

Ås kommune
Miljø, mangfold og muligheter

Barnehagebehovsplan 2019-2022

Kommunalområde oppvekst og opplæring

17.10.2019



Skisse nye Nordby barnehage



1. Bakgrunn

Ås kommunen har, jf. Lov om barnehager §8 andre ledd, plikt til å tilby plass i barnehage til barn under opplæringspliktig alder som er bosatt i kommunen, jf. Lov om barnehager §12a. Det betyr at kommunen har ansvar for at innbyggernes rett til plass i barnehage imøtekommes.

Ås kommune har vedtatt en dekningsgrad på 95% i barnehagene. De siste årene det vært full barnehagedekning, dvs. at alle med rett på plass har fått tilbud om barnehageplass. I tillegg har det vært overkapasitet på barnehageplasser, spesielt i sentrumsområdet.

Befolkningsveksten i årene som kommer vil medføre at kommunen må planlegge for videre barnehageutbygging. Det forventes at det blir en gradvis økning av barn i alderen 1-5 år, men det er mange usikkerhetsfaktorer knyttet til når veksten vil skje. Med dagens overkapasitet vil det ta tid før barnekapasiteten utfordres.

Barnehagebehovsplanen for 2019-2022 tar for seg behovet for økt barnehagekapasitet i Ås kommune med utgangspunkt i befolkningsframskrivninger for perioden 2019-2035. I den forrige barnehagebehovsplanen ble det gjort en vurdering av aktuelle barnehagetomter i Ås. Dette vurderes ikke i denne planen. Planen vil heller ikke ta for andre sider av barnehagedrift, som pedagogisk innholdet, bemanning eller annet knyttet til daglig drift av barnehager. Barnehagebehovsplanen skal være retningsgivende for arbeidet med barnehageutbygging i Ås kommune

2. Nasjonale rammebetingelser for barnehager

Antall barn i barnehagen varierer med barnegruppens sammensetning i forhold til alder samt barnehagens netto leke- og oppholdsarealer. En plass under 3 år tilsvarer 2 plasser over 3 år når det gjelder krav til antall pedagoger/ansatte. En plass for barn under 3 år krever 1/3 mer areal sammenliknet med barn over 3 år. Det blir færre barn i en barnehage dersom det tas inn flere barn under 3 år, og det blir flere barn dersom det er færre barn under 3 år. Barnegruppene kan settes sammen på mange ulike måter og med ulik størrelse under forutsetning at den tar hensyn til barnas alder og behov, barnehagens godkjente leke- og oppholdsareal og norm for bemanning.

2.1 Lovfestet rett til plass i barnehage

Alle barn i Norge har lovfestet rett til plass i barnehage i den kommunen de har bostedsadresse i, [Barnehagelovens 12a](#).

2.2. Bemannings- og pedagognorm

Stortinget har vedtatt en skjerping av pedagognormen samt vedtatt ny bemanningsnorm. Pedagognormen fremkommer i forskrift om pedagogisk bemanning. Barnehagen skal ha minst én pedagogisk leder per syv barn under 3 år og én pedagogisk leder per 14 barn over 3 år. Ett barn til utløser krav om en ny fulltidsstilling som pedagogisk leder.

Bemanningen må være tilstrekkelig til at personalet kan drive en tilfredsstillende pedagogisk virksomhet, jf. [Barnehagelovens § 18 grunnbemanning](#). Barnehagen skal ha minst en ansatt pr. tre barn når barnet er under 3 år og en ansatt pr. seks barn når barna er over 3 år. Barn regnes for å være over 3 år fra og med august det året de fyller 3 år.

2.3 Krav til leke og oppholdsareal

[Veiledende arealnormer er gitt av departementet](#) i barnehageloven og fastsettes av barnehageeieren i barnehagens vedtekter. Departementet har gitt en veiledende arealnorm som er 4 kvadratmeter netto per barn over tre år og om lag 1/3 mer per barn under tre år. Veiledende norm for uteareal er 6 ganger barnehagens leke- og oppholdsarealer.

Ettersom arealnormen er veiledende kan en barnehage etter en konkret vurdering godkjennes med et annet areal enn normen. Ås kommune har vedtaksfestet 4 m² per barn over 3 år og 5,2 m² per under 3 år. De aller fleste private barnehager i Ås følger veiledende eller kommunens arealnorm.

3. Dagens barnehagestruktur for kommunale og private barnehage i Ås

Barnehagen er den første læringsarenaen i et langt utdanningsløp og skal i samarbeid med hjemmet ivareta barnas behov for omsorg og lek, og fremme læring og danning som grunnlag for allsidig utvikling. Barnehageloven regulerer barns rett til plass i barnehage, og staten har gitt kommunene ansvar for å legge til rette slik at retten til plass innfris.

Ås kommunes barnehage tilbud består av 7 kommunale og 12 private ordinære barnehager samt 2 private familiebarnehager.

Barnehagens eier skal fastsette vedtekter for barnehagene. Vedtektene skal gi opplysninger om bl.a. eieforhold, opptakskrets og opptakskriterier. Vedtektene skal også definere barnehagens arealnormer for barn over og under 3 år. De kommunale barnehagene har felles vedtekter. De private barnehagene har egne vedtekter.

Lov om barnehager skiller mellom rollen som barnehagemyndighet og barnehageeier. Kommunens rolle som lokal barnehagemyndighet fremgår i [§ 8 i Lov om barnehager](#). Ås kommune har som lokal barnehagemyndighet ansvar for å godkjenne både kommunale og private barnehager, gi nødvendig veiledning og gjennomføre tilsyn for å påse at gjeldende regelverk overholdes. Kommunen er i tillegg gitt ansvar for å forvalte statlige tilskudd til de private barnehagene, og sørge for likeverdig økonomisk behandling. Kommunen har ansvar for en samordnet opptaksprosess hvor likebehandling av barn og likebehandling av kommunale og private barnehager sikres.

Alle barnehagene i Ås er ulike med tanke på antall avdelinger, antall barn, fysiske lokaler og drift.

Antall barn i barnegruppene i Ås kommunes barnehager varierer. Årsaken til variasjonene handler om at bemanning og pedagognorm ikke er samstemte og åpner opp for stor variasjon i gruppestørrelser. I hovedsak fører dette til at antall barn i gruppen enten går opp med 3 barn under tre år pr. ansatt eller 6 barn over tre år pr. ansatt. Gruppestørrelsene kan derimot også variere innenfor dette, da det er totalen av antall voksne og barn i hele barnehagen som setter føringene for gruppestørrelsen. Dette åpner opp for gruppestørrelser fra 9 til 28-30 barn pr. avdeling/base. Antall barn i de ulike aldersgruppene vil variere fra år til år og dermed vil antall ledige plasser til hovedopptak også variere.

Private barnehager har egne vedtekter og kan om de har definert det i sin opptakskrets, ta imot barn fra andre kommuner. Det er i dag mellom 40-50 barnehageplasser i Ås kommune som benyttes av barn som er bosatt i andre kommuner

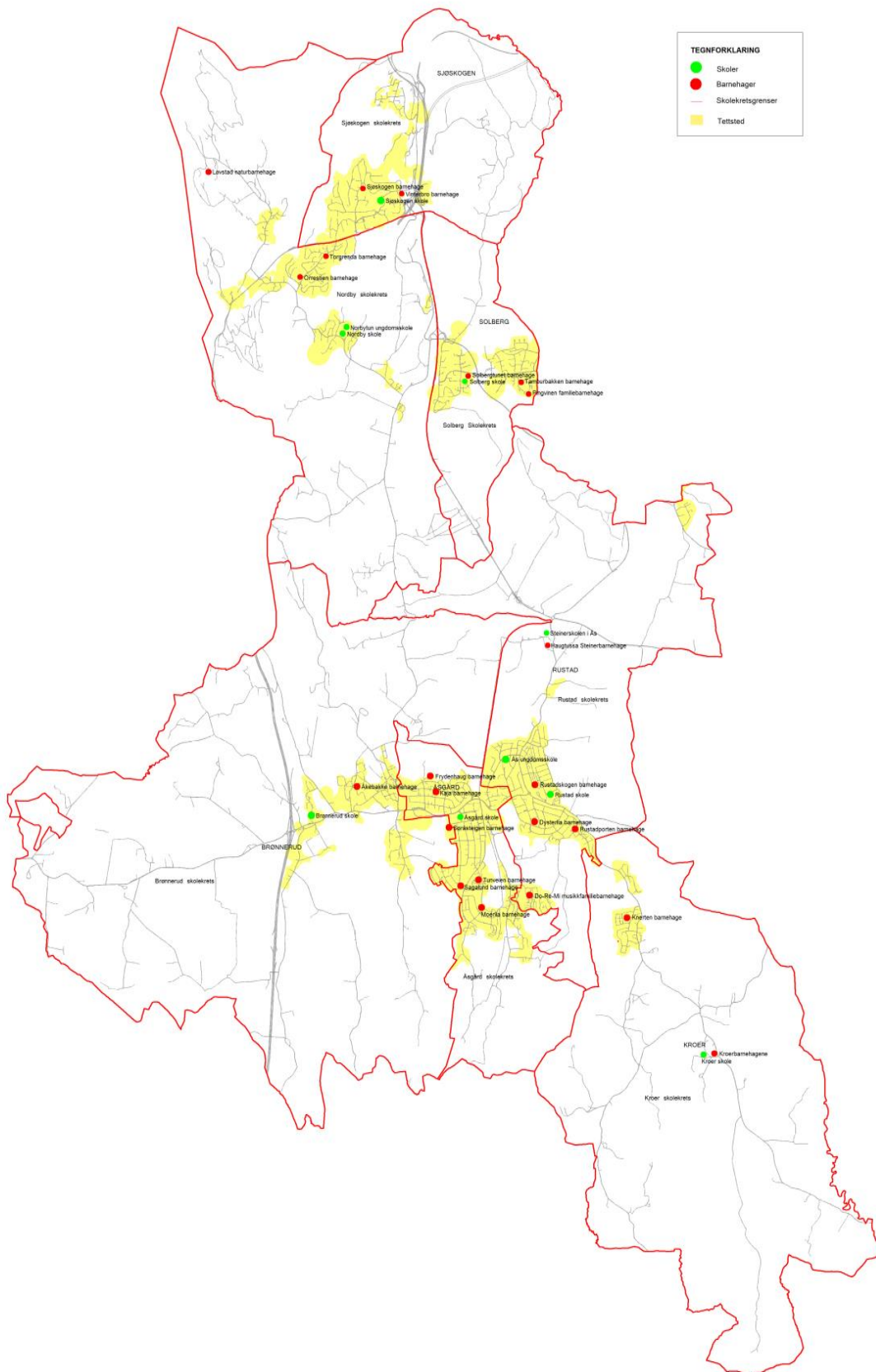
3.1 Oversikt over dagens barnehagekapasitet

- kapasiteten viser barn både over og under 3 år

Ås nord		
Kommunale barnehager	Bhg. kapasitet	Godkjent leke og oppholdsareal
Togrenda	45	201
Vinterbro	94	427
Solbergtunet	180	1044
Kapasitet kommunale barnehager	274	
Private barnehager	Bhg. kapasitet	
Sjøskogen	54	270
Tamburbakken	39	191
Orrestien	54	279,50
Løvstad	45	175,2
Pingvinen familiebarne	8	0
Kapasitet private barnehager	200	
Total kapasitet Ås Nord	474	
Ås sentrum		
Kommunale barnehager	Bhg. kapasitet	
Sagalund	38	165
Rustadskogen	38	170
Søråsteigen	94	442,7
Søråsteigen Mjølner	25	105,6
Frydenhaug	94	431
Tunveien	94	449
Kapasitet kommunale barnehager	383	
Private barnehager	Bhg. kapasitet	
Dysterlia	45	221,2
Knerten	32	162,1
Rustadporten	54	307,4
Haugtussa	54	350
Kaja	40	215
Åkebakke	46	297
Kroer	40	191
Moerlia	55	278
Do-Re-Mi fam bhg	4	0
Kapasitet private barnehager	370	
Total kapasitet Ås sentrum	753	
Totalt kapasitet Ås kommune	1227	

3.2 Lokalisering av barnehagene i Ås

Lokalisering av barnehagene i Ås kan sees på kartet under



4. Dagens utfordringer

Kommunen har i dag en overkapasitet av barnehageplasser i Ås sentrum. På bakgrunn av dette er det flere avdelinger i de kommunale avdelingene som er midlertidig stengt. På sikt vil disse plassene fylles opp og behovet for nye barnehageplasser vil komme.

Befolkningsframskrivingene gir en pekepinn på når dette vil skje og i hvilke områder av Ås behovet vil komme. Det er samtidig stor usikkerhet til realiseringen av boligprogrammet, som er en sentral forutsetning for den beregnede befolkningsveksten.

Ås kommune er en vidstrakt kommune som deler seg i Ås nord og Ås sentrum. Ved å tilby barnehageplass i en av barnehagene i kommunen innfrir kommunen kravet om å tilby alle med rett på plass barnehageplass. På grunn av lange avstander mellom Ås sentrum og Ås nord ønsker kommunen så langt det lar seg gjøre å tilby innbyggere barnehageplass i nærmiljøet. Det vil si at barn som bor i skolekretsene til Sjøskogen, Nordby og Solberg skole tilbys plass i Ås nord og barn som bor i Brønnerud, Åsgård, Rustad og Kroer skolekrets tilbys plass i Ås sentrum. Det vil derfor i en periode kunne være overkapasitet i nord og samtidig en underkapasitet i sentrum.

Det er igangsatt utbygging av en ny barnehage i Nordby med 180 barnehageplasser som skal stå ferdig i 2020. I henhold til tidligere vedtak opphører da barnehagedriften i Togrenda barnehage. Dette vil øke kapasiteten nord i kommunen. Barnetallsutviklingen slik den er i dag tilsier at når den nye barnehagen står ferdig vil det ikke være nok barn for å fylle disse plassene de første årene. Barnehagen er bygd slik at avdelinger enkelt kan holdes midlertidig stengt ved overkapasitet.

Ny barnehage på Dyster Eldor med 180 barnehageplasser er i HP 2019-2023 vedtatt å skulle stå ferdig i 2024, men fremdriftsplan bør vurderes sett opp mot barnetallene i løpet av planperioden.

Kunnskapsdepartementet gjennomfører en [offentlig høring om forslag til endinger i barnehageloven med forskrifter](#) med høringsfrist 13.11.2019. Ved en eventuell lovendring om at barnehagens lokaler skal ligge samlet og ikke spredt og være et selvstendig rettssubjekt kan konsekvensen være at Sagaskogen barnehage bestående av Sagalund og Rustaskogen må opphøre som en egen enhet og gjøres om til to selvstendige barnehager med egne organisasjonsnummer, egne budsjetter, egne årsplaner. Dette vil gi økonomiske konsekvenser, da det er dyrere +drifte små barnehageenheter.

5. Status barnehagekapasitet og belegg i barnehagene

Ås kommune har pr. d.d. til sammen ca. 1230 barnehageplasser. Barnehagekapasiteten var i 2018 bedre enn på flere år da det var færre barn i aktuell aldersgruppe enn tidligere barnetallsutvikling viste. Denne trenden har fortsatt i 2019.

Ås kommune ga ved hovedopptaket i 2019 tilbud til alle søkere med rett til barnehageplass som hadde søkt til fristen for hovedopptak. Det er per d.d. ledig kapasitet i barnehagene, hovedsakelig i sentrumsområdet. De kommunale barnehagene har i dag 3 stengte avdelinger og har nedbemannet de aktuelle barnehagene på bakgrunn av dette. Disse avdelingene vil kunne åpnes raskt ved behov men kun ved å få tilført midler til mer bemanning.

Med begrepet «barnehagedekning» menes antall barn i barnehage i prosent av totalt antall barn i kommunen i aldersgruppen. Barnehagedekningen angir omfanget av tilbudet, men sier ikke noe om hva som utgjør full behovsdekning.

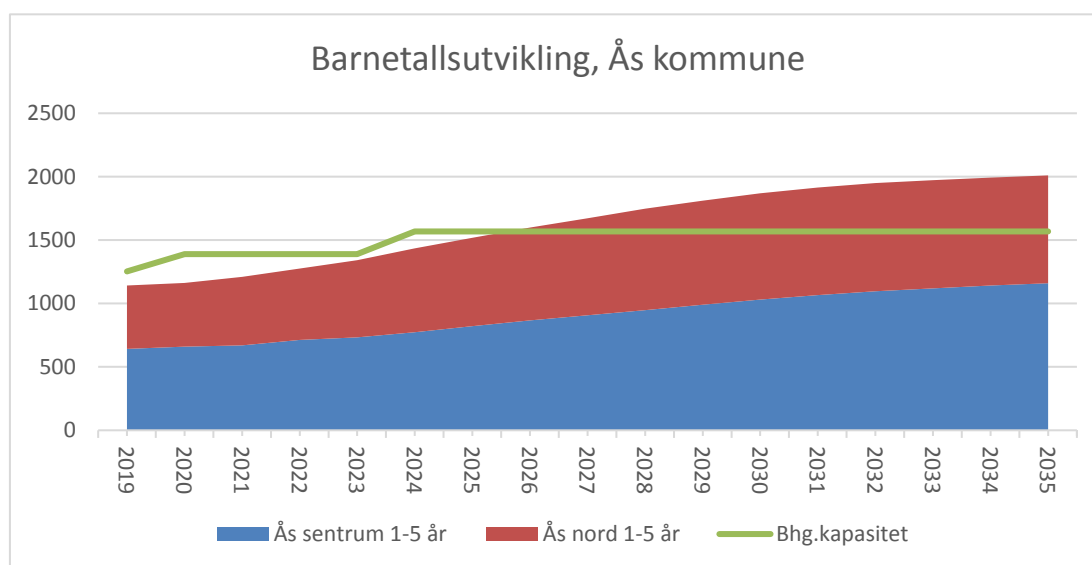
Ved kommunestyrets behandling av «Plan for barnehageutbygging i Ås kommune 2012-2016» ble det vedtatt en dekningsgrad på 95 %. Dekningsgraden ser ut til å være tilstrekkelig.

6. Barnetallsutviklingen i perioden 2019-2035

Ås kommunes boligprogram ble revidert våren 2019 og nye befolkningsframskrivinger for perioden 2019 – 2035 er utarbeidet på bakgrunn av dette i august 2019. Befolkningsstallene som presenteres er beregnet per. 31.desember for det aktuelle året. Modellen som er benyttet i arbeidet med befolkningsframskrivinger kalles KOMPAS (Kommunenes Plan- og Analysesystem) og bygger på bolig- og befolkningsstatistikk fra Folkeregisteret og Statistisk Sentralbyrå (SSB). Boligprogrammet og befolkningsframskrivingen er beheftet med usikkerhet. Det er ikke mulig å forutse utbyggingstakt eksakt, ei heller effekten av realiserte boliger med tanke innflyttingsrater. I tillegg beregnes framtidig befolkningsvekst også med usikkerhetsvariabler som dødssannsynligheter og fødselsrater. Men selv om det ikke er mulig å beregne framtidig befolkningsvekst eksakt, er det mulig å gjøre noen kontroller av framskrivingen for å undersøke hvor realistiske resultatene er.

Boligprogram og befolkningsframskrivinger vil revideres årlig fremover og gi kommunen en god pekepinn på hvor framtidig vekst vil skje og dermed hvilke tiltak som må gjennomføres.

Alle barn som er folkeregistret i Ås kommune er medtatt i befolkningsframskrivingene. Dette gjelder også barn som ikke går i barnehage, barn som går i barnehage i andre kommuner, eller barn som flytter ut eller inn av kommunen. Dvs. at alle barn som er beregnet med i tallene ikke nødvendigvis benytter seg av kommunenes barnehage tilbud. Ved beregning av behov for barnehageplasser er det tatt utgangspunkt i befolkningsframskrivinger for aldersgruppen 1-5 år sett opp mot barnehagekapasitet. Den samlede barnehagekapasiteten for Ås kommune er medregnet barnehageplasser i kommunale og private barnehager.



7. Barnehagekapasitet og befolkningsframskrivinger for Ås kommune totalt

SUM KOMMUNE med 95%	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Ås sentrum 1-5 år	642	659	671	713	733	774	822	868	907	948	990	1032	1066	1096	1120	1141	1160
Ås nord 1-5 år	500	504	540	563	608	661	697	733	766	800	821	837	849	852	853	852	850
SUM alle barn 1-5 år	1142	1163	1211	1275	1340	1435	1519	1600	1673	1747	1812	1869	1914	1949	1974	1994	2010
Antall barn 95%	1085	1104	1150	1212	1273	1363	1443	1520	1589	1660	1721	1776	1819	1851	1875	1894	1910
Bhg.kapasitet	1253	1388	1388	1388	1388	1568	1568	1568	1568	1568	1568	1568	1568	1568	1568	1568	1568
Kapasitet +/-	168	284	238	176	115	205	125	48	-21	-92	-153	-208	-251	-283	-307	-326	-342

Tabellen viser **overkapasitet** eller **underkapasitet** på barnehageplasser basert på 95% barnehagedekning totalt i kommunen. I tabellen er det medtatt nedleggelse av 45 barnehageplasser i Togrenda barnehage og økt kapasitet med nye Nordby barnehage samt ny barnehage i sentrum, Dyster-Eldor. Kommunen har med dagens barnehagekapasitet nok plasser frem til 2026. Fra 2027 vil kommunen mangle ca. 21 plasser og denne underkapasiteten vil øke betraktelig fra 2028 og utover. I 2035 vil kommunen mangle 342 barnehageplasser.

For å vise barnetallsutviklingen spesifikt for Ås nord og Ås sentrum er det utarbeidet egne tabeller som viser hvordan barnetallsutviklingen fordeler seg mellom nord- og sentrumsområdet, se kap 7.1 og 7.1.

7.1 Barnehagekapasitet og befolkningsframskrivinger for Ås nord

Barnetallsutvikling Ås Nord	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Solberg 1-5 år	132	127	150	174	212	240	265	295	321	345	355	364	368	364	359	353	346
Nordby 1-5 år	203	210	220	224	232	254	267	274	281	288	295	302	308	314	319	324	329
Sjøskogen 1-5 år	165	167	170	164	163	167	165	164	163	167	171	172	173	174	175	175	175
SUM alle barn 1-5 år	500	504	540	563	608	661	697	733	766	800	821	837	849	852	853	852	850
Antall barn 95%	475	479	513	535	577	627	662	696	727	760	780	795	806	810	811	810	808
Bhg.kapasitet	500	635	635	635	635	635	635	635	635	635	635	635	635	635	635	635	635
Kapasitet +/-	25	156	122	100	58	8	-27	-61	-92	-125	-145	-160	-171	-175	-176	-175	-173

Tabellen viser **overkapasitet** eller **underkapasitet** på barnehageplasser basert på 95% barnehagedekning. Framskrivningen viser veksten fordelt på skolekretsene i Ås nord. Når Nordby barnehage står ferdig i 2020 med kapasitet på ca. 180 barn vil Togrenda barnehage legge ned sin virksomhet med 45 barnehageplasser. Ny barnehagekapasitet for Ås nord vil da være 635 plasser. Denne kapasiteten vil vare til 2025, kommunen vil da mangle 27 plasser i nord. Underkapasiteten i nord vil øke frem til 2031, da stabiliserer veksten seg frem til 2035.

7.2 Barnehagekapasitet og befolkningsframskrivinger for Ås sentrum

Barnetallsutvikling Ås sentrum		2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Brønnerud 1-5 år		88	84	87	88	95	101	102	105	102	99	97	95	93	92	91	90	90
Åsgård 1-5 år		232	244	253	255	260	273	293	313	335	357	381	405	429	451	467	481	494
Rustad 1-5 år		256	264	268	308	317	339	366	389	412	433	454	474	485	494	503	510	517
Kroer 1-5 år		65	66	63	62	62	60	59	59	58	58	58	58	59	59	59	59	59
SUM alle barn 1-5 år		642	659	671	713	733	774	822	868	907	948	990	1032	1066	1096	1120	1141	1160
Antall barn 95%		610	626	637	677	696	735	781	824	862	900	941	980	1012	1042	1064	1084	1102
Bhg.kapasitet uten ny Dyster Eldor		753	753	753	753	753	753	753	753	753	753	753	753	753	753	753	753	753
Kapasitet +/-		143	127	116	76	57	18	-28	-71	-109	-147	-188	-227	-259	-289	-311	-331	-349
Bhg.kapasitet med ny Dyster Eldor		753	753	753	753	753	933	933	933	933	933	933	933	933	933	933	933	933
Kapasitet +/-		143	127	116	76	57	198	152	109	71	33	-8	-47	-79	-109	-131	-151	-169

Tabellen viser **overkapasitet** eller **underkapasitet** på barnehageplasser basert på 95% barnehagedekning. Framskrivningen viser veksten fordelt på skolekretsene i Ås sentrum. Det vil være nok barnehagekapasitet frem til 2025 uten bygging av Dyster-Eldor barnehage i sentrum. Det vil da mangle 28 plasser i sentrum. Med utbygging av Dyster- Eldor vil kapasiteten holde til 2029. Kommunen vil da mangle 8 plasser. I 2030 vil det mangle 47 plasser og denne underkapasiteten vil øke frem til 2035. Da vil det være en underkapasitet på 169 barnehageplasser i sentrum.

7.3 Fremtidig behov for nye barnehageplasser i Ås

Kapasiteten for kommunen vil nås rundt 2027, da vil kommunen totalt sett mangle 21 barnehageplasser. Det vil først være behov for nye barnehageplasser i Ås nord, og da først og fremst i Solberg området. Ved utbygging av Dyster-Eldor barnehage med 180 barnehageplasser vil behovet i sentrum først komme i 2029. Det vil her være god tid til å vurdere i hvilket område behovet er størst og vurdere hvor det evt. kan bygges ny barnehage.

8. Vedtatte planer for barnehageutbygging i Ås kommune

8.1 Etablering av nye barnehager

Det er politisk vedtatt at etablering av nye barnehager skal skje ved kommunal utbygging, eller privat ved ideelle organisasjoner, vedtak KS 9.12.2015, HP2016-2019, verbaldel nr.7:

Ås kommune skal ha full barnehagedekning, gjennom å bygge og drive selv eller ved hjelp av ideelle organisasjoner. Ås kommune ønsker i minst mulig grad utbygging av kommersielle barnehager, og skal aktivt benytte anledningen til å kreve tilbakebetaling av tilskudd fra kommersielle barnehager hvis tilskudd er anvendt i strid med Barnehagelovens paragraf 14 a eller forskrift i medhold av paragraf 14 a. Ås kommune setter av midler til kommunal barnehage i 2016.

8.2 Utbygging av barnehage i Ås nord

Nordby barnehage er igangsatt og skal stå ferdig til august 2020. Det er en 8 avdelingsbarnehage med plass til 160 - 180 barn i alderen 1-6 år.

8.3 Ny barnehage i Solberg øst

Det må anskaffes tomt for fremtidig ny barnehage i Solberg øst, jf. verbaldel pkt. 6 i HP 2019-2022, vedtatt i kommunestyret 12.12.2018. Kommunen har igangsatt en dialog med grunneier.

8.4 Utbygging barnehage i Ås sentrum

Det er vedtatt utbygging av ny barnehage, Dyster Eldor, jf, vedtak KS 12.12.2018, HP 2019-2022: B1. *Ny barnehage Dyster/Eldor – Det planlegges ny barnehage i sentrumsområdet. I prosjektet skal det legges ekstra vekt på miljøaspektet og det vurderes bruk av "innovativ anskaffelse". Videre planlegging og bygging av barnehagen vil starte utenfor denne planperioden. Behovet må blant annet sees i sammenheng med utbyggingstakten på Dyster Eldor II.*

Det er i tillegg vedtatt et eget miljøtiltak for skoler og barnehager for å sikre gode anlegg for rekreasjon og fysisk aktivitet i tilknytning til skoler og barnehager, jf. vedtak i kommunestyret 12.12.2018, HP 2019-2023 i verbaldel pkt. 4. Arbeidet med å utarbeide en strategi/regelverk for å finne gode alternativer til plast- og gummidekke i kommunale skolegårder, barnehager og lekearealer er igangsatt i forbindelse med utbygging av Åsgård skole, og det skal fremmes en sak i klima- og miljøutvalget om regelverk for utforming og materialbruk for lekeplasser og idrettsbaner.

9. Forslag til tiltak for økt barnehagekapasitet og fremtidig planlegging av kommunens barnehagestruktur

9.1. Bygge ut Dyster- Eldor som planlagt ved behov for økt kapasitet i sentrum

Ut fra behov per nå bør barnehagen stå ferdig i 2025. Det er planlagt at den skal bygges som en 8 avdelings barnehage med plass til 180 barn

9.2. Igangsette planlegging av ny barnehage i Solberg Øst

Det er avsatt en tomt til offentlig formål i forbindelse med boligprosjekt og fremtidig behov for en ny barnehage i Solberg øst. Framskrivningene viser at det er i dette området i nord veksten først vil komme. Det tar 3-4 år fra oppstart planlegging til ferdig barnehage, regulering kommer i tillegg og må skje før. En ny barnehage bør stå ferdig til 2025-2026.

9.3. Igangsette arbeid med å lokalisere fremtidige barnehagetomter

Arbeidet med å skaffe en oversikt over aktuelle tomter til barnehageformål for fremtidig barnehageutbygging må starte, deretter igangsette arbeid med regulering av tomter til dette formålet. Reguleringsprosessen tar ca. 1 år, men kan også ta lengre tid. Det er viktig å ivareta arealnorm for barnehager når tomter vurderes, dette med tanke på tomtens størrelse. Det vil være et fremtidig behov for å bygge nye barnehager både i nord og i sentrumsområdet fra ca.2027-2028 utfra dagens befolkningsframskrivninger.

9.4 Igangsette planlegging av nye barnehager i kommunen

Rådmannen må starte arbeidet med å vurdere fremtidig barnehagebehov. Revidering av barnehagebehovsplan om 2 år må inneholde en fremtidsplan for videre utbygging av barnehager. Det må i denne vurderes hvor mange barnehager som må bygges og hvor de bør bygges.

9.5 Fleksible barnehager og barnehagestørrelse

For at kommunen som barnehagemyndighet og den enkelte barnehage i fremtiden skal kunne møte endringene i behovet for barnehageplasser, er det en fordel at bygningene er slik utformet at det er mulig å organisere barnegrupper ulikt fra år til år. Lokalene bør utformes på en slik måte at det er mulig å legge til rette både for små og store barn, og kunne endre organisering etter hvor mange barn og deres alder som til enhver tid etterspør et tilbud. Det er mer hensiktsmessig å drifte større barnehager enn små, så kommunen må vurdere dette når det planlegges nye barnehager. Kommunen må foreta en vurdering av hvilke pedagogiske og økonomiske konsekvenser det vil være ved å bygge større barnehager og f.eks. legge ned små driftskostbare enheter. Ved å legge ned små enheter vil øvrige barnehager fylles opp ved ledig kapasitet og man får utnyttet barnehagekapasiteten bedre.

9.6 Fremtidige reguleringsplaner og utarbeidelse av boligprogram

Behovet for nye barnehager må fremkomme i forbindelse med regulering av nye boligområder

9.7 Fremtidig barnehagestruktur

Kommunen bør gjennomgå og vurdere om dagens barnehagestruktur er hensiktsmessig med tanke på fremtidens behov for barnehager og plasser. I dette må det vurderes midlertidige tiltak som kan gjennomføres ved over- og underkapasitet. For en best mulig utnyttelse av barnehagene kan man på se hele kommunen under ett. Ved å tilby barnehageplass i en av kommunens barnehager innfrir kommunen kravet om å tilby alle med rett på plass barnehageplass. På grunn av lange avstander mellom Ås sentrum og Ås nord ønsker kommunen så langt det lar seg gjøre å tilby innbyggere i hovedsak i sitt nærmiljø. Det vil si at barn som bor i skolekretsene til Sjøskogen, Nordby og Solberg skole tilbys plass i Ås nord og barn som bor i Brønnerud, Åsgård, Rustad og Kroer skolekrets tilbys plass i Ås sentrum.

9.8 Drift av barnehager – i kommunal eller privat regi

I valget mellom kommunal eller privat eierskap ved nye barnehageutbygginger er det kommunens overordnede ansvar å legge til rette for et tilstrekkelig antall plasser med mulighet for fleksibilitet og langsiktighet vektlegges. Det er i dag et politisk vedtak om at utbygging skal skje i kommunal regi eller av ideell organisasjon.

10. Rådmannens forslag og konklusjon

På bakgrunn av dagens kapasitet og fremtidig barnetallsutvikling, jfr. befolkningsframskrivinger fra august 2019, må arbeidet med planlegging av nye barnehageplasser startes. Befolkningsframskrivingene viser at befolkningsveksten gruppen 1-5 år øker gradvis i årene som kommer. Bygging av Nordby barnehage og Dyster-Eldor barnehage vil gi kommunen nok barnehagekapasitet frem til 2027. Befolkningsframskrivinger vil naturlig nok alltid inneholde usikkerhetsmomenter. I og med at kommunen nå har overkapasitet på barnehageplasser, anbefaler rådmannen at man ikke tar stilling til videre utbygging av barnehager før ny barnehagebehovsplan legges fram i 2021. Neste barnehagebehovsplan må inneholde en plan for fremtidig utbygging, samt vurdere dagens barnehagestruktur. I neste planperiode for kommunen må det ut fra prognosene avsettes økonomiske midler til bygging av Dyster-Eldor barnehage samt kjøp av tomt og planlegging av ny barnehage i Ås nord, Solberg Øst.