

ÅS KOMMUNE

MØTEINNKALLING

Formannskapet har møte i Moer sykehjem, 2. etasje, møterom 1-2

25.05.2011 kl. 16.30

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken er unntatt offentlighet eller møtet lukkes i henhold til lov. Saksdokumentene ligger til offentlig gjennomsyn på rådmannskontoret. Innkallinger og protokoller legges til gjennomsyn på servicetorget og bibliotekene, og publiseres på www.as.kommune.no.

Saksliste:

- **STATUS I ARBEIDET MED E-18 AKERSHUS GRENSE – VINTERBRO, ORIENTERING V/STATENS VEGVESEN**
- **INFORMASJON FRA RÅDMANNEN**
 1. Notat av 13.05.2011 om Skilting Breivoll er sendt formannskapet, jf. Inr. 9582/11.
 2. Notat i forbindelse med Kulturhuset er under utarbeidelse.

F-sak 31/11	11/1907	
KULTURTILBUDET I ÅS KINOTEATER - KINODRIFT		Side 3
F-sak 32/11	11/858	
ANSKAFFELSE AV BOLIGER TIL MINDREÅRIGE FLYKTNINGER		Side 12
F-sak 33/11	11/1752	
UTVIDELSE AV SKOLESEKRETÆRSTILLINGEN VED VOKSENOPPLÆRINGSSENTERET		Side 16
F-sak 34/11	11/547	Behandles for lukkede dører, jf. koml. § 31 nr. 3
ANSETTELSE AV ADMINISTRASJONSSJEF/RÅDMANN		Side 19

Ås, 18.05.2011	Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes til Vibeke Berggård, tlf. 64 96 20 04 eller e-post: politisk.sekretariat@as.kommune.no (Det sendes personlig svar på at slik e-post er mottatt, dersom svar ikke mottas innen rimelig tid før møtet må telefonbeskjed gis.)
Johan Alnes Ordfører	Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

REFERATSAKER TIL FORMANNSKAPET 25.05.2011

Protokoller:

1. Hovedutvalg for teknikk og miljø 05.05.2011
2. Administrasjonsutvalget 05.05.2011
3. Hovedutvalg for helse og sosial 04.05.2011
4. Hovedutvalg for oppvekst og kultur 04.05.2011
5. Ås Eldreråd 03.05.2011

Innkallinger:

6. Kommunestyret 25.05.2011

Årsmeldinger og diverse:

7. Osloregionen Årsrapport 2010
8. E-post av 27.04.2011 fra kampanjeleder Ina Toften med takk for deltakelse i Earth Hour, jf. meldingssak 2 i formannskapet 16.02.2011.

F-sak 31/11
KULTURILBUDET I ÅS KINOTEATER - KINODRIFT

Saksbehandler: Arne Hågensen

Arkivnr: D12

Saknr.: 11/1907

Utvalg

Sak nr.

Møtedato

Formannskapet

31/11

25.05.2011

Rådmannens innstilling:

1. Ås kinoteater får kinovisning to dager per uke (forslagsvis torsdag og søndag), med inntil to visninger hver av dagene. I tillegg kjøres film for andre målgrupper som eldre, skole etc. Totalt blir det ca 200 forestillinger pr. år.
2. Ås kommune investerer i og drifter det kinotekniske utstyret som lydanlegg, lerret og framviser.
3. Kinodrift blir en del av det totale kulturtilbudet, og inngår som en del av anbudet for framtidig drift av Ås kinoteater.

Rådmannen i Ås, 18.05.2011

Marit Roxrud Leinhardt
(Fungerende)

Tidligere politisk behandling:

F-sak 96/09, formannskapet 25.11.09

F-sak 22/11, formannskapet 23.03.10

Avgjørelsesmyndighet:

Formannskapet

Behandlingsrekkefølge:

Formannskapet

Vedlegg som følger saken trykt:

Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen:

1. Den store kinoundersøkelsen – Film&kino, 2009
2. Ås kinoteater – digital flerbrukskino? (E: Jørgensen Konsult februar 2007)

SAKSUTREDNING:**Fakta i saken:**

Sak om digital kinodrift ble behandlet i formannskapet 25. november 2009, F-sak 96/09, med følgende vedtak:

For å muliggjøre digitalisering av Ås kino reserveres kr. 270 000.- i investeringsbudsjettet for 2010 for anskaffelser knyttet til digitalt utstyr gjennom bransjeorganisasjonen "Film&kino".

Investeringen prioriteres i investeringsbudsjettet foran oppgradering av Borggården.

Investeringen gjennomføres ikke før driftsmodell for Ås kinoteater er politisk avklart, gjennom eget vedtak. Sak om dette fremmes innen utløpet av mars 2010.

Det ble ikke fremmet noen sak om kinodrift våren 2010, da et nytt prosjekt som angikk bruk og drift av kulturhuset, inkludert framtidig kinodrift, ble startet. Prosjektet "Bruk og drift av kulturhuset – en anbefaling" ble etablert 12. januar 2010 på bakgrunn av kommunestyrets vedtatte HP 2010-2013. Prosjektperioden var 1. halvår 2010.

De viktigste grunnene for gjennomføring av prosjektet var:

- Det var ikke vedtatt hvilken funksjon kinosalen skulle ha etter at kinodriften ble nedlagt.
- Det var ikke avklart hvordan huset skulle driftes etter at restauratøren sa opp og virksomheten opphørte.
- Det var ikke avklart driftsopplegg for kjøkkenet.
- Det var ikke avklart om/evnt. hvilke funksjoner som skulle inn i kulturhuset

Prosjektrapporten ble lagt fram til politisk behandling i formannskapet 16.06.10, F-sak 36/10, og følgende vedtak ble gjort:

1. Rådmannen går i dialog med interessegrupper med sikte på å avklare og konkretisere betingelser og muligheter for et samarbeid. På bakgrunn av dette legges ny sak frem i september.
2. Kjøkkenet i 2. etasje bygges og innredes som produksjonskjøkken.

Høsten 2010 ble det etablert et nytt prosjekt, med bakgrunn i formannskapets vedtak i juni. Dette munnet ut i en sak til formannskapet 06.04.11, F-sak 26/11. Det er dette vedtakets punkt 6, som ligger til grunn for produksjonen av dette saksframlegget:

6. Rådmannen legger fram en egen sak om framtidig kinodrift. Saken skal omfatte vurderinger av ulike driftsformer, omfang, økonomi og samarbeid med driver av Ås kinoteater/vestibyle.

Filmvisning (kino) ble i prosjektrapporten "Hjerte for et levende Ås" beskrevet i denne rapportens punkter: 4.2.1 - 2 Kino og 4.3.4 Kinodrift, - sidene 6,13 og 14.

Hovedkonklusjonen i denne rapporten når det gjelder bruken av Ås kinoteater er at en i framtida ser for seg at kinoen blir en flerbrukssal, der filmvisning utgjør en del av bruken / innholdet. Filmvisningen skal være en liten del av bruken. Imidlertid er det ikke fattet vedtak om hvor stor del filmframvisning skal utgjøre i en helhetlig drift av

salen. Minimumstallet /forpliktelsen en har når det gjelder finansieringsordningen for digital kinoer er minimum 50 visninger årlige.

Kompetanse på kinodrift

Ås kommune har ingen kompetanse på kinodrift, - verken faglig eller teknisk. Denne kompetansen forsvant sammen med den kommunalt drevne kinoen på midten av 90-tallet. Den kompetansen som er nødvendig for å komme med forslag til løsninger på kinosida, må derfor innhentes utenfra.

Når det gjelder valg av løsninger, har kommunen brukt medlemsorganisasjonen Film&kino. Dette gjelder både måter å drifte/programmere kino og kinotekniske løsninger.

Kommunen fikk i 2007 utarbeidet en rapport/gjennomgang av Ås kinoteater; ” Ås kinoteater – digital flerbrukskino?”. Rapporten ble utarbeidet for Ås kommune av E. Jørgensen Konsult i 2007. Konsulenten har nå fast stilling som kinosjef i annen kommune, men har likevel svart på spørsmål / kommet med relevante oppdateringer på rapportens innhold. Videre finnes erfaringstall/erfaringsmateriale fra drift av kulturhus/kinodrift i Follo-regionen. Saksframlegget og kommunens anbefalinger, bygger på ovennevnte.

Status på digital løsning/investering

Det blir fort mye tale om teknikk, når en beveger seg inn i det moderne kinofeltet.

Ås kommune har underskrevet avtale om investering i kinoteknisk utstyr for digital kino. Det ble bevilget kr. 270 000 i investeringer i digitalt utstyr i 2010. Det er betalt kr. 100 000.- av den investeringen på kr. 270 000.- som utstyret koster. De resterende midler er satt på fond. Leverandøren av utstyret er klar til å installere ønsket utstyr. I avtalen med Film&Kino er det et krav om minimum 50 årlige visninger ved bruk av utstyret.

Tilleggskostnader ved installasjonen (strømframføring, ADSL-oppkobling m.v.) ligger innen den rammen som er satt av i investeringsbudsjettet (kr 300.000) for kulturhuset i 2011.

Etter en anbudsrunde har bransjeorganet Film&kino valgt leverandør for digitalt utstyr. Denne utstyrsleverandøren har kommet med tilbud på levering av utstyr, utover grunnpakken.

Kommunen har en avtale om levering av digitalt kinovisningsutstyr gjennom avtalen utgått fra Film&kino. Utstyret som kommunen har budsjettet og gjort avtale om er en 2D-prosjektor som innebærer en normal visning som vi er vant til fra kino fram til i dag.

Kinoprojektoren kommunen har avtale om er av kvaliteten 2K. Navnet henspiller på oppløsningsgraden i bildet. Denne standarden er i dag minimumskravet fra filmprodusentene til kinoene. Bildekvaliteten tilsvarer kvaliteten på dagens analoge, 35 mm filmprosjeksjonen som vi har hatt fram til i dag.

Leverandøren kan levere utstyr med 4K. Både sal og lerret i Ås kinoteater er stort i kinosammenheng. Salen er derfor egnet for en 4K-løsning, da dette vil gi et skarpere, mer høyoppløst bilde. En slik løsning vil koste ca. 50% mer enn 2K løsningen.

Digital visning gir muligheter til å vise film i 3 D – format. (Tredimensjonal visning). Det finnes flere tekniske løsninger for dette, som alle krever at tilskuerne bruker en spesiell brille. En av løsningene krever investering i et sølvlerret. Kinoene i Drøbak og Ski har investert i 3-D utstyr.

I dag kommer ca. 50% av de nye barnefilmene i 3 D format, - tilsvarende gjelder for de såkalte "eventyrfilmene" beregnet på et voksent publikum. Filmene leveres også i 2 D-format.

En 3 D-løsning for Ås kinoteater koster kr. 270 - 380 000, avhengig av valg av teknisk løsning, jfr. priser fra leverandør. Denne kostnaden kommer i tillegg til det som allerede er finansiert.

Dagens filmlerret er fra 2001. Lerretet monteres nå på en sylinder slik at det kan fungere som et heve-/senkerret, som er viktig for å få en fleksibel løsning med skifte mellom filmvisning og øvrig scenebruk. Scenen kan da brukes i hele sin dybde. Tidligere ble dette løst med en arbeidskrevende manuell løsning. Leverandøren opplyser at lerretet bør skiftes hver tiende år. Kostnadene med dette vil være ca kr 80 000.

Investeringer i teknisk tilleggsutstyr vil være avhengig av hvor stor del av bruken av scene/sal skal være kinovisningen. En satsning der kino skal være en større del av bruken, innebærer at en bør gå lenger i å investere i tekniske løsninger. En bør også se hvilke tekniske valg kinoer i nærmiljøet har gjort samt at en bør vurdere å lage løsninger for framtiden når man først gjør investeringer.

Dagens høyttaleranlegg

Det finnes i dag et høyttaleranlegg, kinolydanlegg, som vil kunne brukes til kinodrift. Dette anlegget egner seg i saler som blir brukt til kinovisning på permanent basis. Anlegget ble installert (brukt) av Møllebyen kino i 2001. I 2005 overtok Ås kommune dette anlegget etter den avtale som lå til grunn for utleieforholdet. Anlegget har store høyttalerkasser montert på hjul slik at disse kan trilles til side. Dette innebærer at en må investere i / leie inn anlegg for scenebruken.

Billetteringssystem

Det foreslås at det etableres et felles system for billettsalg til alle arrangementer i salen. Det finnes Web-baserte løsninger der billettsalget kan forgå som forhåndssalg fulgt opp med direktesalg ved inngangen. Etableringskostnader er vanligvis ca kr 10-15 000. I tillegg kreves det en avgift for hver solgte billett. Dette foreslås gå inn som en del av driften.

Dagens kinosal - potensiale

En sammenligning av kinobesøkene på landsbasis (2009) viser at det gjennomsnittlige kinobesøket ligger mellom 20 - 44 personer per forestilling. Det er altså sannsynligvis bare ved et fåtall filmvisninger per år at man vil få uttelling for salens størrelse i Ås.

Salstørrelsen i Ås er imidlertid viktig for bruken av salen til annen virksomhet som sceniske forestillinger, konserter og konferanser, enten det er fritidsaktører eller profesjonelle. Her er størrelsen på salen en sentral faktor for inntjening. Når vi snakker om kino, tenker man hele tiden ordinære visninger av film. Ås filmklubbs tilbud vil komme tillegg til dette, som et klubbtilbud. Filmklubben vil måtte gjøre bruk av analogt eller digitalt visningsutstyr og inngå som en del av det lokale kulturlivets adgang til å benytte salen på bestemte vilkår. Filmklubben har signalisert at de vil ha 10 – 12 filmvisninger per år. Dette vil måtte bakes inn som en del av anbudsdocumentet.

Konkurransesituasjonen i Follo – kinomarkedet

Ås kommune har nær 17.000 innbyggere. Av disse bor ca 6.000 til områder (Nordby) som ligger nærmere Ski sentrum enn Ås sentrum. Innenfor 20 minutters gangavstand fra Ås kinoteater bor det omlag 7.500 mennesker, i tillegg kommer ca 3.000 studenter.

Konkurransesituasjonen med spesielt Ski Kinosenter, tilsier at en kinodrift vil basere seg på nærmarkedet, altså om lag 11 000 mennesker, inkludert studenter på UMB. Nordmenns gjennomsnittlige kinobesøk har i de siste årene ligget på 2-2.5 besøk. Dette innebærer at det skulle være grunnlag for 22 -27.500 årlige besøk. Selv med flere premierer på Ås kinoteater på grunn av digitaliseringen, er det liten grunn til å tro at kinoen i Ås vil ta hele dette markedet. Lekkasjen til Ski Kinosenter vil være uunngåelig. Dette så vi i 2003, da Ski kinosenter startet. Det årlige besøket på Ås kinoteater ble halvert fra drøyt 30.000 besøk til 15.000 i løpet av kort tid.

Erfaringsmessig vet man at barnefamilier og voksenpublikummet (over 30 år) foretrekker å bruke tilbudene lokalt når de finnes. Ungdomspublikummet (15 -25 år) søker seg gjerne ut av lokalmiljøet, dersom tilbudet oppleves som bedre og er innen tilgjengelig avstand.

Kinopublikummet fordeler seg aldersmessig slik:

under 25 år:	38%
25 - 44 år:	33%
45 år og oppover:	29%.

De viktigste målgruppene for kinoen i Ås vil være:

- barn/familie
- yngre ungdom
- voksengrupper

Det er mulig å stille krav til hvilke filmer som skal vises/evt. målgrupper som skal nås, gjennom anbudsdocumentene.

I forslaget legges det opp til at filmvisningen skal være en del av totaltilbudet i kinoteateret. Dette innebærer at besøkstallene reduseres og dermed noe av grunnlaget for kinodrift sett i forhold til full kinodrift. I regneeksemplene ser en for seg 200 forestillinger per år, fordelt på to faste kinodager per uke, samt dag-/ettermiddagsforestillinger for bestemte målgrupper (eldre, babykino og skolefilm). Anslagsvis vil en kunne få 10-20.000 årlige kinobesøk, avhengig av i hvilken grad en lykkes med å nå sitt publikum.

Kinodrift - kostnadsoverslag

Den finnes gjennomsnittstall som gjør det mulig å sette opp et inntekts- og utgiftsoppsett for kinodriften. (Beregningsgrunnlaget er hentet fra Kinorapporten fra 2007)

En gjennomsnittlig billettpris vil være ca. 70 kroner. Inntekter fra kiosk vil brutto være kr 12 pr besøk. Dette forutsetter at kinoen selv driver kiosken. Videre kan en regne med ca kr 2 per besøk i netto inntekter fra reklamesalg. Andre kostnader er filmleie, driftskostnader for digitalt utstyr og avgifter.

Dette skulle gi følgende tallgrunnlag, ved hhv. 10.000 og 20.000 besøk per år.

	10 000 besøk/år	20 000 besøk/år
Billettinntekter	700 000.-	1 400 000.-
Kioskinntekter	120 000.-	240 000.-
Reklameinntekter	20 000.-	40 000.-
Annonsekostnader / PR	80 000.-	80 000.-
Filmleie (gj.snitt 29% av inntektene)	-203 000.-	- 406 000.-
Avgifter(TONO m.v.3.5% + fast beløp digital avgift)	- 55 000.-	- 80 000.-
Varekost kiosk (60%)	- 72 000.-	- 144 000.-
Dekningsbidrag	430 000.-	970 000.-

Lønnsutgiftene vil i begge tilfeller være kr 375 000.- (Kinosjef/programmerer i 50% + maskinist i 25%-stilling). Dette innebærer at driften vil gi et overskudd, før kostnadene under legges inn.

Det er ikke lagt inn kostnader knyttet til innkjøp, vedlikehold av det tekniske visningsutstyret for kino, husleie, strøm og renhold.

Dette innebærer at kinodriften isolert sett kan gå med et overskudd. Størrelsen på overskuddet vil være avhengig av i hvilken grad en når publikumsgruppene med filmutvalget.

VURDERINGER

Visning av ordinær (ny) film ved bruk av digitalt utstyr vil være et viktig element i et styrket kulturtilbud i lokalsamfunnet. Kinodrift i dette formatet i Ås innebærer likevel også betydelig usikkerhet knyttet til interesse, besøk og med det de faktiske driftskostnadene ved kinodriften.

Både kinodriften og scenebruken vil gi inntekter. Det er ikke sannsynlig at kinodriften alene kan finansiere framtidig investeringer og drift av det digitale utstyret. Det er

vanskelig å se for seg framtidig kinodrift uten at dette involverer kommunen som garantist for investeringer og drift, direkte bidragsyter eller som driftsansvarlig.

Konkurransforholdet til Ski Kinosenter vil være vanskeligst når det gjelder kino, og det må påregnes betydelig "lekkasje" av publikum til Ski også etter digitalisering og reetablering av Ås kino. Likevel viser driften av Drøbak kino at man kan få et meget godt resultat på en lokal en-sals kino ved riktig valg av filmer og frekvens. Muligheten er således til stede for at en god drift av Ås kino kan gi tilsvarende gode tall med profesjonell drift. Men Ås har vært uten kinodrift i flere år nå, så det kan ta tid før publikum igjen er tilbake som brukere av kinoen i Ås.

Hva digitaliseringen vil bety for den enkelte kino, er ennå usikkert. Imidlertid vil den nye visningsformen bety at det konkurransefortrinnet som de store, sentrale kinoer hadde ved at de fikk premierefilmer først, er borte. For mange brukergrupper er film en ferskvare. De mest populære filmene hvert år står for en forholdsmessig stor del av den totale omsetningen. Digitaliseringen innebærer at mindre kinoer vil kunne få en større andel av den totale omsetningen enn det som har vært tilfelle fram til i dag.

Fordi digitaliseringen er i etableringsfasen har man lite erfaringstall som med sikkerhet sier noe om hva dette kan bety. Ved Drøbak kino opplyser en om at besøkstallet har økt, sammenlignet med tilsvarende periode i fjor, men at en ikke kan si noe sikkert om årsaken til dette.

Det er tvilsomt om noen av de private kjedene vil ønske å drive kinoen i Ås, med mindre de får et betydelig driftstilskudd eller underskuddsgaranti i en eller annen form. Når kinodriften skal være en del av driftskonseptet for huset, vil grunnlaget og dermed omfanget av kinodriften bli redusert. Dette vil ikke styrke interessen til de private kinodriverne. For eksempel var ingen av kjedene interessert i å drive Kolbotn kino, da denne var utlyst. Salen det var snakk om var en sal som i overveiende grad er brukt til kinovisning. Salen har 84 plasser.

Det er foreslått å legge driften av Ås kinoteater og vestibyle ut på anbud, jfr. F-sak 26/11. Det skal i anbudsdokumentene beskrives forskjellige forhold når det gjelder driften, hva som skal leveres innen de rammer som gis. Det som må avklares gjennom en slik runde er bl.a. standarden på det tekniske utstyret.

Kommunen har bestemt seg for å gå for en digitalisering, men hittil valgt en minimumsløsning. Som det kommer fram av saksframstillingen, finnes det flere valg når det gjelder tekniske løsninger, for eksempel valg av 3 D løsning. I dag finnes det som beskrevet, ingen permanente løsninger for lydforsterkning for scenebruk. Dagens lydanlegg er et reint kinolydanlegg. Uansett hvilken bruk scenen skal ha, foredrag, konsert etc. må lydanlegg bringes med (leies).

En felles løsning på lydsiden vil tvinge seg fram. Kinolydanlegget er stort, - og selv om høyttalerkassene er montert på hjul, - er det en arbeidsoperasjon som må gjøres med skifting fra kino til scenebruk, og omvendt. Et felles lydanlegg som kan brukes både til kino og scenebruk vil være å foretrekke.

Filmlyd og scenelyd har forskjellige krav. Fordi kinoen vil være i mindre bruk en scenen, vil scenelyden bli prioritert, - men forststatt slik at kinolyden vil være akseptabel. Lydanlegget vil måtte bygges opp slik at det kan suppleres ved behov. Et lydanlegg av akseptabel kvalitet oppgis å koste kr. 300 000.-

Visningsutstyr/valg av teknisk løsning –oppsummering

Beste løsning

4 K system, kr. 150 000.-

3D-løsning , kr. 270 – 380 000.-

Nytt lerret, kr. 80 000.-

Nest beste løsning:

2 K løsning, - ingen ekstra kostnad

2 D løsning , - ingen ekstra kostnad

Ikke skift av lerret, kr. 0.-

For begge løsningene

Felles høyttaleranlegg for kino – og scenebruk, kr 300 000.-

Utifra det som er beskrevet vil Rådmannen anbefale følgende tekniske løsninger:

- Nåværende lerret beholdes – ingen nye utgifter
- Det velges en 2 K løsning på framviserutstyret – ingen nye utgifter
- Det investeres i visningsutstyr for tredimensjonal visning (3 D), i stedet for det som er valgt (2 D) – kostnader kr 270- 380.000.
- Det investeres i et felles lydanlegg for kinodrift og scenedrift, som gir en enklere driftsmessig løsning – kr 300.000

Disse investeringskostnadene, totalt kr 570. – 680.000, bæres av Ås kommune. Det er satt av kr 300.000 til kinoteknisk utstyr i inneværende år. Kr 250.000 er disponible. Ut fra valgt løsning vil rådmannen komme tilbake med en ny sak rundt økonomien.

Et felles billetteringssystem går inn som en del av driften, og belastes der.

Det forelås en teknisk gjennomgang av alt nåværende teknisk utstyr, for å få en status, samt sikre at vi gjør "riktige" valg for framtidig løsning.

For å få en helhetlig drift, anbefaler Rådmannen at driften av salen ikke deles mellom flere aktører. Kinodriften blir en del av det totale anbudet som omfatter all bruk av kinosalen og vestibyle. Anbudsdokumentene må da bl.a. beskrive omfang og antall forestillinger pr uke/årsbasis.

Rådmannen antar at dette vil gi følgende driftsfordeler:

- Ås kommune vil få en aktør å forholde seg til når det gjelder drift og bruk av kinosalen. Dette vil gjøre det enklere om kommunen ønsker å justere kursen underveis, innenfor rammen av anbudet.
- Det vil være enklere å få til en felles løsning på billetteringssystem
- Felles markedsføring som gir større muligheter for å bygge en felles profil
- Det tekniske utstyret (prosjektor for visning av film, høyttaleranlegg m.v.) blir driftet av samme driftorganisasjon

- Drift av kiosk (viktig del av kinodriften) og kjøkken gjøres av en aktør.
- Lettere skifte av bruken fra kino til scenebruk som krever en felles løsning på høyttaleranlegg.
- Man får et felles teknisk driftspersonale for kino og øvrig scenedrift. For eksempel vil visning av film i store perioder kun kreve tilstedeværelse i lokalet. Dette gir en bedre utnyttelse av personalressursene.

Skulle man ønske en egen driver av kinodelen, må det i anbudsdocumentet komme fram omfang og antall forestillinger pr uke/årsbasis samt hvilke faste dager det skal tilbys kinoforestillinger.

F-sak 32/11
ANSKAFFELSE AV BOLIGER TIL MINDREÅRIGE FLYKTNINGER

Saksbehandler: Anne Undahl	Arkivnr: 613 &73	Saknr.: 11/858
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Formannskapet	32/11	25.05.2011
Kommunestyret	35/11	25.05.2011

Rådmannens innstilling:

1. Ås kommune kjøper eiendommen gnr. 74 bnr. 152, med adresse Kroerveien 51, 53 og 55 i Ås kommune, med en total kostnadsramme på inntil kr. 12 millioner. Dette inkluderer nødvendig oppussing.
2. Kjøpet finansieres gjennom låneopptak på inntil 10 millioner kroner. Resterende finansieres av tilskudd fra Husbanken.
3. Rådmannen gis fullmakt til å gjennomføre kjøpet, herunder godkjenne kjøpekontrakten.
4. Budsjettreguleringen innarbeides i 1. tertialrapport 2011.
5. Eiendommen skal brukes til bosetting av enslige mindreårige.

Rådmannen i Ås, 18.05.2011

Marit Roxrud Leinhardt
(Konstituert)

Tidligere politisk behandling:

Formannskapet 25.11.2009, F-sak 100/09 Bosetting av flyktninger – anmodning 2010. (<http://www.as.kommune.no/saksdokumenter-2-halvaar-2009.4620219-99329.html#p39>)

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Formannskap
Kommunestyre

Vedlegg som følger saken trykt til formannskapets medlemmer:

(også sendt k-medlemmer)
Verditakst av 29.03.2011

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

Tegninger

Utskrift av saken sendes til:

Rådmann
 Rektor Anne Undahl, Voksenopplæring og flykningtjeneste
 Teknisk sjef
 Økonomisjef
 Revisjonen

SAKSUTREDNING:**Fakta i saken:**

Ås kommune skal etter anmodning fra IMDI og formannskapetets vedtak 25.11.2009, bosette 20 flykninger i 2010. I tillegg er det besluttet at kommunen skal bosette 10 enslige mindreårige. Familiegjenforening og tilflytting fra andre kommuner kommer i tillegg til dette.

Bosettingssituasjon for ordinær bosetting

Kommunen har i 2010 bosatte 11 flykninger av kvoten på 20 i ordinær bosetting. Boligmarkedet i Ås er svært stramt. Dette forsinker bosettingen. Antall boliger flykningstjenesten disponerer er også noe redusert i løpet av 2010. Flykningstjenesten har nå totalt 24 boenheter til disposisjon.

Bosettingssituasjon for enslige mindreårige

Arbeidet med bosetting av enslige mindreårige (EM) av kvoten på 10 ble satt gang i mai 2010. Da skulle både prosjektleder og miljøarbeidere ansettes før de enslige mindreårige kunne bosettes. Det var da besluttet at to av kommunens leiligheter i A/L Sollia borettslag skulle benyttes til dette formålet. To små leiligheter med noe avstand mellom dem, er ikke den optimale organiseringen. 1. november 2010 flyttet de første ungdommene inn i boligene. Disse boligene i Sollihagen 26 og 38 vil med dette kjøp frigjøres for bosetting av ordinære flykninger.

Utvikling i antall flykningboliger 2008-2010

09.04.2008 besluttet formannskapet å bruke inntil kr. 900 000 av kommunens startlånkvote til kjøp av boenheter i A/L Brekkeveien 23 borettslag. Som en del av finansieringen, ble kommunen innvilget i alt kr. 649 300 i boligtilskudd fra Husbanken. Samlet ble det for disse midlene kjøpt i alt 9 leiligheter i dette borettslaget. Styret i borettslaget har forøvrig åpnet for at kommunen kan eie totalt 10 leiligheter. Av disse startlånemidlene, er fortsatt disponibelt kr. 123 000.

Vurdering av saken:

For å sikre god og rask bosetting og integrering av flykninger er det behov for flere kommunale boliger. I årene 2008 og 2009 klarte kommunen, i rimelig god tid før utgangen av året, å oppfylle den vedtatte bosettingskvoten. Nå er situasjon at de vedtatte bosettinger stadig må utsettes, siden tilgangen på boliger er for liten. Stort press på boligmarkedet gjør at flykningstjenesten taper i det private utleiemarkedet. I konkurranse med studenter fra UMB velger utleierye ofte bort våre brukere.

Bosetting av enslige mindreårige

De enslige mindreårige som får opphold i Norge, har behov for et variert botilbud, der trygghet, stabilitet, tilgjengelighet på voksne omsorgspersoner og muligheter til å bygge et sosialt nettverk er felles for dem alle. Mulighet til å komme seg til skole, fritidstilbud og til andre sosiale fellesarenaer for aldersgruppen uten å stadig måtte bli kjørt, gjør at avstand til sentrum og tilgjengeligheten til offentlig transport, er viktige hensyn ved valg av bolig.

En vanlig løsning er at det bor flere ungdommer sammen i et bofellesskap med døgnbemanning. IMDI ønsker ikke at ungdommene deler soverom.

Kjøp av eiendommen i Kroerveien 51, 53 og 55, (tidligere Åsenheten), gjør det mulig for kommunen å bosette inntil 12 ungdommer. I den tilliggende boligen kan enten enslige mindreårige bosettes for å trene på å bo uten tilsyn på døgnbasis, eller man kan bosette ordinære flyktninger. Teknisk sjef, leder for eiendomsavdelingen, oppvekst- og kultursjef samt rektor for voksenopplæringen har besiktiget boligen og mener den vil egne seg godt til målgruppen mindreårige flyktninger. IMDI har også vurdert boligen som egnet. Det formelle rundt boligkjøpet vil håndteres fra eiendomsavdelingen.

Husbanken har gode tilskudds- og låneordninger til kommunene for denne målgruppen, det finnes blant annet mulighet til tilskudd på inntil 40 % ved kjøp av bolig som skal brukes til boende med oppfølging, samt mulighet til å søke grunnlån med nedbetalingstid på inntil femti år til kjøp av brukt byggingsmasse. I tillegg kan refusjonsordningene forvaltet av Bufetat for denne gruppen, betjene kostnader knyttet til husleie eller lånerenter. Vi vet at det er mange enslige mindreårige som har fått opphold og venter på ny hjemkommune. En vesentlig hindring for å gjennomføre bosettingen som forventet i Ås kommune er dermed mangelen på disponible boliger som passer til dette foremål.

Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:

Ved anskaffelse av boliger som skal leies ut til vanskeligstilte, innvilger Husbanken, som toppfinansiering, boligtilskudd med 20 %. Som nevnt ovenfor, kan tilskuddet på visse vilkår økes til 40 %.

Bufetat dekker ikke avdrag, slik det er skissert mulighet for i sak 100/09. Bufetat dekker ikke investeringer kommunen gjør, kun løpende utgifter til bolig, slik som husleie/renter og driftsutgifter.

Det økonomiske grunnlaget:

Inntekter pr bosatt mindreårig:

	År 1	År 2	År 3	År 4	År 5
Integrerings-tilskudd	150 000	150 000	131 500	80 000	70 000
Særskilt tilskudd	123 144	123 144	123 144	123 144	123 144
Til sammen	273 144	273 144	254 644	203 144	193 144

Kostnader pr bosatt mindreårig ved bosetting av ti mindreårige flyktninger:

Anbefalingen er basert på vedtaket i sak 100/09, om bosetting av ti enslige mindreårige. Gjennomføringen av vedtaket vil utløse kostnader for kommunen. I tillegg til bosettingskostnadene, som det er forutsatt blir kompensert, kommer kostnader til opplæring.

Erfaringsmessig har de fleste et stort opplæringsbehov. Ut fra den erfaringen kommunen har høstet til nå, vil ikke det samlede, særskilte tilskuddet på kr. 123 144,- pr år i fem år ikke dekke kostnadene til undervisning fullt ut når de bosatte har mindre enn sju års skolegang i hjemlandet. Organiseringen som er valgt i Ås kommune, hvor flyktningetjenesten er organisert som en felles enhet med voksenopplæringen, gir flyktningene et helhetlig tilbud, gode muligheter for faglig samarbeid og muligheter synergieffekter både personalmessig, faglig og økonomisk.

Alt 1:

Her er det forutsatt 20 % tilskudd fra Husbanken og at resten er finansiert gjennom grunnlån med 30 års nedbetalingstid.

	År 1	År 2	År 3	År 4	År 5
Egenandel	175 260	175 260	175 260	175 260	175 260
Avdrag	32 000	32 000	32 000	32 000	32 000
Til sammen	207 260	207 260	207 260	207 260	207 260

Alt 2:

Det forutsettes 40 % tilskudd fra Husbanken og at resten finansieres gjennom grunnlån med 50 års nedbetalingstid.

	År 1	År 2	År 3	År 4	År 5
Egenandel	175 260	175 260	175 260	175 260	175 260
Avdrag	14 400	14 400	14 400	14 400	14 400
Til sammen	189 660	189 660	189 660	189 660	189 660

Vi legger til grunn alternativ 1 med 20 % boligtilskudd i våre beregninger.

Konklusjon med begrunnelse:

Ved kjøp av eiendommen i Kroerveien 51, 53 og 55 vil kommunen både kunne bosette enslige mindreårige, og frigjøre boligene i Sollihagen 26 og 38 til bosetting av ordinære flyktninger.

Med henvisning til foranstående, anbefaler rådmannen at kommunen søker å kjøpe Kroerveien 51, 53 og 55 innenfor en total kostnadsramme på kr. 12 mill.

Det anbefales at det fattes endelig vedtak snarest mulig. Det kan være for sent å vente til neste ordinære kommunestyremøte som er den 22.06.2011.

Kan vedtaket påklages? Nei

Ikrafttredelse av vedtaket: Vedtaksdato

F-sak 33/11
UTVIDELSE AV SKOLESEKRETÆRSTILLINGEN VED
VOKSENOPLÆRINGSSENTERET

Saksbehandler: Marit Roxrud Leinhardt	Arkivnr: 410 &24	Saknr.: 11/1752
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Administrasjonsutvalget	8/11	05.05.2011
Formannskapet	33/11	25.05.2011
Kommunestyret	36/11	25.05.2011

Administrasjonsutvalgets innstilling 05.05.2011:

Skolesekretærressursen ved Ås kommunale voksenopplæringsssenter (VO) og flyktningtjenesten utvides fra 60 % til 100 % stilling. Kostnadene for utvidelsen dekkes innenfor enhetens budsjett.

Administrasjonsutvalgets behandling 05.05.2011:

Votering: Rådmannens innstilling ble enstemmig tiltrådt.

Rådmannens innstilling 27.04.2011: Tilsvare administrasjonsutvalgets innstilling.

Tidligere politisk behandling:

Ingen

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Administrasjonsutvalg

Formannskap

Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt: Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter: Ingen

Utskrift av saken sendes til: Rektor VO

SAKSUTREDNING:**Fakta i saken:**

Kravene til nøyaktig og etterprøvbar dokumentasjon i forhold til tjenester på voksenopplæringsområdet har gjennom de siste årene blitt strengere både nasjonalt og lokalt. Ved Ås kommunale voksenopplæringsssenter har vi det siste året lagt om rapporteringsrutinene, slik at både deltakernes og kommunens rettssikkerhet blir bedre ivaretatt. For deltakerne er det av avgjørende betydning for deres oppholdstillatelse i Norge, at de kan dokumentere gjennomført norskundervisning. På samme måte er det viktig at kommunen kan dokumentere at undervisning faktisk er gitt deltakerne. Dette krever tilstrekkelige merkantile ressurser.

Flyktningetjenesten i Ås kommune har også, gjennom bosettingen av de enslige mindreårige flyktningene, blitt en betydelig større avdeling. Den merkantile medarbeideren skal også ha oppgaver knyttet til økonomiarbeid og utarbeidelse av turnus for denne avdelingen.

Ås kommunale voksenopplæringsssenter har hatt skolesekretær i 60 % stilling. Siden januar 2010 har en praktikant også vært tilknyttet senteret. Dette har vært god hjelp, men er ingen varig løsning.

Vurdering av saken:

Ås kommunale voksenopplæringsssenter og flyktningetjenesten har blitt en stor enhet, med 35 ansatte per 14.april 2011 fordelt på 27 årsverk. Virksomhetens merkantile ressurs opplever høye krav til nøyaktighet og etterprøvbar dokumentasjon. Det er viktig at den merkantile ressursen er tilpasset dagens behov. Deltakerne ved voksenopplæringsssenteret skal ringe skolen hvis de er syke. Det er da viktig at sentralbordet ved skolen er bemannet mellom klokken 08.00 og fram til stengetid. Det er også viktig at fakturering og rapportering skjer i henhold til frister, slik at vi sikrer senterets inntekter.

Ås kommunale Voksenopplæringsssenter startet denne våren eget grunnskoletilbud for voksne. Dette er den aktivitet som kommer i tillegg til senterets andre tilbud. Denne produksjonsøkningen vil medføre merkantilt merarbeid.

I august 2011 byttet vi fagsystem for å få gode og etterprøvbare tall både på produserte undervisningstimer og på deltakertall. Vi har dermed ikke sikre historiske tall når det gjelder antall deltakere og deltakertimer. Voksenopplæringsens opplevelse er at deltakertallet på de ordinære kursene er stabilt, og prognosene tyder på at det er stigende. Deltakertallet på eksterne kurs er stigende.

Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:

Ås kommunale Voksenopplæringsssenter har utvidet driften til også å omfatte opplæring på grunnskolens nivå. Økt lovpålagt aktivitet har til nå ikke gitt økte driftsrammer.

Konklusjon med begrunnelse:

Skolesekretærressursen ved Ås kommunale Voksenopplæringsssenter og flyktningetjenesten utvides fra 60 % til 100 % stilling. Kostnadene for dette dekkes

innenfor enhetens budsjett. En slik utvidelse av stillingen vil bedre ivareta brukernes rettigheter og enhetens behov for kontinuitet, kvalitet i det merkantile arbeidet og etterprøvnbarhet for gjennomført aktivitet.

Kan vedtaket påklages?

Nei

Ikrafttredelse av vedtaket:

Umiddelbart

Behandles for lukkede dører, jf. koml. § 31 nr. 3

F-sak 34/11

ANSETTELSE AV ADMINISTRASJONSSJEF/RÅDMANN

Saksbehandler: Johan Alnes	Arkivnr: 411	Saknr.: 11/547
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Formannskapet	9/11	19.01.2011
Kommunestyret	10/11	02.02.2011
Formannskapet	34/11	25.05.2011
Kommunestyret	37/11	25.05.2011

Intervju-/innstillingsutvalgets innstilling:

1. Trine Christensen tilbys stillingen som rådmann, med prøvetid på 6 måneder.
2. Formannskapet får fullmakt til å avtale tiltredelsesdato og lønnsvilkår.
3. Dersom Trine Christensen skulle velge å takke nei til stillingen gis ansettelsesutvalget i oppdrag å fortsette prosessen med å finne aktuelle kandidater.

Ordføreren i Ås, 13.05.2011

Johan Alnes

Behandlingsrekkefølge:

Formannskap
Kommunestyret

Tidligere politiske saker:

Kommunestyret, sak 10/11 Prosess for rekruttering av ny rådmann

Vedlegg som følger saken trykt: Ingen

Vedlegg i saksmappa:

Utlysningstekster
Offentlig søkerliste

Vedlegg som er unntatt fra offentlighet, jf. Offl § 25:

Utvidet søkerliste
Notat fra Utviklingspartner AS v/lvar Aslaksrud

Utskrift av saken sendes til:

Arkivet

SAKSUTREDNING:

Henvisning:

Kommunestyret skal selv ansette rådmann, jf. Ås kommunes reglementer pkt. 4.2.1 og kommuneloven § 22 nr. 2.

I hht. reglementenes pkt. 6.2, kulepunkt 4 er det formannskapet som har innstillingsmyndigheten.

I følge pkt. 6.1 skal formannskapet ivareta oppgaver som følger av myndighetsutøvelsens pkt. 6.2.

Saksopplysninger

Per Kierulf sa opp sin stilling som rådmann og fratrådte 01.04.2011.

Stillingen ble lyst ut med søknadsfrist 28.03.2011. Det kom inn 8 søkere, hvorav 3 trakk sine søknader i etterkant.

Formannskapet startet umiddelbart etter oppsigelsen prosessen med å finne kandidater til rådmannsstillingen og oppnevnte et ansettelsesutvalg.

Ansettelsesutvalget har bestått av ordfører, Gro Haug (H) og hovedtillitsvalgt Eli Stokkebø. Organisasjons- og personalsjef Wenche Vedhugnes har vært sekretær for utvalget.

Ansettelsesutvalget fikk fullmakt til å fullføre prosessen frem til innstilling overfor formannskapet, jfr kommunestyrets sak 10/11 i møte 02.02.2011. Utviklingspartner AS ble valgt som rekrutteringsbistand. Utviklingspartner AS har bistått ved forundersøkelser før utlyning, samarbeidet om utlysningstekst, vurdering av kandidater og forslag til innstilling overfor ansettelsesutvalget. Utviklingspartners sluttnotat som inneholder vurdering og anbefaling er unntatt fra offentlighet i henhold til offentlighetslovens §§ 25 og 15.

Rekrutteringsselskapet mottok søknader, lagde søkerlister og gjennomførte innledende vurderinger og evt. oppklaringssamtaler med aktuelle kandidater.

Ansettelsesutvalget har hatt mange møter i ansettelsesprosessen der Utviklingspartner AS har deltatt. Ansettelsesrådet og Utviklingspartner AS har hatt sammenfallende vurderinger underveis og i sluttfasen av prosessen.

Vurdering

Ved gjennomgang av søknadene har ansettelsesutvalget lagt vekt på Ås kommunes kvalifikasjonskrav til rådmannsstillingen (teoretisk, praksis samt skikkethet).

Rekrutteringsselskapet og ansettelsesutvalget har vurdert de mest aktuelle kandidater.

Av disse har vi valgt å innstille Trine Christensen. Vi vurderer at hun oppfyller de kriteriene vi vektlegger sterkest på en god måte. Hun har vært ansatt som rådmann i Gjerdrum kommune siden 2005.

Det vises for øvrig til vurdering og anbefaling gitt av rekrutteringsselskapet Utviklingspartner AS. Ansettelsesutvalgets vurdering og anbefaling sammenfaller med denne.

Ås, 13.mai 2011

Johan Alnes
Ordfører/Ås AP

Gro Haug
Ås H

Eli Stokkebø
HTV FF