

ÅS KOMMUNE

MØTEINNKALLING

Hovedutvalg for helse og sosial har møte
i Forsamlingsalen i Åslund
18.10.2006 kl. 19.00

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken i flg lov er unntatt fra offentlighet.

- Referater
- Delegerte saker

Saksliste:

Orienteringssaker:

Informasjon om Positivt oppvekstmiljø v/Gerd Johansen

Informasjon om Familie og nettverksteamet v/Trine Host og Laila Gøransson

Informasjon om Tjenestebeskrivelser v/Gry Mathisen

Utv.sak nr28/06 06/2264

KOMMUNEPLAN 2007 - 2019, HØRINGSFORSLAG

Utv.sak nr29/06 06/2265

TERTIALRAPPORT PER ANDRE TERTIAL 2006

Saksdokumentene ligger til offentlig gjennomsyn på Rådmannskontoret.

Ås, 09.10.2006

Åse Tea Bachke (sign.)
Leder

Berith Trobe Dahlgren
Helse- og sosialsjef

Eventuelle forfall eller inhabilitet meldes til Kjersti Dretvik, tlf 64 96 22 05 eller e-mail: kjersti.dretvik@as.kommune.no

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Utv.sak nr 28/06

KOMMUNEPLAN 2007 - 2019, HØRINGSFORSLAG

Saksbehandler: Ellen Grepperud

Arkivnr: 140

Saknr.: 06/2264

Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Formannskapet	62/06	18.10.2006
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	27/06	18.10.2006
Hovedutvalg for helse og sosial	28/06	18.10.2006
Hovedutvalg for teknikk og miljø	88/06	19.10.2006
Kommunestyret	/	

Rådmannens innstilling:

I medhold av plan- og bygningslovens §20-5, 2. ledd legges forslag til kommuneplan 2007 - 2019 for Ås kommune, datert 3.10.06, ut til høring og offentlig ettersyn. Frist for uttalelser settes til 3 måneder etter at høringsforslag er vedtatt.

Rådmannen i Ås, 9.10.06

Per A. Kierulf

Tidligere politisk behandling:

K-sak 23/06, Planprogram for rullering av Ås kommuneplan, 05/2110

K-sak 17/06, Prosjektplan for kommuneplanrulleringen, 05/2110

K-sak 61/05, Plan for medvirkning i kommuneplanrulleringen, 05/2110

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalgene

Formannskap

Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt:

1. Kommuneplan 2007 - 2019, høringsutkast 3.10.06
2. Arealplankart, Rammeplan for avkjørslser, Kart over skolekretsgrenser
3. Oversikt og vurdering av innspill til planarbeidet datert 3.10.06

Vedlegg som ligger i saksmappen:

1. Andre temakart som skal innarbeides på arealkartet
2. Oppsummering av folkemøtene
3. Innspill til samfunnsdelen av kommuneplanen fra H, KRF, SV, SP og FRP
4. Innspill til arealdelen av kommuneplanen fra H, SP, KRF og SV
5. Oppsummering av dialogmøtene med kommunestyret 2.11.05, 25.01.06, 8.03.06 og 10.05.06
6. Prosjektplan for kommuneplanrulleringen vedtatt av kommunestyret 28.09.05
7. Plan for medvirkning i kommuneplanrulleringen vedtatt av kommunestyret 28.09.05

8. Planprogram vedtatt av kommunestyret 5.04.06
9. Konsekvensutredning og ROS-analyse av innspill

Utskrift av saken sendes til:

Plan- og utviklingssjefen

SAKSUTREDNING

Fakta

Kommuneplanen skal i følge Plan- og bygningsloven samordne den fysiske, økonomiske, sosiale og kulturelle utvikling innenfor sine områder. Planen skal omfatte mål for utviklingen av kommunen, retningslinjer for sektorenes planlegging og en arealdel for forvaltning av arealer og andre naturressurser. Planen skal bygge på de økonomiske og øvrige ressursmessige forutsetninger for gjennomføring, dvs at aktivitetene må tilpasses kommunens forventede økonomiske rammer.

Kommuneplanen er kommunens viktigste styringsdokument og består av en samfunnsdel med mål for utvikling i kommunen og en arealdel for forvaltning av arealer og andre naturressurser. Den har et perspektiv på minimum 12 år og skal vurderes rullert en gang i valgperioden. Utformingen av kommuneplanen er basert på at innsatsområdene skal følges opp og detaljeres i handlingsprogrammet.

Foreliggende høringsutkast datert 3. oktober 2006 skal avløse gjeldende kommuneplan (2002 – 2012). Høringsutkastet skal vedtas av kommunestyret før det legges ut til høring og offentlig ettersyn. Etter høringsfasen legges bearbejdet planforslag fram til politisk behandling. Kommunen kan ikke gjøre endelig planvedtak dersom det foreligger innsigelse til planen og kommunen ikke vil ta innsigelsen til følge.

Planprosessen

I mai 2005 vedtok kommunestyret Forslag til planprogram. Planprogrammet beskriver formålet med planleggingen, hva planen skal handle om og hvordan planleggingen skal gjennomføres. Forslag til planprogram lå ute til høring og offentlig ettersyn i perioden 30. mai 2005 - 30. september 2005. Det kom inn totalt 110 innspill.

Type innspill	Antall
Bolig	46
Næring	14
Offentlig formål	10
Landbruks-, natur- og friluftsområder	13
Andre	27

Etter høringen vedtok kommunestyret 5. april 2006 det endelige planprogrammet og arbeidet med kommuneplanens arealdel og samfunnsdel tok til.

I tillegg til planprogrammet vedtok kommunestyret 28. september 2005 en prosjektplan for arbeidet, samt en plan for medvirkning. I henhold til medvirkningsplanen ble det bl a utarbeidet en informasjonsavis og invitert til folkemøter i alle skolekretser og på Holstad. Folkemøtene er oppsummert i eget dokument. I tillegg er det gjennomført 4 dialogmøter med kommunestyret hvor arealdelen og samfunnsdelen har vært tema. De politiske partiene har også blitt invitert til å komme med skriftlige innspill. Dokumentasjonen fra medvirkningsfasen

har vært et viktig grunnlag i utformingen av høringsforslaget. Dialog med regionale- og statlige myndigheter er viktig i utarbeidelsen av kommuneplanen og i forbindelse med arbeidet med planprogrammet ble det gjennomført to møter med disse.

Innenfor areal og samferdsel har Follokommunene omforente og fastlagte areal- og transportstrategier. I samordnet kommuneplanrullering i Follo søker kommunene å ivareta intensjonene og målsettingene i disse strategiene i sine kommuneplaner. I dette arbeidet har Follokommunene også samarbeidet om en felles mal for konsekvensutredning på overordnet plan, samt et grønnsstrukturseminar som har gitt innspill om viktige regionale grønnsstrukturer. Resultatene av samarbeidet er søkt integrert i foreliggende forslag til kommuneplan.

Kommuneplanens arealdel

Kommuneplans arealdel er juridisk bindende og fastsetter bruken av kommunens arealer i et langsiktig perspektiv. Det er derfor viktig å vite hvilke konsekvenser innspill til arealbruksendringer vil få. Denne vurderingen er gjort for tidligere kommuneplaner, men er nå formalisert i ny forskrift til Plan og bygningsloven – Forskrift om konsekvensutredning (ny § 16-2 i plan og bygningsloven vedtatt i april 2004). Det vil si at alle private og offentlige utbyggingsforslag må utredes før forslagene legges inn i kommuneplanens arealdel. I formannskapet 14/6-06 ble det gitt en orientering om rådmannens forslag til siling av innspill til arealendringer i henhold til føringer i vedtatt planprogram. I formannskapet 30/8-06 og 6/9-06 og i kommunestyret 27/9-06 ble dette forslaget behandlet. Det er kun de innspillene til arealendringer som politikerne vedtok skulle utredes og vurderes som er konsekvensutredet. Kommuneplanen er en overordnet strategisk plan, og følgelig har konsekvensutredningen fått et omfang som forholder seg til dette.

Arealer til boligformål

Kommuneplanen har et reserveareal til boliger som samsvarer med ønsket befolkningsvekst på 1,5% - 2%. Det betyr at det ikke er lagt ut mer areal enn det er behov for. I perioden 2008-2019 vil det være behov for areal som kan romme ca. 1560 boliger. Ca. 1200 av disse er ferdig regulert og forventes bebygd i planperioden fram til 2019. De resterende boligarealene som foreløpig ikke er regulert er på Dyster Eldor II og Søråsjordet, samt arealer til fortetting og spredt boligbygging. Kirkerudåsen er tatt ut som framtidig boligareal og omdisponert til LNF.

Arealer til næringsformål

Kommunen har pr i dag ingen større næringsarealer i reserve. På grunnlag av behov for næringsarealer i kommunen og fordi næringsarealene på Vinterbro har en god lokalisering i forhold til europavegnettet legges det i høringsutkastet til rette for en utvidelse av dagens næringsareal på Vinterbro sørover fram til nytt Nygårdsskyss. Det forutsettes at kulturlandskapet og landskapskarakteren i området søkes ivaretatt og at den videre næringsutviklingen ses i et regionalt perspektiv. Området som har vært markert som spesialområde fornøylespark, endres til næringsformål. Det gir muligheter for å etablere overnatting i tilknytning til Tusenfryd. For å hindre innsyn til Vinterbro pukkverk har Bergvesenet satt i verk et utredningsarbeid for å endre uttaksretningen nordover. Det utredes tre alternativer (0-alternativ, 1 og 1a). Utredningen skal være ferdig 15. november 2006, og dette blir grunnlaget for å vurdere framtidig avgrensning av Vinterbro pukkverk. Forslag til planavgrensning til alternativ 1 er lagt inn i plankartet.

Arealer til offentlige formål

Ås kommune har tilstrekkelig med arealer til offentlig formål i planperioden. Framtidig areal til skole og barnehage på Dyster-Eldor opprettholdes. Det samme gjelder framtidig areal til

offentlig formål på Søråsjordet. Resultat fra arbeidet med Kommunedelplan for UMB følges opp og integreres i kommuneplanen.

Arealer til landbruk, natur og friluftsliv

Enkelte LNF-områder er båndlagt i henhold til Lov om naturvern eller regulert etter plan- og bygningsloven. Denne båndleggingen er juridisk bindende. I tillegg er det flere landbruks-, natur- og friluftslivsområder (LNF-områder) som har spesielle kvaliteter. Disse er i gjeldende kommuneplan (2002 – 2012) skravert, men områdene har ikke noe juridisk vern. Disse områdene skraveres fortsatt og virkemidler som kan brukes for å sikre disse områdene skal utredes i planperioden. I tillegg til de områdene som er skravert i gjeldende kommuneplan er Nøstvedtmarka og Vardåsen skravert i foreliggende forslag på grunn av natur- og friluftslivskvalitetene.

Kommuneplanens samfunnsdel

Høringsutkastet retter oppmerksomheten mot 4 områder som må stå i fokus for at kommunen skal lykkes med sin virksomhet.

- *Samfunn* – kommunen som samfunnsaktør og pådriver for å tilrettelegge for en god utvikling av lokalsamfunnet
- *Brukere* – kommunen som leverandør av velferdstjenester til barn, unge, pleietrengende etc
- *Medarbeidere* – et godt arbeidsmiljø med engasjerte og kompetente medarbeidere er en forutsetning for en god organisasjon
- *Økonomi* – God økonomistyring og optimal utnyttelse av ressurser er en forutsetning i en presset økonomisk virkelighet

Under fokusområdene samfunn, brukere, medarbeidere og økonomi beskriver planforslaget 6 hovedmål. Under hvert hovedmål er det listet opp 4 til 8 innsatsområder kommunen må lykkes med for å nå hovedmålet. Utformingen av kommuneplanen er basert på at disse innsatsområdene skal følges opp og detaljeres i handlingsprogrammet.

Hovedmålene og hva vi må lykkes med er utformet slik at de skal ha en direkte kobling til handlingsprogrammet. Oppbyggingen av kommuneplanen har som siktemål å styrke helheten i kommunens plan- og rapporteringssystem og forsterke de langsiktige føringene i planleggingen i kommunen.

Vurdering

Høringsutkastet viderefører hovedtrekkene i gjeldende kommuneplan. Rådmannens vurdering er at det foreliggende utkastet danner et godt utgangspunkt for høring og debatt om den framtidige utvikling i Ås. Kommuneplanprosessen innledende fase, med stor grad av medvirkning ga en inspirerende start.

Arbeidet med kommuneplanforslaget er utfordrende. Planlegging i et langsiktig perspektiv vil alltid være basert på forutsetninger som er usikre, både når det gjelder økonomi og befolkningsutvikling. Planen er utarbeidet med utgangspunkt i kommunens viktigste utfordringer i forhold til fokusområdene samfunn, brukere, medarbeidere og økonomi. Dette krevet at en i større grad tenker helhet framfor sektor. Måten planarbeidet er organisert på har etter rådmannens vurdering styrket planens helhetsgrep.

Kommuneplanen skal i henhold til intensjonen være kommunestyrets viktigste styringsverktøy. Kvalitativt gode kommuneplaner må forvaltes riktig dersom de skal gi den

interesseavklaring og forutsigbarhet som plan- og bygningsloven forutsetter. Rådmannen vil peke på at det er oppfølging av planen gjennom vedtak i enkeltsakene som avgjør utviklingen i kommunen. Det er derfor lagt betydelig vekt på at planen skal springe ut av lokale behov, ressurser og interesser.

Kommunens arealplanlegging berører de fleste samfunnssektorer og er ofte preget av sterke målkonflikter mellom ulike hensyn. Plan- og bygningsloven gir i første rekke rammebestemmelser som fordeler myndighet og oppgaver, samt fastsetter prosessregler for planleggingen. Det er praktiseringen av loven og hvordan man utformer arealplanen og bruker den som styringsverktøy i en lokalpolitisk hverdag som avgjør i hvilken grad langsiktige miljø- og samfunnshensyn blir integrert, synliggjort og fulgt opp.

Videre fremdrift

18.10. 06	Høringsutkastet behandles i hovedutvalg og formannskap
01.11. 06	Høringsutkastet behandles i kommunestyret
10.11.06 – 20.02.07	Høring og offentlig ettersyn
20.02.07 – 15.05.07	Høringsutkastet bearbeides
30.05.07	Forslag til kommuneplan behandles i hovedutvalg og formannskap
20.06.07	Forslag til kommuneplan behandles i kommunestyret

Rådmannen understreker at høringsfasen kan bringe opp momenter som krever utredninger som forsinker denne fremdriften. Den skisserte fremdriften forutsetter at det ikke fremmes innsigelser fra instanser som har slik myndighet eller momenter som krever nye utredninger.

Utv.sak nr 29/06

TERTIALRAPPORT PER ANDRE TERTIAL 2006

Saksbehandler: Vidar Valvik

Arkivnr: 145

Saknr.: 06/2265

Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Formannskapet	63/06	18.10.2006
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	28/06	18.10.2006
Hovedutvalg for helse og sosial	29/06	18.10.2006
Hovedutvalg for teknikk og miljø	89/06	19.10.2006
Kommunestyret	/	

Rådmannens innstilling:

2.tertialrapport 2006 tas til orientering.

Rådmannen i Ås, 03.10.06

Per A. Kierulf

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalgene, formannskapet
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt: (separat trykk, sendes samtidig til alle utvalg)

2. tertialrapport 2006-10-03

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Ingen

Utskrift av saken sendes til:

Rapporten publiseres på intranett og internett

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

2. tertialrapport er en tilbakerapportering på målsettinger i vedtatt handlingsprogram og økonomiplan. Den beskriver status etter de første 8 månedene. Tertialrapporten er bygd opp etter samme struktur som handlingsprogram 2006 - 2009. I tertialrapporten rapporteres det på følgende:

- Fokusområdene samfunn, brukere, økonomi og medarbeidere
- Oppfølging av vedtak

- Planoversikt

Nedenfor gis et kort sammendrag av de viktigste sakene i 2. tertial.

Sykefraværet

Sykefraværet i kommunen er på vei ned, mens sykefraværet i samfunnet er på vei opp. Sykefraværet for 2.tertial 2006 var på 7,2 %. Sykefraværet i 2.tertial 2005 for Ås kommune er 7,7. Altså en nedgang på 0,5 prosentpoeng fra 2.tertial 2005. Sykefraværet for 1.tertial 2005 var på 9,2 %. Sykefraværet i 1.tertial 2006 for Ås kommune er 9,0 %, altså en nedgang på 0,2 prosentpoeng fra 1.tertial 2005.

Innbyggerundersøkelsen

Innbyggerne har vurdert det å leve/være bosatt i Ås kommune helhetlig sett. På dette spørsmålet oppnår Ås kommune en skår på 74 poeng. Dette er 5 prosentpoeng høyere enn landsgjennomsnittet. Innbyggerne er spurt hva de synes om de kommunale tjenestene i Ås kommune, alle forhold tatt i betraktning. 73 prosent gir her uttrykk for å være fornøyde (skår 59 poeng). Dette er 3 prosentpoeng bedre enn landsgjennomsnittet.

Brukerundersøkelsen

Det ble foretatt brukerundersøkelser på tjenestene bibliotek; driftsenhet kjøkken; helsestasjonen i forebyggende helse; pleie og omsorg som omfatter bokollektivet, hjemmehjelpen, hjemmesykepleien, korttids- og rehahtjenesten, og sykehjemmet; psykisk helsetjeneste og barnevern. Resultatene var *overveiende* bedre enn forventet (score fom 4,5), og ellers godt nok (score fom 4).

Hovedkonklusjon økonomi

De fleste områdene ser ut til å gå i balanse eller gi et mindreforbruk. To områder ligger imidlertid an til å få et vesentlig merforbruk. Det gjelder barnevern og strøm. En stor del av merforbruket vil kunne dekkes gjennom omdisponeringer av etatenes rammer eller ved bruk av fond.

Investeringsprogrammet følger i hovedsak vedtatt fremdrift og økonomiplan.

Det nye sykehjemmet følger en stram framdriftsplan og er i rute. Prosjektavsetningen framstår trygg etter at kontrakter er inngått og reserver avsatt.

2 byggeprosjekter har økonomiske utfordringer. Det gjelder kulturskolen (gamle banken – Åsgård) og Nordbytun ungdomsskole. Disse tas opp til vurdering i forbindelse med rullering av økonomiplanen.

Det vises for øvrig til egen budsjettreguleringssak som legges fram for kommunestyret.