

ÅS KOMMUNE

MØTEINNKALLING

Formannskapet har møte i Ås rådhus, Lille sal NB!

22.06.2011 kl. 16.30

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken er unntatt offentlighet eller møtet lukkes i henhold til lov.

Saksdokumentene ligger til offentlig gjennomsyn på rådmannskontoret. Innkallinger og protokoller legges til gjennomsyn på servicetorget og bibliotekene, og publiseres på www.as.kommune.no.

Saksliste:

- **STATUS FOR REGULERINGSPLAN OG KONSEKVENsutredninger for Campus Ås og nytt senter for husdyrforsøk, orientering v/statsbygg.**
Kl. 16.30 – 17.00. Hovedutvalg for teknikk og miljø inviteres som tilhørere.

- **INFORMASJON FRA RÅDMANNEN**

F-sak 43/11 11/2164
NYE LOKALER FOR BARNEVERNEN I ÅS - MOERVEIEN 10 Side 3

F-sak 44/11 10/1450
INNSIGELSER PÅ KOMMUNEPLAN 2011 - 2023, RESULTATET AV MEKLINGEN OG VIDERE BEHANDLING Side 7

F-sak 45/11 11/1906
UTKAST TIL REGIONAL PLANSTRATEGI OG REGIONALT PLANPROGRAM FOR AREAL OG TRANSPORT I OSLO OG AKERSHUS – HØRING Side 13

F-sak 46/11 10/3603
OPPFØLGING AV FORVALTNINGSREVISJONSrapport - ØKONOMISTYRING I ÅS KOMMUNE Side 21

F-sak 47/11 10/3568
JORDRENSANLEGG PÅ GULTVEDT GÅRD - VURDERING AV DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLAN 2011 - 2023 Side 26

Ås, 15.06.2011	Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes til Vibeke Berggård, tlf. 64 96 20 04 eller e-post: politisk.sekretariat@as.kommune.no (Det sendes personlig svar på at slik e-post er mottatt, dersom svar ikke mottas innen rimelig tid før møtet må telefonbeskjed gis.)
Johan Alnes Ordfører	Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

REFERATSAKER TIL FORMANNSKAPET 22.06.2011

Protokoller:

1. Hovedutvalg for teknikk og miljø 09.06.2011
2. Administrasjonsutvalget 09.06.2011
3. Hovedutvalg for helse og sosial 08.06.2011
4. Hovedutvalg for oppvekst og kultur 08.06.2011

Innkallinger:

5. Kommunestyret 22.06.2011

Diverse:

6. Oslofjordens friluftsråd 23.05.2011, protokoll fra årsmøte

REFERATSAK TIL VALGSTYRET 22.06.2011

- KRDRundskriv nr. 9/2011, ref. 2011001070, 07.06.2011:
Rundskriv om endringer i forskrift om valg til Sametinget – Kommunene skal legge ut Sametingets valgmanntall til offentlig ettersyn hvert valgår fra 2011

F-sak 43/11
NYE LOKALER FOR BARNEVERNET I ÅS
MOERVEIEN 10

Saksbehandler: Marit Roxrud Leinhardt	Arkivnr: 612	Saknr.: 11/2164
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Formannskapet	43/11	22.06.2011
Kommunestyret	43/11	22.06.2011

Rådmannens innstilling:

1. Ås kommune leier lokaler til barnevernet i Moerveien 10, 3 etg jfr vedlagt skisse.
2. Kostnaden for leie i 2011, samt klargjøring av lokalene (minimum av kontormøbler, pc etc) budsjettreguleres i 2. tertial 2011.
3. Det eventuelle avviket mellom frigjorte leieutgifter ved NAV Ås, Moerveien 2 og årskostnaden for leie av Moerveien 10 innarbeides i budsjett 2012.

Rådmannen i Ås, 15.06.2011

Marit Roxrud Leinhardt
(Konstituert)

Tidligere politisk behandling:

K-sak 51/10
K-sak 19/11

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Formannskap
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt:

Skisse over Moerveien 10, 3 etg

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

Ingen

Utskrift av saken sendes til:

Nav leder

SAKSUTREDNING:**Fakta i saken:**

Barnevernet er behandlet i kommunestyret flere ganger de siste år:

Kommunestyrets vedtak 24.11.2010, K-sak 51/10:

1. Barnevernet og kommunens rusteam flyttes ut av NAV Ås, og integreres/samkjøres med annen kommunal virksomhet. I den sammenheng skal det også foreligge en økonomisk og administrativ vurdering i forhold til aktuelle alternativer for organisering.
2. Endringene gjennomføres så snart det er mulig, jfr. forutsetninger som ligger i partnerskapsavtalen mellom NAV og Ås kommune, og etablering av andre lokaler.

Kommunestyrets vedtak 09.03.2011, K-sak 19/11:

1. Barnevernet i Ås organiseres som en enhet, med enhetsleder.
2. I forbindelse med tilførsel av ressurser iht. søknad om øremerkede midler til det kommunale barnevernet i 2011, etableres det en stilling som enhetsleder i barnevernet.
3. Enheten organiseres i helse og sosialetaten.
4. Økonomiske konsekvenser legges frem som egen sak.

Da rådmannen var usikker på tidsperspektivet, hvilke alternativer som var mulig samt frigjøring av ressurser ved å flytte ut av lokalene ved Nav Ås, ble det ikke lagt inn noen ressurser til utflytting av barnevernet i budsjett for 2011. Forhandlinger med Nav Akershus er ikke slutført, men 2011 budsjettet er lagt for begge parter, og dermed vanskelig å endre nå.

Kommunen har sjekket ut mulige lokaler for enhet for barnevern, og har anledning til å leie meget egnede lokaler i Moerveien 10, 3 etg.

Lokalene er tilgjengelige, åpne, trivelige og romslige. Kommunen har allerede lokalisert voksenopplæringen og flyktingetjenesten (2 etg) og dagtilbudet for personer med funksjonshemninger (1 etg) i samme bygg.

Vurdering av saken:

Evalueringen og uttrekkingen av barnevernet i Ås har strukket seg over lang tid. For rådmannen har det vært avgjørende å få på plass den nye enhetslederen, slik at denne personen kan være med på å legge premissene for – og gjennomføre utflytting og etablering av et "nytt og enda bedre barnevern" i Ås kommune. Det er nå ansatt en person i enhetslederstillingen, og det ligger derfor godt til rette for å effektivere utflyttingen.

Kommunen har ved flere anledninger diskutert med Nav Akershus endret kostnadsnøkkel ved Nav Ås. Nav Akershus har foreslått en nedtrappingsplan som kommunen er langt fra fornøyd med, og rådmannen har derfor bedt om et endelig forhandlingsmøte, som gjennomføres 24.06.2011.

Nav Ås har i 2011 gjennomført et forbedringsprosjekt som også har ledet til en omorganisering av kontoret. Den nye organiseringen er nå på plass, og nye avdelingsledere er tilsatt.

Nav Ås har i utgangspunktet meget liten kontorplass med åpent kontorlandskap og cellekontor. Kontoret er berammet til det antall årsverk som er i kontoret, men i praksis er det mange flere ansatte inne på en gang. Dette pga deltidsstillinger, tilrettelagte arbeidsplasser, studenter, personer i arbeidspraksis / arbeidsutprøvinger osv. Dette har ført til at alle såkalte "stillerom", noen samtale rom og små lager benyttes som kontorplasser. Dette er selvfølgelig uholdbart i lengden, og ikke i henhold til arbeidsmiljøloven.

Denne utfordringen løses blant annet ved at barnevernet flyttes ut, og kontorer frigjøres.

Lokalene i Moerveien 10 vurderes som meget egnet for barnevernet. Det er sentralt og tilgjengelig. Lokalene er romslige, slik at det er tilstrekkelig plass ift kontorbehov, men også ift behov for barnesamtalerom, venterom, tilstrekkelig arkivplass etc. Det vurderes også som tilstrekkelig om man skulle vurdere å legge andre tjenester til barnevernets ansvar over tid, jfr formannskapets vedtak om vurdering av ansvar for mindreårige enslige flyktninger etc.

Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:

Sammenliknet med andre lokaler kommunen leier i Ås sentrum (Moerveien 2 og Rådhusplassen 29 / Erik Johansen-bygget) er kostnaden her lavere, og ligger pr dags dato på 1100,- pr. kvadratmeter ekskl. mva + felleskostnader.

Lokalene i Moerveien 10, 3 etg er totalt på 433 kvadratmeter. Dette vil gi en årlig leie på 476 300 kroner ekskl. mva + felleskostnader.

Leie for 2011, f.o.m. 01.07.2011 vil gi en utgift på 238.150 kroner ekskl. mva + felleskostnader.

Konklusjon med begrunnelse:

Rådmannen vurderer det som nødvendig og hensiktsmessig at kommunen leier lokaler i Moerveien 10, 3 etasje til enhet for barnevern fra 01.07.2011, for å effektivere vedtaket om uttrekking av barnevernet fra Nav Ås.

Kostnaden reguleres i 2. tertial, og det eventuelle avviket mellom frigjorte midler ved Nav Ås og behovet innarbeides i budsjett for 2012.

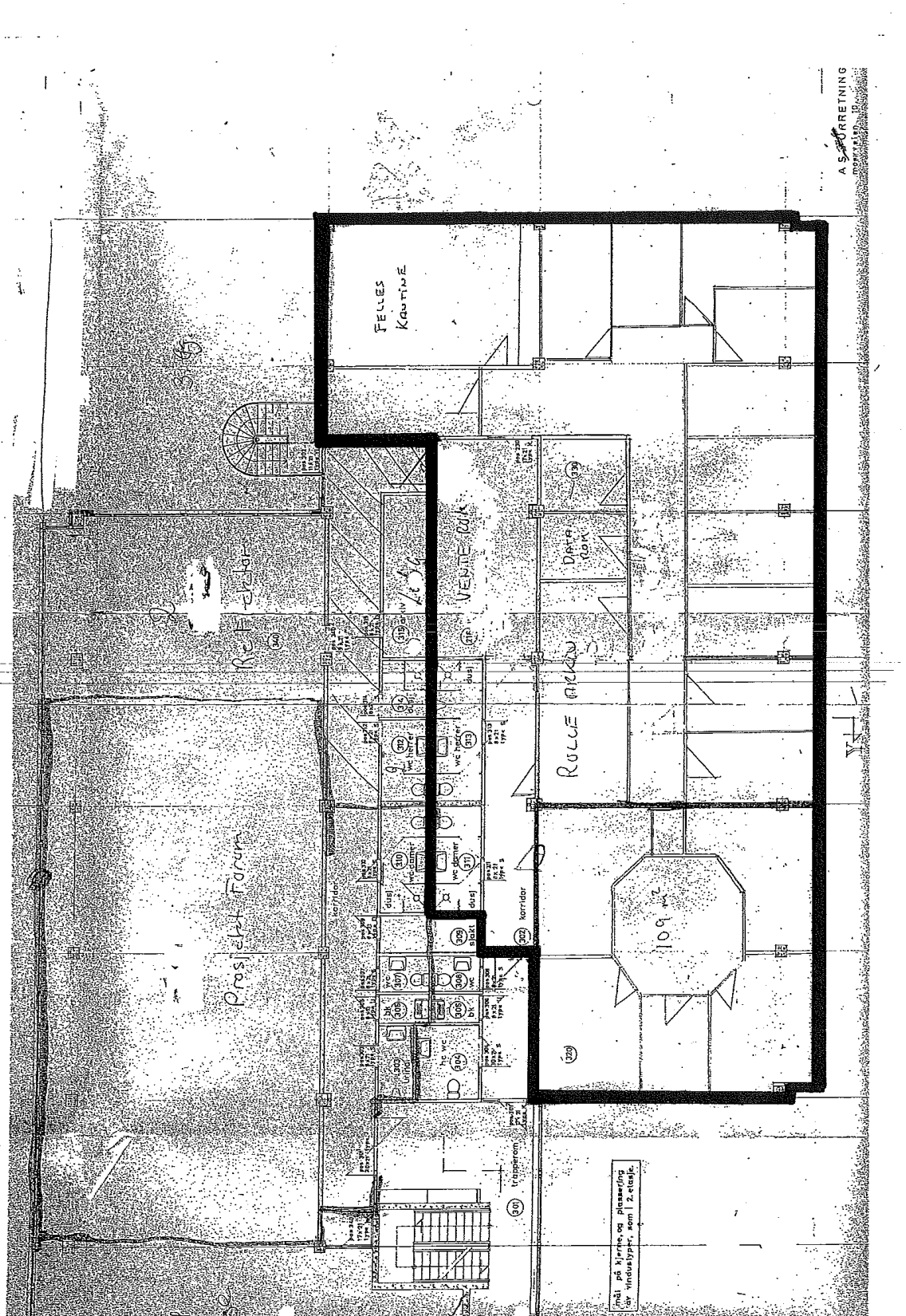
Kan vedtaket påklages?

Nei

Ikrafttredelse av vedtaket:

Umiddelbart, med leie fra 01.07.2011.

VEDLEGG
Skisse over Moerveien 10, 3 etg



F-sak 44/11

**INNSIGELSER PÅ KOMMUNEPLAN 2011 - 2023,
RESULTATET AV MEKLINGEN OG VIDERE BEHANDLING**

Saksbehandler: Ellen Grepperud	Arkivnr: 140 &13	Saknr.: 10/1450
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Ås Eldreråd	8/10	05.10.2010
Kommunalt råd for funksjonshemmede	3/10	21.09.2010
Formannskapet	48/10	22.09.2010
Hovedutvalg for helse og sosial	12/10	22.09.2010
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	19/10	22.09.2010
Hovedutvalg for teknikk og miljø	68/10	23.09.2010
Administrasjonsutvalget	22/10	23.09.2010
Formannskapet	60/10	13.10.2010
Kommunestyret	41/10	13.10.2010
Formannskapet	23/11	23.03.2011
Kommunestyret	27/11	06.04.2011
Formannskapet	44/11	22.06.2011
Kommunestyret	44/11	22.06.2011

Rådmannens innstilling (2 alternativer til pkt 2):

1. Det gjennomføres en kulturminneregistrering av arealet knyttet til K1. Resultatet av registreringen vil avgjøre om Riksantikvaren vil frigi området ved å gi dispensasjon.
2. Kommuneplanbestemmelsen knyttet til næringsarealet N1 gis følgende formulering:

Alt 1: På næringsområde N1 skal det tilrettelegges for arealkrevende næringsvirksomhet, dvs plasskrevende varehandel og ikke detaljhandel.

Alt 2: I området til næringsbebyggelse ved Nygårdskrysset (N1) tillates ikke detaljhandel eller arbeidsintensive bedrifter. Reguleringsprosessen skal avklare nærmere hvilke type næring som tillates etablert på dette arealet. Øvrige forhold som skal belyses og avklares i reguleringsplanarbeidet er gitt i kommuneplanens §11, herunder forhold som vegetasjonsskjerm og andre landskapshensyn.

3. Innsigelsen til boligområdet ved Askehaug gård (B2) ankes til Miljøverndepartementet.
4. Innsigelsen til boligområdet Rustadporten (B10) ankes til Miljøverndepartementet.

Rådmannen i Ås, 15.06.2011

Marit Roxrud Leinhardt
(Konsituert)

Tidligere politisk behandling:

K-sak 27711, Endelig behandling av kommuneplan 2011 - 2023

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Formannskapet

Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt:

Protokoll fra meklingsmøte 9.06.2011 ettersendes.

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

- Notat datert 12.05.2011 til meklingsmøte 9.06.11 fra ordfører i Ås
- Knutepunktterminal Vinterbro, Dokumentasjon av nytteberegninger, datert 23.05.2011
- Kart som viser avstander til offentlig transport og offentlig og privat service fra B2 og B10
- Tabell for kollektivavganger mot Oslo fra B2
- Brev datert 20.12.12010 fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus med innsigelse til kommuneplan 2011 – 2023
- Brev datert 8.02.2011 fra Riksantikvaren med innsigelse til kommuneplan 2011 – 2023
- Notat datert 5.04.11 til KRF med kopi til kommunestyret fra rådmann.

Utskrift av saken sendes til:

Plan- og utviklingssjef

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken

Kommunestyret i Ås vedtok kommuneplanen i møte 6. april 2011 med følgende innsigelser:

- K 1 (Kollektivterminal på Vinterbro)
- B 2 (Askehaug gård)
- B 10 (Rustadporten)

I tillegg var det usikkert om fylkesmannen vil godta bestemmelsen knyttet til N 1, hvor kommunestyret vedtok følgende føring til hva slags næringsvirksomhet som tillates på næringsarealet: "*N1 omdisponeres til arealkrevende næringsvirksomhet*".

På grunnlag av disse innsigelsene ba Ås kommune Fylkesmannen i Oslo og Akershus om at det ble arrangert meklingsmøte. Møte ble avholdt 9.06.11. Konklusjonen fra meklingsmøte framgår av protokoll som ettersendes så fort den foreligger.

Rådmannens vurdering

Nedenfor gis en kort oppsummering av begrunnelsene for Riksantikvarens og fylkesmannens innsigelser og rådmannens vurdering av disse.

K 1 (Kollektivterminal på Vinterbro)*Begrunnelsen for innsigelsen*

K1 ligger i et område som Riksantikvaren ga innsigelse til da kommunedelplan for Vinterbro var på høring. Riksantikvarens begrunnelse for å opprettholde denne innsigelsen er at bussterminalen vil komme i uakseptabel konflikt med en kulturskatt av nasjonale interesser.

Rådmannens vurdering

I kommuneplanen er det avsatt to alternative lokaliseringer av bussterminalen og det er:

- K1 - Tosidig løsning langs fylkesvei 156 parallelt med senteret. Passasjerer må krysse via en gangbru som forbindes med senteret på plan 2.
- K2 - Omfatter ensidig løsning øst for senteret.

”Rapport Knutepunktterminal Vinterbro, Dokumentasjon av nytteberegninger” datert 23.05.11 viser at K1 har en vesentlig større nytteverdi enn K2 som følge av redusert tidsforbruk for busspassasjerer.

Dersom en ønsker å få et effektivt og samordnet kollektivnett er det viktig at dette hensynet veier tungt. Slik rådmannen ser det, vil det være en arealmessig beskjeden utvidelse av eksisterende veiareal i et området som allerede er berørt av utbygging. De foreløpige utredningene tyder også på at tiltaket ikke vil berøre kulturminnene direkte. Ved en eventuell opprusting av området kan overgangen fra vei/ bussholdeplass til natur/kulturminne-område gjøres klarere med mulighet for å heve områdets estetiske kvaliteter. Det ligger også muligheter for å tilrettelegge for en bedre formidling av kulturminnene dersom dette skulle være ønskelig.

I den videre planleggingen av bussterminalen er det viktig at det vurderes trafiksikkerhetstiltak som hindrer at passasjerer krysser fylkesveien i plan, men blir ”tvunget” til å gå over gangbrua.

B 2 (Askehaug gård)*Begrunnelsen for innsigelsen*

Fylkesmannens miljøvernnavdeling har fremmet innsigelse til B2 med begrunnelsen at dette arealet har svak tilknytning til offentlig transport og utenfor gangavstand til tettsteder og service knyttet til daglige gjøremål. Selv om det er gangavstand til stoppested med bussforbindelse til Oslo, vil ikke en utbygging i dette område bygge opp under prinsippet for en bærekraftig tettstedsutvikling med gangavstand til de viktigste daglige behov.

Rådmannens vurdering

- Området er på 63 daa og er godkjent som et deponi for rene masser. Undersøkelser foretatt av Sweco viser at massene er stabile, men undersøkelsen

har ikke tatt høyde for at det skal bygges boliger der. Bygging kan forstyrre stabiliteten i området og må utredes videre ved en regulering til boligformål.

- Området henger sammen med omdisponeringen av hyttefeltet på Askahaugåsen til kombinert formål fritidsbebyggelse og bolig. Den naturlige hovedadkomsten til dette området er via B2. I tillegg vil det være kostnadskrevenende å legge infrastruktur i Askehaugåsen. En utbygging av B2 vil kunne bidra i finansieringen av utbyggingen av infrastrukturen i Askehaugåsen.
- Avstandene til offentlig og privat service er:

- Orrestien barnehage	500 meter
- Togrenda barnehage	850 meter
- Nordby skole og Nordbytun ungdomsskole	1300 meter
- Vinterbro handelssenter	1500 meter
- Askehaug Bussholdeplass	500 meter
- Sjøskogen bussholdeplass	1150 meter
- Det går totalt 79 bussavganger mellom kl 5.00 og 24.00 til Oslo. Dette vil kunne bli enda bedre med etableringen av bussterminal på Vinterbro.

B 10 (Rustadporten)

Begrunnelsen for innsigelsen

Fylkesmannens miljøvernnavdeling har fremmet innsigelse til B10 med begrunnelsen at dette arealet har svak tilknytning til offentlig transport og utenfor gangavstand til tettsteder og service knyttet til daglige gjøremål. Dette innebærer en videreføring av et bilbasert utbyggingsmønster som ikke vil bidra til en utvikling av Ås i tråd med de nasjonale målene for en bærekraftig areal- og transportpolitikk.

Rådmannens vurdering

Området er på 270 daa, hvorav 250 daa er avsatt til bolig og 20 daa er avsatt til grønnstruktur. Området består av skog med høy bonitet. I forslag til boligprogram er det satt opp ca 220 boenheter hvor halvparten er rekkehus og halvparten eneboliger.

- Avstandene til offentlig og privat service:

- Rustadporten barnehage	600 meter
- Rustad skole	1000 meter
- Ås ungdomsskole/Ås stadion	2100 meter
- Ås stasjon/Ås sentrum	2500 meter
- Rustadporten busstopp	450 meter
- Sentralholtet busstopp	1300 meter
- I tillegg til kollektivtilbudet på Ås stasjon går det en pendlerbuss forbi B10 som på hverdager har to avganger om morgenen til Oslo og to avganger fra Oslo på ettermiddagen. I tillegg går det buss til Ås stasjon fra bussholdeplass nær B10. Tilbudet der er to avganger på morgenen tur/retur og to avganger på ettermiddagen tur/retur.
- Slås en sirkel rundt Ås stasjon med samme avstand som avstanden fra stasjonen til Rustadporten er det svært lite areal nærmere stasjonen det er aktuelt å bygge på hvis kommunen skal unngå å bygge på dyrka mark. De øvrige skogarealene innenfor sirkelen er svært verdifulle nærfriluftsområder.
- Nylig vedtatt kommuneplan viser at det i Ås sentralområdet er lagt ut lite boligområder hvor det er planlagt bygd eneboliger. Unntaket er Landåskollen hvor det i hht boligprogrammet er lagt ut 20 eneboliger. Tas Rustadporten ut av kommuneplanen er rådmannen bekymret for at det ikke er lagt ut tilstrekkelig med

eneboliger i Ås tettsted. Erfaringer viser at det skjer en viss utskifting av eneboliger i Ås tettsted når det legges ut leiligheter i sentrum. I tillegg er det et visst fortettingspotensial i Ås tettsted. Dette vil kunne bedre situasjonen noe, men er antakelig ikke tilstrekkelig for å dekke det behovet for eneboliger som er nødvendig med den veksten som er forventet i åra framover. I tillegg er det uaktuelt å bygge eneboliger på dyrka mark nærmere stasjonen hvis slike arealer senere blir omdisponert til utbygging.

Bestemmelser til næringsarealet N1

Begrunnelsen for innsigelsen

Fylkesmannens miljøvernnavdeling har innsigelse til at det ikke er gitt bestemmelse med restriksjoner knyttet til etablering av detaljhandel og arbeidsintensive bedrifter på N 1.

Kommunestyret vedtok 6.04.11 følgende bestemmelse knyttet til næringsarealet: "N1 omdisponeres til arealkrevende næringsvirksomhet". På meklingsmøte uttrykte fylkesmannens miljøvernnavdeling at hvis det med arealkrevende næringsvirksomhet menes plasskrevende varehandel må dette stå i bestemmelsen. Begrunnelsen for dette er at plasskrevende varehandel har en klar definisjon, mens arealkrevende næringsvirksomhet er et mer "ullent" begrep.

Rådmannens vurdering

Dersom kommunestyret ønsker å begrense type næring på N1 til plasskrevende varehandel, må kommunen forholde seg til definisjonen av denne type handel gitt fra overordnet myndighet. Pr i dag er denne definisjonen gitt i Fylkesdelplan for handelsvirksomhet, service og senterstruktur i Akershus. Denne definisjonen åpner kun for "Forretninger med salg av biler og motorkjøretøy, landbruksmaskiner, trelast og andre større byggevarer og salg fra planteskoler/hagesentre. Definisjonen kan bli endret og rådmannen foreslo at det ble tatt høyde for dette i bestemmelsen. Etter en vurdering av miljøvernnavdelingens innsigelse foreslo rådmannen følgende formulering i forslag til endelig kommuneplan datert 14.03.11:

I område for næringsbebyggelse ved Nygårdskrysset (N1) skal det kun etableres plasskrevende varehandel, slik dette til en hver tid defineres av overordnede myndigheter. Ved tidspunkt for vedtak av denne planen gjelder definisjonen av plasskrevende varehandel i Fylkesdelplan for handelsvirksomhet, service og senterstruktur i Akershus (s. 33): "forretninger med salg av biler og motorkjøretøy, landbruksmaskiner, trelast og andre større byggevarer og salg fra planteskoler/hagesentre".

Etter dialogmøte med kommunestyret og henvendelse fra KRF foreslo rådmannen en alternativ formulering for også å kunne åpne for annen virksomhet enn plasskrevende varehandel. I hht notat datert 5.04.2011 til KRF, med kopi til kommunestyret anbefalte rådmannen følgende bestemmelse på N1 som også etterkommer fylkesmannens innsigelse:

I området til næringsbebyggelse ved Nygårdskrysset (N1) tillates ikke detaljhandel eller arbeidsintensive bedrifter. Reguleringsprosessen skal avklare nærmere hvilke type næring som tillates etablert på dette arealet. Øvrige forhold som skal belyses og

avklares i reguleringsplanarbeidet er gitt i kommuneplanens §11, herunder forhold som vegetasjonsskjerm og andre landskapshensyn.

Dersom kommunestyret ikke ønsker å begrense næringsetablering på N1 til kun å omfatte plasskrevende varehandel, men også annen virksomhet som f eks produksjonsvirksomhet, lager med mer, anbefaler rådmannen at formuleringen i notat datert 5.04.11 benyttes.

F-sak 45/11

**UTKAST TIL REGIONAL PLANSTRATEGI OG REGIONALT PLANPROGRAM
FOR AREAL OG TRANSPORT I OSLO OG AKERSHUS - HØRING**

Saksbehandler: Ellen Grepperud	Arkivnr: Q00 &13	Saknr.: 11/1906
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Formannskapet	45/11	22.06.2011

Rådmannens innstilling (Likelydende vedtaket i ordførermøte 25.05.11):

1. Formannskapet slutter seg til mål og hovedprinsipper for samordnet areal- og transportplanlegging i Oslo og Akershus slik de fremkommer i planstrategien og planprogrammet. Formannskapet er tilfreds med at mål og strategier i *Samordnet areal- og transportstrategi for Osloregionen (2008)* legges til grunn for planarbeidet. For Follo's del er disse konkretisert i *Follorådets regionale føringer (2009)*, som er et viktig grunnlag for den delen av planarbeidet som berører Follo.
2. Sett fra kommunens side, er forpliktende samordning av virkemiddelbruken på tvers av forvaltningsnivåene ett av de viktigste resultatkravene til plan-samarbeidet. I det videre planarbeidet må det settes fokus på forpliktelser og handling. Det bør utvikles modeller for avtalefestede transport- og arealpakker mellom statlige transportetater, fylkeskommune og kommunene. I dette arbeidet forutsettes det en samfunnsøkonomisk kopling mellom arealutviklingen og midler til samferdsel, både statlige/regionale samferdselsinvesteringer og midler til kollektivtransport. Det er viktig at fremtidige prioriteringer i Oslopakke 3 og Samferdselsplan Akershus understøtter ønsket arealutvikling, og at regjeringen ved behandling av planstrategien legger rammer for en styrket innsats for fremtidsrettede transportløsninger i hovedstadsregionen.
3. Tettstedsutvikling rommer arealkonflikter. Planarbeidet må innbefatte en gjennomgang av hvordan ulike hensyn skal vektes som grunnlag for justeringer i statlig og fylkeskommunal forvaltning av innsigelsesmyndigheten. Formannskapet er bekymret for statlige signaler i planstrategien om å gi jordvern forrang ikke bare utenfor, men også innenfor definert langsiktig utbyggingsgrense i tettstedene, jfr. side 32, nest siste kulepunkt under "Forventninger fra regjeringen". Det forutsettes at avveiningen mellom utbygging og vern gjøres innenfor de rammene som er fastsatt i Rikspolitiske retningslinjer for areal- og transport (RPR for ATP, 1993), der det heter at "Innenfor gangavstand fra stasjoner/knutepunkter på hovedårene for kollektivtrafikknett, kan utbyggingshensyn tillegges større vekt enn vern, under forutsetning av at det planlegges en konsentrert utbygging og tas hensyn til kulturmiljøer og grøntstruktur."
4. Formannskapet legger til grunn at kommunene kan godta en langsiktig grense mellom utbyggingsområder og de store sammenhengende landbruksområdene i viktige kollektivknutepunkter i Akershus. Dette er imidlertid betinget av at arbeidet baseres på prinsippene i RPR for ATP og at en slik grense fastsettes gjennom kommunens arealplaner, og ikke i form av en regional planbestemmelse eller

som eget lovvedtak, jfr erfaringene med markaloven. Prosessen med fastsetting av evt. langsiktig byggegrense bør koples til utvikling av avtalefestede transport- og arealpakker, jfr. vedtakspunkt 2. Det videre planarbeidet må sikre kommunal innflytelse og handlingsrom. Det må avklares et samspill mellom regionale føringer og kommunale planer, prosessuelt og organisatorisk, som sikrer at lokale/delregionale hensyn blir fanget opp og avveid mot regionale/nasjonale hensyn.

Rådmann i Ås, 15.06.2011

Marit Roxrud Leinhardt
(Konstituert)

Tidligere politisk behandling: Ingen

Avgjørelsesmyndighet:

Formannskapet

Behandlingsrekkefølge:

Formannskapet

Vedlegg som følger saken trykt: Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen:

- Planstrategi og planprogram for areal og transport i Oslo og Akershus, høringsutkast datert 16.03.11
http://www.regjeringen.no/upload/MD/2011/vedlegg/planlegging/regional_planlegging/pstrategi_atp_osloakersh_hoeringsutkast.pdf
- Samordnet areal- og transportplanlegging for Osloregionen, januar 2008
- Folloådets regionale føringer, 25.09.09

Utskrift av saken sendes til:

- Plan- og utviklingssjef
- Oslo kommune ved Plan- og bygningsetaten, postboks 364 sentrum, 0102 Oslo

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken

Bakgrunn

Byrådet i Oslo og fylkesutvalget i Akershus vedtok henholdsvis 05.04.11 og 07.04.11 å legge utkast til felles planstrategi og planprogram for areal og transport ut til offentlig ettersyn med høringsfrist 01.07.11. Den regionale planstrategien og det regionale planprogrammet legges ut i ett samlet dokument.

Den regionale planstrategien redegjør for hovedutfordringer i regionen, hovedmål for planarbeidet, og viktige utviklingstrekk innen temaet areal og transport. Formålet med planstrategien er å beskrive hvilke tema og problemstillinger som skal følges opp i det videre arbeidet med en samordnet areal- og transportplan for Oslo og Akershus. Tre alternative modeller for utvikling skisseres som et utgangspunkt for valg som skal gjøres i planarbeidet.

Det regionale planprogrammet konkretiserer oppdraget som er gitt gjennom planstrategien. Planprogrammet omtaler hvordan Oslo kommune og Akershus fylkeskommune vil gjennomføre planarbeidet i fellesskap, herunder utredningsbehov knyttet til de skisserte alternative utviklingsmodellene, organisering av planarbeidet og medvirkning.

Mål for planarbeidet

Målene i *Samordnet areal- og transportstrategi for Osloregionen* (vedtatt av kommunestyret i Ås 28.11.07) legges til grunn i arbeidet med en samordnet areal- og transportplan for Oslo og Akershus:

- Osloregionen skal være en konkurransedyktig og bærekraftig region i Europa
- Utbyggingsmønsteret skal være arealeffektivt basert på prinsipper om flerkjernet utvikling og bevaring av overordnet grønnstruktur
- Transportsystemet skal på en rasjonell måte knytte den flerkjernede regionen sammen, til resten av landet og til utlandet. Transportsystemet skal være effektivt, miljøvennlig, med tilgjengelighet for alle og med lavest mulig behov for biltransport.

Delmål i planarbeidet:

- Klimagassutslippene reduseres slik at regionen bidrar til å oppfylle de nasjonale målene om at Norge skal være klimanøytralt innen 2030
- Det legges til rette for å håndtere en sterk framtidig vekst i befolkningen
- Jordbruksarealer i Oslo og Akershus forvaltes slik at det bidrar til å oppfylle de nasjonale målene om å halvere den årlige omdisponeringen av dyrka jord
- Naturmangfoldet i Oslo og Akershus forvaltes slik at det bidrar til å oppfylle de nasjonale målene om naturtyper og artsmangfold
- Næringslivets konkurransekraft bedres, ved at transporttilbudet for arbeids- og fritidsreiser, samt varestrømmer (logistikk) forbedres.
- Investeringer og prioriteringer i transportsystemet skal understøtte utviklingen av en effektiv arealbruk og økt kollektivandel.
- Byer og tettsteder i Oslo og Akershus utvikles med kvalitet og innhold, ved at økonomisk, sosial, fysisk og kulturell utvikling sees i sammenheng
- I planprosessen skal man identifisere målkonflikter og angi en avveining av disse. Alle involverte parter forplikter seg til å følge opp føringer og samarbeide om å finne fram til gode løsninger og realisere dem

Utfordringer

Innenfor areal og transport dreier utfordringene seg hovedsakelig om å:

- Redusere det totale reisebehovet gjennom et mer areal- og transporteffektivt utbyggingsmønster
- Øke andelen av reisene som skjer til fots, med sykkel eller kollektivtransport

- Redusere forbruket av fossilt brensel i transport (teknologiske endringer)
- Bevare naturmangfoldet, grønne områder og Marka
- Begrense tap av dyrket mark
- Fortette med kvalitet
- Redusere lokale miljøbelastninger som støy og svevestøv

Planleggings- og styringsutfordringer

Utfordringen i den regionale planleggingen er å skape sammenheng og samarbeid mellom nasjonal, regional og kommunal politikk. Med bakgrunn i en beskrivelse av regionale utviklingstrekk oppsummerer planstrategien følgende planleggings- og styringsutfordringer i hovedstadsregionen:

- Bedre sammenhengen mellom nasjonale samferdselspolitiske mål og statlige/regionale transportplaner, som Nasjonal transportplan (NTP), Oslopakke 3 og Ruters strategiske kollektivplaner
- Bedre sammenhengen mellom transportplaner og kommunenes arealplaner
- Bedre sammenhengen mellom de kommunale arealplanene
- Etablere forpliktelser i planer og avtaler knyttet til infrastruktur- og arealbruksutvikling
- Bedre koordineringen og forutsigbarheten fra statlig og regional side innenfor jordvern, kulturminneforvaltning, naturmangfold og marka samtidig som man ivaretar utbyggingsbehov
- Takle veksten gjennom felles forståelse og forpliktelse i regionen
- Sikre statlig og regional finansiering av investeringer og drift i kollektivtransporten

Langsiktige utviklingsmuligheter

En økt befolkning på 350 000 – 400 000 i Oslo og Akershus og en betydelig vekst i antall arbeidsplasser kan møtes med ulike utbyggingsmønstre, og transportbehovene kan dekkes gjennom ulike kombinasjoner av bane, veg, privatbil og kollektivtransport. Planstrategi og planprogram skisserer tre ulike utviklingsmuligheter fram mot 2030, men med perspektiv mot 2050:

- Videreføre historisk utbyggingsmønster
Dette er en utvikling der framtidig utbyggingsmønster har samme hovedmønster som i de siste 20-30 årene. Begrunnelsen for å ta med en slik utviklingsmulighet, er å synliggjøre hvordan en videreføring av disse trendene vil påvirke transportbehov, klimagassutslipp og mulighetene for ivaretagelse av grønne arealer og natur.
- Konsentrert utvikling av byer
Veksten konsentreres til Oslo og noen få byer i Akershus. Begrunnelsen for å ha med en slik mulighet, er at den rendyrker en utviklingsidé om å redusere transportbehovene gjennom konsentrasjon. Hovedideen er å utvikle urbane kvaliteter, tyngdepunkter for økonomisk aktivitet og å oppnå mer effektiv arealbruk i regionale sentra.
- Fortetting i mange knutepunkter
Veksten kanaliseres til knutepunkter i kollektivnettet og stasjonsbyer i Akershus og til Oslo. Begrunnelsen for å ta med en slik utviklingsmulighet er at den illustrerer en fordeling av veksten til flere tettsteder langs eksisterende

infrastrukturkorridorer, og viser hvilke muligheter såkalt "desentralisert konsentrasjon" gir for å ivareta målene om miljøvennlig transport og arealøkonomisering.

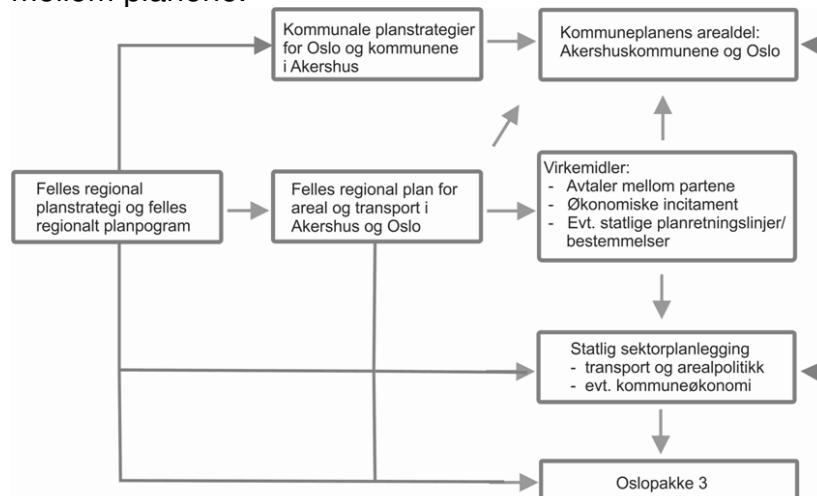
Modellene viser tre forskjellige prinsipper for utvikling av utbyggingsmønster og transportsystem. Det tas ikke stilling til valg mellom modellene i forbindelse med høringen, men disse vil benyttes som grunnlag for avklaringer i utredningsfasen og ved utarbeiding av plandokumentet.

Planform

Den regionale planen som skal utarbeides, skal være felles for Akershus og Oslo. Planen skal inneholde et strategisk arealkart som også avklarer prinsipper for grenser mot LNF- områder. Videre skal planen behandle virkemiddelbruk, finansiering og gjennomføringsforpliktelser. Planen skal legges til grunn for:

- kommuneplanenes arealdel
- fylkeskommunale prioriteringer innen areal- og transportutvikling
- statlig sektorplanlegging innen areal og transport
- forpliktende avtaler mellom aktørene

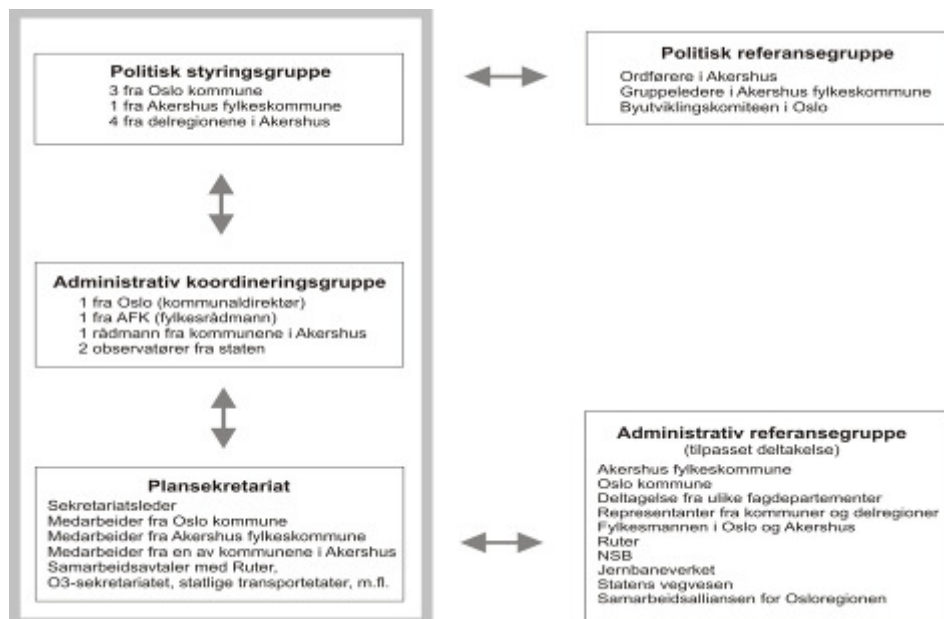
Den felles regionale planen skal legges til grunn for kommunale planstrategier og Oslopakke 3. I tillegg til avtaler kan en vurdere økonomiske insitamenter og eventuelt statlige planretningslinjer eller planbestemmelser. Figuren under viser forholdet mellom planene.



Sammenheng mellom ulike planprosesser

Organisering av plansamarbeidet

Det videre planarbeidet er organisert med en politisk styringsgruppe og referansegruppe, samt administrativ koordineringsgruppe og referansegruppe. Fylkesmannen i Oslo og Akershus og vegdirektøren vil delta som statlige observatører i den administrative koordineringsgruppen. Det skal også etableres et plansekretariat med "utlånte" medarbeidere fra de deltagende partene.



Organisering av plansamarbeidet

Framdrift

Framdriftsplan for plansamarbeidet om areal og transport i Oslo og Akershus ser foreløpig slik ut (kommunen er høringsinstans):

Tid	Prosess	ansvar
2011, 1.kv.	Forslag til planstrategi/planprogram sendes på høring	MD
2011 3.kv	Planstrategi /planprogram behandles Bystyre/Fylkesting	Bystyre/fylkesting
2011 /2012	Planstrategi vedtas	Kongen i statsråd
2011 3.kv	Planprogram vedtas	Bystyre/fylkesting
2011/12	Forslag til plan utarbeides og sendes på høring	Oslo/Akershus
2013	Plan for areal og transport i Oslo og Akershus	Bystyre/fylkesting
2013	Plan for areal og transport i Oslo og Akershus vedtas	Kongen i statsråd

Vurdering

Planstrategien gir et grundig og relevant beskrivelse av regionens utfordringer. Sammen med forslag til planprogram gir strategien et godt utgangspunkt for en mer samordnet areal- og transportutvikling, og dermed en mer miljøvennlig, attraktiv og konkurransedyktig hovedstadsregion. Nedenfor gis en nærmere vurdering av dokumentene med utgangspunkt i de temaer Akershus fylkeskommune og Oslo kommune spesielt fokuserer på i sitt høringsbrev:

- Målformuleringene
- Beskrivelse av status/utviklingstrekk og utfordringer

- Målkonflikter, gjensidige forventninger og samordnet virkemiddelbruk
- Utviklingsmodellene for areal og transport
- Organisering, prosess og medvirkning

Mål

De mål og strategier som er beskrevet i *Samordnet areal- og transportstrategi for Osloregionen* vedtatt av kommunestyret i Ås 28.11.07 og som er konkretisert i *Follorådets regionale føringer* vedtatt av kommunestyret 17.06.09 legges til grunn for planarbeidet. Disse målene og strategiene er videreført i kommuneplan for Ås (2011 – 2023).

Beskrivelse av status/utviklingstrekk og utfordringer

Planstrategien beskriver på en god måte de utviklingstrekk og utfordringer hovedstadsregionen står overfor. I hovedsak er dette også lagt til grunn for kommuneplanleggingen i Ås kommune i dag. I det videre arbeidet er det viktig å ha fokus på sammenhengen mellom areal- og knutepunktutvikling og løsninger for regional og lokal transport. Hvis kommunene i Akershus fortsatt skal legge til rette for å ta store deler av veksten, må dette skje gjennom mer forpliktende samarbeid med stat, fylke og kommune der forutsigbarhet for utbygging av samferdselsinfrastruktur står sentralt.

Målkonflikter, gjensidige forventninger og forpliktende samarbeid

For at kommunene skal kunne legge til rette for vekst i kollektivknutepunktene, må det også gjøres helhetlige vurderinger der hensynet til fortetting må kunne gå foran jordvern i nærmere definerte knutepunkter. Dette står noe i motstrid med regjerings forventninger som stort sett gjengir en holdning om at alle statlige interesser skal tillegges like stor vekt. En slik tilnærming til arealplanlegging vil ikke bidra til å sikre en knutepunktutvikling, men kunne være en gjentagelse av 1970- og 1980-tallsplanleggingen der vekst ble lokalisert til lavkonfliktsområder i kommunens ytterkanter.

Utviklingsmodeller for areal og transport (ulike utbyggingsmønstre)

Utviklingsmodellene gir en god ramme for diskusjon om vekstens geografiske fordeling, men ikke som "oppskrifter" på god arealutvikling. Både omfanget av vekst og tilrettelegging av den vil måtte avveies gjennom kommunens arealplanlegging. Det er derfor viktig å erkjenne kommunens sentrale rolle som arealmyndighet. Kommunene har lang erfaring med å gjøre helhetlige avveier mellom til dels motstridende interesser gjennom sin arealplanlegging. Utfordringene er å få på plass en god samordning av de virkemidler som stat og fylke besitter sammen med kommunenes arealdisponeringer. Dette må være en prosess basert på likeverdighet og respekt for kommunen som lokalpolitisk aktør.

En langsiktig grense mellom utbyggingsområder og de store sammenhengende landbruksområdene i viktige kollektivknutepunkter i Akershus er hensiktsmessig. Dette er imidlertid betinget av en god prosess som respekterer at en slik grense må fastsettes gjennom kommunens arealplaner, og ikke i form av en regional planbestemmelse eller som eget lovvedtak, jfr. erfaringene med markaloven.

Organisering, prosess og medvirkning

Det er viktig at det etableres en prosjektorganisasjon som kan forestå arbeidet. I organisasjonsmodellen for videre planarbeid er kommunene representert på delregionnivå i politisk styringsgruppe. I administrativ koordineringsgruppe er Akershuskommunene representert med 1 rådmann. I tillegg vil representanter fra delregioner og kommuner bli invitert til møter i en administrativ referansegruppe. I sum gir dette Akershuskommunene som arealplanmyndighet en svært begrenset innflytelse i planarbeidet. Det forutsettes derfor at den skisserte organisasjonsmodellen suppleres med direkte samhandling med berørte enkeltkommuner, for eksempel i spørsmål knyttet til prinsipper for langsiktige utbyggingsgrense.

F-sak 46/11
OPPFØLGING AV FORVALTNINGSREVISJONSRAPPORT
- ØKONOMISTYRING I ÅS KOMMUNE

Saksbehandler: Marit Roxrud Leinhardt	Arkivnr: 219	Saknr.: 10/3603
Utvalg	Sak nr.	Møtedato
Kommunestyret	13/11	02.02.2011
Formannskapet	46/11	22.06.2011
Kommunestyret	45/11	22.06.2011

Rådmannens innstilling:

Kommunestyret tar rådmannens oppfølging av pkt 6 og 7. i "Forvaltningsrevisjon av økonomistyringen i Ås kommune" til orientering.

Rådmannen i Ås, 15.06.2011

Marit Roxrud Leinhardt
(Konstituert)

Tidligere politisk behandling:

K-sak 4/10
K-sak 13/11
F-sak 21 /10

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Formannskap
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt:

Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

Ingen

Utskrift av saken sendes til:

Kontrollutvalget
Økonomisjef

SAKSUTREDNING:**Fakta i saken:**

Kommunestyret vedtok i K-sak 13/11, den 02.02.2011:

Kommunestyret tar forvaltningsrevisjonsrapporten om økonomistyring i Ås kommune til orientering og vil understreke at dette er en rapport av stor viktighet for kommunen.

Rådmannen bes følge opp rapportens anbefalinger og melde tilbake til kontrollutvalget og kommunestyret i forbindelse med framleggelsen av rådmannens forslag til Handlingsprogram og økonomiplan for 2012.

Kommunestyret forutsetter samtidig at rådmannen innen sommerferien 2011 følger opp kontrollutvalgets tilrådning pkt. 6 og 7 med sikte på å legge et overordnet økonomiansvar til etatssjefene.

Kommunestyret ba altså rådmannen om å følge opp revisjonens anbefalinger nr 6 og 7 før sommeren 2011, derav denne sak. Punktene i revisjonsrapporten var som følger:

6. Det bør vurderes endringer i økonomiregelverket for å tydeliggjøre etatssjefens rolle.
7. Kommunen bør vurdere å styrke etatssjefen rolle i økonomiske saker med økonomikompetanse.

Vurdering av saken:

Rapporten og kommunestyrets vedtak gir inntrykk av at etatssjefen ikke har det overordnede økonomiske ansvar for sin etat. Dette antar rådmannen er basert på en misforståelse, men ser også at rådmannen kunne vært tydeligere på dette området i sin høringsuttalelse til rapporten.

Det kommer klart frem i kommunens styringsdokumenter at etats- og stabssjefene har det overordnede - og helhetlige økonomiansvaret for sin etat / avdeling.

Det vises i denne forbindelse til etatssjefenes stillingsbeskrivelse:

Etatssjefen har ansvar for

- *at de oppgaver som er lagt til etaten i henhold til Oppgavefordelingen i Ås kommune blir utført i henhold til vedtatte tjenestebeskrivelser, mål og rammer.*
- *måloppnåelse innen etatens ansvarsområder, og for kvalitetsutvikling og effektivisering av etatens tjenester. Helse- og sosialsjefen har faglig ansvar for planarbeidet innen ansvarsområdet.*
- *god økonomistyring og forvaltning av etatens budsjettmidler. Avvik skal umiddelbart tas opp med rådmannen.*
- *at arbeidsgiveransvaret for etatens medarbeidere blir utøvd i henhold til kommunens arbeidsgiverpolitiske plattform og lederprinsipper og vedtatte retningslinjer innen området.*

- *utvikling av en enhetlig organisasjonskultur i kommunen i henhold til visjon for Ås kommunes organisasjon og vedtatte lederprinsipper.*

Videre vises det til Rådmannens delegasjonsreglement om myndighet i økonomiske saker:

Etatssjefen har anvisningsmyndighet innen sitt budsjettområde. Anvisningsmyndigheten skal utøves i henhold til reglement for anvisning.

Etatssjefen har myndighet til å:

- *foreta budsjettendringer på driftsbudsjettet innenfor en kontogruppe og funksjon som ikke endrer aggregert budsjett*
- *foreta budsjettendringer mellom kontogrupper på samme funksjon (tjenesteområde) og innenfor samme etat for inntil 500.000 kroner pr. år.*

Budsjettendringene skal meldes til det aktuelle faste utvalg

Andre betraktninger:

Revisjonsrapporten med konklusjoner og anbefalinger baseres på en 2 års periode (2008 – 2009) hvor:

- Kommunen hadde et nytt økonomisystem som fungerte langt fra ønskelig.
- Økonomiavdelingen var underbemannet og måtte i stor grad prioritere de aller mest prekære oppgaver. Dette førte til mye feil og forsinkelser, jfr månedsvist rot med lønnsutbetalinger, feilutbetaling av feriepenger og tap av sykkelønnsrefusjoner. Dette førte igjen til forsinket årsregnskap.
- Det nye systemet gav enhetsledere og etatssjefer/stabssjefer en begrenset tilgang til data / opplysninger, som en i gammelt system hadde hatt. Dette førte til mange enkelthenvendelser til økonomiavdelingen / lønn, som igjen økte belastningen på økonomiavdelingen ytterligere.
- Rapporteringssystemer, -rutiner og ulike regnskapsoversikter var ikke på plass i nytt system.

I K-sak 4/10 pekte rådmannen på at merforbruket i 2009 var så betydelig at det helt nødvendig ledet til en gjennomgang av rapporteringsrutiner, skjerping av budsjettfokus og konkretisering av tiltak på kort og lang sikt for å korrigere utviklingen. Rådmannen viste til at man ville arbeide videre med å:

- Ta i bruk ny modul i turnusprogrammet for å trygge synkroniseringen mot økonomisystemet
- Styrke bevissthet og bruk av rapporteringssystemet gjennom tettere oppfølging fra økonomiavdelingen og etatssjefer
- Bruke mer oppmerksomhet på månedsrapporteringen
- Fokuserer spesielt på enheter og avdelinger som har større problemer enn andre. Styrke opplæringstilbudet og skjerpe oppfølgingen av disse.
- Skjerpe økonomiavdelingens vurderinger av enkelte større inntekts- og utgiftsposter samt kommunens samlede lønnsbudsjett ved tertialrapporteringene

- Prioritere sterkere det økonomiske fokuset i rådmannens ledergruppe
- Styrke styring og ledelse av eiendomsavdelingen ved å igangsette ansettelsesprosess av ny leder for eiendomsavdelingen.
- Realisere tiltak ift. eiendomsavdelingen i tråd med foreliggende prosjektrapport
- Forslag om at pleie og omsorg skulle tilføres 2,1 mill. kroner i forhold til vedtatt budsjett for 2010 gjennom omprioriteringer innenfor gjeldende budsjettammer.

I 2010 fikk man i større grad kontroll på systemet og rutineene (jfr årsregnskap), og tiltakene over er iverksatt. Vedtatte rutiner er innarbeidet, og som følger:

1. Månedsrapporter er tilgjengelig for ledere den 15. i påfølgende måned. Alle ledere rapporterer tilbake inne fem virkedager.
2. Rådmannens ledergruppe behandler rapporteringen hver måned i sitt første ledermøte etter at enhetene har rapportert.
3. Økonomiavdelingen foretar jevnlig vurdering av enkelte større inntekts- og utgiftsposter samt kommunens samlede lønnsbudsjett.

Viktige erfaringer å ta med i det videre arbeidet

Erfaringene fra 2008 og 2009 har vist at økonomistyringen kan være sårbar for store endringer i bemanningen og perioder med stort sykefravær og mye vakanser. Rådmannen mener derfor at fokus på rekruttering/beholde ansatte med god fagkompetanse og personalpolitikk er meget viktig for å sikre økonomistyringen.

Videre viser erfaringene fra 2008 og 2009 at det tar tid å få på plass nye IKT-systemer, og rutiner knyttet til dette. Rutiner for internkontroll må tilpasses mulighetene i IKT-systemer og ansatte må opparbeide seg nødvendig kompetanse til å forvalte systemene.

Rådmannens anbefalinger

Rådmannen vil vektlegge følgende i det videre arbeidet med utvikling av økonomistyringen i Ås kommune:

- Gjennomgang av økonomiavdelingens rolle innen økonomirådgivning overfor tjenesteytende enheter.
- Øke økonomikompetansen ytterligere – og kontinuerlig i organisasjonen.
- Organisasjonskulturen må være basert på høy grad av lojalitet til disponible rammer, tillit til enheter med budsjettansvar og fokus på å bygge opp og vedlikeholde økonomikompetanse hos alle med økonomiansvar.
- Øke fokus på store inntekts - og utgiftsposter, for å sikre god økonomistyring og styrket netto driftsresultat.
- Videreutvikle økonomisystemet og integrasjonen med andre fagsystemer. På den måten kan man legge til rette for effektive arbeidsprosesser, noe som igjen kan frigjøre ressurser til nødvendige kontrollaktiviteter og oppfølging av enheter med særskilte utfordringer.

Dagens situasjon:

1. tertial 2011 er under behandling og beskriver: I budsjettet for 2011 er enhetenes driftsbudsjetter strammet betydelig inn sammenlignet til tidligere år, med samlede besparelser på ca 15 mill. kroner. Dette medfører behov for streng økonomistyring, samt at det er lite handlingsrom for å dekke uforutsette utgifter. Samtidig vil det alltid oppstå noen uforutsette utgifter som enhetene ikke kan dekke innenfor egne rammer. I budsjettet for 2011 ble derfor tilleggsbevilgningskontoen styrket med 1,5 mill. kroner for å ha en buffer for uforutsette utgifter.

Dersom etatene får høyere utgifter enn forutsatt, må de i første omgang forsøke å finne inndekning innenfor egen enhet eller etat. Dersom dette ikke er mulig uten vesentlig reduksjon i tjenestetilbud må det fremmes forslag om tilføring av midler fra tilleggsbevilgningsposten eller andre omprioriteringer. Hittil i år har enhetene i de fleste tilfeller funnet inndekning for uforutsette utgifter gjennom omprioriteringer innenfor enhetenes eller etatens budsjett.

Konklusjon med begrunnelse:

Rådmannen mener etatssjefenes rolle i økonomisaker kommer tydelig frem i etatssjefenes stillingsbeskrivelse og rådmannens delegeringsreglement. Dette burde imidlertid kommet tydeligere frem i "Rådmannens høringsuttalelse" til forvaltningsrapporten.

Rådmannen vil understreke at forvaltningsrevisjonen ble foretatt i en periode hvor det var ekstraordinære forhold som bidro til manglende økonomistyring, herunder nytt økonomisystem, høyt sykefravær og vakanser på økonomiavdelingen. Resultatet for 2010 viser at de tiltak som er iverksatt og systemer som er etablert er tilstrekkelig for å sikre god økonomistyring. Resultatene fra 2008 og 2009 understreker imidlertid hvor viktig det er å sikre velfungerende IKT-systemer og at nøkkelkompetanse er på plass.

Rådmannen mener det er viktig å ha gode rutiner for internkontroll. Samtidig må også IKT-systemer, personell med nødvendig kompetanse og en sunn organisasjonskultur være på plass. Mangler en av disse faktorene kan økonomistyringen komme ut av kontroll. Rådmannen vil ha høyt fokus for å sikre at dette ikke skjer.

Kan vedtaket påklages?

Nei

Ikrafttredelse av vedtaket:

Umiddelbart

F-sak 47/11

JORDRENSEANLEGG PÅ GULTVEDT GÅRD

- VURDERING AV DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLAN 2011 - 2023

Saksbehandler: Cornelia Solheim

Arkivnr: GB 11/1

Saknr.: 10/3568

Utvalg

Sak nr.

Møtedato

Formannskapet

47/11

22.06.2011

Rådmannens innstilling:

Det åpnes ikke for dispensasjon fra Kommuneplan 2011-2023 for etablering av jordrenseanlegg på Gultvedt gård.

Rådmann i Ås, 15.06.2011

Marit Roxrud Leinhardt
(Konstituert)

Tidligere politisk behandling:

Ingen

Avgjørelsesmyndighet:

Formannskapet

Behandlingsrekkefølge:

Formannskapet

Vedlegg som følger saken trykt:

Jordrenseanlegg på Gultvedt gård, Ås kommune – Søknad om konsesjon til Fylkesmannen i Oslo og Akershus, Nett AS

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

Konsesjon gitt ROAF av Fylkesmannen i Oslo og Akershus for mottak og behandling av forurensede masser

Utskrift av saken sendes til:

Plan- og utviklingssjef Ellen Grepperud
Bygnings- og reguleringssjef Ivar Gudmundsen

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Selskapet Nett AS¹ ønsker å etablere et jordrenseanlegg på Gultvedt gård² i Ås kommune. I gjeldende kommuneplan er det ikke avsatt areal til dette formålet og det må derfor i tilfellet dispenseres for tiltaket.

Tiltaket omfatter håndtering av forurenset masse³ og vil kreve konsesjon etter Forurensningslovens § 11, som innvilges av Fylkesmannen i Oslo og Akershus. Søknad er oversendt Fylkesmannen og kommunen har mottatt kopi av denne. Fylkesmannen krever imidlertid at plansaken behandles av kommunen før konsesjonssøknaden eventuelt blir vurdert av Fylkesmannen, da konsesjon ikke er aktuelt dersom etablering av et slikt anlegg på Gultvedt gård avvises av planmyndigheten.

Nett AS er et datterselskap av danske DSV Miljø AS og har som spesialkompetanse å rense forurenset gravemasse. Nett AS ønsker å anlegge et renseanlegg for forurensete masser sør for Oslo og har innledet et samarbeid med Morten Gultvedt Entreprenør AS. Nett AS ønsker å leie 20.000 m² av Morten Gultvedt Entreprenør AS og utbygge anlegget trinnvis etter behov.

Nett AS har tre tilsvarende anlegg som det omsøkte i Norge:

- Grinda i Larvik kommune
- Bøler avfallsdeponi i Skedsmo kommune (ROAF)
- Bjorstaddalen i Skien kommune

Anlegget på Gultvedt er tenkt som erstatning for anlegget på Bøler avfallsdeponi, der Nett AS må avvikle sin virksomhet innen 2014.

Vurdering av saken:

Behandling og gjenbruk av forurenset gravemasse anses som et bedre miljømessig tiltak enn deponering av slike masser og er i tråd med EUs avfallshierarki⁴. Det er også en kjent problemstilling at store mengder forurenset masse deponeres ulovlig på deponier som kun er godkjent for rene masser og på deponier som er uten noen form for godkjenning. Etablering av et veldrevet jordrenseanlegg for forurenset masse vil derfor kunne utgjøre en miljømessig gevinst både i form av en bedre utnyttelse av masser og gjennom reduksjon av forurensning ved å motta masser som ellers kunne blitt ulovlig deponert.

Tiltakshaver er en profesjonell aktør med spesialkompetanse og erfaring fra en rekke tilsvarende anlegg, hvorav 3 i Norge. I en bransje som er beryktet for å ha en rekke uprofesjonelle og til dels tvilsomme aktører, vil dette kunne være et godt bidrag i riktig retning for kommunen.

Gultvedt gård ligger i et område som er disponert til LNF i gjeldende kommuneplan. Området som er aktuelt for jordrenseanlegget er delvis dyrka mark og delvis et område med diverse masser og lagring. Det renner en bekk nedstrøms anlegget som vil være utsatt for forurensning. Denne renner ut i Vastadtjernet, som er registrert som verdifull naturtype, rik kulturlandskapssjø, med klassifisert verdi "viktig". Øst for anlegget er det registrert en verdifull naturtype, rik edelløvsskog, med klassifisert verdi "viktig". Sør for foreslått anleggsområde finnes 3 automatisk fredede kulturminner, i tillegg til SEFRAK-registrerte bygninger. Transport inn og ut fra anlegget vil foregå på eksisterende avkjøring fra FV 152, som i dag har en høy belastning. FV 152 har holdningsklasse "Meget streng" og ett av kriteriene for denne holdningsklassen i "Rammeplan for avkjørslar" (Statens vegvesen) er:

"Nye avkjørsler og utvidet bruk av eksisterende avkjørsler tillates kun i samsvar med vedtatt reguleringsplan." Transporten mellom FV 152 og Gultvedt gård passerer forbi/gjennom flere gårdstun som vil bli direkte berørt av økt trafikk til et jordrenseanlegg.

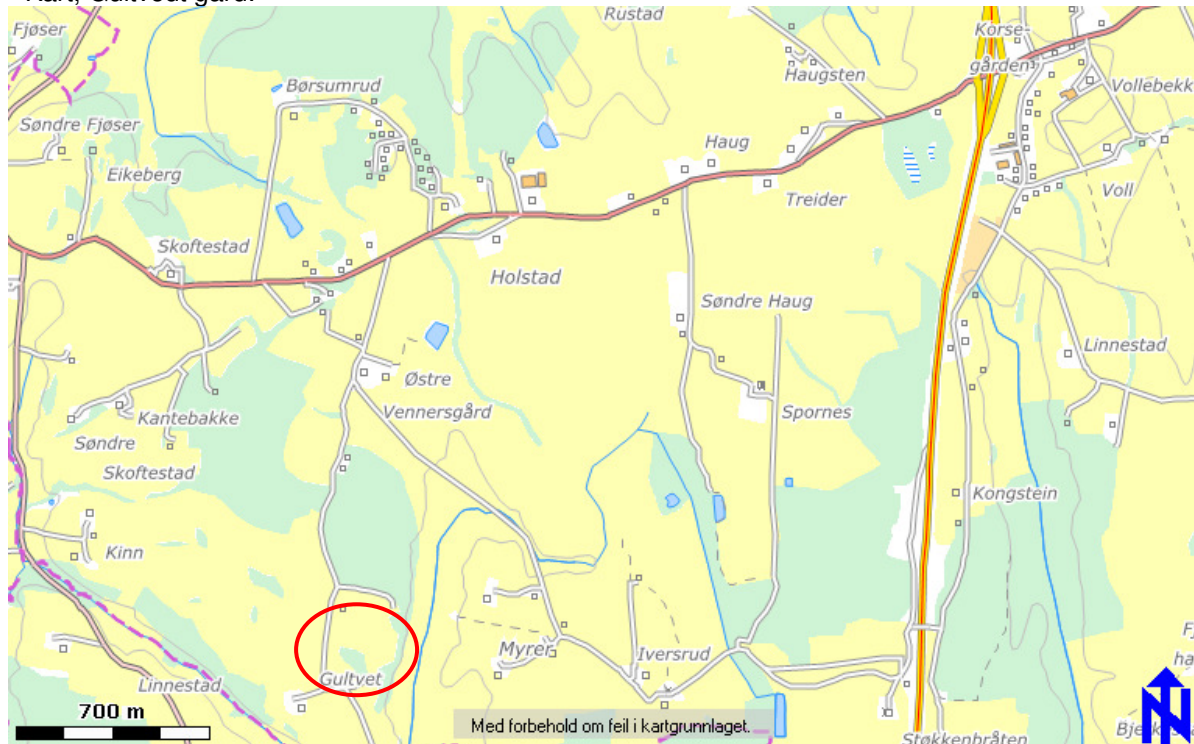
Et jordrenseanlegg er et tiltak av en slik karakter at det ikke kan kobles til ordinær gårdsdrift eller gårdstilknyttet næring. Dersom er slikt anlegg skal etableres på Gultvedt gård, bør arealet omdisponeres og reguleres til næring. Rådmannen anbefaler ikke slike mindre flekkvise næringsareal i LNF-områder, da dette kan gi en uheldig utvikling. Erfaringsmessig er det særlig vanskelig å opprettholde kontroll med tiltak som innebærer massehåndtering.

Konklusjon med begrunnelse:

Et profesjonelt drevet jordrenseanlegg i Ås kommune anses som et ønsket tiltak. Rådmannen vil imidlertid ikke anbefale at et slikt anlegg legges i tilknytning til gårdsbruk i LNF, men på arealer som er disponert og regulert til næringsvirksomhet. Betydelige verdier kan bli forringet dersom et arealinngrep i form av jordrenseanlegg etableres på Gultvedt gård. I tillegg kan et slikt tiltak komme i konflikt med trafikksituasjonen på FV 152 og berørte gårder langs innfartsveien, med inn- og utkjøring av store lastebiler. Det anbefales derfor ikke å åpne for dispensasjon fra gjeldende kommuneplan for etablering av jordrenseanlegg på Gultvedt gård, men at man viderefører dialog med Nett AS for å søke andre muligheter i Ås eller omkringliggende kommuner.

¹ Fra www.nett-gruppen.no:

"NETT har tre mottak for forurensede masser: i Oslo/Skedsmokorset, Larvik/Grinda og Skien/Bjorstaddalen. NETT har konsesjon for behandling av jord forurensede med olje, pestisider, tjærestoffer, oppløsningsmidler og andre forurensningskomponenter. NETT renser også jord på plassen uten oppgraving, også kalt "in situ" behandling. Vi arbeider tett sammen med kunder og myndigheter på prosjektbasis. Sammen med våre søsterselskap i Sverige og Danmark har vi erfaring til å løse de fleste problemer med forurenset grunn."

² Kart, Gultvedt gård:³ Forurensningsforskriften (FOR-2009-06-22-827) § 2-3

- a) *forurenset grunn*: jord eller berggrunn der konsentrasjonen av helse- eller miljøfarlige stoffer overstiger fastsatte normverdier for forurenset grunn, jf. vedlegg 1 til dette kapitlet, eller andre helse- og miljøfarlige stoffer som etter en risikovurdering må likestilles med disse. Grunn der konsentrasjonen av uorganiske helse- eller miljøfarlige stoffer ikke overstiger lokalt naturlig bakgrunnsnivå i området der et terrenginngrep er planlagt gjennomført, skal likevel ikke anses for forurenset. Grunn som danner syre eller andre stoffer som kan medføre forurensning i kontakt med vann og/eller luft, regnes som forurenset grunn dersom ikke annet blir dokumentert.

⁴ EUs avfallshierarki: