

ÅS KOMMUNE

MØTEINNKALLING

Formannskapet har møte i Ås rådhus, Lille sal

25.04.2007 kl. 16.30

Formannskapets møte holdes umiddelbart etter valgstyrets møte.

NB!

HOK inviteres til dialog fra kl. 17.30

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken i flg lov er unntatt fra offentlighet. Saksdokumentene ligger til offentlig gjennomsyn på rådmannskontoret.

Saksliste:

- **INFORMASJON FRA RÅDMANNEN**

Utv.sak nr. 20/07 07/897
ÅRSMELDING FOR ÅS KOMMUNE 2006

Utv.sak nr. 21/07 07/650
PLAN FOR BARNEHAGEUTBYGGING I ÅS KOMMUNE 2006-2009

Utv.sak nr. 22/07 07/903
**SØKNAD OM FRITAK FRA KOMMUNALE VERV UT VALGPERIODEN
MAGNUS KROGSTAD BAUER (SV)**

➤ **DIALOG**
INNSPARINGSTILTAK INNEN OPPVEKST OG KULTURETATEN

Ås, 18.04.07 Johan Alnes Ordfører	Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes til Vibeke Berggård, tlf. 64 96 20 04 eller e-post: vibeke.berggard@as.kommune.no (Det sendes personlig svar på at slik e-post er mottatt, dersom svar ikke mottas innen rimelig tid før møtet må telefonbeskjed gis.) Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.
--	---

Utv.sak nr 20/07
ÅRSMELDING FOR ÅS KOMMUNE 2006

Saksbehandler: Vidar Valvik	Arkivnr: 145 &14	Saknr.: 07/897
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	10/07	25.04.2007
Hovedutvalg for helse og sosial	12/07	25.04.2007
Hovedutvalg for teknikk og miljø	38/07	26.04.2007
Formannskapet	20/07	25.04.2007
Kommunestyret	/	

Rådmannens innstilling:

Årsmelding for Ås kommune 2006 tas til orientering.

Rådmannen i Ås, 17.04.07

Per A. Kierulf

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalgene, formannskapet
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt: (separat trykk sendt alle aktuelle utvalg 18.04.07)

Årsmelding for Ås kommune 2006

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Trykt vedlegg.

Utskrift av saken sendes til:

Plan- og utviklingsjefen
Revisor

SAKSUTREDNING:

Årsmeldingen for Ås kommune for 2006 legges med dette fram for politiske organer. Årsmeldingen gir sammen med tidligere behandlet Tertialrapport 1 og 2/2006 en samlet oversikt over aktiviteter og oppnådde resultater for vedtatte mål i Handlingsprogrammet for 2006, driften og politiske vedtak som er fattet i 2006.

Ressursutnyttelse

Kommunen har i flere år effektivisert tjenestene, forenklet arbeidsformer, rutiner og omorganisert for å utnytte ressursene og sikre tjenestetilbudet. Dette er og vil være et kontinuerlig arbeid.

I handlingsprogram 2006-09 ble det påpekt at ”*situasjonen har blitt vesentlig mer alvorlig i løpet av siste år.*” Ved utarbeidelsen av handlingsprogram og økonomiplan 2007- 2010 opplevdes situasjonen ytterligere krevende. Uansett effektiviseringstiltak var det ikke mulig å konkretisere innsparinger i den størrelsesorden som det er behov for i planperioden uten å foreta grep som kan innebære tunge politiske valg. Tilsvarende ble det også understreket at situasjonen berettiger å se på inntekspotensialet med nye øyne.

Uansett inntekspotensiale er imidlertid Ås kommune avhengig av å ha et driftsapparat som har en effektivitet fullt på høyde med sammenliknbare kommuner. En nøkkel til å konkretisere innsparinger er derfor aktiv bruk av KOSTRA-data for å spore opp områder hvor det er grunn til å forvente at Ås kommune har innsparingspotensialer sammenliknet med andre.

På grunn av innsparingsbehovets størrelse ble tiltak i liten grad konkretisert i vedtatt handlingsprogram og økonomiplan for 2007-10. Det ble fattet vedtak om innsparingsmål for hver etat samt lagt opp til en konkretiseringsprosess basert på KOSTRA-data våren 2007. Arbeidet danner grunnlag for politisk sak i juni 2007 for å konkretisere tiltak med sikte på å oppnå et netto driftsresultat på 3 % innen 2011.

Den økonomiske analysen for 2006 viser imidlertid at vi er på rett vei. Ås kommune har lyktes å gjøre innsparinger og sette av reserver i henhold til vedtatt plan. Utgiftsnivået ser ut til å nærme seg andre kommuner i Follo og Akershus. Imidlertid har Ås kommune nå en reell gjeldsbelastning som er større enn disse kommunegruppene. Dette sammen med lavere inntektsnivå, betyr at Ås kommune bør ha et lavere utgiftsnivå i tiden framover enn andre kommuner i Follo og Akershus.

Kommunen som samfunn

I en presset økonomisk situasjon blir det stadig viktigere å styrke innbyggerdialogen og stimulere samarbeid/partnerskap med andre aktører i utviklingen av lokalsamfunnet. Gapet mellom innbyggernes forventninger og tilgjengelige ressurser skaper en situasjon som krever aktiv dialog og en bevisst innbyggerorientering av hele organisasjonen. Kommunens resultater fra innbyggerundersøkelsen dokumenterer denne utfordringen. Innbyggerne er ikke tilfreds med Ås sentrum, og forventningene til kommunens rolle er høye. Bare et langsiktig arbeid for å styrke kommunes økonomiske handlingsrom kan skape grunnlag for en mer samfunnsaktiv kommune. I undersøkelsen kommer det imidlertid fram at innbyggerne helhetlig sett er mer fornøyd en landsgjennomsnittet når det gjelder det å leve/være bosatt i Ås, og når det gjelder tilfredshet med de kommunale tjenestene.

I forbindelse med kommuneplanprosessen ble det gjennomført en rekke folkemøter, med høy deltakelse og stort engasjement. I arbeidet med kommuneplanen er både kommunens hjemmeside og lokal presse brukt aktivt. Det er gjennomført dialogmøter med kommunestyret og formannskapet hvor kommuneplanen har vært tema. Det er også igangsatt en egen kommunedelplan for UMB som både omfatter en arealdel og en samfunnsdel.

Tjenestetilbudet

Kommunens tjenester til pleie- og omsorg samt skolene utgjør de tunge og omfattende virksomhetsområdene. Det innebærer at det er avgjørende viktig å lykkes med effektiv drift og riktig kvalitet på disse tjenestene. Disse områdene representerer samtidig de mest sårbare gruppene, noe som skaper desto større utfordringer. For å styrke kontroll med kvaliteten gjennomføres spørreundersøkelser på de tjenestoområder hvor det foretas endringer og omstillinger med sikte på innsparinger.

Barn og unge

Alle barn over ett år som har søkt barnehageplass i kommunen fikk et tilbud.

Det er ledig kapasitet i Nordby mens det fortsatt er venteliste til plasser i sentrum.

Det er stor barnehageutbygging i kommunene, noe som fører til mangel på førskolelærere/ pedagogiske ledere. Det er vanskelig å rekruttere nye førskolelærere til tross for at kommunen er konkurransedyktig når det gjelder lønnsbetingelser.

Ungdomsrådet ble etablert i oktober 2006 som et ledd i å styrke oppmerksomhet og medvirkning fra ungdom i kommunens brede ansvarsområde.

Skolestruktur og skolestørrelse har vært en viktig del av drøftingen av innsparinger. Temaet reiser flere grunnleggende dilemmaer i lokalsamfunnsutviklingen. Det er ikke tatt noen vedtak om endringer.

Undersøkelser har avdekket at karakternivået på ungdomsskolene er betydelig hevet.

Eldre og brukere med særlige behov

Innbyggerundersøkelsen viste at Ås kommunes tjenester til pleie- og omsorg er meget gode i forhold til landsgjennomsnittet. Resultatet underbygges av kommunens egne brukerundersøkelser hvor resultatene var bedre enn forventet.

Dette er resultater som står i kontrast til en del negativ medieoppmerksomhet, og de er meget viktig for å kunne opprettholde innsatsvilje og motivasjon når ressursituasjonen kontinuerlig er under lupen.

Det nye sykehjemmet er under bygging og er i rute med sikte på ferdigstillelse i november i år.

Organisasjon og medarbeidere

De ansatte er kommunens viktigste ressurs. Hovedprinsippene i kommunens arbeidsgiverpolitiske plattform er at godt arbeidsmiljø og tilfredse medarbeidere skapes gjennom myndiggjøring av medarbeidere, god ledelse, kompetanseutvikling, lokal lønnspolitikk og tilrettelegging for en livsfasepolitikk. Godt arbeidsmiljø er en forutsetning for god kvalitet på tjenestene.

Et stramt arbeidsmarked utfordrer kommunens muligheter til å rekruttere nye medarbeidere.

Gjennomsnittelig sykefravær har fortsatt en svak nedgang og ble i 2006 8,1 %. Det er en nedgang på 0,3 % fra 2005. Nedgangen er lavere enn målsettingen som var minst en reduksjon til 7,5 %.

Enhetene følger opp med tiltak og tilpasninger i arbeidet og arbeidsoppgaver så langt det er mulig. IA team er under etablering i alle enheter. Teamet skal gi et tettere samarbeid med alle involverte parter for å forebygge, tilrettelegge og avklare muligheter for yrkesaktivitet.

God ledelse er en forutsetning for å utnytte ressursene på en effektiv måte og danner grunnlag for et godt arbeidsmiljø. Ås kommunes lederutviklingsprogram startet i 2004 og ble avsluttet

med eksamen våren 2006. Programmet har ved siden av å bygge felles lederkompetanse bidratt vesentlig i det grunnleggende viktige arbeidet med å bygge felles organisasjonskultur.

Kommunen merker i økende grad konkurranse om arbeidskraften. Både teknisk sektor og innenfor barnehagene er det betydelig økt etterspørsel etter arbeidskraft. Å rekruttere og beholde arbeidstagere både gjennom en bevisst og aktiv lønnspolitikk, og ved å tilrettelegge for at eldre arbeidstagere kan stå lengst mulig i stillingene blir stadig viktigere.

Konklusjon

I all hovedsak er de fastsatte mål for 2006 nådd. Det har vært et år hvor erkjennelsen av Ås kommunes økonomiske utfordringer har preget dagsorden i større grad enn tidligere. Det er imidlertid påbegynt et målrettet arbeid hvor det vises sterk vilje både administrativt og politisk til å foreta nødvendige grep for å korrigere den økonomiske kursen. Arbeidstagerorganisasjonens medvirkning og vilje til å ta ansvar i dette arbeidet bidrar sterkt til muligheten for å utvikle løsninger som tjener fellesskapet best mulig.

Resultatet for 2005 viser at kommunen gjennom godt samarbeid på alle nivåer evner å møte utfordringene på en konstruktiv, offensiv og ansvarsfull måte. Kommunen er på riktig spor. Ved årsskiftet har vi nådd de økonomiske mål vi har satt oss. Det betyr imidlertid at fortsatt ligger de største utfordringene foran oss. De nærmeste 2 - 3 årene vil vise om Ås kommune evner å gjenskape det økonomiske handlingsrommet som er nødvendig for å kunne levere tjenester og bidra i samfunnsutviklingen slik omgivelsene og innbyggerne forventer.

Rådmannen vil takke medarbeidere og tillitsvalgte for konstruktivt samarbeid og flott innsats i 2006. Rådmannen takker også politisk miljø for godt engasjement, tillitsfullt samarbeid og sterk vilje til å ta politisk ansvar i en krevende økonomisk virkelighet.

Utv.sak nr 21/07

PLAN FOR BARNEHAGEUTBYGGING I ÅS KOMMUNE 2006-2009

Saksbehandler: Liv Kreken Kvalnes	Arkivnr: A10	Saknr.: 07/650
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	8/07	21.03.2007
Formannskapet	21/07	25.04.2007
Kommunestyret	/	

Hovedutvalg for oppvekst og kulturs innstilling 21.03.2007:

1. Revidert plan for Barnehagebygging i Ås kommune godkjennes.
2. Planen legges til grunn for prioriteringen av drifts- og investeringstiltak i Handlingsprogram- og økonomiplan med følgende prioritering i inneværende planperiode:
 - 1) Arbeidet med å utvide Frydenhaug med 62 plasser, slik at barnehagen kan ta inn totalt 104 barn, starter umiddelbart.
 - 2) Planleggingen av en barnehage på Solberg starter slik at en barnehage med plass til 104 barn kan stå ferdig i dette området før 2010.
 - 3) Det gule huset ved Nordby skole blir løpende vurdert som en midlertidig barnehage for å sikre at alle barn over ett år som ønsker barnehageplass får et tilbud.
3. Gi en fremstilling av driftskostnadene ved drift av Vinterbro barnehage til HOK i første møte høsten 2007.

Hovedutvalg for oppvekst og kulturs behandling 21.03.2007:

Hilde Kristin Marås(H) fremmet følgende forslag:

3. Vurdere konsekvensene av å nedlegge Togrenda barnehage samt vurdere inntekspotensiale ved salg. Konsekvensutredningen legges frem sammen med behandling i Kommunestyret.
4. Gi en fremstilling av driftskostnadene ved drift av Vinterbro barnehage til HOK i første møte høsten 2007.

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Høyres forslag pkt. 3 ble nedstemt 6-2(1H, 1FrP)

Høyres forslag pkt. 4 ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling 13.03.07:

1. Revidert plan for Barnehagebygging i Ås kommune godkjennes.
 2. Planen legges til grunn for prioriteringen av drifts- og investeringstiltak i Handlingsprogram- og økonomiplan med følgende prioritering i inneværende planperiode:
 - 1) Arbeidet med å utvide Frydenhaug med 62 plasser, slik at barnehagen kan ta inn totalt 104 barn, starter umiddelbart.
 - 2) Planleggingen av en barnehage på Solberg starter slik at en barnehage med plass til 104 barn kan stå ferdig i dette området før 2010.
 - 3) Det gule huset ved Nordby skole blir løpende vurdert som en midlertidig barnehage for å sikre at alle barn over ett år som ønsker barnehageplass får et tilbud.
-

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalg for oppvekst og kultur

Formannskapet

Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt: (Separat trykk sendt formannskap og kommunestyre 18.04.07)

Plan for barnehageutbygging i Ås kommune 2006-2009, revidert 2007.

Vedlegg som ligger i saksmappen: Ingen

Utskrift av saken sendes til:

Private og kommunale barnehager i Ås kommune

Oppvekst- og kulturetaten

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken: Oppvekst- og kulturetaten legger frem revidert barnehageplan for behandling.

Vurdering med konklusjon og begrunnelse: Det vises til vedlagte plan

Vedlegg:

PLAN FOR BARNEHAGEUTBYGGING I ÅS KOMMUNE

Revidert februar 2007



2006 - 2009

Innhold

Bakgrunn for planen.....	10
Barnehageplasser i Ås kommune.....	11
Kommunale barnehager.....	11
Private barnehager.....	11
Familiebarnehager.....	12
Dekning i Ås kommune.....	13
80% eller 90% dekning?.....	14
Usikre momenter vedrørende behov for barnehageplasser.....	14
Oversikt over prognoser, barnehagedekning og planlagt utbygging:.....	16
Forklaringer til tabellen.....	16
Ås Nord (Sjøskogen, Nordby, Solberg).....	16
Kommentarer vedrørende kommunale barnehager i Ås Nord.....	16
Ås Sentrum (Brønnerud, Åsgård, Rustad, Kroer).....	17
Kommentarer vedrørende kommunale barnehager i Ås Sentrum.....	18
Utbygging av barnehager.....	19
Økonomi.....	19
Plan for utbygging Ås Nord.....	20
Plan for utbygging Ås Sentrum.....	21
Økonomi.....	23
Kapitalkostnader.....	23
Driftskostnader.....	23

Bakgrunn for planen

Plan for barnehageutbygging 2006 – 2009 kom som en følge av arbeidet med handlingsprogram og økonomiplan for 2006-2009 i Ås kommune. Planen ble revidert februar 2007.

Den bygger på barnehageforliket samt endringene i barnehageloven som ble vedtatt i juni 2003.

Regjeringen la i forslag til statsbudsjett vekt på at barnehageforliket skulle følges opp. Dette innebar at det skulle etableres flere barnehageplasser samt at foreldrebetalingen skulle reduseres. Regjeringens høyeste prioriterte mål var barnehageplass til alle.

Den 10.06.05 ble det vedtatt ny barnehagelov som ble gjort gjeldende fra 01.01.06. I ny § 8 2. ledd heter det: *"Kommunen har plikt til å sørge for at det finnes et tilstrekkelig antall barnehageplasser for barn under opplæringspliktig alder. Utbyggingsmønster og driftsformer skal tilpasses lokale forhold og behov."*

I forarbeidene til loven av juni 2003 het det om daværende § 7 (tilsvarende nåværende § 8) *Bestemmelsen tydeliggjør kommunens ansvar for sektoren og barnehager blir med dette en lovpålagt oppgave for kommunen. Kommunens plikt gir ingen korresponderende rettighet til den enkelte familie eller det enkelte barn.*

I forarbeidene til loven av juni 2005 heter det om § 8 t:

Departementet foreslo en videreføring av kommunens ansvar for at det finnes et tilstrekkelig antall barnehageplasser for barn under opplæringspliktig alder. Det samme gjelder kravet om at utbyggingsmønster og driftsformer skal tilpasses lokale forhold og behov. Dette betyr at kommunen må arbeide aktivt for å nå målet om full behovsdekning og for å sikre at det samlede barnehagetilbudet i kommunen er godt og i samsvar med behovet. Med full behovsdekning menes at alle familier som ønsker det skal få tilbud om barnehageplass. Kommunen er ikke pålagt å ha et bestemt antall barnehageplasser eller en bestemt dekningsprosent, men kan selv fastsette det reelle behovet for plasser i sin kommune. Samordnet opptaksprosess og barnehagemyndighetenes innsynsrett vil gi kommunen redskaper for å finne fram til det lokale behovet for barnehageplasser. Videre stiller forslaget til bestemmelse krav til sammensetningen av tilbudet og evne til å utvikle tilbudet i takt med endringer i behovene i befolkningen

Et tilstrekkelig antall plasser korresponderer ikke nødvendigvis med antall barn på venteliste. Med økt tilgjengelighet, lavere priser samt visshet om at kommunen har en plikt til å sørge for nok barnehageplasser, vil stadig flere ønske barnehageplass for sine barn. De reduserte prisene fører også til at flere ønsker heltidsplasser, noe som medfører at færre barn deler på det totale antall plasser i kommunen. Dekningsgraden må derfor sees i sammenheng med det totale barnetallet i kommunen.

Når vi ser på dekningsgraden, er det naturlig å bruke aldersgruppen 1 – 5 år da det er svært få barn under 1 år i barnehagene. Allikevel bør vi ta høyde for at en del foreldre ønsker plasser til barna før de fyller ett år. Særlig i Ås sentrum på grunn av at det finnes en del studenter som ønsker å ta opp studiene tidligere.

Barnehageplasser i Ås kommune

Pr 15.01.07 har Ås kommune 6 kommunale barnehager og 13 private barnehager. Disse barnehagene har til sammen 814 plasser. I løpet av høsten 2007 tilkommer det 79 nye barnehageplasser i Ås sentrum. I tillegg har kommunen 7 private familiebarnehager.

Antall plasser er kun et beregnet utgangspunkt. Dette fordi antall hele plasser vil variere med barnegruppens sammensetning i forhold til alder. En plass under 3 år tilsvarer 2 plasser over 3 år når det gjelder krav til antall ansatte. En plass under 3 år krever 1/3 mer areal sammenliknet med barn over 3 år. Dette betyr at det blir færre plasser i barnehagen dersom det tas inn flere barn under 3 år enn det som er forutsatt for beregning av antall plasser, og at det blir flere plasser dersom det er færre barn under 3 år enn det som er forutsatt.

Kommunale barnehager

De kommunale barnehagene har pr. desember 2006 totalt 314 plasser for barn i alderen 1 – 5 år. Når Søråsteigen åpnes høsten 2007 har vi totalt 368 plasser.

Barnehage	Byggeår og tilstand	Ant. barn	Ant. plasser	Muligheter for utbygging (kommentert lengre bak)
Frydenhaug	1987. Grei stand.	44	42	62
Rustadskogen	1978. Trenger noe vedlikehold.	36	36	48
Sagalund	I brukbar stand.	39	36	48
Søråsteigen	1969. I dårlig stand. Ny barnehage ferdig høsten 2007.	52	50	50
Togrenda	1983. I relativt god stand. Uteområdet har behov for rehabilitering.	44	44	20
Vinterbro	Åpnet høsten 2006	96	104	0

7. februar 2007 vedtok Hovedutvalget for oppvekst- og kultur at Sagalund og Rustadskogen skal endres til også å ta inn barn fra ett års alder, fra og med høsten 2007. Barnehagene skal ikke ta inn færre barn, men noen av plassene til barn over tre år blir gjort om til plasser for barn under tre år.

Private barnehager

Ås kommune har basert største delen av barnehagetilbudet på private barnehager. Kommunen har 13 private barnehager med til sammen 500 plasser. Etter utvidelse av Haugtussa Steinerbarnehage høsten 2007 med 25 plasser til 71 plasser, vil det finnes totalt 525 plasser i private barnehager i Ås kommune. Økningen av private barnehageplasser har ikke økt i den grad som antatt i første utkast av barnehageplanen. Noen barnehager har gjort om plasser for barn over tre år til småbarnsplasser og dermed fått færre plasser totalt, mens Løvstad ikke har økt som forventet. I tillegg har SiÅs lagt med sin familiebarnehage med 20 plasser. Kaja barnehage har i år gjort om tilbudet slik at de nå tilbyr hele plasser. Dette betyr at de totalt tilbyr færre plasser, men samtidig vet vi at barnehagen har konkrete planer om utvidelse. Alle barnehagene i Ås kommune er med i samordnet opptak 2007/2008.

Barnehage	Oppstart og byggeår, vedlikehold	Ant. barn	Ant. Plass	Kommunal støtte 2006 (uten søskenmoderasjon)
Dysterlia barnehage	Bygget 1970. Vanlig vedlikehold, men har behov for rehabilitering på noen områder.	38	35	319000
Kaja Barnehage	Bygget som park i 1948, bhg. fra 1954. Vanlig vedlikehold.	29	29	330000
Knerten barnehage	Bygget 1992. Vanlig vedlikehold.	30	30	558000
Orrestien barnehage	Bygget 1999. Godt vedlikeholdt.	53	54	1008000
Rustadporten barnehage	Bygget 1999. Godt vedlikeholdt.	56	54	914000
Haugtussa steinerbarnehage	Bygger ny barnehage i tilknytning til Steinerskolen på Holstad. Åpnes 2007	46	46	680000
Sjøskogen barnehage	Bygget 1996. Godt vedlikeholdt.	56	52	907000
Tamburbakken barnehage	Bygget 1992. godt vedlikeholdt.	41	38	530000
Åkebakke barnehage	Bygget 1920, oppst. 1992 Vanlig vedlikehold	45	42	0
Løvstad naturbarnehage	Oppstart 2005, Utvidet desember 2005	35	37	790000
Kroer friluftsbarnhage	Oppstart 2005 i Kroer vel samfunnshus. Utvidet 2006	32	24	656000
Kroertoppen barnehage	Oppstart 2005 i Kroer menighets barnepark	7	5	169000
Moerlia barnehage	Oppstart 2006	55	54	1030000

Familiebarnehager

Det er i dag registrert 6 familiebarnehager i Ås kommune. Minst en av disse legger ned høsten 2007. Disse har til sammen 36 barn medregnet barna i Tante Sofies familiebarnehage som

startet opp januar 2007. Familiebarnehagene holder til i private hjem og mottar kommunal støtte etter kostnadsdekning i tillegg til statsstøtte. Dette dreier seg stort sett om tilbakebetaling av søskenmoderasjon. Familiebarnehagene er ikke tatt med i oppstillingen på grunn av den store usikkerheten knyttet til disse. Familiebarnehagene blir opprettet og lagt ned etter hvert som det melder seg behov i ulike områder av kommunen. SiÅs familiebarnehager som opprinnelig ble tatt med i oppstillingen av barnehageplasser i motsetning til de andre barnehagene la sommeren 2006 ned sin studentbarnehage med 20 plasser. Siden 1998 er for øvrig blitt godkjent 13 familiebarnehager som ikke lenger driver i kommunen. Glimmerveien familiebarnehage (tidl. Kvartsveien) er lagt ned på grunn av fødselspermisjon, men forventes å åpne igjen i 2008.

Barnehage	Startet opp	Beliggenhet	Antall barn
Evjens familiebarnehage	1998	Rustad	4
Pingvinen familiebarnehage	1998	Solberg	8
Sesamklubben familiebarnehage	1998 (legger ned midlertidig 07)	Solberg	8
Eikelia familiebarnehage	2004 (legger ned 07)	Sjøskogen	8
Tertitten familiebarnehage	2004	Solberg	4
Tante Sofies familiebarnehage	2007	Kroer	4

Dekning i Ås kommune

Oversikt over barn og barnehageplasser i kommunen pr. 1.1.2007 (uten familiebarnehager)

1.1.2007	1 – 5 år	3 - 5 år	1 – 2 år
Antall barn totalt	970	594	376
Antall barn med bhg plass	834	567	267
Antall barn uten bhg plass i Ås	136	27	109
Dekningsprosent	86 %	95,5 %	71 %

Dekningsgraden i Ås kommune er på 86 % totalt, og kan enda være noe lavere da det her er regnet inn barn fra andre kommuner, det kan dreie seg om ca 30 barn, de fleste av disse i personalbarnehagen på UMB, Åkebakke barnehage. Det er imidlertid sannsynlig at en del barn fra Ås kommune har barnehageplass i andre kommuner, men det finnes ikke noen oversikt over dette.

I alderen 3 – 5 år ser man at et tilstrekkelig antall plasser vil være bortimot 100 % av barnetallet. I 2006 fikk alle barn over tre år et tilbud om plass og vi hadde 95,5 % dekning i denne aldersgruppen. I aldersgruppen 1 – 2 år er det ikke behov for en dekningsprosent på 100 %, men bør være noe høyere enn dagens dekning på 71 %.

I barnehageåret 2006/2007 hadde Ås kommune full barnehagedekning. Det vil si at alle barn over ett år som søkte i forbindelse med hovedopptaket fikk tilbud om barnehageplass i kommunen innen hovedopptakets andre runde. Dette oppnådde vi på grunn av at det fortsatt finnes familiebarnehager. I tillegg valgte en del foreldre andre løsninger for sitt barn enn den plassen de fikk tilbud om. Det finnes fortsatt en park i kommunen, og noen har også benyttet dagmamma. Det er sannsynlig at dersom barnehagetilbudet hadde vært jevnere fordelt i kommunen i forhold til befolkningen hadde vi ikke kunnet tilby så mange barn en plass i innværende barnehageår. I tillegg er det mange barn som ønsker å begynne midt i barnehageåret, og medio februar stod det ca 60 barn på ønskeliste som ønsket å begynne i barnehage senest februar. Disse barna er stort sett ettåringer født mellom desember 2005 og mars 2006, der foreldrene avslutter fødselspermisjon og ønsker dermed et tilbud til sine barn midt i barnehageåret.

80 % eller 90 % dekning?

I barnehagelovens § 8. som regulerer ”*Kommunens ansvar*” blir det slått fast følgende ”Kommunen har plikt til å sørge for at det finnes et tilstrekkelig antall barnehageplasser for barn under opplæringspliktig alder.” I det Kunnskapsdepartementet opererer en med barn i alderen 1-5 år på grunn av at det er få barn under 1 år som har behov for barnehageplass. Vi ser imidlertid at det er en del foreldre som har behov for barnehageplass midt i året på grunn av at de avslutter sin fødselspermisjon i tilknytning til når barnet er født og ikke i forbindelse med barnehageårets oppstart.

Selv om alle barn skal ha et tilbud betyr ikke det at det skal finnes en plass tilgjengelig for hvert barn i aldersgruppen 1-5 år. Noen velger å holde barnet hjemme eller har kun ønske om delt plass. Det vil dermed si at med en dekningsprosent på under 100 så vil en ha dekket behovet for barnehageplass. Premissene for barnehageplanlegging endrer seg dermed hele tiden i takt med ulike faktorer. Selv om kommunen velger å gå inn for 90 % dekning kan det fra år til år være store forskjeller i søkermassen og derfor også lengden på ventelister. ”Stortingsmelding 16 (2006 – 2007)og ingen sto igjen. Tidlig innsats for livslang læring” har som målsetting å sikre en lovfestet rett til barnehageplass. Dette vil evt. føre til at vi må ha en overkapasitet når det gjelder barnehageplasser for å sikre at det til enhver tid er plasser tilgjengelig til dem som ønsker det.

Antall søkere til hovedopptaket i mars har økt jevnt de siste årene før det gikk noe tilbake i 2006. I 2007 økte antallet søkere igjen, og vi har aldri før hatt så mange søkere:

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Antall søkere	242	279	297	330	355	389	325	407

Vi forventet noen færre søknader i 2007 på grunn av god dekning året før. Av 407 søkere fikk 275 tilbud om plass i barnehage. Av de 132 som fikk avslag hadde 26 allerede plass i barnehage i Ås kommune, mens 34 står registrert med adresse i andre kommuner. Det vil si at det er rundt 70 barn hjemmehørende i Ås kommune som ikke blir tilbudt plass i første opptaksrunde. Av disse er det rundt 30 som er født etter oktober 2006. Da står det igjen 40 barn som ikke får plass fra august 2008. I løpet av suppleringsopptaket vil vi kunne tilby noen flere plasser, men har i begynnelsen av mars 2007 ingen oversikt over hvor mange dette blir.

Usikre momenter vedrørende behov for barnehageplasser

Foreldrenes valg: I motsetning til skole er det opp til foreldrene om og eventuelt når de ønsker at deres barn skal begynne i barnehage. Det kan være avhengig av pris og jobbsituasjon, men også av hvor mange andre barn som finnes i nabolaget eller om barnet har søsken eller ikke. Det er variable faktorer som gjør det vanskelig å vite hvor stort behov det er for barnehageplasser til enhver tid. Noen år kan en dekning på 86 % være nok til å gi alle som ønsker barnehage en plass, mens et annet år kan det være lange ventelister ved samme dekningsprosent. Dette gjør det svært vanskelig å planlegge hvor mange plasser det skal være for at en til enhver tid skal kunne tilby alle som ønsker det barnehageplass.

Makspris: Det er fortsatt usikkert om maksprisen vil bli satt ned ytterligere i fremtiden. På grunn av indeksregulering økte prisen fra 2250,- til og med 2330,- fra og med 1. januar 2007. Det ligger an til at fra 1. januar 2008 vil prisen synke til 1900,-. Dersom prisen på barnehageplasser går ned i fremtiden er det usikkert på hvordan dette vil slå ut på søknadsmengden til barnehagene. Hittil har en del foreldre ønsket redusert plass for sine barn, men det siste året har etterspørselen etter delte plasser blitt halvert. Etter hvert som maksprisen går nedover er det sannsynlig at en del foreldre ønsker å øke barnets oppholdstid. Det vil da føre til at færre barn får et tilbud og behovet for barnehageplasser vil øke ytterligere. I tillegg vil nok en del foreldre som hittil ikke har ønsket barnehageplass av økonomiske årsaker, søke om plass for sine barn dersom prisen går ytterligere ned.

Familiebarnehager: Familiebarnehager er enkle å opprette og nedlegge. Vi opplever allerede nå at familiebarnehagene særlig i Nordbyområdet sliter, minst en av disse har planer om å legge ned fra høsten 2007. Erfaringer fra hovedopptaket 2006/2007 viser imidlertid at noen foreldre i Solbergområdet foretrekker en familiebarnehage i gangavstand heller enn en kommunal plass på Vinterbro eller andre deler av kommunen. Familiebarnehagene dekker aldersgruppen 1 – 3 år hvor de ordinære barnehagene har færrest plasser.

Dekning i nabokommuner: Slik situasjonen er i dag er det god barnehagedekning både i Ski og Vestby. Frogn og Nesodden har hatt lange ventelister særlig til barn under tre år, men i begge kommuner åpnes det nå store nye barnehager.

Oppretting/nedleggelse av private barnehager: Ettersom konkurransen øker vil det bli vanskeligere å fylle opp ledige plasser og foreldrene vil stille større krav både til pedagogisk innhold i barnehagene og beliggenhet. Vi vet allerede nå at Kroer-barnehagene har hatt problemer med å fylle opp ledige plasser og at det er en stor grad av gjennomtrekk på de plassene som allerede er opprettet. I tillegg har det vært vanskelig å fylle opp både Togrenda og tildels også Sagalund, som stort sett tilbyr plasser til barn over tre år. Dette er noe av grunnen til at vi nå har endret alders sammensetningen i Sagalund og Rustadskogen.

Ledig kapasitet. Full barnehagedekning og en eventuell rett til barnehageplass for alle, vil nødvendigvis føre til at kommunen må kalkulere med at det periodevis vil være noen ledige plasser. Det er viktig at dette tallet holdes lavest mulig samtidig som kommunen ivaretar lovpålagte plikt til å ha et tilstrekkelig antall barnehageplasser.

Oversikt over prognoser, barnehagedekning og planlagt utbygging:

I revidert plan for barnehager har vi valgt å sette opp tallene for sentrum samlet og Nordby samlet, i motsetning til den opprinnelige planen hvor vi delte på skolekretser.

Forklaringer til tabellen

Tallene er hentet ut fra skoleprognose kjørealternativ 2 % befolkningsøkning og fremskriving av befolkningsutvikling basert på boligprogram september 2006.

Antall plasser det er forventet å finnes dette året med dagens planlagte utbygging. Vi ser allerede at etter førsteversjon av denne planen har antallet plasser i barnehagene i Ås endret seg på grunn av nedleggelse av private barnehager som ikke var ventet

Vi har valgt å utelukke familiebarnehagene fra planen på grunn av stor usikkerhet rundt disse.

Antall plasser kan variere noe ut fra andre planer som kommunen opererer med da det stadig er endringer i sammensetningen av aldersgrupper i de ulike barnehagene. Dette utgjør i alle tilfelle kun marginale endringer og har ingen eller lite utslag på det totale behovet.

Situasjonen ved 90 % og 80 % viser antallet plasser vi har behov for alt etter hvilken dekningsprosent vi ønsker.

Vi har i revideringen av planen valgt å utelate tall for 2020 på grunn av svært usikre prognoser så langt frem i tid.

Ås Nord (Sjøskogen, Nordby, Solberg)

Barnehager: Togrenda, Vinterbro, Orrestien, Løvstad, Tamburbakken, Sjøskogen.

År	2006	1.8.2007	2010	2015
<i>Antall barn mellom 1-5 år</i>	375	396	414	454
<i>Behov for plasser dersom 90 % dekn.</i>	338	356	373	409
<i>Behov for plasser dersom 80 % dekn.</i>	300	317	331	363
<i>Antall plasser</i>	329	329	329	329
<i>Dekningsprosent</i>	88	83	79	72
<i>Situasjon ved 90 %</i>	- 9	- 27	- 44	- 80
<i>Situasjon ved 80 %</i>	29	12	-2	- 34

Kommentarer vedrørende kommunale barnehager i Ås Nord

Togrenda barnehage

Erfaringer fra opptaket 2006

Det har vært problemer med å fylle opp plassene i Togrenda barnehage. I desember måtte vi ta inn barn over tre år fra Frogn. Det er imidlertid ikke problem å fylle opp småbarnsplasser.

Muligheter for utbygging

I kjelleren i **Togrenda barnehage** er det muligheter for barnehagedrift under forutsetning at det lages en rømningsvei til. Ås kommune overtok barnehagen fra Togrenda vel. I avtalen ligger det en klausul vedrørende bruk av kjelleren i denne bygningen. Mulighetene avhenger derfor av om Togrenda vel er villige til å omgjøre denne klausulen, samt at det må gjøres omfattende bygningsmessige endringer.

Vinterbro barnehage

Åpnet høsten 2006. Vi hadde ledig kapasitet i Vinterbro helt frem til des. 2006 men er nå fylt opp ved at vi har tatt inn flere småbarn enn og vi har tatt inn noen få barn fra andre kommuner.

Ås Sentrum (Brønnerud, Åsgård, Rustad, Kroer)

Samlet tabell for Ås Sentrum og Kroer:

Barnehager: Frydenhaug, Sagalund, Rustadskogen, Søråsteigen, Dysterlia, Haugtussa Steinerbhg, Kaja, Knerten, Kroer Friluftsbarnhage, Kroertoppen, Moerlia, Rustadporten, Åkebakke.

Tallene fra utvidelse av Søråsteigen er tatt med i dagens fremstilling.

Delområde = (0200 og 0300) Ås og Kroer

År	2006	1.8.2007	2010	2015
<i>Antall barn mellom 1-5 år</i>	595	611	617	704
<i>Behov ved 90 %</i>	536	550	555	634
<i>Behov ved 80 %</i>	476	489	494	563
<i>Antall plasser</i>	485	556	556	556
<i>Dekningsprosent</i>	82	91	91	79
<i>Situasjon ved 90 %</i>	-51	6	1	-78
<i>Situasjon ved 80 %</i>		67	62	-7

Åkebakke barnehage har 42 plasser. Rundt 20 av disse blir benyttet at barn fra Ås kommune, de resterende er barn fra andre kommuner. Vi har forutsatt at dette vedvarer. Dermed må vi ta høyde for en ytterligere utbygging på ca 20 plasser. I tillegg bygger Haugtussa Steinerbarnehage ny barnehage i tilknytning til Steinerskolen og utvider med 25 plasser. Haugtussa tar også opp en del barn fra andre kommuner. Det er uaktuelt for kommunen å drive barnehage i bygget etter at Haugtussa har flyttet ut da vi i et slikt tilfelle ikke vil motta etableringstilskudd for ny barnehage. Det betyr at inntil 55 av de plassene kommunen i dag tilbyr kan bli tilbudt barn som er bosatt i andre kommuner.

Vi ser at etter hvert som tilbudet øker er det mange som tidligere takket ja til en plass i Haugtussa som nå velger bort Steinerpedagogikken. Barnehagen hadde problemer med å få fylt alle plassene med barn fra Ås kommune i år, og det kan tyde på at markedet for plasser i Steinerbarnehage foreløpig er mettet blant innbyggerne i Ås. Barnehagen ønsker fortrinnsvis å ta inn barn av foresatte som ønsker Steinerpedagogikk fremfor barn bosatt i Ås kommune.

Den nye barnehagen ligger også mer tilgjengelig for søkere fra blant annet Ski kommune.

Kommentarer vedrørende kommunale barnehager i Ås Sentrum

Søråsteigen:

Erfaringer fra opptaket 2006

Søråsteigen er en av de mest etterspurte barnehagene. Tilbakemeldinger fra foreldre går på at barnehagens beliggenhet er god siden den ligger i boligområdet, den er i gangavstand fra jernbanestasjonen, og den har nærhet til Åsgård skole. Det er tilsynelatende en del foreldre som ikke disponerer bil som ønsker barnehageplass i Søråsteigen. Det stod mange barn under tre år på venteliste til denne barnehagen. De ble tilbudt plass på Vinterbro, men har takket nei til plass der fordi de ønsket plass i sentrum.

Muligheter for utbygging:

Søråsteigen står ferdig utbygd høsten 2007 med 50 nye plasser.

Sagalund:

Erfaringer fra opptaket 2006:

Inntil 2005 har Sagalund i tillegg til Søråsteigen vært en etterspurt barnehage, mye på grunn av sin sentrale beliggenhet. I forbindelse med hovedopptaket i 2006 opplevde vi at etterspørselen etter plass i Sagalund falt og alle barn over tre år som hadde Sagalund som sitt første ønske fikk tildelt plass. Det har sammenheng med at Moerlia åpnet, og mange barn i dette området nå har fått plass der. Vi regner med at dette endres noe når Sagalund fra høsten 2007 tar inn barn fra ett år.

Muligheter for utbygging:

Dersom kommunen ønsker en utbygging av Sagalund barnehage må naboeiendommen eksproprieres.

Frydenhaug:

Erfaringer fra opptaket 2006:

Frydenhaug er den barnehagen i sentrum som ved siden av Søråsteigen er mest etterspurt. De får en del søknader fra studenter tilknyttet høyskolen og universitetet, i tillegg til beboere i Kajaområdet og Brønnerud. Det har ikke hittil vært problemer med å fylle opp Frydenhaug.

Muligheter for utbygging:

Arbeidet med å planlegge en utvidelse av Frydenhaug med 42 plasser er allerede i gang, og reguleringssaken forventes å bli behandlet i kommunestyret i mai 2007. Barnehagen har et regulert areal på vel 4 dekar, mens det er fradelt et areal på bare ca. 3 dekar til barnehage. Det er mulig å utvide med tilstrekkelig areal østover gjennom å regulere på eiendommen til UMB. Denne barnehagen kan da få plass til ca 104 barn. En sti/skogsvei må da legges om. En stor barnehage her kan kanskje bety uønsket trafikkbelastning, men adkomsten fra Samfunnsveien er gunstig for barn og foreldre som kommer med bil.

Rustadskogen

Erfaringer fra opptaket 2006:

I motsetning til fjoråret har barnegruppen i Rustadskogen vært svært stabil gjennom hele året. Det er stor etterspørsel etter plasser for barn under tre år i Ås sentrum, men på grunn av at det kun er to plasser for barn under tre år i Rustadskogen barnehage opplever vi at foresatte nå

ønsker barna inn i f. eks Søråsteigen slik at de kan få barn både over og under tre år i samme barnehage.

Muligheter for utbygging:

Barnehagen kan utvides sørover på friområdet. Vi må da beslaglegge friområder. Rustad kan også teknisk sett bygges ut til 84 barn, men det vil da være trangt og en mindre bra løsning kvalitetsmessig. Barnehagetomten er i dag på ca. 2,7 dekar og kan i så fall utvides til ca. 5 dekar.

Utbygging av barnehager

I Ås kommune har barnehagetilbudet hovedsakelig vært i privat regi. I overkant av 60 % av barnehageplassene i kommunen drives av private aktører.

Økonomi

Den høye andelen private barnehager har tidligere vært en økonomisk fordel for Ås kommune, ved at utgiftene til private barnehager har vært betraktelig lavere enn til de kommunale barnehagene.

Endringer i barnehageloven gjør at det nå blir krevd en økonomisk likebehandling av kommunale og private barnehager. Dette innebærer at alle private barnehager i en kommune har rett til offentlig tilskudd med minst 85 prosent av nivået for kommunens egne barnehager. Dersom barnehagens kostnader overstiger 85 prosent av nivået for de kommunale barnehagene, har den private barnehagen rett til kostnadsdekning inntil 100 prosent.

I Ås kommune har Oppvekst- og kulturretaten i samarbeid med styrere både fra private barnehager, kommunale barnehager og Utdanningsforbundet kommet frem til en modell der private gis samme kommunalt tilskudd pr. korrigerede oppholdstimer som kommunale barnehager, fratrukket forskjellen mellom statstilskuddet til kommunale og private barnehager. En korrigeret oppholdstimer er utregnet slik at det tas høyde for både at barn under tre år krever mer bemanning enn et barn over tre år og at barn i barnehage har delte plasser. Denne modellen ble vedtatt i kommunestyre 15.12.04. Våren 2006 klagde en privat barnehage på fordelingen av søskenmoderasjon i denne modellen, som var satt til en flat sats på 14 %. Klager fikk medhold av fylkesmannen, og kommunestyret vedtok i januar 2007 å endre modellen slik at de private barnehagene får dekket søskenmoderasjon etter søknad to ganger pr år. Kommunen vil få en oversikt over hvilke økonomiske konsekvenser dette har i mars 2007, da vi gjør vedtak om søskenmoderasjon på bakgrunn av innsamlete opplysninger fra barnehagene.

Vi har erfart at når barnehageutbyggingen nærmer seg full behovsdekning, kommer det perioder der alle plasser ikke er fylt opp. Det får økonomiske konsekvenser, særlig for enkeltstående barnehager som ikke har samme mulighet til å lage fleksible løsninger slik en større barnehageeier har. I de tilfeller der Ås kommune har stilt lånegaranti, kan det komme til situasjoner der kommunen må øke støtten eller selv overta driften av de private barnehagene. I de kommunale barnehagene vil antall ansatte i fremtiden bli knyttet opp mot antall barn, og ikke antall avdelinger. Det vil da i større grad enn tidligere bli aktuelt å flytte på personalet mellom barnehager etter behov.

Når vi bygger fremtidens barnehager, er det viktig med fleksible løsninger der areal og økonomiske ressurser kan benyttes på best mulig måte. Barnehagene bør bygges relativt store slik at det kan ansettes personale i forhold til antall barn, istedenfor avdelinger. Det gir også rom for å benytte plassene mer fleksibelt enn det som er tilfelle i dag, ved at areal og romutnyttelse etter behov kan tilpasses ulike aldergrupper og ulike typer funksjonshemninger. Den nye Vinterbro barnehage er et eksempel på dette der vi snakker om et antall pedagoger og assistenter i barnehagen som brukes der det er mest hensiktsmessig å bruke dem. I tillegg er det gjort om en del plasser for barn over tre år til plasser for barn under tre år.

For framtiden blir det enda viktigere at vi har fleksible løsninger slik at vi uten for store kostnader kan opprette og legge ned barnehageplasser etter behov i midlertidige lokaler.

I motsetning til skoler kan foreldre velge selv hvor de ønsker at sine barn skal gå i barnehage. De velger utfra beliggenhet ikke bare i forhold til hjemmet, men også arbeidssted eller i nærheten av kommunikasjonsknutepunkt. Erfaringer fra opptaket viser likevel at dersom foreldre ikke kan få plass i noenlunde nærområde, søker de å finne andre løsninger til barnepass. Det er i videre planlegging ønskelig å legge til rette slik at barn får plass i barnehage som er i rimelig avstand fra hjemmet. Derfor deler vi opp i Ås nord og Ås sentrum.

Plan for utbygging Ås Nord

Prognosene viser at Ås Nord samlet har en bra dekning slik situasjonen er i dag. Dette viste også opptaket i 2006 da vi i en lengre periode drev med overkapasitet i Vinterbro barnehage. Det er imidlertid et behov for en del nye plasser frem mot 2015 i skolekretsene Nordby og Solberg dersom en velger å legge seg på et nivå på 86 % dekning som er det samlede nivået for Ås kommune i dag. Det er 329 plasser tilgjengelig i dag i dette området.

År	2010	2015
<i>Antall barn mellom 1-5 år</i>	414	454
<i>Situasjon ved 90 %</i>	-44	-80

Ferdig- stillelse	Barne- hage	Ant. nye pl.	Begrunnelse
I løpet av 2010	Solberg	100	Det er muligheter for å sette opp et bygg på en kommunal eid tomt tilknyttet Solberg skole. Tomten må reg. til barnehage formål, og det er da hensiktsmessig å regulere 5-6 dekar. Det vil da være plass til for eksempel 100 barn i en barnehage her. Denne barnehagen er satt inn i investeringsprogrammet for 2009, og reguleringsplanen for området forventes ferdigregulert i løpet av våren 2007. En barnehage på Solberg og god dekning i området gjør at barn fra Nordby kan velge om de ønsker plass på Vinterbro eller på Solberg.
Før 2020	Nordby	100	Det bør ses etter en ny tomt ved Nordby skole for å dekke behovet som melder seg i dette området frem mot 2020.

Med noe oppgradering kan det gule huset ved Nordby skole som i 2005/2006 ble drevet som Nordby barnehage bli brukt til å regulere dekningen noe frem mot en ny barnehage kan stå klar i dette området. Denne kan da bli lagt som en avdeling under Togrenda barnehage og vil kunne ta ca 20 barn. Dette er ikke aktuelt i dag da vi har en overdekning i Nordbyområdet, men i følge prognosene ser vi at det er et behov for en barnehage i Solbergområdet innen 2010.

Dersom en bygger en stor barnehage på Solberg kan Togrenda og et eventuelt midlertidig bygg på Nordby legges ned når denne står ferdig. Slik får vi større og mer økonomiske barnehager samtidig som vi har lokaler i Togrenda som igjen kan brukes til barnehage når behovet for flere plasser igjen øker. Togrenda barnehage kan eventuelt brukes som en midlertidig barnehage for nye barn, slik at vi får dekket behovet til foreldre som ønsker barnehageplass midt i opptaksåret. Dersom vi tilbyr barn en midlertidig plass i Togrenda til det blir ledig i barnehagen som er førsteønsket, kan vi både sikre at barnehagene i området går med minst mulig ledige plasser, samtidig som vi får gitt et tilbud til de som ønsker og som muligens vil få en lovfestet rett til barnehageplass. Dette gjelder både ettåringer etter hvert som de har behov for barnehageplass og innflyttere.

Plan for utbygging Ås Sentrum

År	2010	2015
<i>Antall barn mellom 1-5 år</i>	617	704
<i>Situasjon ved 90 %</i>	1	-78
<i>Minus 55 plasser i Åkebakke og Haugtussa</i>	-54	-133
<i>Pluss 62 plasser i frydenhaug</i>	6	-71

Dersom Ås kommune definerer tilfredsstillende behovsdekning som 90 % vil det i følge prognosene ikke se ut til å være særlig behov for barnehageplasser i Ås sentrum innen 2010. Hovedopptaket i 2006/2007 viste for øvrig at vi manglet barnehageplasser i sentrum til barn under tre år. Vi bør også ta høyde for at Åkebakke og Haugtussa Steinerbarnehage fortsatt tar inn barn fra andre kommuner selv om dekningen etter hvert blir bedre også i nabokommunene, og vi bør dermed regne med å fremskaffe enda 55 plasser for å oppnå en tilfredsstillende dekning i Ås sentrum.

Dersom en bygger ut Frydenhaug med 62 nye plasser mangler vi likevel inntil 70 plasser i sentrum frem mot 2015.

Forslag til rekkefølge på utbygging i Ås sentrum

Ferdigstillelse	Barnehage	Antall nye plasser	Begrunnelse
Før 2010	Frydenhaug	62 (104 tot.)	Dersom en utvider Frydenhaug kan en dekke behovet for barnehage i sentrum i nær fremtid uavhengig av om noen barnehager velger å ta inn barn fra andre kommuner.
Før 2015	Dyster /Eldor	100	

Planleggingen av en utvidelse av Frydenhaug barnehage er allerede i gang. Dersom denne blir utvidet med 62 nye plasser vil vi ha tilfredsstillende dekning i kommunen i nær fremtid.

Videre kan det bygges ut en barnehage på Dyster/Eldor i henhold til kommuneplan. Dette arealet er ikke regulert. Her bør man i tilfelle bygge en barnehage med opp mot 100 barn. Dersom en velger å bygge ut eksisterende barnehager får en billigere enheter å drive i tillegg til at en kan styre utbyggingen i henhold til etterspørselen. På lang sikt tror vi at det å legge barnehagene i sentrum vil gjøre det mer tilgjengelig for de fleste. En barnehage på Dyster Eldor bør legges inn i kommunens planer mot 2015.

Det er ikke hensiktsmessig å bygge egen barnehage i Brønnerudområdet da det kun er behov for en liten barnehage her og dette ville da bli uforholdsmessig dyrt i forhold til en større barnehage i sentrum. Dessuten kan noe av dette behovet dekkes ved en utbygging av Frydenhaug barnehage.

Vi ser at allerede for opptaket 2007/2008 er det stor etterspørsel etter småbarnsplasser, samtidig som etterspørselen etter plasser for barn over tre år avtar. I tillegg flytter Haugtussa Steinerbarnehage til Holstad høsten 2007 med 71 plasser og det blir dermed svært god dekning i dette området.

Dersom en går for en snarlig utbygging av Frydenhaug barnehage kan en i tillegg utrede om en kan bruke Sagalund barnehage som en midlertidig barnehage slik som er foreslått om Togrenda, dersom det skulle vise seg at vi i en periode får en stor overkapasitet i sentrum. Da kan en også i sentrum ha et tilbud til barn etter hvert som de har behov for barnehageplass, samtidig som barnehagen lett kan utvides igjen dersom det skulle bli et økt behov for plasser.

Økonomi

Investeringsstilskuddet blir videreført ut 2007 og er på 50 000,- pr barn under 3 år og 43 000,- pr barn over 3 år, men det er usikkert hvor lenge tilskuddet vil bestå, da dette er et virkemiddel for å oppnå tilfredsstillende barnehagedekning innen utgangen av 2007.

Lov om kompensasjon av merverdiavgift for kommuner, fylkeskommuner mv. trådte i kraft 1.januar 2004. Loven sikrer barnehageeier refusjon av merverdiavgift på kostnader som også dekkes av investeringsstilskuddet. Investeringsstilskuddet skal avkortes tilsvarende barnehageeiers momskompensasjonskrav mot staten knyttet til kostnader det gis investeringsstilskudd for.

Kapitalkostnader

Barnehage	Stipulert pris bygg	Investeringskompensasjon	Lånebehov
Ny Frydenhaug	17 000 000,-	1 718 000,-	15 282 000,-
Solberg	13 600 000,-	2 527 000,-	11 073 000,-
Dyster/Eldor	17 000 000,-	2 000 000,-	15 000 000,-
Nordby	17 000 000,-	2 000 000,-	15 000 000,-

Driftskostnader

Det er vanskelig å gi en korrekt fremstilling av hva netto driftsutgifter vil bli. Usikkerheten knytter seg først og fremst til satsene for foreldrebetaling, og om i hvilken grad staten vil gå inn med ytterligere kompensasjon dersom maksimalprisen settes ned.

Sammenlignet med dagens barnehager er det beregnet at de nye store barnehagene på mer enn 84 plasser vil gi stordriftsfordeler som innebærer en reduksjon i brutto driftsutgifter på ca. 30 % pr. barnehageplass.

Konklusjon:

Administrasjonen foreslår at vi umiddelbart utvider Frydenhaug med 62 plasser slik at barnehagen totalt kan ta inn 104 barn.

I tillegg bør planleggingen av en barnehage på Solberg starte umiddelbart slik at en barnehage med plass til 104 barn kan stå ferdig i dette området i 2010. Hvis ikke vil kommunen mangle rundt 40 plasser i dette området.

Togrenda og Sagalund barnehager kan på lengre sikt ved overdekning gjøres om til midlertidige barnehager for å ivareta en evt. lovfestet rett til barnehageplass.

Vi har også muligheten til å benytte det gule huset ved Nordby skole som en midlertidig barnehage for å sikre at alle barn over ett år som ønsker barnehageplass får et tilbud. Dette er imidlertid en dyr løsning som ikke ligger inne i kommunens budsjett.

Utv.sak nr 22/07

SØKNAD OM FRITAK FRA KOMMUNALE VERV UT VALGPERIODEN
MAGNUS KROGSTAD BAUER (SV)

Saksbehandler: Vibeke Berggård	Arkivnr: 033	Saknr.: 07/903
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Formannskapet	22/07	25.04.2007
Kommunestyret	/	

Ordførers innstilling:

1. Magnus Krogstad Bauer (SV) fritas fra sine politiske verv resten av valgperioden.
2. Som nytt varamedlem for Venstre i formannskapet velges på plass nr. 3:
3. Som varamedlem i Hovedutvalg for oppvekst og kultur på plass 4 velges:
4. Som nytt medlem av representantskapet for AL Liahøy velges:

Konsekvenser for SV's kommunestyreliste:

Ordfører foretar med dette nytt valgoppgjør:

- Håvard Steinsholt blir fast representant på plass nr. 6.
- Johan Tore Steinsrud blir vararepresentant på plass nr. 10 etter opprykk.

Ordføreren i Ås, 18.04.07

Johan Alnes

Avgjørelsesmyndighet: Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Formannskap
Kommunestyre

Vedlegg som følger saken trykt: Oversikt over aktuelle utvalg per 16.04.07

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Søknad om fritak, e-post 12.04.07, lnr. 5312/07.

Bekreftelse på at søknaden inkluderer meddommervervet, e-post 17.04.07.

Kandidatkåring SV ved kommunestyrevalget 2003, kopi fra valgstyres møtebok.

Utskrift av saken sendes til:

Magnus Krogstad Bauer

Valgte personer

Underretning til Håvard Steinsholt

Underretning til Tore Johan Steinsrud i samsvar med valglovens § 11-13.

Representantskapet for AL Liahøy v/ordfører Johan Alnes

Referatsak i Hovedutvalg for oppvekst og kultur

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Magnus Krogstad Bauer (SV) søker fritak fra alle sine kommunale verv ut valgperioden. Årsaken er at han studerer ved Akita International University i Japan som utvekslingselev fra Universitetet i Bergen. Fritakssøknaden gjelder også vervet som meddommer.

Magnus Krogstad Bauer har følgende verv:

Medlem av:	<ul style="list-style-type: none"> • Kommunestyret • Representantskapet for AL Liahøy
Varamedlem av:	<ul style="list-style-type: none"> • Formannskapet (3. vara for Venstre) • Hovedutvalg for oppvekst og kultur
Meddommer:	<ul style="list-style-type: none"> • Follo tingrett

Kommunestyret kan etter søknad fritas, for et kortere tidsrom eller resten av valgperioden, den som ikke uten uforholdsmessig vanskelighet eller belastning kan skjønne sine plikter i vervet, jf. kommunelovens § 15 nr. 2.

Opprykk og nyvalg:

Innledningsvis gjøres det oppmerksom på at endringer i bl.a. kommunelovens § 16 trådte i kraft 01.01.07. § 16 lyder:

§ 16. Opprykk og nyvalg.

1. Har medlemmer forfall til et møte i et folkevalgt organ, innkalles varamedlemmer såvidt mulig i den nummerorden de er valgt. Varamedlemmer innkalles fra den gruppe hvor det er forfall.
2. Hvis medlemmer av kommunestyret eller fylkestinget trer endelig ut eller får varig forfall, trer varamedlemmer fra vedkommende gruppe inn i deres sted i den nummerorden de er valgt hvis organet er valgt ved forholdsvalg. Er et kommunestyre valgt ved flertallsvalg, trer varamedlemmer inn i den nummerorden de er valgt. Viser det seg at denne fremgangsmåten fører til at et kjønn vil bli representert med mindre enn 40 prosent av medlemmene i formannskapet eller fylkesutvalget, skal varamedlem fra det underrepresenterte kjønn tre inn så langt det er mulig.
3. Dersom et medlem av et annet folkevalgt organ enn kommunestyre og fylkesting, kommunestyrekomité og fylkestingskomité trer endelig ut, velges nytt medlem, selv om det er valgt varamedlem. Organet skal suppleres fra den samme gruppe som den uttrede tilhørte. Viser det seg at denne fremgangsmåten fører til at et kjønn vil bli representert med mindre enn 40 prosent av medlemmene i organet, skal det så langt det er mulig velges nytt medlem fra det underrepresenterte kjønn.
4. Trer lederen av et folkevalgt organ endelig ut av organet, skal det velges ny leder.
5. Er antallet varamedlemmer eller en gruppes varamedlemmer til formannskapet, fylkesutvalget eller et annet folkevalgt organ valgt av kommunestyret eller fylkestinget blitt utilstrekkelig, kan kommunestyret eller fylkestinget selv velge ett eller flere faste eller midlertidige varamedlemmer. Suppleringsvalg skal skje fra den gruppen som har et utilstrekkelig antall varamedlemmer. Viser det seg at denne fremgangsmåten fører til at et kjønn vil bli representert med mindre enn 40 prosent av varamedlemmene til

organet eller gruppens varamedlemmer, skal det så langt det er mulig velges nytt varamedlem fra det underrepresenterte kjønn. Myndigheten til å foreta suppleringsvalg til andre organer enn formannskapet eller fylkesutvalget kan delegeres til formannskapet eller fylkesutvalget.

6. Ved suppleringsvalg etter nr. 3 og nr. 5 kan vedkommende gruppe selv utpeke den som skal rykke inn på den ledige plassen. Gruppen underretter deretter kommunestyret eller fylkestinget, som velger vedkommende dersom de lovbestemte vilkår er oppfylt. Tilsvarende gjelder ved suppleringsvalg i henhold til nr. 5 siste punktum.

Endret ved lover 10 jan 1997 nr. 8 (i kraft 1 mars 1997), 16 april 1999 nr. 18 (i kraft 1 juli 1999 iflg. res. 16 april 1999 nr. 388), 8 des 2006 nr. 67 (i kraft 1 jan 2007 iflg. res. 8 des 2006 nr. 1377).

Rundskriv H-2/07 fra Kommunal- og regionaldepartementet kommenterer følgende i pkt. 3.4: (<http://www.regjeringen.no/nb/dep/krd/dok/rundskriv/2007/Rundskriv-om-iverksetting-av-endringer-i.html?id=454944>)

Innkalling av varamedlemmer - § 16 nr. 1

Regelen i § 16 nr. 1, annet punktum, om innkalling av varamedlemmer fra den gruppe hvor det er forfall, skal gjelde både når valget av organet er holdt som forholdsvalg, og når valget er holdt som avtalevalg etter § 38 a i loven (se nærmere omtale av avtalevalg nedenfor under pkt. 3.8).

Suppleringsvalg til formannskap - § 16 nr. 2 og 3

Kommuneloven fastsatte tidligere at dersom et medlem av formannskapet trådte endelig ut eller fikk varig forfall, skulle første vararepresentant for vedkommende gruppe i formannskapet tre inn som fast medlem. Dette innebar – dersom flere partier samarbeidet ved formannskapsvalget – at den politiske balansen ville bli forrykket dersom vararepresentanten kom fra et annet parti.

Lovendringen innebærer at det nå skal holdes suppleringsvalg dersom en plass i formannskapet blir ledig. Dette betyr at varamedlem til formannskap/fylkesutvalg ikke automatisk rykker opp som fast medlem når en representantplass er blitt ledig. Det skal foretas suppleringsvalg, fra den gruppen som den utredende representerte. Dette gjelder enten organet er valgt ved forholdsvalg eller avtalevalg, jf. § 38 a.

Suppleringsvalg til ledige vararepresentantplasser - § 16 nr. 5

Loven fastsatte tidligere at suppleringsvalg til ledige vararepresentantplasser skulle skje fra den gruppen som har for få vararepresentanter når valget var holdt som forholdsvalg. Regelen gjelder nå også når organet er valgt ved avtalevalg.

Fremgangsmåten ved suppleringsvalg - § 16 nr. 6

Det er nå lovfestet at suppleringsvalg skal gjennomføres på den måten at vedkommende gruppe selv peker ut kandidaten til den ledige plassen, og at kommunestyret/fylkestinget deretter velger vedkommende. Dette gjelder både suppleringsvalg til fast plass i formannskap/utvalg, og ved suppleringsvalg til vararepresentantplass. Bestemmelsen tilsvarer det som gjelder ved suppleringsvalg til kommunestyre/fylkesting, jf. valgloven § 14-2 (3), og må anses som en lovfesting av det som tidligere var vanlig praksis.

Kommunestyret - medlemmer:

Valglovens § 14-2 bestemmer følgende om nytt valgoppgjør til kommunestyret:

(1) Ordføreren skal sørge for at valgstyret foretar nytt valgoppgjør dersom en representantplass i kommunestyret blir stående ubesatt.

Se også kommunelovens § 16 nr. 2 over.

Dette innebærer at Håvard Steinsholt rykker opp som fast medlem av SV's kommunestyregruppe.

Kommunestyret – varamedlemmer:

Valglovens § 14-2 bestemmer følgende om nytt valgoppgjør til kommunestyret:

(2) Det skal også foretas nytt valgoppgjør når en vararepresentantplass er blitt ledig, dersom ordføreren finner dette nødvendig.

Folkeregisteret bekreftet 17.04.07 at SV's neste kandidat, Behnam Ghahremany, meldte flytting til Oslo den 09.09.05. Vedkommende er dermed ikke lenger valgbar, jf. valglovens § 3-3 (2).

Dette innebærer at Tore Johan Steinsrud etter nytt valgoppgjør blir ny vara i SV's kommunestyregruppe på plass nr. 10 etter opprykk.

Formannskapet og Hovedutvalg for oppvekst og kultur – vara:

Se kommunelovens § 16 nr. 5 og 6 over.

Når det gjelder vararepresentantplassen i formannskapet vises det spesielt til departementets kommentarer i rundskrivet over.

Representantskapet for AL Liahøy – medlem:

Se kommunelovens § 16 nr. 3.

Meddommer ved Follo tingrett:

Fritak skjer administrativt i samsvar med domstollovens § 81.

Vurdering med konklusjon og begrunnelse:

Ordfører tilrår at søknad om fritak innvilges.

Hvis fritak innvilges finner ordfører det påkrevd å holde nytt valgoppgjør til kommunestyret.

VEDLEGG til saksfremlegg i formannskap og kommunestyre

Oversikt over aktuelle utvalg per 16.04.07

Kommunestyret, Sosialistisk Venstreparti::

Pål Vedeld	1. Håvard Steinsholt
Ingunn Ramsfjell Taksdal	2. Inger Torild Hågensen
Magnus Krogstad Bauer	3. Magnhild Reisæter
Åse Tea Bachke	4. Graham Dyson
Saroj Pal	5. Anne Wetlesen
Frode Gundersen	7. Trygve Roll-Hansen
	8. Carmen Fuentes Arends
	9. Ramou Jammeh Hjelmtveit
	10. Aase Richter

Formannskapet (valgstyret):

Medlemmer:			Varamedlemmer:		
1. Johan Alnes, Ordfører	A		1. Eli Kolstad	A	
2. Anne Odenmarck	A		2. Morten Petterson	A	
3. Kjell Westengen	A		3. Odd Ragnar Jensen	A	
			4. Wenche Jahrman	A	
			5. Oddvar Kolstad	A	
			<i>(til 01.07.07 for Nina Ramberg)</i>		
4. Pål Vedeld	SV		1. Ingunn Ramsfjell Taksdal	SV	
			2. Åse Tea Bachke	SV	
			3. Saroj Pal	SV	
5. Arne Hillestad	FrP		1. Stein Johannessen	FrP	
			2. Torill Horgen	FrP	
			3. Lisbeth Sæstad	FrP	
6. Dag Guttormsen	H		1. Egil Ørbeck	H	
			2. Hilde Kristin Eide Marås	H	
			3. Gunnar Kvande-Pettersen	H	
7. Ellen Syrstad, Varaordfører	Sp		1. Ola Heir	Sp	
			2. Liv Korslund	Sp	
			3. John Morken	Sp	
8. Jorunn Nakken	V		1. Ivar Sæveraas	V	
			2. Nils Marås	A	
			3. Magnus Krogstad Bauer	SV	
9. Grete Grindal Patil	KrF		1. Sigvalde Neerland	KrF	
			2. Grazyna Englund	A	
			3. Frode Gundersen	SV	

Hovedutvalg for oppvekst og kultur (HOK):

Medlemmer:			Varamedlemmer	
1. Odd Ragnar Jensen	Nestleder	A	1. Ivar Ekanger	A
2. Eli Kolstad	Leder	A	2. Goran Jorganovic	A
			3. Rolf Berentsen	A
			4. Marit Voll Saenger	A
			<i>(for Nina Ramberg til 1.7.07 K-sak 76/06)</i>	
3. Saroj Pal		SV	1. Anne Wetlesen	SV
4. Frode Gundersen		SV	2. Erling Krogh	SV
			3. Sigrun Borgersen	SV
			4. Magnus Krogstad Bauer	SV
5. Torill Horgen		FrP	1. Else Marie Ek	FrP
			2. Terje Michaelsen	FrP
			3. Jeanette Csuja Varberg	FrP
6. Hilde Kristin Eide Marås		H	1. Christian Hellevang	H
			2. Arne Kaldahl	H
			3. Ulf Oppegård	H
			<i>(k-sak 30/05)</i>	
7. Liv Korslund		Sp	1. Einar Eldorhagen	Sp
			2. Gunvor Sandvold	Sp
			3. Ellen Syrstad	Sp
8. Eirik Nordhagen		V	1. Annett Michelsen	V
			2. Åse Sekkelsten	V
			3. Olav Haugdahl	V
9. Jon-Geir Dittmann		KrF	1. Irene Pytte	KrF
			2. Jon Aaeng	KrF
			3. Bjørg Malme	KrF

Representantskapet for AL Liahøy:

Medlemmer:		Varamedlemmer:	
Johan Alnes	A	Odd Ragnar Jensen	A
Eli Kolstad	A	Oddvar Kolstad	A
Magnus Krogstad Bauer	SV	Kari Syversen	Sp
Gro Haug	H	Jan S. Andersen	H