



MØTEPROTOKOLL

Formannskap

Møtetid: **20.11.2013 kl. 16:30**
Sted: **Ås kulturhus, Lille sal**

Av utvalgets medlemmer/varamedlemmer møtte 9 av 9.

Møtende medlemmer:

A: Johan Alnes, Ivar Ekanger
V: Jorunn Nakken
Sp: Marianne Røed
SV: Hege Opedal
H: Gro Haug, Egil A. Ørbeck
KrF: Morten Lillemo
FrP: Arne Hillestad

Møtende varamedlemmer: Ingen

Forfall: Ingen

Fra administrasjonen møtte:

Rådmann Trine Christensen, førstekonsulent Vibeke Berggård - sekretær, helse- og sosialsjef Marit Roxrud Leinhardt, teknisk sjef Arnt Øybekk, oppvekst- og kultursjef Ellen Benestad, plan- og utviklingssjef Greta Løkhaug, økonomisjef Emil Schmidt og service- og kommunikasjonssjef Andreas Brodahl og flyktningskonsulent Robabeh Afshari.

Diverse merknader:

Sakene 81 og 82 var sendt ut som tilleggssaker mandag 18.11.2013.

Sakene ble behandlet i følgende rekkefølge:

F-sak 76, 73, 75, 77 - 82, 74, informasjon fra rådmannen, informasjon fra ordfører.
Dørene var lukket under behandling av F-sak 74.

Møteprotokoll godkjent 21.11.2013 av
ordfører Johan Alnes og varaordfører Marianne Røed.

Underskrifter:

Saksliste

Side

Informasjon fra rådmann

Informasjon fra ordfører og eventuelt

Saker til behandling

73/13	Rådmannens forslag til handlingsprogram med økonomiplan 2014-2017	4
74/13	Myrveien 16 - ombygging av lagerlokaler til kontorlokaler for kommunalteknisk avdeling	5
75/13	Ås demenssenter - Godkjenning av skisseprosjekt R4 med kostnadsoverslag	6
76/13	Seniorpolitikk i Ås kommune	7
77/13	Bosetting av flyktninger 2014-2016	7
78/13	Egenbetaling Frisklivssentralen	8
79/13	Uttreden fra kommunale verv - Ole-Martin Musken (FrP) - Nyvalg	8
80/13	Søknad om fritak fra verv som fast møtefullmektig i forliksrådet perioden 2013-2016 - Tommy Skar (A)	9
81/13	Kommunal garanti - Vinterbro ishall	10
82/13	Plansamarbeid om areal og transport i Oslo og Akershus	10

Informasjon fra rådmann

1. Prognoser utarbeidet for helse og sosial viser at etaten kan gå med et underskudd på 9 mill. Det vil jobbes videre med kvalitetssikring av tallene.
2. Ålerudmyra skytebane. Rådmannen informerte om status.

Informasjon fra ordfører og eventuelt

Julemiddag etter kommunestyrets heldagsmøte 11.12.2013.
Det er ikke kommet inn forslag på medlemmer til festkomite.
Middagen holdes i Kulturhuset, Lille sal/Lille salong, jf. meldingssak 7 i formannskapet 15.05.2013.

F-73/13

Rådmannens forslag til handlingsprogram med økonomiplan 2014-2017

Rådmannens innstilling:

1. Forslag til handlingsprogram med økonomiplan 2014-2017 vedtas.
2. Forslag til drifts- og investeringsbudsjett for 2014 vedtas.
 - a) Skattesatsene for 2014 fastsettes lik høyeste sats i henhold til Stortingets vedtak i statsbudsjettet for 2014.
 - b) Forslag om nye stillinger og omgjøringer av stillinger vedtas, jf. vedlegg 9
 - c) Forslag til kommunale avgifter vedtas som Ås kommunes avgifter og gebyrer for 2014, jf. vedlegg 11.
 - d) Opptak av ordinært lån på 154,4 mill. kroner vedtas. Rådmannen gis fullmakt til å benytte mellomfinansiering i form av trekkfasilitet på inntil 15 mill. kroner.
 - e) Det utskrives eiendomsskatt på verker, bruk og annen næring i Ås kommune med 7 promille av takstverdien.
 - f) Det budsjetteres med 7,2 mill. kroner (4 %) avkastning på kommunens e-verksmidler i 2014. Eventuell meravkastning utover dette skal avsettes til styrking av bufferfond.
3. Tiltak for å sikre et positivt netto driftsresultat innen 2017 vedtas og innarbeides i økonomiplanen.
4. Kommunal egenandel i henhold til vedtatte tiltaksplaner innarbeides i investeringsbudsjettet:
 - a) Tiltaksplan for trafikksikkerhet med 850 000 kroner, jf. K-sak 51/13.
 - b) Tiltaksplan for idrett, nærmiljø og friluftsliv med 1 400 000 kroner, jf. K-sak 50/13.
 - c) Prosjektene finansieres ved å redusere midler som er avsatt til kjøp av eiendom (jf.pkt.19 i investeringsbudsjettet) med 2 250 000 kroner.

Formannskaps behandling 20.11.2013:

Rådmannens svar på spørsmål fra partiene var lagt ut på iPad 15./18.11.2013.

Rådmannen/lederguppen svarte på spørsmål fra partiene i åpent møte 19.11.2013.

Notat av 20.11.2013 ble delt ut, jf. 13/00062-12: Tilleggspunkter til innstilling som følge av budsjettavtale i Stortinget og andre korrigeringer.

Arne Hillestad (FrP) fremmet forslag om utsettelse til et ekstraordinært møte neste onsdag, 27. november.

Votering: FrP's utsettelsesforslag ble nedstemt 7-2 (1H, FrP).

Ivar Ekanger (A) fremmet forslag som følger saken, jf. vedlegg til protokollen.

Morten Lillemo (KrF) fremmet forslag som følger saken, jf. vedlegg til protokollen.

Votering: Det ble ikke votert. Rådmannens innstilling følger saken til kommunestyret.

Rådmannens innstilling 20.11.2013 legges frem for kommunestyret 11.12.2013:

1. Forslag til handlingsprogram med økonomiplan 2014-2017 vedtas.
2. Forslag til drifts- og investeringsbudsjett for 2014 vedtas.
 - a) Skattesatsene for 2014 fastsettes lik høyeste sats i henhold til Stortingets vedtak i statsbudsjettet for 2014.
 - b) Forslag om nye stillinger og omgjøringer av stillinger vedtas, jf. vedlegg 9
 - c) Forslag til kommunale avgifter vedtas som Ås kommunes avgifter og gebyrer for 2014, jf. vedlegg 11.
 - d) Opptak av ordinært lån på 154,4 mill. kroner vedtas. Rådmannen gis fullmakt til å benytte mellomfinansiering i form av trekkfasilitet på inntil 15 mill. kroner.
 - e) Det utskrives eiendomsskatt på verker, bruk og annen næring i Ås kommune med 7 promille av takstverdien.
 - f) Det budsjetteres med 7,2 mill. kroner (4 %) avkastning på kommunens e-verksmidler i 2014. Eventuell meravkastning utover dette skal avsettes til styrking av bufferfond.
3. Tiltak for å sikre et positivt netto driftsresultat innen 2017 vedtas og innarbeides i økonomiplanen.
4. Kommunal egenandel i henhold til vedtatte tiltaksplaner innarbeides i investeringsbudsjettet:
 - a) Tiltaksplan for trafiksikkerhet med 850 000 kroner, jf. K-sak 51/13.
 - b) Tiltaksplan for idrett, nærmiljø og friluftsliv med 1 400 000 kroner, jf. K-sak 50/13.
 - c) Prosjektene finansieres ved å redusere midler som er avsatt til kjøp av eiendom (jf.pkt.19 i investeringsbudsjettet) med 2 250 000 kroner.

F-74/13

Myrveien 16 - ombygging av lagerlokaler til kontorlokaler for kommunalteknisk avdeling

Hovedutvalg for teknikk og miljøes innstilling 07.11.2013:

1. HTM slutter seg til samlokalisering av drift og kontor for kommunalteknisk avdeling i Myrveien 16.
2. HTM er betenkt på at leieformen på sikt gjør løsningen lite fleksibel, og anbefaler formannskapet å vurdere kjøp framfor leie.

Rådmannens innstilling:

Ombygging av lagerlokaler til kontorlokaler for kommunalteknisk avdeling i Myrveien 16 vedtas.

Kr. 300 000,- pr. år i økte leiekostnader innarbeides i handlingsprogrammet for 2014-2017.

Formannskaps behandling 20.11.2013:

Unntatt offentlighet, jf. offl § 13 / fvl § 13.1, 2

Saken ble behandlet for lukkede dører etter forslag fra Arne Hillestad (FrP), jf. kommuneloven § 31 nr. 2.

F-75/13

Ås demenssenter - Godkjenning av skisseprosjekt R4 med kostnadsoverslag

Plankomiteens innstilling: Tilsvare formannskapets innstilling.

Formannskaps behandling 20.11.2013:

Arne Hillestad (FrP) fremmet forslag om følgende tillegg til punkt 1: Saken kommer tilbake til hvis det er fjell i underetasjen.

Votering:

Plankomiteens innstilling punkt 1 ble enstemmig tiltrådt.

FrP's tilleggsforslag ble nedstemt 6-3 (1H, FrP, KrF).

Plankomiteens innstilling punkt 2, 3 og 4 ble enstemmig tiltrådt.

Formannskaps innstilling 20.11.2013:

1. Ås demenssenter prosjekteres og bygges i tråd med W & B Arkitekter AS forprosjekt R4 av 29.10.2013 på ca. 5 062 m² som viser full utnyttelse av byggets underetasje. Byggets 1. og 2. etasje er omgjort til demensplasser der det tidligere var inntegnet eksterne kontorarbeidsplasser. Bygget rommer nå, foruten to dagsentre, 30 demensplasser, 15 flere enn ved tidligere behandlinger.
2. Prosjektets investeringsramme økes til i alt 125 mill. kr., slik rådmannens forslag til Handlingsplan med økonomiplan for 2014 – 2017 viser.
3. Eiendomsavdelingen søker Husbanken om statlig investeringstilskudd for 30 plasser, hvilket utgjør om lag 34,6 mill. kr.
4. Helse- og sosialetaten søker Helsedirektoratet om tilskudd til etablering av dagaktivitetstilbud for personer med demens. Med 12 nye plasser, vil samlet tilskudd utgjøre kr. 780.000.

F-76/13

Seniorpolitikk i Ås kommune

Administrasjonsutvalgs innstilling 06.11.2013:

Nåværende ordning opprettholdes.

Formannskaps behandling 20.11.2013:

Gro Haug (H) ba om følgende tilleggsopplysninger:

1. Har dette effekt? (Begynner folk å jobbe i Ås pga. denne ordningen?)
2. Hvordan ser man for seg å skille mellom arbeidsgrupper – sykepleiere/lærere etc.
3. Forskjellige fagforbund – er de enige?
4. Hvilke konsekvenser har dette for ansatte, kommer de faktisk til å slutte?

Ivar Ekanger (A) fremmet følgende forslag:

Saken behandles samtidig med budsjettet med tilleggsinformasjon, jf. spørsmål fra H.

Votering: Ap's forslag ble enstemmig tiltrådt.

Formannskaps innstilling 20.11.2013:

Saken behandles samtidig med budsjettet med tilleggsinformasjon, jf. spørsmål fra H.

F-77/13

Bosetting av flyktninger 2014-2016

Rådmannens innstilling:

Tilsvarende formannskapets vedtak.

Formannskaps behandling 20.11.2013:

Hege Opedal (SV) fremmet forslag om følgende tilleggspunkt:

Det ansettes en flyktningkonsulent til.

Arne Hillestad (FrP) fremmet forslag om følgende endringer:

Antallet endres til 10 i første avsnitt og 20 i andre avsnitt.

Votering:

SV's forslag ble nedstemt 8-1 (SV).

Rådmannens innstilling ble tiltrådt 6-3 (2H, FrP) ved alternativ votering mot FrP's forslag.

Formannskaps vedtak 20.11.2013:

Ås kommune bosetter 20 personer i 2014 inkludert familiegjenforente.

Kommunen imøtekommer i tillegg anmodning om bosetting av 30 personer i tidsrommet 2015-2016

Midler til økt bemanningsbistand i tjenesten tas av differensen mellom høyere sats i forbindelse med bosetting av enslige voksne og ordinær sats for voksne.

F-78/13

Egenbetaling Frisklivssentralen

Hovedutvalg for helse og sosials innstilling 07.11.2013:

Tilsvarer formannskapetets innstilling.

Formannskaps behandling 20.11.2013:

Hege Opedal (SV) foreslo at egenbetalingssatsen endres til kr. 150,-.

Votering:

Hovedutvalgets innstilling ble tiltrådt 7-2 (SV, FrP) ved alternativ votering mot SV's forslag.

Formannskaps innstilling 20.11.2013:

Det innføres en egenbetalingssats på kr. 250,- på kurs- og aktivitetstilbud i regi av frisklivssentralen i Ås fra 01.01.2014.

F-79/13

Uttreden fra kommunale verv - Ole-Martin Musken (FrP) - Nyvalg

Ordførers innstilling:

Ole-Martin Musken (FrP) har trådt ut av sine kommunale verv pga. folkeregistrert flytting fra kommunen.

Som ny vara på plass nr. 3 i hovedutvalg for oppvekst og kultur (HOK) velges:
.....

Konsekvenser for kommunestyret

Det foretas nytt valgoppgjør i kommunestyret slik:

Etter opprykk i vararekken for Fremskrittspartiet blir Egil Ekberg nytt varamedlem i kommunestyret på plass nr. 7.

Formannskaps behandling 20.11.2013:

Arne Hillestad (FrP) fremmet forslag om Britt Halvorsrud som ny vara i HOK.

Votering: Ordførers innstilling med FrP's forslag ble enstemmig vedtatt.

Formannskaps vedtak 20.11.2013:

Ole-Martin Musken (FrP) har trådt ut av sine kommunale verv pga. folkeregistrert flytting fra kommunen.

Som ny vara på plass nr. 3 i hovedutvalg for oppvekst og kultur (HOK) velges:
Britt Halvorsrud

Konsekvenser for kommunestyret

Det foretas nytt valgoppgjør i kommunestyret slik:

Etter opprykk i vararekken for Fremskrittspartiet blir Egil Ekberg nytt varamedlem i kommunestyret på plass nr. 7.

F-80/13**Søknad om fritak fra verv som fast møtefullmektig i forliksrådet perioden 2013-2016 - Tommy Skar (A)****Rådmannens innstilling:**

1. Tommy Skar fritas fra sitt verv som fast møtefullmektig ved forliksrådet for resten av perioden.
2. Som nytt medlem av Utvalg av faste møtefullmektiger ved forliksrådet for resten av perioden 2013-2016, til og med 31. desember 2016, velges:

Valgte medlemmer i utvalget gjøres kjent med at de i den enkelte sak skal være uavhengig av andre interesser enn partens, slik at deres handlinger ikke påvirkes av uvedkommende hensyn, herunder egne interesser.

Formannskaps behandling 20.11.2013:

Johan Alnes (A) fremmet forslag om Bjørn Bråte som ny fast møtefullmektig ved forliksrådet.

Votering: Rådmannens innstilling med Ap's forslag ble enstemmig tiltrådt.

Formannskaps innstilling 20.11.2013:

1. Tommy Skar fritas fra sitt verv som fast møtefullmektig ved forliksrådet for resten av perioden.
2. Som nytt medlem av Utvalg av faste møtefullmektiger ved forliksrådet for resten av perioden 2013-2016, til og med 31. desember 2016, velges: Bjørn Bråte.

Valgte medlemmer i utvalget gjøres kjent med at de i den enkelte sak skal være uavhengig av andre interesser enn partens, slik at deres handlinger ikke påvirkes av uvedkommende hensyn, herunder egne interesser.

F-81/13

Kommunal garanti - Vinterbro ishall

Rådmannens innstilling: Tilsvare formannskapets innstilling.

Formannskaps behandling 20.11.2013:

Votering: Rådmannens innstilling ble enstemmig tiltrådt.

Formannskaps innstilling 20.11.2013:

- Ås kommune garanterer med selvskyldnergaranti for spillemidler pålydende 10,8 mill. kr til foreningen Breivoll Sportsklubb ishockey.
- Garantien gjelder i 20 år.
- Garantien forutsetter at vedtektene til Breivoll Sportsklubb Ishockey godkjennes av kulturdepartementet.

F-82/13

Plansamarbeid om areal og transport i Oslo og Akershus

Rådmannens innstilling:

1. Ås kommune slutter seg til målene for planarbeidet. Utbyggingen skal være arealeffektiv og overordnet grønnstruktur skal bevares. Transportsystemet skal være effektivt, miljøvennlig og tilgjengelig for alle.
2. Ås kommune forutsetter en avveining mellom dyrka mark og utbygging innenfor de rammer som er fastsatt i Rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging. Det bør vurderes økonomisk kompensasjon for kommuner som tar i mot den største befolkningsveksten.
3. Ås kommune støtter forslaget om satsing på konsentrert næringsutvikling noen utvalgte steder i Follo. Ås sentrum, med universitetet i gangavstand, bør være et av disse.
4. Ås kommune forutsetter bedre kollektivtilbud for gjennomføring av et utbyggingsmønster i tråd med nasjonale og regionale føringer. Det krever prioriteringer i transportplaner og årlige budsjett på samferdselsområdet. Det vil bidra til en mer bærekraftig og konkurransedyktig region.
5. Ås kommune mener at den regionale planen må være tydelig og konkret, for å gi tilstrekkelig regional styring, men ikke så detaljert at den hindrer muligheter for også å ivareta lokale hensyn og behov.
6. Ås kommune forutsetter avtaler mellom statlige, fylkeskommunale, kommunale og private partnere for å sikre gjennomføring av den regionale planen. Avtalene må bidra til forutsigbarhet for det kommunale planarbeidet.

Formannskaps behandling 20.11.2013:

På grunn av sent mottatte sakspapirer sendes saken til direkte behandling i kommunestyret.

F-sak 73/13 Handlingsprogram med økonomiplan 2014-2017

Vedlegg til protokollen: Forslag fra Arbeiderpartiet

Kommunestyret støtter rådmannens forslag med følgende endringer:

Driftsbudsjettet

Oppvekst og kultur

- Opprettholde Midtgard fritidsklubb
- Beholde stillingene på biblioteket
- Redusere budsjetterte reserver for årene 2015-2017

Helse og sosial

- Ta det nye Demenssenteret gradvis i bruk fra 2016
- Videreføre «Aktiv på dagtid»

Teknisk

- Innsparing av energiutgifter etter innføring av fjernvarme

Aktiv kapitalforvaltning

- Økt avkastning

Ovennevnte endringer vil gi tilnærmet balanse mellom inntekter og utgifter i hele økonomiplanperioden 2014-2017. Tallene legges frem i kommunestyremøtet.

Seniorpolitiske tiltak

De arbeidstakere som er en del av ordningen i 2013 fortsetter med nåværende betingelser inntil de går av med pensjon. For nye arbeidstakere i ordningen fra 1. januar 2014 innføres prosjektgruppas forslag (punkt 6 i utredningen) med kronetillegg på kr. 20.000 ifht 100 % stilling fra fylte 62 år og kr. 30.000 fra fylte 64 år med de skisserte vilkår for å kunne nyttiggjøre seg tiltakene. Fra fylte 62 år tilstås 3 ukers ekstra ferie som kan tas ut som redusert stilling etter avtale med arbeidsgiver.

Rådmannen bes kostnadsberegne hva budsjettenigheten mellom regjeringspartiene og Venstre/KrF betyr for Ås kommune i god tid før budsjettbehandlingen i kommunestyret

Nivået på rådmannens ikke fordelte innsparingsforslag vil bli vurdert nærmere frem til kommunestyret 11.desember:

- Innsparingene på sentraladministrasjonen med 526' (konto 1630)
- Innsparingene på oppvekst og kultur med 2.110' (konto 2050)
- Innsparingene på helse og sosial med 2.056' (konto 3000)
- Innsparingene på teknisk med 950' (konto 6000)

Investeringsbudsjettet

- 4. Inventar/utvidelse Solberg skole: kr. 15.200' utsettes til 2015
- 5. Borggården – kulturhuset: Oppgradering planlegges og gjennomføres uten vannbasseng og innenfor en klart lavere ramme enn foreslått
- 12. Inventar/utvidelse av bokollektiv demente: kr. 20.400' utsettes til 2015
- 19. Kjøp av tomter/eiendom: Vurderes redusert frem til kommunestyret
- 30. Standardheving/rehabilitering bygninger: Vurderes økt frem til kommunestyret

F-sak 73/13 Handlingsprogram med økonomiplan 2014-2017
Vedlegg til protokollen: Forslag fra Kristelig Folkeparti

Ås KrFs forslag til endringer i handlingsprogram med økonomiplan 2014-2017

Det er avgjørende med forutsigbarhet og økonomisk handlingsrom for å takle framtidige investeringer, og vi ser med stor bekymring på at rådmannen legger fram en økonomiplan med økende negativt driftsresultat utover i perioden.

KrF har følgende verbalforslag:

- Rådmannen bes i løpet av 1. halvår 2014 legge fram en konkret langtidsplan for å sikre positivt netto driftsresultat innen slutten av planperioden (2014-2017).
- Rådmannen tar initiativ til samarbeid med andre vekstkommuner for samlet å gå i dialog med kommunal- og moderniseringsdepartementet med formål å sikre rammeoverføringer som står i bedre samsvar med vekstkommunenes utfordringer både med hensyn til økonomisk forutsigbarhet og handlingsrom.

KrF mener det er et svært uheldig signal å innføre eiendomsskatt på næring nå. Handelsstanden i Ås sentrum balanserer allerede på små marginer, og innføring av eiendomsskatt på næring kan gjøre det enda vanskeligere å bygge opp ønsket næringsaktivitet.

Dersom eiendomsskatt skulle vise seg å være nødvendig for å sikre handlingsrom til å takle framtidige investeringer og forsvarlig vedlikehold av bygninger og veier er Ås KrF heller villige til å diskutere en sosialt utjevneende eiendomsskatt på boliger med laveste skattesats og høyt bunnfradrag.

KrFs forslag til endringer i rådmannens framlagte budsjett for 2014:

- | | |
|---|--------------|
| 1. Opprettholde Midtgard fritidsklubb | +1 300 000,- |
| 2. Opprettholde støtte til Kirkelig Fellesråd på samme nivå som i dag | +70 000,- |
| 3. Videreføre koordinatorstillingen til "Aktiv på dagtid" | +190 000,- |
| 4. Rådmannens forslag om eiendomsskatt på næring erstattes av en moderat eiendomsskatt på bolig med laveste skattesats og høyt bunnfradrag. | |