



**Utv.sak nr 47/07**

**AREAL- OG TRANSPORTSTRATEGI FOR OSLOREGIONEN - HØRING**

Saksbehandler: Ellen Grepperud	Arkivnr: 131	Saknr.: 07/2033
<b>Utvalg</b>	<b>Utv.sak nr</b>	<b>Møtedato</b>
Formannskapet	47/07	31.10.2007
Kommunestyret	/	

**Rådmannens innstilling:**

1. Kommunestyret slutter seg til hovedtrekkene i areal- og transportstrategiene for Osloregionen datert juni 2007 med følgende endringer:
  - Delstrategi for transportsystemet pkt 2 og 7 må suppleres med lokale ferjeruter.
  - Delstrategi for by-/tettstedsutvikling og arealbruk pkt 6 endres til *Sammenhengende grøntbelter skal i det vesentligste opprettholdes.*
  - Delstrategi for utvikling av transportsystemet pkt 3 endres til *Jernbaneutbygging forseres. Det er nødvendig med en vesentlig bedring i forhold til i dag, bl.a. forsering av nytt dobbeltspor Oslo-Ski*
2. Strategiene legges til grunn for Follokommunenes videre arbeid med areal- og transportplanlegging.

Rådmannen i Ås, 24.10.07

Per A. Kierulf

**Tidligere politisk behandling:**

Kvalitetssikring i ordførermøte 30.03.07

**Avgjørelsesmyndighet:**

Kommunestyret

**Behandlingsrekkefølge:**

Formannskap  
Kommunestyre

**Vedlegg som følger saken trykt:**

Samordnet areal- og transportstrategi for Osloregionen, kortversjon datert juni 2007  
(<http://www.osloregionen.no/Media/Uploads/46e000d325f2f.pdf>)

**Vedlegg som ligger i saksmappen:**

Samordnet areal- og transportstrategi for Osloregionen, datert juni 2007

**Utskrift av saken sendes til:**

Osloregionens sekretariat, Oslo kommune, Rådhuset, 0037 Oslo

## SAKSUTREDNING

Styret i Osloregionen vedtok i møte 26.06.07 å sende utkast til samordnet areal- og transportstrategi på høring til kommuner og fylkeskommuner i Osloregionen, regionale statlige etater og andre interesserte instanser. Høringsfristen er primært 1.12.07, men vi har fått forlenget frist til 14.12.07 hvis kommunene trenger det.

### Fakta

Osloregionen er en strategisk samarbeidsallianse som omfatter Oslo kommune, alle kommunene i Akershus og Østfold, de nærmeste kommunene til Oslo i Oppland, Buskerud og Vestfold, samt Akershus og Østfold fylkeskommuner. Hovedmålet til samarbeidsalliansen er å styrke Osloregionen som en konkurransedyktig og bærekraftig region i Europa. Som ledd i dette vedtok styret i Osloregionen at prosjektet "Samordnet areal- og transportstrategi for Osloregionen" skulle gjennomføres. Styret vedtok to hovedmål for prosjektet:

- Mer samordnet areal- og transportutvikling i Osloregionen
- Større gjennomslag for Osloregionens samferdselsprioriteringer i de statlige bevilgningene.

### *Prosjektets organisering og prosess*

Prosjektet startet 1.03.06 og det ble opprettet en prosjektgruppe bestående av en representant fra hver av regionrådene, fylkeskommunene, Statens vegvesen og Jernbaneverket. Plan- og bygningsetaten i Oslo har prosjektledelsen. Styringsgruppe for prosjektet er styret i Osloregionen. Follorådet er representert både i prosjektgruppa og styringsgruppa.

Forut for denne høringen har utkast til strategidokument vært på en intern kvalitetssikring i medlemsorganisasjonene i Osloregionen. Strategidokumentet ble presentert på ordførermøte i Follo 30.03.07 og de ga en generell tilslutning til strategidokumentet. Ordførermøte behandlet høringsforslaget i møte 21.09.07 og vedtok der følgende:

1. *Ordførermøtet i Follorådet slutter seg til hovedtrekkene i areal- og transportstrategiene for Osloregionen datert juni 2007 med følgende endringer:*
  - *Delstrategi for transportsystemet pkt 2 og 7 må suppleres med lokale ferjeruter.*
  - *Del strategi for by-/tettstedsutvikling og arealbruk pkt 6 endres til "Sammenhengende grøntbelter skal i det vesentligste opprettholdes."*
  - *Delstrategi for utvikling av transportsystemet pkt 3 endres til "Jernbaneutbygging forseres. Det er nødvendig med en vesentlig bedring i forhold til i dag, bl.a. forsering av nytt dobbeltspor Oslo-Ski".*
2. *Strategiene legges til grunn for Follokommunenes videre arbeid med areal- og transportplanlegging.*

*Mål og strategier for en mer samordnet areal- og transportutvikling i Osloregionen*

Strategidokumentet viser mål og strategier for en mer samordnet areal- og transportutvikling i Osloregionen. De overordnede målene og strategiene for areal- og transportutviklingen er:

Overordnede mål

1. Osloregionen skal være en konkurransedyktig og bærekraftig region i Europa.
2. Utbyggingsmønsteret skal være arealeffektivt basert på prinsipper om en flerkjernet utvikling og bevaring av overordnet grønnstruktur.
3. Transportsystemet skal knytte regionen sammen og til omverdenen. Transportsystemet skal være effektivt, miljøvennlig, med tilgjengelighet for alle og med lavest mulig behov for biltransport.

Overordnet strategi

- 1) Vekstkraften i Oslo skal utnyttes til beste for Osloregionen. Vekst i andre delregioner skal kunne avlaste vekst i Oslo. Slik balansert vekst skal kunne skje ved en bolig- og næringsutvikling knyttet til de viktigste transportaksene for jernbane og veg. Utbygging bør konsentreres til byer og tettsteder. Grønne korridorer mellom dem skal opprettholdes.
- 2) Det skal legges til rette for en flerkjernet utvikling av Osloregionen med mest mulig selvstendige byer og tettsteder med bosteder, arbeidsplasser, handel, service og kulturaktiviteter.
- 3) Utbyggingsmønsteret skal ta utgangspunkt i raske, skinnegående kollektivmidler med stor kapasitet samt et godt vegsystem med god fremkommelighet for kollektivtrafikken.

I tillegg til de overordnede målene og strategiene er det utarbeidet to sett med delstrategier; delstrategi for by-, tettstedsutvikling og arealbruk og delstrategi for utvikling av transportsystemet.

Delstrategi for by-/tettstedsutvikling og arealbruk

- 1) En flerkjernet utvikling skal bidra til at vekst i befolkning og økonomisk aktivitet i hovedsak foregår i byer, byklynger og større tettsteder samt i Stor-Oslo.
- 2) Andre tettsteder med muligheter for god kollektivbetjening skal styrkes som steder for vekst i bosetting, arbeidsplasser og lokal service.
- 3) Arealutnyttelsen i eksisterende byer og tettsteder skal økes gjennom fortetting og transformasjon av allerede bebygde arealer.
- 4) Osloregionens sammenhengende grønnstruktur skal styrkes og sikres mot oppdeling, gjenbygging og oppsplitting i randsonene.
- 5) Viktige vassdrag med nærområder skal sikres for å hindre nedbygging og sikre god tilgjengelighet for allmennheten.
- 6) Sammenhengende grøntbelter skal opprettholdes.

### Delstrategi for utvikling av transportsystemet

- 1) Transportsystemet i Osloregionen skal styrke konkurransekraften dels gjennom regionforstørring og dels ved å understøtte en flerkjernet utvikling.
- 2) Vekst skal tas kollektivt - Jernbane, ekspress- og langrutebusser.
- 3) Jernbaneutbygging forseres. På mellomlang sikt er det nødvendig med en vesentlig bedring i forhold til i dag, bl a forsering av nytt dobbeltspor Oslo – Ski.
- 4) Utbygging av høyhastighetsbaner som tar utgangspunkt i de nye dobbeltsporstrekningene. Utbyggingen må ikke komme til fortrensel for modernisering av det ordinære jernbanenettet.
- 5) Høytrafikkerte veier med ulykker og kø prioriteres først, bl.a. E18 vest, E16, Rv4 og hele E18 øst. I tillegg må Rv35 Hønefoss-Jessheim, Rv23 Drammen-Frogn og Rv22 Mysen-Lillestrøm, samt at riksvegene på begge sider av Moss-Horten forbindelsene oppgraderes til stamveg.
- 6) Køfri bussfremkommelighet til Oslo sentrum.
- 7) Samordning av kollektivtrafikktilbudet (tog, T-bane, trikk og buss).
- 8) Mest mulig av gods til sjø og bane.
- 9) Gardermoen er hovedflyplass. De tre internasjonale flyplassene i regionen må sikres utviklingsmuligheter og miljøvennlig tilbringersystem

Både målene og strategiene for en mer samordnet areal- og transportutvikling i Osloregionen bygger på prinsippet om en flerkjernet utvikling. Det betyr en utvikling hvor ikke all vekst skal skje i Oslo, men hvor det legges til rette for vekst og utvikling i flere kjerner og knutepunkter i Osloregionen. Ski, Ås og Kolbotn er i strategidokumentet definert som knutepunkter i Osloregionen.

### *Oppfølging og bruk av strategidokumentet*

Både samarbeidsalliansens selv og medlemmene har en rolle å spille i oppfølgingen av strategidokumentet. Samarbeidsalliansens og regionrådenes rolle er å påvirke statlige samferdselsprioriteringer og tilrettelegge for samarbeidstiltak og erfaringsutveksling mellom medlemmene i samarbeidsalliansen/regionrådene innenfor areal- og transportfeltet. Kommunenes rolle i oppfølgingen av strategidokumentet er å bruke det som et grunnlag i den fysiske planleggingen, spesielt kommuneplanlegging.

Strategidokumentet kan også være et nyttig grunnlag for dialog og partnerskap med private aktører i regionen, for eksempel i prosesser der næringsutvikling og fysisk utvikling sees i sammenheng.

### **Vurderinger med konklusjon og begrunnelse**

Follorådet har i sitt handlingsprogram (2007 – 2010) satt opp følgende mål for areal- og samferdselsarbeidet: *”Arealutviklingen og utbyggingsmønsteret i Follo skal baseres på prinsippene for en bærekraftig utvikling, der et arealeffektivt utbyggingsmønster, bevaring av naturgrunnlag og tilrettelegging for miljøvennlige transportløsninger står sentralt”.*

Follorådet har i flere prosjekter arbeidet med regional utvikling innen areal og samferdsel. Samferdselsstrategi for Follo (vedtatt av Follorådet og alle kommunestyrene i Follo) og Strategi for fremtidig arealutvikling i Follo (anbefalt av Follorådet til den enkelte kommune i deres arbeid med rullering av kommuneplanen) er begge i tråd med de mål og strategier som er foreslått i Osloregionens strategidokument. Målene i strategidokumentet om at utbyggingsmønsteret skal være arealeffektivt basert på prinsipper om en flerkjernet utvikling og bevaring av overordnet grønnstruktur, samt målet om at veksten i trafikken skal tas kollektivt er i tråd med Follorådets samferdselsarbeide. Forslaget til areal- og transportstrategier for Osloregionen, med de endringene ordførermøtet vedtok i møte 21.09.07, bør derfor legges til grunn i det videre arbeidet i Follo innen areal- og samferdsel. Spesielt bør disse målene og strategiene være et viktig grunnlag i det videre arbeidet med samordnet kommuneplanrullering i Follo, i oppfølgingen av Strategisk næringsplan for Follo og i arbeidet med en Fylkesdelplan for samferdsel og areal.

