



MØTEINNKALLING

Kommunestyre

Møtetid: **11.12.2013 kl. 9:00**
Møtested: **Ås kulturhus, Store sal**

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken er unntatt offentlighet, eller møtet lukkes. Møtedokumenter legges til gjennomsyn på rådmannskontoret, servicetorget, bibliotekene, og publiseres på www.as.kommune.no.

Dagsorden

- Kl. 08.45 Servering av kaffe og frukt
- Kl. 09.00 Møtestart
- Kl. 11.30 Lunsjservering i Store salong
- Kl. 12.15 Utdeling av miljøvernprisen – Eilif Dahls minnepris 2013
- Kl. 12.30 Møtet fortsetter

Saksliste

	Side
Orientering	
1/13 Akershus fylkeskommunes satsing på Campus ÅS, Inkubator Ås AS og det videre arbeidet	3
Referatsak	3
Saker til behandling	
76/13 MOT i Ås kommune - "Et lokalsamfunn med MOT"	4
77/13 Seniorpolitikk i Ås kommune	13
78/13 Egenbetaling Frisklivssentralen	24
79/13 Myrveien 16 - ombygging av lagerlokaler til kontorlokaler for kommunalteknisk avdeling	26
80/13 Rådmannens forslag til handlingsprogram med økonomiplan 2014-2017	27

81/13	Plansamarbeid om areal og transport i Oslo og Akershus	39
82/13	Ås demenssenter - Godkjenning av skisseprogram R4 med kostnadsoverslag	44
83/13	Kommunal garanti - Vinterbro ishall	49
84/13	Søknad om fritak fra verv som fast møtefullmektig i forliksrådet perioden 2013-2016 - Tommy Skar (A)	52
85/13	Rapport om selskapskontroll 2013	55

<p>Ås, 04.12.2013</p> <p>Johan Alnes Ordfører</p>	<p>Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes på tlf. 64 96 20 18 eller e-post politisk.sekretariat@as.kommune.no v/Jeanette Karlsen. Vi sender personlig svar på forfall mottatt i e-post. Hvis du ikke får svar innen rimelig tid, må forfall meldes på telefon til sekretariatet. Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.</p>
--	--

Orientering:

- 1/13 Akershus fylkeskommunes satsing på Campus ÅS, Inkubator Ås AS og det videre arbeidet**
v/leder hovedutvalg plan, næring og miljø Solveig Schytz, og fylkesdirektør plan, næring og miljø Øyvind Michelsen

Referatsak:

- 2/13 Oversikt over godtgjørelse til politikere 2013**
Offentlig oversikt kan lånes ut ved henvendelse til politisk sekretariat.

Saker til behandling

K-76/13

MOT i Ås kommune - "Et lokalsamfunn med MOT"

[Gå til saklisten](#)

[Neste sak >>](#)

Saksbehandler:	Hildegunn Sandvik	Saksnr.:	13/04569-1
Behandlingsrekkefølge		Møtedato	
1 Hovedutvalg for oppvekst og kultur	43/13	07.11.2013	
2 Kommunestyre	76/13	11.12.2013	

Rådmannens innstilling:

1. Ås kommune inngår avtale med organisasjonen MOT om å bli et "Lokalsamfunn med MOT" fra og med 01.01.2014
2. MOT- leder for Ås kommune vil være rådmannen.
3. MOT- koordinator vil være SLT- koordinator.
4. Kostnadene ved MOT innarbeides i budsjettet for 2014.

Hovedutvalg for oppvekst og kulturs behandling 07.11.2013:

Laila P. Nordsveen (Ap) fremmet følgende forslag:

Saken vurderes i sammenheng med budsjettbehandlingen i kommunestyret.

Votering:

Aps forslag ble tiltrådt 6-3 (3H).

Hovedutvalg for oppvekst og kulturs innstilling 07.11.2013:

Saken vurderes i sammenheng med budsjettbehandlingen i kommunestyret.

Hovedutvalg for helse og sosials behandling 26.09.2013:

Hovedutvalget fremmet følgende fellesforslag:

Hovedutvalget anbefaler ikke at Ås kommune inngår avtale med organisasjonen MOT. Vi anser ikke det som er skissert fra MOT som svar på de utfordringer Ås kommune har i dag.

Votering:

Hovedutvalgets fellesforslag ble enstemmig tiltrådt.

Hovedutvalg for helse og sosials innstilling 26.09.2013:

Hovedutvalget anbefaler ikke at Ås kommune inngår avtale med organisasjonen MOT. Vi anser ikke det som er skissert fra MOT som svar på de utfordringer Ås kommune har i dag.

Kommunestyrets behandling 04.09.2013:

Sverre Strand Teigen (H) fremmet følgende utsettelsesforslag:
Saken utsettes.

Jorunn Nakken (V) fremmet følgende forslag:

Det bes om en konkret beskrivelse av hvilke problemer som skal løses, og alternative forslag til løsninger.

Votering:

Utsettelsesforslaget ble enstemmig vedtatt.
Fremlagt forslag fra V følger saken.

Kommunestyrets vedtak 04.09.2013:

Saken utsettes.

Forslag som følger saken:

Jorunn Nakken (V) fremmet følgende forslag:

Det bes om en konkret beskrivelse av hvilke problemer som skal løses, og alternative forslag til løsninger.

Hovedutvalg for helse og sosials behandling 22.08.2013:

Erling Rognli (V) fremmet følgende alternative forslag til rådmannens innstilling:

1. Rådmannen utarbeider en formulering av kommunens behov for tiltak som lå til grunn for valget av MOT.
2. Ulke aktører som kan være aktuelle bidragsytere bes skissere løsninger på kommunens behov.
3. Saken fremmes på nytt.

Votering:

Venstres alternative forslag til rådmannens innstilling ble enstemmig tiltrådt.

Hovedutvalg for helse og sosials innstilling 22.08.2013:

1. Rådmannen utarbeider en formulering av kommunens behov for tiltak som lå til grunn for valget av MOT.
 2. Ulke aktører som kan være aktuelle bidragsytere bes skissere løsninger på kommunens behov.
 3. Saken fremmes på nytt.
-

Hovedutvalg for oppvekst og kulturs behandling 22.08.2013:

Votering: Rådmannens innstilling ble tiltrådt 8-1 (1H).

Hovedutvalg for oppvekst og kulturs innstilling 22.08.2013:

1. Ås kommune inngår avtale med organisasjonen MOT om å bli et "Lokalsamfunn med MOT" fra og med 01.01.2014
2. MOT- leder for Ås kommune vil være rådmannen.
3. MOT- koordinator vil være SLT- koordinator.
4. Kostnadene ved MOT innarbeides i budsjettet for 2014.

Saksfremlegg:

Rådmannens innstilling:

1. Ås kommune inngår avtale med organisasjonen MOT om å bli et "Lokalsamfunn med MOT" fra og med 01.01.2014
2. MOT- leder for Ås kommune vil være rådmannen.
3. MOT- koordinator vil være SLT- koordinator.
4. Kostnadene ved MOT innarbeides i budsjettet for 2014.

Oppvekst og kultursjef i Ås, 01.07.2013

Ellen Benestad

Tidligere politisk behandling:

Hovedutvalg for oppvekst og kultur 22.08.2013
Hovedutvalg for helse og sosial 22.08.2013
Kommunestyret 04.09.2013
Hovedutvalg for helse og sosial 26.09.2013
Hovedutvalg for oppvekst og kultur 07.11.2013
Kommunestyret 04.09.2013

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalg for oppvekst- og kultur, 07.11.2013
Kommunestyret, 20.11.2013

Vedlegg:

Referat fra POM 6. februar 2013.doc, TILLEGGSNOTAT MOT.docx

Vedtak i saken sendes til:

Rådmann
Oppvekst- og kultursjef

Helse- og sosialsjef
SLT- koordinator
Alle grunnskolene i Ås
Ungdomshuset Rudolf
Ungdomshuset Midtgard
Helsestasjonen for ungdom

SAKSUTREDNING:

1.0 Bakgrunn for saken

Saken har bakgrunn i møtevirksomhet i Arbeidsutvalget for positivt oppvekstmiljø (POM) og rådmannens ønske om bedret elevmiljø og økt innsats i det forebyggende arbeidet blant barn og unge i Ås kommune.

I arbeidsutvalget POM møtes Ås kommune, med representanter fra oppvekst- og kultur og helse- og sosial, og politiet i Follo for å jobbe tverrfaglig med barn- og unges oppvekstmiljø. På POM- møtet 11.02.2013 (vedlegg 1) hadde organisasjonen MOT en presentasjon. Presentasjonen ble godt mottatt og i referatet anbefaler arbeidsutvalget at det utarbeides en sak til kommunestyret, etter innhenting av referanser fra andre MOT- kommuner.

I K-sak 26/13 "*Plan for iverksettelse av tiltak i barnehager og skoler 2013*", 02.05.2013, konkluderte rådmannen med at barnehager og skoler i Ås blant annet bør vurdere følgende satsningsområder for perioden 2013 – 2016:

- *Overganger ved pedagogskifter og mellom barnehage og skole, barneskole og ungdomsskole må styrkes.*
- *Skolene har gode elev - lærer relasjoner som skaper forpliktelse og motivasjon i læringsarbeidet og dermed økt læringstrykk.*

I handlingsprogram for 2013 er dette ett av tiltakene for oppvekst- og kultur, innen skolenes elevmiljø:

Iverksette tiltak for å bedre elevmiljøet på de områder som Ås skårer dårligere enn landsgjennomsnittet (hentet fra s. 45 i handlingsprogrammet)

Hva vi må lykkes med (Kritiske suksessfaktorer)	Hva vi skal måle (Måleindikatorer)	Hvordan vi måler (Målemetoder)	Forrige resultat	Mål 2013	
				Ønsket	Godt nok
Levende lokaldemokrati og samfunnsliv	Medbestemmelse 10. trinn	Elevundersøkelsen	2,1	3,0	2,5
Livsstil som bidrar til god fysisk og psykisk	Sosial trivsel 7. trinn	Elevundersøkelsen	4,3	4,5	4,4
	Sosial trivsel 10. trinn	Elevundersøkelsen	4,1	4,5	4,3

Hva vi må lykkes med (Kritiske suksessfaktorer)	Hva vi skal måle (Måleindikatorer)	Hvordan vi måler (Målemetoder)	Forrige resultat	Mål 2013	
				Ønsket	Godt nok
helse	Mobbing på skolen 7. trinn	Elevundersøkelsen	1,4	1,2	1,3
	Mobbing på skolen 10.trinn	Elevundersøkelsen	1,4	1,2	1,4

Figur 1: Utsnitt fra tabell 13 *Målkart for Barnehage og skole, fokusområdet Samfunn* i Handlingsprogram 2013-2016, s. 43.

Resultater fra elevundersøkelsen på 7. trinn:

Indikator og nøkkeltall	2007-08	2008-09	2009-10	2010-11	2011-12
» Sosial trivsel - Ås kommune	4,4	4,3	4,4	4,4	4,3
» Sosial trivsel - Akershus fylke	4,4	4,4	4,4	4,4	4,5
» Sosial trivsel - Nasjonalt	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4
» Trivsel med lærerne - Ås kommune	4,0	3,7	4,0	4,1	3,9
» Trivsel med lærerne - Akershus fylke	4,0	4,0	4,1	4,1	4,2
» Trivsel med lærerne - Nasjonalt	4,0	4,0	4,1	4,1	4,1
» Mobbing på skolen - Ås kommune	1,3	1,4	1,4	1,3	1,4
» Mobbing på skolen - Akershus fylke	1,4	1,4	1,4	1,4	1,3
» Mobbing på skolen - Nasjonalt	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4

Figur 2: Resultat fra elevundersøkelsen skoleårene 2007/2008 - 2011/2012 for **7. trinn**.

Sammenligning mellom Ås kommune, Akershus og nasjonalt. Høy verdi betyr positivt resultat for alle indeksene unntatt mobbing. Når det gjelder mobbing, betyr lav verdi liten forekomst av mobbing.

Resultater fra elevundersøkelsen på 10. trinn:

Indikator og nøkkeltall	2007-08	2008-09	2009-10	2010-11	2011-12
» Sosial trivsel - Ås kommune	4,2	4,2	4,2	4,3	4,1
» Sosial trivsel - Akershus fylke	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3
» Sosial trivsel - Nasjonalt	4,2	4,2	4,3	4,3	4,3
» Trivsel med lærerne - Ås kommune	3,6	3,8	3,6	3,8	3,7
» Trivsel med lærerne - Akershus fylke	3,7	3,7	3,8	3,7	3,8
» Trivsel med lærerne - Nasjonalt	3,7	3,7	3,7	3,8	3,8
» Mobbing på skolen - Ås kommune	1,5	1,6	1,5	1,4	1,4
» Mobbing på skolen - Akershus fylke	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4
» Mobbing på skolen - Nasjonalt	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4
» Medbestemmelse - Ås kommune	2,2	2,4	2,2	2,1	2,1
» Medbestemmelse - Akershus fylke	2,3	2,3	2,4	2,4	2,3

Figur 2: Resultat fra elevundersøkelsen skoleårene 2007/2008 - 2011/2012 for **10. trinn**.

Sammenligning mellom Ås kommune, Akershus og nasjonalt. Høy verdi betyr positivt resultat for alle indeksene unntatt mobbing. Når det gjelder mobbing, betyr lav verdi liten forekomst av mobbing.

Anbefalingen fra POM, resultater fra elevundersøkelsen og ønskede mål og tiltak er til sammen bygrunnen for rådmannens innstilling.

2.0 Hva er MOT?

[MOT](#) er en ideell organisasjon etablert av Johann Olav Koss og Atle Vårvik i 1997.

Rune Bratseth og Dag Otto Lauritzen er også to av stifterne. Organisasjonen knytter

til seg idrettsutøvere og artister for å være positive rollemodeller, som en viktig del av strategien for å nå ungdom.

I dag har MOT samarbeid med 221 kommuner i Norge. MOT har ca. 5800 medarbeidere rundt i landet. Dette er ansatte i organisasjonen og alle som har fått såkalt MOT- utdanning. Dette er lærere, elever og andre i kommunen som får opplæring i MOT. Pr. juni 2013 har ca. 4600 elever fått 2 dagers skolering og regnes da som medarbeidere i MOT. Totalt har ca. 60 000 elever, fra 7. trinn t.o.m. 3. år på videregående skole, hatt befatning med MOT pr. juni 2013.

MOT driver holdningsskapende arbeid i skoler, på fritidsklubber og andre arenaer for ungdom. Arbeidet handler om å bevisstgjøre ungdom til å ta valg som gjør at de mestrer livet. Det vil i hovedsak være på ungdomsskolene de unge vil møte MOT. Det krever fokus over tid å bygge holdninger, derfor har MOT programmer i skolen som strekker seg over tre år. Noen av temaene MOT jobber med er: valg, fremtidsbevissthet, drømmer, mål og ambisjoner, gode forbilder, selvbilde, stolthet og mestring.

Det handler om å *vise mot*;

MOT til å leve

MOT til å bry seg

MOT til å si nei

Dersom kommunen beslutter å bli et "Lokalsamfunn med MOT" vil våre ungdomsskoler blir såkalte *MOT-skoler*. Det innebærer at skolen knytter seg opp mot eller utdanner et visst antall *MOT-informatører*. Dette er som oftest lærere. MOT-informatørene skal trene ungdom i å vise MOT, innenfor temaer som drømmer, klassemiljø, mobbing, inkludering, ansvar og valg. MOT i ungdomsskolen er et helhetlig pedagogisk program der elevene møter MOT 15 ganger over 3 år. Programmet tar sikte på å skape et godt miljø gjennom å bevisstgjøre og trene ungdommene i samhandling og kommunikasjon, i det å sette grenser for seg selv og andre, skape mestringsfølelse og gi hverandre følelser av å være betydningsfulle og verdifulle. Gjennom formidling, øvelser, historier, dialog og rollespill bevisstgjøres ungdom på verdien av å ta egne valg, ta vare på hverandre og vise mot.

Ungdom med MOT er en del av programmet rettet mot ungdomsskolen, der utvalgte elever fra 9.trinn besøker barneskoleklasser for å gjøre overgangen til ungdomsskolen lettere. Ungdom med MOT blir også faddere for elever på 7.trinn. MOT-programmet omfatter også møter med de foresatte og møter med personalet på skolen.

2.1 Forpliktelser

Dersom Ås kommune blir et "Lokalsamfunn med MOT" er det dette vi forplikter oss til:

- Forankring og motivasjon på ledernivå.
- Et samarbeid for holdningsskapende arbeid og bevisstgjøring av ungdom.
- Et bevisst forhold til å jobbe kontinuerlig og målbevisst.

Etablering av "Lokalsamfunn med MOT" vil innebære:

- Kontraktsinngåelse med kommunen som avtalepart.
- Fokus på rekruttering og opplæring av lokal MOT- leder, MOT-informatører, MOT-koordinator og kontaktpersoner.

Forpliktelser i et "Lokalsamfunn med MOT":

- Rekruttering av en lokal MOT-leder. Lederen har ansvar for å legge til rette for MOT og ha det overordnede ansvaret. Lederen skal også delta på en to dagers skolering.
- Rekruttering av lokal MOT-koordinator som deltar på en tre dagers skolering i regi av MOT. Koordinatoren har det praktiske ansvaret for å innføre og gjennomføre MOT.
- Obligatoriske 3 timers lærerforedrag på MOT- skolene i løpet av det første året for nye MOT-kommuner.
- Gjennomføre MOT i ungdomsskolen på MOT-skolene.
- Ungdom med MOT- skolering
- Benytte programmet "MOT i fritid".

3.0 Referanser

Ås kommune har hentet referanser fra Lørenskog kommune. Noen av skolene i Lørenskog begynte med MOT allerede i 2004. Lørenskog kommune som lokalsamfunn gikk inn i MOT i 2009. MOT er nå bredt forankret i kommunen. Lørenskog har en leder for MOT (rådmann) og en koordinator for MOT (SLT-koordinator). Kommunen gir svært gode referanser og trekker fram to ting de er spesielt fornøyd med:

1. *Ungdom med MOT.* Søkeordning der 9.klassinger blir "faddere" for nye 7.klassinger. Dette har gitt en stor bedring rundt overgangen barneskole – ungdomsskole og ungdommene forteller om en tryggere og mer hyggelig start på ungdomsskolen.
2. *Skolering av politiet.* Kommunen har brukt noe av midlene til SLT- koordinator til å skolere 4 politibetjenter i MOT. Disse 4 betjentene brukes aktivt på ungdomsskolene og ellers i kommunen i det forebyggende arbeidet.

4.0 Samordning av lokale kriminalitetsforebyggende tiltak (SLT)

Det er vedtatt i handlingsprogrammet for 2013 at det skal opprettes en hel stilling som SLT- koordinator i Ås kommune fra og med august 2013. SLT-koordinatoren skal jobbe mot ungdom og koordinere rus- og kriminalitetsforebyggende tiltak for ungdom. SLT-koordinator skal arbeide tett opp mot politiet, skolene og de andre instansene i kommunen.

En stor del av arbeidsfeltet til SLT- koordinator i Ås kommune vil ha sterk forankring i oppvekst- og kulturetaten. Rådmannen ser derfor at stillingen SLT- koordinatoren bør være organisert under oppvekst- og kultursjefen.

Etter råd fra Lørenskog kommune ser rådmannen for seg at det er SLT- koordinatoren som skal bli lokal MOT-koordinator. Han/hun vil da delta på en tredagers skolering i regi av MOT. Det vil være SLT- koordinator som drifter mot og samordner arbeidet i kommunen. I Lørenskog bruker SLT- koordinator ca. 20 % sin stilling til å koordinere MOT.

5.0 Vurdering av saken:

Med MOT-programmet vil skolene få verktøy som kan være til hjelp for å realisere målene som ligger i [Kunnskapsløftets generelle del](#). Utklipp fra den generelle delen:

"Målet for opplæringa er å ruste barn, unge og vaksne til å møte livsens oppgaver og meistre utfordringar saman med andre. Ho skal gi kvar elev kompetanse til å ta hand om seg sjølv og sitt liv, og samtidig overskott og vilje til å vere andre til hjelp."

En stor del av forutsetningen for å lykkes i fagarbeidet ligger i den generelle delen av Kunnskapsløftet. Her løftes det fram gangs mennesker med motivasjon, arbeidslyst, mot til å si i fra og evne til å bry seg om andre. Mange av verdivalgøvelsene som brukes ved MOT- besøkene går rett inn i de verdiene som er beskrevet i Kunnskapsløftets generelle del.

Rådmannen har en grunnleggende positiv holdning til forebyggende arbeid blant barn og unge. Målrettet arbeid med MOT gir kommunen en god mulighet til å bedre elevmiljøet som igjen kan gi bedre resultater på elevundersøkelsen. MOT vil også kunne bedre overgangen ved pedagogskifter og mellom barneskole og ungdomsskole. Trening i samhandling og kommunikasjon kan føre til forbedringer i elev - lærer relasjoner som igjen kan gi økt læringstrykk.

6.0 Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:

Deltakelse i "Lokalsamfunn med MOT" vil innebære følgende økonomiske forpliktelser:

Minimumsprisen for MOT pr. år er kr. 60.000,- for samlet avtale for hele kommunen. Det betales for en lisensdel og en utdanningsdel.

Lisensdel: kr. 30.000,-

Utdanningsdel:

kr. 10.000,- pr. MOT-informatør/-koordinator

kr. 5.000,- pr. MOT-rector

kr. 5.000,- for Lokal MOT-leder

Prisen betales for et halvt eller et helt år. Det betyr at dersom avtaleinngåelsen skjer på høsten 2013 vil Ås kommune bli belastet for et halvt år. Venter vi midlertidig med avtaleinngåelsen til januar 2014 kan kommunen betale for ett år av gangen. Ås kommune kan uansett starte planleggingen av MOT høsten 2013, selv om selve skoleringen og mer av det praktiske arbeidet med MOT vil skje fra januar 2014. Kostnadene foreslås derfor innarbeidet i budsjettet for 2014.

Kan vedtaket påklages?

Nei

Ikrafttredelse av vedtaket:

01.01.2014

K-77/13

Seniorpolitikk i Ås kommune

[Gå til saklisten](#)

[<< Forrige sak](#)

[Neste sak >>](#)

Saksbehandler:	Wenche Vedhugnes	Saksnr.:	13/05058-1
Behandlingsrekkefølge		Møtedato	
2	Administrasjonsutvalg	18/13	06.11.2013
3	Arbeidsmiljøutvalg	14/13	12.11.2013
4	Formannskap	76/13	20.11.2013
5	Kommunestyre	77/13	11.12.2013

Administrasjonsutvalgs innstilling 06.11.2013:

Nåværende ordning opprettholdes.

Rådmannens innstilling:

1. Ås kommune avvikler følgende seniortiltak:
 - kr 10.000 fra fylte 62 år
 - 10 % redusert stilling fra fylte 62 år
 - kr 20.000 fra fylte 64 år
 - 20 % redusert stilling fra fylte 64 år
2. Ås kommune erstatter tidligere tiltak ref. pkt. 1, med en flat ordning der alle tilbys 1 uke* fri fra fylte 62 år. *)Gis forholdsmessig ifht stillingsstørrelse.

For å nyttiggjøre seg tiltaket må den ansatte ha arbeidet i Ås kommune sammenhengende i minst 3 år før uttaket. Undervisningspersonalet som velger dette tiltaket mister evt tidligere gitte ansiennitetstillegg og tillegg som er gitt for alder 60 år; 15 år i Ås og 15 år som klassestyrer/kontaktlærer. Disse forhold vil bli innarbeidet i vilkårene.

3. a. Virkningstidspunkt for ansatte i undervisningsstillinger:
Ansatte som i dag har seniortiltak, gis oppsigelse av avtalen slik at dagens avtale opphører senest 31.07.2014. De beholder evt tidligere gitte ansiennitetstillegg m.m. samt tilbys ny ordning fra 01.08.2014.

Undervisningspersonalet som første gang kommer inn i seniorordningen fra 01.01.2014 kan enten velge å beholde evt tidligere gitte ansiennitetstillegg m.m. eller nyttiggjøre seg ny ordning; en friuke jfr innstillingens pkt 2.

- b. Virkningstidspunkt for øvrige ansatte:

Ansatte som i dag har seniortiltak gis oppsigelse av avtalen slik at dagens senioravtale opphører senest 31.07.2014. De beholder dagens ordning frem til 31.07.2014 og tilbys deretter en friuke, jfr innstillingens pkt. 2.

Nye ansatte som kommer inn i seniorordningen fra 01.01.2014 kan bare nyttiggjøre seg ny ordning; en friuke jfr innstillingens pkt 2.

Formannskaps behandling 20.11.2013:

Gro Haug (H) ba om følgende tilleggsopplysninger:

1. Har dette effekt? (Begynner folk å jobbe i Ås pga. denne ordningen?)
2. Hvordan ser man for seg å skille mellom arbeidsgrupper – sykepleiere/lærere etc.
3. Forskjellige fagforbund – er de enige?
4. Hvilke konsekvenser har dette for ansatte, kommer de faktisk til å slutte?

Ivar Ekanger (A) fremmet følgende forslag:

Saken behandles samtidig med budsjettet med tilleggsinformasjon, jf. spørsmål fra H.

Votering: Ap's forslag ble enstemmig tiltrådt.

Formannskaps innstilling 20.11.2013:

Saken behandles samtidig med budsjettet med tilleggsinformasjon, jf. spørsmål fra H.

Arbeidsmiljøutvalgs behandling 12.11.2013:

Saken tas til orientering. De tillitsvalgte støtter ikke rådmannens innstilling.

Votering: Tillitsvalgte støttet ikke rådmannens innstilling. 5 tillitsvalgte stemte for at ordningen opprettholdes i sin nåværende form.

Arbeidsmiljøutvalgs vedtak 12.11.2013:

Saken tas til orientering.

Administrasjonsutvalgs behandling 06.11.2013:

Rådmannen informerte om at saken legges frem for formannskapet før den går videre til kommunestyret.

Johan Alnes (A) fremmet forslag om alternativ 3 s. 17:

Prosjektgruppas alternative forslag med enten kronetillegg kr 20 000/30 000 eller 3 friuker i stedet for redusert stilling.

Votering:

Rådmannens innstilling ble nedstemt 7-2 (H, Sp).

Johan Alnes' forslag ble nedstemt 8-1 (A).

Administrasjonsutvalgs innstilling 06.11.2013:

Nåværende ordning opprettholdes.

Saksfremlegg:

Rådmannens innstilling:

1. Ås kommune avvikler følgende seniortiltak:
 - kr 10.000 fra fylte 62 år
 - 10 % redusert stilling fra fylte 62 år
 - kr 20.000 fra fylte 64 år
 - 20 % redusert stilling fra fylte 64 år
2. Ås kommune erstatter tidligere tiltak ref. pkt. 1, med en flat ordning der alle tilbys 1 uke* fri fra fylte 62 år. *)Gis forholdsmessig ifht stillingsstørrelse.

For å nyttiggjøre seg tiltaket må den ansatte ha arbeidet i Ås kommune sammenhengende i minst 3 år før uttaket. Undervisningspersonalet som velger dette tiltaket mister evt tidligere gitte ansiennitetstillegg og tillegg som er gitt for alder 60 år; 15 år i Ås og 15 år som klassestyrer/kontaktlærer. Disse forhold vil bli innarbeidet i vilkårene.

3. a. Virkningstidspunkt for ansatte i undervisningsstillinger:

Ansatte som i dag har seniortiltak, gis oppsigelse av avtalen slik at dagens avtale opphører senest 31.07.2014. De beholder evt tidligere gitte ansiennitetstillegg m.m. samt tilbys ny ordning fra 01.08.2014.

Undervisningspersonalet som første gang kommer inn i seniorordningen fra 01.01.2014 kan enten velge å beholde evt tidligere gitte ansiennitetstillegg m.m. eller nyttiggjøre seg ny ordning; en friuke jfr innstillingens pkt 2.

b. Virkningstidspunkt for øvrige ansatte:

Ansatte som i dag har seniortiltak gis oppsigelse av avtalen slik at dagens senioravtale opphører senest 31.07.2014. De beholder dagens ordning frem til 31.07.2014 og tilbys deretter en friuke, jfr innstillingens pkt. 2.

Nye ansatte som kommer inn i seniorordningen fra 01.01.2014 kan bare nyttiggjøre seg ny ordning; en friuke jfr innstillingens pkt 2.

Trine Christensen
Rådmann

Vedlegg:

Vedlegg 1 er prosjektnotat fra prosjektgruppa datert 18.08.2013 og inneholder:

- oversikt over dagens ordninger og tiltak for eldre arbeidstakere/seniorer
- andre alternativer prosjektgruppa har vurdert men ikke foreslått
- eksempler på kostnader/besparelser ved bruk av dagens tiltak og nytt forslag fra prosjektgruppa.

Vedlegg 2 er beregninger - dagens seniortiltak Ås kommune - foretatt av AON Norway AS 14.10.2013. I beregningen er det tatt utgangspunkt i at samtlige velger redusert stilling.

I saksmappa er dokumentet:

Arbeidsforskningsinstituttets (AFI) rapport 2009:6: Seniorpolitikk i Ås kommune. Hva er grunnene til at seniorene står i jobb?

SAKSUTREDNING:

Sammendrag:

Dagens seniortiltak ble innført 01.10.2006. Tiltakene har de senere år medført betydelig økte kostnader. Kommunestyret vedtok innsparingskrav i HP 2013-2016. Rådmann opprettet en partssammensatt prosjektgruppe for å vurdere dagens tiltak. Prosjektgruppa har fremmet forslag som er drøftet mellom rådmannens ledergruppe og arbeidstakerorganisasjonene. Som følge av at pensjonskostnadene øker fremover og kommunens økonomi er presset foreslår rådmannen at dagens ordning avvikles og ny ordning iverksettes. Rådmannens forslag til ny ordning er innarbeidet i rådmannens budsjettforslag for HP/Budsjett 2014-2017.

Bakgrunn for saken:

Dagens seniorpolitiske tiltak ble innført mvf 01.10.2006, k.sak 55/2006. Ordningen er blitt evaluert og godkjent videreført i K.styret 03.03.2010 k.sak 12/2010. Ved behandlingen var også AFI-rapport 2009:6 vedlagt: Seniorpolitikk i Ås kommune. Hva er grunnene til at seniorene står i jobb ?

Hovedtariffavtalens kap. 3, pkt 3.2.3 Seniorpolitiske tiltak:

« Kommunen skal utvikle virkemidler for å motivere arbeidstakere til å stå lenger i arbeid.

Slike virkemidler kan være tilpasset arbeidstid, tilrettelegging av arbeidsoppgaver, tjenestefri med lønn, kronetillegg, kontantutbetaling e.l.

Arbeidsgiver kan avtale virkemiddelbruk med den enkelte arbeidstaker.

Arbeidsgiver drøfter med de tillitsvalgte alternative virkemidler og orienterer om inngåtte avtaler.»

Ås kommunes ordning med seniorpolitiske tiltak har medført betydelig økte kostnader de senere årene som følge av at ordningen også gjelder ansatte fra fylte 65 år og ansatte tilhørende SPK (Statens pensjonskasse). Ansatte i Ås er tilsluttet pensjonsordningene i KLP og Statens pensjonskasse. Ås kommune har 100% selvfinansiering for ansatte som tar ut AFP i KLP og som er i alderen 62, 63 og 64 år.

Fra fylte 65 år er kommunen med i utjevningsordning sammen med øvrige kommuner. I Statens pensjonskasse er kommunen med i utjevningsordningen for alle alderstrinn.

De betydelige kostnadene er knyttet til ansatte som tilhører SPK og alle grupper fra fylte 65 år. Økningen i kostnadene fra ordningen ble etablert til i dag skyldes også økning i antall ansatte i aldergruppen, samt lønnsøkning. I 2013 er det antatt at de seniorpolitiske tiltak vil nå nærmere 4 mill.kr, og at en videreføring av dagens ordning vil medføre kostnader for 2014 på over 4 mill.kr.

Kommunestyret vedtok i handlingsprogram/budsjett 2013-2016 innsparingskrav. Rådmannen opprettet i den forbindelse en partssammensatt prosjektgruppe. Prosjektgruppa fikk følgende mandat:

«At kommunen har tiltak:

- for undervisningspersonalet som er mer lik øvrige ansattes ordninger
- som bidrar til at de totale kostnader til seniortiltakene reduseres i tråd med de reduserte budsjetttrammer»

Dagens ordning:

Kr 10.000/10% redusert stilling fra fylte 62 år og kr 20.000/20% redusert stilling fra fylte 64 år. Tiltakene gis forholdsmessig i forhold til stillingsstørrelsen. For å nyttiggjøre seg tiltaket må en ha arbeidet i Ås kommune sammenhengende i minst 3 år før uttaket. For uttak av redusert stilling skal i tillegg driftshensyn vektlegges ved avgjørelse av søknaden.

I tillegg omfatter seniorpolitikken andre tiltak for ansatte fra fylte 55 år som for eksempel seniorsamtale, fleksible arbeidstidsordninger, seniorseminar, BHT tilbud, avtale om særskilte tiltak/tilpasninger enn de generelle som er nevnt. Det sistnevnte må søkes/begrunnes spesielt og avgjøres av forhandlingsutvalget.

Antall ansatte som til enhver tid er med i ordningen varierer som følge av at ansatte innmeldes/utmeldes av ordningen når nye «fyller kriterier» og når noen slutter/går av med pensjon. Da prosjektgruppa foretok telling, var det totalt 66 personer i ordningen, hvorav 30 fikk kronetillegg og 36 hadde redusert stilling. De fleste ansatte som er i undervisningsstilling benytter tiltaket redusert stilling. Ref. prosjektgruppas notat.

Prosjektgruppas forslag:

Kr 20.000/10% redusert stilling fra fylte 62 år og kr 30.000/20% redusert stilling fra fylte 64 år. Tiltakene gis forholdsmessig i forhold til stillingsstørrelsen. For å nyttiggjøre seg tiltaket må en ha arbeidet i Ås kommune sammenhengende i minst 3 år før uttaket. For uttak av redusert stilling skal i tillegg driftshensyn vektlegges ved avgjørelse av søknaden.

I tillegg beholdes de øvrige ordningene i seniorpolitikken for ansatte fra fylte 55 år som for eksempel seniorsamtale, fleksible arbeidstidsordninger, seniorseminar, BHT tilbud. Dersom det er behov for andre og særskilte tiltak/tilpasninger enn de som er nevnt må dette søkes og begrunnes spesielt. Søknaden sendes via leder og avgjøres av forhandlingsutvalget i henhold til hovedtariffavtalens kap. 3, pkt. 3.2.3.

Prosjektgruppas alternative forslag dersom redusert stilling bortfaller, er at ansatte gis 3 friuker i forhold til 100% stilling fra og med fylte 62 år.

Prosjektgruppa anbefaler at følgende vilkår skal gjelde for å kunne nyttiggjøre seg tiltakene:

1. *Vært i tjeneste/arbeid i Ås kommune i minst 75% stilling de siste 3 år før uttak av redusert stilling. Ansatte som er blitt uføre mens de var i jobb i Ås kommune kan også vurderes gitt redusert stilling forutsatt at de er i minst 50% jobb.
For bruk av redusert stilling skal driftshensyn vektlegges ved avgjørelse av søknaden.*
2. *Vært i tjeneste/arbeid i Ås kommune i minst de siste 3 år før uttak av kronetillegget.*
3. *Undervisningspersonalet som velger ett av ovennevnte seniortiltak mister evt tidligere gitte ansiennitetstillegg på kr 5000/12.000 og tillegget på kr 11.200 for alder 60år; 15år i Ås og 15 år som klassestyrer/kontaktlærer.*

Prosjektgruppas konklusjon og anbefaling:

Det må kunne legges til grunn at tiltakene har vært utslagsgivende for at en del av ansatte har valgt å stå i jobb. Tilbakemeldinger i 2012 fra enkeltansatte ifht at avtalene ble varslet sagt opp, bekrefter at tiltakene har vært utslagsgivende for at de har valgt å stå i jobb fremgår å gå av med pensjon/AFP. Endringer i avtalene kan derfor medføre at enkelte vil velge å si opp tidligere enn forutsatt og gå av med AFP/pensjon. Dette kan få økonomiske konsekvenser for kommunen. Det kan få konsekvenser ved at kommunen ikke får beholde kompetanse eller får rekruttert nødvendig kompetanse for å kunne tilby gode tjenester f.eks. knyttet til samhandlingsreformen. Det vises for øvrig til Arbeidsforskningsinstituttet (AFI) rapport 2009:6: Seniortiltak i Ås kommune. Hva er grunnene til at seniorenne står i jobb ? Det som fremgår der er fortsatt gjeldende i dag.

Utenom redusert stilling og kronetillegg er fleksibilitet, god ledelse og det å bli sett, samt ny pensjonsreform viktige faktorer som kan påvirke den enkeltes valg. Ved siden av et økonomisk aspekt knyttet til en del av de ansatte er det også viktig å understreke kommunens store kompetansegevinst ved at flere velger å stå i jobb etter 62 år. Generelt kan en derfor si at det stort sett er god økonomi i å beholde eldre arbeidstakere med verdifull kompetanse og arbeidskraft.

Ut fra kommunens totale økonomiske situasjon, at dagens seniorpolitiske tiltak «redusert stilling og seniortillegg» er kostnadskrevende, mener prosjektgruppa at tiltakene bør endres slik at det blir mer attraktivt å velge kronetillegget fremfor redusert stilling. Samtidig er det viktig å beholde verdifull kompetanse. Dette er årsaken til at kronetillegget for ansatte er økt og vilkårene for redusert stilling er foreslått endret.

Nye endrede tiltak gjelder ansatte som kommer inn i ordning fra og med kommunestyrets vedtaksdato/iverksettelsesdato.

Ansatte som hadde iverksatte avtaler i perioden frem til og med kommunestyrets vedtaksdato/iverksettelsesdato beholder tiltaket etter tidligere ordning dersom de ønsker det.»

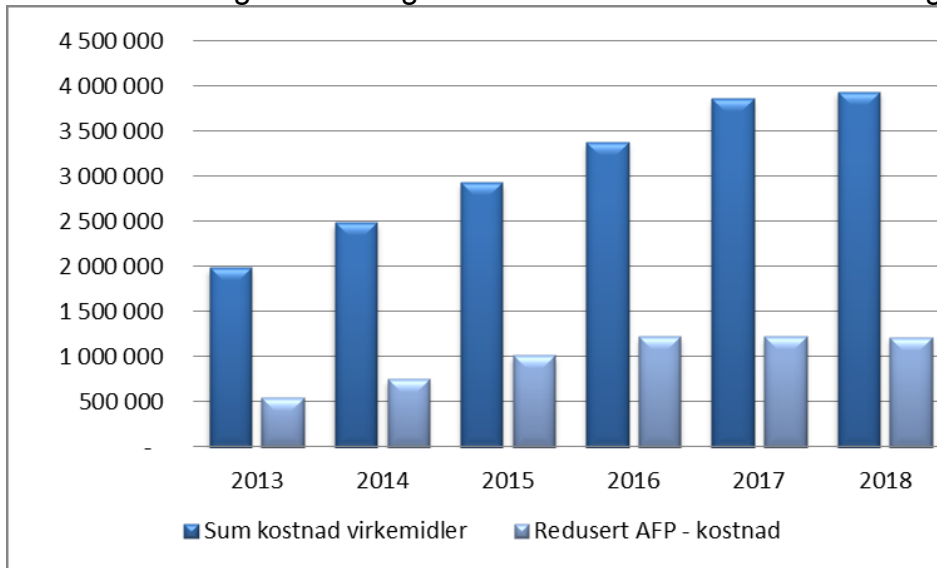
Det vises for øvrig til prosjektnotatet.

Rådmannens vurdering og konklusjon:

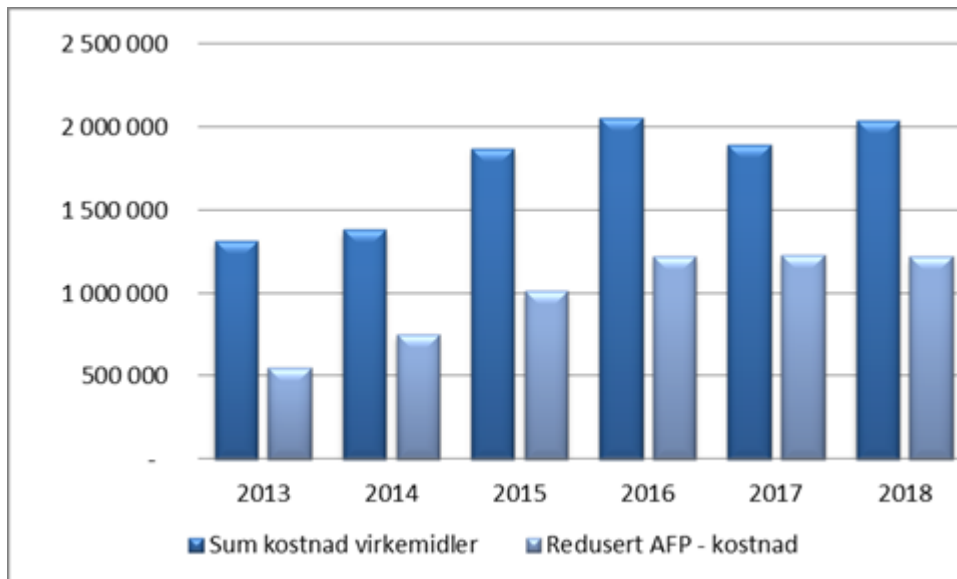
Dagens seniortiltak og prosjektgruppas forslag har vært drøftet i samarbeidsmøte mellom Arbeidstakerorganisasjonene og Ledergruppa, senest høsten 2013. Arbeidstakerorganisasjonenes (ATO) entydige innspill er at forslaget fra prosjektgruppa følges og at de foreslåtte seniortiltakene videreføres. ATO mener at det spesielt er vesentlig at redusert stilling videreføres da det er et av momentene som gjør at ansatte står i jobb fremfor å gå av med pensjon.

Ledergruppa er enig med arbeidstakerorganisasjonene i at kommunen bør ha seniortiltak som bidrar til at ansatte med verdifull kompetanse står i jobb fremfor å gå av med pensjon, men at tiltakene må justeres i forhold til Ås kommunes økonomiske rammer. Rådmannens arbeid med handlingsprogram/budsjett for 2014-2017 viser at de økonomiske rammene blir stramme. Rådmannen har i forbindelse med budsjettarbeidet bedt AON Norway (Ås kommunes pensjonsmegler) foreta beregninger av Ås kommunes seniortiltak. AON's beregning viser at dagens ordning ikke er økonomisk lønnsom totalt sett når ansatte tar ut redusert stilling. Beregningen omfatter ansatte fra og med fylte 62 år. I tillegg har AON laget to andre alternativer; hvis kommunen kutter tiltakene ved fylte 65 år eller tiltak der en gir 2 uker ekstra fri som opphører ved 67 år. Økonomiavdelingen har anslått at rådmannens innstilling vil beløpe seg til ca 1 mill.kr

Tabell 1:
 Kostnader for dagens ordning forutsatt at alle tar ut redusert stilling:

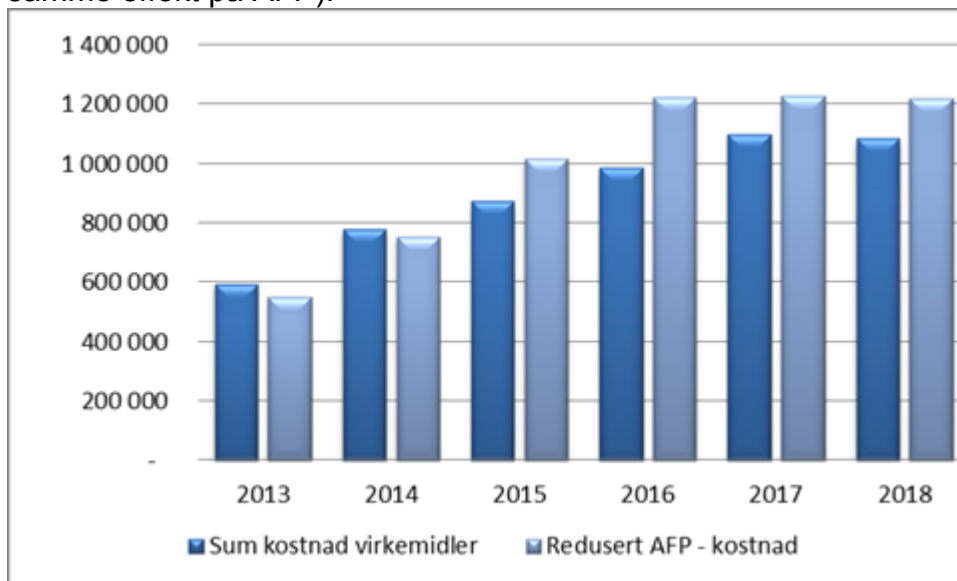


Tabell 2:
 Kostnader for dagens ordning dersom den opphører ved fylte 65 år:



Tabell 3:

Kostnader dersom kommunen gir 2 uker ekstra fri som opphører ved 67 år (forutsatt samme effekt på AFP):



Rådmannen har undersøkt ordningen i nabokommuner. Frogn har i dag en ordning med 20% redusert stilling med full lønn fra 62 år. Det viser seg at denne ikke er økonomisk lønnsom for Frogn, dvs at besparelser i AFP er vesentlig lavere enn kostnadene knyttet til ordning totalt sett. Rådmannen i Frogn vil derfor vurdere å foreslå en avvikling av ordningen. Vestby kommune har en ordning med 10% redusert stilling med full lønn fra 62 år, mens verken Nesodden eller Enebakk kommune har slike ordninger.

Avtaletekst og evt oppsigelse av avtalene:

Det fremgår av avtaleteksten at begge parter kan si opp avtalen. I tillegg fremgår av avtaleteksten at arbeidstaker må være inneforstått med at kommunen ensidig kan endre/avvikle avtalen som følge av vedtak i kommunestyret og/eller som følge av endringer i kommunens AFP-ordning/-sentral pensjonsordning. Det fremgår også at dette har sammenheng med at de seniorpolitiske tiltak til enhver tid skal være innenfor rammene av handlingsprogram/økonomiplan.

Utdrag av avtaleteksten:

«For seniortillegg gjelder denne avtalen for perioden fra ----- til -----) med mindre det gjøres vedtak i kommunestyret og/eller som følge av endringer i kommunens AFP-ordning/sentral pensjonsordning. Avtalen kan også sies opp skriftlig av en av partene. *) Til dato fylles kun ut dersom avtalen skal gjelde et begrenset tidsrom.»*
«For redusert stilling gjelder denne avtalen for perioden fra fra ----- til og med det året arbeidstaker er 64 år dvs til -----) eller for arbeidstaker over 64 år gjelder avtalen fra ---- til ----- *)*

For øvrig vil den gjelde i en kortere periode dersom det gjøres vedtak i kommunestyret og/eller som følge av endringer i kommunens AFP-ordning /sentral

*pensjonsordning. Avtalen kan også sies opp skriftlig av en av partene. *) Til dato fylles kun ut dersom avtalen skal gjelde et begrenset tidsrom. Det vises også til pkt 3 om avtalens omfang, varighet, endring og eventuell avvikling.»*

I pkt 3 i avtalen heter det:

«Arbeidstaker som bruker virkemidlene må være inneforstått med at kommunen ensidig kan endre/avvikle denne avtalen som følge av vedtak i kommunestyret og/eller som følge av endringer i kommunens AFP-ordning/-sentral pensjonsordning. Dette har sammenheng med at de seniorpolitiske tiltak til enhver tid skal være innenfor rammene av handlingsprogram/økonomiplan.»

Som følge av avtaleteksten ovenfor vurderes det dithen at avtalene kan sies opp fra kommunens side.

Ved endring og oppsigelse av eksisterende avtaler vil rådmannen imidlertid anbefale at det gis rimelig tid for ansatte og tjenestesteder til å tilpasse seg endringene som vedtaket innebærer. Det foreslås derfor at de som allerede er i ordningen ved utløpet av 2013 kan beholde denne frem til og med 31.07.2014. Deretter må de over på ny ordning.

Alternativer:

1. Videreføre dagens ordning med enten kronetillegg kr 10.000/20.000 eller 10%/20% redusert stilling.
2. Prosjektgruppas forslag med enten kronetillegg kr 20.000/30.000 eller 10%/20% redusert stilling.
3. Prosjektgruppas alternative forslag med enten kronetillegg kr 20.000/30.000 eller 3 friuker i stedet for redusert stilling, se forslaget.
4. Rådmannens innstilling med forslag til avvikling av dagens ordning og i stedet innføre mulighet til 1 friuke.

Detaljer i dagens ordning og forslagene fremkommer i saksutredningen/vedleggene til saken.

I tillegg har AON gjort to beregninger; den ene for videreføring av dagens ordning dersom den opphører ved fylte 65 år og den andre ved innføring av 2 friuker som opphører ved fylte 67 år. Se tabell 2 og 3 i saksutredningen.

Økonomiske konsekvenser:

Dagens ordning er antatt å koste nærmere 4 mill.kr og en videreføring av denne vil medføre kostnader for 2014 på over 4 mill.kr. Se for øvrig også AON's beregning i tabell 1.

Rådmannens innstilling er av økonomiavdelingen anslått til rundt 1 mill.kr. Dette er innarbeidet i budsjettforslaget.

Medbestemmelse:

Partssammensatt prosjektgruppe har vurdert og kommet med forslag. Dagens ordning og prosjektgruppas forslag har vært drøftet i fellesmøte mellom ATO og

rådmannens ledergruppe. Rådmannen har i møte med de tillitsvalgte signalisert behovet for ytterligere reduksjon av tiltak som følge av kommunens pressede økonomi.

Konklusjon:

Som følge av at pensjonskostnadene øker fremover og at kommunens økonomi er presset foreslår rådmannen at kommunen avvikler dagens ordning med kr 10.000/10% redusert stilling fra fylte 62 år og kr 20.000/20% redusert stilling fra fylte 64 år. I stedet foreslår rådmannen at en går over til en flat ordning der det tilbys 1 uke * fri fra fylte 62 år. *) Gis forholdsmessig ifht stillingsstørrelse.

For å nyttiggjøre seg tiltaket må den ansatte ha arbeidet i Ås kommune sammenhengende i minst 3 år før uttaket. Ny ordning gjelder fra 01.01.2014. Dette vil bli innarbeidet i de nye vilkårene.

Overgangsordning:

Det etableres overgangsordning for de som er inne i dagens seniorordning, dvs - alle som er inne i ordningen ved utløpet av 2013 beholder dagens ordning frem til 31.07.2014. Fra 01.08.2014 går disse over på ny seniorordning jfr rådmannens innstilling.

- undervisningspersonalet beholder i tillegg evt tidligere gitte kronetillegg knyttet til ansiennitet m.m. også etter 01.08.2014, jfr rådmannens innstilling.

Bakgrunn for at dagens undervisningspersonale beholder evt kronetillegg har sammenheng med en gammel lokal fremforhandlet avtale, samt at de som er omfattet av dagens ordning har beholdt kronetillegget selv om de har valgt redusert stilling.

Disse forhold er innarbeidet i rådmannens innstilling pkt. 3.

I tillegg beholdes de øvrige ordningene i seniorpolitikken for ansatte fra fylte 55 år som for eksempel seniorsamtale, fleksible arbeidstidsordninger, seniorseminar, BHT tilbud, avtale om særskilte tiltak/tilpasninger enn de generelle som er nevnt. Det sistnevnte må søkes og begrunnes spesielt. Søknaden sendes via leder og avgjøres av forhandlingsutvalget i henhold til hovedtariffavtalens kap. 3, pkt. 3.2.3.

Virkningstidspunkt:

Nye regler gjelder for nye som kommer inn i ordningen fra og med 01.01.2014. De ansatte som i dag allerede er i ordningen ved utløpet av 2013 gis oppsigelse slik at dagens senioravtaler opphører senest 31.07.2014. Se for øvrig rådmannens innstilling.

K-78/13

Egenbetaling Frisklivssentralen

[Gå til sakslisten](#)

[<< Forrige sak](#)

[Neste sak >>](#)

Saksbehandler:	Charlotte Bless	Saksnr.:	13/04544-2
Behandlingsrekkefølge		Møtedato	
1 Hovedutvalg for helse og sosial	28/13		07.11.2013
2 Formannskap	78/13		20.11.2013
3 Kommunestyre	78/13		11.12.2013

Formannskaps innstilling 20.11.2013:

Det innføres en egenbetalingssats på kr. 250,- på kurs- og aktivitetstilbud i regi av frisklivssentralen i Ås fra 01.01.2014.

Formannskaps behandling 20.11.2013:

Hege Opedal (SV) foreslo at egenbetalingssatsen endres til kr. 150,-.

Votering: Hovedutvalgets innstilling ble tiltrådt 7-2 (SV, FrP) ved alternativ votering mot SV's forslag.

Hovedutvalg for helse og sosials behandling 07.11.2013:

Votering: Rådmannens innstilling ble vedtatt 8-1(FrP).

Hovedutvalg for helse og sosials vedtak 07.11.2013:

Det innføres en egenbetalingssats på kr. 250,- på kurs- og aktivitetstilbud i regi av frisklivssentralen i Ås fra 01.01.2014.

Saksfremlegg:

Rådmannens innstilling:

Det innføres en egenbetalingssats på kr. 250,- på kurs- og aktivitetstilbud i regi av frisklivssentralen i Ås fra 01.01.2014.

SAKSUTREDNING:

Fakta/bakgrunn:

Frisklivssentralen startet med å ta imot innbyggerne i kommunen på frisklivsresept og kurs fra 2013. Målgruppen er personer over 18 år som bor i Ås kommune, og som har eller som står i fare for å utvikle livsstilssykdommer. Per oktober 2013 har frisklivssentralen hatt 76 henvendelser på resept og har 29 personer aktive deltakere inne. Det har i tillegg vært 93 påmeldinger til kurs på frisklivssentralen hittil i løpet av året. Dette er langt over målsettingen for 2013 som var 50 personer.

Frisklivssentralen driftes per i dag med en fast 100% stilling via budsjettet. I tillegg har Frisklivssentralen 50 % stilling som fysioterapeut inne på prosjekt. Fra 15.08.2012 ble Frisklivssentralen bemannet med daglig leder/ frisklivskoordinator.

Det er opprettet et samarbeid med fastleger og fysioterapeuter i kommunen, Aktiv på dagtid Ås, NAV ÅS, Ås frivilligsentral og flere. Det er også opprettet et samarbeid med frisklivssentralene i nabokommunene i Follo, henholdsvis Oppegård, Ski, Nesodden og Enebakk. Prosjektet Friskliv Follo har ført til felles kurs og nettsider for frisklivssentralene i Follo (www.frisklivfollo.no).

Deltakerne blir henvist med frisklivsresept fra fastlege, fysioterapeut, NAV eller annet helsepersonell. Med frisklivsresepten får deltakerne individuell veiledning og oppfølging innenfor levevaneområdene fysisk aktivitet, kosthold og røykeslutt. Deltakerne som blir henvist har mulighet til å være med på trening i gruppe, temasamlinger og aktuelle kurs. Målgruppen er personer over 18 år, som har eller står i fare for å utvikle livsstilssykdommer.

I reseptperioden er målet å få deltakerne til å ta tak i egne helseutfordringer gjennom individuelle samtaler og deltagelse på aktiviteter i gruppe. Reseptperioden er på maksimalt 12 måneder, og intensjonen er at deltaker går over til egenadministrative aktiviteter etter endt oppfølging.

Frisklivssentralen er tilpasset for dem som ikke bruker andre eksisterende tilbud i kommunen, og de som trenger motivasjonshjelp for å endre levevaner. Økonomi skal ikke være til hinder for at innbyggerne søker bistand for å endre levevaner, så aktivitetene på frisklivssentralen bør ha lav egenbetaling. Eksterne midler har til nå dekket kostnader til kurs - og aktivitetstilbud ved Frisklivssentralen.

Vurderinger:

Rådmannen vurderer at en symbolsk egenbetalingssum vil gi økt motivasjon og forpliktelse overfor kurs- og aktivitetstilbudet i Frisklivssentralen. Egenbetaling på kursdeltakelse vil dessuten gi et nyttig tilskudd til drift av kurs og kan hjelpe til å videreføre Frisklivssentralens aktivitetstilbud i 2014.

Pr. aktivitet/kurs for hver deltager anbefaler rådmannen at egenbetalingen fastsettes til kr.250,-. Dette er samme egenbetaling som er fastsatt i de andre Follo-kommunene. Individuell oppfølging via Frisklivsresepten bør fortsatt være gratis.

Konklusjon: Egenbetalingssatser innføres fra 01.01.2014 jf. rådmannens innstilling.

K-79/13

Myrveien 16 - ombygging av lagerlokaler til kontorlokaler for kommunalteknisk avdeling

[Gå til saklisten](#)

[<< Forrige sak](#)

[Neste sak >>](#)

Saksbehandler: Olaug Talleraas

Saksnr.:

13/04984-1

Behandlingsrekkefølge

Møtedato

1 Hovedutvalg for teknikk og miljø

108/13

07.11.2013

2 Formannskap

74/13

20.11.2013

3 Kommunestyre

79/13

11.12.2013

Ettersendes.

K-80/13

Rådmannens forslag til handlingsprogram med økonomiplan 2014-2017

[Gå til saklisten](#)

[<< Forrige sak](#)

[Neste sak >>](#)

Saksbehandler: Paul Roar Ågedal

Saksnr.:

13/00062-5

Behandlingsrekkefølge**Møtedato**

1 Administrasjonsutvalg	16/13	06.11.2013
2 Ås elderåd	26/13	04.11.2013
3 Kommunalt råd for funksjonshemmede	12/13	05.11.2013
4 Formannskap	68/13	06.11.2013
5 Hovedutvalg for helse og sosial	27/13	07.11.2013
6 Hovedutvalg for oppvekst og kultur	42/13	07.11.2013
7 Hovedutvalg for teknikk og miljø	97/13	07.11.2013
8 Arbeidsmiljøutvalg	13/13	12.11.2013
9 Formannskap	73/13	20.11.2013
10 Kommunestyre	80/13	11.12.2013

Rådmannens innstilling 20.11.2013 legges frem for kommunestyret 11.12.2013:

1. Forslag til handlingsprogram med økonomiplan 2014-2017 vedtas.
2. Forslag til drifts- og investeringsbudsjett for 2014 vedtas.
 - a) Skattesatsene for 2014 fastsettes lik høyeste sats i henhold til Stortingets vedtak i statsbudsjettet for 2014.
 - b) Forslag om nye stillinger og omgjøringer av stillinger vedtas, jf. vedlegg 9
 - c) Forslag til kommunale avgifter vedtas som Ås kommunes avgifter og gebyrer for 2014, jf. vedlegg 11.
 - d) Opptak av ordinært lån på 154,4 mill. kroner vedtas. Rådmannen gis fullmakt til å benytte mellomfinansiering i form av trekkfasilitet på inntil 15 mill. kroner.
 - e) Det utskrives eiendomsskatt på verker, bruk og annen næring i Ås kommune med 7 promille av takstverdien.
 - f) Det budsjetteres med 7,2 mill. kroner (4 %) avkastning på kommunens e-verksmidler i 2014. Eventuell meravkastning utover dette skal avsettes til styrking av bufferfond.
3. Tiltak for å sikre et positivt netto driftsresultat innen 2017 vedtas og innarbeides i økonomiplanen.
4. Kommunal egenandel i henhold til vedtatte tiltaksplaner innarbeides i investeringsbudsjettet:
 - a) Tiltaksplan for trafikksikkerhet med 850 000 kroner, jf. K-sak 51/13.
 - b) Tiltaksplan for idrett, nærmiljø og friluftsliv med 1 400 000 kroner, jf. K-sak 50/13.
 - c) Prosjektene finansieres ved å redusere midler som er avsatt til kjøp av eiendom (jf.pkt.19 i investeringsbudsjettet) med 2 250 000 kroner.

Arbeiderpartiets forslag som følger saken:

Kommunestyret støtter rådmannens forslag med følgende endringer:

Driftsbudsjettet

Oppvekst og kultur

- Opprettholde Midtgard fritidsklubb
- Beholde stillingene på biblioteket
- Redusere budsjetterte reserver for årene 2015-2017

Helse og sosial

- Ta det nye Demenssenteret gradvis i bruk fra 2016
- Videreføre «Aktiv på dagtid»

Teknisk

- Innsparing av energitgifter etter innføring av fjernvarme

Aktiv kapitalforvaltning

- Økt avkastning

Ovennevnte endringer vil gi tilnærmet balanse mellom inntekter og utgifter i hele økonomiplanperioden 2014-2017. Tallene legges frem i kommunestyremøtet.

Seniorpolitiske tiltak

De arbeidstakere som er en del av ordningen i 2013 fortsetter med nåværende betingelser inntil de går av med pensjon. For nye arbeidstakere i ordningen fra 1. januar 2014 innføres prosjektgruppas forslag (punkt 6 i utredningen) med kronetillegg på kr. 20.000 ifht 100 % stilling fra fylte 62 år og kr. 30.000 fra fylte 64 år med de skisserte vilkår for å kunne nyttiggjøre seg tiltakene. Fra fylte 62 år tilstås 3 ukers ekstra ferie som kan tas ut som redusert stilling etter avtale med arbeidsgiver.

Rådmannen bes kostnadsberegne hva budsjettenigheten mellom regjeringspartiene og Venstre/KrF betyr for Ås kommune i god tid før budsjettbehandlingen i kommunestyret

Nivået på rådmannens ikke fordelte innsparingsforslag vil bli vurdert nærmere frem til kommunestyret 11. desember:

- Innsparingene på sentraladministrasjonen med 526' (konto 1630)
- Innsparingene på oppvekst og kultur med 2.110' (konto 2050)
- Innsparingene på helse og sosial med 2.056' (konto 3000)
- Innsparingene på teknisk med 950' (konto 6000)

Investeringsbudsjettet

4. Inventar/utvidelse Solberg skole: kr. 15.200' utsettes til 2015
5. Borggården – kulturhuset: Oppgradering planlegges og gjennomføres uten vannbasseng og innenfor en klart lavere ramme enn foreslått
12. Inventar/utvidelse av bokollektiv demente: kr. 20.400' utsettes til 2015
19. Kjøp av tomter/eiendom: Vurderes redusert frem til kommunestyret
30. Standardheving/rehabilitering bygninger: Vurderes økt frem til kommunestyret

Kristelig Folkepartis forslag som følger saken:

Ås KrFs forslag til endringer i handlingsprogram med økonomiplan 2014-2017

Det er avgjørende med forutsigbarhet og økonomisk handlingsrom for å takle framtidige investeringer, og vi ser med stor bekymring på at rådmannen legger fram en økonomiplan med økende negativt driftsresultat utover i perioden.

KrF har følgende verbalforslag:

- Rådmannen bes i løpet av 1. halvår 2014 legge fram en konkret langtidsplan for å sikre positivt netto driftsresultat innen slutten av planperioden (2014-2017).
- Rådmannen tar initiativ til samarbeid med andre vekstkommuner for samlet å gå i dialog med kommunal- og moderniseringsdepartementet med formål å sikre rammeoverføringer som står i bedre samsvar med vekstkommunenes utfordringer både med hensyn til økonomisk forutsigbarhet og handlingsrom.

KrF mener det er et svært uheldig signal å innføre eiendomsskatt på næring nå. Handelsstanden i Ås sentrum balanserer allerede på små marginer, og innføring av eiendomsskatt på næring kan gjøre det enda vanskeligere å bygge opp ønsket næringsaktivitet.

Dersom eiendomsskatt skulle vise seg å være nødvendig for å sikre handlingsrom til å takle framtidige investeringer og forsvarlig vedlikehold av bygninger og veier er Ås KrF heller villige til å diskutere en sosialt utjevneende eiendomsskatt på boliger med laveste skattesats og høyt bunnfradrag.

KrFs forslag til endringer i rådmannens framlagte budsjett for 2014:

- | | |
|---|--------------|
| 1. Opprettholde Midtgard fritidsklubb | +1 300 000,- |
| 2. Opprettholde støtte til Kirkelig Fellesråd på samme nivå som i dag | +70 000,- |
| 3. Videreføre koordinatorstillingen til "Aktiv på dagtid" | +190 000,- |
| 4. Rådmannens forslag om eiendomsskatt på næring erstattes av en moderat eiendomsskatt på bolig med laveste skattesats og høyt bunnfradrag. | |

Formannskaps behandling 20.11.2013:

Rådmannens svar på spørsmål fra partiene var lagt ut på iPad 15./18.11.2013.
Rådmannen/ledergruppen svarte på spørsmål fra partiene i åpent møte 19.11.2013.

Notat av 20.11.2013 ble delt ut, jf. 13/00062-12: Tilleggspunkter til innstilling som følge av budsjettavtale i Stortinget og andre korrigeringer.

Arne Hillestad (FrP) fremmet forslag om utsettelse til et ekstraordinært møte neste onsdag, 27. november.

Votering: FrP's utsettelsesforslag ble nedstemt 7-2 (1H, FrP).

Ivar Ekanger (A) fremmet forslag som følger saken, jf. vedlegg til protokollen.

Morten Lillemo (KrF) fremmet forslag som følger saken, jf. vedlegg til protokollen.

Votering: Det ble ikke votert. Rådmannens innstilling følger saken til kommunestyret.

UTVALGENES BEHANDLINGER:**Formannskaps behandling 06.11.2013:**

Spørsmål sendes skriftlig og samlet fra hvert parti innen **mandag 11. november** til rådmannen, trine.christensen@as.kommune.no, dersom svar ønskes innen gruppemøtene mandag 18. november. Svar sendes alle partiene.

Etter henvendelse, stiller rådmannen med sin ledergruppe **tirsdag 19.11.2013 kl. 16.15 - 17.15** i Ås kulturhus, Store sal, for å svare på spørsmål fra partiene.

Votering: Det ble ikke votert.

Formannskaps vedtak 06.11.2013:

Formannskapets behandling fortsetter på neste møte.

Administrasjonsutvalgs behandling 06.11.2013:

Politikerne tar med fremførte signaler i den videre politiske behandlingen.

Votering: Saken ble enstemmig tatt til orientering.

Administrasjonsutvalgs innstilling 06.11.2013:

Saken tas til orientering.

Hovedutvalg for helse og sosials behandling 07.11.2013:

Hovedutvalget drøftet delen av handlingsprogrammet som omhandler helse- og sosial.

Votering: Det ble ikke votert.

Hovedutvalg for helse og sosials vedtak 07.11.2013:

Handlingsprogram med økonomiplan 2014-2017 som omhandler helse- og sosial tas til orientering. Videre innspill gis fra partiene.

Hovedutvalg for oppvekst og kulturs behandling 07.11.2013:

Olav Østerås (V) fremmet følgende alternative forslag:

1. Hovedutvalg for oppvekst og kultur tar rådmannens innstilling til orientering.
2. Hovedutvalg for oppvekst og kultur ber om at det legges frem en plan for hvordan den vedtatte skolebehovsplanen (K-sak 20/12, 23.05.2012) skal følges opp med angitte tidsfrister.
3. Hovedutvalg for oppvekst og kultur ber om at fritidsklubbene i Ås fredes for nedskjæring de kommende år. Dette fordi forebyggende og konstruktiv ungdomstilbud er en møysommelig og langsiktig prosess som krever arbeidsro. Hovedutvalg for oppvekst og kultur betrakter årlige forslag om kutt sin et dårlig signal fra arbeidsgiver som ikke tjener langsiktig planlegging i dette viktige arbeidet.
4. Hovedutvalg for oppvekst og kultur ber om at regnskap 2012, budsjett 2013 blir presentert sammen med budsjettforslag 2014-2017 for å ev. kunne gis muligheter til å vurdere riktige beslutninger i budsjettprosessen.

Votering:

Rådmannens forslag ble enstemmig nedstemt.

Vs forslag pkt. 1 ble enstemmig vedtatt.

pkt. 2 ble vedtatt 6-3 (2H, 1FrP).

pkt. 3 ble nedstemt 6-3 (1V, 1Sp, 1SV).

pkt. 4 ble enstemmig vedtatt.

Hovedutvalg for oppvekst og kulturs vedtak 07.11.2013:

1. Hovedutvalg for oppvekst og kultur tar rådmannens innstilling til orientering.
 2. Hovedutvalg for oppvekst og kultur ber om at det legges frem en plan for hvordan den vedtatte skolebehovsplanen (K-sak 20/12, 23.05.2012) skal følges opp med angitte tidsfrister.
 3. Hovedutvalg for oppvekst og kultur ber om at regnskap 2012, budsjett 2013 blir presentert sammen med budsjettforslag 2014-2017 for å ev. kunne gis muligheter til å vurdere riktige beslutninger i budsjettprosessen.
-

Hovedutvalg for teknikk og miljøes behandling 07.11.2013:

Anton Bachke (SV) fremmet følgende forslag:

Utvalget vedtar kun første punkt i innstillingen og «vedtas» endres til «tas til orientering».

Votering: SVs forslag ble enstemmig vedtatt.

Hovedutvalg for teknikk og miljøes vedtak 07.11.2013:

Forslag til handlingsprogram med økonomiplan 2014-2017 tas til orientering.

Kommunalt råd for funksjonshemmedes behandling 05.11.2013:

Rådet diskuterte seg fram til følgende uttalelse:

- FH forventer at 1 million til universell utforming opprettholdes i budsjettet for 2014.
- Den planlagte ergoterapeutstilling på 80 % vedtatt i inneværende budsjett 2013, etterlyses.
- Tilbudet «Aktiv på dagtid» må opprettholdes som i dag. Rådet går i mot kutforslag jf. handlingsprogram pkt. 4.2.3. pkt.3, side 23.
- Fysioterapeuttilbudet i Ås må styrkes slik det tidligere er vedtatt, jf. 4.2.3 pkt. 4 i tabell 7, s.23.

Punktene over berører i vesentlige grad de funksjonshemmede i Ås.

For øvrig tas handlingsprogram og økonomiplan til orientering.

Votering: Rådets forslag til uttalelse ble enstemmig vedtatt

Kommunalt råd for funksjonshemmedes uttalelse/vedtak 05.11.2013:

- FH forventer at 1 million til universell utforming opprettholdes i budsjettet for 2014.
- Den planlagte ergoterapeutstilling på 80 % vedtatt i inneværende budsjett 2013, etterlyses.
- Tilbudet «Aktiv på dagtid» må opprettholdes som i dag. Rådet går i mot kutforslag jf. handlingsprogram pkt. 4.2.3. pkt.3, side 23.
- Fysioterapeuttilbudet i Ås må styrkes slik det tidligere er vedtatt, jf. 4.2.3 pkt. 4 i tabell 7, s.23.

Punktene over berører i vesentlige grad de funksjonshemmede i Ås.

For øvrig tas handlingsprogram og økonomiplan 2014-2017 til orientering.

Ås eldreråds behandling 04.11.2013:

Arne Ellingsberg og Georg Distad fremmet notater vedrørende forslag til uttalelse. Med utgangspunkt i disse, drøftet rådet seg frem til vedtatte uttalelse.

Votering: Det omforente forslaget ble enstemmig vedtatt.

Ås eldreråds uttalelse 04.11.2013:

Ås eldreråd tar Rådmannens forslag til orientering og har følgende kommentarer:

Eldrerådet ser at Rådmannen slår fast at utviklingen i økonomien ikke lenger gir Ås kommune anledning til å gi omsorgs- og pleietjenester i samme omfang som hittil.

Det er svært lite fremtidsrettet hvis det ikke gis rom for sterk satsing på forebyggende tiltak som kan hjelpe flere til å klare seg uten behov for omfattende hjemmetjenester eller sykehjemsplass.

Omsorgs- og pleietjenestene vil derfor, i årene som kommer, trenge større ressurser enn nødvendig og flere enn nødvendig vil ende opp med ikke å klare seg selv i det daglige.

Eldrerådet viser til sine innspill til Handlingsprogramarbeidet i 2012 og 2013 omfattende:

- Et levende Ås sentrum
- Oppsøkende virksomhet – (trygghetssykepleier/seniorkontakt)
- Legge enda bedre til rette for frivillig innsats
- Tverrfaglige folkehelseiltak

Selv med stor innsats på forebyggende tiltak vil det være nødvendig med en utbygging av antall sykehjemsplasser og styrking av hjemmetjenestene. Utbygging av sykehjemmet skulle vært påbegynt for flere år siden, men i følge Rådmannens forslag vi dette fortsatt skyves ut i tid.

Det er allerede for trangt på sykehjemmet og bruken av dobbeltrom for langtidsbeboere øker. Belastningen på personalet på sykehjemmet og i hjemmetjenesten er nå blitt så stor at det umulig kan være rom for den oppfølging som er ønskelig. Det vanskeligjør også ønskelig kunnskapsoppdatering.

Totalt sett vurderer vi situasjonen å være langt unna den vi forventer oss i forbindelse med de av oss som krever oppfølging, hjelp eller pleie, og den er heller ikke i tråd med de arbeidsforhold vi mener ansatte i disse tjenestene fortjener.

I stedet for innstramming må de økonomiske rammene for helse- og omsorgstjenestene økes. Hvis ikke må vi konstatere at Ås kommune ikke har økonomi til de helse- og omsorgstjenester som forventes. Inntektene må økes eller andre kommunale aktiviteter nedprioriteres. Det er feil å la svak økonomi gå ut over helse- og omsorgstjenestene.

Eldrerådet vil peke på følgende:

Bakgrunnen for handlingsprogramforslaget

I sin orientering til Ås elderråd, bakgrunn for saken, nevnes det at forslaget til planen bygger blant annet på dialog med formannskapet og hovedutvalgene. Derimot er ikke Eldrerådets innspill fra dets behandling av saken 19. august i år nevnt. Betyr dette at Eldrerådets råd ikke tas på alvor, noe som i tilfelle er lite motiverende, eller enda verre, respektløst!

I innspillet prioriterte og begrunnet Eldrerådet følgende tiltak innen helse og sosial i budsjettet 2014: Flere sykehjemsplasser, oppsøkende virksomhet/eldrekontakt, kompetanseutvikling og samarbeids/brukerråd for sykehjemmet. Eldrerådet må med beklagelse konstatere at ingen av disse tiltakene er fulgt opp.

Eldrerådet kan ta opp alle aktuelle saker som angår eldre. Nedenfor konsentrerer vi oss spesielt om Handlingsprogrammets planer og tiltak for helse- og sosialsektoren.

Utgangspunktet er dårlig.

Kommunens økonomiske tilstand er kritisk.

Foreslåtte innsparingstiltak (ca. millioner kroner).

Oppvekst og kultur: 6,2, Helse og sosial: 3,1, Teknikk og miljø: 1,7, Sentraladministrasjonen: 11,5. Samlet innsparing ca. 22,5 millioner, som er innarbeidet i budsjettforslaget for 2014.

Under Helse og sosial, s. 18, er det nevnt at det i tillegg til ovennevnte innsparingstiltak er "en reell reduksjon i tjenestetilbudet tilsvarende 16-17 millioner, bl.a. ved at det ikke er noen budsjettøkning knyttet til flere brukere/tiltak, noe som fører til færre/mindre tjenester pr. bruker og høyere terskel for å få tjenester".

Med andre ord: ***Pga. stadig flere eldre (og også noen yngre) med omsorgsbehov/sykehjemsplass og samme tjenester som tidligere forutsatt, skulle det vært en budsjettøkning på 16-17 millioner.***

I saksframstillingen står det, s.58/59: "Økningen i ressursbruk samsvarer ikke med økningen i det brukerantall som skal betjenes. Dette stiller krav til en kontinuerlig effektivisering og et økt press på tjenestetilbudenes kapasitet og kvalitet. Terskelen for å kvalifisere til en tjeneste blir stadig høyere. Flere av helse- og sosialetatens foreslåtte styrkingstiltak har ikke rådmannen funnet plass til i budsjettene."

Dette er meget alvorlig!

Hva med nye sykehjemsplasser for å kunne senke ovennevnte terskel for å få plass på sykehjemmet? Befolkningsprognosene tilsier at Ås ut fra en dekningsgrad på 20 % har behov for 134 plasser i 2014. Kommunen har nå totalt 108 sykehjemsplasser/rom. I tillegg forutsettes det i 2014 benyttet inntil 19 flersengsrom/bruk av rom for pårørende, i alt inntil 127 sengeplasser. Dette er likevel under målet om 20 % dekning, og langt under statens anbefalinger på 25 % dekningsgrad (167 sengeplasser).

Likevel er planlegging av nytt sykehjem skjøvet ytterligere fram, helt fram til 2017, og det gjelder bare planlegging. Når det allerede nå er et stort underskudd på sykehjemsplasser, - hva slags tjenester vil kommunen kunne tilby sine eldre/syke de neste årene? Eldrerådets innstendige råd: ***Sett i gang bygging av nytt sykehjem straks!***

Hver unødvendig utsettelse gjør regningen større.

Helse og omsorg omfatter også hjemmesykepleie og andre nødvendige hjemmetjenester, og ikke minst forebyggende tiltak av ulike slag.

I Handlingsprogrammet er det i tillegg til innsparinger nevnt ovenfor, pekt på at det innen 2017 kan bli nødvendig å legge ned de viktige forebyggende, og nylig igangsatte, tiltakene Frisklivssentralen, Psykiatrisk dagsenter og Aktivitetssenteret for å spare penger, årlig en til halvannen million.

Det koster å være "fattig", men nå må en ha lært at for hver ny utsettelse av slike fornuftige tiltak som på sikt vil gi gevinst, og ny utsettelse av lovpålagte tjenester som for eksempel nok og kvalifiserte sykehjemsplasser, ja da blir regningen større og større.

Kommunestyret kan ikke skyldes på uvitenhet om hvorfor situasjonen er blitt så vanskelig som den er. Eldrerådet har år for år informert og påpekt hva som burde gjøres og prioriteres. Helse og sosialetatens ansatte har før, som nå, gjort sitt beste, og sagt i fra. Ære være dem for det!

Eldrerådet mener også:

Nye besparelser som reduksjon av ett årsverk i hjemmetjenesten og strykning av støtte til seniorsenteret må ikke iverksettes.

Saksfremlegg:

Rådmannens innstilling 30.10.2013:

1. Forslag til handlingsprogram med økonomiplan 2014-2017 vedtas.
2. Forslag til drifts- og investeringsbudsjett for 2014 vedtas.
 - a) Skattesatsene for 2014 fastsettes lik høyeste sats i henhold til Stortingets vedtak i statsbudsjettet for 2014.
 - b) Forslag om nye stillinger og omgjøringer av stillinger vedtas, jf. vedlegg 9
 - c) Forslag til kommunale avgifter vedtas som Ås kommunes avgifter og gebyrer for 2014, jf. vedlegg 11.
 - d) Opptak av ordinært lån på 154,4 mill. kroner vedtas. Rådmannen gis fullmakt til å benytte mellomfinansiering i form av trekkfasilitet på inntil 15 mill. kroner.
 - e) Det utskrives eiendomsskatt på verker, bruk og annen næring i Ås kommune med 7 promille av takstverdien.
 - f) Det budsjetteres med 7,2 mill. kroner (4 %) avkastning på kommunens e-verksmidler i 2014. Eventuell meravkastning utover dette skal avsettes til styrking av bufferfond.
3. Tiltak for å sikre et positivt netto driftsresultat innen 2017 vedtas og innarbeides i økonomiplanen.
4. Kommunal egenandel i henhold til vedtatte tiltaksplaner innarbeides i investeringsbudsjettet:
 - a) Tiltaksplan for trafikkisikkerhet med 850 000 kroner, jf. K-sak 51/13.
 - b) Tiltaksplan for idrett, nærmiljø og friluftsliv med 1 400 000 kroner, jf. K-sak 50/13.
 - c) Prosjektene finansieres ved å redusere midler som er avsatt til kjøp av eiendom (jf.pkt.19 i investeringsbudsjettet) med 2 250 000 kroner.

Rådmannen i Ås, 30.10.2013
Trine Christensen

Tidligere politisk behandling:

F-sak 44/13 12.06.2013 - Utarbeidelse av handlingsprogram med økonomiplan

F-sak 56/13 25.09.2013 - Handlingsprogram med 2014-2017, investeringsplan

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Vedlegg:

HP 2014-17 - Rådmannens forslag.pdf

Utskrift av saken sendes til:

Fylkesmannen i Oslo og Akershus

Rådmannens ledergruppe

FIKS

Follo distriktsrevisjon

SAKSUTREDNING:**Sammendrag:**

Rådmannen har utarbeidet et forslag til handlingsprogram med økonomiplan for 2014-2017. Forslaget er utarbeidet med bakgrunn i kommunens overordnede mål og strategier, jf. Kommuneplanen 2011-2023.

Det er i budsjettprosessen innarbeidet innsparinger i alle etater. Videre har rådmannen innarbeidet eiendomsskatt på næring i 2014. For at det skal være mulig å effektivere skatteinntekten i 2014 vil rådmannen starte en prosess med å innhente tilbud på taksering. I tilbudet vil det tas forbehold om kommunestyrets vedtak.

Budsjettforslaget for 2014 viser et netto driftsresultat på 0,5 %. Utover i planperioden forventes driftsresultatet årlig. I 2017 er vist økonomiplanen et netto driftsresultat på minus 1,4 %.

Rådmannen har i handlingsprogrammet presentert flere aktuelle innsparingstiltak som ikke er innarbeidet i budsjettet. Rådmannen vil invitere politiske utvalg og tillitsvalgte til et samarbeid for å finne gode løsninger på kommunens økonomiske utfordringer.

Bakgrunn for saken:

Kommunestyret skal en gang i året vedta en rullerende økonomiplan. Rådmannen fremmer i denne saken et forslag til økonomiplan for perioden 2014-2017.

Dokumentene bygger på prosessen fra dialogkonferansen med formannskapet og hovedutvalgene i mai, via hovedutvalgenes diskusjon og konkretisering innenfor de respektive ansvarsområdene i august, til den avsluttet med at rådmannen la fram sitt forslag til budsjett og økonomiplan i formannskapet 23. oktober.

Formannskapet fattet følgende vedtak i møtet 12. juni 2013:

1. *Arbeidet med plan- og budsjettprosessen gjennomføres som beskrevet i saksutredningen.*
2. *De foreløpige økonomiske rammene for etatene 2014 – 2017 er en videreføring av rammene for 2013-16, justert for lønnsvekst.*
3. *Prisvekst må etatene så langt det er mulig ta innenfor egne rammer som en del av etatenes innsparingskrav.*
4. *Det settes av 7,5 mill. kr til en vekstpott som innarbeides i budsjettforslaget. Dette er lavere enn anslått reelt vekstbehov ved framskrivning av dagens enhetskostnader (15 mill. kr), og etatene må derfor møte store deler av veksten gjennom effektivisering av tjenesteproduksjon og tilpasning av tjenestetilbud.*
5. *Rådmannen presenterer et første forslag til investeringsprogram 2014-2017 i september 2013.*

Formannskapet kom med ytterligere føringer i møtet 25. september 2013 (F-sak 56/13):

Budsjett 2014 og Handlingsprogram 2014-17 fremlegges med et netto driftsresultat i samsvar med fylkesmannens anbefaling på 3 %. Dette for å møte kommunens kommende investeringsbehov.

Alternativer:

I det vedlagte handlingsprogram foreslår rådmannen alternative tiltak for å bedre kommunens driftsresultat. Enkelte av disse tiltakene må innarbeides dersom kommunen skal oppnå et positivt netto driftsresultat i løpet av planperioden.

Rådmannen advarer mot store kutt i dagens produksjon av kjernetjenester. Sammenligningstall fra KOSTRA viser at kommunen allerede har en effektiv drift på de vesentligste sektorene, med unntak av skole.

Alternative innsparinger må identifiseres gjennom strukturelle endringer, økning av skatteinntekter eller konkrete opphør av oppgaver eller tjenester.

Strukturelle endringer vil kreve tid og ryddige prosesser for å oppnå et godt sluttresultat. For å gjennomføre nødvendige investeringer, kan et budsjettrett underskudd forsvares for en toårsperiode. Dette krever imidlertid at investeringene medfører strukturendringer som gir et positivt driftsresultat på sikt.

Økonomiske konsekvenser:

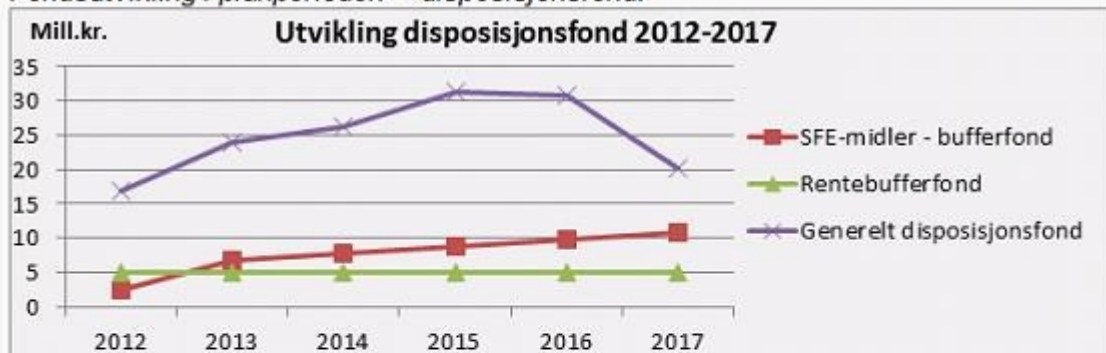
Etatenes økonomiske rammer i planperioden:

	B 2014	B 2015	B 2016	B 2017
Oppvekst og kultur	336 105 000	341 252 000	343 472 000	345 878 000
Helse og sosial	303 358 000	303 088 000	313 442 000	323 857 000
Teknisk etat	72 499 000	72 661 000	72 997 000	71 547 000
Sentraladministrasjonen	52 568 500	52 570 000	51 918 000	52 462 000
Felles områder	41 526 000	41 526 000	41 526 000	41 526 000

Netto driftsresultat i planperioden:

	B 2014	B 2015	B 2016	B 2017
Netto driftsresultat	0,5 %	-0,4 %	-0,6 %	-1,4 %

Fondsutvikling i planperioden – disposisjonsfond:



Utviklingen i lånegjeld i planperioden:



Kommunestyret vedtok 4. september en tiltaksplan for trafikksikkerhetstiltak med 850 000 kroner, og tiltaksplan for idrett, nærmiljø og friluftsliv med 1 400 000 kroner. Ved en inkurie er prosjektene ikke innarbeidet i investeringsbudsjettet. Rådmannen foreslår derfor at prosjektene innarbeides i det vedtatte handlingsprogrammet. Prosjektene vil ikke medføre økt låneopptak men finansieres i 2014 ved å redusere midlene til kjøp av eiendom, jf. pkt. 19. i investeringsbudsjettet.

Konklusjon:

Ås kommune har økonomiske utfordringer i planperioden og det er samtidig behov for å gjennomføre nødvendige investeringer. Det er viktig at det iverksettes prosesser og vedtas tiltak som varig bidrar til å styrke kommunens økonomiske stilling.

K-81/13

Plansamarbeid om areal og transport i Oslo og Akershus

[Gå til saklisten](#)

[<< Forrige sak](#)

[Neste sak >>](#)

Saksbehandler:	Greta Elin Løkhaug	Saksnr.:	13/05672-1
Behandlingsrekkefølge		Møtedato	
1 Formannskap	82/13	20.11.2013	
2 Kommunestyre	81/13	11.12.2013	

Rådmannens innstilling:

1. Ås kommune slutter seg til målene for planarbeidet. Utbyggingen skal være arealeffektiv og overordnet grønnstruktur skal bevares. Transportsystemet skal være effektivt, miljøvennlig og tilgjengelig for alle.
2. Ås kommune forutsetter en avveining mellom dyrka mark og utbygging innenfor de rammer som er fastsatt i Rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging. Det bør vurderes økonomisk kompensasjon for kommuner som tar i mot den største befolkningsveksten.
3. Ås kommune støtter forslaget om satsing på konsentrert næringsutvikling noen utvalgte steder i Follo. Ås sentrum, med universitetet i gangavstand, bør være et av disse.
4. Ås kommune forutsetter bedre kollektivtilbud for gjennomføring av et utbyggingsmønster i tråd med nasjonale og regionale føringer. Det krever prioriteringer i transportplaner og årlige budsjett på samferdselsområdet. Det vil bidra til en mer bærekraftig og konkurransedyktig region.
5. Ås kommune mener at den regionale planen må være tydelig og konkret, for å gi tilstrekkelig regional styring, men ikke så detaljert at den hindrer muligheter for også å ivareta lokale hensyn og behov.
6. Ås kommune forutsetter avtaler mellom statlige, fylkeskommunale, kommunale og private partnere for å sikre gjennomføring av den regionale planen. Avtalene må bidra til forutsigbarhet for det kommunale planarbeidet.

Formannskaps behandling 20.11.2013:

På grunn av sent mottatte sakspapirer sendes saken til direkte behandling i kommunestyret.

Saksfremlegg

Rådmannens innstilling:

7. Ås kommune slutter seg til målene for planarbeidet. Utbyggingen skal være arealeffektiv og overordnet grønnstruktur skal bevares. Transportsystemet skal være effektivt, miljøvennlig og tilgjengelig for alle.
8. Ås kommune forutsetter en avveining mellom dyrka mark og utbygging innenfor de rammer som er fastsatt i Rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging. Det bør vurderes økonomisk kompensasjon for kommuner som tar i mot den største befolkningsveksten.
9. Ås kommune støtter forslaget om satsing på konsentrert næringsutvikling noen utvalgte steder i Follo. Ås sentrum, med universitetet i gangavstand, bør være et av disse.
10. Ås kommune forutsetter bedre kollektivtilbud for gjennomføring av et utbyggingsmønster i tråd med nasjonale og regionale føringer. Det krever prioriteringer i transportplaner og årlige budsjett på samferdselsområdet. Det vil bidra til en mer bærekraftig og konkurransedyktig region.
11. Ås kommune mener at den regionale planen må være tydelig og konkret, for å gi tilstrekkelig regional styring, men ikke så detaljert at den hindrer muligheter for også å ivareta lokale hensyn og behov.
12. Ås kommune forutsetter avtaler mellom statlige, fylkeskommunale, kommunale og private partnere for å sikre gjennomføring av den regionale planen. Avtalene må bidra til forutsigbarhet for det kommunale planarbeidet.

Ås, 15.11.2013
Trine Christensen

Vedlegg:

1. Plansamarbeidet. Regional plan for areal og transport i Oslo og Akershus: Drøftingsdokument. Behandlet i politisk styringsgruppe 15.08.2013
2. Civitas AS: Notat, oktober 2013. Grunnlag for drøftinger på regionkonferanse i Follo 22. oktober 2013. Hva kan innretningen på regional plan for areal og transport bety for Follo som delregion og for den enkelte kommune i Follo?
3. Follorådets regionale føringer. Vedtak i Follorådets ordførermøte 25. september 2009
4. Uttalelse fra Follorådet til «Drøftingsdokumentet», mottatt 12.11.2013

SAKSUTREDNING:

Bakgrunn for saken:

Plansamarbeidet ønsker innspill til videre utarbeidelse av regional plan for areal og transport i Oslo og Akershus, fra både regionråd og enkeltkommuner. Frist for innspill er 20. desember 2013.

Follorådet har i samarbeid med Plansamarbeidet fått utarbeidet et notat som grunnlag for drøftinger og regionkonferanse i Follo (vedlegg 2). Notatet var sammen

med Plansamarbeidets "Drøftingsdokument" (vedlegg 1) grunnlag for egen regionkonferanse i Follo 22. oktober 2013.

Follorådet har gitt felles uttalelse på overordnet nivå (vedlegg 4). Rådmannen vil i dette saksframlegget tydeliggjøre mer konkrete innspill på Ås kommunes vegne.

Mål for planarbeidet:

- Osloregionen skal være en konkurransedyktig og bærekraftig region i Europa
- Utbyggingsmønsteret skal være arealeffektivt basert på prinsipper om flerkjernet utvikling og bevaring av overordnet grønnstruktur
- Transportsystemet skal på en rasjonell måte knytte den flerkjernede regionen sammen, til resten av landet og til utlandet. Transportsystemet skal være effektivt, miljøvennlig, med tilgjengelighet for alle og med lavest mulig behov for biltransport

Gjennom plansamarbeidet skal klimagassutslippene reduseres slik at regionen bidrar til å oppfylle de nasjonale målene om at Norge skal være klimanøytralt innen 2030.

Avklaring av arealkonflikter

Drøftingsdokumentet skisserer en befolkningsvekst på 158.000 til Akershus innen 2030, hvorav 35.000 til Follo. Follo har i dag drøyt 125.000 innbyggere.

Tettstedsutvikling rommer ofte arealkonflikter. For flere av tettstedene i Follo er avveining mellom dyrka mark og utbygging aktuell problemstilling – det gjelder også i Ås. En regional plan må vise hvordan ulike hensyn skal vektes som grunnlag for revisjon av kommuneplaner og som grunnlag for statlig og fylkeskommunal forvaltning av innsigelsesmyndigheten.

Det forutsettes at avveining mellom utbygging og vern gjøres innenfor de rammer som er fastsatt i Rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging (1993) der det heter at: *"Innenfor gangavstand fra stasjoner / knutepunkter på hovedårene for kollektivtrafikknettet, kan utbyggingshensyn tillegges større vekt enn vern, under forutsetning av at det planlegges en konsentrert utbygging og tas hensyn til kulturmiljø og grøntstruktur."*

Det er viktig at staten bidrar til å sikre tilstrekkelig økonomisk fundament for vekstkommuner. Det bør vurderes kompensasjonsordninger for de kommunene som legger til rette for vekst utover det kommuneøkonomien tilsier.

Det forutsettes videre at Follobanen bygges for godstransport. Det er viktig med en rask realisering av godsforbindelse mellom Follobanen og Alnabru, siden økt godstransport på Østfoldbanen vil kunne begrense kapasiteten for persontransport. Økt godstransport vil gi betydelige støypoblemer som kommer i konflikt med ønsket fortetting ved jernbanestasjonene. Potensialet for boligfortetting langs eksisterende infrastruktur som Østfoldbanen er stort.

Lokalisering av næringsvekst

Konsentrasjon til noen få steder/byer kan være aktuelt for en næringsutvikling med vekt på å utvikle noen få "komplette" byer som er attraktive for arealintensive virksomheter og kontorarbeidsplasser.

"Kunnskapsnæringer" og kontorarbeidsplasser vokser mest og gir flest arbeidsplasser. Drøftingsdokumentet argumenterer at for å tiltrekke seg slike arbeidsplasser må det "tenkes stort" med mange likeartede arbeidsplasser og utvikling av mest mulig komplette bysamfunn. Det bør satses på konsentrert utvikling noen få steder i Follo, slik at Follo i større grad kan være konkurransedyktig i å tiltrekke seg denne typen virksomheter. Ås sentrum, med universitetet i gangavstand, ligger godt til rette og bør være et av disse.

Utvikling av transportsystemet

Det er viktig at framtidige investeringer og drift av transportsystemet bygger opp under det regionale utbyggingsmønsteret. Det må sikres tilstrekkelig kapasitet på jernbane og overordnet veinett. Kollektivtilbudet må være konkurransedyktig med privatbil og det må legges bedre til rette for å gå og sykle – hele året. En forutsetning for at kommunene skal underordne seg regionale føringer for arealpolitikk er at statlige og fylkeskommunale myndigheter støtter opp under ønsket utbyggingsmønster gjennom prioriteringer i transportplaner og årlige budsjett på samferdselsområdet. Kun ved en slik gjensidig forpliktelse kan partene sammen bidra til en mer bærekraftig og konkurransedyktig region.

Utvikling av et godt kollektivtilbud er en viktig forutsetning for gjennomføring av et utbyggingsmønster i tråd med nasjonale og regionale føringer. Selv med Follobanen må tilgjengeligheten til universitetsbyen Ås forbedres betraktelig, ut over det tilbudet som eksisterer i dag.

Utvikling av tilbudet i en øst-vest akse, på tvers av Follo, vil bygge opp under målet om å redusere bilavhengigheten, også for tettsteder som i dag har et dårlig tilbud. Generelt sett bør kollektivtilbudet konsentreres til linjer der det er mulig å få mange reisende fordi dette gir grunnlag for høy frekvens.

Detaljeringsgrad i regional plan

Den regionale planen må være tydelig og konkret, for å gi tilstrekkelig regional styring, men ikke så detaljert at den hindrer muligheter for også å ivareta lokale hensyn og behov.

Planen bør gi forutsigbarhet og klare forventninger til alle aktører i areal- og transportpolitikken. Samtidig bør planen være konfliktavklarende og gi grunnlag for færre innsigelser.

Planen bør framstå for politikere, befolkning, næringsliv og organisasjoner på en forståelig måte, logisk og fornuftig ut fra de mål som er satt.

Gjennomføring av regional plan og bruk av avtaler

Det er behov for avtaler mellom statlige, fylkeskommunale og kommunale partnere for å sikre gjennomføring av den regionale planen. Det må være tydelige og

gjensidige forventninger mellom sentrale og lokale myndigheter. Avtalene må bidra til forutsigbarhet for det kommunale planarbeidet. Inngåelse av avtaler forutsetter at man får opp en bevissthet i kommunene om hva man kan oppnå i felleskap gjennom koordinerte strategier og tiltak innen areal og transport.

Sett fra kommunenes side er forpliktende samordning av virkemiddelbruk på tvers av forvaltningsnivåene et av de viktigste elementene å få på plass i avtalene. Det bør utvikles modeller for avtalefestede transport- og arealpakker mellom statlige transportetater, fylkeskommune og kommunene. Prioriteringer i transportsektoren må understøtte ønsket arealutvikling, og regjeringen må ved behandling av den regionale planen legge rammer for en styrket innsats for framtidsrettede transportløsninger i Oslo og Akershus.

Det er spesielt behov for avtaler i forbindelse med utvikling av komplekse kollektivknutepunkter der både private og offentlig myndigheter er parter.

Konklusjon:

Regional plan for areal og transport i Oslo og Akershus vil gi føringer for utvikling og vekst i regionen og vil være av stor betydning for både nåværende og kommende generasjoner. Målsettingene for Oslo og Akershus er ambisiøse. Både kommuner, fylke og stat er avhengig av godt samarbeid. En tydelig og forutsigbar plan for areal og transport er en forutsetning for å lykkes.

K-82/13

Ås demenssenter - Godkjenning av skisseprogram R4 med kostnadsoverslag

[Gå til saklisten](#)

[<< Forrige sak](#)

[Neste sak >>](#)

Saksbehandler: Ole Harald Aarseth

Saksnr.:

13/04340-1

Behandlingsrekkefølge**Møtedato**

1 Plankomite	19/13	06.11.2013
2 Formannskap	75/13	20.11.2013
3 Kommunestyre	82/13	11.12.2013

Formannskaps innstilling 20.11.2013:

1. Ås demenssenter prosjekteres og bygges i tråd med W & B Arkitekter AS forprosjekt R4 av 29.10.2013 på ca. 5 062 m2 som viser full utnyttelse av byggets underetasje. Byggets 1. og 2. etasje er omgjort til demensplasser der det tidligere var inntegnet eksterne kontorarbeidsplasser. Bygget rommer nå, foruten to dagsentre, 30 demensplasser, 15 flere enn ved tidligere behandlinger.
2. Prosjektets investeringsramme økes til i alt 125 mill. kr., slik rådmannens forslag til Handlingsplan med økonomiplan for 2014 – 2017 viser.
3. Eiendomsavdelingen søker Husbanken om statlig investeringstilskudd for 30 plasser, hvilket utgjør om lag 34,6 mill. kr.
4. Helse- og sosialetaten søker Helsedirektoratet om tilskudd til etablering av dagaktivitetstilbud for personer med demens. Med 12 nye plasser, vil samlet tilskudd utgjøre kr. 780.000.

Formannskaps behandling 20.11.2013:

Arne Hillestad (FrP) fremmet forslag om følgende tillegg til punkt 1:
Saken kommer tilbake til hvis det er fjell i underetasjen.

Votering:

Plankomiteens innstilling punkt 1 ble enstemmig tiltrådt.
FrP's tilleggsforslag ble nedstemt 6-3 (1H, FrP, KrF).
Plankomiteens innstilling punkt 2, 3 og 4 ble enstemmig tiltrådt.

Plankomiteens behandling 06.11.2013:

Arkitektene fra W & B Arkitekter AS presenterte forprosjektet, R4, ved hjelp av prosjektor. Plankomiteen ga uttrykk for at foreliggende forprosjekt var egnet til videre detaljprosjektering med utarbeidelse av tilbudsbeskrivelser, samtlige fag.

Under møtet fremla leder av eiendomsavdelingen en revisjon av rådmannens innstilling av 06.11.2013. Den reviderte innstillingen har små forandringer i ordlyden, men har i sak samme innhold som innstillingen i møteinnkallingens PK-sak 19-13.

Votering:

Ved avstemming ble revidert innstilling fra rådmannen av 06.11.2013, enstemmig tiltrådt.

Plankomiteens innstilling sak 19/13:

1. Ås demenssenter prosjekteres og bygges i tråd med W & B Arkitekter AS forprosjekt R4 av 29.10.2013 på ca. 5 062 m² som viser full utnyttelse av byggets underetasje. Byggets 1. og 2. etasje er omgjort til demensplasser der det tidligere var inntegnet eksterne kontorarbeidsplasser. Bygget rommer nå, foruten to dagsentre, 30 demensplasser, 15 flere enn ved tidligere behandlinger.
2. Prosjektets investeringsramme økes til i alt 125 mill. kr., slik rådmannens forslag til Handlingsplan med økonomiplan for 2014 – 2017 viser.
3. Eiendomsavdelingen søker Husbanken om statlig investeringstilskudd for 30 plasser, hvilket utgjør om lag 34,6 mill. kr.
4. Helse- og sosialetaten søker Helsedirektoratet om tilskudd til etablering av dagaktivitetstilbud for personer med demens. Med 12 nye plasser, vil samlet tilskudd utgjøre kr. 780.000

Saksfremlegg:**Rådmannens innstilling:**

1. Ås Demenssenter prosjekteres og bygges i tråd med W & B Arkitekter AS forprosjekt R4 av 29.10.2013 på ca. 5 062 m², som fortsatt viser full utnyttelse av byggets underetasje og hvor byggets 1. og 2. etg., også i tråd med formannskapetets innstilling sak 41/13, er omgjort til demensplasser der hvor det tidligere var inntegnet eksterne kontorarbeidsplasser. Dermed rommer bygget, foruten de to dagsentrene, 30 demensplasser, 15 flere enn ved tidligere behandlinger.
2. Prosjektets investeringsramme økes til i alt 125 mill. kr, slik også tatt med i rådmannens forslag til Handlingsplan med økonomiplan for 2014 – 2017 under investeringer.
3. Eiendomsavdelingen søker Husbanken om statlig investeringstilskudd for 30 plasser, hvilket utgjør, dersom innvilges, om lag 34,6 mill. kr.
4. Helse- og sosialetaten søker, for prosjektet, Helsedirektoratet om tilskudd til etablering av dagaktivitetstilbud for personer med demens. Med 12 nye plasser, vil samlet tilskudd utgjøre kr. 780 000.

Vedlegg:

1. ARK- ROMPROGRAM R4 – med kostnadsoverslag – Rev. 29.10.2013
2. I tillegg situasjonsplan, etasjeplaner, snitt og fasadetegninger
3. Byggherrekostnader i tillegg til ARK-kalkylen

SAKSUTREDNING:**Bakgrunn for saken:**

Formannskapetets innstilling i møtet 29.05.2013 sak 41/13 punkt 1 og 2, lyder som følger:

1. *Ås Demenssenter prosjekteres og bygges i tråd med W & B Arkitekter AS utarbeidede skisseprosjekt R2 på ca. 4.693 m2.*
2. *Prosjektets investeringsramme økes til i alt kr. 125 000 000.*

Formannskapetets vedtak i møtet 29.05.2013 sak 14/13, lyder som følger:

3. *Det utredes en justering av R2 der hele 1. og 2. etasje benyttes til primærformål, dvs. institusjonsplasser og tilhørende kontorarbeidsplasser.*
- *Formannskapetets vedtak innebærer at saken sendes tilbake til plankomiteen for utredning av punkt 3 før saken fremmes på nytt for formannskap og deretter kommunestyret.*

Videre effektivering av formannskapet overnevnte føringer:

- Det ble først avholdt 2 brukermøter henholdsvis 09.06 og 26.06.2013 for å konkretisere hvordan det videre oppdraget skulle formidles til W & B Arkitekter AS, heretter benevnt som W&B.
- 27.06.2013 ble protokollen til FK-sak 41/13 sammen med referatene fra overnevnte brukermøter, oversendt W & B med oppdrag og videre bearbeide R2 i tråd med formannskapetets føringer slik tolket.
- I brukermøtet 30.08.2013 sammen arkitektene, ble W & B 2 alternative redegjorte skisseprosjekt av 19.08, R3 og R4, lagt fram for brukernes vurdering. R3 som viste bygg med to separate fløyer sammenbundet med lukket overbygg, ble både ut fra ekstra flater på ytterveggene, logistikk samt plassbehov på tomte, ansett som ikke tjenlig. R4, som bygget på samme lest som R2, ble godt mottatt og dermed gitt aksept for videre bearbeiding i følge påfølgende brukerføringer vedrørende rommenes plassering og funksjon med hensyn til rasjonell drift. Med på disse brukermøtene, også de påfølgende sammen med arkitektene, deltok også plankomiteens leder og tilkjennegav, tjenlig for prosjektet, sitt syn på prosessen under pågående revisjon av planene.
- W&B har bevist på en konstruktiv og dyktig måte, at de har evnet å prosjektere i tråd med til en hver tid gjeldende politiske vedtak, sine og brukernes syn/ønsker i den omfattende prosess som har foregått fram til slik R4 foreligger.

- Under plankomitemøtet 21.08.2013, uttrykte plankomiteen ønske om at W&B ble innkalt til neste plankomitemøte for å orientere plankomiteen om foreliggende forprosjekt R4.

Sammendrag:

REDEGJØRELSER FOR R4:

- R4 viser 30 ny plasser for personer med demens mot tidligere 15 plasser i R2. Brutto areal, BTA, utgjør 5062 m2, en økning på 369 m2 i forhold til R2.
- Se for øvrig videre detaljert beskrivelse fra W&B av 29.10.2013, som følger som vedlegg til saken.

Alternativer:

Før endelig politisk valg på alternative skisseprosjekter, ble skisseprosjektene R1 og R2 lagt fram for plankomiteen i dets møte 07.05.2013 og påfølgende for formannskapet i dets møte 29.05.2013 sak. 41/13, hvor R2 med sine 15 plasser, ble ansett som riktig å videreføre, men da ved å omprosjekttere eksterne kontorer, til institusjonsplasser.

Foreliggende forprosjekt R4, er således prosjektert helt i tråd med så vel plankomiteens innstilling som formannskapets vedtak i sak. 41/13.

Miljømessige konsekvenser:

W & B Arkitekter AS har utformet et tiltalende og funksjonelt bygg gjennom foreliggende forprosjekt R4.

Med hensynet til byggets ansatte samt til de som skal drifte bygget, er arbeidsplassene til disse godt tilrettelagt gjennom omfattende og dyktige føringer fra oppnevnt brukergruppe, føringer som W&B har nedfelt i foreliggende R4. Ettersom dette er det siste helsebygget som det er plass til på det regulerte området for helsebygg på Moer, utnytter R4 resterende tomteareal fullt ut, samsvarende med gitte politiske føringer.

Byggets fasadematerialer med utstrakt bruk av teglstein og øvrige fasadematerialer som trenger lite vedlikehold, vil det i kommende tilbudsbeskrivelser bli vektlagt materialvalg som er tilkjennegitt under begrepet miljøvennlig.

Ved utformingen og plasseringen av beboerrommene, er det lagt vekt på at beboerne skal trives og ha god tilkomst til skjermede utomhusarealer.

Forprosjekt R4 ivaretar en god intern logistikk og vareflyt. Løsningen har tilrettelagt for maksimal utnyttelse av personalressursene på tvers av bogruppene i skjermet enhet, både i 1. og 2. etasje. Løsningen gir god oversikt og fremmer trygghet for pasienter og personale.

Svalegangene i R4 gir god adkomst for bla personalet til og fra og mellom nytt bygg og eksisterende bygg i Tunveien 5+7. Man har samme mulighet via kulvert/forbindelse via kjelleren, men enkelte kan være usikre og redde (klaustrofobi) for å benytte denne. Derfor er svalegangene et kjærkommet alternativ når det er mørkt eller når man har hastverk.

Forsterket skjermet enhet, har i R4 fått tilpasset og forbedret enheten i tråd med de erfaringer man har etter 5 års drift i dagens lokaler.

Dagsentrene har gode lysforhold og god tilkomst til tilhørende utomhusarealer.

For å spare energi, vil oppvarming av bygget skje via tiltenkt grunnvannsboret varmepumpesystem supplert med EL-kjel, varmepumpesystem som også gir tilskuddsvarme til varmtvannsbeholderne samt til å kjøle ned ventilasjonsluften i sommerhalvåret. Hva gjelder hensynet til de gamle eikene vest for R4 (det lengst syd er døende), vil byggarbeidene foregå utenfor vernesirkelen med radius 18 meter. Dette vil bli sikret ved oppsett av rigg-gjerde. Byggets U-etasje er planlagt med hensyn til grei varelevering og videre distribusjon ut til avdelingene. Ved at U-etasjen også gir plass til ca.31P-plasser, vil en slippe å skrape is av bilene samt at den gjennomsnittlige høyere lufttemperaturen i U-etasjen, vil medvirke til lettere start av motorene og dermed noe redusert avgass. P-arealet i U-etasjen vil bli forsynt med eget aggregat for å hindre at eksos sprer seg i bygget for øvrig. R4, revidert R2, har fått enklere takflater som burde være mindre utfordrende å bygge samt påfølgende lettere å holde vedlike.

Økonomiske konsekvenser:

- Foreliggende kostnadsoppsett for R4, viser at prosjektet ligger til rette for å kunne realiseres, med 11% sikkerhetsmargin, innenfor 125 mill. kr, ramme som formannskapet gav sin innstilling til i møtet 29.05.2013 sak 14/13 under punkt benevnt nr. 2.
- Husbanken, kan etter godkjent søknad, kunne gi statlig «investeringstilskudd» tilsvarende maksimalt kr. 1 154 000 pr. plass hvilket samlet utgjør for R4 om lag 34,6 mill. kr. I så fall utgjør dette en økning i forventede tilskuddsmidler på 17.3 mill. kr. forhold til R2.
- Helsedirektoratet kan etter søknad tildele kr. 65.000 pr. ny dagsenterplass. Prosjektet R4 inneholder 12 dagsenterplasser.

Medbestemmelse:

Formalisert oppnevnt brukergruppe til dette prosjektet, revisjon av R2 fram til foreliggende R4, har avholdt 2 egne brukermøter samt aktivt deltatt under påfølgende 2 brukermøter sammen med arkitektene fra W & B. D som viktig ledd i utviklingen av prosjektet ut fra ønsket om mest mulig tjenlighet for kommunen. Foreliggende R4 er utarbeidet med tanke beboernes trivsel samt at betjeningen skal kunne følge opp beboerne med kortest mulig tilkomstveier. Hensynet til grei tilgjengelighet er også vektlagt ved utformingen av tekniske rom.

Konklusjon:

Ettersom foreliggende R4 ivaretar fullt ut så vel plankomiteens innstilling i møtet 07.05.2013 sak 3/13 som formannskapet påfølgende innstilling i møtet 29.05.2013 sak 41/13, punkt 1. og 2. samt vedtak punkt 3. i samme sak, anbefales at plankomiteen, som ledd i fullført saksbehandling, gir sin tilslutning til foreliggende innstilling.

K-83/13

Kommunal garanti - Vinterbro ishall

[Gå til saklisten](#)

[<< Forrige sak](#)

[Neste sak >>](#)

Saksbehandler:	Emil Schmidt	Saksnr.:	13/05336-2
Behandlingsrekkefølge		Møtedato	
1 Formannskap		81/13	20.11.2013
2 Kommunestyre		83/13	11.12.2013

Formannskaps innstilling 20.11.2013:

- Ås kommune garanterer med selvskyldnergaranti for spillemidler pålydende 10,8 mill. kr til foreningen Breivoll Sportsklubb ishockey.
- Garantien gjelder i 20 år.
- Garantien forutsetter at vedtektene til Breivoll Sportsklubb Ishockey godkjennes av kulturdepartementet.

Formannskaps behandling 20.11.2013:

Votering: Rådmannens innstilling ble enstemmig tiltrådt.

Saksfremlegg:

Rådmannens innstilling:

- Ås kommune garanterer med selvskyldnergaranti for spillemidler pålydende 10,8 mill. kr til foreningen Breivoll Sportsklubb ishockey.
- Garantien gjelder i 20 år.
- Garantien forutsetter at vedtektene til Breivoll Sportsklubb Ishockey godkjennes av kulturdepartementet.

Rådmannen i Ås, 18.11.2013

Trine Christensen

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Formannskapet

Kommunestyret

Vedlegg:

- Søknad fra Breivoll Ishockeyklubb om kommunal garanti
- Bekreftelse fra Breivoll Ishockeyklubb
- Bekreftelse fra Brunstad kristelige menighet.
- Plan for drift av ishallen

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter: Ingen

Utskrift av saken sendes til:

Økonomisjefen for videreformidling til Fylkesmannen i Oslo og Akershus

SAKSUTREDNING:**Fakta i saken:**

Breivoll sportsklubb ishockey (BSI) ønsker å bygge ishull på Vinterbro. Ishallen vil være et fullverdig hockeyanlegg, men det skal også legges til rette for andre aktiviteter som kunstløp og kortbaneløp. Det vil søkes samarbeid med andre idrettslag for utleie av hallen. Vedlagt følger søknaden fra BSI som orienterer nærmere om prosjektet. Den idrettsfunksjonelle utformingen av anlegget er godkjent. Kulturdepartementet skal godkjenne vedtektene for BSI, dette arbeidet er fortsatt i prosess, men det er kun formaliteter som gjenstår.

BSI søker om programsatsingsmidler på 4 mill. kr fra kulturdepartementet og spillemidler på 10,8 mill. kr fra fylkeskommunen. For å få spillemidler må det gis kommunal garanti. BSI har derfor i brev av 16. oktober søkt Ås kommune om kommunal garanti for disse midlene. BSI har også søkt om kommunal garanti for programsatsingsmidlene. Det kreves imidlertid ikke kommunal garanti for disse midlene, og Rådmannen foreslår derfor at dette ikke gis for denne delen.

Vurdering av saken:

For at BSI skal kunne søke om og være berettiget til å motta spillemidler, må de ha en kommunal garanti for beløpet. Akershus fylkeskommune har opplyst at det kun er spillemidlene på 10,8 mill. kr det må gis en kommunal garanti for.

Programsatsingsmidler krever ikke kommunal garanti. Garantien for spillemidler må gis som en selvskyldnergaranti, jf. punkt 2.2.4 i Bestemmelser om tilskudd til anlegg for idrett og fysisk aktivitet – 2013. Selvskyldnergaranti innebærer at kreditor ved mislighold kan gå direkte på garantisten.

Kommunestyret kan innvilge garanti i henhold til Forskrift om kommunale og fylkeskommunale garantier av 02.02.2001 med endringer 26.06.2008. I dette tilfellet innebærer den kommunale garantien, at kommunen står økonomisk ansvarlig, dersom hallen ikke drives etter formålet, og spillemidler holdes tilbake. I så tilfelle har kommunen to alternativer. Enten betale tilbake mottatte spillemidler på 10,8 mill. kr eller overta driften, eller på annen måte sikre at driften foregår i tråd med reglene for mottak av spillemidler.

Proessen videre

Fylkeskommunen krever kommunal garanti for utbetaling av spillemidler. Tiltaket må innarbeides i kommunens tiltaksplan for idrett, nærmiljø og friluftsliv. Kommunen har frist for å behandle søknad om spillemidler den 15. januar 2014. Et vedtak om kommunal garanti i kommunestyret 10. desember er derfor siste frist for å få innarbeidet tiltaket i søknad om spillemidler for 2014.

Vurdering av eventuelle økonomiske konsekvenser:

Tiltaket forutsetter en betydelig dugnadsinnsats og en gave på 11,9 mill kr fra stiftelsen Green Tree Foundation. Medlemmer av Brunstad Kristelige Menighet Oslo og Follo bidrar med kapital til stiftelsen Green Tree Foundation. Rådmannen har bedt om en dokumentasjon fra Brunstad Kristelige Menighet på at de vil skaffe til veie disse midlene. En dokumentasjon på dette er vedlagt.

Rådmannen vil understreke at en kommunal garanti for spillemidler innebærer en vesentlig risiko for kommunen. Den kommunale garantien gjelder i 20 år. Dersom hallen ikke drives etter formålet må kommunen betale tilbake mottatte midler eller overta driften. Det stilles derfor som forutsetning for garantien at kommunen overtar full disposisjonsrett over hallen dersom garantien kommer til anvendelse. Rådmannen har derfor bedt om en skriftlig garanti på at kommunen overtar disposisjonsretten til ishallen dersom den kommunale garantien kommer til anvendelse. Kommunen kan da søke andre samarbeidspartnere til å drive hallen frem til garantiperioden utløper.

Konklusjon med begrunnelse:

Rådmannen anbefaler at BSI gis kommunal garant på 10,8 mill. kr for spillemidler.

Ikrafttredelse av vedtaket:

Saken krever godkjenning av Fylkesmannen i Oslo og Akershus. Fylkesmannen er orientert om saken og kan behandle saken innen utgangen av året 2013.

K-84/13

Søknad om fritak fra verv som fast møtefullmektig i forliksrådet perioden 2013-2016 - Tommy Skar (A)

[Gå til saklisten](#)

[<< Forrige sak](#)

[Neste sak >>](#)

Saksbehandler: Vibeke Berggård

Saksnr.:

13/04974-2

Behandlingsrekkefølge**Møtedato**

1 Formannskap

80/13

20.11.2013

2 Kommunestyre

84/13

11.12.2013

Formannskaps innstilling 20.11.2013:

1. Tommy Skar fritas fra sitt verv som fast møtefullmektig ved forliksrådet for resten av perioden.
2. Som nytt medlem av Utvalg av faste møtefullmektiger ved forliksrådet for resten av perioden 2013-2016, til og med 31. desember 2016, velges: Bjørn Bråte.

Valgte medlemmer i utvalget gjøres kjent med at de i den enkelte sak skal være uavhengig av andre interesser enn partens, slik at deres handlinger ikke påvirkes av uvedkommende hensyn, herunder egne interesser.

Formannskaps behandling 20.11.2013:

Johan Alnes (A) fremmet forslag om Bjørn Bråte som ny fast møtefullmektig ved forliksrådet.

Votering: Rådmannens innstilling med Ap's forslag ble enstemmig tiltrådt.

Saksfremlegg:

Rådmannens innstilling:

1. Tommy Skar fritas fra sitt verv som fast møtefullmektig ved forliksrådet for resten av perioden.
2. Som nytt medlem av Utvalg av faste møtefullmektiger ved forliksrådet for resten av perioden 2013-2016, til og med 31. desember 2016, velges:

Valgte medlemmer i utvalget gjøres kjent med at de i den enkelte sak skal være uavhengig av andre interesser enn partens, slik at deres handlinger ikke påvirkes av uvedkommende hensyn, herunder egne interesser.

Rådmannen i Ås, 08.11.2013
Trine Christensen

Vedlegg: Ingen

Vedtak sendes til:

Tommy Skar

Nytt medlem, med vedlagt saksfremlegg

Politiet, forliksrådets sekretariat v/Gunn Petersen, Postboks 3390, 1402 Ski

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Utvalg av faste møtefullmektiger ved forliksrådet ble valgt av kommunestyret 20.06.2012 i K-sak 44/12 for perioden 1. januar 2013 til 31. desember 2016 med følgende medlemmer: Dag Guttormsen, Kari Munthe og Tommy Skar.

Tommy Skar søker i brev av 14.10.2013 om fritak fra vervet fordi han i sin nåværende stilling ikke kan ta fri fra jobb for å møte i forliksrådet. Han har ikke kunnet møte noen gang i løpet av perioden så langt.

[Tvisteloven § 6-7](#), om prosessfullmektiger og medhjelpere ved forliksrådet, fastsetter at det skal være et utvalg av faste møtefullmektiger ved hvert forliksråd (6) og hvem som ikke er valgbar som møtefullmektiger (3).

Regler for utvalget fremgår av [Tvistelovforskriften § 3](#) som lyder, utdrag:

Ved hvert forliksråd skal det være et utvalg av faste møtefullmektiger for forliksrådet. Medlemmene av utvalget oppnevnes av kommunen for inntil fire år av gangen. Antall medlemmer i utvalget må tilpasses saksmengden i forliksrådet og kommunens innbyggertall. Som et minimum skal det være 3 medlemmer i utvalget. I kommuner med mer enn 25 000 innbyggere skal det være minst 5 ...

Som fast møtefullmektig kan oppnevnes enhver person som er over 25 år med alminnelig god samfunnsmessig kunnskap og som godt behersker skriftlig og muntlig norsk språk. Medlemmer i utvalget skal i forbindelse med oppnevningen gjøres kjent med at de i den enkelte sak skal være uavhengig av andre interesser enn partens, slik at deres handlinger ikke påvirkes av uvedkommende hensyn, herunder egne interesser.

Maksimal godtgjøring til møtefullmektig tilsvarer maksimalsatsen for møtegodtgjøring i henhold til tvisteloven § 6-13 første ledd bokstav c og bokstav e. Godtgjøringen dekkes av vedkommende part.

Sammendrag:

Valgbarhetsvilkår er:

- enhver person over 25 år som har
- alminnelig god samfunnsmessig kunnskap og
- som godt behersker skriftlig og muntlig norsk språk.

Ikke valgbare er medlem/varamedlem av forliksrådet. Disse er:
Kjell Ivar Brynildsen, Leif-Peder Holt, Rubina Mushtaq, Pål Vedeld, Beathe Lille og
Marit Fjermedal.

Ikrafttredelse av vedtaket: Vedtaksdato

K-85/13

Rapport om selskapskontroll 2013

[Gå til saklisten](#)

[<< Forrige sak](#)

Saksbehandler:	Jeanette Karlsen	Saksnr.:	13/04170-3
Behandlingsrekkefølge		Møtedato	
1 Kommunestyre		85/13	11.12.2013

Kontrollutvalgets innstilling:

Kommunestyret ber ordføreren følge opp anbefalingene i rapporten om selskapskontroll for 2013. For øvrig tar kommunestyret rapporten til orientering.

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Kontrollutvalg
Kommunestyre

Vedlegg:

Oversendelse av sak til kommunestyre - Rapport om selskapskontroll 2013, Kontrollutvalgets saksutredning, Rapport om selskapskontroll 2013, Særutskrift av kontrollutvalgets behandling og innstilling

Vedtak i saken sendes:

Kontrollutvalget i Ås v/FIKS

Fakta i saken:

Follo interkommunale kontrollutvalgssekretariat (FIKS) har i e-post av 21.11.2013 oversendt sak fra kontrollutvalget til kommunestyret. Se vedlegg.

Kontrollutvalget innstiller direkte til kommunestyret.