

ÅS KOMMUNE

MØTEINNKALLING

Hovedutvalg for oppvekst og kultur har møte i
Ås kulturhus, Store sal

15.03.2012 kl. 18.30

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken er unntatt offentlighet eller møtet lukkes i henhold til lov.
Saksdokumentene ligger til offentlig gjennomsyn på rådmannskontoret.
Innkallinger og protokoller legges til gjennomsyn på servicetorget og bibliotekene, og publiseres på www.as.kommune.no.

Saksliste:

ORIENTERINGSSAKER

- Grendehuset ved Brønnerud skole
- Bygdeboka

HOK-sak 5/12 11/4077

[VOKSENOPLÆRINGENS TILBUD](#)

s. 3

HOK-sak 6/12 12/576

[OVERFLYTTING AV ENSLIGE MINDREÅRIGE FRA OPPVEKST- OG KULTURETATEN TIL HELSE- OG SOSIALETATEN](#)

s. 10

Ås, 07.03.2012 <i>(Sign.)</i> Olav Østerås Leder	Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes til Jeanette Karlsen, tlf. 64 96 20 18 eller e-post politisk.sekretariat@as.kommune.no . (Det sendes personlig svar på mottak av e-post. Telefonbeskjed må gis dersom svar ikke er mottatt innen rimelig tid). Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.
--	---

REFERATSAKER TIL HOVEDUTVALG FOR OPPVEKST OG KULTUR 15.03.2012

Samarbeidsutvalg (SU) barnehage:

1. Referat fra SU-møte 11.12.2011 ved Togrenda barnehage

Samarbeidsutvalg (SU) skole:

2. Referat fra SU-møte 16.02.2012 ved Brønnerud skole
3. Referat fra SU-møte 18.01.2012 ved Ås ungdomsskole
4. Referat fra SU-møte 16.11.2011 ved Ås ungdomsskole
5. Referat fra SU-møte 11.10.2011 ved Ås ungdomsskole

HOK-sak 5/12
VOKSEOPPLÆRINGENS TILBUD

[Gå til sakslisten](#)

[Neste sak >>](#)

Saksbehandler: Ellen Benestad Arkivnr: 030 A02 &21 Saksnr.: 11/4077

Utvalg	Utv.nr.	Møtedato
Kommunestyret	78/11	14.12.2011
Administrasjonsutvalget	3/12	14.03.2012
Formannskapet	12/12	14.03.2012
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	5/12	15.03.2012
Kommunestyre		28.03.2012

Rådmannens innstilling:

Grunnskoletilbudet ved Ås Voksenopplæring legges ned fra 01.08.12. Ås kommune inngår avtale med Ski kommune om kjøp av inntil 20 grunnskoleplasser.

Rådmannen i Ås, 07.03.2012

(Sign.)

Trine Christensen

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Administrasjonsutvalget
Hovedutvalget for oppvekst og kultur
Formannskapet
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt:

Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

Uttalelse fra Utdanningsforbundet lokalt

Oversikt over politiske saker om

Voksenopplæringen og Flyktningetjenesten 2010 – 2012:

ADM-sak 7/10, administrasjonsutvalget 29.04.2010, jf. 10/1326:
Voksenopplæringen – Organisasjonsstruktur

K-sak 35/11, kommunestyret 25.05.2011, jf. 11/858: (trukket fra sakskartet)
Anskaffelse av boliger til mindreårige flyktninger

K-sak 36/11, kommunestyret 25.05.2011, jf. 11/1752:
Utvidelse av skolesekretærstillingen ved voksenopplæringscenteret

F-sak 39/11, formannskapet 08.06.2011, jf. 11/2135:
Bosetting av ordinære flyktninger og enslige mindreårige flyktninger i Ås kommune /opprettelse av stillinger

K-sak 78/11, kommunestyret 14.12.2011, jf. 11/4077: (ikke tatt til behandling)
Organisasjonsendring innen voksenopplæringen

F-sak 73/11, formannskapet 23.12.2011, jf. 11/4148
Sak til formannskapets ekstraordinære møte - Voksenopplæringen

ADM-utvalg, administrasjonsutvalget 18.01.2012 orientering, jf. 12/125

KU-sak 3/12, kontrollutvalget 07.02.2012
Valg av forvaltningsrevisjonsprosjekt 2012

Utskrift av saken sendes til:

Rådmann
Etatssjef oppvekst- og kultur
Avdelingssjef service- og kommunikasjon
Rektor voksenopplæringen

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Ås voksenopplæringsssenter består i dag av følgende tilbud:

Grunnskoletilbud for voksne
Norsk og samfunnskunnskap
Spesialundervisning
Enslige mindreårige flyktningers botilbud
Fritidstilbud for funksjonshemmede
Flyktningkonsulent
Introduksjonsrådgiver

Det siste året har det vært et høyt konfliktnivå ved Ås voksenopplæringsssenter (VO). Det har vært inne organisasjonskonsulenter. Det er vanskelig å si i hvilken grad de har bidratt til å dempe konfliktnivået, men de har hjulpet til å belyse hva konflikten er.

Arbeidstilsynet og Fylkesmannen i Oslo og Akershus har, uavhengig av hverandre, gjennomført tilsyn.

Arbeidstilsynet har gitt følgende pålegg:

- Virksomheten skal foreta systematisk overvåking og gjennomgang av internkontrollen for å sikre at den fungerer som forutsatt.
- Arbeidstaker skal ikke utsettes for trakassering eller annen utilbørlig opptreden. Virksomheten må ha rutiner for å fange opp dette og behandle det på et tidligst mulig tidspunkt.

- Virksomheten skal implementere kommunens skriftlige omstillingsrutine for å sikre at det gjøres en vurdering av arbeidsmiljøkonsekvenser i forkant av endringer og omstillinger i virksomheten.

Fylkesmannen i Oslo og Akershus har varslet følgende pålegg:

- Ha et forsvarlig system for internkontroll som sikrer at retten til grunnskoleopplæring og retten til spesialundervisning i kp 4A og bestemmelser i forskrift til opplæringsloven som gjelder voksne. I den forbindelse må det utarbeides en del skriftlige rutiner.
- Må sørge for at alle som søker og har rett til grunnskoleopplæring etter § 4A-1 får slik opplæring. Gjennomføre realkompetansevurdering av søkere
- Fulle kravene til opplæringsloven § 4A-2 – rutiner for å påse at deltakere i ordinær undervisning kan ha behov for spesialundervisning.

Rektor på VO sluttet 1. januar, og rektor ved Nordby skole, Anne-Karin G. Bjerke er konstituert som rektor fram til 1. august.

Voksenopplæringen består av mange forskjellige enheter som i liten grad har noe felles. Det er derfor ønskelig å foreta en omorganisering av virksomheten. Enslige mindreårige flyktinger kommer opp som egen sak. I denne saken vil grunnskoletilbudet for voksne, norsk og samfunnskunnskap og spesialundervisning bli behandlet. Fritidstilbud for funksjonshemmede, flyktingkonsulent og introduksjonsrådgiver vil rådmannen evt. komme tilbake til i en senere sak.

Grunnskoletilbud for voksne, norsk og samfunnskunnskap og spesialundervisning

I januar ble det nedsatt 3 prosjektgrupper. Gruppene bestod av lærere på VO som arbeider innenfor de forskjellige områdene. Hver av gruppene ble ledet av en rektor fra en av grunnskolene i kommunen.

Plassering av grunnskoletilbudet for voksne	Plassering av norsk og samfunnsfag	Plassering av spesialundervisning for voksne
Ledet av: rektor Steinar Roti	Ledet av: rektor Kristin Evang	Ledet av: rektor Gro Lundgård
<p>Målet:</p> <ul style="list-style-type: none"> •Oversikt over hvilke tilbud som kan være aktuelle i Ås kommune •Skal ha undersøkt kostnader og kvalitet ved bruk av de forskjellige tilbudene •Skal ha undersøkt mulighetene for å kunne gjennomføre de forskjellige tilbudene •Gjennomført risikovurdering av de forskjellige tilbudene •Komme med en anbefaling om hvilke tilbud kommunen bør ha på bakgrunn av kvalitet, økonomi og risikovurdering 		

Gruppene jobbet effektivt og den 28.februar overleverte de sine rapporter og forslag.

Dagens situasjon**Grunnskoletilbud for voksne**

Grunnskoletilbudet for voksne består i dag av

- 10-12 deltakere, hvorav 6 fra introduksjonsprogrammet. I tillegg har 4 elever allerede plass i Ski
- Alder: Ca. 18 – 30 år
- Minoritetsspråklige (ingen etnisk norske)
- Fagtilbud (grunnskole basisnivå): 16 t. norsk, 3 t. engelsk, 5 t. matematikk, 4 t. samfunnsfag, 2 t. RLE, 2 t. utdanningsvalg
- En gruppe, ingen nivådeling.
- Undervisning på basisnivå, ikke eksamensrettet løp.

Utfordringer i dag

- Stort sprik i gruppen med hensyn til språklig og faglig nivå, skolebakgrunn, kultur, motiver og evner
- Manglende læreverk tilpasset målgruppen
- Testredskaper – ingen testing av elevene nå
- Uavklart tidsperspektiv
- Uavklarte inntakskrav (krav til språklig nivå ved oppstart og hvem trenger tilbudet?)
- Dårlige lokaler (bl.a. ved brann)
- Lite elevgrunnlag – lite miljø for elevene
- Elevtilrettelegging
- Lite lærer/fag-miljø både i forhold til utvikling av planer og i forhold til erfaringsdeling/rådgivning

Hva koster det å kjøpe plasser i Ski

Voksenopplæringen i Ski har kapasitet til å ta i mot en elevgruppe i størrelsesordenen den som Ås kommune har for tiden (10 -12 elever)

Prisen pr. elev er ca. 94 000 kr

I tillegg kommer skyssutgifter. Det anbefales at det kjøpes månedskort til elevene som følge av at vil være noe reising for elevene i skoletida.

Statlige overføringer til Ås kommune pr. elev er 7311 kr/mnd. x 10 mnd. = 73 110 kr

Dvs. at de reelle utgiftene for Ås kommune pr. elev er ca. 21 000 kr + reiseutgifter

12 elever vil da koste 21 000 kr x 12 = 252 000 kr

15 elever vil koste 21 000 kr x 15 = 315 000 kr

20 elever vil koste 21 000 kr x 20 = 420 000 kr

Dagens elevtall ligger på ca. 15 elever, inklusive de som allerede går i Ski. Prognosene framover er usikre, men antall elever vil sannsynligvis ligge på mellom 10 og 15 de nærmeste årene.

Hva vil et kvalitativt forsvarlig grunnskoletilbud koste ved VO Ås

For å etablere et tilbud i Ås slik som det er skissert ovenfor vil det ha en kostnadsramme på ca.: 600 000 kr/stilling (inkl. arb.avgift m.m.) x 2,4 stillinger = 1 440 000 kr

Dersom vi trekker fra de statlige overføringene vil kostnadene for Ås kommune da utgjøre for 12 elever:

1 440 000 kr – 73 110 kr x 12 = 562 680 kr (Ski koster 252 000 kr + reiseutgifter)

1 440 000 kr – 73 110 kr x 15 = 343 350 kr (Ski koster 315 000 kr + reiseutgifter)

1 440 000 kr – 73 110 kr x 20 = - 22 200 kr (Ski koster 420 000 kr + reiseutgifter)

Med andre ord vil et tilbud i Ås bli betydelig dyrere med et elevtall på 12. Med 15 elever vil fortsatt Ski-tilbudet være billigere (break even ved 15,3 elever) om vi forutsetter samme lærerressursen i Ås som i dag. Med 20 elever vil et tilbud i Ås være betydelig billigere enn på Ski, forutsatt at lærerressursen ikke økes. Dersom lærerressursen økes fra 2,4 stillinger til 3 stillinger vil utgiftene i Ås bli på ca. 338 000 kr, mens Ski tilbudet koster 420 000 kr. Altså fortsatt litt dyrere i Ski.

Ås VOs tilbud kontra Skis tilbud (mindre enn 15 elever):

Det var enighet i prosjektgruppen om at grunnskoletilbudet på VO per i dag ikke holder ønskelig kvalitet og at elevene vil ha langt større utbytte av å få sitt tilbud fra et større senter som kan tilby nivådeling og eksamensrettet grunnskoleløp.

Ved mulig fortsatt grunnskole i Ås kommune kreves eksamensrettet løp og nivådeling. Dette vil medføre betydelig større kostnader enn per i dag.

Prosjektgruppa mener at det godt etablerte tilbudet som Ski kan tilby, er et bedre tilbud enn det som Ås kan tilby til samme pris. De mener også at større miljø er en fordel både i forhold til det faglige, i forhold til elevenes trivsel og sett i forhold til å kunne gi et forsvarlig tilbud som ligger innenfor lovverkets rammer.

Konklusjon

Med dagens elevtall vil tilbudet på Ski være et både økonomisk og kvalitativt bedre tilbud enn det Ås VO kan tilby.

Det vil bli lettere å nivåplassere elevene på Ski siden det der er etablerte nivågrupper og en stor enhet vil gjøre nivåinndelingen mer fleksibel. I Ås, enten det er på VO eller evt. plassert på ungdomsskolen, vil det ta tid å bygge opp en god praksis. Det første året vil sannsynligvis de aller fleste elevene stå foran et 3-årig skoleløp (minimum) og disse elevene vil ha et svært forskjellig utgangspunkt.

Dersom elevtallet i Ås skulle øke opp mot 20 elever, bør det vurderes på nytt om det skal etableres et tilbud på Ås VO. Økonomisk vil det være ansvarlig, men det er krevende å etablere et nytt tilbud og usikkerheten i forhold til elevtallet gjør det vanskeligere å etablere tilbudet. Dessuten er lokalitetene et problem. Plassen er liten og man mangler spesialrom til bl.a. naturfag.

Gruppas konklusjon er at kjøp av plasser på Ski er både et økonomisk og faglig bedre tilbud enn det som kan tilbys i et lite Ås-miljø med dagens elevtall.

Grappa foreslår at det inngås en 3-årig avtale med Ski VO med utgangspunkt i dagens prisnivå og med mulighet for prolongering av avtalen etter det.

Ved kjøp av plasser i Ski, vil det kunne bli overtallighet i personalet på VO. En evt. overtallighet vil bli ivaretatt etter Ås kommunes retningslinjer.

Norsk og samfunnskunnskap

Norsk, samfunnsfag og introduksjonsordningen er den største gruppen på VO og består av:

- Varierende antall elever
- Mange forskjellige nivåer

I denne gruppen ble det stemt over 2 forslag som begge fikk like mange stemmer:

- Omorganisere Ås VO. Skille spesialundervisningen (STO) fra norsk og introduksjonsordningen
- Fortsette VO som i dag. Ikke skille norsk og introduksjonsordningen og spesialundervisningen.

Argumentene for splittelse er at det i dag er lite tverrfaglig samarbeid og at det slikt sett ikke er hensiktsmessig at de er sammen. I tillegg er det et plassbehov på VO.

Argumentene for å opprettholde STO sammen med norsk/intro er:

Det gir et større felles fagmiljø.

Naturlig å samle all voksenopplæring på et sted.

Særskilt tilpasset opplæring (STO)

STO består i dag av:

- 20 elever 2011 / 2012. Årsrammen i vedtakene 2038,85 timer.
- Timetallet til den enkelte varierer fra 2 - 6 t/u.
- 7 elever har timene organisert som enetimer, 12 elever har enetimer og gruppetimer, 1 elev har bare gruppetimer.
- Det er 3 forskjellige grupper:
 - 9 elever / 4 -5 lærere / 2 t i uken / lese – skrive – sosial utvikling og kommunikasjon.
 - 3 elever / 1 lærer / 1 t i uken / lese- og mattegruppe.
 - 3 elever / 3 lærere / 1 t i uken / kommunikasjon ASK (alternativ- og supplerende Kommunikasjon).
- Spesialkompetanse: bliss, tegn til tale, rolltalk, pictogram

Opplæringsområder:

- Norsk: Muntlig, alternativ og supplerende kommunikasjon, Begrepsopplæring, Rolltalk, Skriftlig, Norsk for døve, Lese
- Matematikk: De fire regneartene og Hverdagsmatte.
- Engelsk: muntlig og skriftlig
- IKT: Tekstbehandling, Søke på nettet, Nettbank, Mail, SMS
- Støtte til kvalifisering i arbeidslivet.
- Vedlikehold av ferdigheter

Elever:

- Elever i alderen 21 – 56 år
- Elever med dysleksi / ADHD, elever med stort sprik i kognitive forutsetninger; ervervet hjerneskade, kommunikasjonsvansker, autisme, elever med alternativ og supplerende kommunikasjon, rolltalk, bliss, pictogram, døve elev og tegnspråkbruker

STO ønsker å opprettholde et felles fagmiljø for å ha flere å dele erfaringer og oppgaver med. De ønsker en felles kultur/fundament og få en felles visjon på plass.

Konklusjon med begrunnelse:**Vurdering**

Grunnskoletilbud for voksne, norsk og samfunnskunnskap og spesialundervisning er skoledelen av voksenopplæringens virksomhet. Ut fra de nedsatte gruppenes gjennomgang og konklusjoner, vil rådmannen foreslå at Ås kommune legger ned grunnskoletilbudet i Ås og går inn i en avtale om kjøp av plasser i Ski kommune. Elevene som bor i Ås må søke via Ås VO som fatter vedtak og kjøper plasser i Ski kommune. Det bør inngås en avtale med Ski kommune om kjøp av inntil 20 plasser.

Når det gjelder STO og norsk og samfunnskunnskap, foreslår rådmannen at de opprettholdes som en enhet under samme rektor. Konstituert rektor har tatt tak i utfordringene i arbeidsmiljøet. Det må det fortsettes å jobbes med internt i virksomheten. Hvis det er ønskelig fra rektor og de ansatte, så vil de kunne bruke ekstern veileder.

Når det gjelder fritidstilbud for funksjonshemmede, flyktningkonsulent og introduksjonsrådgiver vil rådmannen evt. komme tilbake til dette i en senere sak.

Gruppeprosessene viser at det er kommet fram mange ideer til hvorledes man kan utvikle VO videre både via nettverksbygging, fellesprosjekter, aktiv markedsføring, salg av tjenester etc. De ansatte og skolens ledelse bør arbeide videre med dette for å finne nye muligheter og ta opp igjen ting de har gjort tidligere og som har vært vellykket.

Det er viktig at skolen er i utvikling og på lengre sikt vil rådmannen vurdere å se på organiseringen av spesialundervisningen opp mot organiseringen av spesialundervisningen for førskolebarn og organiseringen av PPS. Dette for å vurdere om man kan få en større grad av utnyttelse av kompetansen.

Det bør også vurderes om Ås Voksenopplæringscenter skal skifte navn, for eksempel til Ås kvalifiseringssenter. Alle som går på VO går der for å kvalifisere seg til noe, og med all den negative omtalen Ås Voksenopplæringscenter har fått, kan det være bra med et nytt navn og en ny start.

HOK-sak 6/12**OVERFLYTTING AV ENSLIGE MINDREÅRIGE FRA OPPVEKST- OG KULTURETATEN TIL HELSE- OG SOSIALETATEN**[Gå til sakslisten](#)[<< Forrige sak](#)

Saksbehandler: Ellen Benestad	Arkivnr: 034 F30 &21	Saksnr.: 12/576
Utvalg	Utv.nr.	Møtedato
Administrasjonsutvalget	4/12	14.03.2012
Formannskapet	13/12	14.03.2012
Hovedutvalg for helse og sosial	6/12	15.03.2012
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	6/12	15.03.2012
Kommunestyre		28.03.2012

Rådmannens innstilling:

1. Prosjektet enslige mindreårige flyktninger avsluttes 10.04.12.
2. Ansvar for prosjektets 5 enslige mindreåriges bo- og fritidstilbud overføres fra oppvekst- og kulturetaten til helse- og sosialetaten fra 10.04.12.

Rådmannen i Ås, 07.03.2012

(Sign.)

Trine Christensen

Oversikt over politiske saker om**Voksenopplæringen og Flyktningetjenesten 2010 – 2012:**

ADM-sak 7/10, administrasjonsutvalget 29.04.2010, jf. 10/1326:

Voksenopplæringen – Organisasjonsstruktur

K-sak 35/11, kommunestyret 25.05.2011, jf. 11/858: (trukket fra sakskartet)

Anskaffelse av boliger til mindreårige flyktninger

K-sak 36/11, kommunestyret 25.05.2011, jf. 11/1752:

Utvidelse av skolesekretærstillingen ved voksenopplæringscenteret

F-sak 39/11, formannskapet 08.06.2011, jf. 11/2135:

Bosetting av ordinære flyktninger og enslige mindreårige flyktninger i Ås kommune /opprettelse av stillinger

K-sak 78/11, kommunestyret 14.12.2011, jf. 11/4077: (ikke tatt til behandling)

Organisasjonsendring innen voksenopplæringen

F-sak 73/11, formannskapet 23.12.2011, jf. 11/4148

Sak til formannskapets ekstraordinære møte - Voksenopplæringen

ADM-utvalg, administrasjonsutvalget 18.01.2012 orientering, jf. 12/125

KU-sak 3/12, kontrollutvalget 07.02.2012
Valg av forvaltningsrevisjonsprosjekt 2012

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Administrasjonsutvalget
Formannskap
Hovedutvalget for helse og sosial
Hovedutvalget for oppvekst og kultur
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt:

Økonomi

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter: Ingen

Utskrift av saken sendes til:

Rådmann
Etatssjef helse- og sosial
Etatssjef oppvekst- og kultur
Avdelingssjef service og kommunikasjon
Rektor voksenopplæringen
Leder barnevernet
Leder for Solfallsveien / Liaveien og ambulerende miljøarbeidertjeneste
Forvaltningsenheten i helse og sosial

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Ås kommune bosatte sommeren 2010 5 enslige mindreårige flyktinger. Enslige mindreårige flyktingers botilbud er i dag organisert under Ås kommunale Voksenopplæring. Voksenopplæringen hadde ingen erfaring med og kunnskap om organisering av turnusarbeid eller krav til innholdet i et heldøgns omsorgstilbud da tilbudet ble lagt dit.

Det var i kommunestyresak 100/09 forutsatt følgende:

Forutsetning	Realitet
Det skulle bosettes ti enslige mindreårige i 2010	Det er per 1.3.12 bosatt totalt fem
Det skulle ikke være behov for grunnskoleopplæring for mer enn om lag halvparten av de bosatte	Det er erfaringsvis behov for grunnskoletilbud til alle de bosatte. Dette gir en årlig kostnad på om lag 100.000,- pr bosatt. Tilbys skoletilbudet utenfor kommunegrensene, vil skyss også påløpe som kostnad.

Det skulle ansettes miljøarbeidere som skulle gis veiledning av prosjektleder.	Dette er ikke tilstrekkelig faglig veiledning. Det er også forsøkt ulike former for ekstern veiledning. Det har heller ikke hatt ønsket effekt. Mangel på faglig kompetanse hos miljøarbeiderne.
Det er forutsatt at prosjektet skulle ha økonomisk bærekraft.	Ut fra midler man kan søke, er det en realitet.
"Flyktningetjenesten arbeider videre med behov for kjøp eller leie av nye boenheter" (sak 100/09)	Det er foreslått kjøp av stor boenhet (sak 11/2135-4). Denne ble ikke vedtatt kjøpt. Pr i dag disponerer prosjektet ingen nye leiligheter. Borettslaget har klaget og ønsker heller ikke at leilighetene skal disponeres til beboere med behov for heldøgns omsorg.

Økonomi

Buf-etat og IMDI (Integrerings- og mangfoldsdirektoratet) dekker utgifter til de enslige mindreårige.

Se eget trykt vedlegg.

Bolig

Å finne små boliger i Ås kommune er ikke enkelt. I dag leier 2 av guttene hybelleiligheter i privat bolig, mens 3 av guttene bor i Sollihagen. For de 3 guttene i Sollihagen har det vært forsøkt å finne andre boliger, både kjøpe og leie, men kommunen har ikke lyktes med det ennå.

De bosatte er nå rundt 19 år og ønsker å bo for seg selv. Det vil derfor være mest aktuelt å forsøke å finne/fortsette å bo i hybelleiligheter de neste årene til de har fullført skolegangen sin.

Guttene trenger imidlertid å få oppfølging i boligene. De har faste oppfølgingsdager i dag.

Prosjektgruppens anbefaling

Det ble høsten 2011 nedsatt en prosjektgruppe som hadde følgende mandat:

- Foreslå en organisatorisk plassering av enslige mindreårige flyktninger
- Vurdert alternativer for organisatorisk plassering
- Se på økonomiske konsekvenser ved evt. flytting av tjenesten

Prosjektgruppen bestod av:

leder av ungdomsboligene i Solfallsveien/Liaveien, leder for barnevernstjenesten, prosjektleder for prosjektet enslige mindreårige, ansatt representant EM, leder fagforbundet og daværende rektor VO (leder for prosjektgruppen)

Gruppen kom fram til følgende anbefalinger:

- Med bakgrunn i at alle de bosatte er over 18 år, nedlegges prosjektet i sin nåværende form.

- Det anbefales at tjenestetilbudet for denne gruppen overføres til helse og sosialetaten ved ambulerende miljøarbeidertjeneste.
- Integreringstilskuddet, det særskilte tilskuddet og refusjonene søkes om og forvaltes av ambulerende miljøarbeidertjeneste.
- Leder for ambulerende miljøarbeidertjeneste, vurderer sammen med prosjektleder og enhetsleder fra Barnevernstjenesten bemanningsbehovet knyttet til oppfølgingen av de bosatte flyktingene.
- De bosatte følges opp i boligene av ambulerende miljøarbeidertjeneste.
- Barnevernstjenesten vil på individuelt grunnlag følge den enkelte unge. Hvis de unge ønsker det, kan denne oppfølgingen videreføres til fylte 23 år.
- Tjenesten tilføres en fagkoordinator som har ansvaret for å søke tilskudd og refusjoner, samt å koordinere den daglige oppfølgingen av de bosatte flyktingene.
- Utover det må tjenesten tilføres det nødvendige antall medarbeidere for et faglig godt oppfølgingstilbud.

Det ble i oppstarten av gjennomføringen av sak 100/09 lagt opp til at prosjektleder skulle ha høyskoleutdanning, mens det ikke ble stilt kompetansekrav til miljøarbeiderne. Erfaringen viser at kommunen ikke bør gå under IMDIs kompetansenorm på 50 % fagutdannet personale

Vurdering av saken:

Enslige mindreårige

En rekke forutsetninger for at prosjektet skal ha bærekraft, har ikke vært og er ikke til stede. Forutsetningene vil ikke endre seg, selv om prosjektet er organisert under annen etat eller enhet. Siden alle de bosatte nå er over 18 år, kan det nå være et egnet tidspunkt for å avslutte prosjektet i den formen det har i dag. De bosatte vil bli ivaretatt innenfor de rammene den enkeltes barnevernsvedtak utgjør.

Ved å overføre omsorgen av guttene til ambulerende tjeneste innen miljøarbeidertjenesten, vil guttene bli ivaretatt av en enhet som har kompetanse og erfaring med botilbud. De ansatte i prosjekt enslige mindreårige vil ikke følge med over til miljøarbeidertjenesten, men vil bli ivaretatt innenfor de rettigheter de har som overtallige i kommunen.

Dette betyr ikke at kommunen har sagt nei til bosetting av enslige mindreårige flyktinger. Når rammebetingelsene er til stede, først og fremst i form av gode og tilrettelagte boliger, kan kommunestyret vurdere bosettingsspørsmålet på nytt. Det bør da tas høyde for et volum på bosetting som gjør det mulig å ha en tilstrekkelig administrasjon som ivaretar de ansattes rettigheter i forhold til organisering av turnus, og som på samme tid gir mulighet for en stimulerende og utviklende bo-, skole- og fritidssituasjon for de bosatte.

Ved overføring til miljøarbeidertjenesten ved ambulerende team må de vurdere bemanningen. Inntil guttene fyller 20 år, er muligheten til å få dekket utgiftene store. Det er viktig å påse at det blir søkt om økonomiske tilskudd. Dette kan ivaretas av ambulerende team, flyktningskonsulent og økonomiavdelingen. Integreringstilskuddet kommer automatisk når det først er søkt om en gang, særskilt tilskudd må søkes om og tilskudd fra Buf-etat sendes inn i etterkant.

Konklusjon med begrunnelse:

Vurdering

Arbeidet rundt VO er en langsiktig prosess. Gjennom år har oppgaver man ikke har greid å finne en naturlig plass til i organisasjonen som for eksempel fritidstiltak for funksjonshemmede, flyktningkonsulent og botilbud til enslige mindreårige, blitt lagt til VO. Dette forsøker man i samarbeid med de ansatte å rydde opp i nå.

Det er ikke naturlig at et botilbud ligger i oppvekst- og kulturetaten. Etaten har ingen erfaring og kompetanse på heldøgnsdrift. Innenfor helse- og sosialetaten ligger både erfaringen og kompetansen. I tillegg ligger lignende virksomheter i helse- og sosialetaten slik at mulighetene for å utnytte synergieffekten er større.

Rådmannen vurderer at trinnvis gjennomføring av omorganiseringene vil spare brukerne for belastninger. Det er derfor ønskelig at organisasjonsendringene vedrørende Enslige mindreårige gjennomføres fra 10.4.12.

VEDLEGG

Økonomi

Buf-etat og IMDI (Integrerings- og mangfoldsdirektoratet) dekker utgifter til de enslige mindreårige.

Buf-etat

Dekker utgifter til kommunale barneverntiltak til guttene fyller 20 år. Alle guttene fyller 20 år i løpet av 2013.

Refusjonene dekker bo- og omsorgstiltak etter vedtak i barnevernloven §§ 4-4, 4-6, 4-8, 4-12 og 4-24. Slike tiltak kan være bemannet bofellesskap, fosterhjem eller hybler med tilsyn

Utgiftene som dekkes fra BUF-etat er følgende:

- lønn til personalet i kommunale botiltak
- lønn i forbindelse med etablering av nytt tiltak, før den første enslige mindreårige flytter inn i botiltaket; inntil tre måneder for leder og én måned for ansatte
- veiledning av fosterforeldre
- utgifter til livsopphold
- andre nødvendige tiltak for støtte og oppfølging begrunnet i den enkelte enslige mindreåriges særskilte behov
- husleie
- renter på huslån for botiltak kommunen eier
- løpende driftsutgifter til botiltakets bil, som bensin, årsavgift og forsikring
- innkjøp av bil for tiltak, dersom innkjøpsutgifter fordeles over flere år gjennom avskrivning eller leasingutgift på bil

Utgifter som ikke dekkes

- kjøp av bolig eller tilpasning av bolig
- møbler eller annet inventar og utstyr til boligen
- kjøp av bil som engangsutgift
- kostnader i forbindelse med skole/utdanning (med unntak av leksehjelp)
- helsetjenester
- reiser til hjemlandet eller andre land
- vergelønn
- tolk
- utgifter til reise/opphold for besøkende til barnet
- ekstrautgifter i henhold til ansvars- og betalingsrundskrivet [Q-06/2007](#)

Refusjonen regnes ut fra en døgnpris, som inneholder godkjente kostnader, fordelt på hver enslig mindreårige. Refusjonskravet godkjennes av kommunens revisor før innsending.

Fra Ås kommune har det vært sendt inn tre refusjonskrav så langt:

Perioden 01.08.2010-31.12.2010 på kr 1 115 148,-

Perioden 01.01.2011-30.06.2011 på kr 1 932 361,-,

Perioden 01.07.2011-31.12.2011 er til godkjenning hos revisor og er på kr 2 762 389,-

Til sammen er dette kr 5 809 898,- for perioden 01.08.10 – 31.12.11.

Fra IMDI får man følgende tilskudd:

- Integreringstilskudd i bosettingsåret og de 4 neste årene
- Særskilt tilskudd som utløper det året de bosatte fyller 20 år

Integreringstilskuddet skal dekke kommunens gjennomsnittlige utgifter ved bosetting og integrering i bosettingsåret og de fire neste årene. Utgiftene skal dekke utgifter til barnevern, skole, tolk, helsetjenester, kultur- og ungdomstiltak etc.

Tre av guttene ble bosatt i 2010 og to i 2011. Satsene for tilskudd og antall år vil derfor variere avhengig av hvilke tidspunkt guttene ble bosatt.

I 2010 fikk kommunen kr 500 778,- i integreringstilskudd og særskilt tilskudd

I 2011 fikk kommunen kr 1 314 410,- i integreringstilskudd og særskilt tilskudd

I 2012 vil kommunen få kr 1 352 200,- i integreringstilskudd og særskilt tilskudd

I 2013 vil de bosatte fylle 20 år, og det særskilte tilskuddet vil gå ut.

- Særskilt tilskudd år 1 beregnes ut i fra hvilket tidspunkt i bosettingsåret personen er bosatt, mens integreringstilskudd utbetales for hele året uavhengig av bosettingstidspunkt.
- Det blir fastsatt nye satser for integreringstilskuddet og særskilt tilskudd hvert år