



Ås kommune

MØTEINNKALLING - Tilleggssaker

Formannskap

Møtetid: **20.11.2013 kl. 16:30**
Møtested: **Ås kulturhus, Lille sal**

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken er unntatt offentlighet, eller møtet lukkes.

Møtedokumenter legges til gjennomsyn på rådmannskontoret, servicetorget og bibliotekene. Dokumentene publiseres på www.as.kommune.no.

Saksliste

	Side
Saker til behandling	
81/13 Kommunal garanti - Vinterbro ishall	2
82/13 Plansamarbeid om areal og transport i Oslo og Akershus	5

Ås, 18.11.2013	Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes på tlf. 64 96 20 04 eller e-post politisksekretariat@as.kommune.no v/Vibeke Berggård.
Johan Alnes Ordfører	Vi sender personlig svar på forfall mottatt i e-post. Hvis du ikke får svar innen rimelig tid, må forfall meldes på telefon til sekretariatet. Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Ås kommune

Formannskap

Saker til behandling

F-81/13

Kommunal garanti - Vinterbro ishall

[Gå til sakliste](#)

[>>Neste sak](#)

Saksbehandler: Emil Schmidt	Saksnr.: 13/05336-2
Behandlingsrekkefølge	Møtedato
Formannskap Kommunestyre	81/13 20.11.2013

Rådmannens innstilling:

- Ås kommune garanterer med selvskyldnergaranti for spillemidler pålydende 10,8 mill. kr til foreningen Breivoll Sportsklubb ishockey.
- Garantien gjelder i 20 år.
- Garantien forutsetter at vedtektene til Breivoll Sportsklubb Ishockey godkjennes av kulturdepartementet.

Rådmannen i Ås, 18.11.2013

Trine Christensen

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Formannskapet

Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt:

Søknad fra Breivoll ishockeyklubb

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter: Ingen

Utskrift av saken sendes til:

Økonomisjefen for videreformidling til Fylkesmannen i Oslo og Akershus

Vedlegg:

1. Søknad fra Breivoll Ishockeyklubb om kommunal garanti
2. Bekreftelse fra Breivoll Ishockeyklubb
3. Bekreftelse fra Brunstad kristelige menighet.
4. Plan for drift av ishallen

Ås kommune

Formannskap

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Breivoll sportsklubb ishockey (BSI) ønsker å bygge ishall på Vinterbro. Ishallen vil være et fullverdig hockeyanlegg, men det skal også legges til rette for andre aktiviteter som kunstløp og kortbaneløp. Det vil søkes samarbeid med andre idrettslag for utleie av hallen. Vedlagt følger søknaden fra BSI som orienterer nærmere om prosjektet. Den idrettsfunksjonelle utformingen av anlegget er godkjent. Kulturdepartementet skal godkjenne vedtektene for BSI, dette arbeidet er fortsatt i prosess, men det er kun formaliteter som gjenstår.

BSI søker om programsatsingsmidler på 4 mill. kr fra kulturdepartementet og spillemidler på 10,8 mill. kr fra fylkeskommunen. For å få spillemidler må det gis kommunal garanti. BSI har derfor i brev av 16. oktober søkt Ås kommune om kommunal garanti for disse midlene. BSI har også søkt om kommunal garanti for programsatsingsmidlene. Det kreves imidlertid ikke kommunal garanti for disse midlene, og Rådmannen foreslår derfor at dette ikke gis for denne delen.

Vurdering av saken:

For at BSI skal kunne søke om og være berettiget til å motta spillemidler, må de ha en kommunal garanti for beløpet. Akershus fylkeskommune har opplyst at det kun er spillemidlene på 10,8 mill. kr det må gis en kommunal garanti for.

Programsatsingsmidler krever ikke kommunal garanti. Garantien for spillemidler må gis som en selvskyldnergaranti, jf. punkt 2.2.4 i Bestemmelser om tilskudd til anlegg for idrett og fysisk aktivitet – 2013. Selvskyldnergaranti innebærer at kreditor ved mislighold kan gå direkte på garantisten.

Kommunestyret kan innvilge garanti i henhold til Forskrift om kommunale og fylkeskommunale garantier av 02.02.2001 med endringer 26.06.2008. I dette tilfellet innebærer den kommunale garantien, at kommunen står økonomisk ansvarlig, dersom hallen ikke drives etter formålet, og spillemidler holdes tilbake. I så tilfelle har kommunen to alternativer. Enten betale tilbake mottatte spillemidler på 10,8 mill. kr eller overta driften, eller på annen måte sikre at driften foregår i tråd med reglene for mottak av spillemidler.

Prosessens videre

Fylkeskommunen krever kommunal garanti for utbetaling av spillemidler. Tiltaket må innarbeides i kommunens tiltaksplan for idrett, nærmiljø og friluftsliv. Kommunen har frist for å behandle søknad om spillemidler den 15. januar 2014. Et vedtak om kommunal garanti i kommunestyret 10. desember er derfor siste frist for å få innarbeidet tiltaket i søknad om spillemidler for 2014.

Ås kommune

Formannskap

Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:

Tiltaket forutsetter en betydelig dugnadsinnsats og en gave på 11,9 mill kr fra stiftelsen Green Tree Foundation. Medlemmer av Brunstad Kristelige Menighet Oslo og Follo bidrar med kapital til stiftelsen Green Tree Foundation. Rådmannen har bedt om en dokumentasjon fra Brunstad Kristelige Menighet på at de vil skaffe til veie disse midlene. En dokumentasjon på dette er vedlagt.

Rådmannen vil understreke at en kommunal garanti for spillemidler innebærer en vesentlig risiko for kommunen. Den kommunale garantien gjelder i 20 år. Dersom hallen ikke drives etter formålet må kommunen betale tilbake mottatte midler eller overta driften. Det stilles derfor som forutsetning for garantien at kommunen overtar full disposisjonsrett over hallen dersom garantien kommer til anvendelse.

Rådmannen har derfor bedt om en skriftlig garanti på at kommunen overtar disposisjonsretten til ishallen dersom den kommunale garantien kommer til anvendelse. Kommunen kan da søke andre samarbeidspartnere til å drive hallen frem til garantiperioden utløper.

Konklusjon med begrunnelse:

Rådmannen anbefaler at BSI gis kommunal garant på 10,8 mill. kr for spillemidler.

Ikrafttredelse av vedtaket:

Saken krever godkjenning av Fylkesmannen i Oslo og Akershus. Fylkesmannen er orientert om saken og kan behandle saken innen utgangen av året 2013.

Ås kommune

Formannskap

F-82/13

Plansamarbeid om areal og transport i Oslo og Akershus

[Gå til saksliste](#)

[<<Forrige sak](#)

Saksbehandler:	Greta Elin Løkhaug	Saksnr.:	13/05672-1
Behandlingsrekkefølge			Møtedato
1 Formannskap		82/13	20.11.2013

Rådmannens innstilling:

1. Ås kommune slutter seg til målene for planarbeidet. Utbyggingen skal være arealeffektiv og overordnet grønnstruktur skal bevares. Transportsystemet skal være effektivt, miljøvennlig og tilgjengelig for alle.
2. Ås kommune forutsetter en avveining mellom dyrka mark og utbygging innenfor de rammer som er fastsatt i Rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging. Det bør vurderes økonomisk kompensasjon for kommuner som tar i mot den største befolkningsveksten.
3. Ås kommune støtter forslaget om satsing på konsentrert næringsutvikling noen utvalgte steder i Follo. Ås sentrum, med universitetet i gangavstand, bør være et av disse.
4. Ås kommune forutsetter bedre kollektivtilbud for gjennomføring av et utbyggingsmønster i tråd med nasjonale og regionale føringer. Det krever prioriteringer i transportplaner og årlige budsjett på samferdselsområdet. Det vil bidra til en mer bærekraftig og konkurransedyktig region.
5. Ås kommune mener at den regionale planen må være tydelig og konkret, for å gi tilstrekkelig regional styring, men ikke så detaljert at den hindrer muligheter for også å ivareta lokale hensyn og behov.
6. Ås kommune forutsetter avtaler mellom statlige, fylkeskommunale, kommunale og private partnere for å sikre gjennomføring av den regionale planen. Avtalene må bidra til forutsigbarhet for det kommunale planarbeidet.

Ås, 15.11.2013

Trine Christensen

Vedlegg:

1. Plansamarbeidet. Regional plan for areal og transport i Oslo og Akershus: Drøftingsdokument. Behandlet i politisk styringsgruppe 15.08.2013
2. Civitas AS: Notat, oktober 2013. Grunnlag for drøftinger på regionkonferanse i Follo 22. oktober 2013. Hva kan innretningen på regional plan for areal og transport bety for Follo som delregion og for den enkelte kommune i Follo?
3. Follorådets regionale føringer. Vedtak i Follorådets ordførermøte 25. september 2009
4. Uttalelse fra Follorådet til «Drøftingsdokumentet», mottatt 12.11.2013

Ås kommune

Formannskap

SAKSUTREDNING:

Bakgrunn for saken:

Plansamarbeidet ønsker innspill til videre utarbeidelse av regional plan for areal og transport i Oslo og Akershus, fra både regionråd og enkeltkommuner. Frist for innspill er 20. desember 2013.

Follorådet har i samarbeid med Plansamarbeidet fått utarbeidet et notat som grunnlag for drøftinger og regionkonferanse i Follo (vedlegg 2). Notatet var sammen med Plansamarbeidets "Drøftingsdokument" (vedlegg 1) grunnlag for egen regionkonferanse i Follo 22. oktober 2013.

Follorådet har gitt felles uttalelse på overordnet nivå (vedlegg 4). Rådmannen vil i dette saksframlegget tydeliggjøre mer konkrete innspill på Ås kommunes vegne.

Mål for planarbeidet:

- Osloreionen skal være en konkurransedyktig og bærekraftig region i Europa
- Utbyggingsmønsteret skal være arealeffektivt basert på prinsipper om flerkjernet utvikling og bevaring av overordnet grønnstruktur
- Transportsystemet skal på en rasjonell måte knytte den flerkjernede regionen sammen, til resten av landet og til utlandet. Transportsystemet skal være effektivt, miljøvennlig, med tilgjengelighet for alle og med lavest mulig behov for biltransport

Gjennom plansamarbeidet skal klimagassutslippene reduseres slik at regionen bidrar til å oppfylle de nasjonale målene om at Norge skal være klimanøytralt innen 2030.

Avklaring av arealkonflikter

Drøftingsdokumentet skisserer en befolkningsvekst på 158.000 til Akershus innen 2030, hvorav 35.000 til Follo. Follo har i dag drøyt 125.000 innbyggere.

Tettstedsutvikling rommer ofte arealkonflikter. For flere av tettstedene i Follo er avveining mellom dyrka mark og utbygging aktuell problemstilling – det gjelder også i Ås. En regional plan må vise hvordan ulike hensyn skal vektas som grunnlag for revisjon av kommuneplaner og som grunnlag for statlig og fylkeskommunal forvaltning av innsigelsesmyndigheten.

Det forutsettes at avveining mellom utbygging og vern gjøres innenfor de rammer som er fastsatt i Rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging (1993) der det heter at: *"Innenfor gangavstand fra stasjoner / knutepunkter på hovedårene for kollektivtrafikknettet, kan utbyggingshensyn tillegges større vekt enn vern, under forutsetning av at det planlegges en konsentrert utbygging og tas hensyn til kulturmiljø og grøntstruktur."*

Det er viktig at staten bidrar til å sikre tilstrekkelig økonomisk fundament for vekstkommuner. Det bør vurderes kompensasjonsordninger for de kommunene som legger til rette for vekst utover det kommuneøkonomien tilsier.

Ås kommune

Formannskap

Det forutsettes videre at Follobanen bygges for godstransport. Det er viktig med en rask realisering av godsforbindelse mellom Follobanen og Alnabru, siden økt godstransport på Østfoldbanen vil kunne begrense kapasiteten for persontransport. Økt godstransport vil gi betydelige støyproblemer som kommer i konflikt med ønsket fortetting ved jernbanestasjonene. Potensialet for boligfortetting langs eksisterende infrastruktur som Østfoldbanen er stort.

Lokalisering av næringsvekst

Konsentrasjon til noen få steder/byer kan være aktuelt for en næringsutvikling med vekt på å utvikle noen få "komplette" byer som er attraktive for arealintensive virksomheter og kontorarbeidsplasser.

"Kunnskapsnæringer" og kontorarbeidsplasser vokser mest og gir flest arbeidsplasser. Drøftingsdokumentet argumenterer at for å tiltrekke seg slike arbeidsplasser må det "tenkes stort" med mange likeartede arbeidsplasser og utvikling av mest mulig komplette bysamfunn. Det bør satses på konsentrert utvikling noen få steder i Follo, slik at Follo i større grad kan være konkurransedyktig i å tiltrekke seg denne typen virksomheter. Ås sentrum, med universitetet i gangavstand, ligger godt til rette og bør være et av disse.

Utvikling av transportsystemet

Det er viktig at framtidige investeringer og drift av transportsystemet bygger opp under det regionale utbyggingsmønsteret. Det må sikres tilstrekkelig kapasitet på jernbane og overordnet veinett. Kollektivtilbudet må være konkurransedyktig med privatbil og det må legges bedre til rette for å gå og sykle – hele året. En forutsetning for at kommunene skal underordne seg regionale føringer for arealpolitikk er at statlige og fylkeskommunale myndigheter støtter opp under ønsket utbyggingsmønster gjennom prioriteringer i transportplaner og årlige budsjett på samferdselsområdet. Kun ved en slik gjensidig forpliktelse kan partene sammen bidra til en mer bærekraftig og konkurransedyktig region.

Utvikling av et godt kollektivtilbud er en viktig forutsetning for gjennomføring av et utbyggingsmønster i tråd med nasjonale og regionale føringer. Selv med Follobanen må tilgjengeligheten til universitetsbyen Ås forbedres betraktelig, ut over det tilbudet som eksisterer i dag.

Utvikling av tilbudet i en øst-vest akse, på tvers av Follo, vil bygge opp under målet om å redusere bilavhengigheten, også for tettsteder som i dag har et dårlig tilbud. Generelt sett bør kollektivtilbudet konsentreres til linjer der det er mulig å få mange reisende fordi dette gir grunnlag for høy frekvens.

Detaljeringsgrad i regional plan

Den regionale planen må være tydelig og konkret, for å gi tilstrekkelig regional styring, men ikke så detaljert at den hindrer muligheter for også å ivareta lokale hensyn og behov.

Ås kommune

Formannskap

Planen bør gi forutsigbarhet og klare forventninger til alle aktører i areal- og transportpolitikken. Samtidig bør planen være konfliktavklarende og gi grunnlag for færre innsigelser.

Planen bør framstå for politikere, befolkning, næringsliv og organisasjoner på en forståelig måte, logisk og fornuftig ut fra de mål som er satt.

Gjennomføring av regional plan og bruk av avtaler

Det er behov for avtaler mellom statlige, fylkeskommunale og kommunale partnere for å sikre gjennomføring av den regionale planen. Det må være tydelige og gjensidige forventninger mellom sentrale og lokale myndigheter. Avtalene må bidra til forutsigbarhet for det kommunale planarbeidet. Inngåelse av avtaler forutsetter at man får opp en bevissthet i kommunene om hva man kan oppnå i felleskap gjennom koordinerte strategier og tiltak innen areal og transport.

Sett fra kommunenes side er forpliktende samordning av virkemiddelbruk på tvers av forvaltningsnivåene et av de viktigste elementene å få på plass i avtalene. Det bør utvikles modeller for avtalefestede transport- og arealpakker mellom statlige transportetater, fylkeskommune og kommunene. Prioriteringer i transportsektoren må understøtte ønsket arealutvikling, og regjeringen må ved behandling av den regionale planen legge rammer for en styrket innsats for framtidsrettede transportløsninger i Oslo og Akershus.

Det er spesielt behov for avtaler i forbindelse med utvikling av komplekse kollektivknutepunkter der både private og offentlig myndigheter er parter.

Konklusjon:

Regional plan for areal og transport i Oslo og Akershus vil gi føringer for utvikling og vekst i regionen og vil være av stor betydning for både nåværende og kommende generasjoner. Målsettingene for Oslo og Akershus er ambisiøse. Både kommuner, fylke og stat er avhengig av godt samarbeid. En tydelig og forutsigbar plan for areal og transport er en forutsetning for å lykkes.