

Utv.sak nr 24/07
KOMMUNEPLAN 2007 - 2019 - ENDELIG PLANVEDTAK

Saksbehandler: Ellen Grepperud	Arkivnr: 140	Saknr.: 06/2264
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Ås Eldreråd	8/07	29.05.2007
Kommunalt råd for funksjonshemmede	8/07	29.05.2007
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	14/07	30.05.2007
Hovedutvalg for helse og sosial	17/07	30.05.2007
Hovedutvalg for teknikk og miljø	/07	31.05.2007
Formannskapet	24/07	30.05.2007
Kommunestyret	/	

Saksfremstilling og vedlegg ble sendt alle utvalg 16.05.07.

Rådmannens innstilling:

Forslag til kommuneplan for Ås kommune bestående av samfunnsdel med mål for kommunens utvikling datert 10.05.07 og arealdel med tilhørende planbestemmelser datert 8.05.07, vedtas som kommuneplan for Ås kommune for perioden 2007 - 2019.

Rådmannen i Ås, 11.05.07

Per A. Kierulf

Tidligere politisk behandling:

K-sak 17/07, Kommuneplan 2007 – 2019, Forslag til utvidelse av Vinterbrosteret
K-sak 9/07, Innsigelse til kommuneplanen
K-sak 58/06, Kommuneplan 2007 – 2019, høringsutkast
K-sak 23/06, Planprogram for rullering av Ås kommuneplan, 05/2110
K-sak 17/06, Prosjektplan for kommuneplanrulleringen, 05/2110
K-sak 61/05, Plan for medvirkning i kommuneplanrulleringen, 05/2110

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Eldrerådet
Rådet for funksjonshemmede
Hovedutvalg
Formannskapet
Ungdomsrådet
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt: *(separate trykk sendt alle utvalg 16.05.07)*

- Kommuneplanens samfunnsdel datert 16.05.07
- Kommuneplanens arealdel datert 8.05.07 med tilhørende planbestemmelser, samt 6 kartvedlegg
- Notat datert 9.03.07 ”Kommuneplanen 2007 – 2019. Oppsummering og vurdering av høringsuttalelsene, samt videre framdrift (sendt ut tidligere)

Vedlegg som ligger i saksmappen:

- Notat datert 9.03.07 ”Kommuneplanen 2007 – 2019. Oppsummering og vurdering av høringsuttalelsene, samt videre framdrift
- Høringsuttalelsene til forslag til kommuneplan 2007 – 2019 datert 10.11.06
- Planprogram vedtatt av kommunestyret 5.04.06
- Konsekvensutredning av arealinnspill datert 10.11.07
- Høringsuttalelsene til forslag til planprogram vedtatt av kommunestyret 25.05.05
- Oppsummering av folkemøtene januar – februar 2006
- Prosjektplan for kommuneplanrulleringen vedtatt av kommunestyret 28.09.05
- Plan for medvirkning i kommuneplanrulleringen vedtatt av kommunestyret 28.09.05

SAKSUTREDNING

Fakta i saken

I medhold av plan- og bygningslovens §20-5 legger rådmannen fram forslag til kommuneplan for Ås kommune for perioden 2007 – 2019 for endelig behandling.

Arbeidet med å revidere gjeldende plan, vedtatt 11.12.02, startet opp våren 2005 og har hatt følgende forløp:

- Våren 2005 ble det utarbeidet et forslag til planprogram for arbeidet med kommuneplan. Forslaget ble lagt ut til offentlig ettersyn i perioden mai – september 2005 og det kom inn 110 innspill.
- I januar 2006 fikk alle husstandene i Ås en informasjonsavis om arbeidet med kommuneplanen og med en invitasjon til folkemøter.
- I januar – februar ble det arrangert folkemøter i alle skolekretser, samt på Holstad.
- Planprogrammet ble vedtatt i kommunestyret 5. april 2006.
- Det ble gjennomført en konsekvensutredning av aktuelle arealinnspill.
- Høsten 2006 ble det utarbeidet et forslag til kommuneplan som ble sendt på høring i november 2006, med høringsfrist februar 2007.
- I forbindelse med høringen ble det arrangert to folkemøter, ett i Ås sentralområde og ett i Nordby.
- Det kom inn 70 høringsuttalelser som ble vurdert og oppsummert i et notat som ble sendt formannskapet medlemmer datert 9.03.07.
- I løpet av planprosessen er det arrangert 4 dialogmøter med kommunestyret om kommuneplanen. På dialogmøtene 2.11.05 og 25.01.06 var tema arealdelen av kommuneplanen og på møtene 8.03.06 og 10.05.06 var tema samfunnsdelen. I tillegg har det vært flere presentasjoner og diskusjoner i formannskapet om planarbeidet. Partiene ble også underveis i prosessen invitert til å komme med uttalelser til kommuneplanens samfunnsdel og arealdel og de fleste partiene uttalte seg.

Etter høringen av forslag til kommuneplan er det foretatt en del endringer både i samfunnsdelen og arealdelen av kommuneplanen. Nedenfor følger de viktigste endringene.

Innsigelser fra regionale myndigheter

Regionale myndigheter fremmet 17 innsigelser til kommuneplanens arealdel. På møte i formannskapet 28.02.07 behandlet formannskapet innsigelsene og vedtok å gå videre med N1, N2 og N4 i mekling med regionale myndigheter. Vedtaket om å gå videre med N1 og N2 ble anket til kommunestyret. På møte i kommunestyret 11.04.07 og 9.05.07 ble det vedtatt å ta innsigelsene til N1, N2 og N4 til følge. Kommuneplanens arealdel er oppdatert i hht til disse vedtakene.

Innspill til nye boligområder

Det er kommet inn flere innspill til nye boligområder som avvist fordi det ut fra en befolkningsvekst på 1,5 – 2,0 % er mer enn tilstrekkelig med boligarealer i forslag til kommuneplan. Samsvar mellom tilgjengelig byggeareal og ønsket vekst er en viktig forutsetning for å kunne styre befolkningsveksten.

Innspill til LNF-områder med spesielle kvaliteter knyttet til kulturlandskap, natur eller friluftsliv

I LNF-områder er det forbudt å bygge og dermed har disse områdene et vern mot utbygging. I forslaget til kommuneplanens arealdel er det imidlertid foreslått å skravere LNF-områder med spesielle kvaliteter knyttet til kulturlandskap, natur eller friluftsliv. Dette er gjort for å tydeliggjøre disse kvalitetene og signalisere viktigheten av å ta vare på verdiene.

Det er kommet innspill til andre LNF-områder som også bør skraveres, samt justering av grenser for de skraverte LNF-områdene som er foreslått. Det er imidlertid viktig at ikke alle LNF-områdene blir skravert, da hensikten med markeringene svekkes. Etter høringen og folkemøtene er det skravert ytterligere noen områder:

- KL1 (Kulturlandskapet på Nordby) er trukket lenger nord og NF1 (Nøstvedtmarka) lenger sør inntil boligområdene på Solberg.
- Området rundt Kroer Kirke
- NF3 (Vardåsen) er utvidet lenger nord og omfatter all utmark ned til bebyggelsen på Moer og Landåskollen.

Forøvrig er det foretatt en gjennomgang av grensene for de skraverte LNF-områdene slik at disse områdene har fått en naturlig avgrensing. Hvilke juridiske virkemidler som eventuelt skal benyttes i disse områdene vil bli utredet i planperioden etter at kommuneplanen er vedtatt.

Båndlagte områder

Båndleggingen av området for videre utbygging av golfbanen i Kroer oppheves. Banen er under regulering til en enkel 9-hulls treningsbane og det er lite aktuelt å utvide til en 18-hulls bane slik båndleggingen la opp til. Vestby kommune har i sin kommuneplan også opphevet båndleggingen på sin side av kommunegrensen.

Kommuneplanens samfunnsdel

De innspillene som er kommet til endringer av kommuneplanens samfunnsdel har ikke endret dokumentet vesentlig. De endringene som er foretatt framgår av vedlegg til notat til formannskapet datert 9.03.07 *Oppsummering og vurdering av høringsuttalelsene*. I tillegg er det foretatt en opprydding i teksten som har bidratt til at dokumentet er blitt kortere og mer oversiktlig.

I høringen ble det oppfordret til å komme med innspill til visjon og det ble fremmet flere forslag. Ut fra de forslagene som kom er følgende visjon foreslått:

Ås kommune – miljø, mangfold og muligheter.

Miljø – Inkluderende miljø med viktige kultur-, natur- og landskapskvaliteter.

Mangfold – Mangfoldig universitetsbygd i hjertet av Follo.

Muligheter – Mulighetenes kommune med aktive innbyggere.

Vurdering

Med de ovennevnte endringene er grunnlaget for alle innsigelser fjernet, og kommunestyret kan vedta planen. Gjeldende plan ble vedtatt i 2002, og det er et stort behov for å få vedtatt en oppdatert versjon av kommuneplanen som overordnet styringsdokument. Kommuneplanen er ingen statisk plan, men et redskap for å ha et langsiktig perspektiv i en virkelighet som endrer seg hurtigere enn noen gang. Planen har en viktig funksjon i å synliggjøre langsiktigheten i det løpende arbeidet i kommunen. For å styrke dette aspektet, er det lagt spesielt vekt på å utforme samfunnsdelen på en måte som gir mulighet til sterk kobling mot handlingsprogram, økonomiplan og budsjett.

Planen peker 12 år fram, men skal vurderes rullert hvert 4. år, eller en gang i hver kommunestyreperiode. Prosessen knyttet til arbeidet med kommuneplanen har vært lang, men etter rådmannens vurdering god, ikke minst fordi resultatet må anses å ha fått en god politisk forankring. For at planen skal fungere godt er det politiske eierforholdet til den viktig. Rådmannen håper at de politiske dialogmøtene og diskusjonene i partigruppene har bidratt til at dette er blitt «kommunestyrets plan» mer enn «administrasjonens plan».

Utv.sak nr 25/07

UTARBEIDELSE AV HANDLINGSPROGRAM OG ØKONOMIPLAN 2008 - 2011

Saksbehandler: Per Kierulf	Arkivnr: 145	Saknr.: 07/1148
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Formannskapet	25/07	30.05.2007
Kommunestyret	/	

Rådmannens innstilling:

1. Arbeidet med plan- og budsjettprosessen gjennomføres som beskrevet. Prosessen skal bidra til felles eierskap til kommunens hovedutfordringer og beskrive ytterligere tiltak som kan bidra til å nå målet om et netto driftsresultat på 3 % innen 2011.
2. De foreslåtte innsparingstiltakene for grunnskolen i vedlegg 2 under punkt 1 skal gjelde fra 01.08.07.
3. De foreslåtte innsparingstiltakene for 2008 i vedlegg 2 under punkt 2 legges til grunn for kommende Handlingsprogram med økonomiplan
4. Det påpekte inntekspotensialet søkes utnyttet

Rådmannen i Ås, 23.05.07

Per A. Kierulf

Avgjørelsesmyndighet:

Formannskapet
Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Formannskapet
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt: (vedlegg 2 trykkes separat)

1. Prosessbeskrivelse for arbeid med handlingsplan og økonomiplan 2008-2011
2. Forslag til innsparingstiltak

Vedlegg som ligger i saksmappen:

- Rådmannens forslag til kommuneplan 2007 - 2019
- Handlingsprogram 2007-2010
- Årsmelding 2006
- 1. tertialrapport 2007

Utskrift av saken sendes til:

Medlemmene i rådmannens ledergruppe

SAKSUTREDNING

Bakgrunn

I kommunestyremøtet 13.12.06 om Handlingsprogram med økonomiplan 2007 – 2010 ble det vedtatt at det skulle settes i gang en prosess våren 2007 hvor formannskapet skulle gjennomgå kommunens driftskostnader og inntektsmuligheter. Arbeidet skulle danne grunnlag for en politisk sak i juni for å konkretisere tiltak med sikte på å oppnå et nettodriftsresultat på 3 % innen 2011. Med utgangspunkt i KOSTRA-tall skulle det legges fram forslag til innsparingstiltak i størrelsesorden:

- Sentraladministrasjonen 1,0 mill. kroner
- Oppvekst og kultur 6,0 mill. kroner
- Helse- og sosial 4,0 mill. kroner
- Teknisk etat 1,0 mill. kroner

I tillegg til disse innsparingene ble administrasjonen bedt om å vurdere salg av eiendommer og utrede inntekspotensialet.

Formannskapet vedtok i møtet 24.01.07 en prosjektplan for dette arbeidet. I henhold til denne prosjektplanen har administrasjonen gjennom flere møter med formannskapet, hvor også aktuelle hovedutvalg var invitert, lagt fram forslag til innsparingstiltak innen sentraladministrasjonen, teknisk etat, oppvekst- og kulturetaten og helse- og sosialetaten.

Forslag til kommuneplan 2007 – 2019 skal behandles i formannskapet 30.05.07 og i kommunestyret 20.06.07. Planforslaget legger føringer på struktur og innhold i handlingsprogrammet. Kommuneplanen skal sikre fokus på de vesentligste oppgavene kommunen har ansvar for. I planen fokuseres det på 4 områder og det er Samfunn, Brukere, Medarbeidere og Økonomi. Under disse fokusområdene er det 6 hovedmål og under hvert hovedmål er det listet opp 4 til 8 innsatsområder kommunen må lykkes med for å nå hovedmålet. Disse innsatsområdene skal følges opp og detaljeres i handlingsprogrammet og er førende for arbeidet med et nytt felles målkart og de tiltakene som foreslås i handlingsprogrammet.

Økonomisk situasjon

Vedtatt Handlingsprogram med økonomiplan bygger på forutsetninger som kan være endret når prosessbeskrivelsen for neste rullering vedtas seks måneder senere. Det som har skjedd av endringer i perioden og nye momenter kan kort oppsummeres slik:

Endringer i forutsetninger for 2006/07

- Regnskapet for 2006 gav et regnskapmessig overskudd på 6 mill. kroner. Dette skyldes for en stor del at momskompensasjonsinntektene ble høyere enn budsjettert. Gjennomgangen av den økonomiske situasjonen etter første tertial tilsier at dette kan betraktes som "friske midler".
- Rapport for første tertial 2007 viser at avsatt beløp til tilleggsbevilgningskonto lønn reelt sett er 1,8 mill. kroner for lavt. Befolkningsveksten er høyere enn det prognosen tilsa og det varsles i kommuneproposisjonen høyere skattevekst enn tidligere forventet. Likevel ser det så langt ikke ut til at anslaget for skatt og rammetilskudd kan økes noe særlig utover det som allerede er budsjettert. På den annen side har heller ikke økt befolkningsvekst så langt medført større utgiftsbehov.

Signaler i kommuneproposisjonen for 2008/09

I vedtatt Handlingsprogram med økonomiplan er det lagt til grunn en inntektsvekst på 2,5 mill. kroner fra 2007 til 2008 ut fra en antakelse om fortsatt styrket kommuneøkonomi. Signaler i kommuneproposisjonen er at økningen i skatt og rammetilskudd fra 2007 til 2008 vil tilsvare merutgiften kommunesektoren vil få som følge av den demografiske utviklingen. Styrking av finansieringsordningen for ressurskrevende tjenester og økt selskapsskatt for 2008 i Ås kommune ser imidlertid ut til å kunne kompensere for denne manglende styrking.

Det foreslås at øremerkede tilskudd for psykisk helse og barnehager innlemmes i rammetilskuddet fra 2009. Hvordan disse blir innarbeidet vil man komme tilbake til neste vår. Dette kan få betydning for Ås kommune siden dette er store tilskuddsordninger. Fra samme år legges det også opp til at momskompensasjonsinntekter knyttet til investeringer skal inntektsføres i investeringsregnskapet. Dette gjøres for å motvirke uheldige sider som dagens regnskapsføring medfører, bl.a. ved at det implisitt gir muligheter til å lånefinansiere driften samt at det bidrar til svingninger i driftsinntektene.

Investeringsprogram

I gjeldende Handlingsprogram med økonomiplan ligger det inne et relativt lavt investeringsnivå fra og med 2008. Dette må ses i sammenheng med at den demografiske utviklingen ikke utløser investeringsbehov de nærmeste årene. Lavt investeringsnivå vil etter hvert ha stor positiv virkning for netto driftsresultat. På den annen vil kommunen i løpet av få år ha store rehabiliteringsbehov. I gjeldende plan er det kun satt av 10 mill. kroner til rehabilitering (2009) utenom det årlige beløpet på 1,75 mill. kroner. Det legges opp til å gi konkrete vurderinger i løpet av plan- og budsjettprosessen av hvilke rehabiliteringsbehov som må realiseres de neste fire årene.

Nye behov som får økonomiske konsekvenser

Enkelte kommuner budsjetterer med beløp som skal dekke uforutsette nye behov utover i planperioden. Ås kommune har ikke en slik ordning. Erfaringene de siste årene tilsier at det bør settes av beløp for å dekke slike behov.

VURDERING**Innsparingstiltakene**

I vedtatt Handlingsprogram med økonomiplan ligger det inne følgende innsparinger som skal konkretiseres i løpet av våren 2007:

- Innsparinger knyttet til barne- og ungdomsskolene, med virkning fra 01.08.07: Besparelsen for 2007 er 0,95 mill. kroner mens årseffekten er 2,3 mill. kroner.
- Innsparinger fra og med 2008. Besparelsen er på 12 mill. kroner og KOSTRA-tall skal legges til grunn for innsparingstiltakene.

Rådmannens forslag til innsparingstiltak framgår av vedlegg 2. I forhold til innsparingene som skal gjøres med virkning fra og med 01.08.07, legges det fram forslag i tråd med en besparelse på 2,3 mill. kroner.

I forhold til innsparingene som skal gjøres fra og med 2008, legges det fram innsparingstiltak på til sammen 9,1 mill. kroner. Forslagene er i hovedsak de samme som er blitt presentert i formannskapet. Til sammen er det 47 innsparingstiltak. Disse tiltakene fordeler seg mellom etatene med følgende beløp:

- Sentraladministrasjonen 1,0 mill. kroner
- Oppvekst og kultur 4,1 mill. kroner
- Helse- og sosial 3,0 mill. kroner
- Teknisk etat 1,0 mill. kroner
- Sum innsparingstiltak 9,1 mill. kroner

Innsparingstiltakene er i hovedsak knyttet til reduserte utgifter, men på noen områder foreslås det også nye gebyrer og økt egenbetaling. Etter rådmannens syn kan enkelte av innsparingstiltakene både på oppvekst og kultur, helse og sosial samt teknisk oppleves som en reduksjon av kvaliteten. Rådmannen mener det er vanskelig å unngå dette ut fra innsparingstiltakenes størrelse og at man gjennom flere år har foretatt en kontinuerlig innsparing i forhold til effektivisering. Rådmannen mener likevel at innsparingstiltakene kan gjennomføres uten at man vil oppleve det som en vesentlig reduksjon av kvaliteten på noen av tjenesteområdene. Det vil heller ikke være innsparingstiltak som er så omfattende at man kommer ned på et nivå hvor en leverer tjenester i strid med lovens rammer.

Rådmannens vurdering er at innsparingstiltakene burde ha vært i henhold til vedtatt Handlingsprogram og økonomiplan. Det framgår av framstillingen av økonomisk situasjon, herunder vurdering av inntekspotensialet nedenfor at kommunens økonomiske rammebetingelser ikke kan anses å ha blitt bedre siden gjeldende Handlingsprogram og økonomiplan ble vedtatt. Når rådmannen likevel velger å fremme innsparingstiltak som er lavere enn 12 mill. kroner, må det ses i sammenheng med begrunnelsene nedenfor.

Rådmannen foreslår innsparingstiltak på 4,1 mill. kroner under oppvekst og kultur, i tillegg til innsparingen som skal skje fra 01.08.07. Dette er 1,9 mill. kroner lavere enn det som er lagt til grunn i vedtatt Handlingsprogram og økonomiplan. Grunnskolen står for om lag 75 prosent av nettoutgiftene under oppvekst og kultur. Rådmannens vurdering er at dersom det skal spares ytterligere 1,9 mill. kroner i denne omgang vil det måtte skje der ett av følgende alternativer gjennomføres:

- Innsparingstiltak innen grunnskole som ikke går på strukturtiltak. Dette ville sannsynligvis oppleves som en vesentlig reduksjon av kvaliteten og kan ikke anses som faglig forsvarlig.
- Gjennomføre strukturtiltak. I vedlegget er dette illustrert gjennom et eksempel der Kroer skole og Brønnerud skole legges ned. Dette anses å være faglig forsvarlig og har et innsparingspotensiale på 3,2 mill. kroner.

Rådmannen foreslår innsparingstiltak rundt 3 mill. kroner under helse og sosial. Dette er 1,0 mill. kroner lavere enn det som er lagt til grunn i vedtatt Handlingsprogram og økonomiplan. Vedtatte styringsdokumenter bygger på en befolkningsprognose som hadde en vesentlig lavere vekst blant de eldre enn det som ble de faktiske tall pr. 01.01.07. Dette gir et høyere utgiftsbehov. Differansen i utgiftsbehovet er 2,5 mill. kroner i rammetilskuddsmodellen.

Rådmannen vurderer differansen så pass stor at den endrer på muligheten for innsparingstiltak under Helse og sosial.

Rådmannen foreslår innsparingstiltak på 1,0 mill. kroner under teknisk etat. Det vil fram til plankonferansen bli vurdert om noen av de foreslåtte tiltakene under denne etaten skal erstattes med tiltak på renholdssiden.

Tidligere beregninger har vist at Ås kommune har hatt høyere netto driftsutgifter pr. innbygger enn gjennomsnittet for andre kommuner i Follo og Akershus. Beregninger basert på regnskapstall for 2006 viser at forskjellen mellom Ås og de andre kommunene er blitt såpass liten at utgiftsnivået må kunne anses å være omtrent det samme. Tall i kommuneproposisjonen tyder på at de fleste kommunene har større utgiftsvekst i 2007 enn Ås kommune. Rådmannen legger til grunn at dette sammen med innsparingstiltak på 9,1 mill. kroner vil medføre at Ås kommune vil få signifikant lavere netto driftsutgifter pr. innbygger i 2008 enn gjennomsnittet for andre kommuner i Follo og Akershus.

Inntekspotensialet

I vedtatt Handlingsprogram med økonomiplan er en stor del av det tradisjonelle inntekspotensialet utnyttet. Inntekspotensialet fra gebyrer og egenandeler har blitt vurdert løpende gjennom flere år. Det har vært antatt at det meste av potensialet er tatt ut, noe de foreslåtte innsparingstiltakene bekrefter.

Når det gjelder salg av eiendom er det budsjettert med følgende konkrete salg i planperioden:

- Nyborg barnehage : 2 mill. kroner
- Åslund: 35 mill. kroner
- Brannstasjon: 5 mill. kroner

Det foreligger nå nye vurderinger av salgsverdien av Åslund som tilsier en inntekt på 50 mill. kroner, dvs. 15 mill. kroner mer enn det som er budsjettert i gjeldende plan.

I tillegg er det budsjettert med at salg av kommunale boliger som ikke er øremerket spesielle grupper vil gi lavere rente- og avdragsutgifter fra 2009. Hva slags kommunale boliger kommunen bør ha framover vil bli vurdert i forbindelse med gjennomgangen av kommunens rehabiliteringsbehov, jf. omtale under investeringsprogram.

På plankonferansen vil rådmannen skissere alternative måter å realisere området Dyster/Eldor. Området er i kommuneplanen disponert til bolig og offentlig bebyggelse, skole, barnehage. Et alternativ er at området opparbeides med vei, vann og kloakk og det selges byggeklare tomter. Feltet vil da kunne innbringe omkring 75 mill kroner. Vi kan da utvikle feltet i samsvar med kommunens boligprogram, og tilpasse boligbyggingen med skole og barnehagekapasiteten.

Ovennevnte inntektsanslag tilsier en økning av salgsinntekter på 90 mill. kroner fra eiendommer og områder som ikke allerede er synliggjort i gjeldende plan. Gitt at hele inntekspotensialet lar seg realisere i neste planperiode, og beløpet går til å redusere kommunens gjeld, vil det gi en reduksjon i renter og avdrag med om lag 6,5 mill. kroner. Dette vil forbedre netto driftsresultat med 1 prosentpoeng noe som må anses å være et betydelig bidrag. Rådmannen ser det imidlertid som sannsynlig at en gjennomgang av kommunens rehabiliteringsbehov vil medføre investeringer som må finansieres gjennom nevnte inntekter.

Oppsummering av økonomisk situasjon

Rådmannens syn er at ovennevnte forhold tilsier at dersom man ikke ønsker å redusere kvaliteten på tjenestetilbudet i vesentlig grad, bør innføring av eiendomsskatt på boliger vurderes i kommende plan – og budsjettprosess dersom man skal nå målsettingen om et netto driftsresultat på 3 prosent innen 2011.

Hovedambisjoner knyttet til fokusområdene

I dagens situasjon er det helt nødvendig at den økonomiske virkeligheten blir premissgiver for mål og tiltaksformuleringer på fokusområdene. Med utgangspunkt i forslag til kommuneplan 2007 – 2019 og gjeldende handlingsprogram foreslår rådmannen følgende hovedambisjoner på fokusområdene:

Samfunn

Lokalsamfunnsutvikling

- Bedre den fysiske og psykiske helsen til innbyggerne i Ås
- Styrke innbyggerdialogen og legge til rette for samarbeid med lag og foreninger.
- Utvikle kulturhuset og de omkringliggende utearealene i Ås sentrum
- Utnytte mulighetene i, og utvikle selvbetjeningsportalen i Follo
- Videreutvikle servicetorget med sikte på å øke servicetorget tilbud av tjenester
- Styrke dialogen og samarbeidet med næringslivet og UMB, bl a ved å utarbeide en næringsstrategi for Ås

Arealforvaltning, eiendommer og teknisk infrastruktur

- Vurdere ulike virkemidler for å sikre LNF områder med spesielle kvaliteter knyttet til kulturlandskap, natur og friluftsliv.
- Følge opp forskrift om rammer for vannforvaltningen gjennom pilotprosjekt i Årungenvassdraget og Bunnefjorden.
- Rydde og merke turløyper og friområder og gjøre disse og eventuelt nye løyper og friområder tilgjengelig for flest mulig.
- Effektiv ressursutnyttelse slik at kommunens eiendommer ikke forfaller, men beholder sin verdi.
- Bidra til å redusere energibruken og tilrettelegge for nye energiformer

Brukere

Barn og unge

- Sikre kompetente medarbeidere med kunnskap om bruk av IKT og varierte pedagogiske metoder.
- Sikre reell medvirkning for barnehagebarn, elever og foresatte.
- Ha lokaler og en barnehage- og skolestruktur som utnytter ressursene på best mulig måte og som sikrer det mangfold og den fleksibiliteten som Rammeplan for barnehagen og ”Kunnskapsløftet” legger opp til.
- Etablere og videreutvikle gode møteplasser og fritidstilbud for barn og unge
- Samordne tilbud og tjenester til funksjonshemmede barn
- Drive et godt forebyggende og helse fremmende arbeid på de arenaene hvor barn, ungdom og barnefamilier er.

Voksne

- Gi riktig tjeneste på riktig nivå i pleie- og omsorgstjenesten
- Samordne tilbud og tjenester til funksjonshemmede voksne
- Etablere et NAV-kontor i kommunen innen utgangen av 2009
- Forebygge bostedsløshet og bidra til å avskaffe fattigdom
- Bygge opp psykiatritjenesten og kompetansen i takt med de utfordringer som kommer som følge av kortere behandlingstid i spesialisthelsetjenesten.

Økonomi

- Konkretisere tiltak med sikte på å oppnå et netto driftsresultat på 3% innen 2011.

Medarbeidere

- Opprettholde det gode arbeidsmiljøet som medarbeiderundersøkelsen fra 2007 har dokumentert
- Rekruttere og beholde arbeidstakere

Politisk deltakelse i arbeidet

I arbeidet med handlingsprogram og økonomiplan ønsker rådmannen å legge opp til dialogmøte i kommunestyret 5. september om kommunens mål og utfordringer og dialogmøte i formannskapet 26. september om utfordringer knyttet til innsparinger. Resultatene fra møtene skal utgjøre en del av grunnlagsmaterialet for rådmannens forslag til handlingsprogram og økonomiplan 2008-2011.

Vedlegg 1

Prosess basert på møteplan for kommunestyret, formannskap og hovedutvalg høsten 2006

DATO	POLITISK FORUM	BESKRIVELSE
30.5	K	PLANKONFERANSE Administrasjonen presenterer status og utfordringer i neste handlingsprogramperiode, samt hovedtrekk i forslag til innsparinger og inntekspotensialet.
30.5	F	Sak om utarbeidelse av handlingsprogram og økonomiplan for 2008 – 2011 med anbefalte innsparinger og mulige inntekter behandles.
20.6	K	Sak om utarbeidelse av handlingsprogram og økonomiplan for 2008 – 2011 med anbefalte innsparinger og mulige inntekter behandles.
5.09	K	DIALOGMØTE I møtene arbeider politikere og administrasjonen sammen for å søke størst mulig felles forståelse for kommunens mål og utfordringer
26.09	F	DIALOGMØTE I møtene arbeider politikere og administrasjonen sammen for å søke størst mulig felles forståelse for kommunens utfordringer knyttet til innsparinger. Hovedutvalgsmedlemmene inviteres til å delta på møtet.
1.10	Partiene	I etterkant av dialogmøtene har partiene anledning til å fremme innspill til rådmannen, frist for innspill er 1.10.
31.10	F,	Rådmannen presenterer muntlig handlingsprogram og budsjett
14.11	F, HOK, HSS	Handlingsprogram og økonomiplan 2008-2011 behandles 1. gang
15.11	HTM	Handlingsprogram og økonomiplan 2008-2011 behandles 1. gang
	Div utvalg uttaler seg	Eldrerådet/rådet for funksjonshemmede/ungdomsrådet uttaler seg.
28.11	F	Handlingsprogram og budsjett behandles 2. gang
	Off. ettersyn	Handlingsprogram og budsjett ligger ute til offentlig ettersyn.
12.12	K	Heldagsmøte. Handlingsprogram og budsjett behandles av kommunestyret.

Vedlegg 2

Oversikt over innsparingstiltakene – separat trykt vedlegg.

Utv.sak nr 26/07
TERTIALRAPPORT 1. TERTIAL 2007

Saksbehandler: Vidar Valvik	Arkivnr: 145	Saknr.: 07/1200
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Formannskapet	26/07	30.05.2007
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	15/07	30.05.2007
Hovedutvalg for helse og sosial	16/07	30.05.2007
Hovedutvalg for teknikk og miljø	/07	31.05.2007
Kommunestyret	/	

Rådmannens innstilling:

1.tertialrapport 2007 tas til orientering.

Rådmannen i Ås, 22.5.2007

Per A. Kierulf

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalgene, formannskapet
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt: (separat trykk, sendes samtidig til alle utvalg 23.05.07)

1. tertialrapport 2007

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Ingen

Utskrift av saken sendes til:

Rapporten publiseres på intranett og internett
Plan- og utviklingsavdelingen

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

1. tertialrapport er en tilbakerapportering på målsettinger i vedtatt handlingsprogram og økonomiplan. Den beskriver status etter de første 4 månedene. Tertialrapporten er bygd opp etter samme struktur som handlingsprogram 2007 - 2010. I tertialrapporten rapporteres det på følgende:

- Fokusområdene samfunn, brukere, økonomi og medarbeidere
- Oppfølging av vedtak
- Planoversikt

Nedenfor gis et kort sammendrag av de viktigste sakene i 1. tertial.

Innsparingsprosjektet

I kommunestyremøtet 13.12.06 om Handlingsprogram med økonomiplan 2007 – 2010 ble det vedtatt at det skulle settes i gang en prosess våren 2007 hvor formannskapet skulle gjennomgå kommunens driftskostnader og inntektsmuligheter. Arbeidet skulle danne grunnlag for en politisk sak i juni for å konkretisere tiltak med sikte på å oppnå et nettodriftsresultat på 3 % innen 2011.

Formannskapet vedtok i møtet 24.01.07 en prosjektplan for dette arbeidet. I henhold til denne prosjektplanen har administrasjonen gjennom flere møter med formannskapet, lagt fram forslag til innsparingstiltak i sentraladministrasjonen, teknisk etat, oppvekst- og kulturetaten og helse- og sosialetaten. Det er en utfordring å nå målsettingen om en innsparing på 12 mill kr. Administrasjon har derfor lagt fram innsparingstiltak på til sammen 9,1 mill. kroner. Det er i oppvekst- og kulturetaten og helse- og sosialetaten det har vært problemer med å nå målsettingen. Rådmannen mener at de foreslåtte innsparingstiltakene kan gjennomføres uten at det vil oppleves som en vesentlig reduksjon av kvaliteten på noen av tjenesteområdene.

Kommuneplanarbeidet

Kommuneplanarbeidet er i slutfasen. Forslaget har vært på høring og det kom inn 70 høringsuttalelser som har vært et viktig grunnlag i arbeidet med forslag til en endelig plan. I forbindelse med høringen ble det arrangert to folkemøter, ett i Ås sentralområde og ett i Nordby. Formålet med møtene var å presentere høringsforslaget og få kommentarer og innspill til forslaget. Regionale myndigheter fremmet 17 innsigelser til kommuneplanens arealdel. Alle innsigelsene er tatt til følge og kommuneplanens arealdel er oppdatert ihht dette.

Medarbeiderundersøkelsen

Medarbeiderundersøkelsen er gjennomført. Hovedtallene fra undersøkelsen viser at Medarbeidertilfredshet (4,6), Organisasjonens endringskompetanse (4,7) og Organisering i forhold til oppgaver (4,2) hadde samme score som i 2005. Medarbeidernes tilfredshet med lederne (4,4) og Medarbeiderkompetanse (4,2) hadde 0,1 lavere i score enn i 2005. Tilfredshet med støttesystemer og verktøy (4,2) var høyere enn i 2005 (3,8). Medarbeidernes tilbakemelding ifht seniorer fikk lavt score (3,8). Resultatet fra undersøkelsen følges opp videre av den enkelte leder.

Moer sykehjem

For å spare penger vedtok kommunestyret i desember i fjor at 16 institusjonsplasser ikke skulle tas i bruk ved innflytting i Moer sykehjem ved årsskiftet 2007-08. For å utløse Husbankens tilskudd er det imidlertid et krav at alle plassene ved sykehjemmet må tas i bruk. I samråd med Husbanken har vi kommet frem til at det skal utarbeides en fremdriftsplan som viser hvordan sykehjemmet skal tas i bruk. Et sentralt element er salg av ledige plasser for å utnytte bygningen fullt ut.

Taksering av Åslund er under utarbeidelse. Det forutsettes at bygningen selges med formål bolig. Takstmann har holdt befaring og fått alle nødvendige papirer og opplysninger. Endelige takstdokumenter er ennå ikke mottatt, men foreløpig takst antyder omkring 50 mill. kroner forutsatt at eiendommen benyttes til småleiligheter.

Ny brannstasjon for Ås og Frogn på Korsegården

Planarbeidet for ny brannstasjon ved Korsegården er igangsatt. Det er nedsatt en plankomite som ledes av ordfører Thore Vestby i Frogn kommune. Rådmannen i Ås leder sekretariatet og er ansvarlig for gjennomføring. Det er foreløpig utarbeidet et romprogram for prosjektet.

Plan for barnehageutbygging er revidert

Søråsteigen barnehage vil stå ferdig 1. august i 2007. Frydenhaug barnehage skal bygges ut og vil da kunne ta 110 barn. Med disse barnehagene ser det ut til at kommunen vil ha full barnehagedekning de nærmeste årene. Vi vil imidlertid holde fokus på utviklingen i søkermassen for evt. å gå til regulering av nye tomter. Høsten 2007 vil det bli gjennomført en brukerundersøkelse for å sjekke ut behovet for andre åpningstider.

Strategisk næringsplan for Follo

Kommunen er representert i både styringsgruppa og prosessgruppa for arbeidet med en strategisk næringsplan for Follo. Planarbeidet er i slutfasen og vil være et viktig grunnlag i arbeidet med en næringslivsstrategi for Ås. Dette arbeidet starter til høsten.

Framtidig bruk av Ås kulturhus inkl. kinoteateret.

Formannskapet vedtok på møte 11.04.07 sluttrapport for "Framtidig bruk av Ås kulturhus inkl. kinolokalet". Som en oppfølging av denne rapporten, settes det i verk følgende tiltak:

- Konkretisere kortsiktige tiltak som kan øke aktiviteten i kulturhuset. Tiltakenes praktiske og økonomiske forutsetninger fremmes som egen sak som også foreslår hvordan kostnadene skal dekkes. Saken fremmes i oktober 2007.
- Et forprosjekt skal konkretisere hvilke kulturaktiviteter Kulturhuset kan benyttes til og hvordan arealene da kan utnyttes. Kostnader til forprosjekt skal innarbeides i budsjett 2008.
- Administrasjonen legger fram egen sak om framtidig arealbehov for servicetorg og eventuelt andre kommunale funksjoner.

Utv.sak nr 27/07

EVALUERING AV DEN POLITISKE STYRINGSSTRUKTUREN

Saksbehandler: Vibeke Berggård	Arkivnr: 033 C83 &20	Saknr.: 06/2871
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Formannskapet	2/07	10.01.2007
Ås Eldreråd	9/07	29.05.2007
Kommunalt råd for funksjonshemmede	9/07	29.05.2007
Formannskapet	27/07	30.05.2007
Kommunestyret	/	

Ordførers innstilling i hht. arbeidsgruppens flertall:

1. Det opprettes ikke et nytt hovedutvalg med arbeidsoppgaver som foreslått fra utvalgets mindretall (SV, Sp, V), jf. vedlegg 2.
2. Overføring av oppgaver fra dagens Hovedutvalg for teknikk og miljø til formannskapet vedtas, jf. vedlegg 1.
3. Startlån. Avgjørelsesmyndighet opp til maksimalbeløpet delegeres rådmannen. Formannskapet er klageorgan.
4. Nye møtetider.
 - Møter i kommunestyre, formannskap og hovedutvalg starter kl 18.30.
 - Møterytmen beholdes slik at annenhver uke blir møtefri.
 - Formannskapet holdes onsdager, normalt 2 ganger per måned.
 - Kommunestyret og hovedutvalg holder sine møter på torsdager, 1 gang per måned.
4. Eldrerådet reduseres fra 9 til 7 medlemmer og sammensettes slik: 7 medlemmer herav 4 alderspensjonister.
5. Kommunalt råd for funksjonshemmede reduseres fra 9 til 7 medlemmer og sammensettes slik: 4 folkevalgte fortrinnsvis fra hovedutvalg/formannskap, 2 fra foreningene og 1 fritidsleder for funksjonshemmede barn (administrasjonen).
6. Tilflytnings- og innkvarteringsnemnden nedlegges.
7. Hovedutvalg for oppvekst og kultur anmodes om å vurdere behovet for å opprettholde de underutvalg som fremgår av oversikten ”Styrer, råd og utvalg 2003 – 2007” pkt. 3.
8. Reglement for Ås kommune legges frem som egen sak.
5. Ordfører delegeres myndighet til å avgjøre folkevalgtopplæringen i samråd med følgende personer:

Ordfører i Ås, 22.05.07

Johan Alnes

Tidligere politisk behandling:

Formannskapet 10.01.07, F-sak 2/07.

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Ås Eldreråd og Kommunalt råd for funksjonshemmede vedr. organiseringen av rådene.

Formannskapet

Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt: (Separat trykt vedlegg 4 og 5 sendes alle aktuelle utvalg 23.05.07)

1. Arbeidsgruppens tilrådinger/voteringer med utgangspunkt i oppgaver i reglement.
2. 1. Mindretallets forslag Saker/utvalg
2. Mindretallets forslag med utgangspunkt i oppgaver i reglement.
3. Utdrag fra møtereferatene i arbeidsgruppen.

Vedlegg som ligger i saksmappen:

(Vedlegg 4 og 5 er sendt ut tidligere og ligger på www.as.kommune.no. Trykt versjon kan sendes etter ønske.)

4. Ås kommunes reglementer, vedtatt av kommunestyret i K-sak 69/07, sist endret 22.06.06.
5. Styrer, råd og utvalg 2003-2007, oversikt sist endret 22.05.07.
6. Referater fra arbeidsgruppemøter.
7. F-sak 2/07

Utskrift av saken sendes til:

Ledergruppen

Politisk sekretariat

SAKSUTREDNING:**Fakta i saken:**

Formannskapet fattet følgende vedtak den 10.01.07, F-sak 2/07:

1. Det nedsettes en tverrpolitisk arbeidsgruppe for evaluering av den politiske styringsstrukturen i kommunen. Alle partier og rådmannen inviteres til å delta i tillegg til ordfører. Ordfører leder gruppen. Politisk sekretariat v/Vibeke Berggård er sekretær.
2. Som medlemmer av gruppen velges:

Medlemmer		Varamedlemmer	
Ordfører Johan Alnes, leder	A		
Morten Petterson	A		
Ingunn Ramsfjell Taksdal	SV	Håvard Steinsholt	SV
Arne Hillestad	FrP	Torill Horgen	FrP
Hilde Kristin Eide Marås	H	Dag Guttormsen	H
Ellen Syrstad	Sp	Ola Heir	Sp
Ivar Sæveraas	V	Jorunn Nakken	V
Sigvalde Neerland	KrF	Grete Grindal Patil	KrF

3. Arbeidsgruppen orienterer formannskapet fortløpende.

Arbeidsgruppen har hatt 7 møter. Møtedokumenter har jevnlig vært lagt frem som referatsaker til formannskapet. Det vises til sammendrag av referatene i vedlegg 2. Alle dokumenter ligger i saksmappen.

Antall hovedutvalg.

Arbeidsgruppen har delt seg i forhold til ønske om å opprette et hovedutvalg til.

Flertallet ønsker å opprettholde nåværende hovedutvalg.

Mindretallet (SV, Sp, V) ønsker å opprette et nytt hovedutvalg, jf. vedlegg 2.

Kommunalt råd for funksjonshemmede og eldreråd

Lov om råd for funksjonshemmede er vedtatt, men ikke trådt i kraft, jf. Lov 2005-06-17 nr. 58: ”Lov om råd eller annen representasjonsordning i kommunar og fylkeskommunar for menneske med nedsett funksjonsevne m.m.”

Rådet eller annen representasjonsordning blir lovpålagt. Det legges til rette for at det kan opprettes felles råd eller annen representasjonsordning for mennesker med nedsatt funksjonsevne og eldre, jf. § 4.

Arbeidsgruppen tilrår ikke sammenslåing eller annen representasjonsordning, men tilrår at begge rådene får 7 i stedet for 9 medlemmer. Fra rådet for funksjonshemmede fjernes en politiker og en fra teknisk etat. Fra eldrerådet fjernes en politiker og en alderspensjonist. Nærmere opplysninger om sammensetning og funksjon står i reglementene pkt. 8.2.1.7/8. Det er ikke pålagt å legge denne typen saker frem for rådene.

Vurdering med konklusjon og begrunnelse:

Det vises til vedlegg 1 og 2, samt oppsummering fra møterefelatene i vedlegg 3.

Arbeidsgruppen har funnet at reglementene kun trenger oppjustering som følge av kommunestyrets vedtak i inneværende sak i tillegg til oppdatering i forhold til lovverk o.l.

Arbeidsgruppen har gjennomgått alle oppgaver som er lagt til formannskap, hovedutvalg og administrasjonsutvalg og tilrår en del omrokkeringer som det fremgår av innstillingen og vedlegg 1.

Saken tilrådes lagt frem for rådene for uttalelse når det gjelder organiseringen av rådene. Det anses ikke nødvendig å legge den frem for hovedutvalg eller administrasjonsutvalg.

Utdrag fra møtereferatene:**Møte 1, 29.01.07:****2.1 Generelt:**

Det er viktig at saker får en reell demokratisk beslutningssaksgang, dvs. at de skal ta tid.

Hvordan skal hovedutvalgene fungere?

Politiske verksteder – er dialogmøtene for store?

Ivaretagelse av ombudsrollen.

Er det satt riktig dagsorden for utvalgene og delegasjonsnivået riktig?

Vitalisering av kommunestyret.

Bør antall verv som den enkelte kan inneha begrenses?

Gjennomgående representasjon bør vurderes i forhold til at det kan bli for krevende for enkelte.

2.2 Saksordførere

- Bør vi velge saksordførere for å presentere saker i kommunestyret slik at det kan oppmuntre til mer politisk diskusjon?

- Saksordførere kan skape engasjement, men er tidkrevende.

Utdrag fra någjeldende reglement s. 40 – videreført fra k-sak 74/99-reglementet: 10 Ordskiptet *Behandling av hver enkelt sak starter med at ordfører leser opp forslag til vedtak. Dersom det er kommet fram nye opplysninger eller dokumenter etter at innstillingen er lagt fram, redegjør ordfører for dette. Ordfører gjør rede for saken så langt han finner det påkrevd.*

Saker som legges fram for kommunestyret av et utvalg, kan presenteres av utvalgets leder, evt. saksordfører.

Frikjøp? Arbeidsgruppa drøftet seg frem til at det neppe er aktuelt.

2.3 Har vi riktig antall hovedutvalg og hvilke oppgaver bør de ha?

Bør vi se helt nytt på alt, opprette 4 hovedutvalg og deretter fordele oppgavene mellom dem?

I tillegg ha aktiv bruk av ad hocutvalg.

2.4 HTM

Bør HTM deles/er det for belastende å kombinere HTM med arbeid og familieliv?

- Det er for tidlig å ta stilling til deling nå. Alle sakene er ”må”-saker, det blir ikke rom for politikk. Særlig blir områdene næring, miljø, landbruk og kultur skadelidende.

2.5 HHS og HOK – bør de slås sammen?

Folkehelse er et viktig, felles tema her.

Medlemmer av HHS er også medlemmer/vara til sosialutvalget, som har møte før HHS. Det er arbeidskrevende. Er det nok politikk som ikke er store planer i HHS og er saksbehandlingskapasiteten tilfredsstillende?

2.6 Næring, landbruk, miljø, kultur og folkehelse får for lite fokus i nåværende utvalgstruktur.**2.7 Eldrerådet**

Det er kommet innspill på at rådet bør være politisk sammensatt slik at sakene kan gruppebehandles først.

Møte 2, 14.02.07:

- 3.2 Hovedutvalgenes oppgaver og myndighet versus kommunestyrets rolle. Bør kommunestyret bli et mer strategisk, overordnet utvalg der det drøftes mer visjoner, for eksempel innen miljø? Unngå dobbelhåndtering, deleger mer til hovedutvalgene.
- 3.3 Det er for liten tid til å gruppebehandle store saker. Store saker bør sendes ut ca. 14 dager før møtet. Det er bedre å utsette dem dersom det ikke er nok tid. Det kan sendes ut sakskart 1 og sakskart 2.
- 3.4 For 20 år siden møtte rektorer og tillitsvalgte på hovedutvalgsmøtene, det gjør de ikke lenger. Er det delegert for mye? Er det for lite politikk? Hvordan arbeider utvalgene? Gode saksframstillinger øker effektiviteten.
Administrasjonen kan spørre utvalgene i plenum om de ønsker enkelte saker eller om det er ok å ta dem administrativt. For eksempel barnehagens pedagogiske plattform.
- 3.5 Bør en del delegerte saker tas tilbake og i tilfelle hvilke? Se på delegasjonsreglementene.
- 3.6 Noen opplever at det er for mye politisk arbeid allerede sett i forhold til familie, yrke, privatliv. De enkelte partiene bør spørre de politikerne som ikke stiller til gjenvalg om årsaken, særlig de som slutter etter første periode.
- 3.7 Kommunestyret bør vitaliseres. Det ble minnet om interpellasjonsmuligheten.
- 3.8 Dialogmøtene fungerer ikke tilfredsstillende. Hvorfor? Dialogmøtene tar mye tid og er for store. Dialogtenkningen bør videreføres, men bør legges inn i ordinære møter, f.eks. i kommunestyret før pausen. Dialog må inn i en sammenhengende prosess i samme sak. Engasjement forutsetter at man gjenkjenner dialogen i saksframstillingen/ser resultater. Det er ikke nok å påføre bjeller/-smileansikter, jf. balansert målstyring.
- 3.9 Dialog kan gjøres til en del av kommunestyrets arbeidsform. Viktige saker kan starte uforpliktende i kommunestyret som idedugnad, deretter lages saksframstilling og formell politisk behandling starter. Kun store saker.
- 3.10 Formannskapet. Det fremkom ønske om at formannskapet legges til en dag uten påfølgende hovedutvalgsmøter. Dette ble imøtegått med at den tiden som er satt av til formannskapsmøtet bør benyttes fullt ut og at det er mer disiplin. Formannskapet kan bli mer interessant, f.eks. ved at meldingssakene gis større oppmerksomhet.
- 3.11 **Videre oppfølging:**
Det ønskes et overslag på hvor mye et hovedutvalg koster.
Delegeringsreglementene gjennomgås.
- 3.12 **Konklusjoner:**
- Det er ikke aktuelt å etablere nye småutvalg.
 - Møtefrie uker opprettholdes.

Møte 3, 28.02.07:

- 3.2
- I ledergruppen er det fremkommet et ønske om en egen klagenemnd som kan bestå av politikere med bred erfaring og som kan behandle alle klagesaker. På bakgrunn av diskusjonen vedlegges en foreløpig oversikt over klageregler i Ås kommune, vedlegg 2.
 - Kulturpolitikken bør prioriteres. Det ble vist til kommuneplanen. Utvalgene kan utfordre administrasjonen på konkretisering av enkelte punkter. Kulturhusprosjektet kommer snart som sak.
 - Kommunestyret må være et strategisk utvalg der hvert parti kan drodle uforpliktende før en sak går til administrasjonen og deretter til utvalgene. Hovedutvalgene må følge opp kommuneplanen. Temaer kan foreslås derfra. Arbeidsmetoden bør legges inn i strukturen.
 - Det må være gjensidig tillit og åpenhet mellom politikk og administrasjon.

Møte 4, 13.03.07:

- 3.1
- Det ønskes en oversikt over hva det koster å drive utvalg.
 - Oppgaver/myndighet bør defineres ut fra tiltakets art ikke målgruppe. Er det for eksempel prinsipiell forskjell mellom fritidsklubber og eldrecenter?
 - Hvor kan vi ha best synergieffekt?
 - Møtetidspunkt. Det er ikke aktuelt å starte formannskapet tidligere enn kl. 16.30. Kan det være aktuelt å starte kl. 19.00 av hensyn til dem som arbeider andre steder enn i Ås?
 - Kan ADM nedlegges og i stedet utvide formannskapet med tillitsvalgte i aktuelle saker?
 - Kan Eldrerådet og Kommunalt råd for funksjonshemmede slås sammen?
 - Kan det være aktuelt å redusere antall medlemmer i utvalgene?
 - Bør møtegodtgjørelsen reduseres?

Møte 5, 27.03.07:

3. **Eldreråd og råd for funksjonshemmede** ble drøftet. Lov om råd eller anna representasjonsordning i kommunar og fylkeskommunar for menneske med nedsett funksjonsevne m.m., og Lov om kommunale og fylkeskommunale eldreråd, ble delt ut. Arbeidsutvalget tilrå ikke å slå de to utvalgene sammen, men at begge utvalg reduseres med to medlemmer hver.

5. Konklusjoner:

- Møtetidspunkt:
 - Ingen møter starter før kl 18.30.
 - Møterytmen beholdes slik at annenhver uke blir møtefri.
 - Formannskapet holdes onsdager, to ganger per måned.
 - Kommunestyret/hovedutvalg holder møter påfølgende alternative torsdager, en gang per måned hver.
- ADM opprettholdes som selvstendig utvalg.
- Eldrerådet og rådet for funksjonshemmede slås ikke sammen.
- Kan det være aktuelt å redusere antall medlemmer i utvalgene?
Eldrerådet reduseres til 7 medlemmer ved at 1 politiker og 1 alderspensjonist fjernes.
Råd for funksjonshemmede reduseres til 7 medlemmer ved at 1 politiker og 1 ansatt fjernes.
- Møtegodtgjørelse. Det var enighet om å frikoble møtegodtgjørelsen fra rådmannens lønn, jf. reglementets pkt. 11.2.1. Ordførers godtgjørelse kobles i stedet mot en nøytral størrelse.
Vedlegg: KS rundskriv 05/06 "Fastsetting av ordførernes godtgjøring".

Møte 6, 17.04.07:

3. **Votering over skjema over oppgaver og utvalg.**
Rådmannen avsto fra å stemme.
Innledningsvis ble det votert over ønske om nytt utvalg, nytt utvalg ble nedstemt 4-3 (SV, V, Sp).
Fra drøftingene fremkom følgende:
- Overordnet næringsstrategi og forum for næringsutvikling bør vektlegges. Kommunen selv bør legge premissene for hvilken type næring som prioriteres.
Rådmannen orienterte om arbeidet med Strategisk næringsplan – Follo, som er under forberedelse i Follorådet. Strategidokumentet legges frem for kommunestyrene før sommeren.
 - Vedr. ny konto til ordførers disposisjon, fremkom det ønske om at evt. gaver gis på vegne av kommunestyret/kommunen, ikke bare formannskapet.

Møte 7, 10.05.07:

<p>2. Fremdriftsplan:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Det oppsatte møtet 22.05.07 avlyses da det neppe er behov for flere møter. Møtetidspunktet 22.05.07 kl. 16.00 – 18.00 reserveres i tilfelle det likevel blir nødvendig. • Saken legges frem for formannskapet 30.05.07 og kommunestyret 20.06.07. Utkast til saksfremlegg e-postes arbeidsgruppen. • Reglementene revideres når vedtak om styringsstrukturen er fattet. Administrasjonen gjennomgår lovhenvvisninger o.l. • Folkevalgtopplæringen følges opp med utgangspunkt i KS' tilbud, men tilpasses Ås kommunes forhold. KS tilbyr et gratis basisprogram og folkevalgtid m.m. Det påløper imidlertid utgifter i forbindelse med evt. reiser, møtegodtgjørelser etc. En politiker bør få i oppdrag å lede arbeidet med valg av opplæringsopplegg.
<p>3. Votering over skjema over oppgaver og utvalg, jf. vedlegg til referat fra møte 6. Gruppen var enige om at det ikke er nødvendig med ytterligere voteringer, men at saken sendes ut med disse vedleggene. Ingunn Ramsfjell Taksdal (SV) påpekte at vedlegg 1 pkt. 51 og 52 bør endres slik at "enstemmig" endres slik at det blir likelydende med punktene 42 – 48: "IRT reserverer seg, jf. eget forslag."</p>
<p>4. Oversikten "Styrer, råd og utvalg 2003- 2007" ble gjennomgått. Gruppen er enig om å anbefale at tilflyttings- og innkvarteringsnemnda nedlegges da den ikke lenger er lovpålagt, et medlem anbefaler at Heimevernsnemnda i stedet styrkes med en person. Hovedutvalg for oppvekst og kultur bør anmodes om å vurdere behovet for de utvalg som hovedutvalget har ansvar for, jf. punkt 3 i oversikten.</p>
<p>5. Ås kommunes reglementer, vedtatt i K-sak 69/04, sist endret 22.06.06. Arbeidsgruppen var enig om at reglementene er gode nok og at de kun trenger en enkel revisjon i forhold til kommunestyrets vedtak, lovverk o.l. Alternativer for ordførerens godtgjørelse i forhold til rådmannens lønn bes drøftet i partigruppene. Tilsvarende oppfordres partigruppene til å drøfte nivået på medlemmenes godtgjørelse.</p>
<p>6. Konklusjoner:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Saken legges frem for politisk behandling i formannskap og kommunestyre før sommeren. • Tilflyttings- og innkvarteringsnemnden nedlegges. • Reglementene er såpass nye og gjennomarbeidede at de kun trenger en enkel revisjon i forhold til kommunestyrets vedtak, lovverk o.l. • Folkevalgtopplæringen følges opp med utgangspunkt i KS' tilbud, men tilpasses Ås kommunes forhold.

Utv.sak nr 28/07
ANBUD KOMMUNAL TJENESTEPENSJON

Saksbehandler: Mikal Johansen	Arkivnr: 570	Saknr.: 07/1216
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Formannskapet	28/07	30.05.2007

Rådmannens innstilling:

- 1) Kommunal tjenestepensjon i Storebrand legges ut på anbud.
- 2) Det legges til grunn følgende vektning av tildelingkriteriene:
 - a. Størrelsen på årspremien 50,0 %
 - b. Kvalitet på kapitalforvaltningen 25,0 %
 - c. Kvalitet på risikofelleskapet 12,5 %
 - d. Kvaliteten på service og oppfølging 12,5 %
- 3) Rådmannen får fullmakt til å si opp gjeldende avtale med Storebrand.

Rådmannen i Ås, 23.05.07

Per A. Kierulf

Avgjørelsesmyndighet: Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge: Formannskapet
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt:

Notat av Pensjon & Finans

Konkurransgrunnlag (vil først foreligge til kommunestyrets møte som følge av at det vil komme nytt forslag fra Pensjonskontoret)

Vedlegg som ligger i saksmappen: Ingen

Utskrift av saken sendes til: Økonomisjef, personalsjef

SAKSUTREDNING:

Bakgrunn for at saken reises:

Ås kommune har i dag avtale med Storebrand for tjenestepensjon hvor kommunen kan velge leverandør. Avtalen har vart siden 2002 og har ikke vært ute på anbud. Rådmannen mener at man nå bør vurdere om ikke kommunal tjenestepensjon skal ut på anbud.

Fakta i saken:

Innkjøpsområdet kommunal tjenstepensjon er et stort innkjøpsområde. Premien som skal betales til Storebrand er over 25 mill. kroner i 2007, og de totale flyttbare verdier pr. 31.12.06 var 243 mill. kroner. Markedet preges av at antall tilbydere er lavt. Det eksisterer i dag kun tre livselskaper som tilbyr kommunal tjenstepensjon: KLP, Storebrand og Vital. I tillegg har enkelte kommuner valgt å ha egne pensjonskasser.

Anskaffelse av kommunal tjenstepensjon kommer inn under regelverk om offentlige anskaffelser. Sentralt er kravene til likebehandling, forutberegnelighet, gjennomsiktighet og etterprøvnbarhet. Av hensyn til tidsfrister bør en beslutning om anbudsprosessen skje i løpet av juni måned.

Ved anbud på kommunal tjenstepensjon skal anskaffelsesprosedyren for åpen anbudskonkurranse følges, noe som blant annet betyr at konkurranse med forhandlinger er utelukket. Valg av pensjonsleverandør skal skje på grunnlag av valgte tildelingskriterier. Det følger av hovedtariffavtalen at det er kommunestyret som skal avgjøre spørsmålet om skifte av pensjonsleverandør. Det følger også av hovedtariffavtalen at fristen for å si opp gjeldende avtale med Storebrand er innen 1. oktober. Endelig kommunestyrevedtak om flytting skal skje innen 1. desember.

Vurdering

En vesentlig endring siden Ås kommune var ute på anbud i 2001, er at Hovedtariffavtalen nå innskrenker livselskapenes produkttilbud og pålegger disse å opprette et felles risikofellesskap for bransjen. Dette betyr at det skal være lik premiesats for alle som omfattes av tariffområdet innenfor hver leverandør. Felles risikofellesskap med andre kommuner medfører at premieforskjellene mellom de ulike selskapene er blitt betydelig redusert. Rådmannen vil likevel anta at et anbud kan gi besparelser siden premieinnbetalingene pr. år er så store. Kravet til felles risikofellesskap kan trekke i retning av at Ås kommune bør vurdere å opprette pensjonskasse alene eller sammen med andre kommuner. Enkelte større kommuner er i ferd med å gjennomføre eller har gjennomført en slik prosess. Rådmannen ser dette som interessant i et lengre tidsperspektiv, men ser det ikke realistisk at det skal være mulig for Ås kommune å etablere en egen pensjonskasse de nærmeste årene.

En annen vesentlig endring vil skje fra 2008 når ny forsikringslov trer i kraft. Den nye loven dikterer en dekomponering av pensjonsproduktet i fire hovedelementer. Endringen er ment å skape mer oversiktelige produkter og skape skjerpet konkurranse mellom leverandørene da de skal prise delproduktene separat på årlig basis. Rådmannen ser at enkelte mener at tidspunktet for en eventuell flytting vil være spesielt gunstig i år som følge av at det kommer et nytt regelverk, men synes det er vanskelig å vurdere dette argumentet. Nye regler fra årsskiftet medfører også at kommunene kan få investeringsvalg ut fra hvilke risiko kommunen måtte ønske å ta. Rådmannen ser dette som interessant i forhold til forvaltningen av e-verksmidlene. Rådmannen legger opp til å belyse dette nærmere i sak om finansreglementet som fremmes etter sommerferien.

For å kunne gjennomføre et anbud på kommunal tjenstepensjon, vil det være behov for ekstern bistand. Rådmannen ønsker å bruke en uavhengig konsulent (Pensjon & Finans) til dette oppdraget. Alternativet er å bruke AON som er kommunens pensjonsmegler. Selskapet kjører de fleste anbudsprosesser for kommunal pensjon. Enkelte vil imidlertid kunne reise

spørsmål til deres uavhengighet siden de er kommunens megler. Utgift til konsulent vil trolig beløpe seg til 125.000 kroner.

Et anbud vil kreve et konkurransegrunnlag hvor tildelingskriterier vil være en sentral del. Det anbefales at de bestemmes av kommunestyret. Nevnte konsulent har foreslått følgende vekting av tildelingkriterier:

- Størrelsen på årspremien 50,0 %
- Kvalitet på kapitalforvaltningen 25,0 %
- Kvalitet på risikofellesskapet 12,5 %
- Kvaliteten på service og oppfølging 12,5 %

En nærmere beskrivelse av tildelingskriteriene framgår av notat fra konsulent. Rådmannen vil anbefale at de foreslåtte tildelingskriteriene legges til grunn ved vurdering av leverandør.

Rådmannen legger opp til å invitere tillitsvalgte til en tett dialog i anbudsprosessen.

Konklusjon:

Kommunal tjenestepensjon i Storebrand legges ut på anbud.

Utv.sak nr 29/07

UTREDNING AV FREMTIDIG E-18 TRASE GJENNOM ÅS/FOLLO

Saksbehandler: Vibeke Berggård	Arkivnr: Q12 &13	Saknr.: 05/1591
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Formannskapet	29/07	30.05.2007

Ordførers innstilling:

1. Ås kommunes krav om utredning av et E-18 alternativ øst for Ski trekkes tilbake dersom en forbedret E-18 i nåværende trase uten utvidelse til tradisjonell 4-felts motorvei utredes som del av KS1 i tillegg til Vegvesenets gjenstående alternativer for samme strekning.
2. Ås kommune mener en utredning av rv. 120 både fra Moss til Elvestad og fra Elvestad til Lillestrøm er nødvendig for en total gunstig løsning for området.

Ordfører i Ås, 22.05.07

Johan Alnes

Tidligere politisk behandling:

Formannskapet 24.01.07, meldingssak 4.

Formannskapet 22.06.05, F-sak 85/05

Avgjørelsesmyndighet: Formannskapet

Behandlingsrekkefølge: Formannskapet

Vedlegg som følger saken trykt:

1. Kart fra Statens vegvesen med forslag til videre utredning i den foreløpige silingsrapporten. Kartet trykkes i farger til formannskapets medlemmer.
2. Brev av 12.02.07 fra Statens vegvesen.

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Meldingssak 4 med Arbeiderpartiets forslagsark, formannskapet 24.01.07.

F-sak 85/05, formannskapet 22.06.05.

Notat 3 Trafikk, 05.02.07 fra Rambøll.

Utskrift av saken sendes til:

Plan- og utviklingsavdelingen

Evt. Statens vegvesen

SAKSUTREDNING:

Formannskapet vedtok følgende i F-sak 85/05 den 22.06.2005:

1. Med henvisning til Ås kommunes tidligere uttalelse til utredningsprogrammet, samt Statens vegvesens kommentarer til høringsuttalelsene, støtter Ås kommune at utredningene fortsetter ut fra de forutsetninger som tidligere er lagt.
2. Ås kommune ber om at Statens vegvesen også konsekvensutreder alternativet øst for Ski sentrum.

Forslag om ny behandling av sak 85/05 ble tatt opp i formannskapet 24.01.07 som meldingssak 4. Det er protokollert følgende:

Anne Odenmarck (A) foreslo at f-sak 85/05 ”Utredning av trasealternativer for ny E18” tas opp til ny behandling. Begrunnet forslagsark ble delt ut.

Formannskapets behandling: Forslag om ny behandling ble nedstemt 6-3 (A).

Ordfører legger saken frem for formannskapet på nytt med grunnlag i brev av 12.02.2007 til Ås kommune v/ordfører fra Statens vegvesen, jf. vedlegg 2, og vegvesenets trasealternativer jf. kart i vedlegg 1.