

ÅS KOMMUNE

MØTEINNKALLING

Kommunestyrets heldagsmøte holdes i Ås rådhus, Store sal

14.12.2011 kl. 09.00

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken er unntatt offentlighet eller møtet lukkes i henhold til lov. Saksdokumentene ligger til offentlig gjennomsyn på rådmannskontoret. Innkallinger og protokoller legges til gjennomsyn på servicetorget og bibliotekene, og publiseres på www.as.kommune.no.

Dagsorden:

- Kl. 08.45 Servering av kaffe og frukt
Kl. 09.00 Ås bibliotek presenterer årets bøker (ca. 25 min)
Presentasjon av samhandlingsreformen i Follo (ca. 10 min)
Kl. 11.30 Lunsjservering

Tilleggssak:

K-sak 78/11

11/4077

[ORGANISASJONSENDRING INNEN VOKSEOPPLÆRINGEN](#)

Ås, 12.12.2011	Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes til Jeanette Karlsen, tlf. 64 96 20 18 eller e-post politisk.sekretariat@as.kommune.no . (Det sendes personlig svar på mottak av e-post. Telefonbeskjed må gis dersom svar ikke er mottatt innen rimelig tid).
Johan Alnes Ordfører	Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

K-sak 78/11
ORGANISASJONSENDRING INNEN VOKSEOPPLÆRINGEN

[Gå til sakliste](#)

Saksbehandler: Ellen Benestad

Arkivnr: 030 A02 &21

Saknr.: 11/4077

Utvalg

Sak nr.

Møtedato

Kommunestyret

78/11

14.12.2011

Rådmannens innstilling:

1. Prosjektet enslige mindreårige flyktninger avsluttes. Brukerne blir ivaretatt av ambulerende enhet innenfor helse- og sosialetaten. Barnevernstjenesten vil på individuelt grunnlag følge den enkelte ungdom.
2. Flyktningskonsulenten blir plassert under kulturområdet fra 01.01.12

Rådmannen i Ås, 12.12.2011

Trine Christensen

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt:

Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

Ingen

Utskrift av saken sendes til:

Rådmann

Etatssjef helse- og sosial

Etatssjef oppvekst- og kultur

Avdelingssjef service og kommunikasjon

Rektor kulturskolen

Rektor voksenopplæringen

Leder barnevernet

Leder for ambulerende miljøarbeidertjeneste

Forvaltningsenheten helse og sosial

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

I notat til formannskapet 28.09 ble det orientert om konflikten ved VO og hvorledes den søkes løst.

Høsten 2011 har følgende skjedd i saken.

- Arbeidstilsynet ble i høst kontaktet av arbeidsgiver og de har gjennomført en undersøkelsessak.
- Arbeidsgiver har et selvstendig ansvar for å undersøke saken. Det er blitt gjort ved hjelp av ekstern konsulent.
- Det er iverksatt en gjennomgang av hva som bør være voksenopplæringens kjernevirksomhet, og hvor de andre virksomhetene bør plasseres i organisasjonen.

Arbeidstilsynet

Arbeidstilsynet har gjennomført møter med ansatte, ledelse, verneombud, hovedverneombud og tillitsvalgte. I møte 2.12 la de fram sine tilbakemeldinger til ovennevnte grupper. Det ble da gitt en del innspill til hvorledes ledelsen, ansatte, verneombud og tillitsvalgte bør agere i saken lokalt på VO og systemforbedringer Ås kommune bør gjennomføre. Den foreløpige rapporten (todelt på kommunenivå og VO), vil sannsynligvis foreligge før jul. Kommunen skal da gi et tilsvarende innen en frist før endelig rapport med evt. avvik og pålegg vil foreligge. Arbeidstilsynet har varslet at de vil følge saken videre ved å pålegge kommunen å gi jevnlig statusrapporter inntil Arbeidstilsynet anser konflikten som løst og kan lukke saken.

Arbeidsgivers undersøkelse

Arbeidsgiver har undersøkt saken og trukket konklusjoner som ble presentert for alle ansatte den 15.11. Konklusjoner ble trukket på bakgrunn av:

- varslingsbrevet til oppvekst- og kultursjef ut fra det lovgrunnlaget det ble varslet på
- skriftlig redegjørelser fra enkelte ansatte
- faktaundersøkelse gjennomført av ekstern konsulent
- skriftlig dokumentasjon og dokumenterte fakta rundt hendelser, planer og aktiviteter.
- Skriftlig dokumentasjon inneholder *opplevelse av, antagelser og meninger* som anses å være faglig uenighet med arbeidsgiver, synsing om forhold som ikke har entydige svar/ løsninger og tolking av episoder som vitner om uenighet/liten forståelse for arbeidsgivers styringsrett og styringsplikt. Leders rett til å lede, organisere, fordele og kontrollere arbeidet er ikke en forhandlingssak.
- Det kan ha vært fattet beslutninger som ikke er optimale. Oppgaver og beslutninger som ikke er løst på en best tenkelig måte er imidlertid ikke kritikkverdige eller uakseptable etter Aml § 2. Kommunikasjonen og gjensidig informasjon kan bedres.
- Det kan i enkelte episoder ha vært ansatte som har opplevd en atferd som brudd på sine forventninger eller som de ikke er fortrolig med.
- Varslerbrevet ble avsluttet med: *Det er av stor betydning at kommunen griper inn snarest.* Mange tiltak var gjennomført, nye tiltak var planlagt i overensstemmelse med HTV og HVO.

Det har i høst vært gjennomført 4 samlinger mellom konsulent, en representant fra organisasjon og personal avdelingen og ansatte på VO. Intensjonen er at siste møte, som er 16.12., skal munne ut i en handlingsplan med tiltak som skal igangsettes for å bedre arbeidsmiljøet på VO.

Ytterligere tiltak som konsekvens av arbeidstilsynets pålegg i rapporten, må evt. iverksettes på nyåret.

Enslige mindreårige

Enslige mindreårige flyktningers botilbud er organisert under Ås kommunale Voksenopplæringscenter. Senteret hadde ingen erfaring med og kunnskap om organisering av turnusarbeid eller krav til innholdet i et heldøgns omsorgstilbud. Behovet dreier seg både om innhold i omsorgstilbudet og om utformingen av boligen.

Det var i kommunestyresak 100/09 forutsatt følgende:

Forutsetning	Realitet
Det skulle bosettes ti enslige mindreårige i 2010	Det er per 15.11.11 bosatt totalt fem. Dette får konsekvenser for økonomien i prosjektet. De administrative kostnadene er de samme, men inntektene er halvert.
Det skulle ikke være behov for grunnskoleopplæring for mer enn om lag halvparten av de bosatte	Det er erfaringsvis behov for grunnskoletilbud til alle de bosatte. Dette gir en årlig kostnad på om lag 100.000,- pr bosatt. Tilbys skoletilbudet utenfor kommunegrensene, vil skyss også påløpe som kostnad.
Det skulle ansettes miljøarbeidere som skulle gis veiledning av prosjektleder.	Dette er ikke tilstrekkelig faglig veiledning. Det er også forsøkt ulike former for ekstern veiledning. Det har heller ikke hatt ønsket effekt. Mangel på faglig kompetanse hos miljøarbeiderne.
Det er forutsatt at prosjektet skulle ha økonomisk bærekraft.	Prosjektet tilføres per i dag penger fra Voksenopplærings driftsbudsjett.
"Flyktningetjenesten arbeider videre med behov for kjøp eller leie av nye boenheter" (sak 100/09)	Det er foreslått kjøp av stor boenhet (sak 11/2135-4). Denne ble ikke vedtatt kjøpt. Pr i dag disponerer prosjektet ingen nye leiligheter. Borettslaget har klaget og ønsker heller ikke at leilighetene skal disponeres til beboere med behov for heldøgns omsorg.

Det ble i høst nedsatt en prosjektgruppe som hadde følgende mandat:

- Foreslå en organisatorisk plassering av enslige mindreårige flyktninger
- Vurdert alternativer for organisatorisk plassering
- Se på økonomiske konsekvenser ved evt. flytting av tjenesten

Prosjektgruppen bestod av:

leder av ungdomsboligene i Solfallsveien, leder barnevernstjenesten, prosjektleder for prosjektet enslige mindreårige, ansatt representant EM, leder fagforbundet og rektor VO (leder for prosjektgruppen)

Gruppen kom fram til følgende anbefalinger:

- Med bakgrunn i at alle de bosatte er over 18 år, nedlegges prosjektet i sin nåværende form.
- Det anbefales at tjenestetilbudet for denne gruppen overføres til helse og sosialetaten ved ambulerende miljøarbeidertjeneste.
- Integreringstilskuddet, det særskilte tilskuddet og refusjonene søkes om og forvaltes av ambulerende miljøarbeidertjeneste.

- Leder for ambulerende enhet, vurderer sammen med prosjektleder og enhetsleder fra Barnevernstjenesten bemanningsbehovet knyttet til oppfølgingen av de bosatte flyktingene.

Organisering av tjenesten

De bosatte følges opp i boligene av ambulerende enhet. Barnevernstjenesten vil på individuelt grunnlag følge den enkelte unge. Hvis de unge ønsker det, kan denne oppfølgingen videreføres til fylte 23 år. Tjenesten tilføres en fagkoordinator som har ansvaret for å søke tilskudd og refusjoner, samt å koordinere den daglige oppfølgingen av de bosatte flyktingene. Utover det må tjenesten tilføres det nødvendige antall medarbeidere for et faglig godt oppfølgingstilbud.

Det ble i oppstarten av gjennomføringen av sak 100/09 lagt opp til at prosjektleder skulle ha høyskoleutdanning, mens det ikke ble stilt kompetansekrav til miljøarbeiderne. Erfaringen viser at kommunen ikke bør gå under IMDIs kompetansenorm på 50% fagutdannet personale. Når prosjektet legges ned i sin nåværende form, bør kompetansespørsmålet tas opp til grundig vurdering.

Flyktingkonsulent

Det ble nedsatt en arbeidsgruppe bestående av flyktingkonsulenten, tillitsvalgte for Akademikerforbundet og oppvekst- og kultursjefen for å vurdere den organisatoriske plasseringen av flyktingkonsulenten. Flyktingkonsulenten er i dag plassert i VO og ønsker selv fortrinnsvis å være i NAV.

Flyktingkonsulentens arbeidsoppgaver består av bosetting og integrering av flyktinger samt søknad om diverse tilskudd. I tillegg er koordineringen av flyktingeguider lagt til tjenesten. Flyktingkonsulenten samarbeider med NAV, voksenopplæringen, bolig og eiendom i kommunen i tillegg til diverse enheter utenfor kommunen. NAV ble vurdert som plassering, men siden miljøarbeid nå er ute av NAV, og mye av flyktingkonsulentens arbeidsoppgaver dreier seg om miljøarbeid, vil det være liten synergieffekt.

Eiendomsavdelingen vil heller ikke være aktuelt da det kun dreier seg om en del av flyktingkonsulentens virksomhet og deres aktiviteter ellers er svært ulike.

Vurdering av saken:

Enslige mindreårige

En rekke forutsetninger for at prosjektet skal ha bærekraft har ikke vært og er ikke til stede. Forutsetningene vil ikke endre seg, selv om prosjektet er organisert under annen etat eller enhet. Siden alle de bosatte nå er over 18 år, kan det nå være et godt tidspunkt for å avslutte prosjektet i den formen det har i dag. De bosatte vil bli ivaretatt innenfor de rammene den enkeltes barnevernsvedtak utgjør.

Dette betyr ikke at kommunen har sagt nei til bosetting av enslige mindreårige flyktinger. Når rammebetingelsene er til stede, først og fremst i form av gode og tilrettelagte boliger, bør kommunestyret vurdere bosettingsspørsmålet på nytt. Det bør da tas høyde for et volum på bosetting som gjør det mulig å ha en tilstrekkelig administrasjon som ivaretar de ansattes rettigheter i forhold til organisering av turnus, og som på samme tid gir mulighet for en stimulerende og utviklende bosituasjon for de bosatte.

Flyktningekonsulent

Rådmannen anbefaler at flyktningekonsulenten blir plassert under kulturområdet fra 01.01.12 slik det var før omorganiseringen i 2003. Flyktningekonsulenten rapporterer inntil videre til leder for kulturskolen. (Det vil til våren bli igangsatt et arbeid med å se på ny organiseringen av kulturfeltet.)

Kulturskolen har i dag prosjekter som går på integrering av ikke-etnisk norske inn i kulturaktiviteter. Gjennom kulturfeltet kan man finne måter å uttrykke seg på selv om norskkunnskapene mangler. Dette kan føre til at flere lettere integreres i lokalsamfunnet. Ved å organisere flyktningekonsulenten under kulturområdet, signaliserer kommunen at integrering er mer enn stønader, arbeid og bosetting.

Andre områder som også vil vurderes i løpet av våren er:

Introduksjonsrådgiver for flyktninger

Er i dag plassert under voksenopplæringen. Vil vurderes i en større sammenheng på nytt.

Grunnskoleundervisning for funksjonshemmede, Oppl. I. § 4A-2

Undervisningslokalene for denne gruppen må vurderes. I dag er undervisningen i 2. etasje. Ved brann vil det være svært vanskelig å få evakuert elever som sitter i rullestol. Verneombudet har muntlig uttrykt bekymring for situasjonen.

Konklusjon med begrunnelse:

Vurdering

Arbeidet rundt VO er en langsiktig prosess. Det er imidlertid behov for suksessivt å iverksette tiltak som en del av det arbeidet som nå gjennomføres. Samtidig kan en arbeide videre med en rendyrking av VO tilbudet. Derfor fremmes saken direkte til kommunestyret og ikke om hovedutvalget. Siden møteplan ikke er vedtatt, vil det ellers kunne ta 3 mnd ekstra tid om utvalgsbehandlingen skulle gjennomføres.

Rådmannen vurderer at trinnvis gjennomføring av omorganiseringene vil spare brukerne for belastninger. Ellers vil personalet gå sammen lenge etter at retning er gitt og beslutninger fattet administrativt, men i påvente av politiske beslutninger, jfr. Enslige mindreårige og flyktningekonsulent. Det er derfor ønskelig at organisasjonsendringene vedrørende Enslige mindreårige og flyktningekonsulenten gjennomføres så snart det er praktisk mulig.

Rådmannen vil komme tilbake med egne saker på de områdene som skal vurderes til våren.