

ÅS KOMMUNE

MØTEINNKALLING - m. tilleggssak

Administrasjonsutvalget har møte i Ås kulturhus, Lille sal

09.05.2012 kl. 16.30

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken er unntatt offentlighet eller møtet lukkes i henhold til lov. Saksdokumentene ligger til offentlig gjennomsyn på rådmannskontoret. Innkallinger og protokoller legges til gjennomsyn på servicetorget og bibliotekene, og publiseres på www.as.kommune.no.

Saksliste:

ADM-sak 7/12 ÅRSMELDING 2011	12/821	Side 3
ADM-sak 8/12 SKOLEBEHOVSPLAN - FRAMTIDIG SKOLESTRUKTUR I ÅS KOMMUNE	12/59	Side 7
ADM-sak 9/12 LÆRLINGEINNTAK I ÅS KOMMUNE	12/187	Side 26
ADM-sak 10/12 ÅS KULTURHUS - AKTIVITET OG ORGANISERING	11/3036	Side 30

Ås, 04.05.2012 Johan Alnes Leder (sign.)	Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes til Vibeke Berggård, tlf. 64 96 20 04 eller e-post politisk.sekretariat@as.kommune.no . (Det sendes personlig svar på mottak av e-post. Telefonbeskjed må gis dersom svar ikke er mottatt innen rimelig tid). Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.
--	---

ÅS KOMMUNE

REFERATSAKER TIL ADMINISTRASJONSUTVALGET 09.05.2012

Administrasjonsutvalget (AMU):

1. Innkalling 24.04.2012

Diverse

2. Årsrapport verne- og miljøarbeidet (AMU) 2011, vedtatt av AMU 24.04.2012
3. Årsmelding fra hovedverneombudet i Ås kommune 2011

ADM-sak 7/12
ÅRSMELDING 2011

[Gå til saksliste](#)

[>>Neste sak](#)

Saksbehandler: Emil Schmidt	Arkivnr: 145 &14	Saksnr.: 12/821
Utvalg	Utv.nr.	Møtedato
Administrasjonsutvalget	7/12	09.05.2012
Hovedutvalg for teknikk og miljø	44/12	10.05.2012
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	9/12	10.05.2012
Formannskapet	25/12	09.05.2012

Rådmannens innstilling:

Årsmelding 2011 tas til orientering.

Rådmannen i Ås, 25.04.2012

Trine Christensen
(sign.)

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyre

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalg for oppvekst og kultur
Hovedutvalg for helse og sosial
Hovedutvalg for teknikk og miljø
Administrasjonsutvalg
Formannskap
Kommunestyre

Vedlegg som følger saken trykt: (separat trykk, sendt alle utvalg 18./19.04.2012)
Årsmelding 2011

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter: Ingen

Utskrift av saken sendes til: Ingen

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Årsmeldingen er en tilbakerapportering på målsettinger i vedtatt handlingsprogram og økonomiplan (2011 – 2014). Nedenfor gis et kort sammendrag av de viktigste sakene i 2011.

Årsmeldingen er bygd opp etter samme struktur som handlingsprogrammet. Det rapporteres på følgende:

- Økonomi
- Tiltak beskrevet i handlingsprogrammet
- Oppfølging av vedtak
- Planoversikt

Vurdering av saken:

Økonomi

Ås kommunes regnskap for 2011 viser et netto driftsresultat på 8,9 millioner kroner, tilsvarende 0,9 prosent. Resultatet er som opprinnelig budsjett. Høyere pensjonskostnader og lavere avkastning på e-verksmidler er kompensert med økt skatteinngang og mindretgifter på enhetene. Et annet rentenivå hadde gjort situasjonen mer krevende. Fylkesmannen anbefaler et netto driftsresultat på 3 % for å ha en buffer mot uforutsette forhold. Dagens utgiftsnivå gjør dette umulig. Det må fortsatt være stort fokus på kostnadsreduksjon.

Skolebehovsplanen som våren 2012 er ute til høring viser behov for store investeringer uansett hvilken skolestruktur man velger. Den viser at kapasiteten på skolene kan utnyttes bedre.

For å møte nye utfordringer som følger av Samhandlingsreformen og økt antall eldre, er det vedtatt investeringer i demenssenter på Moer. Flere barnehageplasser må etableres og ny barnehageplan er under utvikling. Disse nye investeringene vil medføre økte driftsutgifter og økte kapitalutgifter i årene fremover. Kommunen har meget begrenset økonomisk handlingsrom for andre nye tiltak.

Kostra-tall for 2011 viser at Ås kommune har lavere netto driftsutgifter på de fleste sektorer sammenlignet med gjennomsnittet for Akershus. Samtidig har kommunen også lavere inntekter, og kommunen må derfor tilpasse kostnadsnivået til disponible inntekter.

Kommuneplan 2011 – 2023

Kommuneplan 2011-2023 ble vedtatt av kommunestyret i april 2011, med innsigelser knyttet til to boligområder ved Rustad (B10) og Askehaugåsen (B2). Etter at mekling med Fylkesmannen i Oslo og Akershus ikke førte frem, ble innsigelsessaken oversendt Miljøverndepartementet. Deres behandling var ikke ferdigstilt ved årsskiftet.

Etableringen av NVH og VI på Ås

Det ble jobbet med å konsekvensutrede og utarbeide ny reguleringsplan for Campus Ås og nytt Senter for husdyrforsøk på Einarstujordet. Planen ble lagt ut til offentlig ettersyn i november, med frist for innspill i januar 2012. Det er etablert et godt samarbeid mellom Statsbygg, kommunen og UMB/Det nye universitetet.

Ås sentrum

Det var i 2011 et godt faglig samarbeid mellom kommunen og UMB. Kommunen gav innspill til studentoppgaver, holdt forelesninger og var sensor i et kurs der studentene utarbeidet kommunedelplaner for Ås sentrum. Et samarbeidsprosjekt med representanter fra kommunen og fra UMB startet opp, med målsetning om å styrke forbindelsen mellom sentrum og Campus. Dette prosjektet vurderer oppgradering av gang- og sykkelveien, samt ulike tiltak som skilting og annen tydeliggjøring av veien fra Ås stasjon til Campus. Prosjektet ferdigstilles våren 2012.

Arbeidet med en vei- og gateplan for Ås sentrum ble igangsatt og skal ferdigstilles i 2012. Statens vegvesen er ansvarlig for prosjektet, som gjøres i nært samarbeid med kommunen og andre relevante parter.

Kommunen søkte og fikk tildelt planleggingsmidler fra Statens vegvesen til et prosjekt for å bedre tilgjengeligheten til Ås stasjon via Skoleveien og Brekkeveien. Planleggingen skal gjennomføres i 2012.

Det har blitt etablert et godt samarbeid med Statkraft varme for å vurdere muligheter til å gjennomføre oppgraderinger i forbindelse med graving av fjernvarme fra Campus og gjennom sentrum.

Kulturhusprosjektet

Ås kulturhus har vært gjenstand for flere ulike utredninger. Den siste prosjektrapporten ble fremlagt våren 2011. Det ble besluttet at driften av deler av virksomheten i kulturhuset skulle legges ut på anbud. De aktuelle områdene er: Kjøkkendrift, servering og catering i 2. etasje, drift av kjøkken i vestibylen, kulturaktivitet i vestibylen og kinoteateret samt drift av kino. I tillegg til avsatte investeringsmidler i handlingsplanen ble det avsatt kr 2,2 millioner til nødvendige oppgraderinger av lokaler og utstyr. Det er satt av inntil kr 2,5 millioner per år til subsidiering av drift av kulturvirksomhet og kinodrift i handlingsplanperioden. Høsten 2011 ble det engasjert 2 konsulenter for å lage de ulike anbudsgrunnlagene. Begge tilbudene ble ferdigstilt for utlysning i begynnelsen av 2012.

Ås kommune har ansatt en kulturhuskoordinator som har som hovedoppgave å drifte den delen av huset som skal være et kommunalt ansvar og koordinere den totale virksomheten i kulturhuset.

Samhandlingsreformen

Gjennom hele 2011 forberedte kommunen seg på samhandlingsreformen, og høringsuttalelser til forslag til nye lovverk ble utarbeidet. Store ressurser er blitt brukt på å "sette seg inn i" reformens innhold og berede grunn for oppstart. Mange tilpasninger har kommet på plass i 2011.

Follokommunene har et felles prosjekt om samhandlingsreformen knyttet til etablering av lokalmedisinsk senter og andre naturlige samarbeidsområder i det

videre løp. Kommunalt er det omorganisert innenfor deler av helse og sosialetaten for å tilrettelegge for effektiv tjenesteflyt ved reformstart. En del sykehjemsplasser er forbeholdt utskrivingsklare pasienter.

Arbeidsmiljø, kompetanse og helsefremmende arbeid.

Freskuke 2011 ble gjennomført i samarbeid med UMB. Det er et meget positivt lokalt tiltak som både omfatter ansatte og innbyggerne i Ås. Ulike "lokale" tiltak for å fremme helse, trivsel og samhold bla gjennomført.

Det legges betydelig arbeid i å forebygge og følge opp sykefravær. Fysisk aktivitet, arbeidsmiljø og kompetanse er faktorer som kan gi bedre helse og redusert sykefravær og gi effekter i form av bedre arbeidsmiljø, høyere effektivitet og kvalitet på tjenesten. IA-avtalens målsetting er tettere oppfølging og bedre tilrettelegging for sykmeldte for å redusere sykefraværet. Nye rutiner for oppfølging av sykemeldte er iverksatt. Målet er at andelen syke kommer fortere tilbake i aktivitet, at andel friske øker og at færre blir varig uføre.

Årsmeldingen viser at tjenesteproduksjonen opprettholdes på en i god måte. Dette hadde ikke vært mulig uten stor innsats fra de ansatte. Resultatene i medarbeiderundersøkelsen viser at de ansatte i hovedsak er fornøyd med arbeidsplassen sin, kommunen scorer i totalsnitt 4,7, mens landsgjennomsnittet er 4,6.

Organisasjonen har klart å redusere utgiftene gjennom året, men mye av årsaken handler om manglende mulighet for å skaffe kvalifiserte folk. Utfordringen vil fortsatt være der. Flere oppgaver og tjenester overføres til kommunene. Kommunens ledelse må ha stor fokus på ledelse, strategi og innovasjon. Fleksibilitet og endring vil være viktige faktorer for å kunne opprettholde et godt tjenestetilbud også i framtida. Rett tjeneste til rett tid innenfor de til enhver tid tilgjengelige ressurser er målet. Hva det innebærer må kommuniseres godt.

Konklusjon med begrunnelse:

Ås kommune har lavere inntekter enn landsgjennomsnittet og må driftes billigere enn andre kommuner. Dette er utfordrende for en kommune med sterk befolkningsvekst - høyere reell vekst enn planlagt. Men det gir også mange muligheter dersom kommunen tar konsekvensen av situasjonen og utnytter kapasiteten godt.

Rådmannen er etter en helhetsvurdering tilfreds med de aktiviteter som er gjennomført i 2011, og anbefaler årsmeldingen tatt til orientering.

ADM-sak 8/12
SKOLEBEHOVSPLAN - FRAMTIDIG SKOLESTRUKTUR I ÅS KOMMUNE

[Gå til sakliste](#)

[<<Forrige sak](#)

[>>Neste sak](#)

Saksbehandler: Hildegunn Sandvik	Arkivnr: A20 &30	Saksnr.: 12/59
Utvalg	Utv.nr.	Møtedato
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	1/12	19.01.2012
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	7/12	12.04.2012
Administrasjonsutvalget	8/12	09.05.2012
Formannskapet	27/12	09.05.2012
Kommunestyret	/	23.05.2012

Hovedutvalg for oppvekst og kulturs innstilling 12.04.2012:

1. 0-alternativet videreføres, med eksisterende skolestruktur.
2. Driften og skolekretsgrensene rundt Sjøskogen skole opprettholdes som i dag.
3. Solberg skole totalrenoveres og bygges ut, med utgangspunkt i skolebehovsplanens strukturalternativ 0b. Planleggingen igangsettes umiddelbart. Skolekretsgrensene opprettholdes.
4. Sambruk av arealene på Nordby skole og Nordbytun ungdomsskole utredes videre. Skolekretsgrensene for både Nordby og Nordbytun opprettholdes.
5. Driften og skolekretsgrensene rundt Kroer skole opprettholdes som i dag. Det utredes lett rehabilitering av administrasjonsbygget.
6. Driften og skolekretsgrensene rundt Ås ungdomsskole opprettholdes som i dag.
7. Aktivitetsbygget totalrenoveres, i tillegg utredes videre nybygg med en klasserække på Rustad skole, med utgangspunkt i skolebehovsplanens strukturalternativ 0b.
8. Lett rehabilitering av paviljong 2 og 3 og nybygg av gymsal på Åsgård skole, utredes videre.
9. Konsekvensene for fremtidig vedlikeholdskostnader utredes.

Hovedutvalg for oppvekst og kulturs behandling 12.04.2012:

Hilde Kristin Marås (H) fremmet følgende forslag:

Saken sendes tilbake til administrasjonen med følgende bemerkninger til ny behandling:

Valg av fremtidig skolestruktur er et valg for hvordan Ås grunnskoleutdanning skal ivaretas i de neste 20-30 år, og dette krever at de investeringer som skal gjøres i våre skolebygg må være fremtidsrettet både når det gjelder oppfylling av opplæringsloven, kunnskapsløftet, undervisningsformer, rekruttering, personalets utviklingsmuligheter osv. Planen som foreligger fra Norconsult ivaretar bare skolebyggenes ytre strukturer og er ikke knyttet opp mot mulig ivaretagelse av elevenes behov og krav til undervisning. Med denne bakgrunnen ber hovedutvalg for oppvekst og kultur om følgende til neste behandling i utvalget:

1. Høringsuttalelsene oversendes utvalgets medlemmer snarest.
2. Administrasjonen belyser hvordan foreslått skolestruktur ivaretar de mål man har for skolene i Ås, samt belyser hvorfor dette er det mest fremtidsrettede i forhold til den utvikling Ås kommune vil stå overfor i kommuneplanperioden.
3. I tilknytning til ny behandling må også økonomiske konsekvenser knyttet til utomhus områdene, kostnader til skoleskydd etc. beregnet. De viktigste kostnadene som det bør gjøres ett anslag om er trafikksikring av skolevei og evt. trafikkavvikling rundt skolene.

Laila P. Nordsveen (A) og Olav Østerås (V) fremmet følgende fellesforslag:

1. 0-alternativet videreføres, med eksisterende skolestruktur.
2. Driften og skolekretsgrensene rundt Sjøskogen skole opprettholdes som i dag.
3. Solberg skole totalrenoveres og bygges ut, med utgangspunkt i skolebehovsplanens strukturalternativ 0b. Planleggingen igangsettes umiddelbart. Skolekretsgrensene opprettholdes.
4. Sambruk av arealene på Nordby skole og Nordbytun ungdomsskole utredes videre. Skolekretsgrensene for både Nordby og Nordbytun opprettholdes.
5. Driften og skolekretsgrensene rundt Kroer skole opprettholdes som i dag. Det utredes lett rehabilitering av administrasjonsbygget.
6. Driften og skolekretsgrensene rundt Ås ungdomsskole opprettholdes som i dag.
7. Aktivitetsbygget totalrenoveres, i tillegg utredes videre nybygg med en klasserække på Rustad skole, med utgangspunkt i skolebehovsplanens strukturalternativ 0b.
8. Planlegging og nybygg av paviljong på Åsgård skole utredes før budsjettmøte neste år. I denne utredningen skal det vurderes om paviljong 2 og paviljong 3 skal flyttes til et annet område sentralt i Ås slik at det på sikt bygges en ny skole i området Moer/Sagalund. Området til Åsgård i dag frigis deretter til videre sentrumsutvikling. Kulturskolen beholdes i de to røde bygningene.
9. Ved en eventuell flytting av Åsgård skole til området Moer/Sagalund utredes nye faste skolekretsgrenser mellom Rustad, Åsgård og Brønnerud.
10. Konsekvensene for fremtidig vedlikeholdskostnader utredes.

Saroj Pal (SV) fremmet følgende forslag:

Planlegging og nybygg av paviljong 2 på Åsgård skole utredes før budsjettmøte neste år.

Votering:

H's forslag ble nedstemt 6-3 (3H).

Fellesforslagets pkt. 1 ble tiltrådt 6-3 (3H).

Fellesforslagets pkt. 2 ble tiltrådt 6-3 (3H) ved alternativ votering mot innstillingens pkt. 1.

" pkt. 3 ble tiltrådt 6-3 (3H) ved alternativ votering mot innstillingens pkt. 2.

" pkt. 4 ble tiltrådt 6-3 (3H) ved alternativ votering mot innstillingens pkt. 3.

" pkt. 5 ble tiltrådt 6-3 (3H) ved alternativ votering mot innstillingens pkt. 4.

" pkt. 6 ble tiltrådt 6-3 (3H) ved alternativ votering mot innstillingens pkt. 5.

" pkt. 7 ble tiltrådt 5-4 (3H, 1Sp) ved alternativ votering mot innstillingens pkt. 6.

Fellesforslagets pkt. 8 ble nedstemt 6-3 (2A, 1V) ved alternativ votering opp mot innstillingens pkt. 7.

SV's forslag ble nedstemt 6-3 (2A, 1SV) ved alternativ votering opp mot innstillingens pkt. 7.

Innstillingens pkt. 7 ble deretter tiltrådt.

Det var ikke aktuelt å votere over innstillingens pkt. 8 og 9 da dette falt etter fellesforslagets pkt. 1 ble tiltrådt.

Innstillingens pkt. 10 ble nedstemt 8-1 (1Sp).

Fellesforslagets pkt. 10 ble tiltrådt 5-4 (3H, 1Sp).

Hovedutvalg for oppvekst og kulturs innstilling 12.04.2012:

Se øverst i dokumentet.

Rådmannens innstilling 27.03.2012:

1. Driften og skolekretsgrensene rundt Sjøskogen skole opprettholdes som i dag.
2. Solberg skole totalrenoveres og bygges ut, med utgangspunkt i skolebehovsplanens strukturalternativ 0b. Planleggingen igangsettes umiddelbart. Skolekretsgrensene opprettholdes.
3. Sambruk av arealene på Nordby skole og Nordbytun ungdomsskole utredes videre. Skolekretsgrensene for både Nordby og Nordbytun opprettholdes.
4. Driften og skolekretsgrensene rundt Kroer skole opprettholdes som i dag. Det utredes lett rehabilitering av administrasjonsbygget.
5. Driften og skolekretsgrensene rundt Ås ungdomsskole opprettholdes som i dag.
6. Total renovering av aktivitetsbygget og nybygg av en klasserække på Rustad skole utredes videre, med utgangspunkt i skolebehovsplanens strukturalternativ 0b.
7. Lett rehabilitering av paviljong 2 og 3 og nybygg av gymsal på Åsgård skole, utredes videre.

8. Konsekvenser av å bygge om Brønnerud skole til annet offentlig formål utredes innen sommeren 2013.
 9. Konsekvenser for skolekretsgrensene mellom Brønnerud, Åsgård og Rustad skole, hvis Brønnerud skole omgjøres til annet offentlig formål, utredes innen sommeren 2013.
 10. Konsekvenser for skolekretsgrensene mellom Brønnerud, Åsgård og Rustad skole hvis skolestrukturen opprettholdes som i dag, utredes innen sommeren 2013.
-

Tidligere politisk behandling:

Sak om høring av skolebehovsplanen ble behandlet i Hovedutvalget for oppvekst- og kultur den 19.01.2012

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalget for oppvekst og kultur
Administrasjonsutvalget
Formannskapet
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt: Ingen.

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

- Høringssvar fra høringsinstansene
- Referater fra folkemøtene 28.02.2012 og 06.03.2012
- Saksprotokoll HOK 19.01.2012
- Møtebok HOK 19.01.2012
- Skolebehovsplanen
- Rundskriv Udir-2-2012
- Forskrift om skoletilhørighet i Ås kommune, av 11.02.2009

Skolebehovsplanen er publisert her: <http://www.as.kommune.no/skolebehovsplan.4986895-125467.html>. Trykt eksemplar kan fås ved henvendelse til politisk sekretariat.

Utskrift av saken sendes til:

Rådmannen
Oppvekst- og kultursjef
Alle skolene i Ås
Alle skolenes FAU
Alle skolenes SU
Alle barnehagenes FAU
Alle barnehagenes SU
Kommunens velforeninger

SAKSUTREDNING

1.0 Bakgrunn for utarbeidelse av skolebehovsplanen

Norconsult fikk i juli 2011 i oppdrag av Ås kommune å utarbeide en skolebehovsplan på bakgrunn av vedtak i Kommuneplanen 2011-2023 og handlingsprogrammet for 2011 – 2014. Planen tar for seg elevkapasitet og skolenes tekniske standard, både for barneskoler og ungdomsskoler i kommunen. Bakgrunnen for oppdraget er kommunens utfordring med etterslep av vedlikehold på skolebyggene og behovet for flere elevplasser.

1.1 Behovet i Ås- skolen

Flere av skolene i Ås kommune trenger renovering/ vedlikehold. Det er behov for at Ås kommune igangsetter en planlegging av utbedring på Kroer, Rustad, Åsgård og Solberg skole. Ås kommune ønsket derfor å trekke inn renoveringsbehov i bestillingen til Norconsult.

Ås kommune har utarbeidet prognoser for perioden 2010 – 2026 som legger til grunn en gjennomsnittlig befolkningsvekst på 2 % pr. år. I slutten av perioden opererer skolebehovsplanen med at det i prognoseperioden vil være 2850 elever i skolepliktig alder. Ås kommune har innhentet nye befolkningsprognoser etter at skolebehovsplanen ble utarbeidet. Det er en differanse på ca.70 færre barn i skolepliktig alder, mellom tallene i skolebehovsplanen og i de nye prognosene. Denne differansen er i Rustad skolekrets.

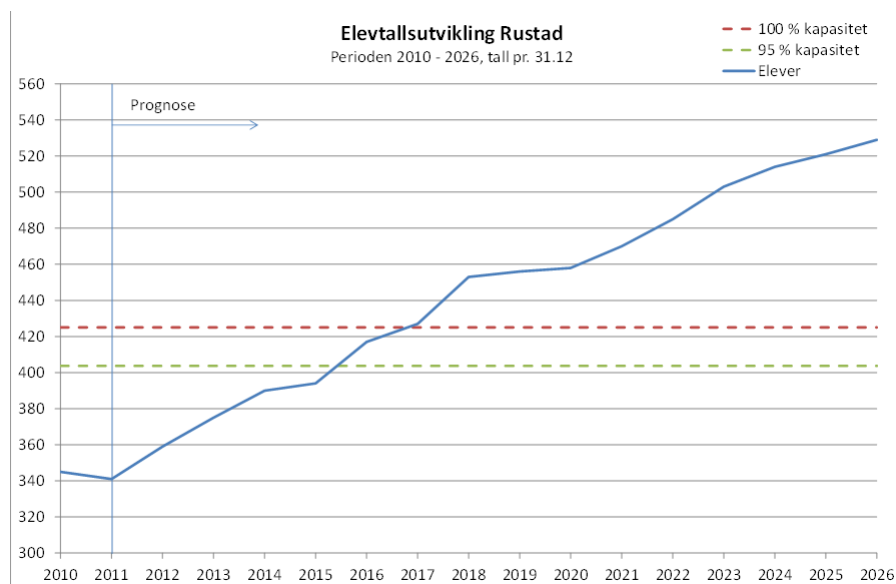


Fig.1: s. 24 i skolebehovsplanen.

Resultater fra befolkningsprognose for ÅS 2011 i tabeller og diagrammer for angitt ALTERNATIV (se filnavn) og angitt PLANSONE (se arknavn).

Folkemengde pr 31/12 hvert år, 2011-2026

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
0 år	61	56	41	40	39	42	44	48	52	55	60	60	60	60	59	59	59	59	59	58	59
1-5 år	224	247	260	258	252	256	244	245	259	274	302	309	314	317	319	320	320	320	319	319	320
6-12 år	350	351	356	335	345	341	359	375	390	394	417	421	441	437	434	441	449	461	466	468	470
13-15 år	175	171	177	183	168	160	135	141	150	171	168	174	154	174	185	199	191	179	182	186	194
16-18 år	150	174	162	182	171	174	173	170	168	145	153	160	179	170	176	156	175	185	199	190	179
19-24 år	216	243	248	269	284	268	290	303	305	321	318	312	290	292	292	292	287	297	292	304	316
25-66 år	1948	1980	1966	1972	1976	1985	1988	2044	2104	2171	2263	2265	2284	2301	2308	2330	2353	2364	2372	2379	2386
67-79 år	424	419	401	398	398	400	377	372	360	358	356	350	343	330	330	328	313	299	288	294	294
80-89 år	132	123	116	123	130	136	133	133	133	129	126	124	122	124	119	114	108	111	116	117	120
90 år +	26	21	18	18	22	22	25	28	30	29	29	30	32	33	35	36	37	37	38	36	35
Alle aldre	3706	3785	3745	3778	3785	3784	3768	3859	3951	4047	4192	4205	4219	4238	4257	4275	4292	4312	4331	4351	4373
Abs vekst		79	-40	33	7	-1	-16	91	92	96	145	13	14	19	19	18	17	20	19	20	22
%-vis vekst		2,1 %	-1,1 %	0,9 %	0,2 %	0,0 %	-0,4 %	2,4 %	2,4 %	2,4 %	3,6 %	0,3 %	0,3 %	0,5 %	0,4 %	0,4 %	0,4 %	0,5 %	0,4 %	0,5 %	0,5 %

Fig. 2 er hentet fra befolkningsprognosene som er innhentet av Ås kommune.

Differansen skyldes endring i boligprogrammet i kommuneplan 2011-2023. Etter at denne ble vedtatt i april 2011, har et boligområde ved Rustad (B10), planlagt utbygd mellom 2016-2025, blitt tatt ut av planen. Årsaken til dette er at Fylkesmannen hadde innsigelse til utbygging av området. I januar 2012 forelå en endelig avgjørelse fra Miljøverndepartementet om at det ikke kunne bygges her. Det var planlagt rundt 220 boliger, og når disse ikke lenger er aktuelle, gav en oppdatert prognose en noe lavere befolkningsvekst. Men Rustad skole vil uansett ha behov for nye elevplasser innen få år.

Befolkningsprognoser og elevtallsframskrivninger for kommunen totalt tilsier en elevtallsøkning som dagens skolestruktur vanskelig kan håndtere. Prognosene viser at behovet for nye elevplasser vil komme i inntaksområdet til Rustad og Solberg skole. Da ledig kapasitet ved én skole ikke automatisk kan benyttes av en annen skole, vil Ås kommune ha behov for nye elevplasser.

Skolene i Ås kommune har meget ulik kapasitet. En skole vil i praksis være fullt utnyttet når 90-95% av kapasiteten benyttes. Elever fordeler seg ikke likt over alle årstrinn og en kan derfor i praksis ikke utnytte 100% av skolens arealer.

Utnyttelsesprosenten ved skolene i dag spenner seg fra 66% til 115%.

Barneskolekrets	Høyeste prognostiserte elevtall	Elevplasser ved 100 % fyllingsgrad	% fyllingsgrad
Brønnerud	165	200	82,5 %
Kroer	140	180	78 %
Nordby	330	450	73 %
Rustad	530	425	125 %
Sjøskogen	260	392	66 %
Solberg	230	200	115 %
Åsgård	400	588	68 %

Fig.1: s. 32 i skolebehovsplanen.

Store ulikhetene i kapasitet kan utfordre likeverdigheten i opplæringstilbudet som gis til elever i Ås kommune, selv om ikke skolebehovsplanen eller andre undersøkelser viser at så er tilfelle.

Ås kommune har mange skoler i forhold til befolkningstall. Enkle bedriftsøkonomiske termer tilsier at store enheter er billigere å drifte enn små enheter. Det kan dermed påstås at man generelt har et potensial for økonomiske stordriftsfordeler ved en sentralisering av skolestrukturen. Boligutbygging må skje i nærheten av trafikknutepunktene i Ås. Da er det i disse områdene kommunen må utvikle skolene og sørge for nok elevplasser. En sentralisering av skolene må derfor skje i nærheten av trafikknutepunktene i kommunen.

1.2 Utarbeidelse av skolebehovsplanen

Norconsult vant konkurransen om å utarbeide en skolebehovsplan. Kommunen ønsket et eksternt blikk på Ås- skolen. Norconsult AS har gjennomgått hver av skolene, vurdert kapasitet og mulige grep for å imøtekomme elevtallsveksten.

Underveis i arbeidet har det vært avholdt møter mellom kommunen og Norconsult. Administrasjonen har også hatt rapporten til gjennomlesning og hatt mulighet til å komme med innspill og kommentarer til arbeidet. Fra administrasjonen har oppvekst- og kultursjef, fagkonsulent skole, teknisk sjef og eiendomssjef deltatt.

Alle kommunens grunnskoler har fått anledning til å kommentere eventuelle faktiske feil i planen. Norconsult har tatt hensyn til rekorenes rettelser rundt areal av rom, tekniske detaljer og faktisk bruk av arealene, men vurderingene av skolenes totale elevkapasitet og framtidig bruk er gjort av Norconsult.

1.3 Oppbygning av skolebehovsplanen

Skolebehovsplanen beskriver først viktige funksjoner i skoleanlegg (kap. 2) før planen gjør en arealanalyse og kapasitetsberegning av hver enkelt skole (kap. 3). Planen tar deretter for seg elevtallsutviklingen for de enkelte skolene, samt gjeldende føringer for arbeidet med skolestrukturen i kommunen (kap. 5).

I kapittel 7 presenteres det forslag for framtidig skolestruktur i Ås kommune. Her har Norconsult kommet fram til 3 alternativer for området Vinterbro/Nordby og 3 alternativer for området Ås/Kroer. I tillegg presenteres det et 0- alternativ, som er en videreføring av eksisterende skolestruktur.

I tillegg til de 3 vedleggene om skolenes inntaksområder, beskrivelser av skolene og arealbehov ved nybygg, er det lagt inn ett vedlegg 4. Det er en mulighetsstudie med illustrasjoner av Åsgård skole med fire klasserækker og av Rustad skole med fire og tre klasserækker.

2.0 PLANENS ALTERNATIVER

Planen presenterer flere alternativer for framtidig skolestruktur i Ås kommune. Det presenteres et 0-Alternativ som viderefører eksisterende struktur, mens nye alternativer deler kommunen i to områder; Vinterbro/Nordby og Ås/Kroer. Dagens ungdomsskolestruktur opprettholdes, mens det for barneskolene foreslås hhv. tre alternativ for Vinterbro/Nordby og fire alternativ for Ås/Kroer. For området Vinterbro/Nordby.

2.1 0 alternativet

I nullalternativet opprettholdes alle skolene i kommunen. Her peker planen på at det må forventes at utgifter til drift øker noe sammenlignet med i dag. Den relativt lave utnyttelse av skolekapasiteten, ved at enkelte av skoleanleggene ikke benyttes optimalt, medfører at kommunes utgifter pr. elev vil være høyere ved 0-Alternativet enn i de andre alternativene. Dette samtidig som rehabilitering, oppussing og nybygg gir økte kapitalkostnader.

0-alternativene deles i 0A og 0B som gir alternativer for å møte behovet for renovering av eksisterende skolebygg, samt møte behovet for flere elevplasser ved Solberg og Rustad skole:

2.1.1 Strukturalternativ 0A

I dette alternativet er det gjort et grovt kostnadsoverslag over *iving* av Solberg skole og aktivitetsbygget på Rustad skole, *lett* rehabilitering av Åsgård skole og *nybygg* av Solberg skole, aktivitetsbygg + klasserække på Rustad skole og *nybygg* av gymsal Åsgård skole.

Tabell: Strukturalternativ 0a – som i dag, med vekt på å rive og bygge nytt

Strukturalternativ 0a - som i dag							
Post	Kostnadselement	Areal m2 NTA	Areal m2 BTA*	Kr/m2 LAV	Sum LAV	Kr / m2	Sum HØY
1 Riving							
	Aktivitetsbygget Rustad skole		950	1 000	950 000	1 500	1 425 000
	Solberg skole		2 049	1 000	2 049 000	1 500	3 073 500
2 Lett rehabilitering							
	2 klasserom og grupperom Nordbytun ungdomsskole		200	7 500	1 500 000	12 000	2 400 000
	Paviljong 2 Åsgård skole		953	7 500	7 147 500	12 000	11 436 000
	Paviljong3 Åsgård skole		1 775	7 500	13 312 500	12 000	21 300 000
3 Tung rehabilitering							
4 Nybygg							
	Aktivitetsbygg+klasserække Rustad skole		2 419	31 000	74 989 000	35 000	84 665 000
	Solberg skole		4 233	31 000	131 223 000	35 000	148 155 000
	Gymsal Åsgård skole	350	473	31 000	14 647 500	35 000	16 537 500
	Sum				245 818 500		288 992 000
	* Bruttofaktor er estimert til 1,35						

Fig. 4: s. 33 i skolebehovsplanen.

2.1.2 Strukturalternativ 0B

I dette alternativet er det gjort et grovt kostnadsoverslag over *lett* rehabilitering av Åsgård skole og Nordbytun ungdomsskole, *tung* rehabilitering av Solberg skole og aktivitetsbygget på Rustad skole, *tilbygg* av klasserække ved Solberg og Rustad skole og *nybygg* av gymsal ved Åsgård skole.

Tabell: Strukturalternativ 0b – som i dag – med vekt på å rehabilitere eksisterende bygg

Strukturalternativ 0b - som i dag							
Post	Kostnadselement	Areal m2 NTA	Areal m2 BTA*	Kr/m2 LAV	Sum LAV	Kr / m2	Sum HØY
1	Riving						
2	Lett rehabilitering						
	2 klasserom og grupperom Nordbytun ungdomsskole		200	7 500	1 500 000	12 000	2 400 000
	Paviljong 2 Åsgård skole		953	7 500	7 147 500	12 000	11 436 000
	Paviljong 3 Åsgård skole		1 775	7 500	13 312 500	12 000	21 300 000
3	Tung rehabilitering						
	Aktivtetsbygget Rustad skole		950	15 000	14 250 000	22 000	20 900 000
	Solberg skole		2 049	15 000	30 735 000	22 000	45 078 000
4	Nybygg						
	Tilbygg klasserekke Rustad skole		1 500	31 000	46 500 000	35 000	52 500 000
	Tilbygg klasserekke Solberg skole		1 500	31 000	46 500 000	35 000	52 500 000
	Gymsal Åsgård skole	350	473	31 000	14 647 500	35 000	16 537 500
	Sum				174 592 500		222 651 500
	* Bruttofaktor er estimert til 1,35						

Fig. 5: s. 33 i skolebehovsplanen.

Planen peker på at det i strukturalternativ 0 ikke er noen potensielle innsparinger ved driftskostnadene til skoleanleggene.

2.2 OMRÅDET VINTERBRO/ NORDBY

Nordbytun ungdomsskole videreføres som ungdomsskole for denne delen av kommunen. Skolen har tilstrekkelig areal til å ta imot elevtilveksten i prognoseperioden ved å utvides med en klasserekke. Skolebygget er ikke tilrettelagt for en ekstra klasserekke i dag. Det vil bli behov for rehabilitering/ utbygging av Nordbytun ungdomsskole for å møte elevtallsveksten.

Før man vurderer utbygging av Nordbytun ungdomsskole bør muligheten for at Nordbytun ungdomsskole kan ta i bruk klasserom på Nordby skole utredes. Dette behandles nærmere i kapittel 5.3.2.

Planen presenterer følgende strukturalternativer for området Vinterbro/ Nordby:

2.2.1 Strukturalternativ VN-1

I dette alternativet skisseres det én sentral barneskole i Vinterbro/Nordby området. Det totale behovet for elevplasser ved skolen vil i henhold til prognosene bli på 880 elever, og det bør derfor dimensjoneres for en fem-parallellers barneskole med 980 elevplasser. Av de tre skoleanleggene som i dag ligger i dette området, vurderes Sjøskogen som best egnet som framtidig skole i dette alternativet. Ved å samle barneskoleelevene ved Nordby skole, vil denne barneskole sammen med Nordbytun ungdomsskole bli to skoleanlegg med nær 1300 elever på samme tomt. Å lokalisere skolen på Solberg vil kreve mer nybygd areal enn om Sjøskogen utvides, og dermed også koste langt mer.

2.2.2 Strukturalternativ VN-2A

I alternativ VN-2A etableres det to barneskoler i området Vinterbro/Nordby. Sjøskogen og Nordby skoler videreføres. Elever ved Solberg skole fordeles til Nordby og Sjøskogen skoler, i all hovedsak til Sjøskogen.

2.2.3 Strukturalternativ VN-2A

I alternativ VN-2A etableres det to barneskoler i området Vinterbro/Nordby. Sjøskogen og Nordby skoler videreføres, mens elever ved Solberg skole fordeles til Nordby og Sjøskogen skoler, i all hovedsak til Sjøskogen

2.2.4 Strukturalternativ VN-2B

I alternativ VN-2B etableres det to barneskoler i området Vinterbro/Nordby. Sjøskogen og Solberg skoler videreføres, mens Nordby skole avvikles. Konsekvensen av dette er at det blir nødvendig å bygge ut både Sjøskogen og Solberg skole. Planen antar at riving av eksisterende bygg ved Solberg skole, for så å bygge nytt skoleanlegg for to klasserekker, er det mest aktuelle.

2.3 OMRÅDET ÅS/ KROER

Dagens Ås ungdomsskole videreføres som ungdomsskole. Skolen har kapasitet til å imøtekomme den forventede elevtallsøkning i prognoseperioden. For barneskolene foreligger det tre ulike alternativer for framtidig struktur.

Ingen av forslagene viderefører et av alternativene fra vedtatt Kommuneplan (2011 – 2023) om å etablere en ny skole på Dyster-Eldor. En evt. ny skole på Dyster Eldor vil bli liten og bidra til å opprettholde en lite kostnadseffektiv skolestruktur.

Planen presenterer følgende strukturalternativer for området Ås/ Kroer:

2.3.1 Strukturalternativ ÅK-1

Alternativet etablerer en stor, felles barneskole i den sørlige delen av kommunen. I følge prognosen må skoleanlegget dimensjoneres for ca. 1300 elevplasser. Til et skoleanlegg av denne størrelsen er det nødvendig med en stor skoletomt, og da utpeker skolene Åsgård og Rustad seg som naturlige alternativ. Ved en eventuell utbygging på Åsgård må en ta stilling til om en ønsker sammenhengende bygg med korte interne kommunikasjonsveier, eller om en vil opprettholde strukturen som nå med flere bygg. (se mer i planens kap. 1.1).

Rustad skole har godt med tomteareal (22 mål). Det er mulig å bygge ut i forlengelsen av eksisterende bygg. Gjennom ombygging og tilbygg vil en ved Rustad skole kunne skape et kompakt skolebygg med gode interne kommunikasjonslinjer. Etablering av skole på Åsgård innebærer at Rustadtunet må flyttes, og dersom dette samlokaliseres med andre helsetjenester vil det kunne styrke tilbudet.

2.3.2 Strukturalternativ ÅK-2

Alternativet legger opp til å fortsette driften ved barneskolene Åsgård og Rustad. Elevene ved Brønnerud og Kroer overføres til hhv. Åsgård og Rustad. Ved hver av disse skolene vil det da bli et elevtall på ca. 620 elever. En av skolene må ha tre klasserekker og en skole må ha fire klasserekker. Dersom Åsgård skal ha fire klasserekker blir det nødvendig å forskyve inntaksområdet mot Rustad skole.

Brønnerud og Åsgård skole ligger ca. 2 kilometer fra hverandre. Det betyr at for mange av elevene ved Brønnerud skole vil en overføring til Åsgård skole *ikke* utløse krav om skoleskyss. En avvikling av Brønnerud skole vil omfatte innsparinger på brutto driftsutgifter på selve bygget med ca. 2 mill. per år (se mer i kostnadsoverslagene i planen). I tillegg kommer innsparing i forhold til administrasjon, renhold og pedagogisk personale.

2.3.3 Strukturalternativ ÅK-3

Alternativet innebærer å opprettholde dagens skoler Åsgård, Kroer og Rustad. Elevene ved Brønnerud overføres til Åsgård som da må utvides for å imøtekomme elevtallsøkningen. Rustad og Kroer rustes opp for å samsvare med kvalitetsnivået kommunen ønsker tilby, samtidig utvides Rustad for å møte behovet for framtidige elevplasser. Dette alternativet vil redusere behov for skyss av elever mellom hjem og skole i forhold til strukturalternativ ÅK-1. Når en velger å flytte elevene ved Brønnerud, mens en opprettholder Kroer, begrunnes det med at reisetiden mellom Kroer og naboskolen er lengre enn mellom Brønnerud og nærmeste skole.

3.0 PLANENS ANBEFALING AV FRAMTIDIG SKOLESTRUKTUR

Planen presenterer alternativene Ås/Kroer 2 (ÅK-2) og Vinterbro/Nordby 2b (VN-2b) som de beste alternativene. ÅK-2 og VN-2b anses som kostnadsmessig rasjonelle, uten å gi en urimelig lang skolevei for elever i kommunen. Alternativene ÅK-2 og VN-2b vil medføre at Ås kommunes skolestruktur vil bestå av ungdomsskolene Nordbytun og Ås, og av barneskolene Åsgård, Rustad, Sjøskogen og Solberg.

Tabell: Kostnadsoverslag for tilpasninger ved skolestruktur ÅK2 og VN-2b samlet

Post	Kostnadselement	Areal m2 NTA	Areal m2 BTA*	Kr/m2 LAV	Sum LAV	Kr / m2	Sum HØY
1 Riving							
	Solberg skole		2 049	1 000	2 049 000	1 500	3 073 500
	Aktivitetsbygget Rustad skole		950	1 000	950 000	1 500	1 425 000
	Paviljong 2		953	1 000	953 000	1 500	1 429 500
	Paviljong 3		1 775	1 000	1 775 000	1 500	2 662 500
2 Lett rehabilitering							
	2 klasserom og grupperom Nordbytun ungdomsskole		200	7 500	1 500 000	12 000	2 400 000
3 Tung rehabilitering							
4 Nybygg							
	Solberg skole		4 233	31 000	131 223 000	35 000	148 155 000
	Byggetrinn 2 Sjøskogen		2 190	31 000	67 890 000	35 000	76 650 000
	Aktivitetsbygg+klasserekke Rustad skole		2 419	31 000	74 989 000	35 000	84 665 000
	1 klasserekke+erstatte pav 2+3(fratrukket gymsaler)		1 555	31 000	48 205 000	35 000	54 425 000
	5 Flerbrukshall (volleyballstr)	650	813	25 000	20 312 500	29 000	23 562 500
Sum VN-2b+ÅK-2					349 846 500		398 448 000

Tabell: Estimerte FDV-innsparinger ved Skolestruktur ÅK-2 og VN-2b samlet

Estimerte FDV-innsparinger v/avhending	m2	Kostnad/m2/år	Kostnad/år
Brønnerud skole		3 528	590 2 081 756
Kroer skole + SFO		2 507	590 1 479 213
Nordby skole + Gamlestua		5 625	590 3 318 898
Sum		11 661	6 879 866

Fig. 6: s. 42 i skolebehovsplanen.

4.0 HØRING

Den 19.01.2012 vedtok Hovedutvalget for oppvekst- og kultur innstillingen fra oppvekst- og kultursjefen og skolebehovsplanen ble sendt på høring med høringsfrist 15.03.2012.

Vedtak fra HOK 19.01.2012:

Skolebehovsplanen sendes ut på høring i perioden 20.01.2012 til 15.03.2012 til følgende instanser:

- *Skolenes og barnehagenes foreldreutvalg (FAU)*
- *Skolenes og barnehagenes samarbeidsutvalg (SU)*
- *Kommunenes velforeninger*
- *Ansattes organisasjoner*
- *Skolenes rektorer*

Høringsinstansene bes spesielt uttale seg om følgende:

1. *Fordeler og ulemper, både faglig, læringsmessig og økonomisk, ved de seks skisserte alternativene samt 0-alternativet som er opprettholdelse av dagens struktur.*
2. *Lag en prioriteringsliste av de 7 alternativene (prioritet 1 = beste alternativ) sett i lys av de utfordringene man vil møte både med hensyn til elevvekst og økonomi. Begrunn hvorfor prioritet 1 anses som det beste alternativet.*
3. *De ansattes organisasjoner og rektorene bes spesielt også uttale seg om de ulike alternativene i forhold til mulighet for kompetanseheving, kvalitet på elevenes læringsmiljø og hvilke alternativ som best kan ivareta målet om Akershus kvalitativt beste skole.*
4. *Finnes andre alternativer som bør vurderes, og som anses bedre enn de skisserte alternativene? Begrunn forslaget.*
5. *Hvilke kriterier bør veie tyngst når fremtidig skolestruktur skal vurderes. Sett opp i prioritert rekkefølge.*

Hvilke andre verdier enn det rent skolemessige er det viktig å ta hensyn til i en prosess som denne gjennomgangen av fremtidig skolestruktur?

Ås kommune har gjennomført digital høring. Instansene har hatt anledning til å legge inn sine høringsuttalelser på hjemmesiden til Ås kommune. Enkelte instanser har også levert uttalelsene pr. epost. Alle høringsuttalelser er registrert i sak/arkiv 12/59.

Følgende høringsinstanser har levert uttalelse:

- FAU ved Nordby skole
- FAU og SU ved Brønnerud skole
- SU ved Sjøskogen skole
- FAU ved Åsgård skole
- SU ved Åsgård skole
- FAU og SU ved Solberg skole

- FAU og SU ved Kroer skole
- SU ved Rustad skole
- FAU ved Rustad skole
- KFAU for barnehagene i Ås
- SU ved Moerlia barnehage
- FAU og SU ved Søråsteigen barnehage
- FAU ved Løvstad naturbarnehage
- SU ved Frydenhaug barnehage
- SU ved Togrenda barnehage
- FAU ved Solbergtunet barnehage
- SU ved Rustadporten barnehage
- Fagforbundet, sentralt i Ås kommune
- Utdanningsforbundet sentralt i Ås kommune

- Klubben ved Kroer skole (organiserte i Utdanningsforbundet ved Kroer skole)
- Klubben ved Åsgård skole
- Klubben ved Brønnerud skole
- Klubben ved Ås ungdomsskole
- Vestbygda Vel
- Kroer Vel

Andre som har levert høringsuttalelse (som ikke er høringsinstanserinstanser):

- Nordby skolekorps
- 2 privatpersoner
- Kommunalt råd for funksjonshemmede

4.1 Folkemøter

Som en del av høringen har Ås kommune avholdt to folkemøter. Det første møtet ble holdt tirsdag 28. februar på Sjøskogen skole og satte fokus på alternativene for Nordby/ Vinterbro. Det andre møtet ble avholdt tirsdag 6. mars i Kulturhuset og satte fokus på alternativene for Ås/ Kroer. På begge folkemøtene deltok ordfører Johan Alnes, rådmann Trine Christensen, oppvekst- og kultursjef Ellen Benestad, Siv Stavem fra Norconsult og representanter fra oppvekst- og kulturetaten.

Møtene startet med innlegg fra rådmann og deretter fra Norconsult, etter at ordfører ønsket velkommen. Publikum ble deretter delt inn i grupper der de fikk anledning til å dele meninger og diskutere. Administrasjonen hadde utarbeidet ulike spørsmål det var ønskelig at gruppene tok for seg. Utgangspunktet for disse spørsmålene var spørsmål vedtatt av Hovedutvalget for oppvekst- og kultur, da skolebehovsplanen ble sendt på høring.

Følgende spørsmål ble stilt gruppene:

- Hvordan kan dagens skolestruktur endres slik at man imøtekommer det økte elevtallet og behovet for å effektivisere driften og spare penger?

- Hvilke kriterier bør veie tyngst når fremtidig skolestruktur skal vurderes? Sett gjerne kriterier i prioritert rekkefølge.
- Skolebehovsplanen presenterer 3 alternativer for Ås-Kroer/ Nordby-Vinterbro i tillegg til 0- alternativet (opprettholdelse av dagens struktur). Lag en prioriteringsliste av alternativene for Ås-Kroer/ Nordby-Vinterbro, der prioritet 1 = beste alternativ. Hvorfor anses prioritet 1 som det beste alternativet?
- Hvilke fordeler og ulemper (både faglig, læremessig og økonomisk) finnes ved de skisserte alternativene samt 0-alternativet?
- Hvilke andre verdier enn det rent skolemessige er det viktig å ta hensyn til i gjennomgangen av fremtidig skolestruktur?
- Finnes det andre alternativer som bør vurderes, og som anses bedre enn de skisserte alternativene i planen? Begrunn forslaget.

Det var skolenes rektorer som var sekretærer for gruppene og som har skrevet referatene. Det ble også skrevet referater fra folkemøtene i sin helhet. Alle referatene ligger som vedlegg i saksmappen.

Siste del av folkemøtene var en "åpen post" der publikum fikk anledning til å stille spørsmål og komme med tilbakemeldinger.

På folkemøtet for Nordby/ Vinterbro var oppmøtet på ca. 80 pers. På møtet for Ås/ Kroer var oppmøtet ca. 120 pers.

5.0 RÅDMANNENS VURDERING AV FRAMTIDIG SKOLESTRUKTUR

5.1 Kort oppsummering av høringen

Det har totalt kommet inn 25 høringsuttalelser fra høringsinstansene, samt 4 uttalelser fra andre. I tillegg til de skriftlige uttalelsene kom det mange tilbakemeldinger fra befolkningen på folkemøtene. Totalt sett har befolkningen kommet med sprikende tilbakemeldinger om skolebehovsplanens alternativer.

Som forventet har skolene som berøres i skolebehovsplanens anbefaling et uttalt ønske om at deres skole *ikke* skal nedlegges. For skolene Brønnerud og Kroer har velforeningene en sterk oppfatning av at en eventuell nedleggelse vil være ødeleggende for lokalsamfunnet. Kroer skole peker også på økte skysstgifter for kommunen, dersom Kroer-elevene må overføres til andre skoler.

Administrasjonen har også mottatt uttalelser der det pekes på at det ikke er økonomisk lønnsomt å drifte små enheter og at det i tillegg kan være sårbart faglig med små enheter. I disse uttalelsene trekkes skolebehovsplanens anbefaling, alternativene ÅK-2 fram og VN-2a eller VN-2b, frem som gode alternativer.

Det som kan påpekes som gjennomgående i høringene, er høringsinstansenes tilbakemelding om å endre skolekretsgrensene. Flere av høringsuttalelsene sier at en slik endring kan være med på å utjevne ulikhetene i kapasitet og møte kommunens utfordring med for få elevplasser.

5.2 Udir-2-2012 Behandling av skolenedleggelse og skolekretsgrenser

Utdanningsdirektoratet ga den 15.03.2012 ut et nytt rundskriv som omhandler hvilke saksbehandlingsregler som gjelder for endring av skolestruktur, som skolenedleggelse og endring av skolekretsgrenser.

“Kommunale vedtak om endring av skolestrukturen, for eksempel om nedleggelse av en skole, er ikke enkeltvedtak etter forvaltningsloven. Det er ikke et vedtak som gjelder rettigheter eller plikter for en eller flere bestemte personer. Plassering av den enkelte elev ved en skole vil derimot være et enkeltvedtak” (Udir-2-2012).

Et vedtak i kommunestyret om nedleggelse av en skole er altså ikke et enkeltvedtak med klageadgang.

Vedtaket vil i midlertidig føre til en ny saksbehandling av skolekretsgrensene til de berørte elevene. Plassering av elever er et enkeltvedtak og vil altså gi hver elev klageadgang.

"For kommuner som har gitt forskrifter om skolekretsgrenser må det i tillegg til vedtak om nedleggelse også skje en etterfølgende endring av forskriftene om skolekretsgrensene." (Udir-2-2012).

Ås kommune har forskriftsfestet skolekretsgrensene. Endring av skolekretsgrensene vil gi hver berørte elev klageadgang der fylkesmannen i Oslo og Akershus er klageorganet.

Opplæringsloven § 8-1 første ledd fastslår det såkalte nærskoleprinsippet:

“Grunnskoleelevene har rett til å gå på den skolen som ligg nærast eller ved den skolen i nærmiljøet som dei soknar til. Kommunen kan gi forskrifter om kva for skole dei ulike områda i kommunen soknar til.”

Det betyr at grunnskoleelever skal ha rett til å gå på den skolen som ligger nærmest eller den skolen i nærmiljøet som de sogner til. Elever som berøres av en nedleggelse bør derfor få anledning til å gå på den nærmeste skolen, etter at tidligere skole er nedlagt.

5.3 Vurdering og anbefaling

Ås kommune står foran økonomiske utfordringer. Skole er et av de største og dyreste områdene å drive i en vekstkommune. Som nevnt har flere av skolene behov for rehabilitering. For å få en god økonomisk drift av skolene er det nødvendig å tenke skolestørrelse. En barneskole med 1-2 klasserrekker kan greie seg med 1 gymsal, 1 musikkrom, 1 skolekjøkken og 1 naturfagrom. Skoler med 3-4 klasserrekker har behov for 2 gymsaler, 2 musikkrom og 2 naturfagrom.

Det finnes ingen påviste forskjeller i læringsmiljøet for elever som går på små eller store skoler. De største variasjonene finnes mellom trinnene innad på en skole, ikke mellom de forskjellige skolene. Når det gjelder resultater på nasjonale prøver i Ås-skolen er det forskjeller mellom skolene, men gode resultater har ingen påvist sammenheng med liten eller stor skole.

Administrasjonens gjennomgang av Ås-skolen, med utgangspunkt i skolebehovsplanen og tilbakemeldinger i høringen, har ført fram til andre alternativer enn det planen anbefaler (se mer om skolebehovsplanen anbefalinger på s. 8 og 9 i saksframlegget og s. 42 og 43 i skolebehovsplanen). Rådmannen innstiller på en kombinasjon av to alternativ, med egne vurderinger og med forutsetning om å utrede noen av punktene videre. Flere av skolene i Ås trenger rehabilitering samtidig som kommunen har behov for flere elevplasser. Rådmannens innstilling tar sikte på å møte disse behovene, uten å gjøre store endringer i skolestrukturen.

Rådmannens innstilling:

- Driften og skolekretsgrensene rundt Sjøskogen skole opprettholdes som i dag.
- Solberg skole totalrenoveres og bygges ut, med utgangspunkt i skolebehovsplanens strukturalternativ 0b. Planleggingen igangsettes umiddelbart. Skolekretsgrensene opprettholdes.
- Sambruk av arealene på Nordby skole og Nordbytun ungdomsskole utredes videre. Skolekretsgrensene for både Nordby og Nordbytun opprettholdes.
- Driften og skolekretsgrensene rundt Kroer skole opprettholdes som i dag. Det utredes lett rehabilitering av administrasjonsbygget.
- Totalrenovering av aktivitetsbygget og nybygg av en klasserække på Rustad skole utredes videre, med utgangspunkt i skolebehovsplanens strukturalternativ 0b.
- Lett rehabilitering av paviljong 2 og 3 og nybygg av gymsal på Åsgård skole, utredes videre.
- Muligheten for å bygge om Brønnerud skole til annet offentlig formål utredes innen sommeren 2013.
- Konsekvenser for skolekretsgrensene mellom Brønnerud, Åsgård og Rustad skole, hvis Brønnerud skole omgjøres til annet offentlig formål, utredes innen sommeren 2013.
- Driften og skolekretsgrensene rundt Ås ungdomsskole opprettholdes som i dag.

Rådmannens innstilling tar utgangspunkt i strukturalternativ 0b, se s. 5 og 6 i saksframlegget og s. 32 og 33 i skolebehovsplanen. Innstillingen tar også med momenter fra strukturalternativ ÅK-3, se s. 8 i saksframlegget og s. 40 og 41 i skolebehovsplanen.

Rådmannens begrunnelse for innstillingen:**5.3.1 Ås/ Kroer**

For Kroer skole vil fyllingsgraden i følge prognosene holde seg under 70 % gjennom hele prognoseperioden. En nedleggelse av Kroer skole vil gi kommunen store skyssutgifter, i tillegg til at det kan gå ut over normen for akseptabel reisetid for noen av elevene.

I Akershus defineres akseptabel reisetid for elever slik:

- 1. – 3. trinn 45 min. hver vei
- 4. – 6. trinn 60 min. hver vei
- 7. – 10. trinn 75 min. hver vei
- Dersom du bruker mer enn 15 timer pr. uke i reise- og ventetid mellom hjem og skole kan eleven ha rett til å få et tilpasset transporttilbud.

Rådmannen tar her utgangspunkt i strukturalternativ ÅK-3, med opprettholdelse av driften og skolekretsgrensene til Kroer skole. Rådmannen innstiller på at lett rehabilitering av administrasjonsbygget ved Kroer skole utredes videre.

Noe som ikke er tatt med inn i skolebehovsplanen, er Ås kommunes behov flere barnehageplasser. Kommunen er i starten av en utredning rundt behovet for nye barnehager. Det vil i årene fram mot 2020 være behov for en økning på ca 160 barnehageplasser ved 95% barnehagedekning. I dette tallet er det tatt med at en del foreldre begynner å jobbe når barna er 8-10 måneder og har behov for barnehageplass før barna er 1 år. Ut fra prognosene er det behov for en økning på 120 plass for barn i alderen 1 – 5 år ved samme dekningsgrad. Imidlertid vil det i barnehagebehovsplanen, som skal legges fram før sommeren, bli drøftet om man bør ha 100% barnehagedekning i aldersgruppen 1 - 5 år.

Rådmannen har vurdert muligheten til å omgjøre Brønnerud skole til barnehage og opprettholde de laveste klassetrinnene på Brønnerud skole, men forkastet alternativet. Ved å ha kun de laveste trinnene, blir det et enda mindre fagmiljø på skolen. I tillegg kommer den største økningen av barn i Rustad skolekrets. Mange av foreldrene i denne skolekretsen vil dermed oppleve å få barnehageplass på Brønnerud noe som vil føre til mye kjøring fram og tilbake.

Rådmannens innstiller på å utrede muligheten for å bygge om Brønnerud skole til annet offentlig formål. Festekontrakten med UMB må i den forbindelse gjennomgås for å se om festeformålet kan brukes til annet formål en det som er oppgitt i festekontrakten.

For å frigjøre lokalene på Brønnerud til annet offentlig formål må elevene overføres til en annen skole. Åsgård skole vil være den nærmeste skolen for Brønnerud- elevene. Det kan også være at Nordby skole vil være den nærmeste skolen for enkelte av Brønnerud- elevene. Rådmannen innstiller derfor på å utrede konsekvenser for skolekretsgrensene for Brønnerud, Åsgård og Rustad skole, hvis Brønnerud skole

omgjøres til annet offentlig formål. Se mer om nærskoleprinsippet og skolekretsgrenser i kapittel 5.2.

Elevtallet på Åsgård pr. 01.10.2011 var 318 elever. Fyllingsgraden beregnes til å være 68%. Den største elevtallsøkningen i Åsgård- kretsen vil etter prognosene komme i årene 2013 – 2020. Økningen er på ca. 80 elever, noe som gir et elevtall på ca. 400 i år 2020. Etter dette holdes elevtallet stabilt på ca. 390 elever. Skolen forventes å ha kapasitet til å ta i mot det prognostiserte elevtallet, så fremt paviljong 2 og 3 rehabiliteres. 390 elever gir en fordeling på 2 klasserækker, med i underkant av 28 elever i hver gruppe.

Ved 100% fyllingsgrad vil det være plass til 588 elever på Åsgård skole. Det gjentas at en skole i praksis vil være fullt utnyttet når 90-95% av kapasiteten benyttes. 95% fyllingsgrad på Åsgård skole beregnes til ca. 530 elever. Kapasiteten på 530 elever er forutsatt at paviljong 2 og 3 rehabiliteres og at det bygges en ny gymsal. 530 elever gir en fordeling på 3 klasserækker, med ca. 25 elever i hver gruppe.

Elevtallsutviklingen på Brønnerud skole viser at elevtallet vil øke fram mot en topp i 2018 på 160 elever. 160 elever fordelt jevnt på 7. klassesetrinn (160/7) gir et elevtall på ca. 23 elever pr. trinn. Fordelingen av elever på Brønnerud ser i dag slik ut:

Skole	1. trinn	2. trinn	3. trinn	4. trinn	5. trinn	6. trinn	7. trinn
Brønnerud	6	10	16	11	13	21	11

Fig. 7: Tall pr. 01.10.2011

Tabellen viser altså at elever normalt sett *ikke* fordeler seg likt på årstrinn.

Prognosene viser at elevtallet på Åsgård i 2020, iberegnet elevene som da overføres fra Brønnerud, blir på ca. 560 elever. Med elevene fra Brønnerud vil Åsgård skole da overskride fyllingsgraden på 95% (ca. 530 elever).

Når Kroer skole opprettholdes, vil det ikke være lønnsomt for kommunen å bygge ut *både* Åsgård og Rustad skole for å romme 3-4 klasserækker. Med elevene fra Brønnerud skole vil Åsgård skole trenge arealer og gymsaler til 3 klasserækker.

Rådmannen ser derfor for seg å endre skolekretsgrensene også for Åsgård skole og Rustad skole skole, slik at en del av Åsgård- elevene vil sogne til Rustad skole. Rådmannen ser for seg å bygge ut Rustad skole slik at den får 3-4 klasserækker.

Når det gjelder Åsgård skole tar rådmannen utgangspunkt i strukturalternativ 0b, som skisserer lett rehabilitering av paviljong 2 og 3 og gymsal på Åsgård skole. Muligheten for at gymsalen på Brønnerud kan brukes av elevene på Åsgård må også utredes videre. Dersom dette lar seg gjøre, vil det ikke være nødvendig å bygge en gymsal til

på Åsgård. I utredningen videre bør man også se på muligheten for å bygge en flerbrukshall, slik det er beskrevet på s. 29 i skolebehovsplanen.

Sør i kommunen er det i inntaksområdet til Rustad skole behovet for nye elevplasser er størst. Den reelle kapasiteten til skolen vil i følge prognosen være nådd allerede i år 2015. Dette er uavhengig av nye prognoser som er nevnt i kapittel 1.1. Rustad har i tillegg behov for renovering, da spesielt av skolens aktivitetsbygg. Rådmannen ønsker å ta utgangspunkt i strukturalternativ 0b, som skisserer tung rehabilitering av aktivitetsbygget og tilbygg av en klasserække. Da inntillingen ønsker å flytte skolegrensene og overføre noen av elevene fra Åsgård skole til Rustad skole, må Rustad bygges ut til å romme 3 – 4 klasserækker.

Skolebehovsplanen peker på at det i strukturalternativ 0 ikke er noen potensielle innsparinger ved driftskostnadene til skoleanleggene. Ved å omgjøre byggene på Brønnerud til kontorer, mener rådmannen at dette vil gi besparelser.

Tidsfristen for videre utredninger foreslås innen sommeren 2013.

5.3.2 Nordby/ Vinterbro

Nord i kommunen vil fyllingsgraden i følge prognosene, ved både Nordby skole og Sjøskogen skole, holde seg under 75 % gjennom hele prognoseperioden. Nordbytun ungdomsskole vil ha god kapasitet i første halvdel av prognoseperioden, men står foran en bratt elevvekst mot slutten av perioden. Fyllingsgraden nærmer seg 95 % i 2019, for deretter å overstige 100 % i slutten av perioden. Rådmannen ser for seg å møte behovet for flere elevplasser på Nordbytun ungdomsskole ved å utrede sambruk av arealer og lærere ved Nordby og Nordbytun. Ett alternativ er for eksempel at 10. trinn bruker noen av rommene til Nordby barneskole. En slik sambruk av arealer og lærere blir også nevnt i høringsuttalelsen til Nordby FAU.

For Nordby/ Vinterbro er det i inntaksområdet til Solberg skole behovet for elevplasser er sterkest. Skolen har i dag en del dårlige tekniske løsninger, og det må vurderes yttligere om det vil lønne seg å rehabilitere skolen eller bygge en helt ny skole. I begge tilfeller må skolen utvides. Rådmannen anser strukturalternativ 0b som det beste utgangspunktet for oppgradering av Solberg skole, med tung rehabilitering og tilbygg av en klasserække. Ved tilbygg av en klasserække vil det ikke være behov for å endre skolekretsgrensene. Rådmannens innstilling om renovering og utbygging av skolebehovsplanen forutsetter en planleggingsprosess med nye analyser og utregninger. Dette bør iverksettes umiddelbart.

6.0 VIDERE POLITISK BEHANDLING AV SKOLEBEHOVSPLANEN

Saksframlegg om skolebehovsplan vil etter planen bli lagt fram for:

Administrasjonsutvalget 09.05.2012

Formannskapet 09.05.2012

Kommunestyret 23.05.2012

Kan vedtaket påklages?

Nei

ADM-sak 9/12
LÆRLINGEINNTAK I ÅS KOMMUNE

[Gå til sakliste](#)

[<<Forrige sak](#)

[>>Neste sak](#)

Saksbehandler: Wenche Vedhugnes	Arkivnr: 417 A56	Saksnr.: 12/187
Utvalg	Utv.nr.	Møtedato
Administrasjonsutvalget	9/12	09.05.2012
Formannskapet	29/12	09.05.2012

Rådmannens innstilling:

1. 2 nye lærlingeplasser i 2-årig læreløp iverksettes fra høst 2012. Lærlingbudsjettet, ansvar 1505, tilføres kr 80.000 i 2012 ved overføring fra tilleggsbevilgningskontoen. Kostnadene for de kommende år innarbeides i neste års i HP/budsjett.
2. Antall lærlingeplasser avgjøres i forbindelse med årlig HP/budsjett-behandling i kommunestyret og er styrende for inntaket.

Forutsetning for økning av antallet er avhengig av enhetenes mulighet til å stille læreplasser til disposisjon og dekke fagkravene i læreløpet.

3. Lærlinger prioriteres ut fra kvalifikasjoner. Der lærlingekandidater står kvalifikasjonsmessig likt, foretrekkes kandidater bosatt i Ås kommune.

Rådmannen i Ås, 25.04.2012

Trine Christensen

Tidligere politisk behandling:

Formannskapetets vedtak i F-sak 192/95

Avgjørelsesmyndighet: Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Administrasjonsutvalget
Formannskapet
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt: Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter: Ingen

Utskrift av saken sendes til:

Økonomiavdelingen
Organisasjons- og personalavdelingen

SAKSUTREDNING:**Fakta i saken:**

Saken er initiert politisk. Bakgrunn for dagens lærlingeordning er at Ås kommune startet med lærlingeinntak var Reform '94.

Litt historikk fra 1996 og frem til i dag:

- Rammeverk for fylkeskommunens ansvar for fagopplæring kommunesektoren
- Kommunenes Sentralforbund stilte seg i 1996 positiv til at kommunesektoren bidrar med 5.000 læreplasser pr. år, og stipulerte Akershus andel til ca. 500 læreplasser, og Ås kommunes andel til ca. 16 læreplasser pr. år.
- Ås kommunes økonomiplan for 1996-1999. Ås kommunes budsjett for 1996, jfr. kommunestyrets vedtak.
- Formannskapet vedtok i F-sak 192/95 blant annet følgende:
«Omfanget av inntak vil være avhengig av rammene for årsbudsjettene og etatenes muligheter for å stille lærlingeplasser.»

Ås kommune hadde intensjon om å ta inn 16 lærlinger hvert år fra ordningen startet i 1996 i h.h.t reform 94 og budsjett vedtak f. sak 192/95. Kvalifiserte søkere fra Ås kommune prioriteres, forutsatt at de kommer inn under basistilskudd I. Det viste seg i årene etter 1996 at det ble færre forespørsler til læreplasser enn det som var forventet i utgangspunktet. Budsjetttrammer og mulige kvalifiserte kandidater har vært årsaken til inntaksantallet.

Basistilskudd I: Fylkeskommunen/Fagopplæringen avklarer om søkere kommer inn under basistilskudd I/ungdomsrett.

Oversikt over inntak pr år i perioden 1996 - 2011

1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
12(16)	10(12)	4(5)	5(5)	5(5)	3(4)	5(3)	3(3)	3(3)	3(3)	3(3)	3(3)	4(3)	5(4)	5(4)	4(4)

Tallene i parentes er budsjettert.

Budsjett og inntakstillene varierer som følge av at det enkelte år har vært lærlinger på andre andre ordninger enn de som tilhører basistilskudd I. Enkelte år har det også har vært lærlinger dekket via NAV-midler, samt at det har det vært lærlingekontrakter som har opphørt underveis. I tillegg til tallene for 2010 og 2011 har det vært en lærling dekket via NAV. Dette er årsaken til variasjonene. Søkermassene har også vært varierende.

Ås kommune – godkjent lærebedrift:

Ås kommune er f.t. godkjent som lærebedrift i følgende fag:

- barne- og ungdomsarbeiderfaget
- helsefagarbeider
- IKT- driftsfag
- dataelektroniker

For nye fag utover ovennevnte må Ås kommune søke om godkjenning fra fylkeskommunen v/avd for videregående opplæring. Aktuelle fag der kommunen også kan tilby læreplasser i år er innen IKT, samt at det kan være mulighet for å søke/gå godkjenning innen kontorfaget.

Status høst 2012:

Budsjettrammen er inntak på 4 nye lærlinger. I år har det vært større og bedre søkertilgang til læreplasser i Ås. Det er gitt lærlingetilbud til 2 barne- og ungdomsarbeider og 2+2 helsefagarbeidere. Bakgrunnen for at helse- og sosialetaten tilbyr ytterligere 2 læreplass i helsefaget (som er utover den godkjente sentrale budsjettrammen), er kvalifiserte lærlinger og det kommende rekrutteringsbehovet for faglærte knyttet til samhandlingsreformen.

Kostnad pr lærling

Basistilskudd I for 2012 er på **109 234 kroner** per lærling i et toårig læreløp for ett år med fulltidsopplæring.

Dette blir kostnaden for kommunen for 1 lærling over 24 mnd med basistilskudd I (utgangspunkt i årslønn 286.200):

Høst 2012 (aug-des)	kr 29.197
Vår 2013 (jan-juni)	kr 24.646
Høst 2013 (juli-des)	kr 57.301
Vår 2014 (jan-juli)	kr 101.733

I tillegg kommer

- kostnader til turnustillegg, kvelds-/helgetillegg etc.

Økning av 2 nye lærlinger fra høsten 2012 medfører ca kr 80.000 i kostnad. Dette er inkl. turnustillegg, kvelds-/helgetillegg etc.

Forutsetninger

- 1) Det er lagt til grunn en årslønn på 286.200 for 24 mnd
- 2) Det er beregnet lønnsutgifter for 11 mnd og feriepenger i juni
- 3) Basistilskudd 1

I tillegg kommer

- kostnader til veileder (størrelsen avgjøres av forhandlingsutvalget og dekkes over sentral budsjett)

- kostnadene som legges ned i administrasjon/koordinering, fagansvarlige etc.

I tillegg kostnader til oppfølging utover dette kan forekomme som dekkes av den enkelte enhet.

Vurdering av saken:

Rådmann viser til at det i 2012 er igangsatt en sentral "lærling-dugnad" der målet er flere læreplasser både i privat og offentlig sektor. Både fylkeskommunen, KS og sentrale parter støtter satsingen. Målet sentralt er fortsatt en lærling per tusen innbyggere.

Ås kommune vil i årene som kommer trenge mange dyktige fagarbeidere og lærlingeordningen er en måte å sikre rekruttering til kommunens tjenester. Som følge av dette bør fremtidige lære kandidater prioriteres ut fra kvalifikasjoner. Der kandidatene står kvalifikasjonsmessig likt, foretrekkes kandidater bosatt i Ås kommune.

En økning av inntaket vil imidlertid bety økte kostnader både ifht lærlingelønnen, men også kostnader knyttet til veiledning, faglederansvar, administrasjon/koordinering. Forutsetning for økning av antallet er også avhengig av enhetenes mulighet til å stille læreplasser og dekke fagkravene i læreløpet.

Rådmannen anbefaler i denne omgangen at inntaket økes med 2 nye lærlinger fra høsten 2012, og at evt. ytterligere økning av antall lærlinger fastsettes i rammene for årsbudsjettene. Inntaket forutsetter også enhetenes muligheter for å stille læreplasser.

Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:

Kostnader knyttet til nye læreplasser må innarbeides i årsbudsjettene. For 2012 må lærlingebudsjettet, ansvar 1505, økes med kr 80.000 tilsvarende kostnader for antall nye lærlinger som tas inn. Dersom det ikke finnes løsning for budsjettdekning for to ekstra plasser i 2013, vil en redusere inntaket det året for å ivareta de som kommer inn i høst.

Konklusjon med begrunnelse:

2 nye lærlingeplasser iverksettes fra høst 2012. Lærlingebudsjettet økes med kr 80.000.

Kan vedtaket påklages?

Nei

Ikrafttredelse av vedtaket:

2 nye lærlingeplasser iverksettes fra høst 2012.

Antall lærlingeplasser avgjøres for øvrig i forbindelse med årlig HP/budsjettbehandling i kommunestyret. Forutsetning for økning av antallet er også avhengig av enhetenes mulighet til å stille læreplasser, dekke fagkravene i læreløpet og få godkjenning fra fylkeskommunes avd for videregående opplæring.

ADM-sak 10/12
ÅS KULTURHUS - AKTIVITET OG ORGANISERING

[Gå til saksliste](#)

[<<Forrige sak](#)

Saksbehandler: Alexander Krohg Plur	Arkivnr: 202 D12	Saksnr.: 11/3036
Utvalg	Utv.nr.	Møtedato
Formannskapet	54/11	28.09.2011
Formannskapet	61/11	09.11.2011
Kommunestyret	61/11	23.11.2011
Administrasjonsutvalget	10/12	09.05.2012
Formannskapet	28/12	09.05.2012
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	Orienteringssak	10.09.2012
Kommunestyret	/	

Rådmannens innstilling:

1. Det etableres et 3-årig utviklingsprosjekt der kommunen drifter Ås kulturhus.
2. Det foretas en evaluering ved prosjektperiodens slutt for å vurdere hvorvidt driften av kulturhuset skal legges ut på anbud.
3. Det opprettes
 - en 100% prosjektstilling som prosjektleder og driftsansvarlig kino for 3 år, og
 - en 100% fast stilling som teknisk personale.Kostnadene dekkes innenfor de 2,5 millioner som er avsatt til drift av kulturhuset.

Rådmannen i Ås, 04.05.2012

Trine Christensen (sign.)

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Administrasjonsutvalg 09.05.2012

Formannskap 09.05.2012

Hovedutvalg for oppvekst og kultur 10.05.2012 som orienteringssak

Kommunestyre

Vedlegg som følger saken trykt:

1. Notat fra kulturrådgiver Nils Gunnerud datert 18.04.2012, jf. 12/453-10.
2. Arrangementsoversikt for 2012, datert 04.05.2012

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

Tidligere behandlinger

Utskrift av saken sendes til:

Oppvekst- og kultursjef

Organisasjons- og personalsjef

Ledergruppen forøvrig

SAKSUTREDNING:

Sammendrag

Det hadde ikke kommet inn noe tilbud på drift av kultur- og kinodriften i Ås kulturhus da anbudsfristen gikk ut 16. april. Det foreslås derfor å etablere et treårig prosjekt der virksomheten bygges opp med kommunal drift, og med utgangspunkt i kulturlivets behov og publikums ønsker. På slutten av 3-årsperioden evalueres prosjektet, og det besluttes om driften skal legges ut på anbud, eller driftes av kommunen på permanent basis. Kommunen har siden januar vært i gang med enkelte kulturarrangementer, men for å øke driften, få i gang kinodrift må stillinger lyses ut. Driften vil foregå i tett samarbeid med driftsansvarlig for kjøkken og kulturlivet i Ås.

I disse dager foregår det en oppgradering av det scenetekniske anlegget i kinoteateret, og nytt kinoanlegg installeres.

Det er avsatt kr 2,5 millioner til drift av kulturtilbudet i vestibylen og kinoteateret. Disse midlene foreslås brukt til å dekke basiskostnader i huset i tråd med anbudsgrunnlaget, ansettelse av til sammen 200% stillinger til prosjekt-/driftsleder og teknisk personale (lyd og lys). Resterende beløp på da 400.000 utgjør driftsmidler til blant annet markedsføring, annonsering og vedlikehold av utstyr.

Bakgrunn for saken

Det er gjennomført en grundig anbudsprosess vedrørende drift av kulturtilbudet i Ås kinoteater inkludert vestibylen og uteområde, samt drift av Ås kino. Det kom ikke inn noen anbud innen fristens utløp 16. april.

Hovedårsakene til at kommunen ikke la inn anbud var:

Virksomheten i kinoteateret har vært minimal de senere årene, og sceniske tilbud som musikk, teater og dans har det bare unntaksvis vært tilbud om de siste 12 årene. Det er vanskelig å anslå hvor stort publikumsgrunnlaget er for ulike tilbud, ettersom dette må bygges opp over tid. Den usikkerheten om muligheten til å oppnå de forventede driftsinntektene var for stor for kommunen i oppbyggingsfasen av tilbudet.

Status og videreføring

Kinoteateret, vestibylen og tilhørende lokaler er gjenstand for en betydelig oppgradering, og et topp moderne kinoanlegg installeres om kort tid. Disse tiltakene gir helt nye muligheter for kulturhuset når det gjelder sceneteknikk og kinotilbud. Det har vært vist et stort engasjement for en reetablering av Ås kulturhus som et kulturelt senter og samlingssted for Ås' befolkning og en prioritert budsjettmessig satsning.

Det er viktig at denne viljen og entusiasmen tas vare på gjennom god organisering av tilbud i kulturhuset. Dette bør ta utgangspunkt i den lokale fritidskulturen og lokale profesjonelle artister samt tilby forestillinger og konserter "utenfra". Det må bygges opp et kinotilbud tilpasset behov og ønsker i de ulike brukergruppene, og det bør etableres et godt kulturelt og miljøskapende konsept for kulturaktiviteter kombinert med servering i vestibylen. Kantine og kafétilbud kan være en naturlig del av dette.

Med rom for gradvis oppbygging av tilbudet vil man ha den beste muligheten for å lykkes både med hensyn til å utvikle et tilbud som relaterer seg til befolkningens ønsker og tradisjoner, og bygge opp en økonomisk bærekraftig virksomhet.

Innhold og omfang av kulturtilbudet i kulturhuset

Vestibylene

Her vil det legges til rette for at lokalene skal kunne egne seg for ulike formål:

1. Servering

I samarbeid med driver av kjøkkenvirksomheten i 2. etasje vil det kunne gis følgende serveringstilbud:

- a. Kafé-/restauranttilbud inkludert uteservering
- b. Kantinefunksjon for kommunens ansatte
- c. Servering etter oppdrag i forbindelse med ulike arrangementer
- d. Kiosk for kino og andre arrangementer

2. Kulturaktiviteter

Vestibylene egner seg for mindre kulturarrangementer som intimkonserter, forestillinger, foredrag, bokpresentasjoner etc. I samarbeid med driver av kjøkken, lokalt kulturliv, biblioteket, kulturskolen etc. vil det arrangeres:

- a. Faste arrangementer som jazzkafé, kammermusikkserie, forfatterbesøk, internasjonal kulturkafé m.m
- b. Enkeltstående arrangementer som inngår i kulturhusets kulturtilbud. Her vil det bli en kombinasjon av lokal profesjonell- og fritidskultur, og andre artister/aktører

3. Utleie

Vestibylene kan leies ut både i forbindelse med utleie i kinoteateret, eller til frittstående arrangementer når det ikke er arrangementer i kinoteateret.

Det tas sikte på at det i tillegg til serveringsvirksomhet skal bygges opp en årlig aktivitet på minst 50 arrangementer.

Kinoteateret

Hovedarenaen i kulturhuset er kinoteateret som i dag har 380 seter og en stor god scene. Fra å ha vært en av landets beste arenaer for kino og kulturproduksjon fra 1970 har arenaen de siste tiårene forfalt og blitt utdatert mht teknisk utstyr og andre rammeforutsetninger for kulturproduksjon. Salen er nå under oppgradering til et akseptabelt minimumsnivå når det gjelder sceneteknikk, og til et utstyrmessig toppnivå når det gjelder kinoanlegg. Når det gjelder andre viktige forhold som blant annet utskifting av publikumsstoler, nytt scenegulv og forbedring av akustiske forhold er det behov for ytterligere investeringsmidler. Etter anbudsprosessen for drift av kulturtilbudet i Ås kulturhus, peker den eksterne fagkonsulenten på at det er behov for betydelige oppgraderinger som går ut over det investeringsbudsjettet som i dag er satt av til kinoteateret.

Det er viktig at Ås kinoteater blir en god arena for den lokale og regionale kulturen. Virksomheten i kinoteateret vil hovedsakelig kunne deles inn i følgende kategorier:

1. Scenisk kulturproduksjon

- a. Konserter
- b. Forestillinger
 - Teater*
 - Dans*
 - Musikaler/revy*

Kulturhusadministrasjonen vil gradvis bygge opp et bredt kulturtilbud i kinoteateret i takt med publikums ønsker og behov (se vedlagt oversikt over avtalte og planlagte aktiviteter). I første driftsår kan det anslås et antall på ca 40 arrangementer. Ambisjonen er å kunne nå et antall på minst 100 per år etter tre år.

2. Kino
 - a. Vanlig variert kinotilbud (minst 50 visninger per år)
 - b. Skolekino
 - c. Filmklubb
3. Foredrag/undervisning
 - a. Kurs
 - b. Foredrag
 - c. Undervisningsarena for UMB, skoler etc
4. Øvingsarena
 - a. Kulturskolen
 - b. Nytt valgfag i ungdomsskolen ("Produksjon for sal og scene")
 - c. Videregående skole
 - d. Fritidskulturlivet
 - e. Profesjonelt kulturliv

Helhetlig kulturtilbud

Driften av kino, kulturtilbud og undervisning i vestibylen og kinoteateret koordineres med bruken av lokaler i kulturhusets 2. etasje, underetasje og bibliotek. Likeledes koordineres driften av kulturhuset med arrangementer på de andre kulturarenaene Ås. I første rekke gjelder dette Festsalen i kulturskolen og scenen i ungdomshuset Midtgard. Det vil bli utarbeidet en oversikt over arrangementer i hele kommunen.

I Ås sentrum finnes følgende kommunale lokaler som kan brukes til kultur:

- a. Kinoteateret – Store arrangementer og kino
- b. Vestibylen – Mindre arrangementer m/ servering, kafé
- c. Store sal – Medium arrangementer evt m/ servering
- d. Lille sal + lille salong – Små arrangementer evt m/ servering
- e. Biblioteket – Mindre arrangementer evt i kombinasjon med andre lokaler
- f. Underetasjen ("Seniorsenteret") – Mindre arrangementer (mulighet for egenservering)
- g. Festsalen, kulturskolen – Mindre/medium arrangementer (beste lokale for akustisk musikk)
- h. Midtgard – en bra "Scene 2" for mindre/medium arrangementer

I tillegg kan utescenen benyttes til store arrangementer som egner seg der.

Opptrappingsplan/målsetning

Det er flere ukjente faktorer med hensyn til hvor mange arrangementer Ås' kulturliv vil arrangere, og hvor mange som vil leie seg inn utenfra. Opptrappingsplanen bygger på en målsetning ut fra planlagte arrangementer, utvist interesse og erfaringer fra andre sammenliknbare kulturhus.

	1. driftsår	2. driftsår	3. driftsår
Vestibylen	50	60	70
Kino	50	70	100
Kulturarrangementer/utleie kinoteateret	40	70	100
Kulturarrangementer/utleie andre lokaler	20	40	50

Organisering og bemanning

Driften av kultur-, møte- og selskapsvirksomheten i kulturhuset må koordineres i samarbeid med kjøkkenansvarlig, og de andre virksomhetene i huset som biblioteket og seniorsenteret. I tillegg må det koordineres med kulturskolen, ungdomshuset og Aud Max vedrørende bruken deres lokaler. Det er også viktig at kulturtilbud planlegges og gjennomføres i samarbeid med det lokale kulturlivet. Ås kulturforum blir en viktig aktør inn i dette.

I dag har kulturhuset følgende bemanning:

- 1) Kulturhuskoordinatør, 100% stilling – Oppgaver: Koordinering av virksomheten i husene, daglig driftsansvar, programmering av kulturtilbudet, hjemmeside, markedsføring
- 2) Kulturhusassistent, 50% stilling – Oppgaver: Booking, tilrettelegging og gjennomføring av utleie, 17. mai og julegrantenning

For å ivareta nye driftsoppgaver er det behov for følgende stillinger:

- 1) Prosjektleder utviklingsprosjektet, 100% stilling – Oppgaver: Prosjektledelse, søknader om tilskudd til kulturarrangementer og kulturhusmidler til videreutvikling av kulturhuset, ansvarlig for kinodriften.
- 2) Teknisk personale 100% stilling – Oppgaver: Lyd, lys og kinomaskiner.

For å få kulturhuset (kinoteateret) opp på et godt nivå er det av stor betydning å få til ekstern finansiering så å finne og søke på diverse kultur- og prosjektmidler vil være en viktig oppgave.

Teknisk personale på til sammen 100% er et absolutt minimum av hva som trengs. Ved full drift etter tre år må det påregnes dobbelt så mye: En full stilling på lyd, og en full stilling på lys (Ref andre kulturhus).

Økonomi

Med utgangspunkt i det utlyste anbudsgrunnlaget for drift av de lokalene/virksomhetene som kommunen ikke drifter i dag, foreslås det følgende disponering av 2,5 millioner til drift per år:

Ca kr 900.000 til lys, varme, renhold, vedlikehold og andre basiskostnader

Ca kr 1.200.000 til lønnskostnader for utviklingsarbeid/drift og teknisk personale.

Ca kr 400.000 i driftsmidler ellers, inkludert blant annet markedsføring/annonsering og vedlikehold av utstyr.

Konklusjon

Utredningen av driften av kulturhuset har pågått i lang tid, og det er investert i å oppgradere de mest nødvendige forholdene som har hindret en fullverdig bruk av lokalene i over ti år. Kulturlivet i Ås venter på å kunne ta kulturhuset i bruk.

På bakgrunn av dette, og det faktum at kommunen har en forpliktelse på å ha minst 50 kinovisninger i 2012, er det viktig å komme i gang med driften i lokalene så raskt som mulig. Ved å etablere et treårig utviklingsprosjekt med kommunal drift vil virksomheten kunne bygges opp til et nivå som kan gjøre det lettere å vurdere om man vil legge driften ut på anbud eller fortsette med kommunal drift