

REFERATSAKER TIL ADMINISTRASJONSUTVALGET 09.06.2011

Rundskriv fra Kommunenes Sentralforbund:

1. B-rundskriv 1/2011 Ny tariffbestemmelse om arbeidstid – Utfyllende om beregning for deltidsstillinger
2. B-rundskriv 2/2011 Tariffrevisjonen pr. 1. mai 2011 – Regulering 2. avtaleår – Iverksetting og kommentarer fra KS
3. B-rundskriv 2/2011 OU-midlene 2011. Ansattes andel. Månedlig trekk f.o.m. juni måned

ADM-sak 9/11
1. TERTIALRAPPORT 2011

Saksbehandler: Ellen Grepperud	Arkivnr: 145 &14	Saknr.: 11/2071
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Hovedutvalg for helse og sosial	14/11	08.06.2011
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	12/11	08.06.2011
Hovedutvalg for teknikk og miljø	37/11	09.06.2011
Administrasjonsutvalget	9/11	09.06.2011
Formannskapet	35/11	08.06.2011
Kommunestyret	/	

Rådmannens innstilling:

1. tertialrapport 2011 tas til orientering.

Rådmannen i Ås, 31.05.2011

Marit Roxrud Leinhardt
(Konstituert) (Sign.)

Tidligere politisk behandling:

Ingen

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalgene
Administrasjonsutvalget
Formannskapet
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt: (Separat trykk sendt alle utvalg 01.06.2011)

1. tertialrapport 2011

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

Ingen

Utskrift av saken sendes til:

Rådmannens ledergruppe

SAKSUTREDNING

1. tertialrapport er en tilbakerapportering på målsettinger i vedtatt handlingsprogram og økonomiplan. Den beskriver status etter de første 4 månedene. Tertialrapporten er bygd opp etter samme struktur som handlingsprogram 2011 - 2014. Nedenfor gis et kort sammendrag av de viktigste sakene i 1. tertial.

Økonomi

Status per 1. tertial viser at kommunens netto driftsresultat blir som forutsatt i vedtatt budsjett. Enhetenes driftsbudsjetter er stramme, og det må derfor være streng økonomistyring gjennom hele året. Samtidig vil det oppstå uforutsette utgifter som enhetene ikke kan dekke innenfor egne rammer. Det foreslås derfor budsjettreguleringer på områder hvor det ikke er funnet rom for omprioriteringer innenfor enhetenes rammer. Samlet sett går imidlertid enhetene i balanse som følge av økte inntekter. En nærmere gjennomgang av inntekstpostene viser at det er mye å hente på å ha fokus på inntektssiden. En fortsatt stram styring av kostnadssiden kombinert med fokus på inntekstposter vil bli prioritert.

Lønnsveksten som følge av lønnsoppgjøret for 2011 er blitt høyere enn forutsatt i vedtatt budsjett. Samtidig viser prognosen at skatteinntekter dekker store deler av denne lønnsveksten. Regjeringen legger opp til at kommunene kan dekke økningen i lønnsutgifter med økte skatteinntekter.

Da det fortsatt er uavklarte saker som kan utløse kostnader i 2011 foreslås det å øke posten for tilleggsbevilgninger med 600 000 kr. Det er særlig usikkerhet knyttet til utgifter til vederlagsordningen for barnevernsbarn, utgifter til sosialhjelp. Videre er Ås kommune i en sivil tvist knyttet til en innkjøpssak som kan medføre kostnader i 2011.

Kommuneplan (2011 – 2023) vedtatt

Kommunestyret vedtok Kommuneplan (2011 – 2023) i møte 6.04.11 med følgende innsigelser:

B 2 (Askehaug gård)

B 10 (Rustadporten)

K 1 (Kollektivterminal på Vinterbro)

I tillegg er det usikkert om fylkesmannen vil godta bestemmelsen knyttet til næringsarealet Vinterbro sør (N1), hvor kommunestyret vedtok følgende føringer til hva slags næringsvirksomhet som tillates på næringsarealet: *"N1 omdisponeres til arealkrevende virksomhet"*. Det er avtalt meklingsmøte med innsigelsesmyndighetene i juni. Kommuneplanen vil bli oppdatert ihht kommunestyrets vedtak og resultatet av meklingsmøte.

Kommuneplans samfunnsdel er førende for kommunens handlingsprogram og økonomiplan, samt for sektorenes virksomhetsplaner og budsjett. Arealdelen skal følges opp gjennom regulering av arealer og ved behandling av byggesaker.

Gang- og sykkelvei langs Kjærnesveien

Arbeidet med ny gang og sykkelvei langs Kjærnesveien er kommet godt i gang. Arbeidet vil bli fullført innen skolestart, asfalteringen blir gjennomført senere, etter at grunnen har satt seg. Arbeidet er innenfor økonomisk ramme og følger godtatt framdriftsplan.

Kulturhuset

Arbeidet med kulturhuset har pågått for fullt i 1. tertial, og vil bli fullført i løpet av 2. tertial. Vedtatt ramme utgjør 41,2 mill. kroner. I dag ser det ut som arbeidet vil beløpe seg til omkring 42,5 mill kroner.

Konklusjon med begrunnelse:

Rådmannen anbefaler at 1. tertial 2011 tas til orientering.

ADM-sak 10/11

**BOSETTING AV ORDINÆRE FLYKTNINGER OG ENSLIGE MINDREÅRIGE
FLYKTNINGER I ÅS KOMMUNE / OPPRETTELSE AV STILLINGER**

Saksbehandler: Anne Undahl	Arkivnr: 410 &24	Saknr.: 11/2135
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Administrasjonsutvalget	10/11	09.06.2011
Formannskapet	39/11	08.06.2011
Kommunestyret	/	

Rådmannens innstilling:

Det fremmes to alternative innstillinger avhengig av kjøp/ikke kjøp av Kroerveien 51, 53 og 55:

Under forutsetning av at kommunestyret **ikke** vedtar kjøp av Kroerveien 51, 53 og 55

1. Det opprettes 5,6 årsverk som miljøarbeidere/miljøterapeuter knyttet til prosjektet fram til 01.11.2012. Stillingene dekkes økonomisk av Buf-etat.
2. Det opprettes ett årsverk som fagkoordinator/ledende miljøterapeut knyttet til prosjektet fram til 01.11.2012. Stillingene dekkes økonomisk av Buf-etat.
3. Det opprettes 50% stilling innen barnevernet til å fatte vedtak, følge opp vedtak og arbeide i miljøet. Stillingene dekkes økonomisk av Buf-etat.
4. Anmodningen fra IMDI om bosetting av flere flyktninger avslås inntil nye kommunale boliger kan stilles til disposisjon.

Under forutsetning av at kommunestyret vedtar kjøp av Kroerveien 51, 53 og 55

1. Stillingene knyttet til prosjektet som prosjektleder og miljøarbeidere omgjøres til faste stillinger. Stillingene dekkes økonomisk av Buf-etat.
2. Prosjektlederstillingen omgjøres til avdelingslederstilling. Stillingen dekkes økonomisk av Buf-etat.
3. Det opprettes en stilling som fagkoordinator/ledende miljøterapeut. Stillingen dekkes økonomisk av Buf-etat
4. Det opprettes opptil 18 faste årsverk som miljøarbeidere/miljøterapeuter. Stillingene dekkes økonomisk av Buf-etat.
5. Kommunen imøtekommer deler av anmodningen fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet. Ås kommune bosetter 20 personer i perioden 2011 – 2013, og fem enslige mindreårige i samme periode. Dette vil komme i tillegg til flyktingene kommunen har vedtatt å bosette i 2010, men som ennå ikke er bosatt i kommunen.
6. Det opprettes 100% stilling innen barnevernet til å fatte, følge opp vedtak og arbeide i miljøet. Stillingene dekkes økonomisk av Buf-etat.

Rådmann i Ås, 31.05.2011

Marit Roxrud Leinhardt
(Konstituert) (Sign.)

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Administrasjonsutvalg

Formannskap

Kommunestyre

Vedlegg som følger saken trykt: Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter: Ingen

Utskrift av saken sendes til:

Rektor Voksenopplæring og flyktningetjeneste

Teknisk sjef

Økonomisjef

Organisasjons- og personalsjef

Revisjonen

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Definisjoner

Med enslig mindreårig flyktning menes barn og ungdom under 18 år som kommer til Norge for å søke asyl uten å ha følge av foreldre eller andre som utøver foreldreansvar for dem, og som har fått opphold på dette grunnlag.

IMDI har ansvar for å skaffe vedtaks plasser for alle enslige mindreårige flyktninger. Buf-etat har ansvar for bosetting av enslige mindreårige flyktninger under 15 år, mens IMDI har ansvar for bosetting av dem over 15 år. Ås kommune har valgt å prioritere gruppen over 15 år. Erfaringsmessig er de fleste i denne gruppen gutter over 17 år.

Flyktningetjenesten i Ås kommune er en del av enheten "Ås kommunale voksenopplærings senter og flyktningetjeneste". De tre avdelingene i enheten: voksenopplærings senteret, flyktningetjenesten og fritidstilbud for funksjonshemmede har samme enhetsleder og er delvis samlokalisert noe som legger forholdene godt til rette for tverrfaglig samarbeid. Det er også etablert samarbeidsrutiner med barnevernstjenesten. Ved hver ny bosetting fatter barnevernstjenesten vedtak hvor den daglige omsorgen legges til kommunens flyktningetjeneste. Dermed omfattes tjenesten av statens refusjonsordning for kommunale barnevernsutgifter for enslige mindreårige asylsøkere og flyktninger.

Bosetting av enslige mindreårige er organisert som et prosjekt. Prosjektperioden går ut til november 2012. Det anbefales at prosjektet evalueres før sommeren 2012, slik at det da tas stilling til eventuell videre drift og strukturen på denne.

Vurdering av saken:

Ås kommune skal etter anmodning fra IMDI og formannskapetets vedtak 25.11.2009, bosette 20 flyktninger i 2010. I tillegg er det besluttet at kommunen skal bosette 10 enslige mindreårige flyktninger. Familiegjennforening og tilflytting fra andre kommuner kommer i tillegg til dette. IMDI vurderer det slik at alle kommuner som bosetter flyktninger i prinsippet også kan bosette enslige mindreårige flyktninger.

Status for ordinær bosetting

Kommunen har i 2010 bosatt 11 flyktninger av kvoten på 20 i ordinær bosetting.

Boligmarkedet i Ås er svært stramt. Dette forsinker bosettingen. Antall boliger flyktningetjenesten disponerer er også noe redusert i løpet av 2010.

Flyktningtjenesten har nå totalt 24 boenheter til disposisjon. Dette er en nedgang fra 36 boliger de siste årene.

Den operative gjennomføringen av bosetting av ordinære flyktninger tilligger flyktningekonsulentene. Flyktningekonsulentene behandler saker vedrørende bosettingen og integreringen av ordinære flyktninger de fem første årene de er bosatt i kommunen. Dette er en virksomhet kommunen har lang erfaring med. Det nye i situasjonen nå er at boligmarkedet er strammere og at bosettingen dermed går langsommere enn forutsatt i formannskapssak 99/100.

Status for enslige mindreårige

Arbeidet med bosetting av enslige mindreårige flyktninger av kvoten på 10 ble satt gang i mai 2010. Da skulle både prosjektleder og miljøarbeidere ansettes i prosjektstillinger med en prosjektperiode på to år, før de enslige mindreårige kunne bosettes. Det var da besluttet at to av kommunens leiligheter i A/L Sollia borettslag skulle benyttes til dette formålet. To små leiligheter med 2 soverom hver og med noe avstand mellom leilighetene, er ikke den optimale organiseringen.

1. november 2010 flyttet de første ungdommene inn i boligene. Det ble raskt klart at tre miljøarbeiderstillinger var for lite for å få til en lovlig turnus. Med en miljøarbeider på vakt i tredelt turnus er det nødvendig med 9,6 årsverk. Per i dag er det ansatt fire miljøarbeidere i 100% stillinger og i tillegg er det tre knyttet til boligene som tilkallingsvakter.

Erfaringen med bosetting av enslige mindreårige viser at de har et større omsorgsbehov enn det IMDI forutsetter sitert i Riksrevisjonens undersøkelse dokument 3:3 (2010 – 2011).

De enslige mindreårige asylsøkerne representerer den mest sårbare gruppen av barn generelt, og de er også den mest sårbare gruppen av flyktninger (Rapport 2009:11 Folkehelseinstituttet) Forskning viser at enslige mindreårige i betydelig større grad enn andre unge flyktninger har vært utsatt for ikke bare en, men mange alvorlige risikofaktorer. Det er en svært høy forekomst av depresjon og posttraumatisk stressplager blant dem.

Det er allment akseptert og vitenskaplig dokumentert at barn og unge som opplever fattigdom, nød, traumer, overgrep, tap av og atskillelse fra nære omsorgspersoner, har høy risiko for å utvikle alvorlige psykiske plager (Fazel & Stein, 2002). Dette kan

føre til forringet psykososial helse i form av for eksempel angst, depresjon, post-traumatiske plager, stoffmisbruk, relasjonelle vansker, sorg, aggresjon, håpløshet og tap av motivasjon (Nordanger m.fl. 2006).

UngKuls undersøkelse (UngKul-rapport nr. 1 Folkehelseinstituttet) av bosatte enslige mindreårige i Norge bekrefter forskning fra utlandet, og viser klart at forekomsten av psykiske plager er meget høy for denne gruppen. Den tyder også på at gutter med etnisk minoritetsbakgrunn er en spesielt sårbar gruppe, og den viser at symptomnivået stiger med alder (høyest blant 18-19 åringer). I UngKuls undersøkelse går det også frem at når det gjelder ungdom fra Afghanistan oppgir 87% av de spurte at de har opplevd egne krigsopplevelser. Traumatiske stressplager som et resultat av krigsplager er sannsynligvis årsaken til at enslige mindreårige ungdommer har så høy forekomst av depresjon (UngKul).

Posttraumatiske plager er en kjent risikofaktor for å utvikle andre typer psykiske plager og lidelser, deriblant depresjon.

Det er dermed ikke tilrådelig å bosette ungdommene i hybler eller bofelleskap med sporadisk tilsyn.

Denne kunnskapen innebærer at enslige mindreårige asylsøkere på mange måter representerer de mest sårbare innenfor gruppen av barn generelt. De omtales også som den mest sårbare gruppen av flyktinger spesielt. Disse barna har høyest risiko for å utvikle psykiske problemer og sosiokulturell mistilpasning. Barna kommer som regel fra land som er preget konflikt, krig og uro, og de har ofte opplevd overgrep eller vært vitne til overgrep. I tillegg er de skilt fra foreldre, søsken, familie og venner, og mange har opplevd tap av nære omsorgspersoner. De opplever savn av familie og nettverk i hjemlandet, og er urolige for gjenværende familie. Mange har opplevd alvorlige overgrep på reisen til mottagerlandene, og noen har også vært utsatt for menneskehandel og grov utnyttelse. Hver og en av disse erfaringene utgjør i seg selv en risiko for psykiske lidelser, og mange har opplevd dem alle. Det er vitenskaplig dokumentert og allment akseptert at barn og unge som opplever fattigdom, traumer, adskillelse og tap av nære omsorgspersoner har høy risiko for å utvikle alvorlige psykiske plager (Eide og Broch 2010, Oppedal, Seglem og Jensen 2009). Videre har mange av barna opplevd at vold utgjør et effektivt middel for å dekke egne behov. De har språklige utfordringer, og kan også benytte vold som kommunikasjonsmiddel. Adferd som profiteres vil repeteres. I et slikt miljø tror vi på kontinuitet fremfor hyppige skift av personal. Vår erfaring viser også at det er nødvendig å stå i utfordrende situasjoner over tid for å hjelpe barnet til mer hensiktsmessig adferd. Dette resulterer i ett trygt og godt omsorgsmiljø.

UngKul har identifisert følgende belastninger i enslige mindreåriges hverdag: Ensomhet, bekymringer for økonomien, skole, bekymring for familien i hjemlandet, konflikter i nettverkene i Norge, akkulturasjonsbelastninger (å måtte tilpasse seg to kulturer) og diskriminering. Når opphopning av ulike riski finner sted over tid, øker risikoen for psykiske plager.

Enslige mindreårige har samme rettigheter som andre barn i Norge. Når det gjelder omsorgsløsninger for mindreårige barn, heter det at det skal tas tilbørlig hensyn til kontinuitet i barnets oppdragelse, og "til barnets etniske, religiøse, kulturelle og

språklige bakgrunn". *Barnets beste* er et grunnleggende prinsipp som innebærer at det skal tas spesielle hensyn ved alle handlinger som berører barn. Dette er nedfelt i FNs barnekonvensjon, og er det styrende prinsippet i Barnevernloven. I Barnevernloven § 4-1 heter det "...skal legges vekt på å gi barnet stabil og god voksenkontakt og kontinuitet i omsorgen".

Tilknytningsteori understreker at for at barnets sosiale og emosjonelle utvikling skal følge normale forløp, må barnet etablere nære relasjoner til minst en omsorgsperson (Bowlby, 1988). Ungdommene trenger hjelp og støtte til en rekke praktiske ting som f. eks. hjelp til lekser, hjelp til å forstå og finne frem i et nytt land og på et nytt sted osv. I tillegg inkluderer behovet for hjelp ønske om trøst når de er lei seg og redde, eller opplever motgang og nederlag. Omsorgsfulle voksne skal gi de trygghet og tilhørighet.

Bosettingen i Sollia borettslag oppleves ikke som den beste løsningen for denne gruppen. Det har også kommet reaksjoner fra naboer på at det enkelte opplever som en institusjon er etablert i området. Selv om dette er et bofellesskap og ikke en institusjon, må vi ta deres reaksjoner på alvor.

Kvalifisering:

Utviklingen synes å gå mot at stadig flere flyktninger ikke har fullført grunnskole i hjemlandet. Disse har krav på grunnskoleopplæring i kommunen. Vi tilbyr derfor opplæring på grunnskolenivå for deltakere over 16 år ved Voksenopplæringscenteret. Undervisningen på grunnskolen for voksne er organisert slik:

1. Basis: hvor det kreves språkkunnskaper på henholdsvis nivå A1 (kompetansenivå 1 – 3) og A2(kompetansenivå 4 – 6).
2. Eksamensrettet: hvor det er en forutsetning at deltakerne behersker norsk på A2 skriftlig og B1 muntlig før oppstart, samt at de har et kunnskapsnivå over Basis.

Nyankomne flyktninger mellom 18 og 55 år, har rett og plikt til deltakelse i introduksjonsprogrammet. De skal starte umiddelbart, og senest i løpet av tre måneder etter bosetting dersom det ikke er helsemessige årsaker til utsatt oppstart. Introduksjonsprogrammet tilpasses den enkeltes behov, men skal omfatte norsk og samfunnskunnskap. Undervisningen i samfunnskunnskap foregår på morsmålet eller på et språk deltakerne behersker på et rimelig nivå. Opplæringen i samfunnskunnskap gjennomføres som et samarbeidsprosjekt mellom Follo Kvalifiseringssenter, Voksenopplæringen i Oppegård, Delta Voksenopplæring i Askim og Ås kommunale Voksenopplæringscenter.

Private og offentlige virksomheter bidrar til kvalifisering ved å stille språkpraksisplasser til disposisjon for deltakerne.

Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:

Integreringstilskuddet og det særskilte tilskuddet tildeles over en femårsperiode, etter denne modellen. Inntekter per bosatt mindreårig:

	År 1	År 2	År 3	År 4	År 5	Til sammen
Integrerings-tilskudd	150 000	150 000	131 500	80 000	70 000	581500
Særskilt tilskudd	123 144	123 144	123 144	123 144	123 144	651720
Til sammen	273 144	273 144	254 644	203 144	193 144	1 197 220

Årlige kostnader pr bosatt mindreårig ved bosetting av ti mindreårige flyktninger med behov for inntil treårig grunnskole. Det er lagt opp til et undervisningstilbud med to pedagog-årsverk, og det er tatt høyde for alfabetiseringsbehov:

	År 1	År 2	År 3	År 4	År 5	Til sammen
Egenandel	175 260	175 260	175 260	175 260	175 260	876 300
Lege, medisiner, tannlege	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	50 000
Etablerings-kostnader	30 000					30 000
Administrative kostnader	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	375 000
Skolegang, med behov for tre år grunnskole	120 000	120 000	120 000	0	0	360 000
Til sammen	410 260	380 260	333 260	260 260	260 260	1 691 300

Årlige kostnader per bosatt mindreårig ved bosetting av ti mindreårige flyktninger uten behov for grunnskole:

	År 1	År 2	År 3	År 4	År 5	Til sammen
Egenandel	175 260	175 260	175 260	175 260	175 260	876 300
Lege, medisiner, tannlege	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	50 000
Etableringskostnader	30 000					30 000
Administrative kostnader	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	375 000
Skolegang, uten behov for grunnskole	0	0	0	0	0	0
Til sammen	290 260	260 260	260 260	260 260	260 260	1 331 300

Inntektene per bosatt mindreårig flyktning vil være kr. 1 197 200,- med dagens satser sett i et femårsperspektiv.

I det samme femårsperspektivet og med bakgrunn i erfaringsmaterialet lokalt vil kostnadene ligge mellom kr. 1 691 300,- og kr. 1 331 300,- per bosatt enslig mindreårig flyktning. Utgiftene for kommunen vil således ligge på mellom kr 134.080 og 494.000 per mindreårig flyktning i et femårsperspektiv, avhengig av de mindreårige flyktningenes tidligere skolebakgrunn.

Kostnader knyttet til stillinger direkte knyttet til virksomheten i boligen dekkes i sin helhet. Det samme gjør kostnader til husleie, drift og vedlikehold av bolig, dersom kommunen ikke eier boligen. Videre dekkes kostnader knyttet til livsopphold, leasing av bil og utgifter knyttet til ungdommenes fritidsaktiviteter/velferdstiltak, etter avtale med barnevernet. Kostnader knyttet til leksehjelp dekkes også. I helt spesielle tilfeller kan kostnader knyttet til sykdommer og handikap dekkes.

Kostnader til administrative stillinger dekkes ikke, heller ikke merkantile stillinger.

Bemanning:

Bemanning i boligene dekkes i sin helhet av refusjonsordningen. Ved fortsatt virksomhet i Sollihagen er det behov for ytterligere 5,6 årsverk i prosjektet for å sikre tilfredsstillende drift. Det er da ikke tatt høyde for bemanning i boligene på dagtid unntatt i helger, skolens fridager og ved spesielle behov.

Vedtatt det å flytte virksomheten til Kroerveien er det nødvendig med ca 18 årsverk i tillegg. Her er det imidlertid noe usikkerhet. Denne oppbemanningen er også nødvendig ved mottak av flere ungdommer for å fylle vedtatt kvote for 2010 i annen bolig. Også disse vil dekkes i sin helhet av refusjonsordningen. Det vil ikke være behov for kostnader utover det skisserte knyttet til undervisning.

Det anbefales også at det ansettes en ledende miljøterapeut i prosjektet som skal ha ansvaret for koordinering og strategisk utvikling av det miljøterapeutiske arbeidet i boligen/boligene. Denne personen skal også være en del av bemanningsplanen for boligen.

Barnevernet må også øke antall årsverk på bakgrunn av merarbeid med henholdsvis 0,5 årsverk hvis man fortsetter som i dag, og med 1 årsverk hvis det blir drift i Kroerveien eller annen bolig. Disse stillingene dekkes også av BUF-etat.

Prosjektleder er ansatt i 100% midlertidig stilling. Denne stillingen ønskes lyst ut for ansettelse ut prosjektperioden. Prosjektleder vil ha ansvaret for den daglige operative driften, som personalledelse, økonomi, turnusplanlegging, økonomistyring og vikarinnkalling. Begge disse stillingene er direkte knyttet til driften i boligene og vil dekkes i sin helhet av refusjonsordningen.

Forespørsel om ny bosetting:

Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDI) har i brev av 20.09.10 anmodet Ås kommune om å fatte et langtidsvedtak for perioden 2011 – 2013. Det anmodes om en bosetting på 40 personer i perioden, hvor 20 bosettes i 2011 og resten de øvrige to årene personer. Det anmodes også om at minimum fem enslige mindreårige bosettes i 2011.

Ås kommune har lang erfaring med bosetting av flyktninger. Mange av de bosatte har kommet fra Bjørnebekk Asylmottak og er derfor godt kjent i kommunen, men kommunen har også bosatt flyktninger fra andre mottak. Integreringen i lokalsamfunnet har stort sett gått greit. Tilbudet om kontakt med flyktningeguiden har gitt mange bosatte et godt feste i lokalsamfunnet. Bosatte mottar opplæring i norsk og samfunnsfag ved Ås kommunale Voksenopplæringscenter. Senteret tilbyr dessuten opplæring etter Introduksjonsloven og grunnskoleopplæring etter Opplæringsloven.

Vurdering av anmodningen:

Bosetting av ordinære flyktninger:

Ås kommunes flyktningetjeneste disponerer i dag 24 boliger. Beboerne har kontrakt på inntil tre år. Dette har vært gjort for å sikre trygghet i etableringsfasen og samtidig tilstrekkelig gjennomstrømning for ny bosetting. Erfaringen er at kommunen har store utfordringer knyttet til å skape gjennomstrømning for ny bosetting. Boligmarkedet i Ås er så stramt at mange har store problemer med å skaffe seg bolig på det åpne markedet når kontrakten med flyktningetjenesten sies opp. Leieprisene er også høye. Ny bosetting forutsetter dermed både fasthet for å opprettholde gjennomstrømning og tilgang på nye boliger.

Vurdering bosetting av enslige mindreårige:

Ås kommune har valgt å bosette mindreårige i aldersgruppen 16 – 18 år. Denne gruppen har ofte lite eller ingen relevant skolegang fra hjemlandet. Kommunen har valgt å bosette ungdommene i to leiligheter, med to soverom i hver. Dette gir en begrensning på fire ungdommer. Leilighetene ligger i samme borettslag, men med et par leiligheter mellom. De fleste andre kommunen har valgt å bosette flere ungdommer større bofellesskap.

Organiseringen krever stor grad av koordinering og har vært en utfordring. Kommunen har i den tidlige operative fasen opparbeidet kunnskap og høstet erfaringer som man vil dra nytte av i en videreføring av prosjektet.

Konklusjon med begrunnelse:

Mange av Ås kommunes innbyggere er positive og engasjerte i integreringsarbeid. Dette er en viktig forutsetning for godt integreringsarbeid. Ås kommune har dessuten opparbeidet en betydelig strategisk og operativ erfaring med bosetting av flyktninger i kommunen. Dette er en erfaring kommunen på sikt vil høste fruktene av. En vellykket bosetting er likevel avhengig av tilgjengelige boliger.

Det gis derfor to alternative anbefalinger. Den ene forutsetter kjøp av Kroerveien 51, 53 og 55, som muliggjør en snarlig innflytting av 12 enslige mindreårige, den andre forutsetter utsatt avklaring på boligspørsmålet.

Hvis kommunestyret vedtar å kjøpe Kroerveien 51,53 og 55 anbefales:

- Stillingene knyttet til prosjektet som prosjektleder og miljøarbeidere omgjøres til faste stillinger. Stillingen dekkes økonomisk av Buf-etat.
- Prosjektlederstillingen omgjøres til avdelingslederstilling. Stillingen dekkes økonomisk av Buf-etat.
- Det opprettes en 100% stilling som fagkoordinator/ledende miljøterapeut. Stillingen dekkes økonomisk av Buf-etat.
- Det opprettes 18 faste årsverk som miljøarbeider/miljøterapeut. Stillingene dekkes økonomisk av Buf-etat.
- Ved en evt. innskrenkning av driften pga manglende behov for bosetting av mindreårige flyktninger, vil de ansatte bli overtallige og håndteres i forhold til arbeidsmiljøloven og kommunens regelverk.
- Kommunen imøtekommer deler av anmodningen fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet. Ås kommune bosetter 20 personer i perioden 2011 – 2013, og fem enslige mindreårige i samme periode. Dette vil komme i tillegg til flyktningene kommunen har vedtatt å bosette i 2010, men som ennå ikke er bosatt i kommunen.

Hvis kommunestyret ikke vedtar kjøp av Kroerveien 51,53 og 55 anbefales:

- Det opprettes 5,6 midlertidige årsverk som miljøarbeidere/miljøterapeut knyttet til prosjektet fram til 01.11.2012. Stillingene dekkes økonomisk av IMDI.
- Det opprettes en ny 100% midlertidig stilling som fagkoordinator/ledende miljøterapeut knyttet til prosjektet fram til 01.11.2012. Stillingen dekkes økonomisk av IMDI.
- Anmodningen om ny bosetting avslås inntil nye kommunale boliger kan stilles til disposisjon for å motta nye flyktninger.

Kan vedtaket påklages? Nei