

ÅS KOMMUNE

MØTEINNKALLING

Kommunestyret har møte i Ås kulturhus, Store sal

28.03.2012 kl. 18.30

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken er unntatt offentlighet eller møtet lukkes i henhold til lov. Saksdokumentene ligger til offentlig gjennomsyn på rådmannskontoret. Innkallinger og protokoller legges til gjennomsyn på servicetorget og bibliotekene, og publiseres på www.as.kommune.no.

Saksliste:

Presentasjon av

- PROSJEKT - RUSKONTAKT (ca. 15 min.)

K-sak 9/12	11/4077	
<u>VOKSEOPPLÆRINGENS TILBUD</u>		s. 3
K-sak 10/12	12/576	
<u>OVERFLYTTING AV ENSLIGE MINDREÅRIGE FRA OPPVEKST- OG KULTURETATEN TIL HELSE- OG SOSIALETATEN</u>		s. 11
K-sak 11/12	10/3941	
<u>R-269 - ENDRET REGULERINGSPLAN FOR PENTAGON M.M.</u>		s. 18
K-sak 12/12	12/138	
<u>INNMELDING AV ÅS KOMMUNE I NASJONALT NETTVERK FOR SYKKELBYER</u>		s. 25
K-sak 13/12	12/538	
<u>INNFØRING AV EPOLITIKER - DIGITALE SAKSPAPIRER I POLITISKE MØTER</u>		s. 28
K-sak 14/12	10/652	
<u>KONTROLLUTVALGETS ÅRSRAPPORT 2011</u>		s. 32

Ås, 20.03.2012	Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes til Jeanette Karlsen, tlf. 64 96 20 18 eller e-post politisk.sekretariat@as.kommune.no . (Det sendes personlig svar på mottak av e-post. Telefonbeskjed må gis dersom svar ikke er mottatt innen rimelig tid).
Johan Alnes ordfører	Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

REFERATSAKER TIL KOMMUNESTYRE 28.03.2012

1. Kontrollrapport 2011 vedrørende skatteoppkreverfunksjonen for Ås kommune, brev av 20.02.2012 fra Skatteetaten.
2. Anleggsrapport 2011 for Nordby, brev av 01.03.2012 fra Oslo Fotballkrets.
3. Årsmelding for Ås eldreråd 2011, utskrift av møtebok fra ER-sak 6/12 i møte 12.03.2012.

Kontrollutvalget:

4. Protokoll fra møte 07.02.2012
5. Innkalling til møte 20.03.2012

K-sak 9/12
VOKSEOPPLÆRINGENS TILBUD

[Gå til saksliste](#)

[Neste sak >>](#)

Saksbehandler: Ellen Benestad

Arkivnr: 030 A02 &21 Saksnr.: 11/4077

Utvalg	Utv.nr.	Møtedato
Kommunestyret	78/11	14.12.2011
Administrasjonsutvalget	3/12	14.03.2012
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	5/12	15.03.2012
Formannskapet	12/12	14.03.2012
Kommunestyret	9/12	28.03.2012

Formannskapetets innstilling 14.03.2012:

Grunnskoletilbudet ved Ås Voksenopplæring legges ned fra 01.08.12. Ås kommune inngår avtale med Ski kommune om kjøp av inntil 20 grunnskoleplasser.

Formannskapetets behandling 14.03.2012:

Ordfører orienterte om administrasjonsutvalgets behandling og innstilling 14.03.2012.

Votering: Rådmannens innstilling ble enstemmig tiltrådt.

Formannskapetets innstilling 14.03.2012: Se øverst i dokumentet.

Administrasjonsutvalgets behandling 14.03.2012:

Votering: Rådmannens innstilling ble enstemmig tiltrådt.

Administrasjonsutvalgets innstilling 14.03.2012:

Tilsvare formannskapetets innstilling, se øverst i dokumentet.

Hovedutvalg for oppvekst og kulturs behandling 15.03.2012:

Votering: Rådmannens innstilling ble enstemmig tiltrådt.

Hovedutvalg for oppvekst og kulturs innstilling 15.03.2012:

Tilsvare formannskapetets innstilling, se øverst i dokumentet.

Rådmannens innstilling 07.03.2012:

Tilsvare formannskapets innstilling, se øverst i dokumentet.

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Administrasjonsutvalget
Hovedutvalget for oppvekst- og kultur
Formannskapet
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt: Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

Uttalelse fra Utdanningsforbundet lokalt

**Oversikt over politiske saker om
Voksenopplæringen og Flyktningetjenesten 2010 – 2012:**

ADM-sak 7/10, administrasjonsutvalget 29.04.2010, jf. 10/1326:
Voksenopplæringen – Organisasjonsstruktur

K-sak 35/11, kommunestyret 25.05.2011, jf. 11/858: (trukket fra sakskartet)
Anskaffelse av boliger til mindreårige flyktninger

K-sak 36/11, kommunestyret 25.05.2011, jf. 11/1752:
Utvidelse av skolesekretærstillingen ved voksenopplæringssenteret

F-sak 39/11, formannskapet 08.06.2011, jf. 11/2135:
Bosetting av ordinære flyktninger og enslige mindreårige flyktninger i Ås kommune
/opprettelse av stillinger

K-sak 78/11, kommunestyret 14.12.2011, jf. 11/4077: (ikke tatt til behandling)
Organisasjonsendring innen voksenopplæringen

F-sak 73/11, formannskapet 23.12.2011, jf. 11/4148
Sak til formannskapets ekstraordinære møte - Voksenopplæringen

ADM-utvalg, administrasjonsutvalget 18.01.2012 orientering, jf. 12/125

KU-sak 3/12, kontrollutvalget 07.02.2012
Valg av forvaltningsrevisjonsprosjekt 2012

Utskrift av saken sendes til:

Rådmann
Etatssjef oppvekst- og kultur
Avdelingssjef service og kommunikasjon
Rektor voksenopplæringen

SAKSUTREDNING:**Fakta i saken:**

Ås voksenopplæringsssenter består i dag av følgende tilbud:

Grunnskoletilbud for voksne
 Norsk og samfunnskunnskap
 Spesialundervisning
 Enslige mindreårige flyktingers botilbud
 Fritidstilbud for funksjonshemmede
 Flyktningkonsulent
 Introduksjonsrådgiver

Det siste året har det vært et høyt konfliktnivå ved Ås voksenopplæringsssenter (VO). Det har vært inne organisasjonskonsulenter. Det er vanskelig å si i hvilken grad de har bidratt til å dempe konfliktnivået, men de har hjulpet til å belyse hva konfliktene er.

Arbeidstilsynet og Fylkesmannen i Oslo og Akershus har, uavhengig av hverandre, gjennomført tilsyn.

Arbeidstilsynet har gitt følgende pålegg:

- Virksomheten skal foreta systematisk overvåking og gjennomgang av internkontrollen for å sikre at den fungerer som forutsatt.
- Arbeidstaker skal ikke utsettes for trakassering eller annen utilbørlig opptreden. Virksomheten må ha rutiner for å fange opp dette og behandle det på et tidligst mulig tidspunkt.
- Virksomheten skal implementere kommunens skriftlige omstillingsrutine for å sikre at det gjøres en vurdering av arbeidsmiljøkonsekvenser i forkant av endringer og omstillinger i virksomheten.

Fylkesmannen i Oslo og Akershus har varslet følgende pålegg:

- Ha et forsvarlig system for internkontroll som sikrer at retten til grunnskoleopplæring og retten til spesialundervisning i kp 4A og bestemmelser i forskrift til opplæringsloven som gjelder voksne. I den forbindelse må det utarbeides en del skriftlige rutiner.
- Må sørge for at alle som søker og har rett til grunnskoleopplæring etter § 4A-1 får slik opplæring. Gjennomføre realkompetansevurdering av søkere
- Fulle kravene til opplæringsloven § 4A-2 – rutiner for å påse at deltakere i ordinær undervisning kan ha behov for spesialundervisning.

Rektor på VO sluttet 1. januar, og rektor ved Nordby skole, Anne-Karin G. Bjerke er konstituert som rektor fram til 1. august.

Voksenopplæringen består av mange forskjellige enheter som i liten grad har noe felles. Det er derfor ønskelig å foreta en omorganisering av virksomheten. Enslige mindreårige flyktinger kommer opp som egen sak. I denne saken vil grunnskoletilbudet for voksne, norsk og samfunnskunnskap og spesialundervisning bli behandlet. Fritidstilbud for funksjonshemmede, flyktningkonsulent og introduksjonsrådgiver vil rådmannen evt. komme tilbake til i en senere sak.

Grunnskoletilbud for voksne, norsk og samfunnskunnskap og spesialundervisning

I januar ble det nedsatt 3 prosjektgrupper. Gruppene bestod av lærere på VO som arbeider innenfor de forskjellige områdene. Hver av gruppene ble ledet av en rektor fra en av grunnskolene i kommunen.

Plassering av grunnskoletilbudet for voksne	Plassering av norsk og samfunnsfag	Plassering av spesialundervisning for voksne
Ledet av: rektor Steinar Roti	Ledet av: rektor Kristin Evang	Ledet av: rektor Gro Lundgård
<p>Målet:</p> <ul style="list-style-type: none"> •Oversikt over hvilke tilbud som kan være aktuelle i Ås kommune •Skal ha undersøkt kostnader og kvalitet ved bruk av de forskjellige tilbudene •Skal ha undersøkt mulighetene for å kunne gjennomføre de forskjellige tilbudene •Gjennomført risikovurdering av de forskjellige tilbudene •Komme med en anbefaling om hvilke tilbud kommunen bør ha på bakgrunn av kvalitet, økonomi og risikovurdering 		

Gruppene jobbet effektivt og den 28.februar overleverte de sine rapporter og forslag.

Dagens situasjon

Grunnskoletilbud for voksne

Grunnskoletilbudet for voksne består i dag av

- 10-12 deltakere, hvorav 6 fra introduksjonsprogrammet. I tillegg har 4 elever allerede plass i Ski
- Alder: Ca. 18 – 30 år
- Minoritetsspråklige (ingen etnisk norske)
- Fagtilbud (grunnskole basisnivå): 16 t. norsk, 3 t. engelsk, 5 t. matematikk, 4 t. samfunnsfag, 2 t. RLE, 2 t utdanningsvalg
- En gruppe, ingen nivådeling.
- Undervisning på basisnivå, ikke eksamensrettet løp.

Utfordringer i dag

- Stort sprik i gruppen med hensyn til språklig og faglig nivå, skolebakgrunn, kultur, motiver og evner
- Manglende læreverk tilpasset målgruppen
- Testredskaper – ingen testing av elevene nå
- Uavklart tidsperspektiv
- Uavklarte inntakskrav (krav til språklig nivå ved oppstart og hvem trenger tilbudet?)
- Dårlige lokaler (bl.a. ved brann)
- Lite elevgrunnlag – lite miljø for elevene
- Elevtilrettelegging
- Lite lærer/fag-miljø både i forhold til utvikling av planer og i forhold til erfaringsdeling/rådgivning

Hva koster det å kjøpe plasser i Ski

Voksenopplæringen i Ski har kapasitet til å ta i mot en elevgruppe i størrelsesordenen som Ås kommune har for tiden (10 -12 elever)

Prisen pr. elev er ca. 94 000 kr

I tillegg kommer skyssutgifter. Det anbefales at det kjøpes månedskort til elevene som følge av at vil være noe reising for elevene i skoletida.

Statlige overføringer til Ås kommune pr. elev er 7311 kr/mnd x 10 mnd = 73 110 kr

Dvs. at de reelle utgiftene for Ås kommune pr. elev er ca. 21 000 kr + reiseutgifter

12 elever vil da koste 21 000 kr x 12 = 252 000 kr

15 elever vil koste 21 000 kr x 15 = 315 000 kr

20 elever vil koste 21 000 kr x 20 = 420 000 kr

Dagens elevtall ligger på ca. 15 elever, inklusive de som allerede går i Ski. Prognosene framover er usikre, men antall elever vil sannsynligvis ligge på mellom 10 og 15 de nærmeste årene.

Hva vil et kvalitativt forsvarlig grunnskoletilbud koste ved VO Ås

For å etablere et tilbud i Ås slik som det er skissert ovenfor vil det ha en kostnadsramme på ca.:600 000 kr/stilling(inkl. arb.avgift m.m) x 2,4 stillinger = 1 440 000 kr

Dersom vi trekker fra de statlige overføringene vil kostnadene for Ås kommune da utgjøre for 12 elever:

1 440 000 kr – 73 110 kr x 12 = 562 680 kr (Ski koster 252 000 kr + reiseutgifter)

1 440 000 kr – 73 110 kr x 15 = 343 350 kr (Ski koster 315 000 kr + reiseutgifter)

1 440 000 kr – 73 110 kr x 20 = - 22 200 kr (Ski koster 420 000 kr + reiseutgifter)

Med andre ord vil et tilbud i Ås bli betydelig dyrere med et elevtall på 12. Med 15 elever vil fortsatt Ski-tilbudet være billigere (break even ved 15,3 elever) om vi forutsetter samme lærerressursen i Ås som i dag. Med 20 elever vil et tilbud i Ås være betydelig billigere enn på Ski, forutsatt at lærerressursen ikke økes. Dersom lærerressursen økes fra 2,4 stillinger til 3 stillinger vil utgiftene i Ås bli på ca. 338 000 kr, mens Ski tilbudet koster 420 000 kr. Altså fortsatt litt dyrere i Ski.

Ås Vo's tilbud kontra Skis tilbud(mindre enn 15 elever):

Det var enighet i prosjektgruppen om at grunnskoletilbudet på VO per i dag ikke holder ønskelig kvalitet og at elevene vil ha langt større utbytte av å få sitt tilbud fra et større senter som kan tilby nivådeling og eksamensrettet grunnskoleløp.

Ved mulig fortsatt grunnskole i Ås kommune kreves eksamensrettet løp og nivådeling. Dette vil medføre betydelig større kostnader enn per i dag.

Prosjektgruppa mener at det godt etablerte tilbudet som Ski kan tilby, er et bedre tilbud enn det som Ås kan tilby til samme pris. De mener også at større miljø er en fordel både i forhold til det faglige, i forhold til elevenes trivsel og sett i forhold til å kunne gi et forsvarlig tilbud som ligger innenfor lovverkets rammer.

Konklusjon

Med dagens elevtall vil tilbudet på Ski være et både økonomisk og kvalitativt bedre tilbud enn det Ås VO kan tilby.

Det vil bli lettere å nivåplassere elevene på Ski siden det der er etablerte nivågrupper og en stor enhet vil gjøre nivåinndelingen mer fleksibel. I Ås, enten det er på VO eller evt. plassert på ungdomsskolen, vil det ta tid å bygge opp en god praksis. Det første året vil sannsynligvis de aller fleste elevene stå foran et 3-årig skoleløp (minimum) og disse elevene vil ha et svært forskjellig utgangspunkt.

Dersom elevtallet i Ås skulle øke opp mot 20 elever, bør det vurderes på nytt om det skal etableres et tilbud på Ås VO. Økonomisk vil det være ansvarlig, men det er krevende å etablere et nytt tilbud og usikkerheten i forhold til elevtallet gjør det vanskeligere å etablere tilbudet. Dessuten er lokalitetene et problem. Plassen er liten og man mangler spesialrom til bl.a. naturfag.

Gruppas konklusjon er at kjøp av plasser på Ski er både et økonomisk og faglig bedre tilbud enn det som kan tilbys i et lite Ås-miljø med dagens elevtall.

Gruppa foreslår at det inngås en 3-årig avtale med Ski VO med utgangspunkt i dagens prisnivå og med mulighet for prolongering av avtalen etter det.

Ved kjøp av plasser i Ski, vil det kunne bli overtallighet i personalet på VO. En evt. overtallighet vil bli ivaretatt etter Ås kommunes retningslinjer.

Norsk og samfunnskunnskap

Norsk, samfunnsfag og introduksjonsordningen er den største gruppen på VO og består av:

- Varierende antall elever
- Mange forskjellige nivåer

I denne gruppen ble det stemt over 2 forslag som begge fikk like mange stemmer:

- Omorganisere Ås VO. Skille spesialundervisningen (STO) fra norsk og introduksjonsordningen
- Fortsette VO som i dag. Ikke skille norsk og introduksjonsordningen og spesialundervisningen.

Argumentene for splittelse er at det i dag er lite tverrfaglig samarbeid og at det slikt sett ikke er hensiktsmessig at de er sammen. I tillegg er det et plassbehov på VO.

Argumentene for å opprettholde STO sammen med norsk/intro er:

Det gir et større felles fagmiljø.

Naturlig å samle all voksenopplæring på et sted.

Særskilt tilpasset opplæring (STO)

STO består i dag av:

- 20 elever 2011 / 2012. Årsrammen i vedtakene 2038,85 timer.
- Timetallet til den enkelte varierer fra 2 - 6 t/u.
- 7 elever har timene organisert som enetimer, 12 elever har enetimer og gruppetimer, 1 elev har bare gruppetimer.
- Det er 3 forskjellige grupper:
9 elever / 4 -5 lærere / 2 t i uken / lese – skrive – sosial utvikling og kommunikasjon.
3 elever / 1 lærer / 1 t i uken / lese- og mattegruppe.
3 elever / 3 lærere / 1 t i uken / kommunikasjon ASK (alternativ- og supplerende Kommunikasjon).
- Spesialkompetanse: bliss, tegn til tale, rolltalk, pictogram

Opplæringsområder:

- Norsk: Muntlig, alternativ og supplerende kommunikasjon, Begrepsopplæring., Rolltalk, Skriftlig, Norsk for døve, Lese
- Matematikk: De fire regneartene og Hverdagsmatte.
- Engelsk: muntlig og skriftlig
- IKT: Tekstbehandling, Søke på nettet, Nettbank, Mail, Sms
- Støtte til kvalifisering i arbeidslivet.
- Vedlikehold av ferdigheter

Elever:

- Elever i alderen 21 – 56 år
- Elever med dysleksi / ADHD, elever med stort sprik i kognitive forutsetninger; ervervet hjerneskade, kommunikasjonsvansker, autisme, elever med alternativ og supplerende kommunikasjon, rolltalk, bliss, pictogram, døve elev og tegnspråkbruker

STO ønsker å opprettholde et felles fagmiljø for å ha flere å dele erfaringer og oppgaver med. De ønsker en felles kultur/fundament og få en felles visjon på plass.

Konklusjon med begrunnelse:

Vurdering

Grunnskoletilbud for voksne, norsk og samfunnskunnskap og spesialundervisning er skoledelen av voksenopplæringens virksomhet. Ut fra de nedsatte gruppenes gjennomgang og konklusjoner, vil rådmannen foreslå at Ås kommune legger ned grunnskoletilbudet i Ås og går inn i en avtale om kjøp av plasser i Ski kommune. Elevene som bor i Ås må søke via Ås VO som fatter vedtak og kjøper plasser i Ski kommune. Det bør inngås en avtale med Ski kommune om kjøp av inntil 20 plasser.

Når det gjelder STO og norsk og samfunnskunnskap, foreslår rådmannen at de opprettholdes som en enhet under samme rektor. Konstituert rektor har tatt tak i utfordringene i arbeidsmiljøet. Det må det fortsettes å jobbes med internt i virksomheten. Hvis det er ønskelig fra rektor og de ansatte, så vil de kunne bruke ekstern veileder.

Når det gjelder fritidstilbud for funksjonshemmede, flyktningkonsulent og introduksjonsrådgiver vil rådmannen evt. komme tilbake til dette i en senere sak.

Gruppeprosessene viser at det er kommet fram mange ideer til hvorledes man kan utvikle VO videre både via nettverksbygging, fellesprosjekter, aktiv markedsføring, salg av tjenester etc. De ansatte og skolens ledelse bør arbeide videre med dette for å finne nye muligheter og ta opp igjen ting de har gjort tidligere og som har vært vellykket.

Det er viktig at skolen er i utvikling og på lengre sikt vil rådmannen vurdere å se på organiseringen av spesialundervisningen opp mot organiseringen av spesialundervisningen for førskolebarn og organiseringen av PPS. Dette for å vurdere om man kan få en større grad av utnyttelse av kompetansen.

Det bør også vurderes om Ås Voksenopplæringscenter skal skifte navn, for eksempel til Ås kvalifiseringssenter. Alle som går på VO går der for å kvalifisere seg til noe, og med all den negative omtalen Ås Voksenopplæringscenter har fått, kan det være bra med et nytt navn og en ny start.

K-sak 10/12

**OVERFLYTTING AV ENSLIGE MINDREÅRIGE FRA OPPVEKST- OG
KULTURETATEN TIL HELSE- OG SOSIALETATEN**

[Gå til sakliste](#)

[<< Forrige sak](#)

[Neste sak >>](#)

Saksbehandler: Ellen Benestad

Arkivnr: 034 F30 &21 Saksnr.: 12/576

Utvalg	Utv.nr.	Møtedato
Hovedutvalg for helse og sosial	6/12	15.03.2012
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	6/12	15.03.2012
Administrasjonsutvalget	4/12	14.03.2012
Formannskapet	13/12	14.03.2012
Kommunestyret	10/12	28.03.2012

Formannskapets innstilling 14.03.2012:

1. Prosjektet enslige mindreårige flyktninger avsluttes 10.04.12.
2. Ansvar for prosjektets 5 enslige mindreåriges bo- og fritidstilbud overføres fra oppvekst- og kulturetaten til helse- og sosialetaten fra 10.04.12.

Formannskapets behandling 14.03.2012:

Ordfører orienterte om administrasjonsutvalgets behandling og innstilling 14.03.2012.

Votering: Rådmannens innstilling ble enstemmig tiltrådt.

Formannskapets innstilling 14.03.2012: Se øverst i dokumentet.

Administrasjonsutvalgets behandling 14.03.2012:

Votering: Rådmannens innstilling ble enstemmig tiltrådt.

Administrasjonsutvalgets vedtak 14.03.2012:

Tilsvare formannskapets innstilling, se øverst i dokumentet.

Hovedutvalg for oppvekst og kulturs behandling 15.03.2012:

Votering: Rådmannens innstilling ble enstemmig tiltrådt.

Hovedutvalg for oppvekst og kulturs innstilling 15.03.2012:

Tilsvare formannskapets innstilling, se øverst i dokumentet.

Rådmannens innstilling 07.03.2012:

Tilsvarende formannskapetets innstilling, se øverst i dokumentet.

**Oversikt over politiske saker om
Voksenopplæringen og Flyktningetjenesten 2010 – 2012:**

ADM-sak 7/10, administrasjonsutvalget 29.04.2010, jf. 10/1326:
Voksenopplæringen – Organisasjonsstruktur

K-sak 35/11, kommunestyret 25.05.2011, jf. 11/858: (trukket fra sakskartet)
Anskaffelse av boliger til mindreårige flyktninger

K-sak 36/11, kommunestyret 25.05.2011, jf. 11/1752:
Utvidelse av skolesekretærstillingen ved voksenopplæringscenteret

F-sak 39/11, formannskapet 08.06.2011, jf. 11/2135:
Bosetting av ordinære flyktninger og enslige mindreårige flyktninger i Ås kommune
/opprettelse av stillinger

K-sak 78/11, kommunestyret 14.12.2011, jf. 11/4077: (ikke tatt til behandling)
Organisasjonsendring innen voksenopplæringen

F-sak 73/11, formannskapet 23.12.2011, jf. 11/4148
Sak til formannskapetets ekstraordinære møte - Voksenopplæringen

ADM-utvalg, administrasjonsutvalget 18.01.2012 orientering, jf. 12/125

KU-sak 3/12, kontrollutvalget 07.02.2012
Valg av forvaltningsrevisjonsprosjekt 2012

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Administrasjonsutvalget
Formannskap
Hovedutvalget for helse- og sosial
Hovedutvalget for oppvekst- og kultur
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt:

Økonomi

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

Ingen

Utskrift av saken sendes til:

Rådmann
 Etatssjef helse- og sosial
 Etatssjef oppvekst- og kultur
 Avdelingssjef service og kommunikasjon
 Rektor voksenopplæringen
 Leder barnevernet
 Leder for Solfallsveien / Liaveien og ambulerende miljøarbeidertjeneste
 Forvaltningsenheten i helse og sosial

SAKSUTREDNING:**Fakta i saken:**

Ås kommune bosatte sommeren 2010 5 enslige mindreårige flyktninger. Enslige mindreårige flyktningers botilbud er i dag organisert under Ås kommunale Voksenopplæring. Voksenopplæringen hadde ingen erfaring med og kunnskap om organisering av turnusarbeid eller krav til innholdet i et heldøgns omsorgstilbud da tilbudet ble lagt dit.

Det var i kommunestyresak 100/09 forutsatt følgende:

Forutsetning	Realitet
Det skulle bosettes ti enslige mindreårige i 2010	Det er per 1.3.12 bosatt totalt fem
Det skulle ikke være behov for grunnskoleopplæring for mer enn om lag halvparten av de bosatte	Det er erfaringsvis behov for grunnskoletilbud til alle de bosatte. Dette gir en årlig kostnad på om lag 100.000,- pr bosatt. Tilbys skoletilbudet utenfor kommunegrensene, vil skyss også påløpe som kostnad.
Det skulle ansettes miljøarbeidere som skulle gis veiledning av prosjektleder.	Dette er ikke tilstrekkelig faglig veiledning. Det er også forsøkt ulike former for ekstern veiledning. Det har heller ikke hatt ønsket effekt. Mangel på faglig kompetanse hos miljøarbeiderne.
Det er forutsatt at prosjektet skulle ha økonomisk bærekraft.	Ut fra midler man kan søke, er det en realitet.
"Flyktingetjenesten arbeider videre med behov for kjøp eller leie av nye boenheter" (sak 100/09)	Det er foreslått kjøp av stor boenhet (sak 11/2135-4). Denne ble ikke vedtatt kjøpt. Pr i dag disponerer prosjektet ingen nye leiligheter. Borettslaget har klaget og ønsker heller ikke at leilighetene skal disponeres til beboere med behov for heldøgns omsorg.

Økonomi

Buf-etat og IMDI (Integrerings- og mangfoldsdirektoratet) dekker utgifter til de enslige mindreårige.

Se eget trykt vedlegg.

Bolig

Å finne små boliger i Ås kommune er ikke enkelt. I dag leier 2 av guttene hybelleiligheter i privat bolig, mens 3 av guttene bor i Sollihagen. For de 3 guttene i Sollihagen har det vært forsøkt å finne andre boliger, både kjøpe og leie, men kommunen har ikke lyktes med det ennå.

De bosatte er nå rundt 19 år og ønsker å bo for seg selv. Det vil derfor være mest aktuelt å forsøke å finne/fortsette å bo i hybelleiligheter de neste årene til de har fullført skolegangen sin.

Guttene trenger imidlertid å få oppfølging i boligene. De har faste oppfølgingsdager i dag.

Prosjektgruppens anbefaling

Det ble høsten 2011 nedsatt en prosjektgruppe som hadde følgende mandat:

- Foreslå en organisatorisk plassering av enslige mindreårige flyktninger
- Vurdert alternativer for organisatorisk plassering
- Se på økonomiske konsekvenser ved evt. flytting av tjenesten

Prosjektgruppen bestod av:

leder av ungdomsboligene i Solfallsveien/Liaveien, leder for barnevernstjenesten, prosjektleder for prosjektet enslige mindreårige, ansatt representant EM, leder fagforbundet og daværende rektor VO (leder for prosjektgruppen)

Gruppen kom fram til følgende anbefalinger:

- Med bakgrunn i at alle de bosatte er over 18 år, nedlegges prosjektet i sin nåværende form.
- Det anbefales at tjenestetilbudet for denne gruppen overføres til helse og sosialetaten ved ambulerende miljøarbeidertjeneste.
- Integreringstilskuddet, det særskilte tilskuddet og refusjonene søkes om og forvaltes av ambulerende miljøarbeidertjeneste.
- Leder for ambulerende miljøarbeidertjeneste, vurderer sammen med prosjektleder og enhetsleder fra Barnevernstjenesten bemanningsbehovet knyttet til oppfølgingen av de bosatte flyktingene.
- De bosatte følges opp i boligene av ambulerende miljøarbeidertjeneste.
- Barnevernstjenesten vil på individuelt grunnlag følge den enkelte unge. Hvis de unge ønsker det, kan denne oppfølgingen videreføres til fylte 23 år.
- Tjenesten tilføres en fagkoordinator som har ansvaret for å søke tilskudd og refusjoner, samt å koordinere den daglige oppfølgingen av de bosatte flyktingene.
- Utover det må tjenesten tilføres det nødvendige antall medarbeidere for et faglig godt oppfølgingstilbud.

Det ble i oppstarten av gjennomføringen av sak 100/09 lagt opp til at prosjektleder skulle ha høyskoleutdannelse, mens det ikke ble stilt kompetansekrav til miljøarbeiderne. Erfaringen viser at kommunen ikke bør gå under IMDIs kompetansenorm på 50 % fagutdannet personale

Vurdering av saken:
Enslige mindreårige

En rekke forutsetninger for at prosjektet skal ha bærekraft, har ikke vært og er ikke til stede. Forutsetningene vil ikke endre seg, selv om prosjektet er organisert under annen etat eller enhet. Siden alle de bosatte nå er over 18 år, kan det nå være et egnet tidspunkt for å avslutte prosjektet i den formen det har i dag. De bosatte vil bli ivaretatt innenfor de rammene den enkeltes barnevernsvedtak utgjør.

Ved å overføre omsorgen av guttene til ambulerende tjeneste innen miljøarbeidertjenesten, vil guttene bli ivaretatt av en enhet som har kompetanse og erfaring med botilbud. De ansatte i prosjekt enslige mindreårige vil ikke følge med over til miljøarbeidertjenesten, men vil bli ivaretatt innenfor de rettigheter de har som overtallige i kommunen.

Dette betyr ikke at kommunen har sagt nei til bosetting av enslige mindreårige flyktninger. Når rammebetingelsene er til stede, først og fremst i form av gode og tilrettelagte boliger, kan kommunestyret vurdere bosettingsspørsmålet på nytt. Det bør da tas høyde for et volum på bosetting som gjør det mulig å ha en tilstrekkelig administrasjon som ivaretar de ansattes rettigheter i forhold til organisering av turnus, og som på samme tid gir mulighet for en stimulerende og utviklende bo-, skole- og fritidssituasjon for de bosatte.

Ved overføring til miljøarbeidertjenesten ved ambulerende team må de vurdere bemanningen. Inntil guttene fyller 20 år, er muligheten til å få dekket utgiftene store. Det er viktig å påse at det blir søkt om økonomiske tilskudd. Dette kan ivaretas av ambulerende team, flyktningkonsulent og økonomiavdelingen. Integreringstilskuddet kommer automatisk når det først er søkt om en gang, særskilt tilskudd må søkes om og tilskudd fra Buf-etat sendes inn i etterkant.

Konklusjon med begrunnelse:

Vurdering

Arbeidet rundt VO er en langsiktig prosess. Gjennom år har oppgaver man ikke har greid å finne en naturlig plass til i organisasjonen som for eksempel fritidstiltak for funksjonshemmede, flyktningkonsulent og botilbud til enslige mindreårige, blitt lagt til VO. Dette forsøker man i samarbeid med de ansatte å rydde opp i nå.

Det er ikke naturlig at et botilbud ligger i oppvekst- og kulturetaten. Etaten har ingen erfaring og kompetanse på heldøgnsdrift. Innenfor helse- og sosialetaten ligger både erfaringen og kompetansen. I tillegg ligger lignende virksomheter i helse- og sosialetaten slik at mulighetene for å utnytte synergieffekten er større.

Rådmannen vurderer at trinnvis gjennomføring av omorganiseringene vil spare brukerne for belastninger. Det er derfor ønskelig at organisasjonsendringene vedrørende Enslige mindreårige gjennomføres fra 10.4.12.

VEDLEGG

Økonomi

Buf-etat og IMDI (Integrerings- og mangfoldsdirektoratet) dekker utgifter til de enslige mindreårige.

Buf-etat

Dekker utgifter til kommunale barneverntiltak til guttene fyller 20 år. Alle guttene fyller 20 år i løpet av 2013.

Refusjonene dekker bo- og omsorgstiltak etter vedtak i barnevernloven §§ 4-4, 4-6, 4-8, 4-12 og 4-24. Slike tiltak kan være bemannet bofellesskap, fosterhjem eller hybler med tilsyn

Utgiftene som dekkes fra BUF-etat er følgende:

- lønn til personalet i kommunale botiltak
- lønn i forbindelse med etablering av nytt tiltak, før den første enslige mindreårige flytter inn i botiltaket; inntil tre måneder for leder og én måned for ansatte
- veiledning av fosterforeldre
- utgifter til livsopphold
- andre nødvendige tiltak for støtte og oppfølging begrunnet i den enkelte enslige mindreåriges særskilte behov
- husleie
- renter på huslån for botiltak kommunen eier
- løpende driftsutgifter til botiltakets bil, som bensin, årsavgift og forsikring
- innkjøp av bil for tiltak, dersom innkjøpsutgifter fordeles over flere år gjennom avskrivning eller leasingutgift på bil

Utgifter som ikke dekkes

- kjøp av bolig eller tilpasning av bolig
- møbler eller annet inventar og utstyr til boligen
- kjøp av bil som engangsutgift
- kostnader i forbindelse med skole/utdanning (med unntak av leksehjelp)
- helsetjenester
- reiser til hjemlandet eller andre land
- vergelønn
- tolk
- utgifter til reise/opphold for besøkende til barnet
- ekstrautgifter i henhold til ansvars- og betalingsrundskrivet [Q-06/2007](#)

Refusjonen regnes ut fra en døgnpris, som inneholder godkjente kostnader, fordelt på hver enslig mindreårige. Refusjonskravet godkjennes av kommunens revisor før innsending.

Fra Ås kommune har det vært sendt inn tre refusjonskrav så langt:

Perioden 01.08.2010-31.12.2010 på kr 1.115.148

Perioden 01.01.2011-30.06.2011 på kr 1.932.361.,

Perioden 01.07.2011-31.12.2011 er til godkjenning hos revisor og er på kr 2.762.389.

Til sammen er dette kr.5.809.898 for perioden 01.08.10 – 31.12.11.

Fra IMDI får man følgende tilskudd:

- Integreringstilskudd i bosettingsåret og de 4 neste årene
- Særskilt tilskudd som utløper det året de bosatte fyller 20 år

Integreringstilskuddet skal dekke kommunens gjennomsnittlige utgifter ved bosetting og integrering i bosettingsåret og de fire neste årene. Utgiftene skal dekke utgifter til barnevern, skole, tolk, helsetjenester, kultur- og ungdomstiltak etc.

Tre av guttene ble bosatt i 2010 og to i 2011. Satsene for tilskudd og antall år vil derfor variere avhengig av hvilke tidspunkt guttene ble bosatt.

I 2010 fikk kommunen kr 500.778 i integreringstilskudd og særskilt tilskudd

I 2011 fikk kommunen kr 1.314.410 i integreringstilskudd og særskilt tilskudd

I 2012 vil kommunen få kr 1.352.200 i integreringstilskudd og særskilt tilskudd

I 2013 vil de bosatte fylle 20 år, og det særskilte tilskuddet vil gå ut.

- Særskilt tilskudd år 1 beregnes ut i fra hvilket tidspunkt i bosettingsåret personen er bosatt, mens integreringstilskudd utbetales for hele året uavhengig av bosettingstidspunkt.
- Det blir fastsatt nye satser for integreringstilskuddet og særskilt tilskudd hvert år

K-sak 11/12

R-269 - ENDRET REGULERINGSPLAN FOR PENTAGON M.M.

[Gå til sakliste](#)

[<< Forrige sak](#)

[Neste sak >>](#)

Saksbehandler: Greta Elin Løkhaug

Arkivnr: REG R-269

Saksnr.: 10/3941

Utvalg	Utv.nr.	Møtedato
Hovedutvalg for teknikk og miljø	65/11	29.09.2011
Hovedutvalg for teknikk og miljø	24/12	15.03.2012
Kommunestyret	11/12	28.03.2012

Hovedutvalg for teknikk og miljøes innstilling 15.03.2012:

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-12 godkjenner Ås kommune endret reguleringsplan for Pentagon m.m., som vist på kart datert 14.09.2011, sist revidert 01.03.2012, med reguleringsbestemmelser datert 14.09.2011, sist revidert 01.03.2012, med følgende endringer:

- Tilføyes i pkt. 3.1.2 og 4.1: Grunneier kan utføre alminnelig skjøtsel av vegetasjon i området og tilrettelegge for allmenhetens bruk.

Hovedutvalg for teknikk og miljøes behandling 15.03.2012:

Kjetil Barfelt (FrP) fremmet følgende endringsforslag til reguleringsbestemmelsene:

- Pkt. 5.3.1, siste avsnitt: ordet «maksimal» sløyfes.

Ola Nordal (A) fremmet følgende endringsforslag til reguleringsbestemmelsene:

- Tilføyes i pkt. 3.1.2 og 4.1: Grunneier kan utføre alminnelig skjøtsel av vegetasjon i området og tilrettelegge for allmenhetens bruk.

Votering: (8 stemmer)

FrP's endringsforslag ble nedstemt 4-4 (1FrP, 1H, 1V, 1SV), leders dobbeltstemme ved stemmelikhet ble avgjørende.

Innstillingen med Ap's endringsforslag ble enstemmig tiltrådt.

Hovedutvalg for teknikk og miljøes innstilling 15.03.2012: Se øverst i dokumentet.

Innstilling til møte i hovedutvalg for teknikk og miljø 15.03.2012:

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-12 godkjenner Ås kommune endret reguleringsplan for Pentagon m.m., som vist på kart datert 14.09.2011, sist revidert 01.03.2012, med reguleringsbestemmelser datert 14.09.2011, sist revidert 01.03.2012.

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Forhåndsvarsling:	17.12.2010
Hovedutvalg for teknikk og miljø 1. gang:	29.09.2011
Offentlig ettersyn:	20.10.-05.12.2011
Hovedutvalg for teknikk og miljø 2. gang:	15.03.2012
Kommunestyret	28.03.2012

Vedlegg som følger saken trykt: (separat trykk, sendt 21.03.2012)

1. Oversiktskart i målestokk 1: 15 000
2. Utsnitt av gjeldende reguleringsplan
3. Reguleringsplankart i målestokk 1:1000, sist revidert 01.03.2012 (forminsket)
4. Reguleringsbestemmelser, sist revidert 01.03.2012
5. Beskrivelse av planforslaget, innkommet 30.06.2011
6. Risiko- og sårbarhetsanalyse
7. Trafikkanalyse
8. Sammendrag fra biologiske undersøkelser
9. Landskapsanalyse
10. Illustrasjoner og snitt
11. Utskrift av møtebok, datert 04.10.2011
12. Revidert forslag i brev, datert 10.02.2012/01.03.2012

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

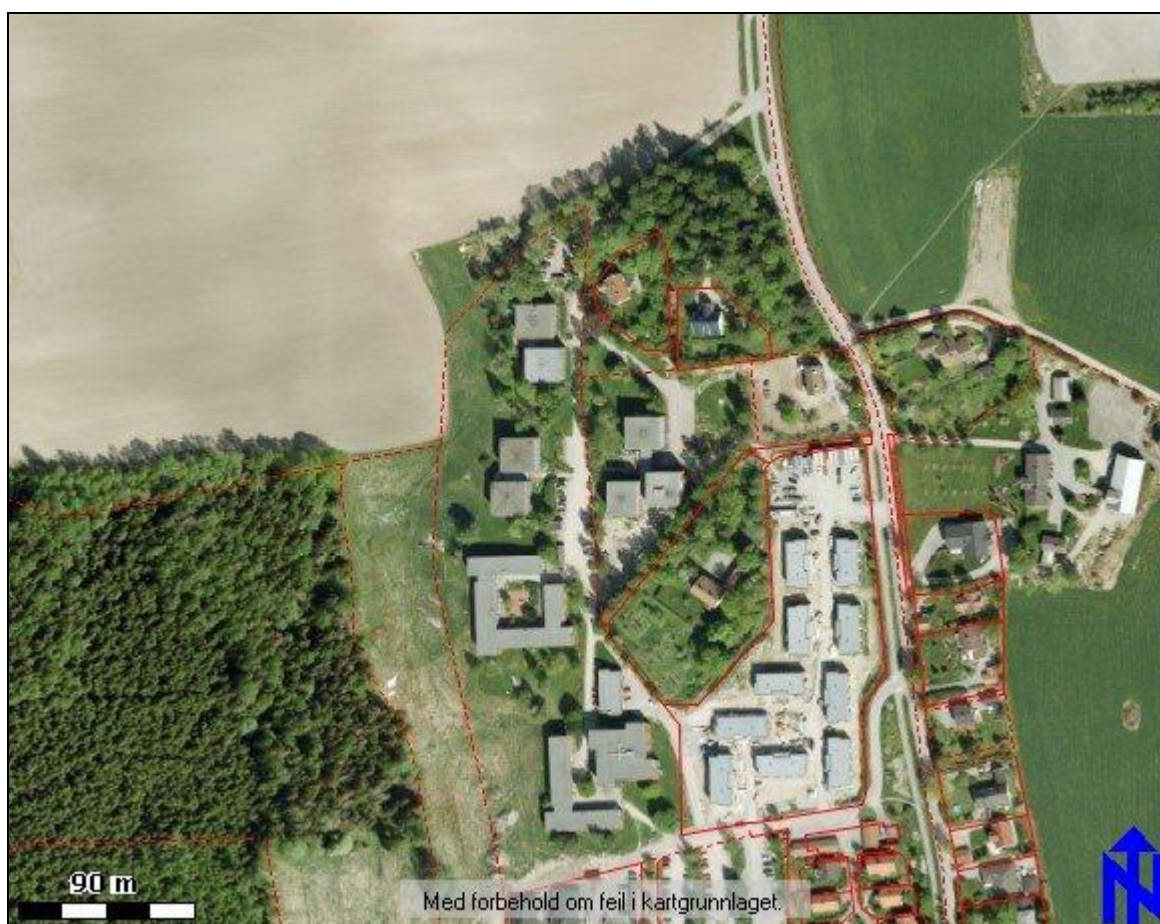
Sakens øvrige dokumenter

Utskrift av saken sendes til:

Adressater i følge liste

SAKSUTREDNING:**Fakta i saken:**

Dyrø & Moen AS Arkitekter MNAL har på vegne av Studentskipnaden i Ås utarbeidet forslag til endret reguleringsplan med bestemmelser for Pentagon m.m. Planområdet er på ca. 60 dekar og består av studentbyen Pentagon, 3 boligtomter, grøntområder og parkeringsplasser. Avstand fra Ås stasjon er ca. 1,5 kilometer, det vil si at beliggenheten er i gangavstand fra Ås sentrum.



- ortofoto av planområdet -

Det har vært stor økning av studentmassen på Universitetet for miljø- og biovitenskap (UMB) og det forventes ytterligere økning i årene framover, blant annet på grunn av sammenslåing med Norges veterinærhøgskole.

Hensikten med reguleringsplanen er å fortette og utvide eksisterende område vestover, med studentboliger, på Pentagon.

I dag er det 584 hybler innenfor planområdet. Det planlegges 550 nye hybler innenfor og i utvidet område.

Det innebærer at eksisterende plan for området må endres og at friområdet i eksisterende plan gjøres om til boligformål og parkering. Det vises til vedlegg 5 der Dyrø & Moen AS beskriver planforslaget mer detaljert.

Risiko- og sårbarhetsanalyse:

Det er utarbeidet en risiko- og sårbarhetsanalyse, se vedlegg 6.

Forhåndsuttalelser:

Planen ble forhåndsvarslet 17.12.2010. Det er kommet inn bemerkninger fra 6 berørte parter. I vedlegg 5 (side 9, 10 og 11) refererer og kommenterer forslagsstiller de innkomne bemerkningene.

Møte 07.09.2011:

Forslagsstiller, ved sivilarkitektene Gunnar Dyrø og Marte G. Toresen og bygnings- og reguleringssjef Ivar Gudmundsen og avdelingsarkitekt Greta Løkhaug fra Ås kommune deltok. Planforslaget ble gjennomgått og det ble foreslått og diskutert noen endringer/forbedringer.

Kommentarer til planforslaget:Planbeskrivelsen

Planforslaget er godt gjennomarbeidet og begrunnet. I tillegg til reguleringsplanen og reguleringsbestemmelsene er det utarbeidet illustrasjonsplan og snitt, som viser hvordan ny bebyggelse vil framstå sammen med eksisterende boligmasse.

Reguleringsplanen

I tillegg til studentbyen Pentagon, tas det med tre boligeiendommer som får oppgraderte bestemmelser, jfr. nylig vedtatt kommuneplan. Planområdet viser ny atkomstvei, ny parkeringsplass og utvidet boligområde vest for eksisterende bebyggelse. Det er også satt av anleggs- og riggområde.

Det skal bygges 8 nye boligblokker innenfor felt B1, B2 og B3 som ligger vest i planområdet. I tillegg skal det bygges en ny boligblokk i felt B4 som ligger innenfor utbygd område og en ekstra etasje på eksisterende boligblokk, B5. Innenfor felt C er det foreslått et nytt bygg, kombinert bolig og tjenesteyting (blant annet treningsrom for studenter), og i felt D er det foreslått en utvidelse av andre typer bebyggelse og anlegg (driftsenhet).

Det er avsatt 3 friområder.

Det har vært noen utfordringer med framstillingen av reguleringskartet, men dette er blitt løst i samarbeid med reguleringsavdelingen.

Reguleringsbestemmelsene

Reguleringsbestemmelsene bør være så konkrete og tydelige som mulig, og det er det blitt jobbet med.

ROS-analyse

Det skal gjennomføres radonmålinger, og eventuelle tiltak skal utføres i forbindelse med utbygging. Grunnen kan være ustabil, og geotekniske undersøkelser skal gjennomføres ved utbygging.

Trafikkanalyse

Det er utført en trafikkanalyse som ikke gir noen endelig konklusjon, men som belyser problemstillingen på en god måte.

Utvidelsen av Pentagon med 550 hybler vil føre til stor økning av gang- og sykkeltrafikken i Meierikrysset. Økningen av biltrafikken blir ikke like merkbar. Trafikksikkerheten i krysset er bekymringsfull. I løpet av de siste 8 årene har det vært 5 ulykker, hvorav 4 involverte syklistene. Det bør derfor innføres tiltak for å bedre sikkerheten for gående og syklistene.

De mest aktuelle tiltakene er fotgjengerundergang eller signalregulering av gangfeltet, der førstnevnte anbefales. Dersom dette ikke er aktuelt på kort sikt, kan saksing av gangfeltene på tvers av fylkesveien, eventuelt i kombinasjon med opphøyd gangfelt eller økt diameter på sentraløya være et aktuelt tiltak.

Tiltakene må diskuteres videre med Statens vegvesen.

Rapport om arkeologisk registrering

Det ble utført en arkeologisk registrering i mai 2011. Innenfor planområdet er det tidligere gjort funn av to gravhauger (ID 51267) fra jernalderen og bosetningsspor fra jernalderen (ID 72442).

Det ble funnet i alt 18 kokegroper, der 15 representerer en utvidelse av ID 72442. Området for avgrensningen ble utvidet noe nordover (ut over plangrensen), for å avgrense strukturene som kam fram under avdekkingen. I tillegg ble også ID 51267, to gravhauger, gjenregistrert.

ID 72442 kan muligens frigis, etter behandling hos Riksantikvaren som er dispensasjonsmyndighet.

Biologisk undersøkelse

De største biologiske verdiene finnes i den nordre og den vestre delen av planområdet. To små naturtypelokaliteter med store, gamle trær og en liten urterik hage med en liten dam er identifisert. Denne delen av området har kvalitet som leveområde for både sjeldne insekter (bier, sommerfugler) og amfibier (små- og storsalamander, padde, buttsnutefrosk). Langs hele vestsiden ligger en næringsrik, fuktig beitemark med betydning for både hekkende fugl og som rasteplass for fugl på trekk.

Det vil være ugunstig for biomangfoldet i området å trekke en vei ned til de skisserte parkeringsplassene, gjennom den urterike hagen nordvest i planområdet. Etablering av en erstatningsdam, sørvest i planområdet, er foreslått for å ivareta salamanderne.

Landskapsanalyse

Eksisterende uteområder er generelt lite tiltalende og er preget av manglende skjøtsel. En fortetting av boligmassen gjør at også uteområdene bør få en oppgradering, slik at de inviterer til bruk. Trær, busker, god belysning, tilstrekkelig antall sykkelstativ m.m. er viktig for å få orden på uterommene.

Plan- og profiltegning av atkomstvei

I tillegg til profil- og plantegning av ny atkomstvei, V1 er det vist detaljert utforming av krysset Herumveien/Pentagonveien.

Kommunikasjon

Forslagsstiller har hatt en del kontakt med administrasjonen i møte, på telefon og e-post. Det har vært en god dialog, blant annet om hva som bør være med i planforslaget, og hva som ikke er nødvendig. Forslagsstiller arrangerte også et åpent møte 19.01.2011, der beboere og andre interesserte var til stede.

Vurdering med konklusjon og begrunnelse:

Teknisk sjef er stort sett positiv til planforslaget, som framstår som godt gjennomarbeidet. Ny bebyggelse, spesielt den lengst i vest, får en god plassering i landskapet, sammen med og i forlengelsen av eksisterende bebyggelse.

Landskapsanalysen peker på en del svakheter ved uteområdene, dvs. områdene mellom bygningene. Ved atkomst er det et område som framstår som svært tiltalende. Det er området som ligger på venstre hånd når man kommer inn eksisterende atkomstvei til Pentagon. På dette området, felt C er det foreslått et nytt bygg. Det er et relativt flatt område, som er fint beplantet, er ganske stort og er et naturlig samlingspunkt. Teknisk sjef er skeptisk til at dette fine uterommet blir bygget ned. I revidert forslag er byggets avgrensning blitt noe redusert ut mot uteområdet og er en forbedring. Resterende forslag til ny og utvidet bebyggelse vurderes som kurant.

Tiltak for å dempe noe av utbyggingen visuelt mot fylkesvei 152 er å etablere vegetasjon nordvest i planområdet. I revidert forslag av reguleringsbestemmelsene, er det tatt inn i rekkefølgebestemmelsene som et krav.

Kapasiteten i Meierikrysset er stor nok til økt trafikkavvikling, men omgivelsene til krysset gjør det til et uoversiktlig og farlig veikryss. Dette skyldes først og fremst Meierimuseet, som ligger helt inn til krysset. En sikker og god trafikkavvikling i eller i tilknytning til dette krysset må prioriteres, ikke minst for gående og syklende.

Problemstillingene rundt amfibier og atkomstvei/parkering er blitt forsøkt løst, ved at det er tatt inn krav om erstatningsdam i reguleringsbestemmelsene.

Til tross for noen utfordringer, mener likevel teknisk sjef at planforslaget er godt nok bearbeidet til å bli lagt ut til offentlig ettersyn. Teknisk sjef anbefaler derfor at Hovedutvalg for teknikk og miljø legger planforslaget ut til offentlig ettersyn.

Offentlig ettersyn – innkomne bemerkninger:

I henhold til vedtak i Hovedutvalget for teknikk og miljø ble saken lagt ut til offentlig ettersyn i perioden 20.10.2011 – 05.12.2011. Saken ble også sendt berørte parter til uttalelse. Det er innkommet 6 bemerkninger, inkludert bemerkning fra kommunens administrative Planforum. I vedlegg 11 kommenterer forslagsstiller bemerkningene.

Vurdering av planforslaget – forslag til endringer:

Bemerkningene er gjennomgått av forslagstiller, og endret reguleringsplan med reguleringsbestemmelser for Pentagon m.m. er blitt revidert.

Det er foreslått følgende endring i reguleringsbestemmelse nr. 5.3.1:

Parkeringsplass (P1) skal etableres i takt med etappevis utbygging av felt B, med et antall parkeringsplasser som tilsvarer en maksimal dekning på 0,3 p-plasser/enhet.

Reguleringsbestemmelse nr. 3.1.3 (felt C) er blitt presisert med følgende tillegg:

*Boligformål tillates kombinert med tjenesteyting av sosial karakter (for studentbyen). Videre er reguleringsbestemmelse nr. 3.1.4 (felt D) endret til: *Driftsbygning (for studentbyen) tillates oppført med høyde og utnyttelse som angitt på plankartet.**

Planområdet ligger innenfor konsesjonsområde for fjernvarme, og det tilføyes derfor en bestemmelse om at det skal tilrettelegges for tilknytning når det blir utbygd. I reguleringsbestemmelse nr. 2.4 heter det at: *Det skal, ved ombygging/nybygg, legges til rette for fjernvarme.*

I reguleringsplankartet er sikringssonen rundt gravfeltet (H570_1) nord-øst i planområdet justert. Ellers er plankartet uendret.

Konklusjon:

Rådmannen anbefaler at planforslaget vedtas, med overnevnte endringer av reguleringsplan og bestemmelser.

K-sak 12/12

INNMELDING AV ÅS KOMMUNE I NASJONALT NETTVERK FOR SYKKELBYER

[Gå til sakliste](#)

[<< Forrige sak](#)

[Neste sak >>](#)

Saksbehandler: Cornelia Solheim/Olaug Talleraas Arkivnr: Q20 &30 Saksnr.: 12/138

Utvalg	Utv.nr.	Møtedato
Hovedutvalg for teknikk og miljø	30/12	15.03.2012
Kommunestyret	12/12	28.03.2012

Hovedutvalg for teknikk og miljøes innstilling 15.03.2012:

Ås kommune melder seg inn i Nasjonalt nettverk for sykkelbyer i Norge.

Hovedutvalg for teknikk og miljøes behandling 15.03.2012:

Votering: (8 stemmer)

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Hovedutvalg for teknikk og miljøes vedtak 15.03.2012: Se øverst i dokumentet.

Innstilling til møte i hovedutvalg for teknikk og miljø 15.03.2012:

Tilsvarer hovedutvalgets innstilling, se øverst i dokumentet.

Tidligere politisk behandling:

Ingen

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalg for teknikk og miljø 15. mars 2012

Kommunestyret 28. mars 2012

Vedlegg som følger saken trykt:

Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

Ingen

Utskrift av saken sendes til:

Plan- og utviklingssjef for oppfølging

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Om Nasjonalt nettverk for sykkelbyer

I forbindelse med Nasjonal transportplan 2006 - 2015 ble det utarbeidet en egen Nasjonal sykkelstrategi som formulerer mål og strategi for å oppnå økt satsning på tilrettelegging for sykling i norske byer og tettsteder. I strategien fokuseres det spesielt på utvikling av et nettverk av Sykkelbyer som et virkemiddel. Nasjonalt nettverk for sykkelbyer ble opprettet med følgende målsetninger for arbeidet:

- Heve kompetansen vedrørende tilrettelegging for sykling i de deltakende byer og tettsteder.
- Informere om og tilrettelegge aktuelle virkemidler for satsningen på sykkeltrafikk
- Markedsføre tiltak og formidle erfaringer fra deltakende byer og tettsteder
- Fremme Statens vegvesens rolle som pådriver for økt bruk av sykkel ved å spre kunnskap om sykling og sykkeltiltak til kommuner, kollektivtrafikknæringen, arbeidsgivere og andre.
- Bidra til at deltakende byer som ønsker å satse på sykkel som transportform får nødvendig faglig oppfølging.

Målgruppen for nettverket er alle kommuner og fylkeskommuner. Det legges hovedvekt på tilrettelegging i byer og tettsteder med mer enn 5.000 innbyggere.

Sykkelbynettverket vil være et faglig nettverk og ressursmiljø for deltakende byer og tettsteder. Aktiviteten i nettverket vil knyttes til tre hovedområder:

- Nettverkssamlinger, fagmøter og kurs
- Studieturer
- Samle informasjon og etablere informasjonskanaler (nettsider, nyhetsbrev)

Nettverkets formelle organisering består av sekretariat, prosjekteier og råd. Syklistenes Landsforening har sekretariatsfunksjonen, og er engasjert til denne oppgaven av prosjekteier Vegdirektoratet. Rådet består av representanter fra kommuner, fylkeskommuner, Statens vegvesen, Miljøverndepartementet og Helsedirektoratet.

I Follo er følgende kommuner medlemmer i nettverket: Frogn, Nesodden, Oppegård, Ski og Vestby.

Om medlemskap i Nasjonalt nettverk for sykkelbyer

Medlemskap i Sykkelbynettverket er gratis og gir tilgang til kurs, samlinger og studieturer i regi av nettverket, og annen informasjon for bedre å kunne legge til rette for sykling.

Innmelding skjer ved at det fattes vedtak i kommunen om innmelding. Slikt vedtak kan fattes av kommunestyret, eller av den som har fullmakt til å melde kommunen inn i nettverket.

Vurdering og konklusjon:

Medlemskap i Nasjonalt nettverk for sykkelbyer anses som et positivt tiltak i tråd med Ås kommunes overordnede målsetninger. I Kommuneplan 2011-2023 (s. 7) er det lagt inn følgende under prioriterte områder: *“Det skal være enkelt å gå eller sykle til skole, butikk og fritidsaktiviteter. Turstier, snarveier, gang- og sykkelveier skal derfor prioriteres.”* Videre er følgende tiltaksmål vedtatt i kommunens Klima og energiplan 2009-2012 (s. 50): *“Kommunen skal prioritere tilrettelegging og stadig forbedre forhold for syklende og gående.”*

Medlemskapet anses å ville gi kommunen et godt grunnlag til fremtidig arbeid med å bedre sykkeltilbudet gjennom kompetanseheving og nettverksbygging. Medlemskapet har ingen økonomiske konsekvenser. Eventuell deltakelse på samlinger, studieturer og lignende forutsettes dekket innenfor enhetenes midler til kurs og opplæring.

Teknisk sjef anbefaler at hovedutvalg for teknikk og miljø vedtar følgende innstilling:

Ås kommune melder seg inn i Nasjonalt nettverk for sykkelbyer i Norge.

K-sak 13/12
INNFORING AV EPOLITIKER - DIGITALE SAKSPAPIRER I POLITISKE MØTER

[Gå til saksliste](#)

[<< Forrige sak](#)

[Neste sak >>](#)

Saksbehandler: Andreas Brodahl

Arkivnr: 033 &17

Saksnr.: 12/538

Utvalg	Utv.nr.	Møtedato
Formannskapet	15/12	14.03.2012
Kommunestyret	13/12	28.03.2012

Formannskapets innstilling 14.03.2012:

1. ePolitiker innføres i Ås kommune.
De politiske organer som i første omgang skal omfattes av ordningen er:
hovedutvalg for oppvekst og kultur, formannskap og kommunestyre.
2. Andre råd og utvalg vurderes etter en totalvurdering ift. praktiske og økonomiske hensyn etter at de andre utvalg er igangsatt. Følgende kriterier vil da vurderes administrativt: Rådenes størrelse og sammensetning, sakstyper (saksgang, omfang, gradering mv.) samt møtefrekvens.
3. Alle ugraderte sakspapirer i aktuelle komiteer og utvalg distribueres elektronisk.
4. Det kjøpes inn "nettbrett" til alle kommunestyremedlemmene og faste medlemmer av hovedutvalgene, ansatte fra administrasjonen og IKT som skal utvikle og drifte løsningen. En total kostnadsramme for innkjøp av nettbrett kommer på ca. kr 250.000,- eks. mva. Kostnader til server / lisenser blir ca. kr 100.000,- Utgiftene dekkes over investeringsbudsjettet for IKT.
5. Nettbrettene avskrives over 4 år, slik at politikerne får nettbrettet etter endt kommunestyreperiode.
6. Fremdriftsplan:
 - Tekniske løsningen gjøres klar av service og kommunikasjon.
 - Innkjøp av nettbrett til politikere gjøres når den tekniske løsningen er på plass.
 - Hovedutvalg for oppvekst og kultur og formannskap tester ut løsningen.
 - Etter en kort testperiode gjøres kommunestyret papirløst.

Formannskapetets behandling 14.03.2012:

Morten Lillemo (KrF) foreslo at saken avgjøres av kommunestyret.

Votering:

KrF's forslag ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling ble enstemmig tiltrådt.

Formannskapetets innstilling til kommunestyret 14.03.2012:

Se øverst i dokumentet.

Rådmannens innstilling: Tilsvareer formannskapetets innstilling.

Tidligere politisk behandling:

Handlingsprogram og økonomiplan 2012-2015, kap. 4.4 tiltak 2012

Avgjørelsesmyndighet:

Formannskap

Kommunestyre (jf. formannskapetets behandling 14.03.2012, F-sak 15/12)

Behandlingsrekkefølge:

Formannskap

Vedlegg som følger saken trykt: (separat trykk, sendt F 07.03.2012 og K 21.03.2012)

ePolitiker i Ås – forslag til løsning

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter: Ingen

Utskrift av saken sendes til:

Service- og kommunikasjonssjef

Ref. kommunestyre og hovedutvalg

SAKSUTREDNING:**Fakta i saken:**

Ås kommune jobber for å bli papirløse. Å bli "papirløs" betyr at hele saksgangen i kommunen er elektronisk - fra en sak blir opprettet av saksbehandler eller registrert som ny sak i arkivet, til de folkevalgte henter opp, forbereder og behandler saken politisk. Ås kommune har i handlingsprogram for 2012 satt opp tiltak om fullelektronisk arkiv og uttesting av papirløse politikere/ePolitiker. Det har også vært et ønske fra mange politikere å kunne få en bedre løsning for håndtering av sakspapirene elektronisk.

Det er mange kommuner som etter hvert er i gang med dette. Det betyr at Ås kommune kommer lettere og billigere til målet enn andre kommuner når løsningene allerede er utviklet og testet av andre.

Hvorfor papirløs saksbehandling?

Effektivisering:

Administrasjonen vil frigjøre tid til andre oppgaver enn å kopiere, pakke og distribuere papirer. Politikerne vil få tilgang til mer informasjon når alle tidligere behandlinger, notater og sakens øvrige dokumenter ligger lett tilgjengelig på nettbrettene. Dokumentfristen kan dessuten reduseres i forhold til i dag. Totalt sett blir arbeidsdagen mer effektiv for politikere og administrasjon.

Økonomi:

Overgang til papirløs saksbehandling vil medføre investeringskostnader i startfasen. På sikt vil kommunen spare penger i årlige kostnader til porto, papir og kopieringskostnader.

Miljø:

Miljø er et viktig perspektiv for prosjektet. Å kutte ut den store papirproduksjonen som lages i dag, samt å ta i bruk "miljøvennlig saksbehandling", vil være veldig positivt for miljøet og for kommunens omdømme.

Samfunnsutviklingen / rekruttering av nye politikere:

ePolitiker følger øvrige trender i dagens samfunn, der flere og flere aktiviteter håndteres papirløst. Sosiale medier, e-dialog og elektroniske skjemaer er viktige elementer i samfunnsutviklingen. Prosjektet ePolitiker bidrar til å gjøre Ås kommune til en moderne organisasjon og det vil være lettere å få med nye politikere når kommunen følger med i dagens utvikling i forhold til nye medier.

Valg av løsning

Det finnes noen få løsninger i dag som gir politikerne mulighet til å få tilgang til ferdige nedlastede dokumenter, kommentere i utvalgsdokumenter, lagring i sky etc.

Frogn kommune har benyttet en politikerløsning som har vært basert på bærbare PCer til politikerne. Denne har fungert ok for mange, men vært tungvint for andre. De har derfor gjort en del endringer i sin løsning og vil nå tilby sine politikere Ipad2. Dette er noe mange andre kommuner i Norge også gjør i disse dager. Ås og Frogn er like på mange områder når det gjelder teknisk plattform og infrastruktur. Rådmannen ønsker derfor å benytte samme tekniske design som Frogn har gjort. De har valgt en politikerløsning hvor de velger å droppe den klassiske leverandørmodellen. De velger selv ut produkter og løsninger som passer best, og syr dette sammen til en modell som fungerer både for administrasjonen og politikerne. Beskrivelse av den tekniske løsningen finnes i vedlegg 1.

Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:

Det er budsjettmessig dekning på investeringsbudsjettet for 2012 for innkjøp av inntil 60 nettbrett – kr 250.000,-. Dette vil være til alle faste medlemmer i kommunestyre, formannskap og hovedutvalgene samt administrasjonen. Inkludert konsulenttjenester, nødvendige servere og tilleggsutstyr vil totalkostnaden være ca. kr 350.000,-. Det er en forutsetning at en har en gradvis nedtrapping av papiropptrykking og utkjøring når ePolitiker innføres. En kunne redusere de årlige utgiftene på sikt med 100.000,- pr. år.

Konklusjon:

Rådmannen anbefaler at kommunen tar i bruk nettbrett, og gradvis avvikler papirbasert politisk saksgang.

Kan vedtaket påklages?

Ikrafttredelse av vedtaket: Når praktisk mulig umiddelbart etter vedtak

K-sak 14/12
KONTROLLUTVALGETS ÅRSRAPPORT 2011

[Gå til sakliste](#)

[<< Forrige sak](#)

Saksbehandler: Jeanette Karlsen

Arkivnr: 033 &14

Saksnr.: 10/652

Utvalg	Utv.nr.	Møtedato
Kommunestyret	13/10	03.03.2010
Kommunestyret	23/11	09.03.2011
Kommunestyret	14/12	28.03.2012

Kontrollutvalgets forslag til vedtak:

Kommunestyret tar kontrollutvalgets årsrapport 2011 til orientering.

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Kontrollutvalget

Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt:

- Brev av 01.03.2012 fra FIKS, oversendelse av sak fra kontrollutvalget til kommunestyre, KU-sak 2/12 med særutskrift, saksutredning og vedlegg.

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

- Tidligere årsrapporter fra kontrollutvalget

Utskrift av saken sendes til:

Kontrollutvalget v/Follo interkommunale kontrollutvalgssekretariat

Fakta i saken:

FIKS har i brev av 01.03.2012 oversendt sak fra kontrollutvalget til kommunestyre, jf. vedlegg.

Kontrollutvalget innstiller direkte til kommunestyret.

MOTTATT

02 MAR 2012

KONTROLLUTVALGET I ÅS KOMMUNE

7/3-12 JUA
10/052-11
4990/12
033 & 14

Kommunestyret i Ås
Ås kommune
HER

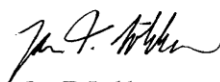
Ås, den 1. mars 2012
Jnr. 34/12 Arkiv 417

SAK FRA KONTROLLUTVALGET TIL KOMMUNESTYRET

Vedlagt oversendes særutskrift av følgende sak fra kontrollutvalget:

KU-sak 02/12 Kontrollutvalgets årsrapport 2011

Med vennlig hilsen



Jan T. Løkken
sekretær

Kopi: Rådmannen

Sekretariat: Follo interkommunale kontrollutvalgssekretariat

Postadresse

Postboks 195, 1431 Ås

Besøksadresse

Rådhusplassen 29

Telefon (m)

959 39 656

E-post

FIKS@as.kommune.no

Internett:

www.follofiks.no



KONTROLLUTVALGET I ÅS KOMMUNE
SÆRUTSKRIFT

fra kontrollutvalgets møte den 7. februar 2012:

KU-sak 02/12 KONTROLLUTVALGETS ÅRSRAPPORT 2011

Sekretariatets innstilling:

Kontrollutvalgets årsrapport for 2011 vedtas.
Årsrapporten for 2011 oversendes kommunestyret med følgende forslag til vedtak:

Kommunestyret tar kontrollutvalgets årsrapport 2011 til orientering.

Kontrollutvalgets behandling 7.2.2012:

Hvoslef-Eide pekte på at flere i det nåværende kontrollutvalg, som skriver under rapporten, bare har vært medlemmer av utvalget etter valget høsten 2011.

Votering:

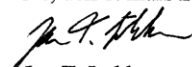
Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Kontrollutvalgets vedtak 7.2.2012:

Kontrollutvalgets årsrapport for 2011 vedtas.
Årsrapporten for 2011 oversendes kommunestyret med følgende forslag til vedtak:

Kommunestyret tar kontrollutvalgets årsrapport 2011 til orientering.

Ås, den 1. mars 2012


Jan T. Løkken
Sekretær

Vedlegg: Kontrollutvalgets årsrapport 2011

Sekretariat: Follo interkommunale kontrollutvalgssekretariat

Postadresse

Postboks 195, 1431 Ås

Besøksadresse

Rådhusplassen 29

Telefon

64 96 20 58 (m)959 39 656

E-post

FIKS@as.kommune.no

Internett:

www.follofiks.no



KONTROLLUTVALGET I ÅS KOMMUNE
ÅRSRAPPORT 2011



1. KONTROLLUTVALGETS OPPGAVER

1.1 Kommune-loven § 77

Bestemmelsen om at kommunen skal ha kontrollutvalg er tatt inn i kommune-loven av 25. september 1992 nr. 107 i § 77 om Kontrollutvalget. Kommunal- og regionaldepartementet har med hjemmel i kommune-lovens § 77 nr. 11 vedtatt forskrifter om kontrollutvalg som trådte i kraft fra 1. juli 2004, jf. rundskriv H-15/04.

For at kommune-styret skal være orientert om kontrollutvalgets arbeid blir det hvert år utarbeidet en årsrapport som framlegges for kommune-styret. Rapporten tar for seg de oppgaver kontrollutvalget er pålagt i henhold til forskriften og hvordan utvalget har løst sine oppgaver.

1.2 Kontrollutvalgsforskriftens bestemmelser om utvalgets oppgaver

I forskriftens § 4, 1. ledd, er kontrollutvalgets ansvar og oppgaver definert:

”Kontrollutvalget skal føre det løpende tilsyn og kontroll med den kommunale eller fylkeskommunale forvaltningen på vegne av kommune-styret eller fylkestinget, herunder påse at kommunen eller fylkeskommunen har en forsvarlig revisjonsordning.”

Forskriftens § 5, 1. ledd, om kontrollutvalg sikrer at utvalget kan innhente alle nødvendige opplysninger:

”Kontrollutvalget kan hos kommunen eller fylkeskommunen, uten hinder av taushetsplikt, kreve enhver opplysning, redegjørelse eller ethvert dokument og foreta de undersøkelser som det finner nødvendig for å gjennomføre oppgavene. For kontrollutvalgets medlemmer og dets sekretariat gjelder forvaltningslovens alminnelige bestemmelser om taushetsplikt, jf. forvaltningsloven § 13 mv.”

Utvalgets viktigste oppgaver er:

- Kontrollutvalget skal påse at kommunens eller fylkeskommunens årsregnskap og kommunale eller fylkeskommunale foretaks årsregnskap blir revidert på en betryggende måte, herunder holde seg løpende orientert om revisjonsarbeidet og påse at dette foregår i samsvar med de bestemmelser som følger av lov og forskrift, god kommunal revisjonsskikk og kontrollutvalgets instruks, eller avtaler med revisor, jf. § 6. *Regnskapsrevisjon*
- Kontrollutvalget skal påse at kommunens eller fylkeskommunens virksomhet årlig blir gjenstand for forvaltningsrevisjon i samsvar med bestemmelsene i dette kapittel, jf. § 9, 1. ledd. *Forvaltningsrevisjon*
- Kontrollutvalget skal påse at det føres kontroll med forvaltningen av kommunens eller fylkeskommunens interesser i selskaper m.m, jf. § 13. *Selskapskontroll*
- Kommune-styret eller fylkestinget avgjør selv om kommunen eller fylkeskommunen skal ansette egne revisorer, delta i interkommunalt samarbeid om revisjon eller inngå

avtale med annen revisor. Vedtaket treffes etter innstilling fra kontrollutvalget, jf. § 16, 1.ledd. *Valg av revisjonsordning. Valg av revisor*

2. KONTROLLUTVALGET I ÅS KOMMUNE

Kontrollutvalget har fem medlemmer med personlige varamedlemmer, og har i 2011 bestått av:

Før kommunevalget:

Medlemmer:	Varamedlemmer:
Håkon L. Henriksen (leder) (H)	Turid Johnsen (H)
Kari Munthe (nestleder) (Sp)	Olav Heir (SP)
Einride Berg (A)	Oddvar Kolstad(A)
Reidun Aalerud (H)	Oluf Berentsen (FrP)
Olav Aardalsbakke (KrF)	Arve Skutlaberg (KrF)

Etter kommunevalget (valgt av kommunestyret 12. oktober):

Medlemmer:	Varamedlemmer:
Håkon L. Henriksen (leder) (H)	Reidun Aalerud (H)
Einride Berg (nestleder) (A)	Oddvar Kolstad (A)
Tone Holm Dagsvold (A)	Bjørn Ole Alm(A)
Olav Aardalsbakke (KrF)	Arve Skutlaberg (KrF)
Trine Hvoslef-Eide(V)	Marit Hauken (A)

Varamedlemmene Oddvar Kolstad(A) og Arve Skutlaberg (KrF)) deltok, etter forfall fra faste medlemmer, i ett eller flere møter.

Kontrollutvalget har i 2011 hatt seks møter og behandlet 31 saker.

Reidun Aalerud deltok på NKRFs landskonferanse for kontrollutvalg i februar. To medlemmer og tre varamedlemmer deltok under Oppstartkonferansen for de nye kontrollutvalgene i Follo den 22. og 23. november i Strømstad.

Kommunelovens hovedregel er at kontrollutvalgets møter skal være lukkede. For å styrke befolkningens innsyn vedtok kontrollutvalget i sitt møte den 1. november for ettertiden å holde sine møter for åpne dører. Møtene skal likevel lukkes når utvalget behandler saker som etter loven er unntatt offentlighet. Vedtaket ble gjort i medhold av en unntaksmulighet i kommuneloven og sendt til kommunestyret som melding. Departementet foreslår i et høringsnotat å speilvende hovedregelen om lukkede møter, slik at møtene som hovedregel skal gå for åpne møter.

Kontrollutvalgets møter kunngjøres på kommunens nettsider og der legges også ut sakspapirer og protokoller til møtene. I kan disse dokumentene etterses på Servicetorget i kommunen og i Ås bibliotek, Forvaltningsrevisjonsrapporter som er behandlet av utvalget publiseres på FIKS' Internetsider.

3. SEKRETÆRORDNING

I Kontrollutvalgsforskriftens § 20 om Sekretariat heter det at Kommunestyret skal sørge for at kontrollutvalget har tilfredsstillende sekretariatsbistand. Sekretariatsfunksjonen kan verken legges til kommunens administrasjon eller til den som utfører revisjonsoppgaver for kommunen.

Forskriftens krav er ivaretatt ved at det er etablert et interkommunalt samarbeid om sekretariatet. Follo interkommunale kontrollutvalgssekretariat (FIKS) hadde 1. desember 2011 vært i arbeid i seks år. Etter at Nesodden kommune sluttet seg til samarbeidet fra 2011, er samtlige av de syv Follo-kommunene deltakere i FIKS.

Sekretariatet har ansvaret for forberedelse og oppfølging av kontrollutvalgsmøtene. I tillegg har FIKS ansvaret for selskapskontrollen på vegne av deltakerkommunene.

Ås er vertskommune for sekretariatet. Samarbeidet er hjemlet i kommunelovens § 27. Lederne av kontrollutvalgene utgjør styret for FIKS og har ansvar for driften. Det enkelte kontrollutvalg fastsetter for øvrig sekretariatets arbeidsoppgaver.

Jan T. Løkken har i 2011 vært sekretær for utvalget.

4. BUDSJETT FOR 2012

Kontrollutvalgsforskriften § 18 slår fast at det er kontrollutvalget som skal innstille om budsjett for kontroll og tilsyn i kommunen. Dette omfatter utgifter til revisjonen, FIKS og egne utgifter. Utvalget avga innstilling overfor kommunestyret om budsjettet for revisjonen, sekretariatet og egne utgifter i møtet den 30. august. I budsjettet for revisjonen innstilte utvalget på å øke revisjonens budsjett for å muliggjøre en større satsing på forvaltningsrevisjon. Kommunestyret vedtok seinere budsjettet på dette området som foreslått av kontrollutvalget.

5. UTVALGETS ARBEIDSOPPGAVER I 2011

5.1 Tilsyn med revisjonen

Kontrollutvalget skal i henhold til kontrollutvalgsforskriften § 4 påse at kommunen har en forsvarlig revisjonsordning og blant annet påse at kommunens regnskaper blir revidert på en betryggende måte, jf. § 6 i forskriften.

Follo distriktsrevisjon (FDR) er kommunens revisor (fra 1. juli 2010) og utfører regnskapsrevisjonen og forvaltningsrevisjonen. FDR er etablert ved avtale om felles revisjonsordning mellom kommunene Enebakk, Frogn, Nesodden, Oppegård, Ski og Ås. Hjemmelen for interkommunal revisjonsordning er i kommunelovens § 78. FDR har ni faglige stillinger: revisjonssjef, seks regnskapsrevisorer og to forvaltningsrevisorer. FDRs inntekter baserer seg i hovedsak på refusjoner fra kommunene. Selskapets budsjett baserer seg på selvkost-prinsippet.

Kontrollutvalget ga i møtet den 6. juni sin støtte et forslag til selskapsavtale for FDR som medfører at FDR omdannes fra et § 27-selskap i medhold av kommuneloven til et selskap som oppfyller vilkårene i lov om interkommunale selskaper. Omdanningen vil blant annet føre til en bedre kontakt med eierkommunene ved innføring av et representantskap som høyeste organ i selskapet. Den nye avtalen vil ikke endre revisorenes faglige uavhengighet. Kontrollutvalget forutsatte at det endelige forslaget til avtale blir forelagt kontrollutvalget som innstiller overfor kommunestyret. Et slikt forslag ble ikke framlagt i 2011.

Kontrollutvalget drøftet den 13. desember, jf. sak 34/11, hvordan påse-ansvaret overfor revisor utøves på de ulike områdene. Utvalget mente revisjonens informasjon gir et tilfredsstillende grunnlag for å utøve påse-ansvaret.

Revisor har deltatt i alle møtene i utvalget og rapportert fortløpende om sitt arbeid. I tillegg framlegger revisjonen blant annet en hel- og en halvårsrapport for utvalget. I tråd med revisjonsforskriftens krav avga oppdragsansvarlig revisor, revisjonssjef Steinar Neby, i brev av 27. november en skriftlig egenvurdering om uavhengighet og kontrollutvalget tok denne til orientering, jf. sak 27/11.

5.2 Regnskapssaker

Som kontrollorgan på vegne av kommunestyret skal kontrollutvalget behandle kommunens regnskaper og sammen med revisjonsberetning og andre tilhørende dokumenter og avgi uttalelse til kommunestyret. Kontrollutvalgets uttalelse til kommunestyret oversendes formannskapet og følger saken videre til behandling i kommunestyret.

Kommunens årsregnskap og årsberetning for 2011 ble behandlet av utvalget den 24. mai, jf. sak 9/11, ble anbefalt godkjent i kontrollutvalgets uttalelse til kommunestyret:

Grunnlaget for behandlingen har vært det avlagte årsregnskapet, revisjonsberetningen fra revisor datert 12. mai 2011 og rådmannens årsmelding.

Kontrollutvalget merker seg at revisjonsberetningen er avgitt med en rekke forbehold: Disse skyldes i hovedsak svakheter ved regnskapsføringen i kommunen. I tillegg er det gjort avsetninger til disposisjonsfond som administrasjonen ikke har hatt fullmakt til. Feilene berører ikke driftsresultatet. Årsberetningens innhold er ikke i samsvar kommunelovens krav. Kontrollutvalget ber om at de påpekte forhold bringes i orden til årsregnskapet og årsberetningen for neste år.

Kontrollutvalget gleder seg over et positivt netto driftsresultat som både skyldes administrasjonens fokus på kostnadskontroll og økte inntekter. Utvalget slutter seg til administrasjonens egne ord om at fokuset på økonomistyring og kostnadskontroll vil fortsette.

Ut over overnevnte har kontrollutvalget ikke merknader til Ås kommunes årsregnskap for 2010.

Kontrollutvalget anbefaler at kommunestyret godkjenner det framlagte regnskapet for Ås kommune for 2010.

Kommunestyret godkjente regnskapet i sitt møte den 22. juni.

Kontrollutvalget er pliktig til å påse at skriftlige påpekninger fra revisor blir fulgt opp, jf. kontrollutvalgsforskriften § 8. Revisjonens brev (revisjonsbrev nr. 1) datert 27. desember 2011 til rådmannen inneholdt en utdyping av forbehold i revisjonsberetningen for 2010 og anbefalinger om å rette opp andre forhold ved årsregnskapet for å styrke kvaliteten på dette. Bestemmelsen om revisors plikt på dette området finnes i Revisjonsforskriften for kommuner § 4. Kontrollutvalget vil behandle revisjonens brev når rådmannens svar foreligger.

5.3. Forvaltningsrevisjon

I henhold til kontrollutvalgsforskriftens § 4 skal kontrollutvalget, på vegne av kommunestyret, stå for et løpende tilsyn med forvaltningen i kommunen. Med forvaltningen menes hele administrasjonen og alle virksomheter i kommunen og alle råd og utvalg med unntak av kommunestyret selv. Utvalget rapporterer direkte til kommunestyret.

Forvaltningsrevisjon spiller en viktig rolle i dette tilsynet og har i hovedsak blitt ivare tatt ved at revisjonen gjennomfører prosjekter som legges fram for kontrollutvalget. Etter innstilling fra kontrollutvalget vedtok kommunestyret i sak 2/09 en plan for forvaltningsrevisjon for perioden 2009 – 2011. Follo distriktsrevisjon har hatt ansvaret for forvaltningsrevisjonen i kommunen i 2011.

Kontrollutvalget ga i møtet den 1. november sin tilslutning til et forslag om prosjektplan for overordnet analyse for forvaltningsrevisjon for neste valg periode. Analysen vi bli lagt fram for utvalget i løpet av 1. kvartal 2012 og danne grunnlaget for handlingsplanen for forvaltningsrevisjon for de neste fire årene.

Distriktsrevisjonen la fram følgende forvaltningsrevisjonsrapport i 2011:

- **Rapporten om byggesaksbehandlingen i Ås kommune** ble behandlet i utvalgets møte den 1. november. Jf. kontrollutvalgets vedtak om dette temaet som prosjekt for 2011 i sitt møte den 31. august 2010. Rapporten viste blant annet det er etablert rutiner for ensartet behandling av sakene. Det er få klager og få omgjøringer etter klage. Brukerundersøkelser har gitt gode tilbakemeldinger. Revisjonen konkluderte med at behandlingen av byggesaker i kommunen holder høy kvalitet. Revisjonen anbefalte blant annet å etablere rutiner for oversikt over saksbehandlingstider og avvik, sikre korrekt rapportering til Kostra, innføring av ByggSøk og å etablere en presedensoversikt fra hovedutvalget for teknikk og miljø.

Kontrollutvalget oversendte rapporten til kommunestyret med innstilling om at kommunestyret slutter seg til anbefalingene og at rådmannen bes følge opp rapportens anbefalinger og melde tilbake til kontrollutvalget innen seks måneder. Kommunestyret sluttet seg i sak 66/11 til kontrollutvalgets innstilling. I tillegg ble anbefalingene fra revisjon tatt inn i selve vedtaket og kommunestyret vedtok å oversende saken til utvalget for teknikk og miljø forbehandling.

Utvalget for teknikk og miljø behandlet rapporten den 15. desember og beklaget at forvaltningsrevisjonen har fokusert på «prosedyrer og prosesser», og i mindre grad på hvorvidt det faktisk er likebehandling.

Rådmannens oppfølging av anbefalinger i tidligere forvaltningsrevisjonsrapporter

I henhold til Kontrollutvalgsforskriften § 12 skal kontrollutvalget påse at kommunestyrets vedtak i tilknytning til behandlingen av rapporter om forvaltningsrevisjon blir fulgt opp og gi rapport om dette til kommunestyret. En oppfølging er viktig for bl.a. å lære av de forhold som rapportene peker på.

Rapporten om **kommunens bruk av konsulenter** ble behandlet i kommunestyret 26. november 2008 og det ble vedtatt å be rådmannen følge opp revisjonens anbefalinger og melde tilbake til kontrollutvalget om resultatene innen 1. mars 2009.

Kommunestyret vedtok i sak 34/10, jf kontrollutvalgets innstilling, å be rådmannen om en ny tilbakemelding om oppfølgingen av rapporten. Kontrollutvalget behandlet rådmannens tilbakemelding i sitt møte den 18. januar og vedtok å oversende saken til kommunestyret med innstilling å ta rådmannens oppfølging til orientering. Kommunestyret sluttet seg 9. mars til kontrollutvalgets innstilling.

5.4 Oppgaver ved selskapskontroll

Kontrollutvalget skal påse at det føres kontroll med forvaltningen av kommunens interesser i selskaper med mer (jfr. Kontrollutvalgsforskriften § 13). Dette innebærer en kontroll rettet mot selskapene i form av eierskapskontroll og/eller forvaltningsrevisjon. Selskapskontrollen omfatter interkommunal selskaper og heleide kommunale aksjeselskaper. Ås kommune har eierinteresser i til sammen syv selskap hvor det kan drives selskapskontroll: Follo Legevakt IKS, Follo Ren IKS, Follo kriesesenter IKS og Follo Incestsenter IKS og Nordre Follo Renseanlegg IKS, Søndre Follo Brannvesen IKS og Søndre Follo Renseanlegg IKS.

Kontrollutvalget vedtok i sak 26/08 en "Plan for selskapskontroll 2009 – 2012" og vedtaket ble tiltrådt av kommunestyret i sak 61/08. Kontrollutvalget ble gitt fullmakt til å foreta endringer i planen innenfor perioden.

Temaet for kontrollen i 2011 var en generell kontroll av fire selskaper som til sammen dekker alle deltakerkommunene. Blant kontrollerte selskapene har Ås kommune eierinteresser i Kriesesenteret i Follo IKS.

Rapportene viser at de kontrollerte selskapene i det store og hele følger gjeldende virksomhetslov på de områdene som ble undersøkt. I rapporten for Kriesesenteret IKS ble det anbefalt at selskapet bør gjennomgå behovet for en videreutvikling av sitt planverk, det bør tegnes styreforsikring og styremedlemmene bør la seg registrere i styrevervregisteret. Styret bør gjennomføre en årlig evaluering av sitt arbeid. Kontrollutvalget behandlet rapporten i sitt møte den 1. november. Rapporten ble vedtatt oversendt kommunestyret med innstilling om at kommunestyret slutter seg til rapportenes anbefalinger og kommunestyret ber kommunens representanter i de aktuelle selskapene følge opp disse anbefalingene. I tillegg innstilte kommunestyret om at rådmannen bes forsere arbeidet med eiermelding. Kommunestyret tiltrådte kontrollutvalgets innstilling i sitt møte den 23. november. I vedtaket ble også rapportens anbefalinger referert.

5.5 Andre kontrollopgaver

Kontrollutvalget skal gjennomføre et løpende tilsyn med forvaltningen, jf. kontrollutvalgsforskriftens § 4. Disse undersøkelsene kan gjøres på ulike måter: oppdrag til revisjonen, møte med ledere og ansatte i kommunen etc.

Kontrollutvalget har fulgt med i utviklingen i kommunens økonomi, bl.a. gjennom tertialrapportene, og holdt seg løpende orientert om utviklingen i skatteinngangen og SFE-midlene (midler etter salget av Søndre Follo energiverk).

- En skriftlig redegjørelse fra rådmannen om kommunens internkontrollordning ble drøftet i kontrollutvalgets møte den 18. januar. Administrasjonen var til stede i møtet og svarte på spørsmål. Utvalget tok redegjørelsen til orientering.

- I januar-møtet orienterte konstituert rådmann om sentrale utfordringer for kommunen i årene framover.
- I møtet den 8. mars redegjorde styreleder og daglig leder for Felles innkjøpskontor for sin bistand til deltakerkommunenes (Ås, Vestby, Frogn og Nesodden) innkjøpsarbeid.
- Lederen av utvalget ga en orientering om kontrollutvalgets ansvarsområder og virksomhet til det nye kommunestyret i møtet den 23. november 2011.

Ås, den 7. februar 2012

Håkon L. Henriksen /s./
leder

Einride Berg /s./
nestleder

Tone Holm Dagsvold /s./
medlem

Olav Aardalsbakke /s./
medlem

Trine Hvoslef-Eide /s./
medlem


Jan T. Løkken
sekretær