

# HØRINGSNOTAT – Skolebehovsanalyse for Ås Nord

## 1.0 BAKGRUNN

Ås kommune står overfor en kraftig befolkningsvekst de neste årene, og den største veksten vil skje i Ås sentrum. I K- sak 7/16 den 16.3.2016, vedtok kommunestyret at det skulle utarbeides en skolebehovsanalyse.

Det ble vår 2017 utarbeidet en skolebehovsanalyse for Ås sentrum. Denne, samt endring av forskrift om skoletilhørighet, ble vedtatt i kommunestyret 21.6.2017.

Skolebehovsanalysen for Ås sentrum omhandlet skolekretsene til Brønnerud skole, Åsgård skole, Rustad skole og Kroer skole samt Ås ungdomsskole i Ås sentrum

De tre barneskolene i Ås nord og Nordbytn ungdomsskole ble ikke medtatt. Disse skolene vurderes i en egen skolebehovsanalyse for Ås nord som denne saken gjelder.

Det er vedtatt flere skoleutbygginger på bakgrunn av den kraftige befolkningsveksten som kommer. I Ås nord er utbyggingen av Solberg skole til en 2 parallell skole snart ferdig, og det er tilrettelagt for videre utbygging til en 4-parallell skole. I tillegg har det vært gjennomført en mulighetsstudie for utvidelse av Sjøskogen skole til 2 parallell. Med dagens skolekretsgrenser vil dette medføre at det vil være underkapasitet ved enkelte skoler og overkapasitet ved andre skoler. Rådmannen ønsker derfor å se på dagens skolekretsgrenser, skolekapasitet og befolkningsprognoser for å kartlegge behov og tiltak.

## 1.1 Grunnkrets og skolekrets

Grunnkretser er en fast inndeling av kommunen i mindre enheter. Ås kommune er delt inn i 44 grunnkretser. Formålet med inndeling i grunnkretser er å lage stabile, geografiske enheter som kan gi grunnlag for analyse, blant annet hos Statistisk sentralbyrå. De årlige befolkningsprognosene er gitt i grunnkretser.

Skolekrets er en kommunal inndeling som setter grenser for hver skole. Det er ikke fritt skolevalg i Ås. Det betyr at elevens folkeregistrerte adresse bestemmer hvilken skole barnet skal gå på. Ås kommune er delt inn i 7 skolekretser. Det vil alltid være flere grunnkretser i en skolekrets, men det er ønskelig at grunnkretser ikke deles mellom to eller flere skolekretser. Ved å unngå å dele grunnkretser, gir det kommunen bedre forutsigbarhet i planleggingen av skolekapasitet.

## 1.2 Skoleskyss

Opplæringslovens § 7-1 gir elever i 1.- 4.trinn som bor mer enn 4 kilometer fra skolen rett til gratis skoleskyss. For elever i 1.trinn er skyssgrensa 2 kilometer. I tillegg vil elever med farlig skolevei ha rett til skoleskyss.

## 1.3 Beregning av elevkapasitet ved skolene

I Ås kommune beregnes det stort sett 28 elever pr. klasse på barneskoletrinnene og 30 elever på ungdomskoletrinnene. Dette vil avvike noe fra skole til skole. F.eks. har Sjøskogen skole som 1 parallell skole plass til ca. 225 elever, mens Kroer skole som 1 parallell har plass til ca. 180 elever. Ved beregning av skolekapasitet i prognosene tas det ikke utgangspunkt i maksimumskapasitet ved skolen, men i realistisk kapasitet. Dette er fordi elevkullene varierer fra år til år, og dermed vil antall elever pr. trinn variere. Realistisk kapasitet for skolene er maksimumskapasitet minus ca. 10 %. For eksempel vil en 2-parallell skole ha en maksimumskapasitet på (28x2x7) på 392 elever og en realistisk kapasitet på ca.

360 elever. En 4-parallell skole vil ha en maksimumskapasitet på (28x4x7) på 784 elever og en realistisk kapasitet på ca. 700 elever.

For ungdomsskolene kan realistisk kapasitet være mer da det er flere elever pr. klasse og dermed kan kapasiteten utnyttes bedre. I Ås regnes minus 5% av maksimumskapasitet som realistisk kapasitet

		Maks	10% reduksjon
1-parallell barneskole		196	180
2 parallell	barneskole	400	360
3 parallell	barneskole	588	530
4 parallell	barneskole	780	700
5 parallell	barneskole	980	900
			5% reduksjon
3 parallell ungdomsskole		270	260
4 parallell ungdomsskole		360	340
5 parallell ungdomsskole		450	430
6 parallell ungdomsskole		540	500
7 parallell ungdomsskole		630	600
8 parallell ungdomsskole		720	700

Beregning av elevkapasitet i Ås kommune

## 2.0 VURDERING AV SKOLENE I ÅS NORD

### 2.1 Nordbytun ungdomsskole

Nordbytun ungdomsskole er en skole med elever fra 8.-10.trinn (aldersgruppen 13-15år). Elevene som tilhører skolen kommer fra Sjøskogen skolekrets, Nordby skolekrets og Solberg skolekrets.

Nordbytun ungdomsskole er i dag en 4 parallell skole med maksimumskapasitet på 360 elever. Nordbytun ungdomsskole er tidligere rehabilitert og ble bygget ut i 2010. Høst 2016 ble ytterligere 3 ekstra klasserom med grupperom ferdigstilt. Disse benyttes av elever fra Solberg skole frem til påske 2018. Med tre ekstra klasserom fra skoleåret 2018/2019 vil elevkapasiteten på Nordbytun økes med en klasserekke, tilsvarende 5 parallell skole. Det vil si at realistisk kapasitet økes fra dagens kapasitet med 340 elever til ca. 430 elever.

Nordbytun ungdomsskole har i dag tilfredsstillende undervisningsarealer og en elevkapasitet som ikke er fullt utnyttet. Fra skoleåret 2018/2019 er det pr. d.d. registrert 272 elever ved skolen.

#### Prognose for Nordbytun ungdomsskole\*

Nordbytun uskole	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Sjøskogen	78	73	88	97	106	104	99	103	102	104	99	96	96	93	94	93
Nordby	126	127	131	132	126	127	134	139	147	142	141	139	147	146	149	153
Solberg	73	64	68	77	89	96	101	113	122	129	137	145	157	163	172	180
<b>Totalt</b>	<b>277</b>	<b>264</b>	<b>287</b>	<b>306</b>	<b>321</b>	<b>327</b>	<b>334</b>	<b>355</b>	<b>371</b>	<b>375</b>	<b>377</b>	<b>380</b>	<b>400</b>	<b>402</b>	<b>415</b>	<b>426</b>
Kapasitet	340	340	340	430	430	430	430	430	430	430	430	430	430	430	430	430

\* Elevframskrivinger i perioden 2015-2030, jf. befolkningsprognose utført av Rambøll juni 2017

## Vurdering av elevkapasitet og tiltak for Nordbytn ungdomsskole i perioden 2018-2030

Rådmannen vurderer det slik at Nordbytn ungdomsskole klarer å møte den ventede elevmassen, jf. befolkningsprognoser. Med dagens prognoser holder elevkapasiteten til 2030. Det er vedtatt at det skal legges frem en ny analyse for ungdomsskolene i Ås kommune innen 2024, jf. K-sak 30/17 Skolebehovsanalyse Ås Sentrum 2017-2030.

### 2.2 Barneskolene Ås nord

**Sjøskogen skole** har pr. d.d. 238 registrerte elever for skoleåret 2018/2019. Sjøskogen skole ligger over sin realistiske elevkapasitet på ca. 225 elever og utfra prognosene og med dagens skolekretsgrense, vil elevtallet ligge noe over i hele perioden frem til 2030. Det er tidligere vedtatt en utvidelse av Sjøskogen til en 2 parallell skole. Kommunestyret vedtok desember 2017 å fremskynde utvidelsen av Sjøskogen skole med ett år, oppstart i 2021 med ferdigstillelse i 2022. Det foreligger en revidert mulighetsstudie fra 2015 som ikke er politisk behandlet i påvente av framleggingen av skolebehovsanalysen for Ås nord. Som en 2 parallell skole vil det være en overkapasitet frem til 2030.

**Nordby skole** har pr. d.d. 326 registrerte elever for skoleåret 2018/2019. Skolen har som 2 parallell skole plass til ca. 360 elever. Det er ingen politiske vedtak for utvidelse av Nordby skole. Med dagens prognoser og dagens skolekretsgrense vil skolen være full i 2025/2026.

**Solberg skole** har pr. d.d. 197 registrerte elever for skoleåret 2018/2019. Skolen vil stå ferdig utbygd som 2 parallell skole med kapasitet på 360 elever til skolestart august 2018. Med dagens prognoser og skolekretsgrenser vil Solberg skole ha nok elevkapasitet i årene frem til 2023. Fra 2024/2025 øker elevtallet raskt i perioden frem til 2030. Det er tidligere politisk vedtatt at skolen skal klargjøres til byggetrinn 2 som innebærer en utvidelse til 4 parallell skole.

Prognose for barneskolene i Ås nord\*

År	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
<b>Sjøskogen</b>	241	253	255	253	248	244	244	238	233	232	231	231	231	233	234	234
Kapasitet	225	225	225	225	225	225	225	360	360	360	360	360	360	360	360	360
<b>Nordby</b>	307	313	318	321	318	325	318	319	324	338	348	360	370	385	398	408
Kapasitet	360	360	360	360	360	360	360	360	360	360	360	360	360	360	360	360
<b>Solberg</b>	188	195	206	244	275	289	290	312	332	355	381	408	433	464	493	522
Kapasitet	180	180	180	360	360	360	360	360	360	360	360	360	360	360	360	360
<b>SUM elevtall</b>	<b>736</b>	<b>761</b>	<b>779</b>	<b>818</b>	<b>841</b>	<b>858</b>	<b>852</b>	<b>869</b>	<b>889</b>	<b>925</b>	<b>960</b>	<b>999</b>	<b>1034</b>	<b>1182</b>	<b>1125</b>	<b>1164</b>
SUM Kapasitet	<b>765</b>	<b>765</b>	<b>765</b>	<b>945</b>	<b>945</b>	<b>945</b>	<b>945</b>	<b>945</b>	<b>945</b>	<b>945</b>	<b>945</b>	<b>945</b>	<b>945</b>	<b>945</b>	<b>945</b>	<b>945</b>

\* Elevframskrivinger i perioden 2015-2030, jf. befolkningsprognose utført av Rambøll juni 2017 med dagens skolekretsgrenser og utvidet elevkapasitet for Sjøskogen skole fra 2022

Den totale elevkapasiteten for barneskolene sett under ett vil ivareta behovet for barneskolene i Ås nord frem til 2024 med dagens prognoser og skolekretsgrenser. For den enkelte skole vil Sjøskogen, med utvidelse til 2 parallell skole, ha kapasitet i hele perioden, Nordby ha underkapasitet fra 2026 og Solberg vil ha underkapasitet fra 2024.

## Vurdering av hensiktsmessig flytting av skolekretsgrenser og utvidelse av skoleanlegg

Avstand mellom skolene i Ås nord er:

Sjøskogen og Nordby= 3 km

Sjøskogen og Solberg = 5 km

Nordby og Solberg = 3,6 km

Solberg skole vil i 2024 nå sin maksimale kapasitet. Skolen vil med igangsettelse av neste byggetrinn til 3 eller 4 parallell skole ha kapasitet nok med dagens skolekrets frem til 2030. Det er i Solbergområdet forventet at elevtallet øker betydelig frem mot 2030 når nye boligområder er ferdig utbygd. Dette og skolens beliggenhet i forhold til Nordby og Sjøskogen, gjør at rådmannen ikke ønsker å endre skolekretsgrensene for Solberg.

Kapasiteten for Sjøskogen skole og Nordby skole kan lettere sees på samlet på grunn av beliggenhet i forhold til hverandre. I 2030 vil samlet elevtallet være 642 elever for Sjøskogen og Nordby og skolene vil ha en elevkapasitet på 720 elevplasser når Sjøskogen skole er utbygget til 2 parallell skole.

På bakgrunn av dette vurderer rådmannen det som mest hensiktsmessig at elevkapasiteten og skolekretsgrensene for Sjøskogen skole og Nordby skole ses på samlet med utgangspunkt i utvidelse av Sjøskogen skole i 2022. Solberg skole vurderes derfor ikke i kapittel 4. Utvidelse av Solberg skole vurderes i et eget kapittel (kapittel 5).

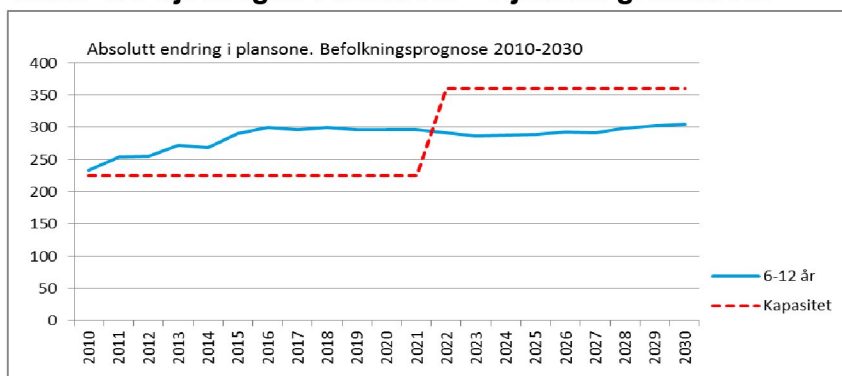
### 4.0 Prognoseresultater for utvikling av elevtall på Nordby og Sjøskogen barneskole ved forslag om endring av skolegrenser/ opptaksområder

Det er utarbeidet prognoseresultater ved endring av skolekretser for Sjøskogen skole og for Nordby skole. På bakgrunn av beliggenhet er områdene Kjærnes grunnkrets og Togrenda grunnkrets vurdert. Elevenes skolevei og trafikksituasjon er vurdert i samarbeid med skolens ledelse og kommunalteknisk avdeling i Ås kommune. Rambøll har utført prognoser. Et av alternativene viste hele Togrenda grunnkrets flyttet fra Nordby til Sjøskogen. Ved overføring av grunnkretsene nord for Nettetveien samt Togrenda grunnkrets til Sjøskogen, ville elevgrunnlaget ligge over kapasiteten på Sjøskogen skole til tross for en utvidelse til en 2-parallell skole. Nordby ville ha et elevgrunnlag tilsvarende en 1 parallell skole. Dette alternativet vurderes derfor ikke videre.

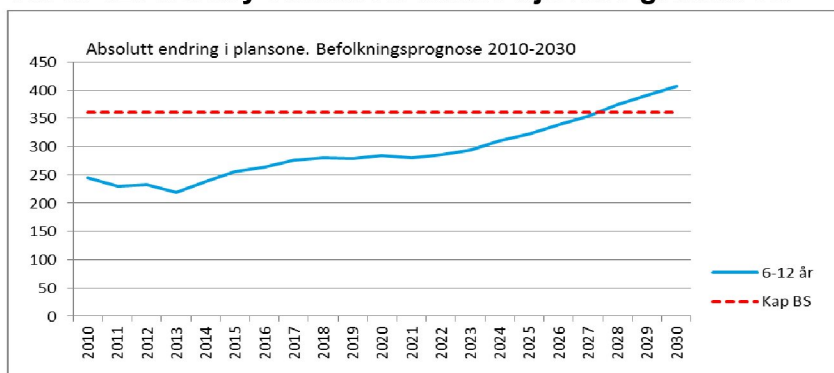
I tabellene nedenfor viser **blå strek** prognoser for elevtall for aldersgruppen 6-12 år og **rød strek** viser elevkapasitet ved skolene i perioden frem til 2030 ved endring av skolekretsgrensene mellom Sjøskogen og Nordby skole. Elevkapasiteten for Sjøskogen skole er endret til 360 elever fra 2022.

## 4.1 Alternativ 1:

Tabell 1A: Sjøskogen skolekrets + Kjærnes grunnkrets



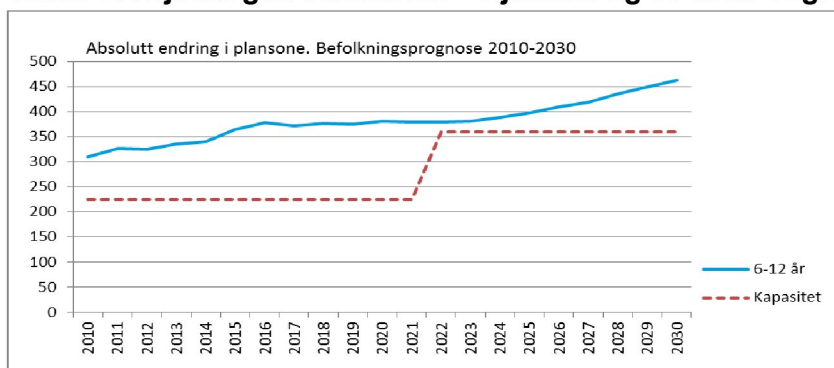
Tabell 1B: Nordby skolekrets minus Kjærnes grunnkrets



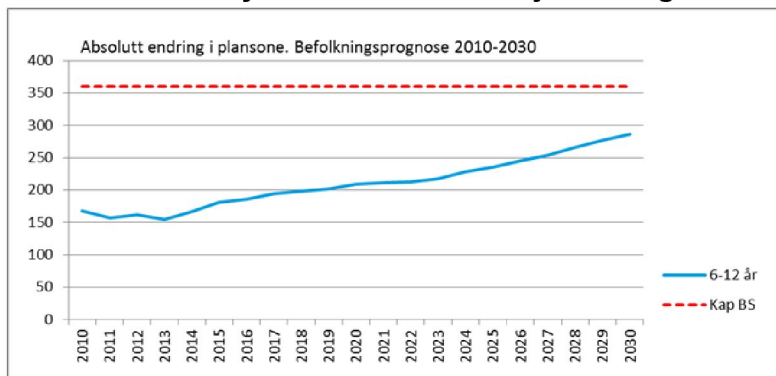
Tabell 1A og B viser at ved at alle grunnkretsene nord for Nettetveien som i dag tilhører Nordby skolekrets flyttes til Sjøskogen vil Sjøskogen ha god kapasitet frem til 2030. Nordby skole vil ha kapasitet til 2027.

## 4.2 Alternativ 2

Tabell 2A Sjøskogen skolekrets + Kjærnes og 50 % av Togrenda grunnkrets



**Tabell 2B: Nordby skolekrets minus Kjærnes og 50 % av Togrenda grunnkrets**



Tabell 2A og B viser at ved at grunnkretsene nord for Nettetveien samt 50 % av Togrenda grunnkrets flyttes til Sjøskogen skole vil Sjøskogen skole ikke ha nok kapasitet selv med utvidet elevkapasitet. Nordby skole har nok kapasitet i perioden frem til 2030.

#### 4.4 Rådmannens vurdering ved endring av skolekretsens grensene mellom Sjøskogen skole og Nordby skole

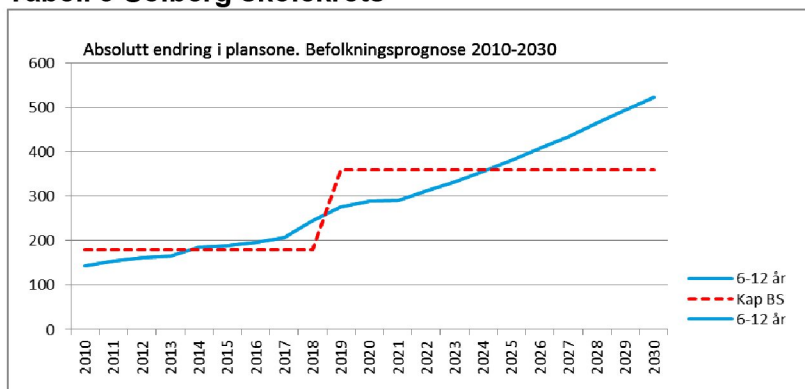
Alternativ 1 innebærer at skolekretsens grensene endres ved at alle grunnkretsene nord for Nettetveien overføres til Sjøskogen, og samlet for begge skolene vil det være nok elevkapasitet frem til 2030. Nordby skole vil være full rundt 2027, så det bør igangsettes videre utredning av tiltak for Nordby skole i god tid før dette. Skoleveien for elevene som vil tilhøre Sjøskogen er vurdert som trygg.

Alternativ 2 innebærer at alle grunnkretsene nord for Nettetveien samt 50 % av Togrenda grunnkrets overføres til Sjøskogen skole. En 50/50 deling av Togrenda grunnkrets mellom Sjøskogen og Nordby skole er ikke så lett å definere siden bebyggelsen utgjør en sammenhengende enhet. I tillegg vil denne 50/50 delingen føre til at Sjøskogen vil ha en underkapasitet selv etter utbygging til 2 parallell og utvidet elevkapasitet.

På bakgrunn av dette er rådmannens anbefaling at skolekretsens grensene endres ved at Kjærnes grunnkrets overføres til Sjøskogen skole som i alternativ 1. En deling av dagens skolekretsens grenser kan skje når utvidelsen av Sjøskogen er ferdig i 2022. Sjøskogen skole vil da ha en elevkapasitet på 360 elever mot dagens 225. De elevene som i dag går på Nordby skole vil få fortsette der ut 7.trinn.

#### 5.0 Solberg skole

**Tabell 3 Solberg skolekrets**



Prognosene for elever i aldersgruppen 6-12 år viser at Solberg skole vil være full senest i 2024. Innen 2024/2025 må byggetrinn 2 stå klar for å ivareta videre elevtallsvekst for skolekretsen.

Ved planleggingen av nye Solberg skole ble skolen plassert slik på tomten at det skulle være mulig å kunne bygge den ut til opptil en 4 parallell skole ved fremtidig behov, jf K-sak 94/95 Handlingsprogram for 2015-2018. Det vil si at skolen er prosjektert slik at den senere enkelt vil kunne bygges ut til en 3 eller 4 parallell skole.

### **5.1. Rådmannens vurdering av utvidelse av Solberg skole**

Rådmannen har vurdert en utvidelse av Solberg skole til 3 eller 4 parallell på bakgrunn av elevtallsveksten frem til 2030, jf. befolkningsprognoser frem til 2030 og med dagens skolekretsgrense.

#### **5.1.1. Alternativ 1 – Solberg skole utvides til 3-parallell skole**

En utbygging av Solberg skole til 3 parallell skole vil øke elevkapasiteten til 530 elever som ivaretar dagens behov frem til 2030. I 2030 vil skolen ha 522 elever etter dagens prognoser. Skolen er prosjektert slik at den enkelt kan utvides til opptil en 4 parallell.

#### **5.1.2. Alternativ 2 – Solberg skole utvides til 4 parallell skole**

En utbygging av Solberg skole til 4 parallell skole vil øke elevkapasitet til 700 elever. Dette vil gi en overkapasitet i 2030, da elevtallet etter prognosene vil være 522 elever. Skolen er prosjektert for en utvidelse til opptil 4 parallell.

### **5.2 Rådmannens vurdering alternativene for utvidelse av Solberg skole**

Alternativ 1 og alternativ 2 innebærer at det vil være nok elevkapasitet frem til 2030 og det er lagt til rette for en enkel utvidelse av skolen med opptil to paralleller.

Alternativ 1 ivaretar elevkapasiteten frem til 2030, men vil da være full og skolen må utvides med enda en parallell.

Alternativ 2 ivaretar elevkapasiteten også etter 2030.

Alternativ 2 vil gi noe økte kostnader da utvidelsen vil gjelde to paralleller. Det må bygges ut med 4 klasserom med grupperom og toaletter samt lærerarbeidsplasser tilpasset fire flere klasser ekstra. Det vil ikke være behov for økning av spesialrom i alternativ 1 og 2, dette er ivaretatt i byggingen av 2 parallell skole. Flerbrukshallen ivaretar skolens behov for gymsal.

Rådmannen vil anbefale alternativ 2 da den ivaretar elevtallsveksten også etter 2030.

Det er lagt til rette for utvidelse av skolen til en 4 parallell skole og skolen vil slippe enda en utbygging med den uroen og de økte kostnadene det medfølger.

## **6.0 RÅDMANNENS KONKLUSJON ETTER VURDERING AV TILTAK OG ALTERNATIVER**

Rådmannen anbefaler en endring av dagens skolekretsgrenser samt utvidelse av Solberg skole for å gi elevene i Ås nord de beste forutsetninger for en god skolehverdag.

- Nordbytn ungdomsskole vil med dagens prognose ha elevkapasitet nok til 2030. Skolen vil da ha 426 elever. Det legges frem en ny analyse for ungdomsskolene i Ås innen 2024.

- Skolekretsgransene endres mellom Sjøskogen skole og Nordby skole ved at elevene som bor i grunnkretsene nord for Nettetveien tilhører Sjøskogen skolekrets etter at utvidelsen av Sjøskogen skole er ferdig. Elever som da går på Nordby skole vil få fortsette der ut 7.trinn. Den nye skolekretsgransen for alle elever som tilhører den skolekretsen når Sjøskogen skole står klar som 2 parallell skole.
- Solberg skole utvides med to paralleller til en 4 parallell skole innen 2024/2025.