

MØTEINNKALLING

Kommunestyret har møte i Ås rådhus, Store sal

24.01.2007 kl. 19.00

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken i flg lov er unntatt fra offentlighet. Kommunestyremøtet kan høres direkte på Radio Follo FM 99,0. Saksdokumentene ligger til offentlig gjennomsyn på rådmannskontoret.

Saksliste:

Utv.sak nr.1/07 06/948
PLANPROGRAM FOR KOMMUNEDELPLAN FOR UMB

Utv.sak nr.2/07 06/2848
INTERKOMMUNALT UTVALG MOT AKUTT FORURENSNING I INDRE OSLOFJORD

Utv.sak nr.3/07 06/2948
LIKEBEHANDLING OG SØSKENMODERASJON

Utv.sak nr.4/07 05/1057
SØKNAD OM UTVIDEDE ÅPNINGSTIDER PÅ STEDER MED UTENDØRS SKJENKERETT. SAMT SØKNAD OM UTENDØRS SKJENKERETT

Utv.sak nr.5/07 06/2910
FORSLAG TIL FORSKRIFT OM HUNDEHOLD I ÅS KOMMUNE

Utv.sak nr.6/07 06/2794
EIENDOMSSKATT PÅ VERK OG BRUK - VALG AV TAKSTNEMNDER M.M. VURDERING AV VALGT TAKSTNEMND

Utv.sak nr.7/07 07/63
ÅRSRAPPORT FOR 2006

Utv.sak nr.8/07 07/66
FORVALTNINGSREVISJON OM ANSKAFFELSER I ÅS KOMMUNE

Ås, 17.01.07	Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes til Annette Grimnes, tlf. 64962003 eller e-post: annette.grimnes@as.kommune.no (Det sendes personlig svar på mottak av e-post. Telefonbeskjed må gis dersom svar ikke er mottatt innen rimelig tid)
Johan Alnes Ordfører	Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

REFERATSAKER TIL KOMMUNESTYRET 24.01.07:

INNKALLING:

Kontrollutvalget 16.01.07

PROTOKOLL:

Kontrollutvalget 12.12.06

Utv.sak nr 1/07

PLANPROGRAM FOR KOMMUNEDELPLAN FOR UMB

Saksbehandler: Ellen Grepperud

Arkivnr: 143

Saknr.: 06/948

Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Formannskapet	1/07	10.01.2007
Kommunestyret	1/07	24.01.2007

Formannskapets innstilling 10.01.2007:

Planprogrammet, datert 3.01.07, legges til grunn for det videre arbeidet med forslag til kommunedelplan for UMB.

Formannskapets behandling 10.01.2007:

Votering: Rådmannens innstilling ble enstemmig tiltrådt.

Rådmannens innstilling: Tilsvare formannskapets innstilling til kommunestyret.

Tidligere politisk behandling:

Forslag til prosjektplan vedtatt av kommunestyret 10.05.06, k-sak 27/06.

Forslag til planprogram vedtatt av kommunestyret 27.09.06, k-sak 51/06.

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Formannskap

Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt: (*sendt ut 03.01.07 til formannskapets behandling, samt i mail 05.01.07 sammen med innkalling til dialogmøte 17.01.07*)

Planprogram for kommunedelplan for UMB

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Forslag til prosjektplan vedtatt av kommunestyret 10.05.06

Forslag til planprogram vedtatt av kommunestyret 27.09.06

Høringsuttalelsene til forslag til planprogram

En oppsummering av folkemøte på UMB

Utskrift av saken sendes til:

Alle som har gitt høringsuttalelser

UMB v/Elisabeth Blichfeldt

Plan- og utviklingssjef Ellen Grepperud

Rambøll v/Jostein Øverby

SAKSUTREDNING

Fakta i saken

I forbindelse med høringen av Planprogram for rullering av Ås kommuneplan (2007 – 2019) ga UMB arealinnspill som rådmannen anså som så omfattende at det ble anbefalt å utarbeide en egen kommunedelplan for UMBs eiendommer fra Korsegården til Åsgård skole. Rådmannen la derfor fram et forslag til prosjektplan for dette arbeidet som ble vedtatt av kommunestyret 10.05.06. I henhold til denne prosjektplanen ble det utarbeidet et forslag til planprogram som kommunestyret vedtok sendt ut på høring 27.09.06.

Forslag til planprogram

Forslaget til planprogram tydeliggjør hva som skal planlegges, hvordan planlegging skal skje og hva som må utredes nærmere. Planprogrammet skal skape forutsigbarhet og klargjøre hvordan ulike interesser kan og skal delta i planleggingen. I henhold til Plan- og bygningsloven skal eventuelle arealendringer i kommunedelplanen som innebærer nye utbyggingsområder konsekvensutredes.

Målet for arbeidet med kommunedelplanen er å se på hvilke utfordringer og muligheter en vekst ved UMB vil skape for areal- og samfunnsutviklingen i Ås. UMBs rolle som aktør i utviklingen av lokalsamfunnet og som samarbeidspartner med kommunen er et sentralt tema i kommunedelplanen. Målet er å legge fram en ideell modell for dialog og samarbeid og peke på områder det er viktig å samarbeide om.

I forslag til planprogram er det satt opp følgende utredningsbehov for arbeidet med kommunedelplanen:

1. Funksjons- og kommunikasjonsanalyse for Campus
2. Jordvern og utbygging, vurdering av konflikter
3. Grønnstruktur og kulturlandskap/landskap, vurdering av verdier
4. UMB's framtidige arealbehov (institutter m.v.)
5. Arealer for lokalisering av NVH/VI der flere lokaliseringalternativer skal utredes
6. Lokalisering av annen tilknyttet virksomhet, evt næringsvirksomhet
7. Alternative løsninger for framtidig Rv 152 gjennom planområdet
8. Boligbygging på UMB's område, inkl studentboliger
9. UMB som aktør i utviklingen av Ås som lokalsamfunn og samarbeidspartner med kommunen

Disse utredningene vil bli gjennomført som del av arbeidet med kommunedelplanen.

I forslaget til planprogrammet er det lagt opp til medvirkning fra politikere og innbyggere.

Følgende milepæler er gjennomført eller skal gjennomføres i det videre arbeidet:

OPPGAVER	TID
Formannskapet og kommunestyret har vedtatt Prosjektplan for kommunedelplanen	26.april og 10. mai
Formannskapet og kommunestyret har vedtatt forslag til Planprogram og planprogrammet er sendt ut på høring	13. september og 27. september
Artikkel om arbeidet med kommunedelplan i Ås Nytt og ØB er utarbeidet og sendt redaksjonene	10. november
Folkemøte på UMB er gjennomført og oppsummert	20. november
Planprogrammet har vært på høring og høringsuttalelsene er oppsummert	1. desember
½ dags drøftingsmøte med kommunestyret er gjennomført og oppsummert	20. januar 2007
Formannskap og kommunestyret har vedtatt endelig Planprogram	10. januar og 24. januar 2007
Arealbruksforslagene er ferdig konsekvensutredet og forslag til kommunedelplan er oversendt kommunen	1. mars 2007
Formannskap og kommunestyret har vedtatt forslag til kommunedelplan og forslaget er lagt ut til offentlig ettersyn	21. mars og 11. april 2007
Innspill til forslag til kommunedelplan er oppsummert	Mai 2007
Formannskapet og kommunestyret har vedtatt kommunedelplanen	30. mai og 20. juni 2007

Underveis i arbeidet med kommunedelplanen er det lagt opp til møter med regionale myndigheter. Det vil også bli aktuelt å arrangere et folkemøte når forslag til kommunedelplan er på høring.

Høring av forslag til planprogram

Forslag til planprogram ble sendt ut på høring i tidsrommet 16.10.06 - 1.12.06. Det kom inn 9 uttalelser til planprogrammet og disse oppsummeres og kommenteres nedenfor.

Akershus fylkeskommune

Planområdet innehar betydelig kulturminneverdi i form av bygningsmasse og park. Universitetsområdet og tilgrensende områder har nasjonal verdi som kulturlandskap. Forslag om nye utbyggingstiltak i området kan medføre varsel om innsigelse. Konsekvenser for kulturlandskapet og kulturminner må grundig utredes i dialog med vernemyndigheter. Innenfor området er det mange kjente fornminner og det er et stort potensial for at det kan gjøres ytterligere funn. Omfattende kulturminneregistreringer må påregnes, men først på reguleringsnivå.

Jernbaneverket

Transport/kollektivtransport må omhandles i konsekvensutredningen. Gode gang- og sykkelmuligheter fra planområdet til Ås stasjon, samt parkering må drøftes i planforslag.

Statens vegvesen Region øst (SVRØ)

Det er viktig å utrede hvilke konsekvenser utviklingen på UMBs arealer vil få for fremkommelighet, kapasitet, trafiksikkerhet og miljø. Arealdisponering bør bidra til å minimalisere biltrafikk. Eventuelle utbyggingsområder må gis tilgjengelighet til kollektivtilbud i Ås sentrum. Planprogram må utdypes vedr. trafikale konsekvenser og gang- og sykkeltrafikk. Avbøtende tiltak må beskrives.

Det er viktig å bevare og forbedre fremkommelighet, trafiksikkerhet og miljø langs dagens RV 152 trase uten å måtte gjøre omfattende, kostbare og konfliktfylte tiltak. Omlegging og større utbedringer er konfliktfylte og vanskelig å gjennomføre på grunn av begrensede ressurser.

Fylkesmannen i Oslo og Akershus

Planområdet innehar jordressurser og lokaliteter for biologisk mangfold som er vurdert som svært verdifullt nasjonalt og regionalt. Nasjonale og regionale føringer for jordvern og kulturlandskap er ytterligere styrket siste år. Planprogrammet må vise og referere til regional jordvernstrategi. Utredningene/konsekvensutredningene må vurdere hensyn til biologisk mangfold/viktige naturtyper, friluftsliv, jordressurser og kulturlandskap/landskapsbilde i området. Potensial for fortetting og transformasjon må belyses ut i fra hensyn til jordressurser, kulturlandskap og samordnet areal- og transportplanlegging. Samling av arealinngrep bør vektlegges. Redusert landbruksaktivitet, redusert behov for jordbruksareal i undervisning og forskning og ønske om å realisere verdier, er ikke tilstrekkelig begrunnelse for omdisponering av dyrka og dyrkbar jord. Behovet for å redusere klimagassutslipp bør være bakteppe for utredningene. Utredninger bør omfatte transport/kollektivtransport og bruk av bærekraftige energiløsninger/bioenergi. Det er også viktig å få vurdert barn og unges interesser, luftforurensning, støy, universell utforming og ROS.

For alle utbyggingsforslag på dyrka eller dyrkbar mark skal det være utredet fortettings/transformasjonsalternativ. Det anbefales å visualisere eventuelle byggetiltak. Planprogram bør klargjøre forholdet mellom kommuneplan og kommunedelplan (avgrensning, tidsperspektiv, tematisk avgrensning). Utredningene og konsekvensutredningene av arealinngrep må vurderes i en helhetlig sammenheng utover planavgrensningen i planprogrammet. Bl a må næringsutvikling og studentboliger drøftes i en større sammenheng enn innenfor kommunedelplanens avgrensning. Mål om universell utforming må innarbeides i kommunedelplanen.

Hafslund nett AS

Gir en generell orientering om Hafslund netts anlegg i planområdet, samt kart som bl.a. viser regional høyspentlinje med 20 meters byggeforbudssone nord i planområdet.

Inst. For matematiske realfag og teknologi, UMB, 05.12.06:

Begrunner og ber om at avgrensning av planområdet blir utvidet til å ta med alle arealene som er sammenhengende med campus, også nord- og vestover.

Naturvernforbundet i Ås

UMB må i sin videre utvikling ta bærekraftig utvikling på alvor. Innenfor planområdet er det mange verdier som det er viktig å ta vare på. Spesielt framheves:

- ✓ Jorder syd for RV 152 må ikke utbygges og RV 152 må ikke legges om.
- ✓ Kulturlandskapet fra Åsgård skole til Korsegården har spesielle kvaliteter som grønnstruktur og rekreasjonsområdet.
- ✓ Sterkere satsing på kollektivtransport, ikke oppgradere RV 152 til en attraktiv gjennomfartsvei.
- ✓ Boligfortetting med gang og sykkelavstand til UMB og Ås sentrum.
- ✓ Bygningsmessig utvikling innenfor dagens campus, eks. Sus Scrofa og tekniske fagkvartalet.

Det må legges til rette for en aktiv medvirkning fra lag og foreninger, ikke bare invitasjon til åpne møter.

Ås historielag

NVH/VI lokalisert på Kjerringjordet kan ikke være et aktuelt alternativ. Foreslår å lokalisere NVH/VI fra Sagabygget og nordover mot Nordskogen. I en tilleggsuttalelse fra historielaget framføres forsterkede argumenter for å lokalisere ny UMB-bebyggelse på nordsiden av RV 152 og ikke bygge på jorder sør for RV 152 (Kjerringjordet og Søråsjordet). Historielaget etterlyser bruk av UMB's egen spisskompetanse (ILP) i planleggingen.

Åpent møte 7.11.06, hovedpunkter

Behov for flere studentboliger. Søråsjordet, sentrum og inne på campus ble pekt på som godt egnede.

UMB vil ha et lettdrevet, tett campus, ikke utskutte aktiviteter.

Det er rom for fortetting på campus, Kjerringjordet bør ikke bygges ut. Nord for Sagabygget ble pekt på av mange som egnet for NVH/VI.

Heide og Haveraaen

NVH/VI bør plasseres i området mellom Sagabygget, Frukthagen, Nordskogen og husdyrbygg. Det er en uheldig nybyggingsaktivitet i området. Teknisk fag-kvartal i kombinasjon med areal vest for bioteknologibygget er også mulig. Fraråder å bruke områdene sør for RV 152 til byggeaktivitet. UMB har som foregangsinstusjon et navn og et mandat som forplikter i forhold til jordvern.

Ystehede, leserinnlegg i ØB og Ås-Nytt

UMB må trekkes mot Ås sentrum, utvikles innenfor gangavstand til sentrum og Ås stasjon. Søråsjordet aktuelt for utbygging, samt fortetting på campus og områdene nordover mot Åsmåsan. Nærhet til jernbane og sentrum må prioriteres høyere enn jordvern.

Vurdering med konklusjon og begrunnelse

Rådmannen mener vedlagte planprogram er et godt grunnlag for det videre arbeidet med en kommunedelplan for UMB. Det er ikke foretatt vesentlige endringer med planprogrammet etter høringen. Rådmannen vil likevel knytte noen kommentarer til enkelte høringsuttalelser.

Spørsmål knyttet til fremkommelighet, kapasitet, trafikksikkerhet, kollektivtransport, gang- og sykkeltrafikk og parkering er tatt opp av flere høringsinstanser. Spørsmålene vil bli utredet i Funksjons- og kommunikasjonsanalysen og i utredningen om Alternative løsninger for framtidig Rv 152 gjennom planområdet. I tillegg skal konsekvenser av arealbruksendringer for trafikk og transport beskrives som del av konsekvensutredningen.

I forslag til planprogram påpeker fylkesmannen at forholdet mellom kommunedelplanen og kommuneplanen bør beskrives nærmere. Målsettingen er å få sluttbehandlet de to planene samtidig i kommunestyret i juni. Da vil de to kartdelene og planbestemmelsene være slått sammen. Samfunnsdelen av kommuneplanen og kommunedelplanen vil være to separate dokumenter og det vil de være fram til neste rullering av kommuneplanen. I vedlagte planprogram under 7.2 klargjøres forholdet mellom kommuneplanen og kommunedelplanen for UMB slik det her er beskrevet. Mål om universell utforming tas inn under kulepunkt 2 i planprogrammets kap. 3.

Avgrensning av planområder er vurdert både av UMB selv og vedtatt av kommunestyret. Rådmannen kan ikke se at et utvidet område vil bidra til å løse de utfordringer planarbeidet reiser. Hvis området skal utvides nå, innebærer det en så vesentlig endring for nye eiere og interesser at planprogram og oppstart bør varsles på ny. Eventuell gevinst ved dette vurderes å være av betydelig mindre verdi enn å holde fremdrift slik at kommunestyret kan se

kommunedelplanen sammen med sluttbehandling av kommuneplanen. Det er imidlertid viktig at utredningene knyttet til næringsvirksomhet, studentboliger og Rv 152 drøftes i en større sammenheng enn innenfor planområdets avgrensning. I tillegg vil konsekvensutredningene av arealbruksendringene også gi en vurdering av hvordan endringen vil påvirke forhold utover planområdet.

For øvrig tar rådmannen uttalelsene fra høringsinstansene til etterretning i det videre arbeidet med utredninger og utforming av kommunedelplanforslaget.

Utv.sak nr 2/07

INTERKOMMUNALT UTVALG MOT AKUTT FORURENSNING I INDRE OSLOFJORD

Saksbehandler: Gunnar Larsen	Arkivnr: 130 K23	Saknr.: 06/2848
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Hovedutvalg for teknikk og miljø	11/07	11.01.2007
Kommunestyret	2/07	24.01.2007

Hovedutvalg for teknikk og miljø's innstilling 11.01.2007:

Ås kommune godkjenner at Enebakk kommune innlemmes i IUA beredkapsregion 3 (Interkommunalt utvalg mot akutt forurensning i indre Oslofjord).

Behandling i Hovedutvalg for teknikk og miljø 11.01.2007:

Votering: Innstillingen ble enstemmig vedtatt

Innstilling: Tilsvarer hovedutvalgets innstilling til kommunestyret.

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyre

Behandlingsrekkefølge:

HTM

Kommunestyre

Vedlegg som følger saken trykt:

Kopi av søknad fra Enebakk kommune

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Kopi av søknad fra Enebakk kommune

Utskrift av saken sendes til:

IUA v/Oslo Havn

Enebakk kommune

SAKSUTREDNING:

IUA omfatter interkommunalt samarbeid mot akutte forurensninger. IUA er delt i flere beredskapsregioner.

Statens forurensningstilsyn – SFT – har besluttet at Enebakk kommune overføres fra beredskapsregion 2 – Romerike – til beredskapsregion 3 – Oslo.

Begrunnelsen for dette er at Enebakk kommune i 2003 gikk over fra å skulle varsle akutte forurensninger til Lørenskog varslingssentral 110 til varslingssentralen for Follo og Østfold. Dette har igjen sammenheng med endringen i oppdeling av politidistriktene i 2002, som medførte at Enebakk ble den eneste kommunen i beredskapsregion 2 som lå i Follo politidistrikt. I og med at det fra tidligere er 6 kommuner i Follo politidistrikt som er innlemmet i beredskapsregion 3 (Indre Oslofjord), er det mest rasjonelt at også Enebakk kommune overflyttes til sistnevnte region.

Enebakk kommunestyre har vedtatt å slutte seg til beredskapsregion 3.

I følge gjeldende vedtekter for IUA region 3 (Interkommunalt Utvalg mot Akutte forurensninger for indre Oslofjord), kreves det at alle deltakerkommunene må godkjenne omsøkt overflytting. Det er kommunestyrene i hver kommune som må fatte slikt vedtak. Alle deltakerkommuner utenom Ås kommune har gjort slikt vedtak.

Ut fra ovennevnte legges saken fram for kommunestyret med innstilling om at Enebakk kommune godkjennes tilslutning til beredskapsregion 3.

Utv.sak nr 3/07

LIKEBEHANDLING OG SØSKENMODERASJON

Saksbehandler: Liv Kreken Kvalnes

Arkivnr: A10

Saknr.: 06/2948

Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	1/07	10.01.2007
Formannskapet	8/07	24.01.2007
Kommunestyret	3/07	24.01.2007

Formannskapetets innstilling og behandling vil bli lagt frem i kommunestyret 24.01.07:

Behandling i Hovedutvalg for oppvekst og kultur 10.01.2007:

Votering: Rådmannens innstilling ble enstemmig tiltrådt.

Rådmannens innstilling:

Private barnehager i Ås kommune tildeles ikke søskenmoderasjon etter en flat sats, men må søke om å få dekket dette to ganger pr. år med søknadsfrist i januar og august.

Administrativ behandling:

Hovedutvalget for oppvekst- og kultur
Formannskapet
Kommunestyret

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalg for oppvekst og kultur
Formannskapet
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt: Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Ny modell for likebehandling av kommunale og private barnehager.

Klage på tildeling av kommunalt tilskudd.

Svar - Klage på tildeling av kommunalt tilskudd.

Klage fra Moerlia barnehage over Ås kommunes vedtak av 08.02.2006. Vedtaket oppheves.

Utskrift av saken sendes til:

Private barnehager

Oppvekst og kultursjefen

Revisor

SAKSUTREDNING:**Fakta i saken:**

Den 15.12.2004 vedtok Kommunestyret i Ås kommune en likebehandlingsmodell for tildeling av midler til kommunale og private barnehager. Denne modellen har blitt brukt til å fordele midler både til eksisterende og nye barnehager hittil.

I januar startet Moerlia foreldrelagsbarnehage opp og de fikk også tildelt midler i henhold til modellen. Barnehagen mente imidlertid at prosenten Ås kommune brukte for å tildele søskenmoderasjon til private barnehager ikke var holdbar da de har langt mer enn 14% søsken i sin barnehage, og klagde dermed til fylkesmannen. Fylkesmannen mente at denne prosenten ikke burde brukes til tildeling av søskenmoderasjon og at det var brukt feil tall i tildelingen av midler til Moerlia foreldrelagsbarnehage. De opphevet dermed kommunens vedtak. Oppvekst- og kultursjefen gjorde i desember i år nytt vedtak der Moerlia fikk dekket alle utgiftene til søskenmoderasjon i løpet av året.

Antallet søsken i private barnehager i Ås kommune varierer. Noen barnehager har et stort antall småbarn mens andre ikke har småbarnsavdelinger og kommer svært godt ut av modellen med en flat sats på 14 % søskenmoderasjon til alle barnehager, mens de med få avdelinger ikke får dekket alle sine utgifter.

Vurdering med konklusjon og begrunnelse:

Det kan også vedtas at alle private barnehager får tildelt søskenmoderasjon etter en høyere sats enn 14 %, men med denne ordningen vil det fortsatt bli en skjevfordeling av midlene mellom barnehagen på grunn av svært ulik søskensammensetning.

For å kunne gi en mest mulig rettferdig tildeling av søskenmoderasjon i tråd med fylkesmannens anbefaling foreslår Oppvekst- og kultursjefen at tildelingssatsen på 14 % søskenmoderasjon til alle søsken tas ut fra modellen om likebehandling. Det skal søkes om søskenmoderasjon i forhold til hvor mange søsken som går i den aktuelle barnehagen. Dette løses ved at de private barnehagene sender inn søknad med fødselsnummer, navn og adresse og navn på barnehage til alle involverte søsken. Dette bør gjøres to ganger i året, i januar og august. Det blir tildelt søskenmoderasjon for 11 måneder der juli er betalingsfri måned. Tildeling av søskenmoderasjon foreløper ellers i samsvar med Forskrift om foreldrebetaling i barnehager i samsvar med jfr. Barnehageloven § 15 vedr. foreldrebetaling.

Utv.sak nr. 4/07

SØKNAD OM UTVIDEDE ÅPNINGSTIDER PÅ STEDER MED UTENDØRS SKJENKERETT. SAMT SØKNAD OM UTENDØRS SKJENKERETT

Saksbehandler: Berith Trobe Dahlgren Arkivnr: U63 Saknr.: 05/1057

Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Hovedutvalg for hele og sosial	1/07	10.01.2007
Kommunestyret	4/07	24.01.2007

Hovedutvalg for helse og sosials innstilling 10.01.2007:

Tusenfryd AS gis anledning til å ha lik åpningstid for inne- og uteservering for lukkede selskaper.

Dette gjelder for følgende skjenkesteder:

- Rockburger
- Vershuset
- Fryden pizza
- Frontier Hall
- Jarleseter
- Event telt

Hovedutvalg for helse og sosials behandling 10.01.2007:

Votering: Rådmannens innstilling ble enstemmig tiltrådt.

Rådmannens innstilling: Tilsvare hovedutvalgets innstilling til kommunestyret.

Tidligere politisk behandling:

1. Sak 0020/04 Skjenkebevillinger

Avgjørelsesmyndighet: Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

1. Hovedutvalg for helse- og sosial
2. Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt:

1. Søknad fra Tusenfryd AS
2. Uttalelse fra lensmannen

Utskrift av saken sendes til:

1. Bernt Gunnar Bernsen, Tusenfryd AS
2. Hafslund Sikkerhet bedrift AS

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Ås kommune har mottatt en søknad fra Tusenfryd As hvor de søker om lik åpningstid for inne- og uteservering på serveringssteder med skjenkerett.

Ås kommunestyre har vedtatt følgende åpningstider for uteservering:

Skjenkerett utendørs til følgende tider:

Mandag til torsdag	kl. 10.00 - 23.00
Fredag og lørdag	kl. 10.00 - 24.00
Søndag	kl. 12.00 - 23.00

Hensikten med å ha en kortere åpningstid utendørs er for å skjerme naboene i området for støy.

Som beskrevet i søknaden har Tusenfryd As ingen naboer som kan forstyrres om uteserveringen forlenges.

Kommunestyret har tidligere ikke tatt stilling til om man innenfor kommunen skal inndele i tidssoner når det gjelder uteservering. I dag ligger alle skjenkesteder, med unntak av Tusenfryd As, i beboelsesområder. Derfor er det kun Tusenfryd som er aktuell i dag.

Lensmannen har ingen merknader til at åpningstiden for inne- og uteservering blir lik.

Vurdering med konklusjon og begrunnelse:

Siden beboelsesområder ikke blir berørt av lik skjenketid for inne- og uteservering, anbefaler rådmannen at Tusenfryd AS får sin søknad innvilget for lukkede arrangementer.

Utv.sak nr. 5/07

FORSLAG TIL FORSKRIFT OM HUNDEHOLD I ÅS KOMMUNE

Saksbehandler: Tore Kvarme

Arkivnr: U63

Saknr.: 06/2910

Utvalg	Utv.sak nr	Møte dato
Hovedutvalg for teknikk og miljø	1/07	11.01.2007
Kommunestyret	5/07	24.01.2007

Hovedutvalg for teknikk og miljø's innstilling 11.01.2007:

Forslag til forskrift om hundehold i Ås datert 28.11.2006 vedtas med de vedtatte endringer.

Hovedutvalg for teknikk og miljø's behandling 11.01.2007:

Håvard Steinsholt foreslo følgende endringer i forslag til forskrift om hundehold:

§2, pkt.1

a) endres slik: i og i tilknytning til boligområder/tettsteder og handleområder i kommunen og områdene på campus-UMB

b) endres prinsipalt slik: i friluftsområder

subsidiært slik: på offentlige områder i tettbygd strøk

c) endres slik: på områder tilrettelagt for lek og idrett.

Punkt 2 endres slik:

Av hensyn til husdyr på beite gjelder utvidet båndtvang for hund f.o.m. 21. august t.o.m. 15. oktober i landbruksområdene hvor husdyr har rett til å beite og faktisk beiter, f. eks. på beiteområdene tilhørende UMB fra Kilehagen/Vollebekk i syd til Syverud i nord, Norderås, Frydenhaugjordet og Bjørnebekk.

Arne Hillestad foreslo at punkt 5 endres slik:

Hund skal føres i kort bånd ved fot på kirkegårdene.

Votering:

Håvard Steinholts forslag til §2, 1a) ble vedtatt 6-1 (FRP)

Det prinsipale forslaget til b) ble forkastet 3-4 (2SV, V)

Det subsidiære forslaget til b) ble vedtatt 6-1 (H)

Punkt c) ble enstemmig vedtatt

Punkt 2 ble enstemmig vedtatt

Arne Hillestad's forslag til punkt 5 ble enstemmig vedtatt.

Innstilling:

Forslag til forskrift om hundehold i Ås datert 28.11.2006 vedtas.

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalg for teknikk og miljø

Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt:

Forslag til forskrift om hundehold i Ås

Vedlegg som ligger i saksmappen:

1. Forskrift om hundehold-Høringsbrev m/ liste over høringsinstanser.
2. Uttalelse fra advokatfirma Hellerøy &Co datert 20.06.06
3. Uttalelse fra Foreningen for Hundeplassering datert 19.06.06
4. Uttalelse fra Norske Redningshunder mottatt 21.06.06
5. Uttalelse fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus datert 30.06.06
6. Uttalelse fra Lensmann i Ås datert 17.07.06
7. Uttalelse fra UMB datert 18.07.06
8. Uttalelse fra Marius Jacobsen datert 08.0 og 16.08.06
9. Uttalelse fra Norsk Kennel Klub datert 16.08.06
10. Uttalelse fra Ås jeger- og fiskeforening datert 20.08.06

Utskrift av saken sendes til:

- Fylkesmann i Oslo og Akershus/miljøvernavdelingen
- Lensmann i Ås

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Stortinget har vedtatt nye lovregler om hold av hund, Lov 4. juli 2003 nr. 74 om hundehold (hundeloven). Loven trådte i kraft 1. januar 2004. Tidligere har regler som omhandler hund og hundehold vært spredt på en lang rekke lover, og reguleringene har på visse områder vært ufullstendige. Loven avløser og endrer en lang rekke lovparagrafer som gjelder bestemmelser om hundehold blant annet § 52 i Lov om viltet og Politilovens § 14 om politivedtekter.

Følgende regler om hundehold i Forskrift om Politivedtekt for Ås, hjemlet i Politiloven, vil falle bort fra 1.1 2007:

- § 20 Kirkegård 3.ledd
- § 22 Farlige hunder
- § 23 Båndtvang pkt.1, 2 og 3
- § 24 Salg, avlivning o.a.

Den nye loven gir politi og kommuner et bredere rettslig grunnlag til å motvirke problematisk hundehold. Samtidig er det lagt inn rettssikkerhetsgarantier som skal sikre hundeeiere og deres hunder mot eventuelle feilvurderinger. Det har bl.a. skjedd en innsnevring i den adgangen grunneier tidligere hadde til å avlive hund som løper løs i utvidet båndtvangstid. Politiet kan videre etter en forholdsmessighetsvurdering i ettertid, vedta å avlive hunder som har jaget eller skadet hjortevilt. Når hund avlives på stedet, skal melding straks gis til politiet.

Hund som opptas, skal stelles på forsvarlig måte og snarest leveres politiet. Hundens eier eller besitter betaler påløpne utgifter og godtgjørelse for arbeidet.

Forskrifter til Hundeloven

Forskrift vedrørende farlige hunder med hjemmel i Hundelovens § 19. første ledd ble fastsatt ved Kgl. Res. 20.august 2004.

Hundeloven har også gitt kommunene myndighet til å gi forskrifter som regulerer deler av hundeholdet:

Lovens § 6 Sikring av hund ved båndtvang m.m.

- 2. ledd, bokstav a-e gir kommunen adgang til å innføre sikring av hund utenom ordinær båndtvangstid (1.april- 20.august) i boligområder, handleområder, friluftsområder, stier, løyper, badeplasser, områder for beitedyr
- 4. ledd gir adgang til å forby hund på kirkegårder, gravplasser, skoler og barnehager

Lovens § 11 Ro og orden mv.

- gir kommunen adgang til å gi forskrift om hund av hensyn til alminnelig ro og orden

Lovens § 12. Antall hunder i en husholdning eller på en eiendom

- kommunen kan i forskrift **sette vilkår** for å holde mer enn et bestemt antall voksne hunder i en husholdning eller på en eiendom

Høring

Rådmannen sendte 07.06.06 forslaget ut på høring.

Vurdering med konklusjon og begrunnelse:

Innkomne bemerkninger til forslaget:

Innen høringsfristen 20.08.06 var det kommet inn 9 merknader til forslaget. Med bakgrunn i flere av de innkomne bemerkningene er det innhentet telefonisk råd fra Justis- og politidepartementet.

Under følger et kort sammendrag av uttalelsene.

1. Advokatfirmaet Hellerøy & Co

Har merknader til flere punkter i høringsutkastet:

§ 1: Ordet *trygghetsfølelse* bør erstattes med *trygghet*.

§ 2:

1. Opplysninger om ordinær båndtvangstid tas ut av forskriften, da dette er hjemlet i hundeloven § 6. Overflødig å ta det med i forskriften
2. a, b og c for strenge.... Mer nyansert vurdering av båndtvang etterlyses. Deler av forslaget er lovstridig.
3. Overdreven bruk av båndtvang
4. Ikke tillatt med forskriftsmessig båndtvang for alle turstier, turveier under ett, løypestrekninger må spesifiseres på strekning etc.
5. Unødvendig punkt, da dette er vedtatt ved sentral forskrift til gravferdsloven

§ 4: Vil medføre forbud mot å holde hund utendørs i tettbygd strøk. Punktet foreslås strøket.

§ 5: Hele paragrafen anmodes tatt bort fra forskriften. Begrensningen er for generell og kommer

i konflikt med lovens formål. Ikke behov for denne bestemmelsen. Hjemler til å gripe inn overfor hunder og hundeholdere for å ivareta enkeltpersoner eller allmennhetens sikkerhet og trygghet er hjemlet i politiloven § 6. Stiller spørsmål om i hvilken grad kommunen vil avsette ressurser til håndheving av bestemmelsene.

Rådmannens kommentar

§ 1: Endres i tråd med forslag

§ 2: Pkt. 2.1: Strykkes fra forskriften i tråd med forslag

Resten av forslag til forskrift opprettholdes av rådmannen da det vurderes å være et behov for tydelige regler på området. I rådmannens høringsforslag er preparerte lysløyper de eneste turveiene som er underlagt båndtvang i Ås. Dette er konkrete og vel definerte strekninger.

§ 4: 2. kulepunkt er knyttet til hunder med støyende atferd og disse pålegges i forskriften å ha aktivt tilsyn om natta for å hindre sjenanse for naboer. Hunder med normal fredelig atferd i

forhold til støy blir ikke pålagt tilsyn om de er ute om natta. For hunder med støyende atferd

finnes også hjelpemidler/metoder for å avvenne en slik atferd, når det er gjennomført trens

ikke aktivt tilsyn.

§ 5: Denne paragrafen er etter flere høringsinstansers merknad endret. Nå er vilkårene ikke så generelle og retter seg mot problematisk hundehold når det gjelder sikkerhet, ro og orden. Angående kommunens ressursbruk i forhold til håndheving av forskriften er å bemerke at alle forskrifter er forutsatt håndhevet av politiet.

Overflødige hunder blir selvsagt ikke pålagt avlivet, men antallet forutsettes redusert ved naturlig avgang. De øvrige bestemmelser i forskriften og hundeloven forutsettes selvsagt etterlevd i overgangsperioden med for mange hunder.

2.Foreningen for Hundecomplassering

Utkastets § 2.3: Hevder at forslaget er i strid med gjeldende lov (utvidet båndtvang på offentlige badeplasser). Intensjonen med loven var å innføre lik båndtvangperiode for alle kommuner i landet. Utkastets § 5: Hevder at forslaget er lovstridig. Vilkår som eventuelt kan benyttes skal være saklige og knyttes til lovens formål, eksempelvis at vilkårene ivaretar hensynet til sikkerhet, trygghet og alminnelig ro og orden, og at hundeeier skal vise aktsomhet for å unngå ulempe for folk og miljø. Viktig ikke å få utilsiktede virkninger. Frykter praksis der friske/ voksne hunder blir avlivet av oppdrettere etter noen få års forbruk som avlshunder.

Rådmannens kommentar

§ 2.3: Utvidet båndtvang på offentlige badeplasser er begrunnet med at kommunen har fått en del klager på hunder som boltrer seg fritt i og utenfor vannet. For å ivareta sikkerhet, ro og orden for den del av befolkningen som er redd hunder mener rådmannen at en slik båndtvangsbestemmelse er nødvendig og til å leve med for hunder og hundeiere. Det presiseres at bestemmelsene gjelder kun på offentlige badeplasser.

§ 5: Denne paragrafen er etter flere høringsinstansers merknad endret. Jfr. Rådmannens kommentar til endringer i forhold til høringsutkastet som er gitt lenger ned i saksfremstillingen. I rådmannens reviderte forslag er vilkårene ikke så generelle og retter seg

mot problematisk hundehold når det gjelder sikkerhet, ro og orden. Om overflødige hunder jfr. rådmannens kommentarer til endringer i forhold til høringsutkastet gitt nedenfor.

3. Norske Redningshunder, distrikt Østfold/Follo

Mener den foreslåtte forskriften virker vel fundert og støtter tilpasningene.

De peker på at det er svært viktig at redningshundekvipasjer har mulighet til å trene på en reell måte året rundt. Foreningen har god kontakt med grunneiere om lokale regler.

Utkastets § 2 c: Grusbaner og lignende vil sporadisk være noe redningshundekvipasjer vil kunne ha behov for å trene med løs hund (under streng kontroll).

Utkastets § 5: 3 hunder holder for de fleste. Har merket seg bestemmelsen om dispensasjonsmuligheter. Overtallige hunder anbefales regulert ved naturlig avgang.

Rådmannens kommentar

Når det gjelder Norske redningshunders eventuelle bruk av grusbaner for trening, vises til dispensasjonsmuligheter i § 9. Dispensasjonsbestemmelsen i § 9 kan også brukes ved søknad om hold av flere enn 3 voksne hunder.

Rådmannen legger til grunn at eventuelle "overtallige hunder" blir redusert ved naturlig avgang.

4. Fylkesmannen i Oslo og Akershus, miljøvernavdelingen

Kommenterer kun § 5 i høringsutkastet og utover dette har Fylkesmannen ingen kommentar.

I uttalelsen heter det: *"I praksis vil dette vilkåret sette et øvre tak for antall hunder for en rekke husholdninger og eiendommer i Ås kommune. Loven slår ettertrykkelig fast at dette ligger utenfor kommunens myndighet. Vilrårene skal rette seg mot selve hundeholdet, ikke til en eiendom/tomt slik kommunen foreslår.*

Rådmannens kommentar:

Rådmannen har i sitt endelige forslag til forskrifter endret vilrårene i § 5, og mener at vilrårene nå retter seg mot selve hundeholdet. Det at ett av vilrårene er knyttet til tomtestørrelse mener rådmannen også retter seg mot formålet med hundeforskriften – Jfr. Rådmannens kommentar til endringer i forhold til høringsutkastet som fremgår i saksfremstillingen nedenfor.

5. Lensmann i Ås

Synes forskriften ser veldig bra ut, men etterlyser ordinær båndtvang på alle offentlige veier og mulig båndtvang i alle preparerte skiløyper.

Rådmannens kommentar:

Ordinær båndtvang på alle offentlige veier er fastsatt i hundelovens §6. Under utarbeidingen av forslaget til denne forskriften ble det vurdert innføring av båndtvang i alle preparerte skiløyper, men etter en gjennomgående vurdering foreslås det bare båndtvang ved ferdsel i alle preparerte lysløyper.

6. UMB

Med et unntak synes de forslaget er meget bra. De finner det imidlertid beklagelig at Ås kommune ikke har funnet å ta forbehold om beitende husdyr. Vår og høst og det meste av sommeren har UMB opp til 1000 dyr på beite i kommunen. Det vises spesielt til en større

dyretragedie på Bjørnebekk for 2 år siden hvor flere dyr ble direkte revet i hjel av løshunder og flere måtte avlives på grunn av bittskader. Dette var meget verdifulle og sterkt selekterte dyr, som skulle ha vært brukt innen forskningen. Foruten det forskningsmessige og økonomiske er det her også store dyretragedier og de ønsker utvidet båndtvang i de områdene hvor det er beitende dyr. Sauene på UMB blir også stilt til disposisjon for kursaktivitet for å gjøre hunder sauesikre.

Rådmannens kommentar:

Rådmannen har stor forståelse for UMBs problemer med løshunder og ønske om utvidet båndtvang i og i nærheten av beitende husdyr. I forskriftens § 2 pkt. 2 er de aktuelle beiteområdene listet opp.

7. Marius Jacobsen Eggerud

Han synes §§ 1-4 er helt akseptable. Han er derimot meget sterkt imot §5 i forskriften hvor det foreslås maks 3 hunder per husstand. Han mener forslaget er en klar begrensning og ikke et vilkår og strider slik han ser det mot lovens intensjon. Hvorvidt hundeholdet er til sjenanse for andre avgjøres ikke nødvendigvis av antall hunder, men av mange andre faktorer. Han mener subsidiært at hvis kommunen mot formodning likevel vil gå inn for et maks antall hunder pr. husstand bør dette antallet heves til minimum 5 hunder pr. husstand.

Rådmannens kommentar:

§ 5: Denne paragrafen er etter flere høringsinstansers merknad endret. Jfr. Rådmannens kommentar til endringer i forhold til høringsutkastet som fremgår i saksfremstillingen nedenfor. I rådmannens endelige forslag er vilkårene ikke så generelle og retter seg mot problematisk hundehold når det gjelder sikkerhet, ro og orden. Om overflødige hunder se rådmannens kommentar under Norsk kennel Klubb.

8. Norsk Kennel Klubb -Avdeling Oslo og Akershus

De ønsker å fremheve den verdi hundehold har for svært mange mennesker og at kommunen legger til rette for hundehold uten for mange restriksjoner.

Utkastets § 2 b (båndtvang i regulerte områder): Forslaget bør strykes i denne omgang, og at nødvendigheten av innføring av en slik bestemmelse vurderes når loven og forskriftene har fått fungere en stund.

Utkastets § 2, pkt. 3: For å unngå misforståelser foreslås å endre teksten (uten å endre innholdet) til: *"Hund skal holdes i bånd på offentlig tilrettelagte badeplasser i perioden 1. april til 15. september."*

Utkastets § 3: Ønsker båndtvang i stedet for forbud mot hunder i skolegårder. Dette begrunnes med at det ofte er aktuelt å gå gjennom skolegårder for å gå tur med hunden.

Utkastets § 4: Funksjonshemmede med førerhund/servicehund må ikke bøtlegges dersom de ikke får plukket opp ekskrementer etter sine hunder!

Utkastets § 5: Forslaget er for generelt og i strid med hundeloven. Problematisk hundehold må styres gjennom enkeltvedtak. Foreslår at hele § 5 kuttes ut.

Utkastets § 7: Førerhund/servicehund bør komme tidligere i oppramsingen, for å understreke disse hundenes betydning for brukerne og samfunnet.

Utkastets § 9: Håper at kommunen vil være imøtekommende ved behandling av dispensasjonssøknader for avholdelse av organisert dressur og trening.

Rådmannens kommentar:

§ 2 b: Rådmannen mener at det er behov for båndtvang hele året på offentlige regulerte friområder i tettbygd strøk, da dette er nærfriluftlivsområde, lekeområde og rekreasjonsområde for både unge og eldre brukere. Det faktum at mange har angst for å møte løse hunder er bakgrunnen for at rådmannen ønsker et slikt forbud.

§ 2, pkt. 3: Rådmannen har i sitt endelige forslag endret teksten i tråd med forslaget.

§ 3: Et forbud mot hunder på skoler og barnehager vil ikke hindre hundeluftere til å bruke gangveier/tilrettelagte turveier som er anlagt gjennom disse områdene. Slike veier er anlagt for bl.a. slik aktivitet

§ 4: Rådmannen ser det som en selvfølge at funksjonshemmede med førerhund/servicehund ikke bøtelegges dersom de ikke får plukket opp ekskrementer etter sine hunder!

§ 5: Utkastets § 5 er endret i rådmannens nye forslag. Jfr. Rådmannens kommentar til endringer i forhold til høringsutkastet som fremgår i saksfremstillingen nedenfor.

§ 7: Førerhund/servicehund er etter kennelklubbens forslag flyttet øverst i oppramsingen i rådmannens endelige forslag til forskrifter.

§ 9: Rådmannen vil fremheve at dispensasjonsmuligheten i § 9 er tatt med for at den skal kunne brukes. I rådmannens endelig forslag til forskrifter er denne muligheten gjort enda lettere/mindre streng enn i høringsutkastet.

9. Ås Jeger- og Fiskeforening

De mener forslaget tar opp rimelige og aktuelle problemstillinger, men tre av forslagene vil etter deres vurdering gi uheldige og unødvendige konsekvenser som ikke samsvarer med hundelovens formål om et positivt og samfunnsganglig hundehold. De ønsker at § 3 gis en annen ordlyd slik at reglen ikke skal virke uheldig og kunne overholdes med rimelighet og bør endres til: Hunder har ikke adgang til barnehager eller skoler med tilhørende inngjerdet område uten etter avtale.....

Ønsker endret ordlyd i § 4 hvor det bør fokuseres på hundens adferd og ikke tilsynsformen. De går imot forslaget i § 5 mph vilkår for antall voksne hunder i en husholdning og mener de satte vilkår ikke dekker de forhold loven tar sikte på å kunne regulere lokalt bl.a. fordi vilkåret ikke treffer i forhold til situasjonen av problematisk hundehold.

Rådmannens kommentar:

§ 3 og 4: Rådmannen har endret sitt opprinnelige forslag i tråd med Ås JFFs forslag.

§ 5: Utkastets § 5 er endret i rådmannens nye forslag. Jfr. Rådmannens kommentar til endringer i forhold til høringsutkastet som er fremgår i saksfremstillingen nedenfor.

Rådmannens endringer i forhold til høringsforslaget

Ut fra høringsuttalelsene og samarbeidet med de øvrige nabokommunene har rådmannen i sitt endelige forslag til vedtekter endret på en del bestemmelser i forhold til høringsforslaget.

Rådmannens kommentar til endringene i forhold til høringsforslaget

§ 1: Her er trygghetsfølelse byttet ut med trygghet. Begrunnelse er erkjennelse av at "det vil bli feil og umulig å lovfeste en rett til slik følelse".

§ 2: pkt.1 opplysninger om ordinær båndtvangstid er en bestemmelse inntatt i hundeloven, og utelates derfor i den lokale forskriften.

Nytt pkt.2 om tids- og stedsbestemt båndtvang av hensyn til beitende husdyr tilhørende UMB Nummereringen endres tilsvarende.

§ 3: endret.

§ 4: pkt.2 endret

§ 5: Her har rådmannen endret innledningen med en liten presisering om formålet med paragrafen som er "av hensyn til sikkerhet, ro og orden".

Paragrafens bruk av "inntil tre voksne hunder" og ikke for eksempel fem eller åtte, baseres på vurderinger gitt i Ot.prp. nr. 48 om hundeloven, og endres ikke.

Men rådmannen innser at vilkåret som er satt i høringsforslaget ikke kan brukes. Forslaget om begrensning av hundeholdet er for generell og vil komme i konflikt med hundelovens formål.

I rådmannens endringsforslag er vilkårene rettet mot selve hundeholdet der eiendommens reguleringsmessige status ikke lenger er et vilkår.

Det første vilkåret retter seg mot å ha mange hunder på små tomter og her baserer rådmannen seg på den vurdering at små eiendommer er lite egnet i forhold til lovens formål til å ha mer enn 3 voksne hunder. Arealkrav på 1,5 dekar er vurdert som hensiktsmessig, og minimumsarealet er satt såpass lavt for ikke å ramme for mange eiendommer i Ås.

Det andre vilkåret går på sikkerhet og ro i forhold til naboer, der både krav om gjerde og avstand forventes å bidra til mindre konflikter.

Det tredje vilkåret går på å forebygge mot luktproblemer fra hundeeskrementer for naboer og andre.

Rådmannen vil i forbindelse med denne paragrafen peke på muligheten til å søke dispensasjon. Skriftlige begrunnede søknader vil bli behandlet med fornuftighet i Ås kommune, og avgjørelsen vurderes opp mot formålet med hundeloven, nemlig hensynet til sikkerhet, ro og orden.

§ 7: Her har rådmannen kun omstokket teksten slik at førerhund/servicehund kommer først i oppramsingen. Dette ut fra ønske i høringssvarene.

§9: Her har rådmannen tatt bort kravet om at dispensasjon kun skal kunne brukes i "*særlige tilfeller*". Dette må sees på som en lettelse i betingelsene for at dispensasjonssøknader kan bli etterkommet. Ordet "*begrunnet søknad*" er tatt inn i teksten for at det skal lette saksbehandlingen i slike saker.

Rådmannen ønsker med forslaget til hundevedtakter ikke å redusere gleden med å ha hunder, men innføre noen kjøreregler om hundehold slik at hensynet til sikkerhet, ro og orden blir ivaretatt. Forslaget til forskrift om hundehold i Ås vil bidra til dette.

Utv.sak nr. 6/07

**EIENDOMSSKATT PÅ VERK OG BRUK – VALG AV TAKSTNEMNDER M.M.
VURDERING AV VALGT TAKSTNEMND**

Saksbehandler: Mikal Johansen Arkivnr: 232 Saknr.: 06/2794

Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Formannskapet	82/06	29.11.2006
Kommunestyret	75/06	13.12.2006
Formannskapet	10/07	24.01.2007
Kommunestyret	6/07	24.01.2007

TIL BEHANDLING I KOMMUNESTYRET 24.01.2007

Saken legges frem for kommunestyret for ev. nyvalg av medlem/leder av takstnemnd, jf. vedlagte notat fra rådmannen av 17.01.07, lnr. 781/07 som følger saken vedlagt.

FORMANNSKAPETS BEHADNLING 24.01.2007

Innstilling til formannskapet 24.01.2007 i h.h.t. kommunestyrets fullmakt i k-sak 75/06:

Til overtakstnemnd velges:

Medlemmer:	Varamedlem:

TIDLIGERE BEHANDLING

Kommunestyrets vedtak 13.12.2006:

Til takstnemnd velges:

Medlemmer:	Varamedlem:
Håvard Steinsholt	Anne Holten
Reidun Aalerud- Leder	Joar Solberg
Per Eivind Killingmo	Björg Sæther

Formannskapet gis fullmakt til å opprette overtakstnemnd.
Økonomiavdelingen tillegges oppgavene som eiendomsskattekontor.

Kommunestyrets behandling 13.12.2006:

Egil Ørbeck(H) fremmet følgende forslag:

Til takstnemnd velges:

Medlemmer:	Varamedlem:
Håvard Steinsholt	Anne Holten
Reidun Aalerud - Leder	Joar Solberg
Per Eivind Killingmo	Björg Sæther

Formannskapet gis fullmakt til å opprette overtakstnemnd.
Økonomiavdelingen tillegges oppgavene som eiendomsskattekontor.

Votering: Høyres forslag ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets behandling 29.11.2006:

Saken ble fremlagt som tilleggssak i møtet.

Formannskapet ba om å få en nærmere orientering før kommunestyrets behandling om hva verk og bruk innbefatter.

Det ble ikke votert. Saken behandles i kommunestyret ut fra rådmannens innstilling.

Formannskapet videresendte rådmannens innstilling til kommunestyret.

Rådmannens innstilling 29.11.06:

- 1) Til takstnemnd velges.....
 - 2) Til overtakstnemnd velges.....
 - 3) Økonomiavdelingen tillegges oppgavene som eiendomsskattekontor
-

Avgjørelsesmyndighet: Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge: Formannskapet
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt: Notat av 17.01.07 fra rådmannen, lnr. 781/07.

Vedlegg som ligger i saksmappen: ingen

Utskrift av saken sendes til:

Takstnemnden
Økonomisjef
Revisor

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

I foreløpig versjon av handlingsprogram og økonomiplan er det lagt til grunn at eiendomsskatt på verk og bruk blir innført fra 2007. I notat av 27.11.06 skriver rådmannen at dersom dette forslaget blir fulgt opp, vil nødvendige vedtaksdokumenter bli framskaffet til møte i formannskapet 29.11.06. For at eiendomsskatten skal ha virkning for 2007, må det treffes vedtak i forbindelse med kommunestyrets behandling av handlingsprogram og økonomiplan i neste måned.

Følgende punkt bør innarbeides som et nytt punkt 2 f) i saken som gjelder handlingsprogram med økonomiplan 2007-2010 og budsjett 2007:

2f) Det skrives ut eiendomsskatt på verk og bruk i Ås kommune fra og med skatteåret 2007 med 2 promille av takstverdien.

For å få i gang og gjennomført kommunestyrets vedtak, er det nødvendig å opprette de organer som eiendomsskatteoven fastsetter.

Nemnder m.m.

Nemnder

Lov om eiendomsskatt til kommunene av 06.06.1975 nr. 29 er ennå ikke fullt ut trådt i kraft. Blant annet fastsetter eiendomsskatteovens § 33 at enkelte av bestemmelsene i den tidligere byskatteleven av 1911 skal gjelde med hensyn til behandling av eiendomstakseringen.

Til å forestå verdsettingen skal det velges en takstnemnd. Nemnda skal ha minst tre medlemmer og det skal velges leder og nestleder. Det bør samtidig velges varamedlemmer.

Både skatteyter og kommunen kan klage over takstnemndas verdsetting. Til klageorgan skal det velges en overtakstnemnd med dobbelt så mange medlemmer som takstnemnda. Det skal velges leder og nestleder. Det bør og velges varamedlemmer til overtakstnemnda.

I og med at formannskapet i loven er tillagt klagerett på vegne av kommunen, bør ingen av formannskapets medlemmer velges til taksnemndene.

Eiendomsskattekontor

Utskriving og innfordring av eiendomsskatten skal foretas av eiendomsskattekontoret, jf eiendomsskatteovens § 14. Kommunen kan opprette et eget kontor for denne oppgaven eller legge funksjonen til et eksisterende kontor.

Vurdering:

Nemnder

Av ressurs hensyn bør det velges en takstnemnd på tre medlemmer med varamedlemmer og en overtakstnemnd med seks medlemmer med varamedlemmer.

Eiendomsskattekontor

Av ressurs hensyn bør oppgavene til eiendomsskattekontoret legges til en eksisterende administrativ enhet. Funksjonen bør legges til nåværende økonomiavdeling.

Konklusjon:

Rådmannen vil tilrå at det velges en takstnemnd på tre medlemmer og en overtakstnemnd på seks medlemmer samt at økonomiavdelingen utfører oppgavene som eiendomsskattekontor.

Utv.sak nr. 7/07
ÅRSRAPPORT FOR 2006

Saksbehandler: Jan T. Løkken

Arkivnr: 033

Saknr.: 07/63

Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Kontrollutvalget	1/07	16.01.2007
Kommunestyret	7/07	24.01.2007

Kontrollutvalgets innstilling 16.01.2007:

Kontrollutvalgets årsrapport for 2006 ble vedtatt.

Årsrapporten oversendes kommunestyret med følgende forslag til vedtak:

"Kommunestyret tar kontrollutvalgets årsrapport for 2006 til orientering."

Kontrollutvalgets behandling 16.01.2007:

Utvalget gjorde noen opprettinger.

Votering:

Med unntak av de endringer det var enighet om under møtet, sluttet utvalget seg enstemmig til forslaget til vedtak.

Sekretariatets innstilling:

Kontrollutvalgets årsrapport for 2006 ble vedtatt.

Årsrapporten oversendes kommunestyret med følgende forslag til vedtak:

"Kommunestyret tar kontrollutvalgets årsrapport for 2006 til orientering."

Avgjørelsesmyndighet:

Kontrollutvalget

Behandlingsrekkefølge:

Kontrollutvalget

Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt:

Kontrollutvalgets årsrapport for 2006

SAKSUTREDNING:

Forslaget til årsrapport for 2006 legges fram for utvalget til behandling.

Årsrapporten legges fram for kommunestyret til orientering.

Utv.sak nr 8/07

FORVALTNINGSREVISJON OM ANSKAFFELSER I ÅS KOMMUNE

Saksbehandler: Jan T. Løkken

Arkivnr: 219

Saknr.: 07/66

Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Kontrollutvalget	2/07	16.01.2007
Kommunestyret	8/07	24.01.2007

Kontrollutvalgets innstilling 16.01.2007:

Kontrollutvalget legger rapporten fram for kommunestyret i Ås kommune med slikt forslag til vedtak:

- I *Kommunestyret peker på at forvaltningsrevisjonsrapporten om anskaffelser i Ås avdekker alvorlige svakheter ved kommunens rutiner på dette om rådet.*

Rådmannen pålegges følgende tiltak:

- 1. Sørge for at alle anskaffelser i Ås kommune gjøres i henhold til gjeldende lover og regelverk.*
- 2. Sørge for at anvendte tildelingskriterier i anskaffelsessaker skjer i overensstemmelse med kunngjorte tildelingskriterier, og at det gis tilfredsstillende begrunnelse for utfallet av konkurransen.*
- 3. At det føres anskaffelsesprotokoller i henhold til forskrift om offentlige anskaffelser.*
- 4. Iverksette endringer i Ås kommunes regler for kjøp av varer og tjenester slik at kommunens regler ikke er i strid med gjeldende lover og forskrifter.*
- 5. Innformere innkjøpsansvarlige og ansatte med innkjøpsoppgaver om innhold i og endringer av Lov om offentlige anskaffelser og forskrift til loven, samt innhold i og endringer av innkjøpsavtaler Ås kommune har inngått.*
- 6. Etablere oversikt over innholdet i rammeavtaler Ås kommune har inngått og pålegge at disse benyttes av Ås kommunes innkjøpsansvarlige.*
- 7. Avklare hvilken adgang etater og enheter skal ha til å opprette egne innkjøpsavtaler, og hvis slike tillates, sørge for at disse ikke strider mot kommunens sentralt inngåtte avtaler.*
- 8. Utarbeide retningslinjer som formaliserer arbeidsdelingen internt i Ås kommune i forbindelser med anskaffelser, og hvordan koordineringsbehovet på innkjøpsområdet skal ivaretas med grunnlag i at ansvar og myndighet på innkjøpsområdet er delegert til enhetenes ledere.*
- 9. Iverksette opplæring i regelverk etter Lov om offentlige anskaffelser slik at Ås kommunes anskaffelser gjennomføres i samsvar med lover, regelverk og prosedyrer.*
- 10. Etablere hensiktsmessige rutiner og maler som gjøres tilgjengelige for innkjøperne i Ås kommune."*

- II *Kommunestyret tar forvaltningsrevisjonsrapporten om anskaffelser i Ås kommune til etterretning.*

- III *Kommunestyret ber administrasjonen innen utgangen av mai d.å. legge fram en rapport for kontrollutvalget om sin oppfølging av denne saken.*

Kontrollutvalgets behandling 16.01.2007:

I møtet ble det omdelt et notat fra Rådmannen datert 16.1 2007 med status for administrasjonens oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapporten.

Medlemmene mente rapporten avdekket alvorlige svakheter ved administrasjonens rutiner ved anskaffelser, men var glade for at rapporten ikke avdekker store forseelser i enkeltsaker. Kommunens ISO-sertifisering hadde ikke avdekket svikt på dette området og flere stilte spørsmål ved verdien av denne ordningen.

Håkon L. Henriksen foreslo følgende endring av forslaget til pkt 1 i saken:

”Kommunestyret tar forvaltningsrevisjonsrapporten om anskaffelser i Ås kommune til etterretning.

Rådmannen pålegges følgende tiltak:

- 1. Sørge for at alle anskaffelser i Ås kommune gjøres i henhold til gjeldende lover og regelverk.*
- 2. Sørge for at anvendte tildelingskriterier i anskaffelsessaker skjer i overensstemmelse med kunngjorte tildelingskriterier, og at det gis tilfredsstillende begrunnelse for utfallet av konkurransen.*
- 3. At det føres anskaffelsesprotokoller i henhold til forskrift om offentlige anskaffelser.*
- 4. Iverksette endringer i Ås kommunes regler for kjøp av varer og tjenester slik at kommunens regler ikke er i strid med gjeldende lover og forskrifter.*
- 5. Innformere innkjøpsansvarlige og ansatte med innkjøpsoppgaver om innhold i og endringer av Lov om offentlige anskaffelser og forskrift til loven, samt innhold i og endringer av innkjøpsavtaler Ås kommune har inngått.*
- 6. Etablere oversikt over innholdet i rammeavtaler Ås kommune har inngått og pålegge at disse benyttes av Ås kommunes innkjøpsansvarlige.*
- 7. Avklare hvilken adgang etater og enheter skal ha til å opprette egne innkjøpsavtaler, og hvis slike tillates, sørge for at disse ikke strider mot kommunens sentralt inngåtte avtaler.*
- 8. Utarbeide retningslinjer som formaliserer arbeidsdelingen internt i Ås kommune i forbindelser med anskaffelser, og hvordan koordineringsbehovet på innkjøpsområdet skal ivaretas med grunnlag i at ansvar og myndighet på innkjøpsområdet er delegert til enhetenes ledere.*
- 9. Iverksette opplæring i regelverk etter Lov om offentlige anskaffelser slik at Ås kommunes anskaffelser gjennomføres i samsvar med lover, regelverk og prosedyrer.*
- 10. Etablere hensiktsmessige rutiner og maler som gjøres tilgjengelige for innkjøperne i Ås kommune.”*

Kari Munthe foreslo at første setning om at kommunestyret tar rapporten til etterretning settes inn etter påleggene til rådmannen.

Votering: Utvalget sluttet seg enstemmig til Henriksens og Munthes forslag.

Sekretariatets innstilling:

1. Kontrollutvalget legger rapporten fram for kommunestyret i Ås kommune med slikt forslag til vedtak:

Kommunestyret tar forvaltningsrevisjonsrapporten om anskaffelser i Ås kommune til etterretning. Rådmannen bes sørge for følgende tiltak:

- *Fremme forslag om endringer i Ås kommunes regler for kjøp av varer og tjenester med formål å sikre at Ås kommunes regler for anskaffelser ikke er i strid med gjeldende lover og forskrifter.*
 - *Utarbeide en plan for hvordan de innkjøpsansvarlige og ansatte med innkjøpsoppgaver skal informeres om innhold i- og endringer av innkjøpsavtaler Ås kommune har inngått.*
 - *Utarbeide en plan for hvordan de innkjøpsansvarlige og ansatte med innkjøpsoppgaver skal informeres om innhold i- og endringer av Lov om offentlige anskaffelser og forskrifter til loven.*
 - *Utarbeide en plan for hvordan koordineringsbehovet på innkjøpsområdet kan ivaretas med grunnlag i at ansvar og myndighet på innkjøpsområdet er delegert til enhetenes ledere.*
 - *Etablere oversikt over innholdet i rammeavtaler Ås kommune har inngått og avklare om disse er obligatoriske å følge for Ås kommunes innkjøpsansvarlige.*
 - *Avklare hvilken adgang etater og enheter skal ha til å inngå innkjøpsavtaler eller opprettholde slike når disse kan være i strid med kommunens sentralt inngåtte avtaler.*
 - *Utarbeide retningslinjer som formaliserer arbeidsdeling internt i Ås kommune i forbindelse med anskaffelser.*
 - *Legge til rette for opplæring i regelverket etter Lov om offentlige anskaffelser med formål å sikre at Ås kommunes anskaffelser kan gjennomføres i samsvar med prosedyrekravene.*
 - *Etablere hensiktsmessige rutiner og maler som kan gjøres tilgjengelige for innkjøperne i Ås kommune*
2. Kontrollutvalget ber administrasjonen legge fram en rapport om sin oppfølging av denne saken.

Tidligere politisk behandling:

Saken var oppe til behandling i kontrollutvalgets møte den 12. desember 2006. Kontrollutvalget vedtok da å sluttebehandle saken på neste møte.

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Kontrollutvalget

Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt:

Forvaltningsrevisjonsrapport om anskaffelser fra Follo distriktsrevisjon av 30. november 2006.

SAKSUTREDNING:

Vi viser til saksutredningen til sak 39/06:

”I tråd med vedtak i kontrollutvalget og kommunestyrets vedtak i sak 33/06 ble det den 5. juli d.å. inngått avtale med Follo distriktsrevisjon om forvaltningsrevisjon av anskaffelser i kommunenden. I møtet den 5. september ga kontrollutvalget sin tilslutning til distriktsrevisjonens forslag til prosjektplan.

I rapporten som distriktsrevisjonen nå har lagt fram drøftes alle de problemstillinger som kontrollutvalget ba om å få belyst.

Sekretariatet minner om at formålet med lov om offentlige anskaffelser med tilhørende forskrifter er å bidra til økt verdiskapning i samfunnet ved å sikre mest mulig effektiv ressursbruk ved offentlige anskaffelser basert på forretningsmessighet og likebehandling (jf. lovens § 1). Ved brudd på disse bestemmelsene, har saksøker krav på erstatning for det tap han har lidt som følge av bruddet.

I følge FDRs rapport utgjorde Ås kommunes anskaffelser i 2005 161 millioner kroner. Det er sannsynlig at en effektiv etterlevelse av anskaffelsesreglene gir betydelige besparelser for kommunen.

Når det gjelder innholdet i rapporten viser vi til denne. Rapportens anbefalinger følger etter det vi kan se opp de viktigste funn i rapporten.”