

1 Utkast pr 26.4.16 kl. 18.00

2

3

4

5

6

7

8

9

10 Felles plattform for ny
11 kommune i Follo

12

13 *UTKAST*

14

15

16

17

18

19

20

21

1 **Hva er en felles plattform?**

2 En felles plattform utarbeides for å avklare hva kommunene vil oppnå ved å bygge en ny kommune.
3 Plattformen skal uttrykke hva partene har til hensikt å gjennomføre i utviklingen av en felles ny
4 kommune. Avtalen er et utgangspunkt for vedtak om fremtidig kommunestruktur i de respektive
5 kommunene. Plattformen er fram til vedtak i kommunestyrene kun et forslag.
6 Forhandlingsdelegasjonene har ikke myndighet til å godkjenne avtalen på vegne av kommunene.

7

8 **Oppbygging av dokumentet**

9 Dette er et utkast til disposisjon for en felles plattform. Tekst i kursiv under hvert punkt er kun ment
10 som veiledning og skal ikke være med i en eventuell avtale. Det er satt inn kulepunkter med forslag til
11 temaer det kan være aktuelt å drøfte under hver av overskriftene i avtalen. For en del av punkte
12 ne kan det være aktuelt å utforme overordnede mål for den nye kommunen. Dette kan eventuelt også
13 samles i ett punkt i avtalen.

14

15 **Hva må være avklart?**

16 Inndelingslova regulerer gjennomføring av kommunesammenslutninger. Disse reglene kommer først
17 til anvendelse etter at stortinget har truffet sitt vedtak våren 2017. Fylkesmannen i Oslo og Akershus
18 anbefaler likevel kommunene å gå inn i de konkrete problemstillingene rundt å bygge en ny
19 kommune for å avklare hva det er enighet og hva som må drøftes videre hvis det skal bygges en ny
20 kommune.

21

22 Ved enighet om å bygge en ny kommune kan det være aktuelt å opprette en foreløpig fellesnemnd
23 som kan starte arbeidet mot å bygge en ny kommune i påvente av stortingets vedtak.

24

25 Etter stortingets behandling og vedtak om kommunereform våren 2017 innkaller fylkesmannen til
26 felles kommunestyremøte. I et slikt møte skal følgende saker behandles:

27

- Forslag til navn på ny kommune
- Tall på medlemmer i nytt kommunestyre
- Kriterier for sammensetning av fellesnemnd og dens funksjoner
- Valg av revisor for fellesnemndas arbeid
- Opprettelse av evt. andre fellesorgan for å sikre gjennomføring av sammenslutningen
- Det kan også drøftes saker som krever unntak fra lovverket, eks harmonisering av eiendomsskatt

30

31 Etter det felles kommunestyremøtet holdes møter i det enkelte kommunestyre der det treffes
32 vedtak på samme punkter som ble behandlet i felles kommunestyre.

33

34

35

36

1	INNHOLDSFORTEGNELSE	
2		
3		
4	1 INNLEDNING	5
5	2 KOMMUNENAVN	5
6	3 PRINSIPPER FOR BYGGING AV DEN NYE KOMMUNEN	6
7	4 KOMMUNESTRUKTUR	6
8	5 POLITISK ORGANISERING OG LOKALDEMOKRATI	6
9	6 SAMFUNNSUTVIKLING	7
10	7 TJENESTETILBUD	7
11	8 INTERKOMMUNALE SAMARBEID	8
12	9 ØKONOMI	8
13	10 KOMMUNEN SOM ARBEIDSGIVER	8
14	11 KOMMUNIKASJON	9
15	12 FELLESNEMND	9
16	13 PARTSSAMMENSATT UTVALG	11
17	14 TILSLUTNING FRA FLERE KOMMUNER	11
18	15 SIGNERING AV AVTALEN	11
19		
20		
21		
22		
23		

1 Innledning

Region og befolkning

Follo kommune er en del av hovedstadsområdet som er i vekst. I Enebakk, Frogn, Oppegård, Ski og Ås bor det til sammen nærmere 100 000 innbyggere. Folketallet vil kunne stige til om lag 129 500 innbyggere i 2040.

Kommune	2015	2040
Enebakk	10 760	12 484
Frogn	15 656	18 891
Oppegård	26 580	32 354
Ski	29 775	37 455
Ås	18 503	28 222

Samlet areal for Enebakk, Frogn, Oppegård, Ski og Ås er 624 km². Det er et rikt kulturlandskap, med store landbruks-, skogs- og kystarealer samt mer tettbygde arealer særlig i nord mot grensen til Oslo.

Follo kommune er en del av et sammenhengende bo-, service- og arbeidsmarked med Oslo som tyngdepunkt. Nærliggende regioner er Nedre Romerike i nord, Indre Østfold i øst og Mosseregionen i sør. Drammensregionen og Asker og Bærum er betydelige regioner i hovedstadsområdet. Hovedtyngden av arbeidstakere i Follo kommune har arbeidssted i Oslo.

Østfoldbanen er hovedtransportåre fra Oslo til Moss. E6 og E18 går gjennom Follo.

Universitetet for miljø og biovitenskap (NMBU) og forskningsinstitutter på Campus Ås utgjør en internasjonalt anerkjent kunnskapsbase. Bioøkonomi er et satsingsområde og et viktig bidrag til det grønne skiftet.

Intensjon

- Kommunene har forhandlet fram en felles plattform for en ny kommune i Follo. Denne skal behandles i de respektive kommunestyre i juni 2016. Avtalen trer i kraft først når kommunene har vedtatt liklydende avtale i sine kommunestyre
- Kommunene har som mål å etablere en ny kommune fra 1.1.2020
- I fasen med etablering av ny kommune brukes betegnelsen Follo kommune på den nye kommunen

2 Kommunenavn

Navn på den nye kommunen skal være Follo. Dersom det blir færre enn fem kommuner kommer man tilbake til navn.

Det skal lages et nytt kommunevåpen og symboler for Follo kommune etter at ny kommune er vedtatt. Eksisterende kommunevåpen skal ikke brukes.

3 Prinsipper for bygging av den nye kommunen

Til videre drøfting:

Bygging av den nye kommunen skal ta utgangspunkt i

- Prinsipper som likeverdighet, raushet, åpenhet, forståelse for hverandres ståsted
- Verdier som skal prege prosessen fram til 2020, forslag (profesjonell, raushet, engasjement)
- Innovasjon og nytenkning
- Kommunene er ulike men likeverdige
- Ta vare på sterke sider og mangfold

4 Kommunestruktur

Ski skal være kommunesenteret. Politisk og administrativ ledelse lokaliseres i Ski.

Barnehager, skoler og helse- og omsorgstjenester opprettholdes i nærmiljøene.

De stedsuavhengige tjenestene kan samlokaliseres for å ta ut gevinster i form av bedre tjenester til innbyggerne, oppnå stordriftsfordeler og styrke kompetansen.

Detaljene i lokaliseringen av de stedsuavhengige tjenestene vedtas av fellesnemnda.

Stedsuavhengige tjenester lokaliseres slik at de kan bidra til positiv utvikling i alle deler av den nye kommunen.

Det er et prinsipp at det skal være kommunale arbeidsplasser i hele den nye kommunen.

5 Politisk organisering og lokaldemokrati

Kommunestyret skal ha 51 medlemmer.

Den nye kommunen skal ha formannskapsmodell med hovedutvalg.

Det skal legges til rette for et levende lokaldemokrati basert på innbyggermedvirkning og deltakelse.

Den nye kommunen skal ha ordninger for å understøtte det lokale engasjement og stedsutvikling, herunder samarbeid med lag, foreninger og frivilligheten.

I forbindelse med opprettelsen av den nye hovedutvalgsstrukturen skal ett av utvalgene ha særskilt ansvar for å sikre lokal medvirkning og stedsutvikling.

Fellesnemnda utreder utvalgsstruktur og ressurser til politisk virksomhet.

6 Samfunnsutvikling

Norske kommuner står overfor store samfunnsutfordringer. Klimautfordringen, befolkningsvekst, integrering og inkludering er eksempler på slike utfordringer.

Follo kommune skal ha en aktiv rolle som samfunnsutvikler. Regionale og nasjonale planer legges til grunn, herunder Regional plan for areal og transport i Oslo og Akershus. Kommunen skal være en pådriver overfor regionale og nasjonale myndigheter.

Kommunen skal tilrettelegge for sin del av veksten i Osloregionen gjennom å utvikle bærekraftige byer og tettsteder med vekt på folkehelse og gode og varierte bo- og oppvekstmiljøer. Etablerte byer, tettsteder og bygder og deres positive særpreget skal videreutvikles.

Kommunen vil ha et overordnet perspektiv på areal- og transportutvikling. Innbyggere og næringsliv skal gis gode muligheter for kommunikasjon på tvers og på langs i kommunen. Dette gjelder tog, buss eller båt. Kommunen skal arbeide for gode og miljøvennlige transportløsninger i hele kommunen og være pådriver for oppgradering av prioriterte fylkesveier. Dette er særlig viktig for utkantene i den nye kommunen.

Follo kommune skal bli et tyngdepunkt i hovedstadsregionen og legge til rette for statlige og fylkeskommunale investeringer og arbeidsplasser.

Kommunen har som ambisjon å bli kjent for et innovativt og konkurransedyktig næringsliv. Follo kommune skal være pådriver for bioøkonomi. Kommunen skal være ledende i videreutvikling av et sterkt landbruk. Dette skal skje i nært samarbeid med NMBU, andre forskningsinstitusjoner, næringsliv og regionale og nasjonale myndigheter. Utviklingen skal ta hensyn til klima og miljø. Jordvernet skal styrkes.

Det skal legges til rette for sammenhengende grøntstrukturer for å sikre biologisk mangfold og gode rekreasjonsområder. Markagrensene¹ skal respekteres.

Kommunen skal være en pådriver for at det etableres en nasjonal turistvei i kommunen. Kommunen skal legge til rette for turistopplevelser i kommunene, blant annet med sykkelveier.

Kommunen skal videreutvikles som et attraktivt reisemål basert på de varierte kvalitetene som finnes i kommunen, som kultur, historie, attraksjoner, innsjøer og Oslofjorden.

7 Tjenestetilbud

Follo kommune skal levere gode, likeverdige, brukervennlige og fremtidsrettede tjenester til innbyggerne i hele kommunen.

Tjenester innbyggerne har behov for i hverdagen skal leveres i nærmiljøet der folk bor. Eksempler på slike stedsavhengige basistjenester er barnehage, skole, helse- og omsorgstjenester og fritidsaktiviteter. Det bør være kort vei til lokale kultur- og idrettstilbud.

¹ Markaloven skal sikre markas grenser og bevare et rikt og variert landskap og natur- og kulturmiljø med kulturminner. Den skal fremme og tilrettelegge for friluftsliv, naturopplevelser og idrett, samtidig som det tas hensyn til bærekraftig bruk til andre formål.

1
2 Frivilligheten er et vesentlig bidrag til velferden i samfunnet. Kommunen skal tilrettelegge for et godt
3 samarbeid med lag, foreninger, lokale aktører og frivillighet. Det skal tilrettelegges for sambruk av
4 arenaer og lokaler.

5
6 Det skal legges til rette for innovative fagmiljøer. Follo kommune skal være i front på bruk av
7 teknologi og nye løsninger.

8
9 Kommunen skal vurdere å samle spesialiserte tjenester for å sikre sterke fagmiljøer som gir grunnlag
10 for kunnskapsutvikling, innovasjon og bedre tjenester.

11
12 Kommunen skal tilby god og rask saksbehandling som ivaretar innbyggernes rettssikkerhet og kravet
13 til god forvaltningsskikk.

14
15 Follo kommune skal styrke arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap.
16

17 8 Interkommunale samarbeid

18 Det skal gjøres en gjennomgang av samarbeidsavtaler og interkommunale tjenester med sikte på en
19 hensiktsmessig drift av tjenestene. Fellesnemnda kan gis i oppdrag å utrede hvilke som bør
20 videreføres og hvilke som bør drives i egen regi.

21
22 Fellesnemnda igangsetter arbeid for å forhandle frem nødvendige avtaler for å sikre gode
23 overgangsordninger eller samarbeidsordninger basert på inngåtte avtaler.
24

25 9 Økonomi

26 Follo kommune skal ha en økonomiforvaltning som sikrer at økonomien er i balanse og forblir solid i
27 et langsiktig perspektiv. Kommunen skal innrette sin økonomi slik at den har evne til større
28 investeringer og svingninger i driftsnivået.

29
30 Kommunale avgifter og betalingssatser i den nye kommunen skal harmoniseres. Fellesnemnda skal
31 utarbeide en plan for harmonisering av egenbetaling for tjenester, skatter og avgifter.
32

33 En eventuell eiendomsskatt må vedtas av det nye kommunestyret.
34

35 Kommunens posisjoner i fond, stiftelser, aksjeselskaper og pensjonsfond skal gjennomgås og avklares
36 før sammenslutningen. Tilsvarende gjennomgang skal også gjøres for kommunenes
37 garantiforpliktelser.
38
39

40 10 Kommunen som arbeidsgiver

41 Follo kommune skal være en attraktiv arbeidsgiver som gir utviklingsmuligheter for den enkelte
42 ansatte og for organisasjonen samlet.

43
44 Follo kommune skal rekruttere, videreutvikle og beholde kapasitet og kompetanse innen alle
45 tjenesteområder.
46

1 Kommunen skal være offensiv med hensyn til lærlingordninger og liknende.
2 Det skal tilrettelegges for et godt og forutsigbart samarbeid mellom kommunen som arbeidsgiver og
3 tillitsvalgte.

4
5 Tillitsvalgte og vernetjenesten skal inkluderes i hele prosessen med å bygge en ny kommune .

6
7 Alle fast ansatte beholder ansettelsesforholdet i forbindelse med bygging av den nye kommunen.
8 Fast ansatte i interkommunale ordninger som avvikles skal ivaretas på samme måte som kommunalt
9 ansatte.

10
11 Eventuell overtallighet løses ved naturlig avgang eller tilbud om andre oppgaver/nytt arbeidssted i
12 den nye kommunen (endringsoppsigelser).

13
14 Lønn, velferdsgoder og arbeidsreglement harmoniseres.

15
16

17 11 Kommunikasjon

18
19 Fellesnemnda utarbeider en kommunikasjonsstrategi for arbeidet med å bygge en ny kommune .

20
21 Det skal tilrettelegges for god kommunikasjon med innbyggere og ansatte .

22
23

24 12 Fellesnemnd

25
26 Etter at stortinget i 2017 har truffet vedtak om sammenslutning skal det opprettes en fellesnemnd,
27 jf. inndelingsloven § 26. Fellesnemnda skal forberede og gjennomføre arbeidet med å etablere og
28 bygge den nye kommunen fra 1.1.2020. Fellesnemnda skal sikre nødvendig samordning mellom
29 kommunene i perioden fra vedtak i Stortinget til konstituerende møte er holdt av nyvalgt
30 kommunestyre høsten 2019.

31
32 Det skal velges fem representanter med varamedlemmer av og blant kommunestyremedlemmene i
33 hver av deltakerkommunene. Nemnda velger selv leder og nestleder. Fellesnemnda fatter sine
34 beslutninger med alminnelig flertall, men skal søke å skape enighet om beslutningene.

35
36 Inndelingslova gir fellesnemnda et særskilt ansvar for saker av økonomisk betydning. Nemnda skal
37 forberede arbeidet med økonomiplanen og budsjettet for 2020. Nemnda skal uttale seg til de
38 respektive kommunenes budsjett og økonomiplaner til departementet, jf inndelingslova § 26 (3), og
39 til de eksisterende kommunestyrene. Investeringsprosjekter som er igangsatt skal gjennomføres som
40 planlagt. Nye investeringer fra 2018-2019 hvor det ikke er inngått kontrakt om gjennomføring skal
41 behandles av fellesnemnda før de vedtas i den enkelte kommune.

42
43 Nemnda kan opprette et arbeidsutvalg, jf. inndelingslova § 26 (6), som gis fullmakt til å gjøre vedtak i
44 enkeltsaker eller saker som ikke er prinsipielle. Arbeidsutvalget kan innstille til fellesnemnda i
45 samarbeid med prosjektleder. Arbeidsoppgaver og fullmakter som ikke er regulert i inndelingslova
46 fastsettes i reglement som vedtas i de respektive kommunestyrene, jf inndelingslova § 26 (4).
47 Fellesnemnda disponerer et eget budsjett.

48

1 Fellesnemnda behandler alle prinsipielle forhold som gjelder sammenslutning av kommunene.
2 Kommunene har ansvaret for sin respektive kommunes drift frem til 31.12.2019. Spørsmål som er av
3 betydning for den nye kommunen forelegges fellesnemnda før vedtak fattes. Fellesnemnda kan på
4 eget initiativ uttale seg om saker som er til behandling i kommunenes forskjellige utvalg, og som kan
5 ha konsekvenser for sammenslutningsprosessen og den nye kommunen, herunder kommuneplanen.

6
7 Fullmakt til fellesnemnda:

- 8 • Opprette og oppnevne medlemmer til partssammensatt utvalg under fellesnemnd
- 9 • Utarbeide kommunikasjonsstrategi for arbeidet med å bygge en ny kommune
- 10 • Foreta ansettelser. Nemnda ansetter selv prosjektleder som blir rådmann ved opprettelsen
11 av den nye kommunen. Nemnda gis myndighet til å delegere videre ansettelsesmyndighet til
12 prosjektleder
- 13 • Prosjektleder rapporterer til fellesnemnda
- 14 • Vedta revisjonsordning for den nye kommunen etter innstilling fra kontrollutvalgene i de
15 deltakende kommunene
- 16 • Vedta politisk organisering for den nye kommunen
- 17 • Beslutte ressurser til politisk virksomhet
- 18 • Beslutte antall medlemmer i formannskap og hovedutvalg
- 19 • Vedta ny arbeidsgiverpolitikk
- 20 • Beslutte lokalisering av stedsuavhengige tjenester

21
22 Nemnda innstiller til nytt kommunestyre:

- 23 • Politisk delegeringsreglement som skal gjelde for rådmann, kommunestyre, formannskap og
24 hovedutvalg i den nye kommunen fra 1.1.2020

25
26 Nemnda innstiller til eksisterende kommunestyrer:

- 27 • Forslag til handlingsregel for økonomiforvaltningen og investeringer fram til ny kommune er
28 etablert

29
30 Oppgaver til nemnda:

- 31 • Utrede harmonisering av økonomi, skatter, avgifter, investeringer og egenbetaling for
32 tjenester og lage en plan for dette
- 33 • Koordinere arbeidet med harmonisering av lønns- og arbeidsvilkår fram til 2020
- 34 • Foreslå et sett av verdier som skal bidra til å bygge en felles, positiv kultur for samarbeidet
35 mellom folkevalgte, mellom folkevalgte og administrasjonen, og mellom kommunen og
36 innbyggerne
- 37 • utrede hvilke interkommunale samarbeid som bør videreføres og hvilke som bør drives i
38 egen regi
- 39 • Igangsette arbeid for å forhandle frem nødvendige avtaler for å sikre gode
40 overgangsordninger eller samarbeidsordninger basert på inngåtte avtaler

41 42 **Foreløpig fellesnemnd**

43 Arbeidet med den nye kommunen bør komme i gang så raskt som mulig etter kommunenes vedtak
44 om sammenslutning i juni 2016. Dette vil styrke den nye kommunens muligheter for å fungere godt
45 fra første dag.

46
47 Fellesnemnda kan først starte sitt arbeid etter stortingets vedtak i 2017. Det nedsettes derfor en
48 foreløpig fellesnemnd som etableres etter vedtak i kommunestyrene i juni 2016.

49
50 Den foreløpige fellesnemnda skal sikre politisk koordinering i kommunene fram til fellesnemnda trer i
51 kraft. Foreløpig fellesnemnd kan ikke gjøre vedtak som binder den nye kommunen før

1 sammenslutningen er vedtatt av stortinget. Ved behov må nemnda gå tilbake til kommunestyrene o
2 få nødvendige likelydende vedtak.

3

4 Den foreløpige nemnda skal:

- 5 • Engasjere midlertidig prosjektleder. Endelig ansettelse av prosjektleder kan først skje i
6 fellesnemnda
- 7 • Sørge for medvirkning fra de ansatte
- 8 • Utarbeide prosjektplan og budsjett for sammenslutningen av kommunene
- 9 • Utarbeide prinsippdokumenter for selve sammenslutningen til behandling i fellesnemnda
- 10 • Starte prosessen med utarbeidelse av verdier som skal bidra til å bygge en felles, positiv
11 kultur for samarbeidet mellom folkevalgte, mellom folkevalgte og administrasjonen, og
12 mellom kommunen og innbyggerne
- 13 • Starte kartleggings- og harmoniseringsarbeidet
- 14 • Tilrettelegge for god kommunikasjon om sammenslutningsprosessen
- 15 • Utrede godtgjøring til fellesnemndas medlemmer

16

17 13 Partssammensatt utvalg

18

19 Det opprettes et partssammensatt utvalg for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den
20 nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte, i tråd med bestemmelsene i kommunelovens § 25,
21 arbeidsmiljøloven, inndelingslovens § 26 og Hovedavtalen.

22

23 Fra fellesnemnda oppnevnes en politiker fra hver kommune, samt fellesnemndas leder og nestleder
24 som arbeidsgivers medlemmer til partssammensatt utvalg. Fra arbeidstake rsiden oppnevner de
25 ansatte ett medlem fra hver kommune.

26

27 Partssammensatt utvalg har samme funksjonstid som fellesnemnda.

28

29 Det partssammensatte utvalget sørger for at prosessen frem til 1.1.20 skjer i samsvar med
30 bestemmelsene i nevnte lov- og avtaleverk som regulerer forholdet mellom kommunen som
31 arbeidsgiver og de ansatte.

32

33 Utvalget behandler saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de
34 ansatte. Utvalget skal blant annet gi uttalelse i saker som vedrører overordnede personalpolitiske
35 spørsmål, retningslinjer og planer, i forbindelse med kommunesammenslutningen.

36

37

38 14 Tilslutning fra flere kommuner

39 Dersom andre kommuner i Folloregionen ønsker å slutte seg til denne avtalen, åpnes det for det, og
40 antallet kommunestyremedlemmer kan justeres.

41

42 15 Signering av avtalen