

ÅS KOMMUNE

MØTEINNKALLING

Formannskapet har møte i Ås kulturhus, Lille sal

14.03.2012 kl. 18.30

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken er unntatt offentlighet eller møtet lukkes i henhold til lov. Saksdokumentene ligger til offentlig gjennomsyn på rådmannskontoret. Innkallinger og protokoller legges til gjennomsyn på servicetorget og bibliotekene, og publiseres på www.as.kommune.no.

Saksliste:

- INFORMASJON FRA RÅDMANNEN

F-sak 11/12	05/241	<u>HØRING OG OFFENTLIG ETTERSYN AV "E18 AKERSHUS GRENSE-VINTERBRO. RAPPORT KOMMUNEDELPLAN ÅS KOMMUNE"</u>	Side 3
F-sak 12/12	11/4077	<u>VOKSEOPPLÆRINGENS TILBUD</u>	Side 13
F-sak 13/12	12/576	<u>OVERFLYTTING AV ENSLIGE MINDREÅRIGE FRA OPPVEKST- OG KULTURETATEN TIL HELSE- OG SOSIALETATEN</u>	Side 20
F-sak 14/12	12/328	<u>REHABILITERING AV ÅSHALLEN OG UTVENDIG FASADE KULTURHUSET</u>	Side 27
F-sak 15/12	12/538	<u>INNFØRING AV EPOLITIKER - DIGITALE SAKSPAPIRER I POLITISKE MØTER</u>	Side 3

Ås, 06.03.2012	Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes til Vibeke Berggård, tlf. 64 96 20 04 eller e-post politisk.sekretariat@as.kommune.no . (Det sendes personlig svar på mottak av e-post. Telefonbeskjed må gis dersom svar ikke er mottatt innen rimelig tid).
Johan Alnes Ordfører	Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

REFERATSAKER TIL FORMANNSKAPET 14.03.2012

Protokoller:

1. Hovedutvalg for oppvekst og kultur 16.02.2012
2. Hovedutvalg for teknikk og miljø 16.02.2012
3. Plankomiteen 15.02.2012

Innkallinger:

4. Hovedutvalg for oppvekst og kultur 15.03.2012
5. Hovedutvalg for helse og sosial 15.03.2012
6. Hovedutvalg for teknikk og miljø 15.03.2012
7. Kommunalt råd for funksjonshemmede 13.03.2012
8. Ås eldreråd 12.03.2012
9. Plankomiteen 15.02.2012

Diverse:

10. Nordre Follo Renseanlegg IKS: Regnskap for 2011, urevidert versjon 06.02.2012
11. Ås menighet: Årsmelding 2011
12. Voksenopplæringen. Arbeidstilsynsdokumentene ble sendt faste medlemmer av formannskap og administrasjonsutvalg i posten 01.03.2012, jf. saksnr. 11/3175.

F-sak 11/12

**HØRING OG OFFENTLIG ETTERSYN AV "E18 AKERSHUS GRENSE-
VINTERBRO. RAPPORT KOMMUNEDELPLAN ÅS KOMMUNE"**

[Gå til saksliste](#)

[Neste sak >>](#)

Saksbehandler: Cornelia Solheim	Arkivnr: 142	Saksnr.: 05/241
Utvalg	Utv.nr.	Møtedato
Formannskapet	3/02	30.01.2002
Formannskapet	49/10	22.09.2010
Kommunestyret	42/10	13.10.2010
Formannskapet	1/11	19.01.2011
Kommunestyret	1/11	02.02.2011
Formannskapet	48/11	24.08.2011
Formannskapet	11/12	14.03.2012

Rådmannens innstilling:

I medhold av Plan- og bygningslovens § 11-14, 1. ledd, legges følgende dokument, datert 01.02.12, ut til høring og offentlig ettersyn:

"E18 Akershus grense-Vinterbro. Rapport Kommunedelplan Ås kommune".

Rådmannen i Ås, 09.03.2012

Trine Christensen

Tidligere politisk behandling:

- F-sak 48/11, E18 fra Akershus grense til Vinterbro – utvidelse av planområdet
- K-sak 01/11, E18 fra Akershus grense til Vinterbro – Endelig planprogram for kommunedelplan
- K-sak 42/10, E18 fra Akershus grense til Vinterbro – Forslag til planprogram for kommunedelplan
- F-sak 74/08, Konseptvalgutredning for E 18 fra Knapstad til E 6 i Follo

Avgjørelsesmyndighet:

Formannskapet

Behandlingsrekkefølge:

Formannskapet 14.03.2012

Vedlegg som følger saken trykt:

(separat trykk sendt formannskapets medlemmer 07.03.2012)

Høringsutkast – E18 Akershus grense-Vinterbro. Rapport Kommunedelplan Ås kommune

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

Temarapportene

Utskrift av møtebok sendes:

Elin Bustnes Amundsen, Planleggingsleder E18 Akershus grense – Vinterbro,
Statens vegvesen Region øst, Postboks 1010, 2605 LILLEHAMMER

SAKSUTREDNING**Fakta i saken**

Statens vegvesen har i samråd med berørte kommuner og fagmyndigheter satt i gang et planarbeid for å avklare trasé og kryssplasseringer for framtidig E18 med tilhørende lokalvegssystem fra Akershus grense til Vinterbro. Arbeidet er en del av utviklingen av E 18 fra Vinterbro gjennom Akershus og Østfold til riksgrensen med Sverige ved Ørje.

Planprogrammet for arbeidet med kommunedelplanen

Kommunestyret behandlet planprogrammet for arbeidet med kommuneplanen i møte 02.02.2011 og vedtok der følgende:

“Planprogram for konsekvensutredning og kommunedelplan for E18 fra Akershus grense til Vinterbro datert desember 2010 vedtas som oppstartgrunnlag for planarbeidet.”

Planprogrammet legger føringer for arbeidet med kommunedelplanen og beskriver hvilke korridoralternativer som skal utredes, hvilke konsekvenser som er viktig å få vurdert og hvordan planprosessen skal gjennomføres. Følgende korridoralternativer ble vedtatt utredet:

- Konsept 1 a: Utbygging av 2-felts motorveg med midtdeler i eksisterende trasé
- Konsept 1 b: En utbedring av eksisterende trasé til 4-felts motorveg
- Konsept 3 a: Bygging av 4-felts motorveg ved siden av eller i større avstand fra eksisterende E18.

Kommunedelplanens innhold

I hht planprogrammet er de 3 hovedkonseptene utredet. Under arbeidet med kommunedelplanen er 5 alternativer til konsept 3 a utredet. Dermed omhandler kommunedelplanen i alt 7 alternativer. Planområdet er delt i 2 delstrekninger, A og B. Figur 1 viser en oversikt over alternativene og inndeling i delstrekningene. Tabell 1 og 2 gir en beskrivelse av alternativene for henholdsvis delstrekning A og B.

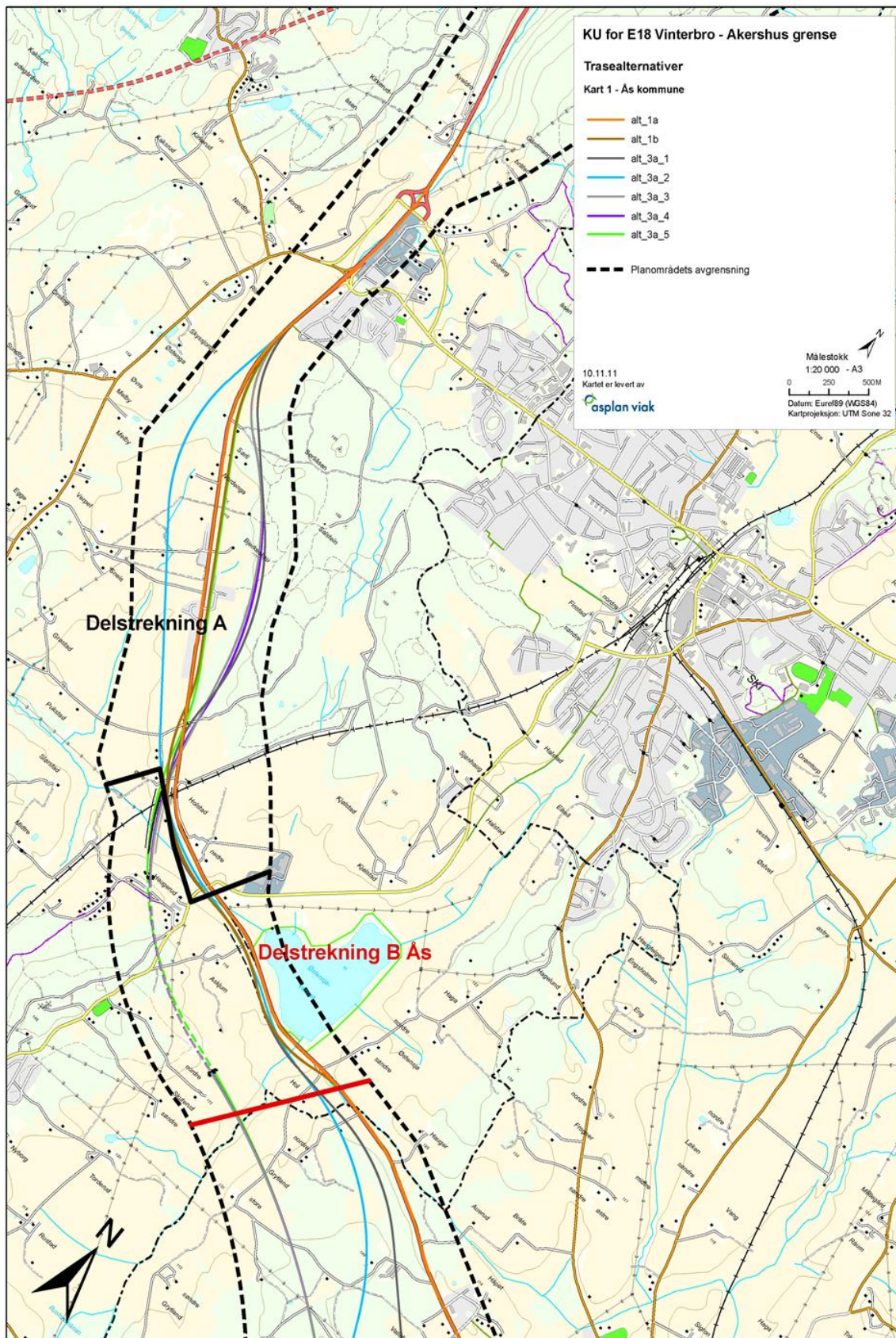


Fig 1: Oversikt over alternativene og inndeling i delstrekninger

Tab 1: Beskrivelse av alternativene, delstrekning A

Strekning A: Nygårdskrysset – Holstad				
Alt.	Kort beskrivelse	Lengde (m)	Tunnel (m)	Bruer (m)
1A Gul linje	Tofelts veg i dagens E18-trase med nødvendig breddeutvidelse og forbikjøringsfelt i henhold til vegnormalene. Rekkverk mellom kjørefeltene. Dagens E18 bru over jernbanen beholdes, men utvides. En rekke avkjørsler stenges og ca. 4 km ny fylkesveg nordøst for dagens trasé må bygges, inkludert ny bru over jernbanen og over E18. Dagens rundkjøring ved Holstad erstattes av toplanskryss på samme sted.	5400 m	0 m	60 m (eksist. over jernbane, utvides)
1B Orange linje	Utvidelse til fire felt i dagens trasé fram til Rissletta, og deretter firefelts motorveg på østsiden av dagens E18 over Sneissletta frem til Øvre Holstad der ny E18 trasé krysser eksisterende. Ny bru over jernbanen vest for dagens bru. Dagens E18 og eksisterende bru over jernbanen blir fylkesveg. Ny fylkesvegundergang under E18 ved Øvre Holstad. Dagens rundkjøring ved Holstad erstattes av toplanskryss på samme sted.	5450 m	0 m	70 m
3A_1 Mørk grå linje	Utvidelse til fire felt i dagens trasé fram til Rissletta, og deretter firefelts motorveg som svinger østover og fortsetter i kanten av Holstadmarka øst for Sneissletta. Ny fylkesveg bygges fra Kongeveien og frem til Langli. Derfra nedgraderes dagens E18 til fylkesveg. E18 krysser jernbanen vest for dagens E18 i ei ny bru. Ny fylkesvegbru over ny E18 ved Øvre Holstad. Dagens rundkjøring ved Holstad erstattes av toplanskryss på samme sted.	5500 m	0 m	85 m
3A_2 Blå linje	Utvidelse til fire felt i dagens trasé fram til Rissletta. Sør for Sneissletta svinger traséen vestover, og går på vestsiden av dagens E18 mellom Melbygårdene og Sneissletta. Ny fylkesveg bygges fra Kongeveien og frem til Langli. Derfra nedgraderes dagens E18 til fylkesveg. Nytt toplanskryss vest for jernbanen. Ny bru over Østfoldbanen sør for dagens bru. Deretter går vegen på fylling tett inntil dagens E18 fram til Holstad. Fv 152 opprettholdes som gjennomgående over ny E18.	5400 m	0 m	100 m
3A_3 Lys grå linje	Utvidelse til fire felt i dagens trasé fram til Rissletta, og deretter firefelts motorveg som svinger østover, og fortsetter i kanten av Holstadmarka øst for Sneissletta. Ny fylkesveg bygges fra Kongeveien og frem til Langli. Derfra nedgraderes dagens E18 til fylkesveg. Nytt toplanskryss på jordet nordvest for jernbanen og nord for dagens E18.	5000 m	0 m	0 m
3A_4 Lilla linje	Likt med alternativ 3A_3: Utvidelse til fire felt i dagens trasé fram til Rissletta, og deretter firefelts motorveg som svinger østover og fortsetter i kanten av Holstadmarka øst for Sneissletta. Ny fylkesveg bygges fra Kongeveien og frem til Langli. Derfra nedgraderes dagens E18 til fylkesveg. Nytt toplanskryss på jordet vest for jernbanen og nord for dagens E18.	5000 m	0 m	0 m
3A_5 Grønn linje	Utvidelse til fire felt i dagens trase fram til Rissletta, og deretter firefelts motorveg på østsiden av dagens E18 over Sneissletta. 2 km ny fylkesveg må bygges i forlengelsen av Kongeveien og fram til Langlisletta. Nytt toplanskryss på jordet vest for jernbanen og nord for dagens E18.	4950 m	0 m	0 m

Tab 2: Beskrivelse av alternativene, delstrekning B

Strekning B, Ås: Holstad – kommunegrense Ski				
Alt	Kort beskrivelse	Lengde (m)	Tunnel (m)	Bruer (m)
1A Gul linje	Tofelts veg langs dagens trasé med forbi kjøringsfelt i henhold til vegnormalene. Rekkverk mellom kjørefeltene. En rekke avkjørsler stenges, og tilsammen ca. 2,5 km ny fylkesveg etableres nordøst for dagens trasé fra Østensjøvannet til kommunegrensen. Ny fylkesvegbru over E18 ved Østensjøveien.	1400 m	0 m	30 m (eksist. jernbanebru)
1B Orange linje	Fire felts motorveg med midtdeler på sørsiden av dagens E18 langs Østensjøvannet (ca 20 m avstand). Øst for Østensjø-veien vil firefeltsvegen følge dagens trasé. Ny lokalveg bygges på nordøstre side, i ca 100 m avstand. Dagens trasé følges videre fram til kommunegrensen.	1450 m	0 m	70 m
3A_1 Mørk grå linje	Firefelts motorveg med midtdeler på sørsiden av dagens E18 langs Østensjøvannet (ca 20 m avstand). Etter Østensjøvannet svinger traseen svakt sørover, og blir liggende ca 100 m sør for dagens trasé.	1530 m	0 m	85 m
3A_2 Blå linje	626 m lang kulvert parallelt med dagens E18 langs Østensjøvannet. Grytlandsbekken krysses i bru. Ny firefelts veg ca 100 m sør for eksisterende E18.	1500 m	626 m (kulvert)	100 m
3A_3 Lys grå linje	Ny E18 krysser jernbanen vest for dagens E18 i ei ny bru som svinger sør/vestover. Bru over jernbanen går rett inn i tunnel under Holstad. 1250 m lang firefelts tunnel med to løp under Holstad som ender på høyde med Nordre Skuterud gård. Grytlandsbekken krysses i bru. Fortsetter som firefelts dagstrekning langt sør innenfor planområdet.	2200 m	1250 m	385 m 25 m (tot. lengde 75 m, deles med Ski)
3A_4 Lilla linje	Ny E18 krysser jernbanen vest for dagens E18 i en sør/ vestrettet bru. Bru over jernbanen går rett inn i tunnel under Holstad. Lik med 3A-3 på hele strekningen: 1250 m lang firefelts tunnel med to-løp under Holstad som ender på høyde med Nordre Skuterud gård. Grytlandsbekken krysses i bru. Fortsetter som firefelts dagstrekning langt sør innenfor planområdet.	2200 m	1250 m	380 m 25 m (tot. lengde 75 m, deles med Ski)
3A_5 Grønn linje	Ny E18 krysser jernbanen vest for dagens E18 i en sør/ vestrettet bru. Bru over jernbanen går rett inn i tunnel under Holstad. Lik med 3A-3 på hele strekningen: 1275 m lang firefelts tunnel med to-løp under Holstad som ender på høyde med Nordre Skuterud gård. Grytlandsbekken krysses i bru. Fortsetter som firefelts dagstrekning langt sør innenfor planområdet.	2200 m	1275 m	360 m 25 m (tot. lengde 75 m, deles med Ski)

En viktig del av kommunedelplanarbeidet har vært å gjennomføre en konsekvensutredning av de 7 aktuelle alternativene som skal sikre at miljø, naturressurser og samfunn blir tatt hensyn til ved utarbeiding av planen. Konsekvensutredningene er delt inn i prissatte og ikke prissatte konsekvenser.

De prissatte konsekvensutredningene omfatter følgende deltema:

- Anleggskostnader
- Samfunnsøkonomiske vurderinger
- Trafikk og trafikkavvikling
- Støy

Tabell 3 er en sammenstilling av de prissatte konsekvensene og viser nettonytte pr. budsjettkrone.

Tab 3: Sammenstilling av prissatte konsekvenser, neddiskonterte kostnader for hele beregningsperioden (25 år). Positive tall betyr forbedringer i forhold til 0-alternativet, alle beløp er angitt i mill kr.

	Alt. 1A	Alt. 1B	Alt. 3A-1	Alt. 3A-2	Alt. 3A-3	Alt. 3A-4	Alt. 3A-5
Trafikant- og transportbrukernytte	745	1 073	1 346	1 340	965	1 025	843
Operatørnytte	-	-	-	-	-	-	-
Budsjettvirkninger for det offentlige	-2 945	-3 327	-3 258	-3 194	-3 326	-2 956	-2 579
Ulykker	266	327	319	327	321	319	323
Luftforurensing	-1	-3	-5	-4	-6	-5	-5
Restverdi	338	376	355	348	357	318	301
Skattekostnad	-589	-665	-652	-639	-665	-591	-557
Netto nytte	-2 186	-2 221	-1 896	-1 823	-2 355	-1 890	-1 880
Nettonytte pr. budsjettkrone	-0,74	-0,67	-0,58	-0,57	-0,71	-0,64	-0,67

De ikke-prissatte konsekvensutredningene omfatter følgende deltema:

- Naturressurser
(Deltema omfatter landbruk, herunder jordbruk, skogbruk og utmarksressurser, samt geologi og vannressurser)
- Kulturminner og kulturmiljø
- Landskapsbilde
- Naturmiljø
- Nærmiljø- og friluftsliv
- Andre samfunnsmessige konsekvenser
(Deltema omfatter kollektivtransport, sykkeltrafikkens framkommelighet, anleggsgjennomføring, ROS-analyse, lokalt utbyggingsmønster, regionale virkninger, universell utforming og omklassifisering av vegnett)

Tabell 4 og 5 er en sammenstilling av de ikke-prissatte konsekvensene og viser totalbilde for rangering av de ulike alternativene.

Tab 4: Oppsummering av ikke-prissatte konsekvenser for delstrekning A. Røde farger angir negativ konsekvens fra liten (-) til meget stor (----). Blå farger angir positiv konsekvens fra liten (+) til meget stor (++++). Alle alternativer har negativ konsekvens for ikke-prissatte tema og negativt bidrag til netto nytte.

Fagtema	Alt 1A (gul)	Alt 1B (orange)	Alt 3A_1 (mørk grå)	Alt 3A_2 (blå)	Alt 3A_3 (lys grå)	Alt 3A_4 (lilla)	Alt 3A_5 (grønn)	Referanse
Naturressurser, samlet vurdering	-	--/----	--	----	---	---	----	Kap 7.2
Kulturminner og kulturmiljø	0/-	-/--	-	--	-	-	-/--	Kap 7.3
Landskapsbilde inkl. reiseopplevelse	--/-	--/----	--	--/----	--	--	--/----	Kap 7.4
Naturmiljø	-	-	-	-/--	0/-	0/-	0/-	Kap 7.4
Nærmiljø og friluftsliv	-	--	0	+	0	0	--	Kap 7.5
Samlet vurdering av ikke-prissatte konsekvenser	Negativt bidrag til netto nytte	Negativt bidrag til netto nytte	Negativt bidrag til netto nytte	Strider mot nasjonale mål	Negativt bidrag til netto nytte	Negativt bidrag til netto nytte	Strider mot nasjonale mål	
Rangering delstrekning A	1	5	2	6	3	3	6	

Tab 5: Oppsummering av ikke-prissatte konsekvenser for delstrekning B. Røde farger angir negativ konsekvens fra liten (-) til meget stor (----).

Fagtema	Alt 1A (gul)	Alt 1B (orange)	Alt 3A_1 (mørk grå)	Alt 3A_2 (blå)	Alt 3A_3 (lys grå)	Alt 3A_4 (lilla)	Alt 3A_5 (grønn)
Naturressurser	-	--/----	--/----	--/----	--	--	--
Kulturminner og kulturmiljø	-/--	-/--	-	-/--	++	++	++
Landskapsbilde inkl. reiseopplevelse	--/----	---	---	--/----	-/--	-/--	-/--
Naturmiljø	-	-	-	-	0/-	0/-	0/-
Nærmiljø og friluftsliv	-	-	-	0	+	+	+

Medvirkning i planarbeidet

Et viktig mål i planarbeidet har vært å gi god informasjon og involvere partene slik at disse har god innsikt i prosessen og i foreslåtte løsninger og konsekvensene av disse. Dette er gjort gjennom møter i referansegrupper, åpne møter og andre møter med spesielt interesserte. I tillegg er det opprettet en egen internettside om prosjektet der viktige dokumenter og informasjon blir lagt ut.

Vegvesenets anbefaling

På bakgrunn av de konsekvensutredningene som er gjennomført anbefaler Statens vegvesen at alternativ 3A-4 legges til grunn for det videre reguleringsplanarbeidet. Tab 6 viser vegvesenets vurderinger av alternativene fordelt på delstrekningene A og B. Som tabellen viser er begrunnelsen for valg av 3a – 4 at dette alternativet er det beste samlet sett med hovedfokus på naturressurser, kulturminner og kulturmiljø.

Tab 6: Statens vegvesenets vurderinger av alternativene fordelt på delstrekningene A og B.

Delstrekning / alternativ	Delstrekning A (5,5 km)	Delstrekning B (5 km)
1A (gul, 2-felt)	Mulig innsigelse fra SVRØ pga. oppfyller ikke mål om økt kapasitet og mer forutsigbar framkommelighet, samt å lede tungtrafikken utenom tettstedene. Arealbeslag dyrka mark 220 daa Anslått kostnad: 840 mill	Som delstrekning A Arealbeslag dyrka mark 80 daa Anslått kostnad: 1025 mill
1B (orange)	Vanskelig anleggsgjennomføring nært eksisterende E18, både HMS og trafikkavvikling. Vil rasere boligbebyggelsen på Sneissletta. Mange hus må innløses og utfordrende å løse støy for gjenværende hus. Arealbeslag dyrka mark 470 daa Anslått kostnad: 890 mill	Meget utfordrende geoteknikk ved Østensjøvannet. Konflikt med kulturmiljø ved Kråkstad. Vanskelig anleggsgjennomføring nært eksisterende E18, både HMS og trafikkavvikling. Arealbeslag dyrka mark 150 daa Anslått kostnad: 1340 mill
3A-1 (mørk grå)	Ok. Trase i kanten av Holstadmarka, toplanskryss ligger ved dagens Holstadkryss. Beslag av dyrka mark, men ingen store konflikter i forhold til kultur eller natur. Arealbeslag dyrka mark 260 daa Anslått kostnad: 650 mill	Meget utfordrende geoteknikk ved Østensjøvannet. Vanskelig anleggsgjennomføring nært eksisterende E18, både HMS og trafikkavvikling. Konflikt med kulturmiljø ved Kråkstad. Innsigelse fra SVRØ pga. anleggsgjennomføring. Arealbeslag dyrka mark 150 daa Anslått kostnad: 935 mill
3A-2 (blå)	Stort beslag av dyrkamark. Konflikt med kulturmiljø. Arealbeslag dyrka mark 430 daa Anslått kostnad: 680 mill	Meget utfordrende geoteknikk ved Østensjøvannet. Vanskelig anleggsgjennomføring nært eksisterende E18, både HMS og trafikkavvikling. Innsigelse fra SVRØ pga anleggsgjennomføring. Arealbeslag dyrka mark 170 daa Anslått kostnad: 1070 mill
3A-3 (lys grå)	Ok. Trase i kanten av Holstadmarka, toplanskryss beslaglegger dyrkamark, men ellers ingen store konflikter. Arealbeslag dyrka mark 360 daa Anslått kostnad: 450 mill	Ok. Beslag av dyrka mark, men ingen store konflikter i forhold til kultur eller natur. Høye kostnader pga tunnel under Holstad, men enklere anleggsgjennomføring. Arealbeslag dyrka mark 130 daa Anslått kostnad: 1420 mill
3A-4 (lilla)	Ok. Trase i kanten av Holstadmarka, toplanskryss beslaglegger dyrkamark, men ellers ingen store konflikter. Arealbeslag dyrka mark 340 daa Kostnad: 450 mill	Ok. Beslag av dyrka mark, men ingen store konflikter i forhold til kultur eller natur. Arealbeslag dyrka mark 110 daa Kostnad: 1420 mill
3A-5 (grønn)	Vanskelig anleggsgjennomføring nært eksisterende E18, både HMS og trafikkavvikling. Vil rasere boligbebyggelsen på Sneissletta. Mange hus må innløses og utfordrende å løse støy for gjenværende hus. Arealbeslag dyrka mark 420 daa Anslått kostnad: 540 mill	Ok. Beslag av dyrka mark, men ingen store konflikter i forhold til kultur eller natur. Arealbeslag dyrka mark 130 daa Anslått kostnad: 1420 mill

Oppfølging av planen

Vegtraseen er vist som båndlagt område og må følges opp med reguleringsplan innen 4 år etter planvedtak. Premisser og viktige hensyn som er påpekt i plandokumentet skal legges til grunn for reguleringsplanarbeidet. Følgende punkter er trukket fram som viktige:

- Optimalisering av veglinja
- Plan for massehåndtering utarbeides
- Tiltak for å begrense ulemper for landbruksinteresser skal vurderes som del av reguleringsplanarbeidet. Kryssområdet ved Holstad skal vurderes spesielt med sikte på å redusere nedbyggingen av dyrka mark.
- Ved Holstad må tilkobling av en eventuell ny trase for FV 152 vurderes som del av reguleringsarbeidet.
- Nødvendig tiltak for å sikre en effektiv gang- og sykkelforbindelse mellom Ås og Ski ved Holstad skal vurderes i reguleringsplanarbeidet
- Dagens E18 blir Fv. 128. Evt. tiltak for eksisterende E18 vurderes i forbindelse med reguleringsplanarbeidet
- Geoteknikk og geologi: Nødvendig med supplerende grunnundersøkelser
- Kulturminner: Nødvendig å gjennomføre kulturminneregistreringer
- Landskap: Optimalisere veglinja og tunnelpåslag for best mulig landskapstilpasning
- Naturmiljø: Vurdere risiko for spredning av fremmede arter. Se til at naturreservatet Østensjøvannet ikke blir særlig berørt.
- Naturressurser: Restarealer av dyrka mark – vurdere verdi for drift. Plassering av viltgjerdje vurderes. Erosjonsforebyggende hydrotekniske anlegg utredes på hele strekningen
- Nærmiljø og friluftsliv: Ivareta tur/skiløyper
- Støy: Detaljerte støyberegninger skal gjennomføres
- Universell utforming: Ivaretas under planleggingen spesielt på bussholdeplasser og "park & ride".

Vurdering og konklusjon

Forslaget til kommunedelplan for E18 på strekningen Ski grense til Vinterbro, er et godt utgangspunkt for høring og debatt om framtidige trase for E18 gjennom Ås kommune.

Vedtatte planprogram har vært et viktig grunnlag for utformingen av utkast til kommunedelplan. Føringerne gitt i planprogrammet knyttet til hvilke korridoralternativer som skal utredes og hvilke konsekvensutredninger som skal gjennomføres, samt planprosess, er godt ivaretatt i planarbeidet. Statens vegvesen har i stor grad involvert administrasjonen i planarbeidet og de innspill administrasjonen har fremmet er ivaretatt.

Den videre framdriften i arbeidet med kommunedelplanen er som følger:

19.03.-04.05.12	Høring og offentlig ettersyn (folkemøte 18.04.12)
Mai-juni	Høringsutkastet bearbeides
06.06.12	Forslag til kommunedelplan behandles i formannskap
20.06.12	Forslag til kommunedelplan behandles i kommunestyret

Rådmannen understreker at høringsfasen kan bringe opp momenter som krever utredninger og/eller det kan bli fremmet innsigelser til planen fra instanser med innsigelsesrett. Dette vil kunne forsinke fremdriften.

På kommunens nettside vil all relevant informasjon og samtlige dokumenter ligge tilgjengelig elektronisk. Det er planlagt folkemøte 18. april.

Rådmannen anbefaler at følgende dokument, datert 01.02.12, legges ut til høring og offentlig ettersyn:

“E18 Akershus grense-Vinterbro. Rapport Kommunedelplan Ås kommune”.

Vedtaketts ikrafttredelse:

Dersom formannskapet vedtar innstillingen, sendes saken til Statens vegvesen som legger dokumentet ut til høring og offentlig ettersyn.

F-sak 12/12
VOKSENOPPLÆRINGENS TILBUD

[Gå til saksliste](#)

[<< Forrige sak](#)

[Neste sak >>](#)

Saksbehandler: Ellen Benestad

Arkivnr: 030 A02 &21

Saksnr.: 11/4077

Utvalg	Utv.nr.	Møtedato
Kommunestyret	78/11	14.12.2011
Administrasjonsutvalget	3/11	14.03.2012
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	5/12	15.03.2012
Formannskapet	12/12	14.03.2012
Kommunestyret	/	

Rådmannens innstilling:

Grunnskoletilbudet ved Ås Voksenopplæring legges ned fra 01.08.12. Ås kommune inngår avtale med Ski kommune om kjøp av inntil 20 grunnskoleplasser.

Rådmannen i Ås, 06.03.2012

Trine Christensen

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Administrasjonsutvalget
Hovedutvalget for oppvekst- og kultur
Formannskapet
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt:

Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

Uttalelse fra Utdanningsforbundet lokalt

**Oversikt over politiske saker om
Voksenopplæringen og Flyktningetjenesten 2010 – 2012:**

ADM-sak 7/10, administrasjonsutvalget 29.04.2010, jf. 10/1326:
Voksenopplæringen – Organisasjonsstruktur

K-sak 35/11, kommunestyret 25.05.2011, jf. 11/858: (trukket fra sakskartet)
Anskaffelse av boliger til mindreårige flyktninger

K-sak 36/11, kommunestyret 25.05.2011, jf. 11/1752:
Utvidelse av skolesekretærstillingen ved voksenopplæringscenteret

F-sak 39/11, formannskapet 08.06.2011, jf. 11/2135:
Bosetting av ordinære flyktninger og enslige mindreårige flyktninger i Ås kommune /opprettelse av stillinger

K-sak 78/11, kommunestyret 14.12.2011, jf. 11/4077: (ikke tatt til behandling)
Organisasjonsendring innen voksenopplæringen

F-sak 73/11, formannskapet 23.12.2011, jf. 11/4148
Sak til formannskapets ekstraordinære møte - Voksenopplæringen

ADM-utvalg, administrasjonsutvalget 18.01.2012 orientering, jf. 12/125

KU-sak 3/12, kontrollutvalget 07.02.2012
Valg av forvaltningsrevisjonsprosjekt 2012

Utskrift av saken sendes til:

Rådmann
Etatssjef oppvekst- og kultur
Avdelingssjef service og kommunikasjon
Rektor voksenopplæringen

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Ås voksenopplæringsssenter består i dag av følgende tilbud:

Grunnskoletilbud for voksne
Norsk og samfunnskunnskap
Spesialundervisning
Enslige mindreårige flyktingers botilbud
Fritidstilbud for funksjonshemmede
Flyktningskonsulent
Introduksjonsrådgiver

Det siste året har det vært et høyt konfliktnivå ved Ås voksenopplæringsssenter(VO). Det har vært inne organisasjonskonsulenter. Det er vanskelig å si i hvilken grad de har bidratt til å dempe konfliktnivået, men de har hjulpet til å belyse hva konfliktene er.

Arbeidstilsynet og Fylkesmannen i Oslo og Akershus har, uavhengig av hverandre, gjennomført tilsyn.

Arbeidstilsynet har gitt følgende pålegg:

- Virksomheten skal foreta systematisk overvåking og gjennomgang av internkontrollen for å sikre at den fungerer som forutsatt.
- Arbeidstaker skal ikke utsettes for trakassering eller annen utilbørlig opptreden. Virksomheten må ha rutiner for å fange opp dette og behandle det på et tidligst mulig tidspunkt.

- Virksomheten skal implementere kommunens skriftlige omstillingsrutine for å sikre at det gjøres en vurdering av arbeidsmiljøkonsekvenser i forkant av endringer og omstillinger i virksomheten.

Fylkesmannen i Oslo og Akershus har varslet følgende pålegg:

- Ha et forsvarlig system for internkontroll som sikrer at retten til grunnskoleopplæring og retten til spesialundervisning i kp 4A og bestemmelser i forskrift til opplæringsloven som gjelder voksne. I den forbindelse må det utarbeides en del skriftlige rutiner.
- Må sørge for at alle som søker og har rett til grunnskoleopplæring etter § 4A-1 får slik opplæring. Gjennomføre realkompetansevurdering av søkere
- Fylle kravene til opplæringsloven § 4A-2 – rutiner for å påse at deltakere i ordinær undervisning kan ha behov for spesialundervisning.

Rektor på VO sluttet 1. januar, og rektor ved Nordby skole, Anne-Karin G. Bjerke er konstituert som rektor fram til 1. august.

Voksenopplæringen består av mange forskjellige enheter som i liten grad har noe felles. Det er derfor ønskelig å foreta en omorganisering av virksomheten. Enslige mindreårige flyktinger kommer opp som egen sak. I denne saken vil grunnskoletilbudet for voksne, norsk og samfunnskunnskap og spesialundervisning bli behandlet. Fritidstilbud for funksjonshemmede, flyktingkonsulent og introduksjonsrådgiver vil rådmannen evt. komme tilbake til i en senere sak.

Grunnskoletilbud for voksne, norsk og samfunnskunnskap og spesialundervisning

I januar ble det nedsatt 3 prosjektgrupper. Gruppene bestod av lærere på VO som arbeider innenfor de forskjellige områdene. Hver av gruppene ble ledet av en rektor fra en av grunnskolene i kommunen.

Plassering av grunnskoletilbudet for voksne	Plassering av norsk og samfunnsfag	Plassering av spesialundervisning for voksne
Ledet av: rektor Steinar Roti	Ledet av: rektor Kristin Evang	Ledet av: rektor Gro Lundgård
<p>Målet:</p> <ul style="list-style-type: none"> •Oversikt over hvilke tilbud som kan være aktuelle i Ås kommune •Skal ha undersøkt kostnader og kvalitet ved bruk av de forskjellige tilbudene •Skal ha undersøkt mulighetene for å kunne gjennomføre de forskjellige tilbudene •Gjennomført risikovurdering av de forskjellige tilbudene •Komme med en anbefaling om hvilke tilbud kommunen bør ha på bakgrunn av kvalitet, økonomi og risikovurdering 		

Gruppene jobbet effektivt og den 28.februar overleverte de sine rapporter og forslag.

Dagens situasjon**Grunnskoletilbud for voksne****Grunnskoletilbudet for voksne består i dag av**

- 10-12 deltakere, hvorav 6 fra introduksjonsprogrammet. I tillegg har 4 elever allerede plass i Ski
- Alder: Ca. 18 – 30 år
- Minoritetsspråklige (ingen etnisk norske)
- Fagtilbud (grunnskole basisnivå): 16 t. norsk, 3 t. engelsk, 5 t. matematikk, 4 t. samfunnsfag, 2 t. RLE, 2 t utdanningsvalg
- En gruppe, ingen nivådeling.
- Undervisning på basisnivå, ikke eksamensrettet løp.

Utfordringer i dag

- Stort sprik i gruppen med hensyn til språklig og faglig nivå, skolebakgrunn, kultur, motiver og evner
- Manglende læreverk tilpasset målgruppen
- Testredskaper – ingen testing av elevene nå
- Uavklart tidsperspektiv
- Uavklarte inntakskrav (krav til språklig nivå ved oppstart og hvem trenger tilbudet?)
- Dårlige lokaler (bl.a. ved brann)
- Lite elevgrunnlag – lite miljø for elevene
- Elevtilrettelegging
- Lite lærer/fag-miljø både i forhold til utvikling av planer og i forhold til erfaringsdeling/rådgivning

Hva koster det å kjøpe plasser i Ski

Voksenopplæringen i Ski har kapasitet til å ta i mot en elevgruppe i størrelsesordenen den som Ås kommune har for tiden (10 -12 elever)

Prisen pr. elev er ca. 94 000 kr

I tillegg kommer skyssutgifter. Det anbefales at det kjøpes månedskort til elevene som følge av at vil være noe reising for elevene i skoletida.

Statlige overføringer til Ås kommune pr. elev er 7311 kr/mnd x 10 mnd = 73 110 kr

Dvs. at de reelle utgiftene for Ås kommune pr. elev er ca. 21 000 kr + reiseutgifter

12 elever vil da koste 21 000 kr x 12 = 252 000 kr

15 elever vil koste 21 000 kr x 15 = 315 000 kr

20 elever vil koste 21 000 kr x 20 = 420 000 kr

Dagens elevtall ligger på ca. 15 elever, inklusive de som allerede går i Ski. Prognosene framover er usikre, men antall elever vil sannsynligvis ligge på mellom 10 og 15 de nærmeste årene.

Hva vil et kvalitativt forsvarlig grunnskoletilbud koste ved VO Ås

For å etablere et tilbud i Ås slik som det er skissert ovenfor vil det ha en kostnadsramme på ca.:600 000 kr/stilling(inkl. arb.avgift m.m) x 2,4 stillinger = 1 440 000 kr

Dersom vi trekker fra de statlige overføringene vil kostnadene for Ås kommune da utgjøre for 12 elever:

1 440 000 kr – 73 110 kr x 12 = 562 680 kr (Ski koster 252 000 kr + reiseutgifter)

1 440 000 kr – 73 110 kr x 15 = 343 350 kr (Ski koster 315 000 kr + reiseutgifter)

1 440 000 kr – 73 110 kr x 20 = - 22 200 kr (Ski koster 420 000 kr + reiseutgifter)

Med andre ord vil et tilbud i Ås bli betydelig dyrere med et elevtall på 12. Med 15 elever vil fortsatt Ski-tilbudet være billigere (break even ved 15,3 elever) om vi forutsetter samme lærerressursen i Ås som i dag. Med 20 elever vil et tilbud i Ås være betydelig billigere enn på Ski, forutsatt at lærerressursen ikke økes. Dersom lærerressursen økes fra 2,4 stillinger til 3 stillinger vil utgiftene i Ås bli på ca. 338 000 kr, mens Ski tilbudet koster 420 000 kr. Altså fortsatt litt dyrere i Ski.

Ås Vo's tilbud kontra Skis tilbud(mindre enn 15 elever):

Det var enighet i prosjektgruppen om at grunnskoletilbudet på VO per i dag ikke holder ønskelig kvalitet og at elevene vil ha langt større utbytte av å få sitt tilbud fra et større senter som kan tilby nivådeling og eksamensrettet grunnskoleløp.

Ved mulig fortsatt grunnskole i Ås kommune kreves eksamensrettet løp og nivådeling. Dette vil medføre betydelig større kostnader enn per i dag.

Prosjektgruppa mener at det godt etablerte tilbudet som Ski kan tilby, er et bedre tilbud enn det som Ås kan tilby til samme pris. De mener også at større miljø er en fordel både i forhold til det faglige, i forhold til elevenes trivsel og sett i forhold til å kunne gi et forsvarlig tilbud som ligger innenfor lovverkets rammer.

Konklusjon

Med dagens elevtall vil tilbudet på Ski være et både økonomisk og kvalitativt bedre tilbud enn det Ås VO kan tilby.

Det vil bli lettere å nivåplassere elevene på Ski siden det der er etablerte nivågrupper og en stor enhet vil gjøre nivåinndelingen mer fleksibel. I Ås, enten det er på VO eller evt. plassert på ungdomsskolen, vil det ta tid å bygge opp en god praksis. Det første året vil sannsynligvis de aller fleste elevene stå foran et 3-årig skoleløp (minimum) og disse elevene vil ha et svært forskjellig utgangspunkt.

Dersom elevtallet i Ås skulle øke opp mot 20 elever, bør det vurderes på nytt om det skal etableres et tilbud på Ås VO. Økonomisk vil det være ansvarlig, men det er krevende å etablere et nytt tilbud og usikkerheten i forhold til elevtallet gjør det vanskeligere å etablere tilbudet. Dessuten er lokalitetene et problem. Plassen er liten og man mangler spesialrom til bl.a. naturfag.

Gruppas konklusjon er at kjøp av plasser på Ski er både et økonomisk og faglig bedre tilbud enn det som kan tilbys i et lite Ås-miljø med dagens elevtall.

Grappa foreslår at det inngås en 3-årig avtale med Ski VO med utgangspunkt i dagens prisnivå og med mulighet for prolongering av avtalen etter det.

Ved kjøp av plasser i Ski, vil det kunne bli overtallighet i personalet på VO. En evt. overtallighet vil bli ivaretatt etter Ås kommunes retningslinjer.

Norsk og samfunnskunnskap

Norsk, samfunnsfag og introduksjonsordningen er den største gruppen på VO og består av:

- Varierende antall elever
- Mange forskjellige nivåer

I denne gruppen ble det stemt over 2 forslag som begge fikk like mange stemmer:

- Omorganisere Ås VO. Skille spesialundervisningen (STO) fra norsk og introduksjonsordningen
- Fortsette VO som i dag. Ikke skille norsk og introduksjonsordningen og spesialundervisningen.

Argumentene for splittelse er at det i dag er lite tverrfaglig samarbeid og at det slikt sett ikke er hensiktsmessig at de er sammen. I tillegg er det et plassbehov på VO.

Argumentene for å opprettholde STO sammen med norsk/intro er:

Det gir et større felles fagmiljø.

Naturlig å samle all voksenopplæring på et sted.

Særskilt tilpasset opplæring (STO)

STO består i dag av:

- 20 elever 2011 / 2012. Årsrammen i vedtakene 2038,85 timer.
- Timetallet til den enkelte varierer fra 2 - 6 t/u.
- 7 elever har timene organisert som enetimer, 12 elever har enetimer og gruppetimer, 1 elev har bare gruppetimer.
- Det er 3 forskjellige grupper:
 - 9 elever / 4 -5 lærere / 2 t i uken / lese – skrive – sosial utvikling og kommunikasjon.
 - 3 elever / 1 lærer / 1 t i uken / lese- og mattegruppe.
 - 3 elever / 3 lærere / 1 t i uken / kommunikasjon ASK (alternativ- og supplerende Kommunikasjon).
- Spesialkompetanse: bliss, tegn til tale, rolltalk, pictogram

Opplæringsområder:

- Norsk: Muntlig, alternativ og supplerende kommunikasjon, Begrepsopplæring., Rolltalk, Skriftlig, Norsk for døve, Lese
- Matematikk: De fire regneartene og Hverdagsmatte.
- Engelsk: muntlig og skriftlig
- IKT: Tekstbehandling, Søke på nettet, Nettbank, Mail, Sms
- Støtte til kvalifisering i arbeidslivet.
- Vedlikehold av ferdigheter

Elever:

- Elever i alderen 21 – 56 år
- Elever med dysleksi / ADHD, elever med stort sprik i kognitive forutsetninger; ervervet hjerneskade, kommunikasjonsvansker, autisme, elever med alternativ og supplerende kommunikasjon, rolltalk, bliss, pictogram, døve elev og tegnspråkbruker

STO ønsker å opprettholde et felles fagmiljø for å ha flere å dele erfaringer og oppgaver med. De ønsker en felles kultur/fundament og få en felles visjon på plass.

Konklusjon med begrunnelse:**Vurdering**

Grunnskoletilbud for voksne, norsk og samfunnskunnskap og spesialundervisning er skoledelen av voksenopplæringens virksomhet. Ut fra de nedsatte gruppenes gjennomgang og konklusjoner, vil rådmannen foreslå at Ås kommune legger ned grunnskoletilbudet i Ås og går inn i en avtale om kjøp av plasser i Ski kommune. Elevene som bor i Ås må søke via Ås VO som fatter vedtak og kjøper plasser i Ski kommune. Det bør inngås en avtale med Ski kommune om kjøp av inntil 20 plasser.

Når det gjelder STO og norsk og samfunnskunnskap, foreslår rådmannen at de opprettholdes som en enhet under samme rektor. Konstituert rektor har tatt tak i utfordringene i arbeidsmiljøet. Det må det fortsettes å jobbes med internt i virksomheten. Hvis det er ønskelig fra rektor og de ansatte, så vil de kunne bruke ekstern veileder.

Når det gjelder fritidstilbud for funksjonshemmede, flyktningkonsulent og introduksjonsrådgiver vil rådmannen evt. komme tilbake til dette i en senere sak.

Gruppeprosessene viser at det er kommet fram mange ideer til hvorledes man kan utvikle VO videre både via nettverksbygging, fellesprosjekter, aktiv markedsføring, salg av tjenester etc. De ansatte og skolens ledelse bør arbeide videre med dette for å finne nye muligheter og ta opp igjen ting de har gjort tidligere og som har vært vellykket.

Det er viktig at skolen er i utvikling og på lengre sikt vil rådmannen vurdere å se på organiseringen av spesialundervisningen opp mot organiseringen av spesialundervisningen for førskolebarn og organiseringen av PPS. Dette for å vurdere om man kan få en større grad av utnyttelse av kompetansen.

Det bør også vurderes om Ås Voksenopplæringscenter skal skifte navn, for eksempel til Ås kvalifiseringssenter. Alle som går på VO går der for å kvalifisere seg til noe, og med all den negative omtalen Ås Voksenopplæringscenter har fått, kan det være bra med et nytt navn og en ny start.

F-sak 13/12

**OVERFLYTTING AV ENSLIGE MINDREÅRIGE FRA
OPPVEKST- OG KULTURETATEN TIL HELSE- OG SOSIALETATEN**

[Gå til sakliste](#)

[<< Forrige sak](#)

[Neste sak >>](#)

Saksbehandler: Ellen Benestad Arkivnr: 034 F30 &21 Saksnr.: 12/576

Utvalg	Utv.nr.	Møtedato
Hovedutvalg for helse og sosial	/	
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	6/12	15.03.2012
Administrasjonsutvalget	/	14.03.2012
Formannskapet	13/12	14.03.2012
Kommunestyret	/	

Rådmannens innstilling:

1. Prosjektet enslige mindreårige flyktninger avsluttes 10.04.12.
2. Ansvar for prosjektets 5 enslige mindreåriges bo- og fritidstilbud overføres fra oppvekst- og kulturetaten til helse- og sosialetaten fra 10.04.12.

Rådmannen i Ås, 06.03.2012

Trine Christensen

**Oversikt over politiske saker om
Voksenopplæringen og Flyktningetjenesten 2010 – 2012:**

ADM-sak 7/10, administrasjonsutvalget 29.04.2010, jf. 10/1326:

Voksenopplæringen – Organisasjonsstruktur

K-sak 35/11, kommunestyret 25.05.2011, jf. 11/858: (trukket fra sakskartet)

Anskaffelse av boliger til mindreårige flyktninger

K-sak 36/11, kommunestyret 25.05.2011, jf. 11/1752:

Utvidelse av skolesekretærstillingen ved voksenopplæringscenteret

F-sak 39/11, formannskapet 08.06.2011, jf. 11/2135:

Bosetting av ordinære flyktninger og enslige mindreårige flyktninger i Ås kommune
/opprettelse av stillinger

K-sak 78/11, kommunestyret 14.12.2011, jf. 11/4077: (ikke tatt til behandling)

Organisasjonsendring innen voksenopplæringen

F-sak 73/11, formannskapet 23.12.2011, jf. 11/4148

Sak til formannskapets ekstraordinære møte - Voksenopplæringen

ADM-utvalg, administrasjonsutvalget 18.01.2012 orientering, jf. 12/125

KU-sak 3/12, kontrollutvalget 07.02.2012
Valg av forvaltningsrevisjonsprosjekt 2012

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Administrasjonsutvalget
Formannskap
Hovedutvalget for helse- og sosial
Hovedutvalget for oppvekst- og kultur
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt: Økonomi

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter: Ingen

Utskrift av saken sendes til:

Rådmann
Etatssjef helse- og sosial
Etatssjef oppvekst- og kultur
Avdelingssjef service og kommunikasjon
Rektor voksenopplæringen
Leder barnevernet
Leder for Solfallsveien / Liaveien og ambulerende miljøarbeidertjeneste
Forvaltningsenheten i helse og sosial

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Ås kommune bosatte sommeren 2010 5 enslige mindreårige flyktninger. Enslige mindreårige flyktningers botilbud er i dag organisert under Ås kommunale Voksenopplæring. Voksenopplæringen hadde ingen erfaring med og kunnskap om organisering av turnusarbeid eller krav til innholdet i et heldøgns omsorgstilbud da tilbudet ble lagt dit.

Det var i kommunestyresak 100/09 forutsatt følgende:

Forutsetning	Realitet
Det skulle bosettes ti enslige mindreårige i 2010	Det er per 1.3.12 bosatt totalt fem
Det skulle ikke være behov for grunnskoleopplæring for mer enn om lag halvparten av de bosatte	Det er erfaringsvis behov for grunnskoletilbud til alle de bosatte. Dette gir en årlig kostnad på om lag 100.000,- pr bosatt. Tilbys skoletilbudet utenfor kommunegrensene, vil skyss også påløpe som kostnad.
Det skulle ansettes miljøarbeidere som skulle gis veiledning av prosjektleder.	Dette er ikke tilstrekkelig faglig veiledning. Det er også forsøkt ulike former for ekstern veiledning. Det har heller ikke hatt ønsket effekt. Mangel på faglig kompetanse hos miljøarbeiderne.
Det er forutsatt at prosjektet skulle ha økonomisk bærekraft.	Ut fra midler man kan søke, er det en realitet.
"Flyktningetjenesten arbeider videre med behov for kjøp eller leie av nye boenheter" (sak 100/09)	Det er foreslått kjøp av stor boenhet (sak 11/2135-4). Denne ble ikke vedtatt kjøpt. Pr i dag disponerer prosjektet ingen nye leiligheter. Borettslaget har klaget og ønsker heller ikke at leilighetene skal disponeres til beboere med behov for heldøgns omsorg.

Økonomi

Buf-etat og IMDI (Integrerings- og mangfoldsdirektoratet) dekker utgifter til de enslige mindreårige.

Se eget trykt vedlegg.

Bolig

Å finne små boliger i Ås kommune er ikke enkelt. I dag leier 2 av guttene hybelleiligheter i privat bolig, mens 3 av guttene bor i Sollihagen. For de 3 guttene i Sollihagen har det vært forsøkt å finne andre boliger, både kjøpe og leie, men kommunen har ikke lykkes med det ennå.

De bosatte er nå rundt 19 år og ønsker å bo for seg selv. Det vil derfor være mest aktuelt å forsøke å finne/fortsette å bo i hybelleiligheter de neste årene til de har fullført skolegangen sin.

Guttene trenger imidlertid å få oppfølging i boligene. De har faste oppfølgingsdager i dag.

Prosjektgruppens anbefaling

Det ble høsten 2011 nedsatt en prosjektgruppe som hadde følgende mandat:

- Foreslå en organisatorisk plassering av enslige mindreårige flyktninger
- Vurdert alternativer for organisatorisk plassering
- Se på økonomiske konsekvenser ved evt. flytting av tjenesten

Prosjektgruppen bestod av:

leder av ungdomsboligene i Solfallsveien/Liaveien, leder for barnevernstjenesten, prosjektleder for prosjektet enslige mindreårige, ansatt representant EM, leder fagforbundet og daværende rektor VO (leder for prosjektgruppen)

Gruppen kom fram til følgende anbefalinger:

- Med bakgrunn i at alle de bosatte er over 18 år, nedlegges prosjektet i sin nåværende form.
- Det anbefales at tjenestetilbudet for denne gruppen overføres til helse og sosialetaten ved ambuleringende miljøarbeidertjeneste.
- Integreringstilskuddet, det særskilte tilskuddet og refusjonene søkes om og forvaltes av ambuleringende miljøarbeidertjeneste.
- Leder for ambuleringende miljøarbeidertjeneste, vurderer sammen med prosjektleder og enhetsleder fra Barnevernstjenesten bemanningsbehovet knyttet til oppfølgingen av de bosatte flyktingene.
- De bosatte følges opp i boligene av ambuleringende miljøarbeidertjeneste.
- Barnevernstjenesten vil på individuelt grunnlag følge den enkelte unge. Hvis de unge ønsker det, kan denne oppfølgingen videreføres til fylte 23 år.
- Tjenesten tilføres en fagkoordinator som har ansvaret for å søke tilskudd og refusjoner, samt å koordinere den daglige oppfølgingen av de bosatte flyktingene.
- Utover det må tjenesten tilføres det nødvendige antall medarbeidere for et faglig godt oppfølgingstilbud.

Det ble i oppstarten av gjennomføringen av sak 100/09 lagt opp til at prosjektleder skulle ha høyskoleutdannelse, mens det ikke ble stilt kompetansekrav til miljøarbeiderne. Erfaringen viser at kommunen ikke bør gå under IMDIs kompetansenorm på 50 % fagutdannet personale

Vurdering av saken:

Enslige mindreårige

En rekke forutsetninger for at prosjektet skal ha bærekraft, har ikke vært og er ikke til stede. Forutsetningene vil ikke endre seg, selv om prosjektet er organisert under annen etat eller enhet. Siden alle de bosatte nå er over 18 år, kan det nå være et egnet tidspunkt for å avslutte prosjektet i den formen det har i dag. De bosatte vil bli ivaretatt innenfor de rammene den enkeltes barnevernsvedtak utgjør.

Ved å overføre omsorgen av guttene til ambuleringende tjeneste innen miljøarbeidertjenesten, vil guttene bli ivaretatt av en enhet som har kompetanse og erfaring med botilbud. De ansatte i prosjekt enslige mindreårige vil ikke følge med over til miljøarbeidertjenesten, men vil bli ivaretatt innenfor de rettigheter de har som overtallige i kommunen.

Dette betyr ikke at kommunen har sagt nei til bosetting av enslige mindreårige flyktinger. Når rammebetingelsene er til stede, først og fremst i form av gode og tilrettelagte boliger, kan kommunestyret vurdere bosettingsspørsmålet på nytt. Det bør da tas høyde for et volum på bosetting som gjør det mulig å ha en tilstrekkelig administrasjon som ivaretar de ansattes rettigheter i forhold til organisering av turnus,

og som på samme tid gir mulighet for en stimulerende og utviklende bo-, skole- og fritidssituasjon for de bosatte.

Ved overføring til miljøarbeidertjenesten ved ambulerende team må de vurdere bemanningen. Inntil guttene fyller 20 år, er muligheten til å få dekket utgiftene store. Det er viktig å påse at det blir søkt om økonomiske tilskudd. Dette kan ivaretas av ambulerende team, flyktningkonsulent og økonomiavdelingen. Integreringstilskuddet kommer automatisk når det først er søkt om en gang, særskilt tilskudd må søkes om og tilskudd fra Buf-etat sendes inn i etterkant.

Konklusjon med begrunnelse:

Vurdering

Arbeidet rundt VO er en langsiktig prosess. Gjennom år har oppgaver man ikke har greid å finne en naturlig plass til i organisasjonen som for eksempel fritidstiltak for funksjonshemmede, flyktningkonsulent og botilbud til enslige mindreårige, blitt lagt til VO. Dette forsøker man i samarbeid med de ansatte å rydde opp i nå.

Det er ikke naturlig at et botilbud ligger i oppvekst- og kulturetaten. Etaten har ingen erfaring og kompetanse på heldøgnsdrift. Innenfor helse- og sosialetaten ligger både erfaringen og kompetansen. I tillegg ligger lignende virksomheter i helse- og sosialetaten slik at mulighetene for å utnytte synergieffekten er større.

Rådmannen vurderer at trinnvis gjennomføring av omorganiseringene vil spare brukerne for belastninger. Det er derfor ønskelig at organisasjonsendringene vedrørende Enslige mindreårige gjennomføres fra 10.4.12.

VEDLEGG

Økonomi

Buf-etat og IMDI (Integrerings- og mangfoldsdirektoratet) dekker utgifter til de enslige mindreårige.

Buf-etat

Dekker utgifter til kommunale barneverntiltak til guttene fyller 20 år. Alle guttene fyller 20 år i løpet av 2013.

Refusjonene dekker bo- og omsorgstiltak etter vedtak i barnevernloven §§ 4-4, 4-6, 4-8, 4-12 og 4-24. Slike tiltak kan være bemannet bofellesskap, fosterhjem eller hybler med tilsyn

Utgiftene som dekkes fra BUF-etat er følgende:

- lønn til personalet i kommunale botiltak
- lønn i forbindelse med etablering av nytt tiltak, før den første enslige mindreårige flytter inn i botiltaket; inntil tre måneder for leder og én måned for ansatte
- veiledning av fosterforeldre
- utgifter til livsopphold
- andre nødvendige tiltak for støtte og oppfølging begrunnet i den enkelte enslige mindreåriges særskilte behov
- husleie
- renter på huslån for botiltak kommunen eier
- løpende driftsutgifter til botiltakets bil, som bensin, årsavgift og forsikring
- innkjøp av bil for tiltak, dersom innkjøpsutgifter fordeles over flere år gjennom avskrivning eller leasingutgift på bil

Utgifter som ikke dekkes

- kjøp av bolig eller tilpasning av bolig
- møbler eller annet inventar og utstyr til boligen
- kjøp av bil som engangsutgift
- kostnader i forbindelse med skole/utdanning (med unntak av leksehjelp)
- helsetjenester
- reiser til hjemlandet eller andre land
- vergelønn
- tolk
- utgifter til reise/opphold for besøkende til barnet
- ekstrautgifter i henhold til ansvars- og betalingsrundskrivet [Q-06/2007](#)

Refusjonen regnes ut fra en døgnpris, som inneholder godkjente kostnader, fordelt på hver enslig mindreårige. Refusjonskravet godkjennes av kommunens revisor før innsending.

Fra Ås kommune har det vært sendt inn tre refusjonskrav så langt:

Perioden 01.08.2010-31.12.2010 på kr 1.115.148

Perioden 01.01.2011-30.06.2011 på kr 1.932.361.,

Perioden 01.07.2011-31.12.2011 er til godkjenning hos revisor og er på kr 2.762.389.

Til sammen er dette kr.5.809.898 for perioden 01.08.10 – 31.12.11.

Fra IMDI får man følgende tilskudd:

- Integreringstilskudd i bosettingsåret og de 4 neste årene
- Særskilt tilskudd som utløper det året de bosatte fyller 20 år

Integreringstilskuddet skal dekke kommunens gjennomsnittlige utgifter ved bosetting og integrering i bosettingsåret og de fire neste årene. Utgiftene skal dekke utgifter til barnevern, skole, tolk, helsetjenester, kultur- og ungdomstiltak etc.

Tre av guttene ble bosatt i 2010 og to i 2011. Satsene for tilskudd og antall år vil derfor variere avhengig av hvilke tidspunkt guttene ble bosatt.

I 2010 fikk kommunen kr 500.778 i integreringstilskudd og særskilt tilskudd
I 2011 fikk kommunen kr 1.314.410 i integreringstilskudd og særskilt tilskudd
I 2012 vil kommunen få kr 1.352.200 i integreringstilskudd og særskilt tilskudd

I 2013 vil de bosatte fylle 20 år, og det særskilte tilskuddet vil gå ut.

- Særskilt tilskudd år 1 beregnes ut i fra hvilket tidspunkt i bosettingsåret personen er bosatt, mens integreringstilskudd utbetales for hele året uavhengig av bosettingstidspunkt.
- Det blir fastsatt nye satser for integreringstilskuddet og særskilt tilskudd hvert år

F-sak 14/12
REHABILITERING AV ÅSHALLEN OG UTVENDIG FASADE KULTURHUSET

[Gå til sakliste](#)

[<< Forrige sak](#)

[Neste sak >>](#)

Saksbehandler: Jens Hansen

Arkivnr: 614 &40

Saksnr.: 12/328

Utvalg

Utv.nr.

Møtedato

Hovedutvalg for teknikk og miljø

16/12

16.02.2012

Formannskapet

14/12

14.03.2012

Innstilling til hovedutvalget for teknikk og miljø 16.02.2012:

Formannskapet disponerer 7 millioner kroner av kapitalfondet til rehabilitering av Åshallen og utvendig fasade Kulturhuset.

Behandling i Hovedutvalg for teknikk og miljø 16.02.2012:

Votering: Innstillingen ble enstemmig tiltrådt.

Hovedutvalg for teknikk og miljøes innstilling 16.02.2012:

Formannskapet disponerer 7 millioner kroner av kapitalfondet til rehabilitering av Åshallen og utvendig fasade Kulturhuset.

Tidligere politisk behandling:

Ingen

Avgjørelsesmyndighet:

Formannskapet

Behandlingsrekkefølge:

Arbeidsmiljøutvalget (AMU) – orienteringssak

Hovedutvalg for teknikk og miljø (HTM)

Formannskapet

Vedlegg som følger saken trykt:

Ingen.

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

Vedlikeholdsplan kommunale bygg.

Utskrift av saken sendes til:

Økonomisjefen

SAKSUTREDNING:**Fakta i saken:**

Ved behandlingen av handlingsprogrammet for 2012-2016 fattet kommunestyret slikt vedtak:

Formannskapet kan, etter innstilling fra HTM, disponere inntil 10 mill. kroner av kapitalfondet til investeringstiltak for å redusere forfall av veier og bygninger

I løpet av høsten 2011 er det foretatt en omfattende kontrollrunde av eiendomsmassen. Særlig to bygg peker seg ut der det er påkrevd en snarlig større investering for å stoppe forfall og redusere fare for en omfattende rehabilitering.

Ås kulturhus

Eiendomsavdelingen har foretatt en tilstandsvurdering av fasadene på Ås kulturhus, Moerveien 1. Fasadene er i forfall og trenger egentlig totalrehabilitering. Den originale strukturen i betongen krakelerer. Dette medfører at armeringsjern blottlegges og begynner å oksidere. Dette kan sees ved at fasaden får svarte striper av rennende rustvann. Oksideringen vil over tid resultere i at armeringsjernet svekkes og betongen knekker av og faller ned i større omfang enn hittil.

Utvendig fasader

For å stoppe videre forvitring og oksidering foreslås det utvendig vask og impregnering av fasadene, i alt ca 2000 m². Prisivurdering er gjort ut fra overslag gitt av firmaet som gjorde en tilsvarende jobb på Ås rådhus, syd-fløyen, for noen år siden. Det er ikke innhentet bindende tilbud, men at dette kan gjøres før arbeidet settes i gang.

For innhentning av tilbud til prosjekter av denne prismessige størrelse følges vanlige innkjøpsregler i samsvar med *lov om offentlige anskaffelser* samt *nasjonale anskaffelser del 1* med konkurranse og protokoll.

Kostnadene er beregnet til 250 000 kroner.

Omlegging tak

En del av taket, ca 500 m² er dekket med gammel folie. Dette bør legges om med ny tolagstekking og nye beslag. Kostnaden er beregnet ut fra tilsvarende jobber. Tilbud innhentes senere med vanlige innkjøpsregler og protokoll.

Kostnadene er beregnet til 450 000 kroner.

Totale kostnader kulturhuset	kr. 700 000,-
Reserve	kr. 100 000,-
MVA	kr. 200 000,-
Totalt	kr. 1 000 000,-

Åshallen

Eiendomsavdelingen har foretatt en vurdering av tekniske anlegg, fasader samt garderobe- og gangforhold i Åshallen, Gamle Hogstvetvei 3 i Ås. Det er strukturelle

problemer med takkonstruksjonen, og ventilasjonen i hallen fungerer ikke som den skal. Dertil trenger fasadene, garderobe- og gangarealer vedlikehold. I forbindelse med ventilasjon og garderobe må det gjøres noen strukturelle endringer for at forbedringer av disse forholdene kan la seg gjøre.

Ventilasjon

Det er nødvendig å skifte ut hele ventilasjonsanlegget i hallen og garderobeanlegget. Totalt tre aggregater må skiftes, ett i hallen, ett i treningslabben og ett for garderobe/dusjanlegget. Det siste er plassert i fyrrommet og her er det trolig ikke plass til det nye anlegget. Det nye anlegget foreslås plassert i lagerrom, tidligere garasje. Det er mulig det er hensiktsmessig å montere avfukningsdel i aggregatet for hallen, men det bør vurderes nærmere om dette vil ha den ønskede effekt.

Dagens anlegg har to avtrekksvifter som sørger for at det ikke blir for varmt inne i sommerhalvåret. Det bør vurderes om det nye anlegget skal ha mulighet for kjøling eller om en senere etterisolering av taket vil fjerne varmeproblemet.

Utskifting av ventilasjonsanlegget er kostnadsberegnet til 2,5 mill. kroner.

Et prosjekt i denne størrelse følger vanlige innkjøpsregler for *lov om offentlige anskaffelser* samt *nasjonale anskaffelser del II* med offentlig nasjonal konkurranse.

Dusj/garderobe og korridorer

Garderobeanlegget er nedslitt og må totalrenoveres. Følgende arbeider anses som nødvendig å utføre:

1. Totalrenovere alle tre dusjer med bytte av sluk, endring av rennesystem til sluk, membran og flisarbeider. Fjerne vask i dusjrommet for å gi plass til en ekstra dusj. Det er kommet ønske fra skolen om at dusjer deles av slik at det blir 6 garderober og 6 dusjer. I dag er to og to garderober knyttet til en dusj noe som gjør det vanskelig å fordele fornuftig mellom gutt og jentegarderober. Eventuelt kan bare den midterste dusjen deles slik at gutter og jenter har tilgang til det samme antall garderober/dusjer.
2. Skifte alle innedører i garderobedelen.
3. Totalrenovere lærergarderober/dusjer.
4. Totalrehabiliterer HC toalett.
5. I forbindelse med ventilasjonsarbeider vil det være nødvendig med nye himlinger i dusj og korridorer.
6. Nytt gulvbelegg i korridorer med oppbrett på vegg.

Rehabilitering av garderobeanlegget er kostnadsberegnet til 1,2 mill kroner

Utvendige arbeider

Det er nødvendig med hel omkledding av endevegg og inngangsparti, omkledding av vestvegg over garderobedel og nye beslag. Totalt ca 600 m². Det er mulig å etterisolere disse veggene samtidig. Dette vil være å betrakte som et enøktiltak. Det monteres ny stor port i enden av hallen.

Utvendig beising av hele hallen ca 1200 m².

Utvendige arbeider er kostnadsberegnet til 1,1 mill. kroner

Totale kostnader for rehabilitering av Åshallen er beregnet til kr. 4,8 mill.	
<u>MVA</u>	<u>kr. 1,2 mill.</u>
<u>Totalt</u>	<u>kr. 6,0 mill.</u>

Vurdering av saken:

Teknisk sjef finner de to nevnte arbeidene nødvendig å utføre. Det er gjort et stort arbeid de siste årene med å brannsikre kulturhuset, noe som har medført at også store deler av bygningsmassen er rehabilitert og pusset opp. Det vil derfor være synd om fasadene skulle forvitte og bli ødelagt. Dersom arbeidet gjøres i nær framtid er oppgaven overkommelig. Dersom det utsettes vil omfanget øke betraktelig, det samme vil kostnadene.

Ås kommune har en avtale med Akershus fylkeskommune om leie av Åshallen. Hallen er Ås kommunes eiendom, men kommunen er forpliktet til å leie den ut som gymsal for Ås videregående skole i skoletida. Resten av døgnet og i helgene brukes den til andre aktiviteter, vesentlig håndball og særlig for barn og unge. Garderobeanlegget er i så dårlig forfatning at det kan bli aktuelt å stenge det. Dette vil medføre at Ås videregående skole vil stå uten undervisningstilbud i kroppsøving og et viktig tilbud til barn og unge vil forsvinne.

Teknisk sjef og leder for eiendomsavdelingen har hatt flere møter med eiendomssjefen fylkeskommunen og drøftet den vanskelige situasjonen. Etter dette er vi blitt enige om å fremme sak om rehabilitering som foreslått og at arbeidene settes i gang i vårhalvåret og ferdigstilles snarest og før nytt skoleår.

De foreslåtte tiltakene er også vurdert i forhold til andre nødvendige rehabiliteringstiltak. Disse tiltakene er behandlet i vedlikeholdsplanen for kommunale bygg som hovedutvalget kjenner fra før. Ingen andre tiltak er vurdert viktigere enn de to foreslåtte tiltakene.

Konklusjon med begrunnelse:

Med henvisning til foranstående anbefales rehabilitering av Åshallen og utvendig fasade Kulturhuset.

Ikrafttredelse av vedtaket:

Snarest

F-sak 15/12
INNFØRING AV EPOLITIKER
- DIGITALE SAKSPAPIRER I POLITISKE MØTER

[Gå til saksliste](#) [<< Forrige sak](#)

Saksbehandler: Andreas Brodahl	Arkivnr: 033 &17	Saksnr.: 12/538
Utvalg	Utv.nr.	Møtedato
Formannskapet	15/12	14.03.2012

Rådmannens innstilling:

1. ePolitiker innføres i Ås kommune.
De politiske organer som i første omgang skal omfattes av ordningen er:
hovedutvalg for oppvekst og kultur, formannskap og kommunestyre.
2. Andre råd og utvalg vurderes etter en totalvurdering ift. praktiske og økonomiske hensyn etter at de andre utvalg er igangsatt. Følgende kriterier vil da vurderes administrativt: Rådenes størrelse og sammensetning, sakstyper (saksgang, omfang, gradering mv.) samt møtefrekvens.
3. Alle ugraderte sakspapirer i aktuelle komiteer og utvalg distribueres elektronisk.
4. Det kjøpes inn "nettbrett" til alle kommunestyremedlemmene og faste medlemmer av hovedutvalgene, ansatte fra administrasjonen og IKT som skal utvikle og drifte løsningen. En total kostnadsramme for innkjøp av nettbrett kommer på ca. kr 250.000,- eks.mva. Kostnader til server / lisenser blir ca. kr 100.000,- Utgiftene dekkes over investeringsbudsjettet for IKT.
5. Nettbrettene avskrives over 4 år, slik at politikerne får nettbrettet etter endt kommunestyreperiode.
6. Fremdriftsplan:
 - o Tekniske løsningen gjøres klar av service og kommunikasjon.
 - o Innkjøp av nettbrett til politikere gjøres når den tekniske løsningen er på plass.
 - o Hovedutvalg for oppvekst og kultur og formannskap tester ut løsningen.
 - o Etter en kort test periode gjøres kommunestyret papirløst.

Rådmann i Ås, 06.03.2012

Trine Christensen

Tidligere politisk behandling:

Handlingsprogram og økonomiplan 2012-2015, kap. 4.4 tiltak 2012

Avgjørelsesmyndighet:

Formannskap

Behandlingsrekkefølge:

Formannskap

Vedlegg som følger saken trykt:

ePolitiker i Ås – forslag til løsning

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter: Ingen

Utskrift av saken sendes til:

Service- og kommunikasjonssjef

Ref. kommunestyre og hovedutvalg

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Ås kommune jobber for å bli papirløse. Å bli "papirløs" betyr at hele saksgangen i kommunen er elektronisk - fra en sak blir opprettet av saksbehandler eller registrert som ny sak i arkivet, til de folkevalgte henter opp, forbereder og behandler saken politisk. Ås kommune har i handlingsprogram for 2012 satt opp tiltak om fullelektronisk arkiv og uttesting av papirløse politikere/ePolitiker. Det har også vært et ønske fra mange politikere å kunne få en bedre løsning for håndtering av sakspapirene elektronisk.

Det er mange kommuner som etter hvert er i gang med dette. Det betyr at Ås kommune kommer lettere og billigere til målet enn andre kommuner når løsningene allerede er utviklet og testet av andre.

Hvorfor papirløs saksbehandling?

Effektivisering:

Administrasjonen vil frigjøre tid til andre oppgaver enn å kopiere, pakke og distribuere papirer. Politikerne vil få tilgang til mer informasjon når alle tidligere behandlinger, notater og sakens øvrige dokumenter ligger lett tilgjengelig på nettbrettene. Dokumentfristen kan dessuten reduseres i forhold til i dag. Totalt sett blir arbeidsdagen mer effektiv for politikere og administrasjon.

Økonomi:

Overgang til papirløs saksbehandling vil medføre investeringskostnader i startfasen. På sikt vil kommunen spare penger i årlige kostnader til porto, papir og kopieringskostnader.

Miljø:

Miljø er et viktig perspektiv for prosjektet. Å kutte ut den store papirproduksjonen som lages i dag, samt å ta i bruk "miljøvennlig saksbehandling", vil være veldig positivt for miljøet og for kommunens omdømme.

Samfunnsutviklingen / rekruttering av nye politikere:

ePolitiker følger øvrige trender i dagens samfunn, der flere og flere aktiviteter håndteres papirløst. Sosiale medier, e-dialog og elektroniske skjemaer er viktige elementer i samfunnsutviklingen. Prosjektet ePolitiker bidrar til å gjøre Ås kommune til en moderne organisasjon og det vil være lettere å få med nye politikere når kommunen følger med i dagens utvikling i forhold til nye medier.

Valg av løsning

Det finnes noen få løsninger i dag som gir politikere mulighet til å få tilgang til ferdige nedlastede dokumenter, kommentere i utvalgsdokumenter, lagring i sky etc.

Frogn kommune har benyttet en politikerløsning som har vært basert på bærbare PCer til politikere. Denne har fungert ok for mange, men vært tungvint for andre. De har derfor gjort en del endringer i sin løsning og vil nå tilby sine politikere Ipad2. Dette er noe mange andre kommuner i Norge også gjør i disse dager. Ås og Frogn er like på mange områder når det gjelder teknisk plattform og infrastruktur. Rådmannen ønsker derfor å benytte samme tekniske design som Frogn har gjort. De har valgt en politikerløsning hvor de velger å droppe den klassiske leverandørmodellen. De velger selv ut produkter og løsninger som passer best, og syr dette sammen til en modell som fungerer både for administrasjonen og politikere. Beskrivelse av den tekniske løsningen finnes i vedlegg 1.

Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:

Det er budsjettmessig dekning på investeringsbudsjettet for 2012 for innkjøp av inntil 60 nettbrett – kr 250.000,-. Dette vil være til alle faste medlemmer i kommunestyre, formannskap og hovedutvalgene samt administrasjonen. Inkludert konsulenttenester, nødvendige servere og tilleggsutstyr vil totalkostnaden være ca. kr 350.000,-. Det er en forutsetning at en har en gradvis nedtrapping av papiropstrykking og utkjøring når ePolitiker innføres. En kunne reudusere de årlige utgiftene på sikt med 100.000,- pr.år.

Konklusjon:

Rådmannen anbefaler at kommunen tar i bruk nettbrett, og gradvis avvikler papirbasert politisk saksgang.

Ikrafttredelse av vedtaket: Når praktisk mulig umiddelbart etter vedtak