

MØTEINNKALLING

Kontrollutvalget i Ås

Møtetid: **08.09.2015 kl. 18:00**
Møtested: **Lille sal i Kulturhuset**

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken er unntatt offentlighet.
Møtedokumenter er publisert på www.follofiks.no.

Saksliste

Saker til behandling

- 18/15 Oppfølgingen av vedtak om plasseringen av Solberg skole
- 19/15 Forvaltningsrevisjonsrapport om dokumentbehandling og arkiv
- 20/15 Budsjett for kontroll og tilsyn 2016
- 21/15 Orienteringer

Eventuelt

Eventuelle forfall eller inhabilitet meldes til sekretæren. Varamedlemmer møter etter særskilt innkalling.

Ås, 01.09.2015

Håkon L. Henriksen/s./
leder

Jan T. Løkken/s./
sekretær

Follo Interkommunale kontrollutvalgssekretariat
Postadresse: Postboks 195, 1431 Ås
Besøksadresse: Rådhusplassen 29
64 96 20 58 (m): 95 93 96 56
FIKS@follofiks.no
www.follofiks.no



Ås KU-18/15

Oppfølgingen av vedtak om plasseringen av Solberg skole

Saksbehandler: Jan T. Løkken	Saksnr.: 15/00284-1
Behandlingsrekkefølge	Møtedato
1 Ås kontrollutvalg	18/15 08.09.2015

Sekretariatets innstilling:

Saken legges fram uten innstilling.

SAKSUTREDNING:

Hovedutvalget for teknikk og miljø vedtok 19. august d.å. å be Kontrollutvalget ta stilling til om Rådmannen og Planutvalget har opptrådt illojalt mot kommunestyrets vedtak om plassering av Solberg skole, i K-sak 12/14, 19.03.2014.

Kommunestyrets vedtak i sak K-12/14:

- «1. Solberg skole bygges med to nye klasserækker.
2. Skolen prosjekteres med fire klasserækker, slik at den senere enkelt kan utbygge til henholdsvis tre og fire klasserækker.
3. Det bygges vanlig gymnastikksal/flerbrukshall, tilpasset to klasserækker.
4. Gymsal/garderober prosjekteres og bygges lik at den senere enkelt kan utvides til flerbrukshall.
5. Bygningene plasseres så langt sør på gnr. 102, bnr. 390 at eksisterende skolebygning senere kan benyttes til andre formål, for eksempel som barnehage.»

I Handlingsprogrammet med økonomiplan 2015 – 2018 s. 27; 4.3.1 Grunnskole – investeringer, G-02 heter det:

«**Utvidelse av Solberg skole** – Solberg skole er vedtatt utbygget til en 2 parallell skole med flerbrukshall. Skolen skal legges slik på tomten at det er mulig å kunne bygge den ut til 4-parallell skole ved framtidig behov. Ved ferdigstillelse av ny skole, rives den gamle og gir rom til skolegård/lekoplass. Skolen skal dermed være i kontinuerlig drift under byggeperioden, forutsatt fysiske skiller mellom anleggsområdet og skoleområdet.

Skole er planlagt ferdigstilt i 2018, med en total ramme på 250 mill.kroner.»

Hovedutvalget for teknikk og miljø vedtok 19. august, jf. sak 34/15, å legge forslag til reguleringsplan for Solberg skole ut til offentlig ettersyn. Vedtaket innebar mindre justeringer i forhold til rådmannens innstilling.

Vedlagt følger brev datert 1. september d.å. fra rådmann Trine Christensen med hennes redegjørelse for saken.

Kontrollutvalget i Ås

Vi har invitert rådmannen og leder av hovedutvalget for teknikk og miljø, Ola Nordal, til møtet for å redegjøre for saken og svare på spørsmål.

Ås, 01.09.2015

Jan T. Løkken/s./
sekretær

Vedlegg:

1. Kommunestyrets vedtak og rådmannens saksframlegg i sak K-12/14 Solberg skole – utbygging.
2. Handlingsprogram med økonomiplan 2015 – 2018, s. 27, G-02 Utvidelse av Solberg skole
3. Utdrag av HTMs protokoll sak HTM-34/15 R-292 – Reguleringsplan for Solberg skole
4. Saksutskrift HTM-45/15 Plassering av Solberg skole
5. Brev av 1. september 2015 fra rådmannen vedr. Plassering av Solberg skole, rådmannens svar til kontrollutvalget vedrørende HTM-sak 45/15.

Solberg skole - utbygging**Formannskapetets innstilling 05.03.2014:**

1. Solberg skole bygges ny med to klasserækker.
2. Skolen prosjekteres med fire klasserækker, slik at den senere enkelt kan utbygges til henholdsvis tre og fire klasserækker.
3. Det bygges vanlig gymnastikksal, tilpasset to klasserækker.
4. Gymsal/garderober prosjekteres og bygges slik at den senere enkelt kan utvides til flerbrukshall.
5. Bygningene plasseres så langt sør på gnr. 102, bnr. 390 at eksisterende skolebygning senere kan benyttes til andre formål, for eksempel som barnehage.

Kommunestyrets behandling 19.03.2014:

Hilde Kristin Marås (H) fremmet følgende forslag:

1. Solberg skole bygges ny med to klasserækker. Gammel skole rives etter at byggearbeidene er avsluttet.
2. Det bygges flerbrukshall i tilknytning til skolen.
3. Bygningene tilpasses tomta slik at det senere vil være mulig å utvide skolen med to nye klasserækker.

Arne Hillestad (FrP) fremmet følgende forslag til formannskapetets innstilling:

- I pkt. 1 tilføyes: med byggestart i januar 2015.
- I pkt. 3 endres gymnastikksal til gymnastikksal/flerbrukshall.

Votering: (32 stemmer)

Formannskapetets innstilling ble vedtatt 24-8 (8H) ved alternativ votering mot Hs forslag.

FrPs forslag, første kulepunkt ble nedstemt 21-11 (4FrP, 3V, 3SV, 1KrF).

FrPs forslag, andre kulepunkt ble vedtatt 29-3 (2H, 1KrF).

Kommunestyrets vedtak 19.03.2014:

1. Solberg skole bygges ny med to klasserækker.
2. Skolen prosjekteres med fire klasserækker, slik at den senere enkelt kan utbygges til henholdsvis tre og fire klasserækker.
3. Det bygges vanlig gymnastikksal/flerbrukshall, tilpasset to klasserækker.

4. Gymsal/garderober prosjekteres og bygges slik at den senere enkelt kan utvides til flerbrukshall.
5. Bygningene plasseres så langt sør på gnr. 102, bnr. 390 at eksisterende skolebygning senere kan benyttes til andre formål, for eksempel som barnehage.

K-12/14

Solberg skole - utbygging

Gå til sakliste

<< Forrige sak

Neste sak >>

Saksbehandler:	Arnt Øybekk	Saksnr.:	13/04127-6
Behandlingsrekkefølge		Møtedato	
1 Formannskapet		13/14	05.03.2014
2 Kommunestyret		12/14	19.03.2014

Formannskapets innstilling 05.03.2014:

1. Solberg skole bygges ny med to klasserækker.
2. Skolen prosjekteres med fire klasserækker, slik at den senere enkelt kan utbygges til henholdsvis tre og fire klasserækker.
3. Det bygges vanlig gymnastikksal, tilpasset to klasserækker.
4. Gymsal/garderober prosjekteres og bygges slik at den senere enkelt kan utvides til flerbrukshall.
5. Bygningene plasseres så langt sør på gnr. 102, bnr. 390 at eksisterende skolebygning senere kan benyttes til andre formål, for eksempel som barnehage.

Formannskapets behandling 05.03.2014:

Gro Haug fremmet forslag om nytt punkt:

Kostnadene med å bygge en flerbrukshall utredes på Solberg.

Kjetil Barfelt (FrP) fremmet følgende alternative forslag til rådmannens innstilling:
Tilsvare formannskapets innstilling.

Votering:

FrPs forslag ble enstemmig tiltrådt ved alternativ votering mot rådmannens innstilling.
Hs forslag ble nedstemt 7-2 (2H).

Rådmannens innstilling:

1. Solberg skole bygges ny med to klasserækker. Gammel skole rives etter at byggearbeidene er avsluttet.
2. Det bygges vanlig gymnastikksal, tilpasset to klasserækker.
3. Bygningene tilpasses tomta slik at det senere vil være mulig å utvide skolen med to nye klasserækker.

Ås, 17.02.2013

Trine Christensen
Rådmann

Arnt Øybekk
Teknisk sjef

Avgjørelsesmyndighet:
Kommunestyre

Behandlingsrekkefølge:
Formannskap
Kommunestyre

Vedlegg: Ingen

Vedtak i saken sendes til:
Teknisk sjef
Eiendomssjef

SAKSUTREDNING:

Bakgrunn for saken:

Formannskapet fattet i sitt møte 15. mai 2013, sak 31/13, følgende vedtak:

Før plankomiteen sluttbehandler saken ber formannskapet om at det utredes et alternativ der det bygges en helt ny Solberg skole inkludert SFO. Alternativet bør belyse hvordan flest mulig av elevene kan benytte eksisterende lokaler i byggeperioden. Normer for bygging av skolebygg legges til grunn.

I sitt møte 4.12.2013 vedtok plankomiteen slik innstilling til formannskapet:

Plankomiteen anbefaler:

1. Solberg skole bygges ny med 2 paralleller og gammel skole rives.
2. Det planlegges med sikte på senere utbygging til 3 eller 4 paralleller.
3. Det anbefales at det bygges flerbrukshall istedenfor gymsal hvis det skal bygges mer enn 2 paralleller
4. Det utlyses arkitektkonkurranse for alternative løsninger.

Plankomiteen anbefaler at det bygges skole med to klasserekker. Det er også dette som legges til grunn i vedtatt økonomiplan.

Det er foretatt en studie som viser at det er mulig å bygge ny skole med to klasserekker mellom eksisterende skole og Søndre Tverrvei. Når denne er ferdig, kan den gamle skolen rives og det anlegges skolegård her. Den samme studien viser at det vil være mulig på et senere tidspunkt å utvide skolen med ytterligere to klasserekker.

Plankomiteen anbefaler å bygge flerbrukshall istedenfor gymsal dersom det skal planlegges for mer enn to paralleller. I vedtatt økonomiplan er det lagt til grunn å bygge to paralleller. Det er ikke satt av midler til flerbrukshall. Kommunestyret ønsket derimot at det skulle utredes flerbrukshall ved Rustad skole. Rådmannen finner ikke rom til å bygge to flerbrukshaller og vil ikke anbefale at midlene til flerbrukshall flyttes til Solberg. Behovet for økt hallplass er størst i sentrum. Det er også i sentrum det er lagt opp til størst befolkningsvekst.

Det er lagt opp til en stor befolkningsøkning også i Solberg krets da et større boligfelt langs Søndre Tverrvei er under regulering. Det vil her bli lagt til rette for utvikling av omkring 900 boliger. I forslag til reguleringsbestemmelser for feltet, er det tatt med en rekkefølgebestemmelse som sier at utbyggingen av feltet skal tilpasses skolekapasiteten i området. Med en fornuftig utbyggingshastighet vil det være mulig å tilpasse befolkningsutviklingen til skolekapasiteten.

Alternativer:

Det er mulig å bygge ut skolen til 4 klasserækker i ett byggetrinn. Det vil bli meget krevende å holde undervisning på Solberg skole samtidig da eksisterende skole ligger midt i utbyggingsområdet. Utbyggingen av boligfeltene langs søndre Tverrvei vil kunne gå raskere, men den vil også være over på et tidligere tidspunkt. Det er grunn til å anta at skolen etter en del år vil få overkapasitet ved en slik utbyggingstakt.

Miljømessige konsekvenser:

Dersom boligfeltet bygges ut så raskt som antydnet ovenfor, vil en stor del av beboerne i området være i samme livssituasjon. En vil ikke få en naturlig sammensatt befolkning, og det er grunn til å tro at bomiljøet vil bli forringet.

Økonomiske konsekvenser:

Å bygge en 4-parallell skole vil bli kostbar, og det er ikke satt av midler til det. Etter rådmannens vurdering vil det være mer økonomisk å prøve å tilpasse boligutviklingen til skolekapasiteten enn omvendt.

Vurdering:

Rådmannen slutter seg til plankomiteens anbefaling om å bygge Solberg skole med to klasserækker. Den gamle skolen rives etter at den nye er ferdig. Dersom kommunen ikke klarer å styre boligutbyggingen i området, vil det være plass til å utvide skolen på et senere tidspunkt. Det vil være økonomisk gunstig å utsette dette utvidelsesarbeidet lengst mulig.

4.3.1 Grunnskole – investeringer

Nr.	Prosjektbeskrivelse	Totalramme	2015	2016	2017	2018
G-01	Utvidelse og rehabilitering Rustad skole	345 000	7 000	17 000	100 000	135 000
G-02	Utvidelse Solberg skole	250 000	10 000	25 000	135 000	70 000
G-03	Inventar Solberg skole	15 000	-	-	-	15 000
G-04	IT-utstyr, skoler	*	2 100	2 100	2 100	2 100
G-05	Follo barne- og ungdomsskole IKS	4 000	100	3 900	-	-
G-06	Ombygging Nordbytn skole	UTGÅR	-	-	-	-
G-07	Opparbeidelse av tomt, Åsgård skole	1 200	1 200	-	-	-
G-08	Inventar, skoler	900	700	200	-	-
G-09	Utvidelse Sjøskogen skole, planlegging	8 000	8 000	-	-	-
G-10	Utvidelse Åsgård skole, planlegging	8 000	8 000	-	-	-
Sum årsbudsjett:			37 100	48 200	237 100	222 100
Samlet budsjett i planperioden:						544 500

G-01	<p>Utvidelse og rehabilitering av Rustad skole - Befolkningsprognosene viser at skolekapasiteten i sentrumsområdet allerede nå er for liten, og en av skolene må utvides.</p> <p>Rustad skole er i dårlig forfatning med behov for omfattende rehabilitering. Det vil være økonomisk lønnsomt å bygge én skole med fire klasserrekker i stedet for to med tre. Rådmannen foreslår derfor at en utvidelse av Rustad skole prioriteres. En utbygging av skolen til 4 parallell vil kreve at man finner alternative skolelokaler i utbyggingsperioden.</p> <p>Skolen er planlagt ferdigstilt i 2019 med total ramme på 345 mill. kroner, og saken er til politisk behandling høsten 2014.</p>
G-02	<p>Utvidelse Solberg skole - Solberg skole er vedtatt utbygget til en 2 parallell skole med flerbrukshall. Skolen skal legges slik på tomten at det er mulig å kunne bygge den ut til 4-parallell skole ved framtidig behov. Ved ferdigstilling av ny skole, rives den gamle og gir rom til skolegård/ lekeplass. Skolen kan dermed være i kontinuerlig drift under byggeperioden, forutsatt fysiske skiller mellom anleggsområdet og skoleområdet.</p> <p>Skolen er planlagt ferdigstilt i 2018, med en total ramme på 250 mill. kroner.</p>
G-03	<p>Inventar Solberg skole - Det er behov for investeringer i nytt inventar i forbindelse etableringen av den nye skolen.</p>
G-04	<p>IT-utstyr, skoler - Investeringer av arbeidsstasjoner i skolen. Videre oppgradering og økning av antall arbeidsstasjoner til elevene er nødvendig. Det er behov for å investere 2,1 mill. kroner årlig for å kunne gjennomføre skolesatsingen på IKT. Investeringene er direkte knyttet til skolen sin IKT plan (http://as.iktplan.no) og er nødvendig for å gjennomføre de nasjonale kartleggingsprøver for digitale ferdigheter. Videre er det flere av de øvrige nasjonale prøvene som krever IKT utstyr og ferdigheter blant elevene.</p> <p>Oppgraderinger som må gjøres på klientsiden er følgende:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Bytte ut bærbare pc er på u-skolene, 1.trinn i 2015 osv. - Øke antallet maskiner på barneskolene. <p>For å kunne holde en god nok standard på maskinparken i tråd med skolenes krav, vil det være nødvendig med en utskifting av utstyret hvert tredje år.</p>
G-05	<p>Follo barne- og ungdomsskole IKS - Skolen er i dårlig forfatning med et stort behov for rehabilitering og tilpasninger til brukergruppen. Felles sak til eierkommunene fremmes i løpet av høsten 2014 der en gradvis plan vil foreslås.</p>
G-06	<p>Ombygging Nordbytn skole – Prosjektet ble ikke vedtatt.</p>

4.3 Investeringsbudsjettet

Ås kommune har behov for vesentlige investeringer i de kommende årene. For å sikre nødvendig fremdrift må veivalg avklares nå og prosessene forenkles og effektiviseres.

Vesentlige deler av kommunens bygningsmasse har et betydelig renoveringsbehov. Økt innbyggervækst fører til at det nå er nødvendig å prioritere investeringer som gir økt kapasitet i eiendomsmasse og infrastruktur.

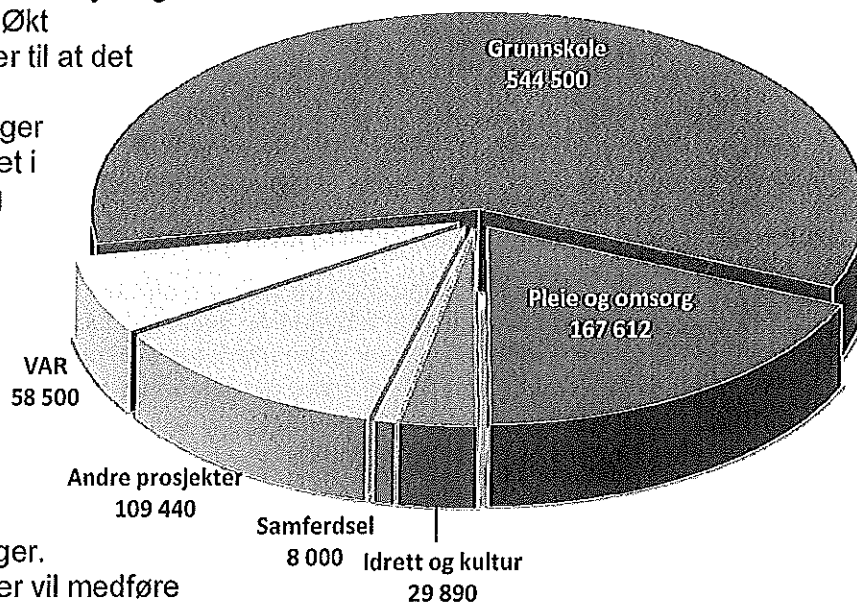
Store investeringsprosjekter krever prosesser som går over flere år. Kommunen har i de senere årene besluttet å utsette vesentlig investeringer. Ytterligere utsettelse vil medføre betydelige driftskonsekvenser og omfattende midlertidige tiltak, særlig for skole- og helsesektoren. Investeringsbudsjettet for 2015 er på 138 mill. kroner. De samlede investeringene i planperioden beløper seg til 918 mill. kroner.

I skolesektoren er det lagt inn en utvidelse av Rustad og Solberg skole, samt planleggingsmidler for utvidelse av Sjøskogen og Åsgård.

I pleie og omsorg er det de vesentligste investeringene knyttet til nytt bokollektiv for demente og påbegynnelse av sykehjemsutvidelse.

Det er behov for økt barnehagekapasitet i årene framover. Derfor er det satt av midler til bygging av én ny barnehage i perioden.

Figur 11. Investeringsbudsjett for perioden 2015-2018 fordelt på grupper. (Tall i tusen)



I de følgende kapitler presenteres en sektorvis gjennomgåelse av investeringsprogrammet for 2015 – 2018.

I oversiktene er de enkelte prosjektenes totale budsjetttrammer summert i en egen kolonne. Total ramme inkluderer dermed også historiske eller framtidige budsjettmidler utenfor planperioden. Dette er gjort for å gi en helhetlig oversikt over totalkostnaden for hvert prosjekt.

(Alle beløp i investeringsoversiktene vises i hele tusen og er uten merverdiavgift. Løpende prosjekter med årlige bevilgninger er merket med *.)

Saker til behandling

HTM-34/15

R-292 - Reguleringsplan for Solberg skole

Til sakslisten

Rådmannens innstilling:

I medhold av plan- og bygningsloven § 12-10 vedtar Hovedutvalg for teknikk og miljø å legge ut til offentlig ettersyn forslag til reguleringsplan for Solberg skole, som vist på kart datert 30.04.2015.

Planforslaget sendes til alle aktuelle offentlige myndigheter og andre berørte parter til uttalelse.

Hovedutvalg for teknikk og miljøes behandling 19.08.2015:

Utvalget foretok en befaring til området før møtet.

Odd Rønningen (Sp) fremmet følgende endringsforslag:

- I reguleringsplanens pkt. 4.3: Stryke strekpunkt 2.
- I pkt. 4.3, strekpunkt 3: Stryke «langs Nordbyveien».

Kjetil Barfelt (FrP) fremmet følgende endringsforslag:

- I pkt. 2.1, strekpunkt 2: Endre brukstillatelse til igangsettingstillatelse.
- I pkt. 4.4, siste strekpunkt: Endre bredde fra 1,5 m til 2,5 m.

Votering:

Rådmannens innstilling med Sp og FrP's endringsforslag ble enstemmig vedtatt.

Hovedutvalg for teknikk og miljøes vedtak 19.08.2015:

I medhold av plan- og bygningsloven § 12-10 vedtar Hovedutvalg for teknikk og miljø å legge ut til offentlig ettersyn forslag til reguleringsplan for Solberg skole, som vist på kart datert 30.04.2015, med følgende endringer:

- I pkt. 2.1, strekpunkt 2: Endre brukstillatelse til igangsettingstillatelse.
- I pkt. 4.3: Stryke strekpunkt 2.
- I pkt. 4.3, strekpunkt 3: Stryke «langs Nordbyveien».
- I pkt. 4.4, siste strekpunkt: Endre bredden fra 1,5 m til 2,5 m.

Planforslaget sendes til alle aktuelle offentlige myndigheter og andre berørte parter til uttalelse.



Saksprotokoll

Sak fremmet i møtet 19.08.2015: Plassering av Solberg skole HTM-45/15

Saksbehandler:	Rita Stensrud	Saknr.:	14/03807-12
Behandlingsrekkefølge		Møtedato	
1 Hovedutvalg for teknikk og miljø		45/15	19.08.2015

Utdrag fra protokoll for Hovedutvalg for teknikk og miljø 19.08.2015

Med utgangspunkt i HTM-sak 34/15, fremmet Kjetil Barfelt (FrP) forslag om å legge til en sak til sakslista med følgende forslag til vedtak:

Hovedutvalg for teknikk og miljø ber Kontrollutvalget å ta stilling til om Rådmannen og Planutvalget har opptrådt lojalt mot Kommunestyrets vedtak om plassering av Solberg skole, i K-sak 12/14, 19.03.2014

Jf. Ås kommunes reglementer pkt. 10.2.9, kan sak som ikke er nevnt i innkallingen tas opp til realitetsbehandling, hvis færre enn 1/3 av forsamlingen setter seg imot at den blir avgjort.

Ingen i utvalget satte seg imot å behandle den foreslåtte saken.

Votering:

FrP's forslag ble vedtatt 5-4 (2H, SV, Sp)

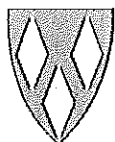
Hovedutvalg for teknikk og miljøes vedtak 19.08.2015:

Hovedutvalg for teknikk og miljø ber Kontrollutvalget å ta stilling til om Rådmannen og Planutvalget har opptrådt lojalt mot Kommunestyrets vedtak om plassering av Solberg skole, i K-sak 12/14, 19.03.2014.

Saksutskriften bekreftes
Ås, 25.august 2015

Rita Stensrud
Konsulent i politisk sekretariat

Dokumentet er elektronisk godkjent



5)

Follo interkommunale kontrollutvalgssekretariat - FIKS
Postboks 195
1431 ÅS

Jan Løkken

Deres ref.	Vår ref.	Saksbehandler	Dato
	13/04127-10	Nils Erik Pedersen	01.09.2015

Plassering av Solberg skole, rådmannens svar til kontrollutvalget vedrørende HTM -sak 45/15.

Kommunestyrets vedtak 19.03.2014 (K-12/14)

1. Solberg skole bygges ny med to klasserækker.
2. Skolen prosjekteres med fire klasserækker, slik at den senere enkelt kan utbygges til henholdsvis tre og fire klasserækker.
3. Det bygges vanlig gymnastikksal/flerbrukshall, tilpasset to klasserækker.
4. Gymsal/garderober prosjekteres og bygges slik at den senere enkelt kan utvides til flerbrukshall.
5. Bygningen plasseres så langt sør på gnr 102 bnr. 390 at eksisterende skolebygning senere kan benyttes til andre formål, for eksempel barnehage.

Etter KS sak 12/14 ble det i handlingsplanen for 2015 – 2018 vedtatt følgende under punktet om investeringer G-02.

Utvidelse Solberg skole – Solberg skole er vedtatt utbygget til en 2 parallell skole med flerbrukshall.

Skolen skal legges slik på tomten at det er mulig å kunne bygge den ut til en 4-parallell skole ved framtidige behov. Ved ferdigstillelse av ny skole, rives den gamle og gir rom for skolegård/lekeplass. Skolen kan dermed være i kontinuerlig drift under byggeperioden, forutsatt fysiske skiller mellom anleggsområdet og skoleområdet.

Skolen er planlagt ferdigstilt i 2018, med en total ramme på 250 mill. kroner.

Ut i fra en vurdering av vedtak i handlingsplanen har forprosjektet med bakgrunn i faglig vurderinger og de økonomiske rammene, lagt til grunn løsninger som følger KS sitt vedtak.

Dagens plassering har faglig sett følgende fordeler (jfr. forprosjektet), sett i forhold til en plassering lenger syd på tomten.

Adkomst – kapasitet (trafikk)

Ny skole er plassert nært opp til eksisterende infrastruktur. Økonomisk er dette svært gunstig, da det medfører minst mulig bygging av ny vei, i tillegg er skolen visuelt og funksjonelt knyttet til adkomsten, «kiss and ride» og parkeringsplass.

Dersom skole flyttes lengst sør på tomten, vil det medføre at trafikken til skolen enten må forbi eksisterende skolebygning og videre inn Mjølnerveien, eller via varetransporten og gangveien til eksisterende barnehage. Begge løsningene vil medføre en forverret trafikksituasjon for barnehagen og for nabolaget, samt at mer vei må opparbeides på bekostning av skolens uteareal.

Parkering

En utvidelse til en 4 parallell skole, iht vedtak i kommunestyret, vil ikke medføre behov for å utvide eksisterende parkeringsplass. Dersom eksisterende skole i tillegg beholdes og eksempelvis bygges om til en barnehage, vil det medføre at parkeringskapasiteten må utvides. En slik utvidelse vil spise av tomten for skole og eventuelt en barnehage.

Topografi/ terreng

Eksisterende skole ligger på det høyeste punktet på tomten, med sterkt fallende terreng rundt bygget. Denne typen uteareal er lite hensiktsmessig for en barnehage.

Prosjektgruppen har plassert den nye skolen på den bratteste delen av tomten. På den måten tas det meste av terrengfallet i tilknytning til bygningsmassen, med innganger på to etasjeplan. På begge sider av bygningen fordeles resterende fallende terreng på større områder, som gir lettere tilgjengelighet også for de med funksjonsvansker.

Bruk av tomten

Nytt skolebygg med flerbrukshall anbefales plassert som et kompakt anlegg i tomtens nord-syd retning og sydøst for eksisterende skolebygg. Denne plasseringen gir attraktive og sammenhengende utearealer med sol hele dagen, en tydelig elevadkomst fra drop-off og hoved-parkering, samt en oversiktlig og samlende skolegård med plass mot vest.

Bruk av eksisterende bygning:

Det foreligger ingen analyser som underbygger et behov for annet enn skole i dette området. Det er nettopp ferdigstilt en utvidelse av eksisterende barnehage på samme tomt.

Skulle det f.eks. legges til grunn en barnehage med bakgrunn dagens bygningsmasse ville det bety følgende:

Eksisterende skole er på ca. 2000m² og kan romme en 8 avdelings barnehage med ca. 144 barn og 27 ansatte. En slik barnehage vil trenge et uteareal på ca. 7000m² i tillegg til fotavtrykket til bygningen.

(Estimert med utgangspunkt i Barne- og familiedepartementets veiledende norm for inne- og uteareal i barnehager)

Det ville beslaglagt mye areal på tomten og gjort nybyggingen, om ikke umulig, så meget vanskelig. En slik utnyttelse hadde dermed bidratt til en mye dårligere løsning for det nye skoleanlegget.

Rivning av dagens skole

Flere instanser har på faglig grunnlag fremmet forslag til at eksisterende skole bør rives:

- Mulighetsstudiet konkluderer med at rivning av eksisterende skole gir den beste løsningen og er på lengre sikt det mest kostnadseffektive både driftsmessig og for det videre vedlikeholdet.
- Plankomiteen åpnet opp for at konkurransedeltagerne skulle vurderte den beste plasseringen av bygget. Alle deltagerne i konkurransen plasserte skolen på nordlig del av tomten.
- Undersøkelser har vist at den sydlige del av tomten består av kvikkleire, noe som vil fordyre prosjektet betraktelig.

Avslutning

I saksprotokoll fra HTM møte 19.08.2015 er det stilt spørsmål ved om rådmannen og planutvalget har opptrådt lojalt mot kommunestyrets vedtak.

Rådmannen er innforstått med at planlagte løsning ikke er i tråd med vedtaket av 05.03.2014. Imidlertid har rådmannen ansett at plasseringskravet syd på tomten var tuftet på en videre bruk av eksisterende skolebygning. Når det i løpet av planprosessen ble anbefalt å rive skolen, hvilket ble vedtatt gjennom handlingsprogrammet, faller grunnlaget for plasseringskravet etter rådmannens vurdering bort og det er naturlig å åpne for en optimalisert plassering ut i fra gjenstående behov og krav.

Det vært gjennomført en grundig planprosess med politisk involvering som underlag for teksten i HP 2015-2018. Det er godt forankret grunnlag for anbefaling om rivning. Det er videre gjennomført en omfattende faglig vurdering av den mest optimale plasseringen av bygget på tomten. Ivaretagelse av videre utbyggingsmulighet, gode adkomst- og utearealer har stått sentralt i arbeidet.

Rådmannen er dermed av den oppfatning at det foreliggende planforslaget ivaretar Kommunestyrets føringer til prosjektet, i tråd med gjeldende vedtak.

Med hilsen

Trine Christensen
Rådmann

Nils Erik Pedersen
Teknisk sjef

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Kopi:
Teknikk og miljø

Nils Erik Pedersen

Kontrollutvalget i Ås

Ås KU-19/15

Forvaltningsrevisjonsrapport om dokumentbehandling og arkiv

Saksbehandler: Jan T. Løkken	Saksnr.: 15/00283-1
Behandlingsrekkefølge	Møtedato
1 Ås kontrollutvalg	19/15 08.09.2015

Sekretariatets innstilling:

Kontrollutvalget tar forvaltningsrevisjonsrapporten om dokumentbehandling og arkiv til orientering.

Saken oversendes kommunestyret med forslag til vedtak:

Kommunestyret ber rådmannen følge opp revisjonens anbefalinger og melde tilbake til kontrollutvalget innen tolv måneder.

For øvrig tar kommunestyret rapporten til orientering.

SAKSUTREDNING:

Kontrollutvalget vedtok endelig prosjektplan for forvaltningsrevisjon av dokumentbehandling og arkiv den 17. mars d.å., jf. sak 7/15. Rapporten følger opp de problemstillingene som kontrollutvalget ønsket å få belyst.

Revisjonen mener kommunens arkivtjeneste er organisert etter kravene i lovverket. Kommunens arkivplan er under oppdatering på bakgrunn av at elektronisk arkiv ble innført i 2013. Kommunen har gjennomført opplæring av brukerne av det nye elektroniske arkivet og et flertall av brukerne opplever å ha god kompetanse på systemet. Arkivverdig dokumentasjon blir i stor grad registrert.

Revisjonens anbefalinger:

- Utvikle tilpassede opplæringstilbud som møter brukernes ulike behov.
- Vurdere tiltak som kan bidra til økt registrering av arkivverdig dokumentasjon.
- Sørge for at arkivplanen blir ferdigstilt i 2015.
- Implementere løsninger som på en bedre måte håndterer overvåkingen av frister i byggesaksbehandlingen og sensitiv informasjon.

Rådmannen beskriver i sin høringsuttalelse hvordan hun er i ferd med å følge opp rapportens anbefalinger.

Sekretariatet antar det vi ta noe tid før en ser virkningene av flere av de tiltakene som gjøres. Vi foreslår derfor at rådmannens frist for tilbakemelding settes til tolv måneder etter kommunestyrets behandling av saken.

Kontrollutvalget i Ås

Ås, 28.08.2015

Jan T. Løkken/s./
sekretær

Vedlegg: Forvaltningsrevisjonsrapport av 26.6.15 fra FDR vedr.
Dokumentbehandling og arkiv.

Kontrollutvalget i Ås

Ås KU-20/15 Budsjett for kontroll og tilsyn 2016

Saksbehandler: Jan T. Løkken	Saknr.: 15/00282-1
Behandlingsrekkefølge	Møtedato
1 Ås kontrollutvalg	20/15 08.09.2015

Sekretariatets innstilling:

1. Ås kommunes utgifter til kontroll og tilsyn for 2016 budsjetteres til kr 1 694 000.
2. Budsjettforslaget oversendes Ås kommunestyre og skal inngå i kommunens budsjett for 2016.

SAKSUTREDNING:

Kontrollutvalget skal innstille om budsjett for kontroll og tilsyn i kommunen, jf. forskrift om kontrollutvalg §18: " *Kontrollutvalget utarbeider forslag til budsjett for kontroll- og tilsynsarbeidet i kommunen eller fylkeskommunen. Kontrollutvalgets forslag til budsjetttramme for kontroll- og revisjonsarbeidet skal følge formannskapet/kommunerådets eller fylkesutvalgets/fylkesrådets innstilling til kommunestyret eller fylkestinget. Der kommunen eller fylkeskommunen har en egen revisjon avgir revisjonen innstilling til kontrollutvalget om budsjett for revisjonen*"

Forslaget skal inneholde budsjetterte utgifter til revisjonen, sekretærfunksjonen og direkte utgifter til kontrollutvalget.

Kostnader til Follo distriktsrevisjon - FDR

FDR er kommunens regnskapsrevisor og står for den årlige forvaltningsrevisjonen. Budsjettet for FDR bygger på 7,4 årsverk, hvorav 2,55 årsverk er avsatt til forvaltningsrevisjon. Ås kommune har rett til ca. 2 forvaltningsrevisjoner pr. år.

Budsjetterte driftsutgifter for FDR beløper seg til 7,2 mill. kr. Av inntektene er ca 6,2 mill. kr refusjoner fra eierkommunene. Kr 900 000 er honorarinntekter fra andre klienter. Finansinntekter og bruk av disposisjonsfond balanserer budsjettet. Revisjonen begrunner økningen i refusjonsbeløpene fra kommunene bl.a. med at det nå er fire kommuner mot tidligere seks som må dele på faste kostnader ved driften av selskapet. Eierkommunenes bidrag fordeles i forhold til innbyggertall. Ås kommunes andel av utgiftene blir etter dette **kr 1 285 000,-**.

Kostnader til sekretariatet - FIKS

FIKS forbereder og følger opp kontrollutvalgets møter, har sekretæransvaret og utreder saker. Sekretariatet tar også hånd om selskapskontrollen for kommunene. Alle syv Follo-kommuner deltar i FIKS og sekretariatet har 1,6 årsverk. Sekretariatets

Kontrollutvalget i Ås

driftsutgifter fordeles med et likt basistilskudd på hver kommune for 50 % av driftskostnadene og de resterende 50 % av driftskostnadene fordeles etter folketall. Styret for FIKS har fastsatt budsjettet for FIKS for 2016 med kr 1 813 000,- i driftsutgifter. Mye av økningen av utgiftene er en følge av Follorådets forslag om å harmonisere styrehonorarene i de interkommunale selskapene i Follo. Ås kommunes andel av kostnadene til sekretariatsfunksjonen for 2016 blir **kr 253 000,-**.

Kontrollutvalgets egne kostnader

Budsjettforslaget baserer seg på at utvalget skal ha 8 møter, inkludert ett møte i faglig forum for kontrollutvalga i Follo.

Kommunens reglement setter rammene for godtgjørelsen til utvalget. Lederen skal ha en godtgjørelse tilsvarende 3% av ordførerens godtgjørelse. I tillegg skal lederen ha møtegodtgjørelse. Møtegodtgjørelsene for medlemmene utgjør 0,1% av ordførerens godtgjørelse. Ordførerens lønn skal tilsvare rådmannens lønn, jf. godtgjøringsreglementet pkt. 13.2.1. Rådmannens lønn pr. 1.1.15 er kr 1 050 000 og vår beregning av godtgjøring for utvalget tar utgangspunkt i dette beløpet.

Kontrollutvalget har fra 2013 vært medlem av Forum for kontroll og tilsyn (FKT) og utvalget har vært representert på deres fagkonferanse og årsmøte. Dessuten har utvalget pleid å delta i NKRFs landskonferanse for kontrollutvalg. Forslaget til budsjett gjør at alle medlemmene kan delta på ett av disse tilbudene.

Styret i FIKS har vedtatt å avholde en oppstartkurs over to dager for de nye kontrollutvalgene 14. og 15. januar 2016. Det ble opprinnelig avsatt midler til dette kurset i budsjettet for 2015 og vi foreslår at midlene føres opp på nytt.

Budsjett kontrollutvalgets egne utgifter 2015 (kr)	
Leder	32 000
Utvalgsmedlemmer	42 000
Arbeidsgiveravgift	10 000
Konferanser FKT eller NKRF	35 000
Oppstartkurs	17 000
Abonnement Kommunal rapport	10 000
Medlemskap i FKT	4 200
Andre driftsutgifter (bl.a. servering)	6 000
Sum	Kr 156 200 avrundet kr 156 000

Kr 156 000,- budsjetteres for utvalgets egne kostnader.

Oppsummering

Budsjett for 2016 og for tre foregående år (kr).

Kontrollutvalget i Ås

	2013	2014	2015	2016
FDR	1 101 000	1 133 000	1 130 000	1 285 000
FIKS	217 000	225 000	235 000	253 000
Utvalgets egne utgifter	133 000	123 000	151 000	156 000
SUM	1 451 000	1 481 000	1 516 000	1 694 000

Ås, 28.08.2015

Jan T. Løkken/s./
Sekretær

- Vedlegg:**
1. FDRs forslag til budsjett for 2016
 2. FIKS budsjett for 2015 og utdrag økonomiplanen for 2015–2018.
 3. Utdrag av godtgjøringsreglementet

Kontrollutvalget i Ås

Ås KU-21/15 Orienteringer

Saksbehandler: Jan T. Løkken	Saksnr.: 15/00285-1
Behandlingsrekkefølge	Møtedato
1 Ås kontrollutvalg	21/15 08.09.2015

Sekretariatets innstilling:
Orienteringssakene tas til orientering.

Vedlegg:

1. Godkjent protokoll fra kontrollutvalgsmøtet den 16. juni 2015.
2. Saksutskrift av Kommunestyrets vedtak i sak 44/15 Selskapskontroll av Follo ren IKS.
3. Aktivitetsplanen pr. august 2015

Ås, 01.08.2015

Jan T. Løkken/s./
sekretær

1)

MØTEPROTOKOLL

Kontrollutvalget i Ås

Møtetid: 16.06.2015 kl. 18:00
Sted: Lille sal i Kulturhuset

Av utvalgets medlemmer/varamedlemmer møtte 3 av 5.

Møtende medlemmer:

Håkon L. Henriksen (H), Olav Aardalsbakke (KrF)

Møtende varamedlemmer:

Bjørn Ole Alm (Ap)

Forfall:

Tone Holm Dagsvold (Ap)

Ikke møtt:

Einride Berg (Ap), Trine Hvoslef-Eide (V)

Fra sekretariatet møtte:

Jan T. Løkken (møtesekretær)

Fra revisjonen møtte:

Hovedrevisor Pavel Makarov

Møteprotokoll godkjent 17.06.2015


Håkon L. Henriksen


Olav Aardalsbakke

Follo Interkommunale kontrollutvalgssekretariat
Postadresse: Postboks 195, 1431 Ås
Besøksadresse: Rådhusplassen 29
64 96 20 58 (m): 95 93 96 56
FIKS@follofiks.no
www.follofiks.no



Saksliste

	Side
Saker til behandling	
<u>15/15</u> Revisjonens rapport pr 30. april 2015	3
<u>16/15</u> Revisjonsbrev nr. 6 og nr. 7 og kommunens svar	3
<u>17/15</u> Orienteringssaker	4

Ås KU-15/15

Revisjonens rapport pr 30. april 2015

Sekretariatets innstilling:

Rapporten fra Follo distriktsrevisjon pr. 30. april 2015 tas til orientering.

Ås kontrollutvalgs behandling 16.06.2015:

Votering:

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Ås kontrollutvalgs vedtak 16.06.2015:

Rapporten fra Follo distriktsrevisjon pr. 30. april 2015 tas til orientering.

[Lagre]

Ås KU-16/15

Revisjonsbrev nr. 6 og nr. 7 og kommunens svar

Sekretariatets innstilling:

Revisjonsbrev nr. 6 og nr. 7 fra FDR og kommunens svarbrev for hver av brevene tas til orientering.

Ås kontrollutvalgs behandling 16.06.2015:

Håkon L. Henriksen refererte til kommunestyrets behandling av kommunens årsregnskap for 2014. Kommunestyret vedtok enstemmig at kommunen fra 2015 skal innrette seg etter de bestemmelser som er fastsatt for kommunene når det gjelder regnskapsmessig behandling av pensjonsavvik. Videre ble det vedtatt at kommunen endrer sin praksis for betaling av avdrag slik at kravene etter kommuneloven vedrørende minimumsavdrag oppfylles.

Revisor sa seg, med tillegg av kommunestyrets vedtak, fornøyd med kommunens tilbakemelding på revisjonsbrev nr. 6 og nr. 7.

Votering:

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Ås kontrollutvalgs vedtak 16.06.2015:

Revisjonsbrev nr. 6 og nr. 7 fra FDR og kommunens svarbrev for hver av brevene tas til orientering.

[Lagre]

Ås KU-17/15
Orienteringssaker

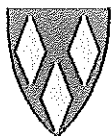
Sekretariatets innstilling:
Orienteringssakene tas til orientering.

Ås kontrollutvalgs behandling 16.06.2015:
Håkon L. Henriksen refererte fra kommunestyrets behandling den 10.6.15 av rapporten om selskapskontroll av Follo ren IKS

Votering:
Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Ås kontrollutvalgs vedtak 16.06.2015:
Orienteringssakene tas til orientering.

[Lagre]



Saksutskrift

Selskapskontroll av Follo Ren IKS

Saksbehandler:	Jeanette Karlsen	Saksnr.:	15/01773-3
Behandlingsrekkefølge		Møtedato	
1 Kommunestyret		44/15	10.06.2015

Kommunestyrets behandling 10.06.2015:

Votering: (32 stemmer)

Kontrollutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Kommunestyrets vedtak 10.06.2015:

Kommunestyret tar forvaltningsrevisjonsrapporten «Follo Ren IKS – Selskapskontroll» til orientering.

Kommunens eierrepresentant bes følge opp rapportens anbefalinger overfor selskapet.

Saksutskriften bekreftes

Ås, 22. juni 2015

Jeanette Karlsen
Konsulent

Dokumentet er elektronisk godkjent

Saksfremlegg

Kontrollutvalgets innstilling 12.05.2015:

Kommunestyret tar forvaltningsrevisjonsrapporten «Follo Ren IKS – Selskapskontroll» til orientering.

Kommunens eierrepresentant bes følge opp rapportens anbefalinger overfor selskapet.

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyre

Behandlingsrekkefølge:

Kontrollutvalget

Kommunestyret

Vedlegg:

Forvaltningsrevisjonsrapport: Follo Ren IKS - Selskapskontroll, Særutskrift
kontrollutvalgets vedtak - Selskapskontroll av Follo Ren IKS

Øvrige dokumenter som ligger i saken: Ingen

Vedtak i saken sendes til:

- Kontrollutvalget i Ås v/FIKS
- Kommunens eierrepresentant i Follo Ren IKS
- Rådmann

Fakta i saken:

Follo Interkommunale Kontrollutvalgssekretariat (FIKS) har i e-post av 19.05.2015 oversendt sak fra kontrollutvalget til kommunestyret.

Forvaltningsrevisjonsrapport «Follo Ren IKS – Selskapskontroll», samt kontrollutvalgets saksfremlegg, behandling og vedtak følger saken vedlagt.

Kontrollutvalget innstiller direkte til kommunestyret.

KONTROLLUTVALGET (KU) I ÅS KOMMUNE AKTIVITETSPLAN PR. AUGUST 2015

Oversikten nedenfor viser planlagte aktiviteter, frist for når de skal være ferdig, ansvar for å utføre oppgaven samt status. Oversikten ajourføres fortløpende. FDR står for all revisjon. FIKS utreder andre saker, lager innstilling i alle saker og er sekretær for utvalget. FDRs rapporter skal være FIKS i hende senest fjorten dager før utvalgsmøtet. KS=Kommunesstyret

Nr.	Beskrivelse	Frist	Ansvar	Status	Avsluttet
1	Kontrollutvalgets årsrapport for 2014		FIKS	KU 3.2.15	KST 18.03.15
2	Handlingsplanen for utvalget	Desember	FIKS	Årlig ajourføring; KU 13.10.15	
	Aktivitetsplan		FIKS	Ajourføres foran hvert kontrollutvalgsmøte	
3	Møteplan		FIKS	3.2 8.9 17.3 13.10 12.5 10.11 16.6 15.12	
4	Kommunens årsregnskap for 2014	15. april	FDR		KU 12.5.15
5	Tertialrapporter:				
	1. Tertialrapport jan-april 2015	Mai	Kommunen	KU 16.06.15	KST 10.06.15
	2. Tertialrapport jan-aug. 2015	Okt.	Kommunen	KU 13.10.15	
6	Rapporter fra revisjonen:				
	Pr. 30.04.15 (perioden 01.05.14 – 30.04.15)	Mai	FDR	KU 16.6.15	
	. Pr. 31.10.15 (perioden 01.05.15 – 31.10.15)	November	FDR	KU 15.12	
	Revisors uavhengighet		FDR		

Nr.	Beskrivelse	Frist	Ansvar	Status	Avsluttet
7	Overordnet revisjonsstrategi 2014(1.5.14-31.4.15)		FDR		
	Handlingsplan forvaltningsrevisjon 2013 – 2016		FIKS		KU 12.6 KS 12.9.12
	Prosjekter 2014				
	Samhandlingsreformen		FDR	KU 3.2.15 Rapport	KST 18.03.15
	Prosjekter 2015				
	Hjemmetjenester				
	Dokumentbehandling og arkiv			KU 3.2.15 prosjektpplan	
8	Oppfølging av tidligere prosjekter		Rådmannen:	KU 08.09.15 Rapport	
	Forvaltningen av kommunens bygg	1.5.15		purret	
	Nav Ås	10.03.15		purret	
	Samhandlingsreformen	18.03.16			
9	Plan for selskapskontroll	2013-2016	FIKS	KU 28.8.13	KS10.10.13
	Forvaltningsrevisjon av Follo Ren		FDR	Rapport KU 12.05.15	KST 10.06.15
	Selskapskontrollen 2015			KU 17.03.15	
10	Andre saker				