

ÅS KOMMUNE

MØTEINNKALLING

Hovedutvalg for oppvekst og kultur har møte i Ås rådhus, lille sal

15.11.2006 kl. 19.00

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken i flg lov er unntatt fra offentlighet.

Saksliste:

ORIENTERING OG PRESENTASJONER:

- **NORDISK VENNSKAPSKOMMUNESAMARBEIDE- OG UNGDOMSUTVEKSLING (15 UNGDOMSSKOLEELEVER HAR VÆRT PÅ 4 DAGERS UTVEKSLING SAMMEN MED DELTAGERE FRA ØVRIGE NORDISKE VENNSKAPSKOMMUNER, OG ØNSKER Å FORTELLE HVA DE HAR OPPLEVD. 4 AV ELEVENE OG 2 LÆRERE KOMMER)**
- **SAGALUND BARNEHAGE V/STYRER VIGDIS BANGEN**
- **VOKSENOPPLÆRINGA V/REKTOR GØRIL STEEN**

Utv.sak nr32/06 06/1250
HANDLINGSPROGRAM MED ØKONOMIPLAN 2007-2010. BUDSJETT 2007.

Utv.sak nr33/06 06/2606
LEIRSKOLETILBUD I GRUNNSKOLEN I ÅS KOMMUNE

Utv.sak nr34/06 06/2582
MØTEPLAN FOR HOVEDUTVALG FOR OPPVEKST OG KULTUR 2007

Utv.sak nr35/06 05/3669 **Unntatt off., jf. OfI §5a jf fvl § 13**
VINTERSKYSS - KLAGE PÅ VEDTAK

Saksdokumentene ligger til offentlig gjennomsyn på rådmannskontoret.

Ås, 07.11.06 Eli Kolstad Leder	Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes til Annette Grimnes, tlf 64 96 20 03 eller e-post: annette.grimnes@as.kommune.no (Det sendes personlig svar på at slik e-post er mottatt. Telefonbeskjed må gis dersom svar ikke mottas innen rimelig tid). Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.
---	--

REFERATSAKER TIL HOK 15.11.06:

MELDING OM VEDTAK:

1. Konstituering av Ungdomsrådet, møte 26.10.06
2. Ungdomsrådet møteplan, vedtatt 26.10.06
3. Valg for perioden 2003-2007 av representanter i utvalg under HOK (Samarbeidsutvalg), 18.10.06

Utv.sak nr 32/06**HANDLINGSPROGRAM MED ØKONOMIPLAN 2007-2010. BUDSJETT 2007.**

Saksbehandler: Per Kierulf	Arkivnr: 145	Saknr.: 06/1250
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Arbeidsmiljøutvalget	10/06	07.11.2006
Ås Eldreråd	17/06	14.11.2006
Kommunalt råd for funksjonshemmede	10/06	14.11.2006
Formannskapet	73/06	15.11.2006
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	32/06	15.11.2006
Hovedutvalg for helse og sosial	/	15.11.2006
Hovedutvalg for teknikk og miljø	/	16.11.2006
Administrasjonsutvalget	/	16.11.2006
Formannskapet	/	29.11.2006
Kommunestyret	/	13.12.2006

Rådmannens innstilling:

1. Forslag til handlingsprogram 2007-2010 og Økonomiplan 2007-2010 med budsjettkommentar vedtas.
2. Forslag til drifts- og investeringsbudsjett for 2007 vedtas.
 - a) Skattesatsene for 2007 fastsettes lik høyeste sats i henhold til Stortingets vedtak i statsbudsjettet for 2007. Det avsettes 8 prosent av innbetalt skatt i margin til skattefordelingsoppgjøret.
 - b) Forslag til kommunale avgifter, jf. kap. 5 i budsjett og økonomiplan, vedtas som Ås kommunes avgifter og gebyrer for kommunens varer og tjenester i 2007.
 - c) Forslag om nye stillinger og omgjøringer av stillinger, jf. kap. 6 i budsjett og økonomiplan vedtas.
 - d) Opptak av lån på kr. 106 550 000 foretatt som et samlet serielån med en vektet gjennomsnittlig avdragstid på 34,2 år samt opptak av et kortsiktig lån på kr. 60.000.000 vedtas i henhold til investeringsprogrammet, jf. kap. 3.5 i handlingsprogram og økonomiplan. Rådmannen gis fullmakt til å benytte mellomfinansiering i form av trekkfasilitet på inntil kr. 15 000 000.
 - e) Ås kommune tar opp startlån på kr. 20 000 000.
3. Det startes en prosess våren 2007 hvor formannskapet gjennomgår kommunens driftskostnader og inntektsmuligheter. Arbeidet danner grunnlag for politisk sak i juni for å konkretisere tiltak med sikte på å oppnå et nettodriftsresultat på 3% i 2009. Prosessen legges opp ihht. foreløpige prosessbeskrivelse i saksfremstillingen.

Rådmannen i Ås, 06.11.06

Per A. Kierulf
Sign.

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Muntlig presentasjon i formannskapet 1.11.06

Formannskapet 1. gang 15.11.06

Hovedutvalg for oppvekst og kultur 15.11.06

Hovedutvalg for helse og sosial 15.11.06

Hovedutvalg for teknikk og miljø 16.11.06

Formannskapet 2.gang 29.11.06 – formannskapets innstilling til kommunestyret

For behandling av de deler av saken som er aktuelle for utvalget:

- Arbeidsmiljøutvalget 07.11.06
- Administrasjonsutvalget 16.11.06
- Ås eldreråd 14.11.06
- Kommunalt råd for funksjonshemmede 14.11.06

Kommunestyret 13.12.06

Vedlegg som følger saken trykt:

- Handlingsprogram og økonomiplan for 2007-2010.
- Økonomiplan 2007-2010 med budsjettkommentar
- Handlingsplan for psykisk helse 2007 – 2008

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Administrasjonens detaljerte budsjett og økonomiplan.

Utskrift av saken sendes til:

Fylkesmannen i Oslo og Akershus

Ledergruppen

FIKS

Revisor

SAKSUTREDNING

Bakgrunn

Handlingsprogram og økonomiplan for perioden 2007–2010 bygger på de forutsetninger som er lagt til grunn i statsbudsjettet, samt de lokale forutsetninger som følger av gjeldende handlingsprogram og kommuneplan, befolkningsutviklingen og politiske vedtak for øvrig.

Dokumentene bygger på den prosessen som startet med kommunestyrets plankonferanse i mai, og som ble videreført i dialogmøtene med hovedutvalgene og formannskapet.

Arbeidet har vært preget av ekstraordinære økonomiske utfordringer og det er gjennomført en prosess som har lagt stor vekt på å skape størst mulig felles forståelse for utfordringer og prioriteringer. Hovedintensjonen i dette forslaget til handlingsprogram og økonomiplan er at Ås kommune i planperioden mot 2010 skal oppnå et nettodriftsresultat på 3%.

Fra kommuneplan til program for handling

Kommuneplanen er kommunestyrets overordnede styringsdokument og beskriver virksomhetenes langsiktige mål. Handlingsprogrammet med økonomiplan beskriver hvordan disse målene tenkes realisert på kort sikt. Ås kommune er en stor og sammensatt virksomhet med mer enn 1100 ansatte og et driftsbudsjett på over 660 mill.kr. Kommunen skal utøve roller både som forvalter av statlig lovverk, leverandør av tjenester til innbyggerne samt være pådriver i utvikling av lokalsamfunnet. Handlingsprogrammet skal vise hvordan kommuneplanens visjon og mål skal konkretiseres, prioriteres og realiseres i et 4-årsperspektiv. For å lykkes med dette er det viktig å ha politisk fokus på de vesentligste utfordringene. Handlingsprogrammet definerer fire områder som skal ha prioritert oppmerksomhet:

- kommunen som samfunn,
- kommunen som tjenesteleverandør
- kommunens økonomi
- kommunens medarbeidere

Kommunens virksomhet måles og styres ut fra et perspektiv som balanserer oppmerksomheten mellom økonomi, kvalitet på tjenestene og medarbeidere som utfører oppgavene. Dette betyr at for å lykkes med å nå kommunens mål må vi ha

- effektiv ressursbruk
- riktig kvalitet på virksomheten
- kompetente og friske medarbeidere

Kommunens evne til å utøve en aktiv rolle som samfunnsbygger er betinget av at man lykkes på disse tre områdene. Ved å tydeliggjøre oppnådde resultater og sikre oppfølging og handlekraft kan kommunen sikre fokus på de reelle utfordringene til beste for Ås kommunes innbyggere.

Økonomisk situasjon

Kommunen har i flere år effektivisert tjenestene, forenklet arbeidsformer, rutiner og omorganisert for å utnytte ressursene og sikre tjenestetilbudet. Dette er og vil være et kontinuerlig arbeid.

I fjorårets handlingsprogram ble det påpekt at ”*situasjonen har blitt vesentlig mer alvorlig i løpet av siste år.*” Ved utarbeidelsen av handlingsprogram og økonomiplan 2007- 2010 vurderes situasjonen å ha blitt kritisk. Selv om det legges til grunn en permanent effektivisering anses det ikke mulig å konkretisere innsparinger i den størrelsesorden som det vil bli behov for i planperioden uten å foreta omfattende grep som innebærer tunge politiske valg. Disse valgene knytter seg til en vurdering som skiller mellom kommunens MÅ - oppgaver og kommunens BØR - oppgaver, samt en nøye gjennomgang for å definere hva som er tilstrekkelig kvalitet på kommunens tjenester. Det kan ha som konsekvens at det må foretas nedbemanning. Tilsvarende berettiger situasjonen å se på inntekstpotensialet med nye øyne. Når den økonomiske virkelighet kan innebære å redusere kvalitet og nedlegge tjenester, anses det sannsynlig at drøfting av eiendomsskatt, eiendomssalg og realisering av e-verksmidler vurderes i et nytt perspektiv.

Det er derfor utfordrende å opprettholde føringen i gjeldende plan som ved siden av det økonomiske målet har følgende formulering:

”primært søkes målet oppnådd uten redusert kvalitet på tjenestene til kommunens innbyggere og uten oppsigelser”. Fortsatt effektivisering og utnyttelse av alle inntektsmuligheter vil sannsynligvis ikke være tilstrekkelig til å unngå nedbemanning og innskrenkning av virksomhet.

Bakgrunn, status og nye forutsetninger

Den økonomiske situasjonen Ås kommune står i kan være vanskelig å forstå i lys av den nye regjeringens fokus på økte overføringer til kommunene, med siktemål flere hender i pleie og omsorg og flere lærere pr. elev. Det er i seg selv en stor utfordring å møte det forventningspress staten skaper. Den faktiske situasjonen for Ås kommune er at de økte statlige overføringene demper utfordringene fra å være uhåndterlige til å bli kritiske.

Et kort tilbakeblikk forklarer status:

Da arbeidet med gjeldende handlingsprogram og økonomiplan startet i juni 2005, hadde fylkesmannen kommet med entydige signaler overfor Ås kommune. Fylkesmannens så meget alvorlig på kommunens økonomi. Situasjonen krevde en målbevisst iverksettelse av tiltak for å unngå å havne i ROBEK - registeret. (Register om betinget godkjenning og kontroll). Omstillingen som kommunen må foreta er så omfattende at fylkesmannen aksepterer at dette vil ta tid.

I gjeldende handlingsprogram og økonomiplan er det lagt til grunn en vekst i kommunens inntekter som samsvarer med signaler som ble gitt i kommuneproposisjonen. Det er også beskrevet innsparingstiltak for 2006 på til sammen kr.10,8 mill. Disse besparelsene er stort sett i rute, bortsett fra noen elementer under pleie- og omsorg som er forsinket og først slår ut med full effekt i 2008.

Med plankonferansen tidligere i år ble det fastslått at det fremover fremdeles lå inne en uspesifisert innsparingsbehov på kr.19,2 mill. for 2009 for at kommunen skal kunne nå målet om et netto driftsresultat på 3 %.

Tiden etter dette har avdekket ytterligere utfordringer:

Statsbudsjettet avdekket at Ås kommune tilføres midler som forutsatt i gjeldende økonomiplan. Altså ingen nye friske midler utover det vi anslo i gjeldende plan i fjor.

Fire hovedpunkter utgjør nye forutsetninger ifht. gjeldende plan:

1. Fylkesmannen har i brev av 03.07.06 gitt tilbakemelding på gjeldende økonomiplan for Ås kommune. Tilsvarende ble gjort i fjor, og bortsett fra kommuner i ROBEK- registret er det kun et fåtall av andre kommuner som får en slik tilbakemelding. Fylkesmannen fraråder sterkt å legge til grunn en realvekst på kr. 5 mill. i nye frie midler hvert år utover i perioden slik vi har gjort i gjeldende plan. Beløpet foreslås halvert til kr. 2,5 mill.
2. Befolkningsveksten som er lagt til grunn for beregning av rammetilskuddet viser seg å være for høy. Nedjustert i forhold til forventet befolkningsvekst reduseres rammetilskuddet med kr.3 mill.
3. På utgiftssiden får kommunen en økning i driftsutgifter i forhold til gjeldende plan på ca. kr. 5,4 mill. Dette er i hovedsak knyttet til følgende:

- Nytt tiltak med heldøgns omsorg:	kr. 1,1 mill
- 2 nye stillinger i hjemmesykepleie	kr. 0,8 mill
- Ny brannordning	kr. 0,8 mill

- Div. nye driftstiltak og økte utgifter
Jfr. vedlegg til Handlingsprogram kr. 2,7 mill

4. Drift nytt sykehjem.

I gjeldende økonomiplan på s. 40 beskrives at driftsutgifter til nytt sykehjem er beregnet i en foreløpig skisse til å være i størrelsesorden kr. 6,3 mill. utover det nivået kommunen har på Åslund. Ved nærmere konkretisering i utarbeidelsen budsjett for 2007 viser det seg at beløpet må økes med kr. 4,3mill. Dette må forstås på bakgrunn av at fjoråret la til grunn en foreløpig og skissemessig tilnærming.

For å nå målet om 3% netto driftsresultat innebærer dette at det uspesifiserte innsparingsbehovet for 2009 må økes til kr. 35,5 mill., mens den er ca. kr. 20 mill. i gjeldende plan.

For budsjettåret 2007 har man ikke oppnådd å konkretisere tiltak for å spare kr. 5 mill., slik gjeldende plan forutsetter. Besparelsen som er lagt til grunn i budsjettet er på kr. 3,7 mill. Den er i vesentlig grad nådd gjennom osthøvelreduksjoner og forslag om å innføre eiendomsskatt på verker og bruk. Dersom forslaget om eiendomsskatt blir fulgt opp vil rådmannen utarbeide de nødvendige vedtaksdokumenter. Flere av reduksjonene er av en art som ikke kan videreføres utover i planperioden. I all hovedsak videreføres aktiviteter og nivå i gjeldende plan. Det foreslås ingen nye investeringsprosjekter. Igangværende prosjekter fullføres som planlagt, med unntak av rehabilitering/ombygging av Nordbytun ungdomsskole som fullføres innenfor et mer begrenset omfang enn forventet.

Ås sammenliknet med andre og prosessen videre

Selv uten de nye forutsetningene var Ås kommunes økonomiske situasjon ved inngangen til dette økonomiplanarbeidet meget alvorlig. Når situasjonen ytterligere forverres, og det ikke avdekkes enkle forklaringer på situasjonen er det grunn til å tro at det må tas grep i forhold til kommunens generelle driftskostnader. Kommunen har høye driftskostnader sammenliknet med andre kommuner.

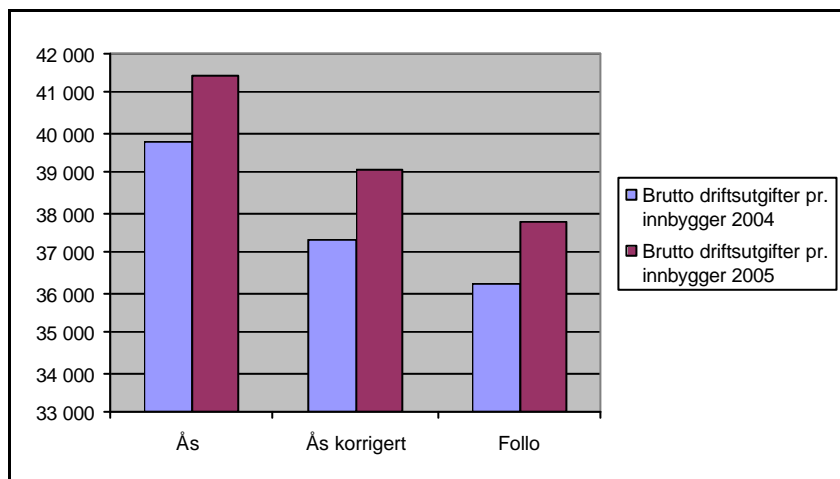


Fig.1 Brutto driftsutgifter pr. innbygger i Ås og gjennomsnitt for andre kommuner i Follo

KOSTRA-tallene viser at Ås kommune har de høyeste brutto driftsutgiftene pr. innbygger i Follo i 2005. Tallene er korrigert for at Ås er vertskommune for PU, asylmottak og interkommunalt landbrukskontor samt en høy andel ressurskrevende brukere. Ås kommune bruker kr.1 300,- mer enn andre Follo-kommuner pr. innbygger. Figur 1 viser også at Ås kommune har hatt en sterkere vekst i brutto driftsutgifter enn andre kommuner i Follo i løpet av 2005.

En av grunnene til at Ås kommune har høyere driftsutgifter pr. innbygger enn de andre kommunene kan være at de andre kommunene i Follo har gjennomført reduksjoner i driften, mens Ås kommune har opprettholdt om lag samme nivå. Vi kan konstatere at om for eksempel Ås kommune hadde redusert til samme driftskostnader pr. innbygger som Vestby, ville kommunen ha løst sitt økonomiske problem. Ås kommune vil i løpet av 2006 kunne se effekten av de tiltak som er gjennomført i 2005/2006 for å redusere driftskostnadene.

For 2004 ble det gjennomført en KOSTRA-analyse som viste hvilke områder Ås kommune hadde høyere utgifter enn andre kommuner.

En tilsvarende analyse for 2006 må utarbeides og det må gjennomføres en grundig prosess for å avdekke innsparingspotensialer. Det er videre avgjørende at det trekkes konklusjoner og iverksettes tiltak umiddelbart i etterkant av dette arbeidet. De innsparingene som avdekkes forventes å ha som konsekvens at bemanningen må reduseres.

2008	2009	2010
30,3mill.kr.	35,5mill.kr.	32,9mill.kr.

Tab.1 Kommunens innsparingsbehov i planperioden

Det legges til grunn at alle innsparingstiltak som er pekt på i gjeldende plan videreføres. Det betyr at det forutsettes en kontinuerlig innsparing i forhold til effektivisering. Det foreslås å legge til grunn samme forutsetning som staten gjør i sine føringer; nemlig 0,25 % årlig.

Den tilnærming kommunen hittil har hatt for å løse de økonomiske utfordringene er imidlertid ikke lenger tilstrekkelig. Først og fremst må det være vilje til å ta ut det innsparingspotensiale KOSTRA-tallene avdekker. Tiltakene kommunen har i prosess er verken store nok eller har rask nok virkning til å møte innsparingsbehovene som ruller inn f.o.m. 2008.

Ut fra situasjonen må kommunen umiddelbart etter budsjettvedtak starte en prosess som konkretiserer hvilke virkemidler som skal tas i bruk for å tilfredsstille de krav fylkesmannen setter til kommunens økonomiforvaltning. Behandlingen av økonomiplanen må avklare hvilken prosess det legges opp til og hva som skal vurderes.

Administrasjonen har som ledd i økonomiplanarbeidet foretatt foreløpige grove vurderinger for å analysere handlingsrommet. Det innebærer følgende vurderinger:

- Hvilke virksomheter er ikke lovpålagt?

Det aller meste av kommunens virksomhet er knyttet til lovpålagt virksomhet. Et grovt anslag tilsier at av kommunens samlede driftsutgifter på over kr. 660 mill., utgjør ikke lovpålagt virksomhet ca. kr. 30 mill. Det forteller at handlingsrommet i forhold til nedleggelse av tjenester er meget begrenset.
- Finnes det virksomhet hvor kommunen kan redusere kvalitet og likevel levere innenfor lovens rammer?

Dagens økonomiske situasjon tilsier at det må sees med nye øyne på prioriteringer som er foretatt i tider hvor handlingsrommet var større.
- Hvilke inntektsmuligheter er ikke utnyttet?
 - Kommunen eier et større område på Dyster Eldor som kan omsettes til boligformål. Dette er et potensiale, men også en utfordring som skaper behov både for teknisk og sosial infrastruktur. Situasjonen krever at muligheten vurderes.
 - Eiendomskatt har hittil ikke vært et aktuelt tema i Ås kommune. I lys av den nye kritiske situasjonen er det berettiget å vurdere muligheten på nytt.

- Kommunen besitter også betydelige midler etter salg av e-verket, som er plassert i aksjer og i rentemarkedet. Hittil har dette vært en lønnsom plassering. Imidlertid har avkastningen variert betydelig. Kommunen har lite midler til å dekke en periode med svak avkastning.

Konklusjon

Dette illustrerer kommunens økonomiske utfordring og handlingsrom.

Det legges opp til en omfattende gjennomgang av kommunens driftskostnader våren 2007 med sikte på å konkretisere innsparinger.

Formannskapet som økonomiutvalg må lede en prosess som har til formål å avdekke tiltak som skal iverksettes for å korrigere den økonomiske kursen slik at målet om netto driftsresultat på 3 % i 2009 kan nås.

Prosessen må gjennomføres som ekstraordinære arbeidsmøter i tillegg til ordinær møteplan og med større hyppighet. Arbeidet skal lede fram til et beslutningsgrunnlag som først drøftes på plankonferansen i mai, dernest danner vedtaksgrunnlag for sak om plan- og budsjettprosessen i juni. Det erkjennes at en sannsynlig konsekvens av målsettingen kan bli nedbemanning. Prosessen skal drives innenfor en aktiv åpenhetskultur som trykker dialog og innsyn fra alle parter.

Prosessen skal ha et brukerorientert fokus, med vektlegging på effektivisering. Rådmannen er ansvarlig for å utarbeide det nødvendige prosessgrunnlag. Forslag til prosess er nærmere skissert i slutten av dokumentet.

Kommunen som samfunn

I en presset økonomisk situasjon blir det stadig viktigere å styrke innbyggerdialogen og stimulere samarbeid/partnerskap med andre aktører i utviklingen av lokalsamfunnet.

Gapet mellom innbyggernes forventninger og tilgjengelige ressurser skaper en situasjon som krever aktiv dialog og en bevisst innbyggerorientering av hele organisasjonen. Kommunens rolle som samfunnsutvikler blir sterkt fokusert gjennom rullering av kommuneplanen.

Sammen med et langsiktig arbeid for å styrke kommunes økonomiske handlingsprogram skal det søkes grunnlag for en mer samfunnsaktiv kommune. Handlingsprogrammet peker på flere tiltak bl.a. næringsutvikling og samarbeid med UMB som setter lokalsamfunnsutvikling på dagsorden.

Tjenestetilbudet

Kapittel 3.2 omfatter mål og viktige tiltak for kommunens tjenester til innbyggerne. Det vil bli gjennomført flere brukerundersøkelser i planperioden. For å sikre kontroll med kvaliteten skal det gjennomføres spørreundersøkelser på de tjenesteområder hvor det foretas endringer og omstillinger med sikte på innsparinger. De viktigste mål og tiltak som fremkommer av kap. 3 og investeringsprogrammet er:

Barn og unge

- Sikre tilstrekkelig barnehagekapasitet i alle deler av kommunen
- Rekruttere og beholde kvalifisert fagpersonell i barnehagene
- Utarbeide et kvalitetssystem som sikrer at skoleeier har kontroll på at all opplæring skjer i henhold til lov og forskrifter, kunnskap om skolens utvikling og resultater
- Vurdere skolestruktur og skolestørrelse
- Sikre at skolens kvalitetssystem også omfatter SFO

Voksne

- Utrede drift og planlegge innflytting i nytt sykehjem
- Øke innsatsen i hjemmetjenestene
- Etablere et NAV-kontor i Ås

Tjenester for alle

- Samordning av alle tjenester for funksjonshemmede barn og unge vurderes.
- Den tverrfaglige gruppen "Positivt oppvekstmiljø" sørger for at det finnes en oversikt og helhet i tiltakene for barn og unge.
- Opprettholde nivået på rehabilitering av kommunens bygningsmasse
- Effektivisere byggesaksbehandlingen

Organisasjon og medarbeidere

De ansatte er kommunens viktigste ressurs. Strategien for et godt arbeidsmiljø er beskrevet i "Arbeidsgiverpolitisk plattform". Organisasjonsstrukturen må til en hver tid være hensiktsmessig og kunne tilpasses kommunens tjenester i dag og i fremtiden. For å møte kommunens utfordringer må organisasjonen ha engasjerte og kompetente medarbeidere, et godt arbeidsmiljø og en løsningsorientert kultur. Det må skapes attraktive arbeidsplasser i samarbeid med de ansatte. Det er viktig å få til en positiv fellesskapskultur med åpen dialog som også er en forutsetning for å skape et godt og attraktivt arbeidsmiljø.

Hovedprinsippene i kommunens arbeidsgiverpolitikk er at et godt arbeidsmiljø og tilfredse medarbeidere skapes gjennom myndiggjøring av medarbeiderne, tilrettelegging av livsfasepolitikk, kompetanseutvikling og en lokal belønningpolitikk. Myndiggjøring av medarbeidere er en sentral målsetting for hele organisasjonen og er en viktig utfordring for alle ledere i organisasjonen. Godt arbeidsmiljø og tilfredse medarbeidere er en forutsetning for god kvalitet på tjenestene. Hovedprinsippene i kommunens arbeidsgiverpolitikk videreføres. Kravene til mer effektiv utnyttelse av de menneskelige ressurser ved at flere og større oppgaver skal dekkes innenfor samme rammer, må møtes med målrettet utvikling av kompetanse hos de ansatte.

Utfordringene i årene fremover forutsetter at medarbeiderne har den kompetanse som kreves. Kompetanse- og lederutvikling skal fortsatt være prioritert i planperioden.

De viktigste tiltakene i planperioden er:

- Sykefraværet skal reduseres til 7 % i 2007.
- Medarbeidere skal gis målrettet kompetanseutvikling.
- Lederutvikling skal videreføres for å styrke og videreutvikle lederkompetansen og fremme en løsningsorientert kultur.
- Implementere lokal lønnspolitikk (LØP) og lokal seniorpolitikk.

- Sikre en hensiktsmessig og rasjonell organisering som til enhver tid er tilpasset kommunens tjenester og tjenestenivå.

Konklusjon

Forslag til handlingsprogram og økonomiplan viderefører i hovedsak dagens omfang på tjenester og virksomhet for 2007. For 2008, 2009 og 2010 har kommunen store uspesifiserte innsparingsbehov. Den økonomiske situasjonen er meget krevende og det er helt nødvendig å foreta grep våren 2007 for å nå kommunens målsetting om et netto driftsresultat på 3%. Tiltak må konkretiseres og iverksettes i løpet av kommende år. Dersom man ikke evner å gjøre dette nå vil kommunen bli tvunget til å iverksette tiltak som har negative konsekvenser for Ås kommunes innbyggere.

Foreløpig prosessskisse våren 2007 for konkretiseringer av tiltak for å oppnå 3% nettodriftsresultat i 2009.

Det legges opp til en omfattende gjennomgang av kommunens driftskostnader våren 2007 med sikte på å konkretisere innsparinger. Formannskapet som økonomiutvalg leder en prosess som har til formål å avdekke tiltak som skal iverksettes for å korrigere den økonomiske kursen slik at målet om netto driftsresultat på 3 % i 2009 kan nås.

Prosesen gjennomføres som ekstraordinære arbeidsmøter i tillegg til ordinær møteplan og med større hyppighet. Arbeidet skal lede fram til et beslutningsgrunnlag som først drøftes på plankonferansen i mai, og dernest danner vedtaksgrunnlag for sak om plan- og budsjettprosessen i juni 2007. Det erkjennes at en sannsynlig konsekvens av målsettingen kan bli nedbemanning. Prosesen skal drives innenfor en aktiv åpenhetskultur som trygger dialog og innsyn fra alle parter.

Prosesen skal ha et brukerorientert fokus, med vektlegging på effektivisering. Med utgangspunkt i det faktum at Ås kommunes driftsutgifter er blant de høyeste i Follo, og ved hjelp av bearbejdede KOSTRA-data skal hele kommunens virksomhet gjennomgås for å avdekke innsparingsområder og iverksette tiltak. Målet er å redusere driftskostnadene pr. innbygger og oppnå et netto driftsresultat på 3% i 2009. Som en del av prosessen skal også mulige inntektskilder vurderes, herunder bl.a. eiendomsskatt, salg av eiendom etc.

En foreløpig skisse til prosess ser slik ut;

- Fram til medio februar utarbeider administrasjonen nye grunnlagstall mht. driftskostnader basert på oppdaterte KOSTRA-tall.
- Ca. 15. februar avholdes halvdagssamling med kommunestyret hvor den økonomiske situasjon presenteres, sammen med fremdrift og detaljer for prosessen videre.
- Fra februar til mai bearbeider formannskapet hele driftsorganisasjonen og vurderer tiltak. Ingen vedtak fattes. Rådmannen er ansvarlig for drøftingsgrunnlag til hvert møte. Møtene har karakter av drøftingsmøter. Hensikten er å bygge størst mulig eierskap til utfordringer og muligheter. Det legges opp til møter hver 14. dag, uavhengig av ordinære formannskapsmøter.
- På plankonferansen i mai presenteres en foreløpig skisse til reorganisering av driften innenfor de nødvendige økonomiske rammer. På konferansen drøftes også alternative inntektskilder.

- I juni fremmer rådmannen sak vedr. plan- og budsjettprosessen på basis av de vurderinger som er drøftet i plankonferansen. Siktemålet er konkretisering av umiddelbare tiltak for å nå målet om netto driftsresultat på 3% i 2009.

Fra høsten 2007 vil det bli igangsatt tiltak i henhold til vedtaket i juni.

ÅS KOMMUNE

Hovedutvalg for oppvekst og kultur

Sak 33/06

Utv.sak nr 33/06

LEIRSKOLETILBUD I GRUNNSKOLEN I ÅS KOMMUNE

Saksbehandler: Tove Heen

Arkivnr: A27

Saknr.: 06/2606

Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	33/06	15.11.2006

Rådmannens innstilling:

Tilbud om leirskole i grunnskolen bortfaller fra 01.01.2009

Rådmannen i Ås, 07.11.2006

Per Albert Kierulf

Tidligere politisk behandling

Kommunestyret 14.12.2005

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalg for oppvekst- og kultur

Formannskapet

Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt: Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen: Ingen

Utskrift av saken sendes til:

Oppvekst og kulturetaten

Grunnskolene

Revisor

SAKSUTREDNING:**Fakta i saken:**

Kommunestyret fattet 14.12.2005 følgende vedtak:

Det legges fram en vurdering av leirskoletilbudet i forbindelse med budsjettbehandlingen 2007, der også alternative tilbud vurderes.

Kommunene er ikke forpliktet til å gi leirskoleopphold i løpet av grunnskolen, men etter Opplæringslovens § 2-3 første ledd kan en del av undervisningstiden brukes til leirskoleopplæring. Alle elever i grunnskolen i Ås har til nå fått tilbud om ett leirskoleopphold i løpet av grunnskolen. Leirskoleoppholdet var tidligere betalt av foreldrene. Deltagelse på leirskole har derfor også vært å regne som frivillig, selv om så godt som alle elever har deltatt.

I den nye Opplæringslovens § 2-15 gjøres det imidlertid klart at kommunene ikke kan kreve at foreldre eller elever dekker utgifter knyttet til grunnskoleopplæringen. I § 2-15 om rett til gratis grunnskoleopplæring, heter det:

Elevane har rett til gratis offentleg grunnskoleopplæring. Kommunen kan ikkje kreve at elevane eller foreldra dekkjer utgifter i samband med grunnskoleopplæringa, til dømes utgifter til undervisningsmateriell, transport i skoletida, leirskoleopphald, ekskursjonar eller andre turar som er ein del av grunnskoleopplæringa.

Staten ga tidligere øremerkede tilskudd både til leirskoleopplæring og leirskoleopphold. Tilskudd til leirskoleopplæring skulle gå til dekning av blant annet lønn til lærerne som er ansatt ved leirskolen. Tilskuddet til leirskoleopphold skulle være med på å dekke reise, opphold og lønn til medfølgende lærere. I 2004 ble imidlertid den del av det øremerkede leirskoletilskuddet som skulle dekke betaling av leirskoleoppholdet for alle elever innlemmet i rammetilskuddet til kommunene.

Kommuner som har sendt elever på leirskole kan fortsatt etterskuddsvis søke om tilskudd til leirskoleopplæring. Med leirskole menes i denne sammenheng leirskole eller annen aktivitet med en varighet på minst tre overnattinger. Tilskuddet til leirskoleopplæring blir fastsatt etter en sats pr time for inntil 37 timer pr gruppe elever (15-25) som reiser samlet. Timesatsen avhenger av størrelsen på bevilgningene og tallet på grupper som reiser på leirskole hvert år. Timesatsen i 2006 er kr. 305,-. Det vil si at kommunen, i forhold til det tilbud som i dag gis, kan søke om et tilskudd på kr. 11.285,- pr gruppe. Dette er litt i underkant av den reelle kostnaden kommunen har til leirskoleopplæringen.

I kommunebudsjettet er det fram til 2009 avsatt kr 390.000,- til dekning av leirskoleopphold. Skolene får av disse midlene tilført kr 1650,- pr elev. Denne summen er i underkant av det opphold og transport koster, så skolene må bidra med midler fra eget budsjett. Skolene må også dekke utgifter i henhold til særavtale om beregning av arbeidstid og godtgjøring for undervisningspersonale i grunnskolen på reise til/fra og opphold på bemannede leirskoler og ubemannede leirskoler, ekskursjoner m.m. i Norge og utlandet.

Ås kommune gir i dag hovedsakelig tilbud om leirskoleopphold på bemannede leirskoler med varighet på 4 døgn. Skolene som benyttes mest er Fagerhøi (Gudbrandsdalen), Fagerli (Skurdalen) og Brennabu (Valdres). Ås kommune sender ca 200 elever på leirskole hvert år, - de fleste får sitt leirskoleopphold på 6. eller 7.trinn.

Oppvekst- og kultursjefen nedsatte våren 2006 en arbeidsgruppe som skulle vurdere tilbudet på bemannede kontra ubemannede leirskoler. Gruppen har kommet fram til følgende:

Bemannede leirskoler

Gruppen har undersøkt ved flere bemannede leirskoler og funnet ut at prisen ikke endrer seg nevneverdig i forhold til lengde på tilbud eller pris. De fleste gir tilbud om opphold på ca kr. 1700,- pr elev for et opphold på 4 døgn. I tillegg kommer utgifter til transport og godtgjøring for medfølgende undervisningspersonell. Utgifter til selve leirskoleopplæringen (leirskolens lærere) dekkes i hovedsak av øremerket statstilskudd. Det er mulig å redusere til et kortere opphold, men dette vil i realiteten kun bety et døgn mindre, da tilskudd til opplæring forutsetter et opphold på minst 3 døgn. To av leirskolene arbeidsgruppen har vært i kontakt med er positive til å legge til rette for en liten reduksjon hvis hele kommunen bruker samme leirskole. Buss-selskapene kan også komme med tilbud om redusert pris hvis kommunen har felles bestillinger fra år til år.

Ubemannede leirskoler

Arbeidsgruppen har tatt utgangspunkt i to steder som kan benyttes til ubemannede leirskoler i vårt nærrområde. Utgifter til opphold, mat og skyss vil i disse tilfellene utgjøre noe mindre enn ved bemannede leirskoler, men lønnsutgiftene vil øke da et opphold ved ubemannede leirskoler i de fleste tilfellene vil utløse behov for flere voksne. Arbeidsgruppen har også hatt kontakt med kommuner som har benyttet ubemannede leirskoler. Enkelte av disse kommunene har gått vekk fra dette tilbudet, da det ble vurdert som et for stort administrativt arbeid.

Arbeidsgruppen mener det er viktig at elevene får et tilbud om leirskole. For å gi et kvalitativt godt pedagogisk tilbud anbefaler de at kommunen benytter bemannede leirskoler.

Vurdering med konklusjon og begrunnelse:

Rådmannen ser det positive i å kunne gi alle elever et tilbud om leirskole i løpet av skoletiden. Det skaper et samhold blant elevene og er et avbrekk i forhold til vanlig undervisning. I tillegg tilfører det elevene ny kompetanse av lærere som har natur, miljø og friluftsliv som sitt spesialområde.

Men tilbudet om leirskole er kostnadskrevende. Etter innføring av § 2-15 i Opplæringsloven i 2003, hvor gratisprinsippet stadfestes, er det ikke lenger anledning til å kreve at foreldrene betaler for oppholdet. Oppholdet må således i det fulle og hele dekkes av kommunen. På grunn av kommunens stramme økonomi foreslås det derfor at tilbudet om leirskole bortfaller fra 01.01.2009. Dette vil utgjøre en innsparing på kr 390.000,- pr år. Bortfallet kan ikke gjøres gjeldende før denne dato på grunn av allerede inngåtte avtaler.

Utv.sak nr 34/06

MØTEPLAN FOR HOVEDUTVALG FOR OPPVEKST OG KULTUR 2007

Saksbehandler: Annette C. Grimnes Arkivnr: 033 Saknr.: 06/2582

Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	34/06	15.11.2006

Leders innstilling:

Møteplan for Hovedutvalg for oppvekst og kultur 2007 vedtas, jf. Vedlegg 1

Ås, 08.11.06

Eli Kolstad
Leder

Avgjørelsesmyndighet:

Hovedutvalg for oppvekst og kultur

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalg for oppvekst og kultur

Vedlegg som følger saken trykt:

Møteplan for Hovedutvalg for oppvekst og kultur 2007

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Kalender for 2007

Utskrift av saken sendes til:

Ledergruppa
Revisor
Politisk sekretariat
Ås rådhus selskapslokaler
Ås kommunes internettside

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Kommunestyret har vedtatt Møteplan for kommunestyret og formannskap 2007 i møte 01.11.06. Denne møteplanen er kun retningsgivende for hovedutvalgene. Hovedutvalg for oppvekst og kultur må være forberedt på å flytte møterom dersom Ås rådhus, lille sal skal benyttes av formannskapet utover kl. 19.00 i 2007.

Møteplanen for hovedutvalg for oppvekst og kultur 2007 er lagt opp etter samme mønster som tidligere. Møter er ikke lagt i skoleferier eller på helligdager. Det er heller ikke satt opp møte i

vinterferie eller høstferien. Skoleruta for høsten 2007 er ikke fastatt ennå, men høstferien legges normalt i uke 40.

Vedlegg 1

MØTEPLAN FOR HOVEDUTVALG FOR OPPVEKST OG KULTUR 2007

1. halvår 2007

Møtedag og dato	Uke	Tid	Møtested
Onsdag 10. januar	2	Kl. 19.00	Ås rådhus, lille sal
Onsdag 7. februar	6	Kl. 19.00	Ås rådhus, lille sal
Onsdag 21. mars	12	Kl. 19.00	Ås rådhus, lille sal
Onsdag 25. april	17	Kl. 19.00	Ås rådhus, lille sal
Onsdag 30. mai	22	Kl. 19.00	Ås rådhus, lille sal

2. halvår 2007

Møtedag og dato	Uke	Tid	Utvalg
Onsdag 22. august	34	Kl. 19.00	Ås rådhus, lille sal
Onsdag 26. september	39	Kl. 19.00	Ås rådhus, lille sal
Onsdag 14. november budsjettuttalelse	46	Kl. 19.00	Ås rådhus, lille sal
Onsdag 5. desember	49	Kl. 19.00	Ås rådhus, lille sal