1998 - 15.06.2003.
7. Eiendommen med påstående bygninger stilles til DKM's disposisjon slik den er pr. 01.05.1998.

Ja



8. DKM er ansvarlig for at helse- og bygningsmyndighetenes krav til vann- og kloakkforhold for eiendommens bruk er oppfylt. Likeledes skal DKM dekke eventuelle utgifter i forbindelse med offentlige pålegg. Eventuelle utgifter i forbindelse med utvidet bruk av eiendommen dekkes også av leieren. Kostnadene inngår som del av investeringen etter pkt. 3.
9. Nødvendige reparasjoner og vedlikeholdsarbeider i leietiden skal bekostes av DKM, og utføres etter nærmere avtale med teknisk sjef, som fører tilsyn med bygningene i leietiden.
10. Jordbruksarealet på ca. 50 daa inngår ikke i leicavtalen.  
Skogarealene på eiendommen disponeres av Ås kommune, og kan benyttes av DKM etter nærmere avtale med Ås kommune.
11. Også på leieområdet utenom tunområdet kan DKM gjennomføre skjøtsel og etablere løvlige anlegg, når dette ikke vil være til hinder eller sjenanse for allmen friluftslivsbruk. DKM må akseptere at allmennheten benytter slike anlegg til ikke organisert bruk, når dette ikke vil være uforenelig med konkret organisert virksomhet, jf r. pkt 2. Alle må likevel rette seg etter de ordensregler som følger for stedet, som er godkjent av Ås kommune v/rådmannen. Området som ligger mellom eksisterende gangsti og sjøen skal uansett være åpen for allmennheten. Alle og enhver skal likevel ikke ha slik rett til å benytte brygge til fortøyning av båt.
12. Som følge av at hovedadkomsten til gården er forbundet med skogssti videre nordover, skal denne være tilgjengelig for allmenn ferdsel, med mindre DKM etablerer en annen fullgod adkomst til skogsstien. Som allmenn ferdsel regnes ikke motorkjøretøyer.
- 13A Større investeringer i form av nybygg og eventuelt framføring av vann- og kloakkledninger til eiendommen, skal nedskrives med 25 års nedskrivningstid regnet fra 1. mai 1998.  
Dersom leieforholdet avsluttes før nedskrivningstiden er utløpt, skal kommunen betale erstatning for de foretatte investeringer, regnet ut fra en lineær nedskrivning av investeringsbeløpet med 25 års nedskrivningstid.  
Investeringer som faller inn under dette punkt, og som kan medføre kommunal erstatning ved leieforholdets opphør, skal avtales på forhånd med rådmannen i Ås.
- B Andre investeringer og påkostninger som leieren foretar, herunder reparasjoner og vedlikeholdsarbeider, dekkes av leieren uten erstatning av kommunen for mulig restverdi ved leieforholdets opphør.
14. Kommunen holder bygningene brannforsikret. Forsikringspremien refunderes av DKM. Annen forsikring er DKM's ansvar.
15. Sommervedlikehold av adkomstveien til Breivold påhviler kommunen. Vintervedlikehold påhviler DKM.

*Ja*

16. Dersom DKM misligholder denne kontrakt kan kommunen si opp leieforholdet med 6 måneders varsel.
17. Avtalen forutsetter at DKM blir gitt konsesjon for leieforholdet.
18. Tvist som måtte oppstå i forbindelse med det som er avtalt i denne leiekontrakt skal avgjøres av en voldgiftsnemd på tre medlemmer, hvorav hver av partene oppnevner ett medlem og sorenskriveren i Indre Follo det tredje, som blir nemndas formann.
19. Denne kontrakt er opprettet i to eksemplarer, ett til hver av partene, og besørget tinglyst av Ås kommune.

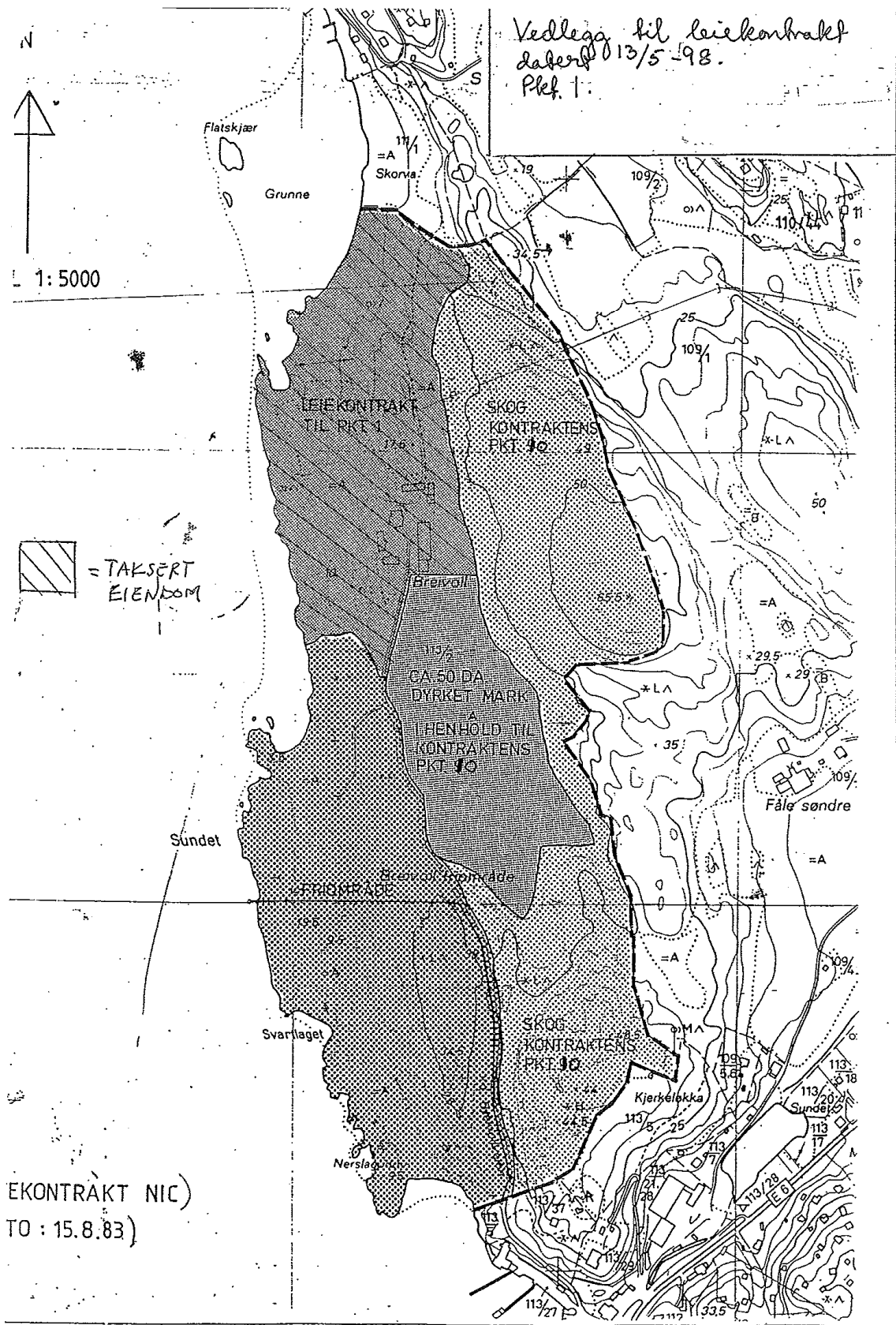
Ås, den 13. mai 1998

Johan Alnes  
Ås kommune



\_\_\_\_\_  
Den Kristelige Menighet

Geoff. Bratt  
Wen. F. Smith  
Rolf. Kvaloy  
Brukt. Lansen



## VEDLEGG 2

Vedlegg 2

Vinterbro 23.03.11

## INNBYGGERINITIATIV TIL KOMMUNESTYRET I ÅS KOMMUNE

Stiftelsen Breivoll gård viser til kommunelovens §39a om innbyggerinitiativ, og legger på vegne av 940 innbyggere med dette fram følgende forslag som ønskes behandlet til Ås kommunestyre:

*Ås kommune skal ikke inngå/signere ny leieavtale for noen deler av Breivoll før tidligst 31/12-2012. Det skal i samme tidsrom heller ikke søkes om/ gis byggetillatelse for noen form av låvebygning eller godkjennes andre tunge investeringer. I tiden frem til 31/12-2012 skal det arbeides aktivt med å finne frem til alternative driftsformer.*

Stiftelsen Breivoll gård har følgende formål: *Å styrke og utvikle Breivoll gård som en fellesskapsarena, samt sikre tilgang for allmennheten.* Vi vil i tiden fram til 2013 søke samarbeid med alle aktører som støtter dette formålet, og bygge et bærekraftig alternativ til dagens drift av gården. Å skape et slikt alternativ er ikke en hastverksprosess og det er nå derfor viktig at stiftelsen og evt. andre aktører får en reel sjanse til å utvikle sine planer. Dette er bakgrunnen for vårt initiativ. Dersom kommunen godkjenner låvebygg og evt. andre tunge investeringer, samt forlenger DKMs leiekontrakt før utgangen av 2012 vil det ikke lenger være grunnlag for en slik reel mulighet. Vi mener at kommunen ikke har noe å tape på å avvente beslutninger som omhandler leieforholdet på gården. Derimot har kommunen alt å vinne på å la de ulike alternativer få utvikle seg. Kommunen vil da innen utgangen av 2012 sitte i den posisjon at de kan velge mellom ulike alternative driftsformer for Breivoll Gård, og på bakgrunn av dette kunne ta en beslutning om hvilke leietakere kommunen og dermed befolkningen er best tjent med i framtiden.

Stiftelsen anerkjenner den avtalen som ligger til grunn i dag, og ønsker ikke å presse ut DKM. Tvert imot søker vi samarbeid med DKM og håper at vi sammen kan finne en løsning som gagnar fellesskapet. Stiftelsens mål er likevel å overta leiekontrakten så raskt som mulig, men hvis det av kontraktsmessige årsaker ikke er mulig før i 2018 respekterer vi det.

Stiftelsen ønsker at kommunen blir med som en viktig samarbeidspartner i vår prosess. Vi mener det må være i kommunens interesse. Stiftelsen vil påta seg å drifte og vedlikeholde gården, men vi mener kommunen ikke kan være passiv i forhold til hvilket alternativ som utvikles. Dette er kommunens perle! En unik skatt som få andre kommuner i dette landet kan skilte med! Det er viktig å påpeke at Stiftelsen er på kommunens og fellesskapet side. Vi er for å ivareta og beskytte alle muligheter til verdiskapning på Breivoll Gård for kommende generasjoner og for kommunenes framtid.

På kort tid, åtte dager, har vi gjennom nærmere 1000 underskrifter klart å synliggjøre at vi har bred støtte hos innbyggerne i Ås kommune. Vi mener dette sier svært mye noe om hvor viktig denne saken er for kommunens innbyggere, noe vi håper kommunestyret vil vektlegge i sin behandling.

Lytt til deres innbyggere, trakk på bremsen å la de prosesser som nå er satt i gang få rom og vekstvilkår.

Med hilsen Stiftelsen Breivoll gård  
 Rikke Soligard  
 Styreleder

ÅS KOMMUNE	
Dato: 31/3-11	Saksbeht: MRL
Sak.nr.: 10/3089-11	
Løp.nr.: 6526/11	
Ark.kode: 614 & 52/GB	113/2
Ref.:	Kopi til: JAL

## **LOV 1992-09-25 nr 107: Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven)**

### **§ 39a. Innbyggerinitiativ**

1. Innbyggerne i kommunen eller fylket kan fremme forslag som gjelder kommunens eller fylkeskommunenes virksomhet. Kommunestyret eller fylkestinget plikter selv å ta stilling til forslaget dersom minst 2 prosent av innbyggerne står bak forslaget. Likevel er 300 underskrifter i kommunen eller 500 i fylket alltid tilstrekkelig.

2. Kommunestyret eller fylkestinget skal ta stilling til forslaget senest 6 måneder etter at det er fremmet. Tidsfristen gjelder ikke dersom forslaget henvises til behandling i forbindelse med pågående plansak etter plan- og bygningsloven. Initiativtakerne skal informeres om de avgjørelser som treffes og de tiltak som gjennomføres som følge av forslaget.

3. I samme valgperiode kan det ikke fremmes forslag dersom dette har

- a) samme innhold som et tidligere forslag fremmet etter denne bestemmelse, eller
- b) samme innhold som en sak som er behandlet av kommunestyret eller fylkestinget i løpet av valgperioden.

4. Et forslag som er fremmet etter reglene i denne paragraf og som blir nedstemt i kommunestyret eller fylkestinget, kan ikke påklages med mindre dette følger av andre regler.

Tilføyd ved lov 20 juni 2003 nr. 46 (ikr. 1 juli 2003 iflg. res. 20 juni 2003 nr. 715), endret ved lov 8 des 2006 nr. 67 (ikr. 1 jan 2007 iflg. res. 8 des 2006 nr. 1377).

**F-sak 30/11**  
**ÅRSMELDING 2010**

Saksbehandler: Ellen Grepperud	Arkivnr: 145 &14	Saknr.: 11/1484
<b>Utvalg</b>	<b>Sak nr.</b>	<b>Møtedato</b>
Hovedutvalg for helse og sosial	13/11	04.05.2011
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	11/11	04.05.2011
Hovedutvalg for teknikk og miljø	30/11	05.05.2011
Administrasjonsutvalget	7/11	05.05.2011
Formannskapet	30/11	04.05.2011
Kommunestyret	/	22.06.2011

**Rådmannens innstilling:**

Årsmelding 2010 tas til orientering.

Rådmannen i Ås, 26.04.2011

Marit Roxrud Leinhardt

**Avgjørelsesmyndighet:**

Kommunestyret

**Behandlingsrekkefølge:**

Hovedutvalg for oppvekst og kultur  
Hovedutvalg for helse og sosial  
Hovedutvalg for teknikk og miljø  
Administrasjonsutvalget  
Formannskapet  
Kommunestyret

**Vedlegg som følger saken trykt:** (Separat trykk sendt alle utvalg 27.04.2011)  
Årsmelding 2010

**Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:**

Handlingsprogram 2010 – 2013

**Utskrift av saken sendes til:**

Ingen

**SAKSUTREDNING:**

Årsmeldingen er en tilbakerapportering på målsettinger i vedtatt handlingsprogram og økonomiplan (2010 – 2013). Nedenfor gis et kort sammendrag av de viktigste sakene i 2010.

## Økonomi

Regnskapet for 2010 viser et netto driftsresultat på 22,4 mill. kr eller ca 2,4 % av driftsinntektene. Dette er 11 mill. kr høyere enn budsjettert og skyldes en kombinasjon av økte inntekter og lavere utgifter enn forventet. Utgiftene på enhetene er lavere som følge av mindreforbruk på varer og tjenester, samtidig som ingen etater har store merutgifter. I tillegg er renteutgifter lavere som følge av lavere rentenivå. På inntektssiden er både skatteinntekten og rammetilskudd høyere enn forventet.

Økonomistyring har hatt et høyt fokus i 2010. På bakgrunn av merforbruket i 2009 ble det våren 2010 gjennomført tiltak for å styrke økonomistyringen, herunder månedsrapportering, økt budsjettfokus i ledergruppa og økt satsing på økonomirådgivning ut mot enhetene. Videre er økonomiavdelingens analyseressurser i større grad prioritert til vurdering på områder som har høy risiko for budsjettavvik og samtidig har store konsekvenser ved eventuelle avvik. Løpende vurdering av større inntekts- og utgiftsposter samt kommunens samlede lønnsbudsjett er derfor prioritert. Videre er utvalgte enheter spesielt fulgt opp.

Hele organisasjonen har tatt inn over seg de økonomiske utfordringene Ås kommune står ovenfor og det er gjort en stor innsats ute i de enkelte enheter for å tilpasse driften i forhold til disponible ressurser. Det er gledelig at resultatet for 2010 er godt, men det er samtidig viktig å understreke at overskuddet delvis skyldes at flere eksterne faktorer har slått positivt ut (som reduserte renteutgifter og økte frie inntekter). Dette er imidlertid usikre faktorer som kan slå annerledes ut i kommende år. Det er derfor viktig å fortsette fokuset på økonomistyring og kostnadskontroll, slik at man har robusthet til å møte nye utfordringer i fremtiden.

Kombinasjonen av kostnadskontroll og økte inntekter har medført et solid overskudd i 2010. Generelt disposisjonsfond er dermed styrket med 16,7 mill. kr og utgjør nå 17,3 mill. kr.

## KOSTRA

Ut fra KOSTRA-tallene har Ås kommune høye utgifter per innbygger innen pleie- og omsorg og skole, mens utgiftene til barnehage, sosial og barnevern per innbygger er lave, sammenlignet med gjennomsnittet for Follo og Akershus. Utgiftene til pleie- og omsorg per bruker i institusjon er særlig høye i Ås kommune. Noe av årsakene til de høyere utgiftene er knyttet til at Ås kommune har større areal på formålsbygg per innbygger og høyere utgifter til drift av kommunale eiendommer enn Follo og Akershus. Med dagens bygningsstruktur er det begrensede muligheter for å effektivisere tjenesteproduksjonen. Kommunens eiendomsstruktur bør derfor vurderes med tanke på å få høyere utnyttelse av kommunens eiendommer og en mer effektiv tjenesteproduksjon.

## Kommuneplan 2011 – 2023

Framdriften i arbeidet følger milepælplanen som ble vedtatt i formannskapet 26.08.09 og innebærer en endelig behandling av kommuneplanen i april/mai 2011. Det ble arrangert dialogmøte med formannskapet og hovedutvalgene 25.08.10 hvor rådmannen la fram et utkast til kommuneplanens arealdel. Forslaget ble utarbeidet på grunnlag av:

- Føringer i planprogrammet vedtatt av kommunestyret 3.03.10
- Konsekvensutredninger av de arealinnspillene som ble vedtatt utredet
- Utredningen "Miljø og samfunnsregnskap for fortetting av stasjonsnære jorder".

På grunnlag av innspillene fra dialogmøte bearbeidet administrasjonen høringsforslaget som ble vedtatt sendt på høring av kommunestyret 13.10.10. Høringen ble gjennomført i tidsrommet 15. oktober til 20. desember og det kom inn 56 uttalelser. I forbindelse med høringen ble det arrangert folkemøte i Nordby og Ås tettsted. Fylkesmannen, Statens vegvesen og Fylkestinget har fremmet innsigelser til kommuneplanens arealdel.

### **Etableringen av NVH og VI på Ås**

Kommunestyret vedtok i mars 2010 å legge forslag til "Planprogram for reguleringsplan for samlokalisering av NVH og VI med UMB på Ås" ut på høring. Det kom inn 11 uttalelser til høringsforslaget. I forbindelse med høringen ble det arrangert folkemøte. Kommunestyret vedtok planprogrammet i oktober 2010 og dette ligger til grunn for gjennomføring av utredningene og utforming av reguleringsplanen.

Som en konsekvens av å lokalisere NVH og VI på campus må Senter for husdyrforsøk flyttes. HTM vedtok i april 2010 å sende planprogrammet på høring. Det kom inn 10 uttalelser til høringsforslaget. I forbindelse med høringen ble det arrangert folkemøte. Kommunestyret vedtok planprogrammet i oktober 2010 og dette ligger til grunn for gjennomføring av utredningene og utforming av reguleringsplanen.

### **Kommunedelplan for E 18**

Utkast til planprogram for kommunedelplan for E 18 ble vedtatt sendt på høring av kommunestyret 13.10.10. Høringen ble gjennomført i tidsrommet 21.10.10 – 6.12.10. I forbindelse med høringen ble det arrangert folkemøte på UMB. Det kom inn 15 uttalelser til planprogrammet.

### **Arbeidsmiljø, kompetanse og helsefremmende arbeid.**

Kvalitetskommuneprogrammet ble avsluttet i 2009 og prosjekter er blitt innarbeidet i driften fra 2010. Programmet bidro i stor grad til bevisstgjøring rundt helse som strategisk satsingsområde, og hvilke faktorer som fremmer helse, utvikler et godt arbeidsmiljø og gir kompetente medarbeidere. Freskuke 2010 var vellykket og tiltak for å fremme helse, trivsel og samhold er gjennomført. AMU er et stadig viktigere organ for arbeidsmiljøet og IA arbeidet fungerer godt og etter forutsigbare retningslinjer. Det er gjennomført mange kurs om lov og avtaleverk med tanke på forutsigbarhet og forståelse for arbeidsgivers ansvar og hva arbeidstakere må bidra med for et godt arbeidsmiljø. I tillegg er det holdt kurs hvor målsettingen var styrking av egen mestring.

### **Kulturhusprosjektet**

Arbeidet med kulturhuset har pågått i hele 2010. Første etappe av arbeidet på taket ble ferdigstilt i tide slik at midler stilt til disposisjon gjennom tiltakspakken ble utbetalt. Resten av arbeidet på taket med tekniske rom og aggregat ble avsluttet i august. Arbeidet med biblioteket, store og lille sal, store og lille salong og eldresenteret vil bli fullført våren 2011. Det samme gjelder arbeidet med kjøkkenet som skal bygges som et produksjonskjøkken.

Høsten/vinteren 2010 ble det arbeidet med driftskonseptet for huset. Det ble utredet samarbeid med private aktører. Det vil bli lagt fram rapport om dette våren 2011.



**Solbergtunet barnehage**

I desember 2010 ble det åpnet ny barnehage med plass til 100 barn ved siden av Solberg skole. Behovet for barnehageplasser i den delen av kommunen var stort, og barnehagen ble fort fylt opp. Det har heller ikke vært vanskelig å skaffe personale til barnehagen.

**Organisering av eiendomsavdelingen**

Organisering av eiendomsavdelingen er vedtatt og det er ansatt ny leder av avdelingen. I organisasjonsplanen for avdelingen var det foreslått en rekke tiltak for å få bedre styring med og bedre prioritering av ressursene. Det vil bli utarbeidet en tiltaksplan våren 2011.

**Ny brannstasjon på Haug**

Reguleringsplan for brannstasjonen på Haug ble vedtatt i juni 2010. Arbeidet med brannstasjonen ble fullført og stasjonen ble tatt i bruk. Hele Søndre Follo Brann og redningsvesen er nå plassert på Haug. Det arbeides med utomhusplan med tilhørende øvingsområder for brannvesenet.

**Overføring fra Oslo Universitetssykehus (OUS) til Akershus Universitetssykehus (Ahus)**

Det ble gjennomført omfattende forberedelser i 2010 i sammenheng med overgangen til nytt universitetssykehus. Det ble blant annet gjennomført en stor samarbeidskonferanse mellom Follokommunene og Ahus.

**Boliger til vanskeligstilte på boligmarkedet**

Saken ble jobbet endelig frem i 2010, og planleggingen av 6 boliger med personalbase i Fjellveien ble fullført.

**Evaluerings av barnevernets plassering i NAV**

En omfattende evaluering av barnevernets plassering i NAV ble gjennomført i 2010. Evalueringen konkluderte med å trekke barnevernet ut av NAV.

**KONKLUSJON**

Rådmannen er i etter en helhetsvurdering tilfreds med de aktiviteter som er gjennomført i 2010, og anbefaler årsmeldingen tatt til orientering.