

**VEDLEGG til sak om**

**11/3044**

**FOLLORÅDET -  
NY ORGANISERING OG UTKAST TIL VEDTEKTER**

**Behandles i**

- **Formannskapet 09.11.2011**
- **Kommunestyret 23.11.2011**

**Vedlegg som følger saken trykt: (separat trykk sendt begge utvalg 2.11.2011)**

1. Forslag til ny samarbeidsavtale for organisering og drift av Follorådet pr. 01.01.2012
2. Gjeldende samarbeidsavtale for Follorådet (pr. 01.01.2005)
3. Notat fra Agenda Kaupang AS om Organisering av det regionale samarbeidet mellom kommunene i Follo
4. Agenda Kaupang AS – lysark - Fremtidig organisering av Follo-samarbeidet – refleksjoner og løsninger utarbeidet av Ordførermøtet 10.-11. mai 2011 i Stockholm
5. Agenda Kaupang AS – lysark – Gjennomgang av undersøkelsen blant kommunestyremedlemmer i Follo, Follorådet 25. mai 2011



## UTKAST - NY SAMARBEIDSAVTALE/VEDTEKTER FOR ORGANISERING OG DRIFT AV FOLLORÅDET PR. 01.01.2012

Erstatter vedtekter pr. 01.01.2005.

### 1. Deltakere i Follorådet

Follorådet er et regionalt samarbeidsorgan for kommunene Enebakk, Frogn, Nesodden, Oppegård, Ski, Vestby, Ås og Akershus fylkeskommune.

### 2. Follorådets strategi

Overordnet strategi for follosamarbeidet er:

- mer styrke utad på ulike regionale utviklingsområder
- kvalitets- og effektivitetsforbedringer gjennom interkommunalt samarbeid om samfunnsutvikling, tjenesteproduksjon, forvaltning og administrasjon

### 3. Follorådets samarbeidsområder

Som ledd i oppfyllelsen av strategien, jfr. pkt. 2, skal Follorådet ha fokus på overordnede samarbeidsområder:

- Felles strategier overfor stat og omverdenen for øvrig
- Regional planlegging
- Kommunesamarbeid etter behov
- Tjenestesamarbeid
- Utviklingsarbeid

### 4. Follorådets organer

#### 4.1 Follomøtet

4.1.1 Follomøtet er follosamarbeidets øverste organ.

4.1.2 Follomøtet består av formannskapet fra hver follokommune og fylkesutvalget i Akershus fylkeskommune. Det er møteplikt. Rådmanden i den enkelte deltakende kommune,

eller en av ham/henne valgt medarbeider, og leder av Follorådetets sekretariat, har møte- og talerett i Follomøtet. Oslo kommune og Fylkesmannen i Oslo og Akershus har observatørstatus med tale- og forslagsrett.

4.1.3 Follomøtets leder og nestleder velges av og blant ordførerne i follokommunene for 1 år, etter kommunenavn i alfabetisk rekkefølge. Den valgte leder/nestleder er også leder og nestleder for Follorådet i samme periode. Den valgte nestlederen vil bli leder påfølgende år.

4.1.4 Etter innstilling fra Follorådet og med en dagsorden som Follorådet har godkjent, innkaller Follorådetets leder Follomøtet til møte – minst 1 gang hvert år eller oftere om man finner dette ønskelig. I møtet drøftes sentrale utfordringer for folloreionen og for øvrig andre saker knyttet til de formål og oppgaver som er angitt i pkt. 2 og 3. Follomøtet fastsetter årlige handlingsplaner og budsjett for det regionale samarbeidet

## **4.2 Follorådet**

4.2.1 Follorådet består av ordførerne og rådmennene i follokommunene og i Akershus fylkeskommune. Disse møtes vanligvis 1 gang pr. måned og behandler aktuelle saker. Ved forfall kan de politiske representantene bare la seg representere ved sine faste stedfortredere.

4.2.2. Hver deltaker har én stemme som forvaltes av ordføreren eller dennes møtende vararepresentant. Rådmennene, eller en av ham/henne valgt medarbeider, og leder av Follorådetets sekretariat har møte- og talerett i Follorådet. Oslo kommune og Fylkesmannen i Oslo og Akershus har observatørstatus m/tale- og forslagsrett.

4.2.3 Follorådet er det sentrale premissgivende og utøvende organet i samarbeidet. Follorådet avgir innstilling i saker som forelegges Follomøtet og vedtar årsmelding og regnskap. Disse forelegges den enkelte deltaker som melding. Se også pkt. 5.

4.2.4 I den grad Follorådet finner det tjenlig, kan midlertidige faggrupper (ad hoc-utvalg) med medlemmer fra deltakerkommunene og/eller eksterne fagfolk etableres for ønsket saksutredning.

4.2.5 Stortingsrepresentantene fra Follo skal minst 1 gang pr. år inviteres til dialog med Follorådet.

## **4.3 Arbeidsutvalg**

Leder og nestleder i Follorådet samt deres respektive rådmenn og daglig leder utgjør et arbeidsutvalg. Sammen med leder av Follorådetets sekretariat forbereder de sakene for Follorådet og Follomøtet.

## **4.4 Rådmannskollegiet**

Rådmennene i de deltakende kommunene utgjør Rådmannskollegiet. Rådmannskollegiet ledes av rådmannen i den kommunen som har lederskapet i Follorådet. Han/hun skal påse at de saker som kollegiet legger frem for Follorådetets organer, er forsvarlig utredet, og at

vedtak blir iverksatt,

#### **4.5 Sekretariatet for Follorådet**

Sekretariatet ivaretar nødvendige sekretariatsfunksjoner for Follorådets organer. Sekretariatsleder rapporterer til leder av Follorådet. Denne har instruksjonsmyndighet overfor sekretariatsleder.

Sekretariatsleder skal påse at iverksetting av handlingsprogram og øvrige vedtak utføres i samsvar med gjeldende bestemmelser og i henhold til vedtak, samt retningslinjer og pålegg som fattes av Follorådet og Follomøtet. Sekretariatsleder skal for øvrig ivareta plan- og budsjettansvaret for Follorådet og dets underorganer, og har anvisningsmyndighet på Follorådets vegne.

### **5. Økonomi**

#### **5.1 Finansiering**

Follorådets virksomhet finansieres gjennom løpende driftstilskudd fra deltakerne (se pkt. 1), gjennom prosjekttilskudd og eksterne kilder. Det ordinære driftsbudsjettet dekkes med 20 % fra Akershus fylkeskommune, mens det resterende fordeles på kommunene etter folketallet pr. 01.01. året før det enkelte budsjettår.

#### **5.2 Budsjett og regnskap**

Follorådets budsjett skal følge de kommunale budsjettforskrifter. Regnskapet skal føres av sekretariatets vertskommune og revideres etter gjeldende forskrifter.

### **6. Oppløsning**

Follorådet opphører dersom  $\frac{3}{4}$  flertall av deltakerne bestemmer det. Ved eventuell oppløsning fordeles materielle verdier og fordringer som rådet måtte ha, mellom deltakerne i forhold til deres andel av budsjettet siste hele budsjettår forut for oppløsningen.

Dersom en kommune ønsker å trekke seg ut, må dette meldes skriftlig til Follorådet minst 1 år før uttreden kan finne sted. Det økonomiske oppgjøret overfor den uttredende kommune/fylkeskommune forholdes som angitt i pkt. 6, 1. avsnitt.



# FOLLORÅDET

## SAMARBEIDSAVTALE FOR ORGANISERING OG DRIFT AV FOLLORÅDET PR. 01.01.05 Godkjent av kommunestyrene i Follo-kommunene og Akershus fylkesting

Erstatter vedtekter pr. 01.01.2001.

### 1. Deltakere i Follorådet

Follorådet er et regionalt samarbeidsorgan for kommunene Enebakk, Frogn, Nesodden, Oppegård, Ski, Vestby, Ås og Akershus fylkeskommune.

### 2. Follorådets formål

Målsettingen for Follo-samarbeidet er:

- mer styrke utad på ulike regionale utviklingsområder
- kvalitets- og effektivitetsforbedringer gjennom interkommunalt samarbeid om samfunnsutvikling, tjenesteproduksjon, forvaltning og administrasjon

### 3. Follorådets oppgaver

Som ledd i oppfyllelsen av formålet, jfr. pkt. 2, skal Follorådet:

- delta aktivt i det regionale samarbeidet i hovedstadsområdet på tvers av forvaltningsnivåer og –grenser.
- initiere regionale endringsprosesser
- ta initiativ til å etablere selskaper, og andre fellesorganer for å ivareta løpende samarbeidsoppgaver hvor dette anses hensiktsmessig.

### 4. Follorådets organer

#### 4.1 Follorådet

4.1.1 Follorådet er Folløsamarbeidets øverste organ.

4.1.2 Follorådet består av tre kommunestyremedlemmer fra hver Follokommune og tre fylkestingsmedlemmer fra Akershus fylkeskommune. Ordførere/fylkesordførere skal være en av disse tre. Leder av Follorådets sekretariat og rådmannen i den enkelte deltakende kommune eller en av ham/henne valgt medarbeider har møte- og talerett i Follorådet. Oslo kommune og fylkesmannen i Oslo og Akershus har observatørstatus.

4.1.3 Det enkelte kommunestyre/fylkestinget (heretter kalt deltaker) velger selv sine representanter med personlig varamedlem til Follorådet. Valget skjer for en periode på fire år og følger kommunestyrets/fylkestingets valgperiode.

4.1.4 Den enkelte deltaker kan i denne perioden foreta nyvalg av sine representanter/vararepresentanter. Slik nyvalg skal i et hvert tilfelle skje dersom vedkommende representant/vararepresentant tar utflytting fra sin kommune/fylkeskommune. Nyvalget gjelder for gjenværende del av Follorådets valgperiode.

4.1.5 Follorådets leder og nestleder velges blant ordførerne i Follokommunene for 1 år. Den valgte leder/nestleder er også leder og nestleder for ordførermøtet i samme periode.

4.1.6 Etter innstilling fra Ordførermøtet og med en dagsorden som Ordførermøtet har godkjent, innkaller Follorådets leder Follorådet til møte – vanligvis 1 gang hvert halvår eller oftere om man finner dette ønskelig. I møtet drøftes sentrale utfordringer for Folloregionen og for øvrig andre saker knyttet til de formål og oppgaver som er angitt i pkt 2 og 3. Etter innstilling fra Ordførermøtet fastsetter Follorådet årlige handlingsplaner og budsjett for det regionale samarbeidet og behandler årsmelding med regnskap. Disse forelegges den enkelte deltaker som melding. Se også pkt. 6.

#### 4.2 Ordførermøtet.

Ordførermøtet består av ordførerne og rådmennene i Follokommunene og i Akershus fylkeskommune. Disse møtes vanligvis 1 gang pr. måned og behandler aktuelle saker. Ved forfall kan de politiske representantene bare la seg representere ved sine faste stedfortredere.

Hver deltaker har én stemme som forvaltes av ordføreren eller dennes møtende vararepresentant. Leder av Follorådets sekretariat har møte- og talerett i Ordførermøtet. Oslo kommune og Fylkesmannen i Oslo og Akershus har observatørstatus m/tale- og forslagsrett.

Ordførermøtet er det sentrale premissgivende og utøvende organet i samarbeidet. Ordførermøtet avgir innstilling i saker som forelegges Follorådet. Ordførermøtet kan foreta endringer i Follorådets handlingsprogram og budsjett innenfor rammer fastsatt av Follorådet.

I den grad Ordførermøtet finner det tjenlig, kan midlertidige faggrupper (ad hoc-utvalg) med medlemmer fra deltakerkommunene og/eller eksterne fagfolk etableres for ønsket saksutredning.

#### 4.3 Arbeidsutvalg.

Leder og nestleder i Follorådet samt deres respektive rådmenn utgjør et arbeidsutvalg. Sammen med leder av Follorådets sekretariat forbereder de sakene for Ordførermøtet og Follorådet.

#### 4.4 Follokonferansen.

Minimum 1 gang pr. år innkaller Follorådet formannskapene/fylkesutvalget i de deltakende kommuner/fylkeskommune til konferanse. Fylkesmannen i Oslo og Akershus og Oslo kommune inviteres som observatør. Leder av Follorådets sekretariat og kommunenes/fylkeskommunens rådmenn har møte- og talerett.

#### 4.5 Rådmannskollegiet

Rådmennene i de deltakende kommuner utgjør Rådmannskollegiet. Rådmannskollegiet ledes av rådmannen i den kommunen som har lederskapet i Follorådet. Han/hun skal påse at de saker som kollegiet legger fram for Follorådets organer er forsvarlig utredet, og at vedtak blir iverksatt.

### **5. Sekretariatet for Follorådet**

Sekretariat ivaretar nødvendig sekretariatsfunksjoner for Follorådets politiske organer. Sekretariatsleder rapporterer til leder av Follorådet. Denne har instruksjonsmyndighet overfor sekretariatsleder.

Sekretariatsleder skal påse at arbeidsoppgavene utføres i samsvar med gjeldende bestemmelser og i henhold til vedtak, samt retningslinjer og pålegg som fattes av Ordførermøtet og av Follorådet. Sekretariatsleder skal for øvrig ivareta plan- og budsjettansvaret for Follorådet og dets underorganer, og har anvisningsmyndighet på Follorådets vegne.

## **6. Økonomi**

### 6.1 Finansiering

Follorådets virksomhet finansieres gjennom løpende driftstilskudd fra deltakerne (se pkt. 4.1.3), gjennom prosjektilskudd og eksterne kilder.

Det ordinære driftsbudsjettet dekkes med 20 % fra Akershus fylkeskommune, mens det resterende fordeles på kommunene etter folketallet pr. 01.01. året før det enkelte budsjettår.

### 6.2 Budsjett og regnskap

Follorådets budsjett skal følge de kommunale budsjettforskrifter.

Regnskapet skal føres av sekretariatets vertskommune og revideres etter gjeldende forskrifter.

## **7. Oppløsning.**

Follorådet opphører dersom et flertall av medlemmene bestemmer det. Ved eventuell oppløsning fordeles materielle verdier og fordringer som organisasjonen måtte ha mellom deltakerne i forhold til deres andel av budsjettet siste hele budsjettår forut for oppløsningen.

Dersom en kommune ønsker å trekke seg ut må dette meldes skriftlig til Follorådet minst 1 år før uttredden kan finne sted. Det økonomiske oppgjøret overfor den uttreddende kommune/fylkeskommune forholdes som angitt i pkt. 7, 1. avsnitt.

# Notat

**Til:** Follo-rådet ved; leder ordfører John A. Ødbehr, Vestby kommune og nestleder ordfører Johan Alnes, Ås kommune

**Kopi:** Knut Haugestad, Vestby kommune og Marit Roxrud Leinhardt, Ås kommune

**Fra:** Kaare Granheim

**Dato:** 19.05.11

**Emne:** **Organisering av det regionale samarbeidet mellom kommunene i Follo**

---

Kommunene i Follo samarbeider i Follo-rådet. Follo-rådet inviteres til å endre den formelle strukturen for samarbeidet slik:

## 1 Follo-møtet

Kommunenes formannskap utgjør som er Follo-samarbeidets øverste styringsorgan. Møtet innkalles minst en gang pr år. Follo-møtet vedtar budsjett for samarbeidet og prinsipper og strategier. Medlemmene i Follo-møtet har møteplikt og det betales godtgjørelse.

Det løpende arbeidet styres av:

## 2 Follo-rådet

Follo-rådet består av alle ordførerne. Rådmennene møter med tale og forslagsrett. Lederen og nestleder går på omgang blant ordførerne hvert år som nå.

## 3 Arbeidsutvalg

Arbeidsutvalget består av leder og nestleder i rådet og deres rådmenn. Det vil si fire deltakere.

## 4 Sekretariatet

Sekretariatet samles ett sted. Sekretariatet samarbeider med arbeidsutvalget og særlig de to rådmennene som deltar i arbeidsutvalget.

## 1 Innledning

Follo-rådet har vedtatt at arbeidet skal evalueres. Det foreligger en undersøkelse av hva de folkevalgte mener om virksomheten. Ordfører og rådmann har evalueringen i lys av egne erfaringer. Man har også på grunnlag av de funn som ble gjort vurdert innholdet og formen på det videre arbeid. Med dette fremleggs forslag til ny organisasjonsstruktur og forankring i kommunene. Hensikten er at man skal ha en



organisasjon som svarer bedre til de ønsker som er fremkommet i evalueringen og som virker mer logisk i forhold til de oppgavene man står foran.

## 2 Evalueringen og hovedfunnene

Alle kommunestyremedlemmene ble invitert til å svare på spørsmål om Follo-rådet rent generelt og gi sine mer overordnede vurderinger. Man ble spurt om i hvilken grad rådet har lyktes. Det ble spurt om Follo-rådets rolle og viktighet i forhold til ulike tema, hva rådet bør arbeide med og hvilke funksjoner som bør utvikles, og respondentene ble bedt om forslag til endringer.

### 2.1 Responsen

Vi har vist hvordan respondentene fordeler seg mellom kommuner og hvor sentralt de står i forhold til oppgavene i rådet og i styringen av kommunene.

Kommune	Antall	Bakgrunn	Antall
Oppegård	18	Representert i Follo-rådets organer	35
Ski	28	Ikke representert i Follo-rådets organer	70
Frogn	12	I alt	105
Vestby	16		
Ås	8		
Nesodden	13	Med i formannskapet	39
Enebakk	11	Ikke med i formannskapet	66
I alt	106	I alt	105

Svarerne ble bedt om å svare på en skala fra 1,6 og det betyr at midten av skalaen er 3,5. For den som er interessert er foreliggende et datautskrift for alle spørsmålene der spredningen i svarene fremgår og oppsummering av undersøkelsen i et eget notat der ulikheter i synspunkter mellom kommuner og roller kommer frem.

### 2.2 Oppfatningene i kommunestyrene

#### 2.2.1 Overordnede spørsmål

Det er stor enighet om at Follo danner en naturlig samarbeidsregion. Man er ikke ening i at det er så store ulikheter og interesser og utfordringer at det er lite å samarbeide om. Det er også tilslutning til at Follo-rådet er et nyttig samarbeidsorgan, at rådet arbeider med de riktige sakene og at ordførermøtet er en nyttig møteplass for ordførere og rådmenn. Det er dessuten stor enighet om at Follo-rådet ikke bør legges ned. Det vil si at man er klart uenig i påstanden om at det bør legges ned.

Det er mer problematisk at kjennskapet til rådet er liten og man er ikke ening i at rådet har bidratt til en attraktiv og bærekraftig arbeids- bo- og serviceregion, men det var jo mange krav på en gang i en og samme påstand.

#### 2.2.2 Vurdering av suksess

Spørsmålene om suksess ble knyttet til tre områder;

- Strategisk real og transportplanleggig.
- Follokonferansen som regional møteplass
- Næringsutvikling

Svarene er klart nei på de to første spørsmålene, med gjennomsnitt skår på 2,9 og et rungende nei på det siste med svar 2,3. Det er ingen av kommunene som tipper over med gjennomsnittsskår på den positive delen av skalaen.

### 2.2.3 Hvor viktig er rådet i ulike spørsmål

Det er enighet om at Follo-rådet er viktig for utvikling av interkommunalt samarbeid, (4,1) man er ganske enig om at Rådet er viktig for utviklingen av transport samferdsel og infrastruktur. Det er derimot økende tvil om Follo-rådet er viktig for næringsutvikling, realplanlegging, IKT infrastruktur og klimautvikling. Dette hindrer ikke respondentene i å mene at Follo-rådet skal arbeidet med disse spørsmålene.

### 2.2.4 Oppgavene fremover

Man ble spurt om hva som er det viktigste Follo-rådet skal arbeide med fremover og respondentene ga følgende rangering.

1. Samferdsel transport - infrastruktur (5,0)
2. Helse og samhandlingsreformen (4,8)
3. Arealforvaltning(4,5)
4. Utvikling av interkommunalt tjenestesamarbeid (4,5)
5. Klima energi og bærekraftig utvikling (4,0)
6. Næringsutvikling (3,9)
7. IKT (3,9)

### 2.2.5 Rolleutvikling

Kommunestyremedlemmene har også fått anledning til å mene noe om hvilke roller som bør utvikles.

Vi skal her gjengi forbedingsbehovet etter fallende oppslutning blant respondentene.

1. Talerør overfor statlige og andre offentlige aktører
2. Være initiativtaker til felles utviklingsarbeid i regionen
3. Koordinator for interkommunalt tjenestesamarbeid
4. Markedsføring overfor offentlige og private i lokaliseringsspørsmål
5. Forum for utvikling av politiske strategier på vers av kommunegrensene
6. Møteplass for informasjonsutveksling og nettverksbygging

Oppslutningen varierer fra sterke 4,4 til 3,7 som kan oppfattes som nølende positivt etter som skalaens midtpunkt er 3,5.

Man vil derimot ikke at rådet skal opptre på vegne av kommunene som en felles høringsinstans (3,1)

### 2.2.6 Ønske om forbedringer

Respondenten har tatt stilling til mulige forbedringer. Her er det stor oppslutning om at dette trengs. Vi har vist kommunestyrenes rangering nedenfor der svarene får en oppslutning fra 4,7 til 3,9.

1. Visjon og langsiktig arbeid med regionale saker/tema/utfordringer (4,7)
2. Bedre informasjon i samarbeidskommunene (4,6)

3. Breder politisk deltakelse i Follo-rådets organer (4,4)
4. Bedre forankring i samarbeidskommunene (4,4)
5. Klarere rutiner for oppfølging og rapportering (4,3)
6. Organiseringen bør bli enklere (4,3)
7. Flere regionale møter og konferanser (3,9)

Spørsmålene er stilt uten at det er angitt noe om hva det kan koste å nå resultatene, men svarene gir en god retning for rådets utviklingsarbeid. Man kan summere ønskene i tre ord, retning, substans og forankring.

### 2.2.7 Oppsummering

Undersøkelsen viser at kommunestyremedlemmene vil fortsette samarbeidet. De vil at rådet skal legge vekt på å være talerør for omverdenen. Man ønsker at det arbeides med langsiktede regionale saker, at det informeres mer og at man sikrer en bedre forankring rent politisk. Det er stor åpenhet for interkommunalt tjenestesamarbeid der samhandlingsreformen snes å samle svært mange av kommunene

## 3 Utvikling av nye løsninger

### 3.1 Egne erfaringer i forhold til evalueringen

Ordfører og rådmann har drøftet løsningene og sett på oppgaver, virkemidler og organisasjonsmessige løsninger

Etter evalueringsgjennomgangen konkluderte ordføremøtet med at

- Forankringen er for svak
- Tydeligheten kunne vært bedre
- Resultatene er usikre
- Målene med samarbeidet er litt varierende fra kommune til kommune
- Omfanget av ønsket samarbeid synes å være svært ulikt fra kommune til kommune

Man drøftet egne erfaringer og konkludert med at:

- Ordføremøtet oppfattes forskjellig innenfra og utenfra
- Leder etter rotasjonsprinsippet og i utakt med kommunestyrenes skifter kan være et problem
  - Ordfører i fire år i kommunene
  - Ordfører i Follo-rådet skifter før han/hun har satt seg
- Rådets sammensetning virker tilfeldig og ulogisk i den kommunale styringsstrukturen
- Arbeidsutvalg med ordfører og varaordfører og deres rådmenn fungerer ok
- Prosjekter med egne styrer og ansatte skaper uorden og svekker rådets posisjon

### 3.2 Arbeidsmønster og virkemidler

Man drøftet oppgaveprioriteringen og kom til at man ville anbefale følgende strategi.

1. Felles strategier mot stat og omverden for øvrig
2. Regional planlegging
3. Kommunesamarbeid etter behov – kollegasamarbeid
4. Tjenestesamarbeid
5. Utviklingsarbeid

Evalueringen la vekt på tjenestesamarbeidet. Det mente ordførerne at man måtte vurdere mer fra sak til sak ut fra de erfaringene man hadde. Det vil si at Follo-rådets rolle blir å sikre samspill og koordinering, ikke integrering.

En samarbeidsorganisasjon som rådet er, kan bruke ulike virkemidler som høyt tenkning, analyser og dokumentasjoner med forslag til løsninger/felles forståelse, høringer, føringer, felles strategier, planer, prosjekter og danne egne selskaper. Man kan forstå slike stikkord litt ulikt, men det som kan ligge i dem er f eks:

- Høyt tenkning; møter, foredrag, artikler
- Analyser og dokumentasjoner med forslag til løsninger/felles forståelse
- Høringer; saker til uttalelser og vurderinger
- Føringer (til etterretning i kommunestyrene)
- Strategier (vedtatt i styringsorganene)
- Planer vedtatt i kommunestyrene
- Prosjekter (avgrenset i tid)
- Selskaper (organisert virksomhet med eiere)

Dette betyr at ikke alle virkemidler er tilgjengelig dersom det ikke legges inn ressurser og dersom det ikke bygges en organisasjon for formålet. Det er enighet om at det ikke skal legges opp til noen sterk administrasjon som støtte for rådets arbeid.

### 3.3 Forslag til ny formell struktur

Man er ening om at evalueringen må føre til endringer i den organisatoriske strukturen. Skillet mellom formannskapsmedlemmer som er rådsmedlemmer og formannskapsmedlemmer som ikke er rådsmedlemmer er ugunstig. Ordførermøtet har drøftet strukturen på møte 10–11 mai 2011. Rådsmøtet inviteres til å vedta ny organisasjonsstruktur for samarbeidet mellom kommunen i Follo:

#### 1 Follo-møtet

Kommunenes formannskap utgjør som er Follo-samarbeidets øverste styringsorgan. Møtet innkalles minst en gang pr år. Follo-møtet vedtar budsjett for samarbeidet og prinsipper og strategier. Medlemmene i Follo-møtet har møteplikt og det betales godtgjørelse.

Det løpende arbeidet styres av:

## 2 Follo-rådet

Follo-rådet består av alle ordførerne. Rådmennene møter med tale og forslagsrett. Lederen og nestleder går på omgang blant ordførerne hvert år som nå.

## 3 Arbeidsutvalg

Arbeidsutvalget består av leder og nestleder i rådet og deres rådmenn. Det vil si fire deltakere.

## 4 Sekretariatet

Sekretariatet samles ett sted. Sekretariatet samarbeider med arbeidsutvalget og særlig de to rådmennene som deltar i arbeidsutvalget.

## Fremtidig organisering av Follo-samarbeidet

Refleksjoner og løsninger utarbeidet av ordførermøtet 10.-11. mai 2011

AGENDA  
KAUFANG

## Forbedringsbehovet som er dokumentert og opplevd

- Forankingen er for svak
- Tydeligheten kunne vært bedre
- Resultatene er usikre
- Målene med samarbeidet er litt varierende fra kommune til kommune
- Omfanget av ønsket samarbeid synes å være svært ulikt fra kommune til kommune

AGENDA  
KAUFANG

## Organiseringen nå

- Ordførermøtet oppfattes forskjellig innenfra og utenfra
- Leder etter rotasjonsprinsippet og i utakt med kommunestyrenes skifter kan være et problem
  - Ordfører i fire år i kommunene
  - Ordfører i Follo-rådet skifter før han/hun har satt seg
- Rådets sammensetning virker tilfeldig og ulogisk i den kommunale styringsstrukturen
- Arbeidsutvalg med ordfører og varaordfører og deres rådmenn fungerer ok
- Prosjekter med egne styrer og ansatte skaper uorden og svekker rådets posisjon

AGENDA  
KAUFANG

## Prioritering av oppgaver

- Evalueringen la vekt på tjenestesamarbeidet
- Drøftingene i ordførermøtet ga følgende prioritering på møtet
  1. Felles strategier mot stat og omverden for øvrig
  2. Regional planlegging
  3. Kommunesamarbeid etter behov - kollegasamarbeid
  4. Tjenestesamarbeid
  5. Utviklingsarbeid
- Det vil si: samspill og koordinering, ikke integrering

AGENDA  
KAUFANG

## Virkemidler

- Høyt tenkning
- Analyser og dokumentasjoner med forslag til løsninger/felles forståelse
- Høringer
- Føringer
- Strategier
- Planer
- Prosjekter
- Selskaper

AGENDA  
KAUFANG

## Virkemidler alt 2

- Høyt tenkning; møter, foredrag, artikler
- Analyser og dokumentasjoner med forslag til løsninger/felles forståelse
- Høringer; saker til uttalelser og vurderinger
- Føringer (til etterretning i kommunestyrene)
- Strategier (vedtatt i styringsorganene)
- Planer vedtatt i kommunestyrene
- Prosjekter (avgrenset i tid)
- Selskaper (organisert virksomhet med eiere)

AGENDA  
KAUFANG

## Høyt tenkning

- Muligheter for å trekke næringslivet inn i samarbeid med regionen
- Kompetansesamfunnet stiller nye krav, hvilke?
- Drivkrefter i samfunnsutviklingen
- Aldersprofil og boligmarked, kommunenes rolle
- Klimatenkning i Follo?

## Analysearbeid og dokumentasjon

- Hvordan er Follo en del av Osloregionen
  - Flytting
  - Pendling
  - Strukturen i befolkningen og endringene
  - Rolledeling
  - Etc

## Høringer

- Vil vi ha veterinærinstituttet til Follo?

## Føringer

- Hva betyr det at Follo får dobbelt spor til Ski for de ulike kommunene?

## Strategier eksempel

- Hva gjør kommunene for å sikre at Follo blir en god vertsregion for UMB og at den kompetansen som kommer til UMB blir til nytte for kommunene
  - Arealplaner
  - Samferdselsplaner
  - Kommunale samarbeidsløsninger
  - Utviklingsarbeid for kommunene
  - Praksis og studieoppgaver fra kommunene
  - Samhandlingsarenaer

## Planer for kommunene?

- Koordinering av prosesser
- Koordinering av analysearbeidet
- Felles analyser av samfunnsutviklingsspørsmål
- Eventuelt; regionale planforutsetninger/ strategier
- Tempo koordineres
- Selvstendige kommunestyre gjør som de vil, men har kunnskap om region og nabokommuner som en del av beslutningsgrunnlaget

## Follo-samarbeidet, ny organisering

- Øverste organ er Follo-møtet
  - Består av alle formannskapene som har møteplikt og godtgjørelse 1-2 ganger pr år
- Styret er Follo-rådet
  - Består av alle ordførerne og
  - rådmennene som møter med tale og forslagsrett
  - Lederen og nestleder på omgang blant ordførerne hvert år som nå
- Arbeidsutvalg med leder og nestleder og deres rådmenn ): fire deltakere
- Sekretariat samles, samarbeider med de to rådmennene



## Follo-rådet 25.05.11

Kaare Granheim

Gjennomgang av undersøkelsen blant  
kommunestyremedlemmene i Follo

AGENDA  
KAUPANG

## Undersøkelsen omfatter spørsmål om

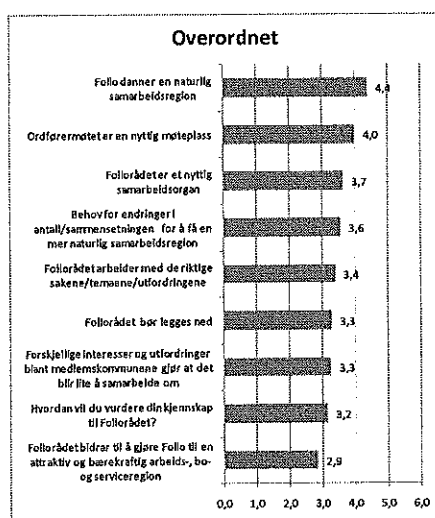
- Respondentenes bakgrunnsvariable
- Overordnede spørsmål
- Follo-rådets rolle for viktigheten for ulike temaer
- Hva bør rådet arbeidet med fremover
- Hvilke funksjoner/roller bør utvikles
- I hvilken grad har Follo-rådet lyktes
- Forslag til endringer

AGENDA  
KAUPANG

## Hvem har svart

Kommune	Antall	Bakgrunn	Antall
Oppgård	18	Representert i Follorådets organer	35
Ski	28	Ikkerepresentert i Follorådets organer	70
Frogn	12	I alt	105
Vestby	16		
Ås	8		
Nesodden	13	Midt formannskapet	39
Enebakk	11	Ikke i midt formannskapet	66
I alt	106	I alt	105

## Tilslutning til overordnede synspunkter



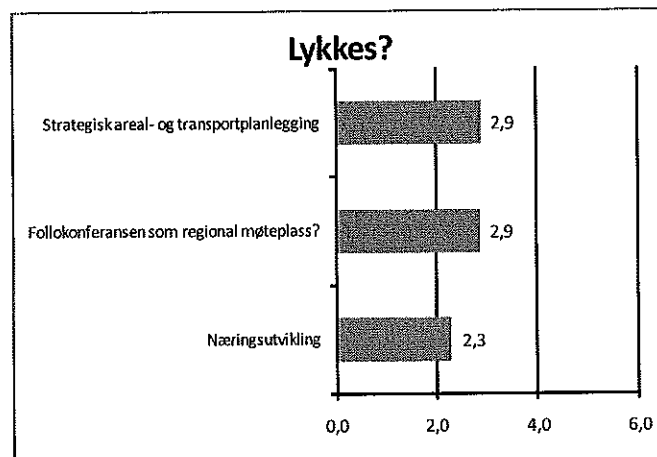
## Detaljer ved svarene

	Kommuner							Representert i rådet		Med i formannsk.		
	Alle	Oppegård	Ski	Frogn	Vestby	Ås	Nesodden	Engebakk	Ja	Nei	Ja	Nei
Follorådet bidrar til å gjøre Follo til en attraktiv og bærekraftig arbeids-, bo- og serviceregion	2,9	2,6	2,6	3,3	3,2	2,5	3,1	2,9	2,8	2,9	2,9	2,9
Hvordan vil du vurdere din kjennskap til Follorådet?	3,2	3,1	3,2	3,8	3,1	3,0	3,3	2,5	3,9	2,8	3,8	2,8
Forskjellige interesser og utfordringer blant medlemskommunene gjør at det blir lite å samarbeide om	3,3	2,8	2,9	4,2	3,1	3,2	2,9	4,8	2,8	3,5	3,3	3,3
Follorådet bør legges ned	3,3	2,8	3,4	3,5	2,9	3,4	3,8	3,7	3,5	3,2	3,4	3,3
Follorådet arbeider med de riktige sakene/temaene/utfordringene	3,4	3,8	3,5	3,1	3,6	3,5	3,2	2,7	3,6	3,3	3,7	3,2
Behov for endringer i antall/sammensetningen for å få en mer naturlig samarbeidsregion	3,6	3,9	3,5	4,1	3,4	3,8	2,7	3,6	3,3	3,7	3,1	3,8
Follorådet er et nyttig samarbeidsorgan	3,7	3,9	3,7	3,5	4,1	3,4	3,3	3,4	3,7	3,6	3,7	3,6
Ordfører møtet er en nyttig møteplass	4,0	3,8	4,0	4,8	3,8	2,4	4,3	4,7	4,3	3,8	4,6	3,7
Follo danner en naturlig samarbeidsregion	4,4	4,6	5,0	4,3	4,7	3,9	3,8	3,2	4,9	4,2	4,5	4,3

Størst enighet om behovet blant representantene fra Oppegård og Ski

**AGENDA**  
KAUPANG

## Har rådet lyktes

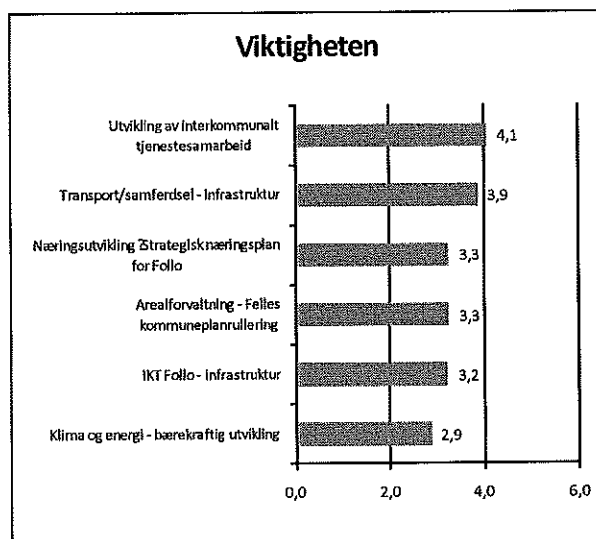


**AGENDA**  
KAUPANG

## Detaljer om at man lyktes

	Kommuner								Representert i rådet		Medlem i formannsk.	
	Alle	Opppe gård	Ski	Frogn	Vest- by	Ås	Nes- odden	Ene- bakk	Ja	Nei	Ja	Nei
I hvilken grad har Follorådet lyktes												
Næringsutvikling	2,3	2,5	2,1	2,4	2,2	2,5	2,2	1,1	2,2	2,4	2,5	2,3
Follokonferansen som regional møteplass?	2,9	3,0	3,2	2,8	2,2	2,5	2,5	1,5	2,8	2,8	3,1	2,6
Strategisk areal- og transportplanlegging	2,9	2,9	2,1	2,7	2,0	2,1	2,5	1,5	2,6	2,5	2,9	2,4

## Follo-rådets betydning for ulike mål

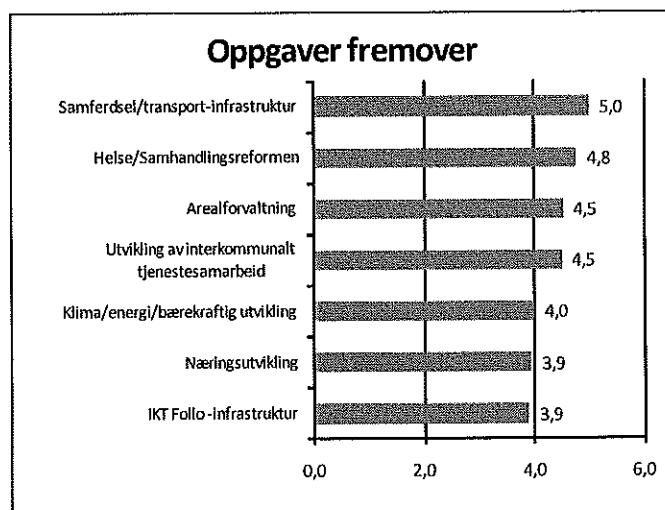


## Detaljer om viktigheten

Follorådets rolle for viktigheten for ulike temaer	Kommuner								Represen-		Medi		
	Alle	Oppe		Vest-		Nis-		Ene-		terti		fornnek	
		gård	Skj	Frogn	by	Ås	odden	bakk	Ja	Nei	Ja	Nei	
Klima og energi - bærekraftig utvikling	2,9	2,9	3,3	2,5	1,7	2,6	2,8	2,2	2,6	2,8	2,9	2,6	
IKT Follo - Infrastruktur	3,2	3,3	4,3	3,0	3,6	3,4	2,5	1,4	3,5	3,3	3,8	3,1	
Arealforvaltning - Felles kommuneplassutvikling	3,3	3,7	3,5	2,7	2,7	2,6	2,9	1,8	3,5	2,9	3,8	2,7	
Næringsutvikling - Strategisk næringsplan for Follo	3,3	3,0	3,3	2,9	2,3	3,2	2,7	2,2	3,0	3,0	3,3	2,7	
Transport/sanferdsel - Infrastruktur	3,9	3,5	3,7	3,2	2,9	2,8	3,3	1,8	3,5	3,3	3,9	3,0	
Utvikling av interkommunalt tjenestesamarbeid	4,1	3,8	4,2	3,3	3,1	3,3	4,3	3,1	3,7	3,7	4,1	3,5	

**AGENDA**  
KAUFANG

## Oppgavene fremover



**AGENDA**  
KAUFANG

## Ønskes det endringer

Bør organiseringen av Follorådet som organ endres eller videreføres som i dag?

1 - Endres	50	48,5 %
2 - Videreføres	22	21,4 %
3 - Vet ikke	31	30,1 %

Er det behov for et mer forpliktende samarbeid mellom medlemskommunene i Follorådet?

1 - Ja, i stor grad	31	30,4 %
2 - Ja, til en viss grad	44	43,1 %
3 - Nei, det bør være på samme nivå som i dag	18	17,6 %
4 - Nei, det bør reduseres	0	0,0 %

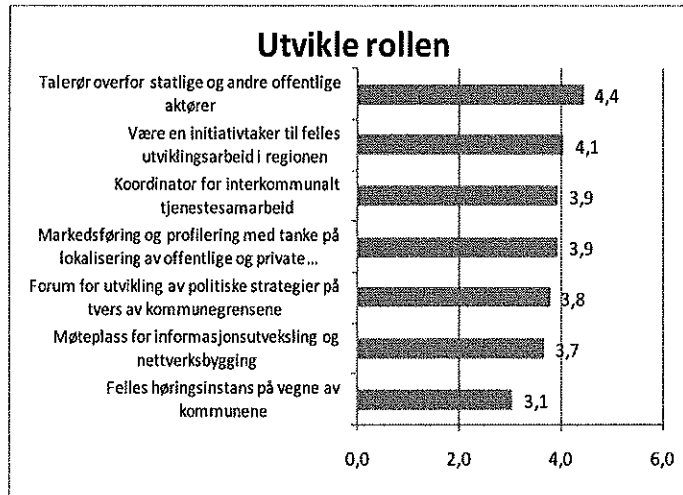
**AGENDA**  
K A U P A N G

## Detaljer ved ønskene fremover (ekte politikere ser først og fremst fremover, ser det ut til)

	Kommuner							Represen-		Med I		
	Alle	Oppe		Vest-	Nes-	Ene-	Ja	Nei	Ja	Nei		
		gård	Ski	Frogn	by	Ås	odden	bakk				
Hva bør rådet arbeidet med fremover												
IKT Follo -infrastruktur	3,9	3,9	4,4	3,8	4,4	4,2	3,6	2,3	4,0	4,0	4,1	4,0
Næringsutvikling	3,9	4,7	4,1	4,3	3,8	4,0	3,3	2,7	4,2	4,1	4,3	4,1
Klima/energi/bærekraftig utvikling	4,0	4,2	4,5	3,6	3,9	4,4	4,1	3,4	3,9	4,2	4,4	3,9
Utvikling av interkommunalt tjenestesamarbeid	4,5	4,5	4,7	4,1	4,6	4,5	4,0	3,3	4,4	4,5	4,4	4,4
Arealforvaltning	4,5	4,7	4,8	3,7	3,4	3,3	4,0	2,9	4,3	4,1	4,4	4,0
Helse/Samhandlingsreformen	4,8	5,0	4,8	4,8	4,4	5,0	4,6	3,7	4,8	4,8	4,9	4,7
Samferdsel/transport-infrastruktur	5,0	5,2	4,9	5,4	4,5	4,8	4,6	3,7	5,0	5,0	5,1	5,0

**AGENDA**  
K A U P A N G

## Rolleutvikling



**AGENDA**  
KAUPANG

## Detaljer ved kravene om rolleutvikling

Hvilke funksjoner/roller bør utvikles	Kommuner							Represen- tert i rådet		Med i formannsk.		
	Alle gård	Oppe gård	Ski	Frogn	Vest by	Ås	Nes- odden	Ene- bakk	Ja	Nei	Ja	Nei
Hvilke funksjoner/roller bør utvikles												
Felles høringsinstans på vegne av kommunene	3,1	3,7	3,8	2,9	3,3	3,1	3,4	3,1	3,3	3,3	3,3	3,3
Møteplass for informasjonsutveksling og nettverksbygging	3,7	4,3	4,8	4,2	5,0	3,8	3,5	3,2	4,2	4,1	4,2	4,1
Forum for utvikling av politiske strategier på tvers av kommunegrensene	3,8	4,2	4,1	3,5	4,1	3,4	2,9	2,6	3,6	3,8	3,6	3,9
Markedsføring og profilering med tanke på lokalisering av offentlige og private arbeidsplasser	3,9	4,2	4,3	3,9	4,5	4,0	3,4	3,1	4,2	3,9	4,4	3,7
Koordinator for interkommunalt tjenestesamarbeid	3,9	4,2	4,5	4,3	4,4	4,2	3,9	3,2	4,2	4,2	4,1	4,2
Være en initiativtaker til felles utviklingsarbeid i	4,1	4,6	3,7	4,0	4,3	4,0	3,4	3,4	4,1	4,1	4,1	4,1
Talerør overfor statlige og andre offentlige aktører	4,4	4,5	4,0	4,2	4,0	3,8	3,4	3,1	4,5	3,9	4,3	4,0

**AGENDA**  
KAUPANG

## Oppsummering

- Respondentene mener at Follo-rådet har oppnådd middels og svake resultater.
  - Middels skår gjelder
    - Follo-rådet er et nyttig samarbeidsorgan
    - Ordførermøtet er en nyttig møteplass for rådmenn og ordførere.
  - Rådet har i liten grad lykkes med næringsutvikling og med å gjøre regionen til en attraktiv region.
- Det er gitt middels skår for viktigheten av sakene som er tatt opp.
- Viktigst har vært å utvikle det interkommunale tjenestesamarbeidet.

AGENDA  
KAUPANG

## Oppsummering 2

- Medlemmer i Follo-rådets organer og medlemmer av formannskapet har gitt mer positive svar enn respondenter som ikke er med i disse organene.
- Folkevalgte fra kommuner i regionens "ytterkant" har gitt svakere skår enn folkevalgte fra mer sentrale kommuner i regionen på noen spørsmål
- Stor enighet om at Follo er en naturlig region. Et klart flertall ønsker et mer forpliktende samarbeid mellom kommunene.
- Tilslutning både om å utvikle rollen og til endringer som bør gjøres.

AGENDA  
KAUPANG