

ÅS KOMMUNE

MØTEINNKALLING

Hovedutvalg for oppvekst og kultur har møte i Ås rådhus, Lille sal

05.12.2007 kl. 19.00

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken i flg lov er unntatt fra offentlighet. Saksdokumentene ligger til offentlig gjennomsyn på rådmannskontoret.

Saksliste:

- **INFORMASJON FRA OPPVEKST- OG KULTURSJEFEN**

Utv.sak nr. 36/07 07/2714
BYGDEBOK - TRYKKEUTGIFTER

Utv.sak nr. 37/07 07/2687
BUDSJETTREGULERING OPPVEKST- OG KULTUR DESEMBER 2007

Utv.sak nr. 35/07 (2. gang) 07/2529
17. MAI 2008

Utv.sak nr. 38/07 07/2597
HØRING - ENDRINGER I BARNEHAGELOVEN

Utv.sak nr. 39/07 07/2700
VALG AV KOMMUNALE REPRESENTANTER - UTVALG

Utv.sak nr. 40/07 07/2337
MØTEPLAN FOR HOVEDUTVALG FOR OPPVEKST OG KULTUR 2008

<p>Ås, 27.11.07</p> <p>Hilde Kristin Eide Marås Leder (sign.)</p>	<p>Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes til Vibeke Berggård, tlf. 64 96 20 04 eller e-post: vibeke.berggard@as.kommune.no (Det sendes personlig svar på at slik e-post er mottatt, dersom svar ikke mottas innen rimelig tid før møtet må telefonbeskjed gis.)</p> <p>Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.</p>
------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

ÅS KOMMUNE

Hovedutvalg for oppvekst og kultur

Sak 36/07

Utv.sak nr 36/07

BYGDEBOK - TRYKKEUTGIFTER

Saksbehandler: Arne Hågensen	Arkivnr: C86	Saknr.: 07/2714
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	36/07	05.12.2007

Oppvekst- og kultursjefens innstilling:

Saken tas til etterretning.

Oppvekst- og kultursjefen kommer tilbake til budsjettregulering og inndekning i forbindelse med regnskapsavslutningen for 2007.

Oppvekst- og kultursjefen i Ås, 28.11.07

Ellen Benestad

Avgjørelsesmyndighet: Hovedutvalg for oppvekst og kultur

Vedlegg som ligger i saksmappen: Kopi av tilbud fra Elverum trykk, datert 09.11.07

Utskrift av saken sendes til:

Økonomiavdelingen
Saksbehandler

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Trykking av bind 1 av bygdeboka, - boka for perioden 1850 – 1940, nærmer seg avslutning. Trykking av boka har vært ute på anbud og vi har gjort avtale med Elverum trykk om trykking og innbinding av boka. Etter framdriftsplanen skal boka komme ut før jul. Det er avsatt kr. 300 000.- til trykking og innbinding av boka, - for hver av de to bindene. I utgangspunktet skulle omfanget på boka være ca. 350 sider. Det er det som lå i avtalen med trykkeriet. Bokomfanget ble senere økt til 480 sider, - inkludert både tekst og bilder/illustrasjoner. Fortsatt var det innenfor rammen av trykkebudsjettet. Helt på avslutningen viser det seg at budsjettet for trykking vil få en betydelig sprekk. Dette gjelder:

- Boka har fått et betydelig større omfang enn det som var skissert i anbudsrunden. Sideantallet har økt fra 350 til 672 sider inkl. register. Altså om lag en dobling av antall sider i forhold til det som opprinnelig var anslaget. Dette skyldes økt stoffmengde, samt at boka får om lag 200 bilder og illustrasjoner

- Formatet på boka er endret
- Etter kontrakten er det et tillegg for trykking i farger pr. 16 sider (trykketekniske forhold). Prisen på dette var avtalt. Imidlertid viser det seg at bilder/illustrasjoner i farger er så spredt i boka at det blir en utfordring å velge ut hvilke bilder som skal være i farger alternativt i sort/hvitt. Vi har derfor valgt å trykke

På grunn av de forhold som er beskrevet over, vil trykkekostnadene bli kr. 523 000.-, - altså en overskridelse/merkostnad på kr. 223 000.- i forhold til budsjettet.

Trykking av boka vil skje i månedsskiftet november /desember, - trykkeriet er i gang med 2. ombrekking av boka. Papir til boktrykking er innkjøpt. Det er gjort avtale med bokbinderi for innbinding. Dvs. at prosessen er kommet så langt at det heller ikke vil være kostnadsfritt å endre på innhold og framdrift i framstilling av boka.

Vurdering med konklusjon og begrunnelse:

Følgende er vurdert:

Trykking av boka i sort/hvitt. Trykking av boka i sort/hvitt vil bety en reduksjon i kostnaden på ca. kr. 100 000.- Dette vil ikke gi rettferdighet til alle de bilder og illustrasjoner som er i farger. Leseleden og leseopplevelsen vil også være skadelidende.

Boka trykkes i sin helhet i farger.

Reduksjon av opplag. Opplaget er på 3000 eksemplarer. Reduksjon av opplaget vil ikke gi de store innsparelsene, da hoveddelen av kostnadene ligger i gjøre boka trykkeklar, tekst- og bildebehandling m.v. Prosessen ved trykkeriet er kommet så langt at det likevel ikke vil være uproblematisk å redusere opplaget.

Opplaget på 3000 eksemplarer beholdes.

Økning av prisen på boka

Prisen på boka ble satt til kr. 490.-, jfr. hovedutvalgets vedtak i sak 27/07, av 26.09.07

Prisen er allerede så høy at ytterligere prispåslag anbefales ikke.

Forslag til inndekning:

Omfanget på bok nr.2 (perioden 1940 -2000) holdes strengt innen opprinnelige ramme på 350 sider inkludert bilder/illustrasjoner. Vi vil da ha litt ”å gå på”, slik at utgiftene og dermed budsjettet for trykking kan reduseres noe. Dette innebærer en innsparing i vedtatte trykkebudsjett for bind 2 kr. 50 000.-

Dvs. vi ”låner” av avsatte trykkeutgifter for bind 2.

Rammen for trykking av bind 2 reduseres til kr. 250 000.-

Utsalgsprisen på kr. 490.- beholdes også for bok nummer 2, til tross for at omfanget på boken reduseres til det som opprinnelig var fastsatt.

Oppvekst- og kultursjefen vil komme tilbake til inndekning i forbindelse med regnskapsavslutningen for 2007.

Utv.sak nr 37/07

BUDSJETTREGULERING OPPVEKST- OG KULTUR DESEMBER 2007

Saksbehandler: Marit Øien Kristoffersen	Arkivnr: 153	Saknr.: 07/2687
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	37/07	05.12.2007

Oppvekst- og kultursjefens innstilling:

Budsjettregulering foretas i henhold til tabell 1.

Oppvekst- og kultursjefen i Ås, 28.11.07

Ellen Benestad

Avgjørelsesmyndighet:

Hovedutvalg for oppvekst og kultur

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalg for oppvekst og kultur

Vedlegg som følger saken trykt:

Tabell 1

Utskrift av saken sendes til:

Økonomiavdelingen

Etatsjef for oppvekst- og kultur

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Det er behov for noen budsjettendringer på oppvekst- og kultur.

Bygdeboken er i budsjettsammenheng lagt inn med avslutning pr 30.09.08. Forfatteren har fra august 2007 gått over i ny stilling, men skal fullføre bygdeboken innen utgangen av 2010. Ubrukte midler i 2007 og 2008 bør settes av på fond for å ivareta denne forlengelsen av prosjektet. For 2007 utgjør dette 0,268 mill kroner.

I forbindelse med rehabiliteringen av kulturskolen ønsker de å benytte dette til inventar, utstyr og utsmykning utover de midlene som er avsatt på investeringsbudsjettet (0,7 mill kroner).

Kommunen mottar store øremerkede skjønnsmidler til barnehager, det ser ut til at vi i år vil motta om lag 8 mill utover budsjett. Ubrukte midler her skal avsettes til fond. Man ønsker i år å foreta en del engangskjøp for de eldre kommunale barnehagene i forhold til blant annet leker, utstyr – 0,5 mill kroner. Dette vil ikke bety økte driftsutgifter fremover, men vil utløse utvidet tilskudd til de private barnehagene for 2007 – 0,78 mill kroner. Beløpene budsjettreguleres.

Det er behov for overføring av beløp fra lønn til varer og tjenester innenfor grunnskole. Det er svært vanskelig å få tak i vikarer og man ønsker å bruke noe av mindreforbruket til kjøp av varer og tjenester isteden – totalt 0,55 mill kroner. Det er likeledes bedt om overføring fra lønn til drift under SFO – totalt 0,3 mill kroner.

Ved voksenopplæringen er det behov for å budsjettregulere mellom salgsinntekter og lønn – 0,3 mill kroner - siden det er vikar/lønnsutgifter som er forutsatt dekt av disse inntektene.

Kulturskolen har ubrukte midler på lønn knyttet til vikarposter og pensjon – 0,31 mill kroner. Dette ønskes avsatt til fond for bruk i tilknytning til rehabiliteringen av Åsgård. Kulturskolen hadde tidligere en ordning der kommunene samordnet kulturskolelærernes deltidsstillinger slik at det gav grunnlag for pensjonspoeng. Denne ordningen har bortfalt og kulturskolens budsjett for pensjon har vært beregnet med 0,15 mill kroner for mye. Dette er regulert for budsjettet i 2008.

Åsgård er under rehabilitering og blir ferdigstilt for kulturskolens bruk i mars 2008. Rehabiliteringen har et budsjett på 11,5 mill kroner. Det er ikke avsatt egne midler til utsmykning i tråd med retningslinjer for utsmykning for Ås kommune. Åsgård blir et kulturbygg som blir tilgjengelig for lokalbefolkningen. Kulturskolen ber om at 0,115 mill kroner (1% av rehabiliteringskostnaden) av resterende lønnsmidler i 2007 settes på fond for utsmykning av bygget.

Det er under budsjetteringen av bygget heller ikke satt av midler til rehabilitering av flygelet i byggets festsal. Dette flygelet har ikke vært overhaldt på en årrekke samt at store svingninger i temperatur i byggeperioden vil forringe klaveret kvalitet ytterligere. Det er derfor behov for en overhaling av instrumentet til en forventet kostnad på kr. 0,05 mill kroner. Det vil være behov for å utvide kulturskolens instrument og utstyrebeholdning ved overgang til eget hus, og en ønsker å sette av 0,1 mill kroner til dette.

Kulturskolen ønsker å markere sin innflytting i Åsgård med en arrangements uke på slutten av vårsemesteret. Det er planer om en rekke arrangementer som vil bli åpne for alle interesserte. Vi planlegger bl.a. konserter med elever, lærere, tidligere elever ved kulturskolen og en foredragsserie. Det bes om at 0,045 mill kroner kan benyttes til arrangementer i 2008.

Vurdering med konklusjon og begrunnelse:

Budsjetregulering foretas i henhold til tabell 1 nedenfor:

Tabell 1		Revidert budsjett pr 23.11.2007	Endring	Nytt rev.budsjett
F.213 Voksenopplæring	Lønn	6 445 000	250 000	6 782 000
F.213 Voksenopplæring	Salgsinntekter	0	-250 000	-250 000
F.201 Førskole	Kjøp av varer og tjenester	2 264 000	500 000	2 764 000
F.201 Førskole	Kjøp av tjenester som erstatte	8 178 000	778 000	8 956 000
F.201 Førskole	Overføringer fra andre	-39 009 000	-1 278 000	-40 287 000
F.215 Skolefritidsordning	Lønn	12 679 000	-317 000	12 362 000
F.215 Skolefritidsordning	Kjøp av varer og tjenester	1 748 000	317 000	2 065 000
F.383 Kulturskole	Lønn	6 281 000	-310 000	5 981 000
F.383 Kulturskole	Avsetning til fond	0	310 000	310 000
F.202 Grunnskole	Lønn	-1 239 000	-550 000	-1 789 000
F.202 Grunnskole	Kjøp av varer og tjenester	9 735 000	550 000	10 285 000
F.385 Kulturaktiviteter	Lønn	1 260 000	-249 000	1 011 000
F.385 Kulturaktiviteter	Kjøp av varer og tjenester	272 000	-18 000	254 000
F.385 Kulturaktiviteter	Avsetning til fond	0	267 000	267 000
		<i>8 581 000</i>	<i>0</i>	<i>8 581 000</i>

Utv.sak nr 35/07 (2. gang)
17. MAI 2008

Saksbehandler: Hanne Dølheim	Arkivnr: X01	Saknr.: 07/2529
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	35/07	14.11.2007
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	35/07 (2. gang)	05.12.2007

Til behandling i Hovedutvalg for oppvekst og kultur 05.12.2007:

Fortsatt behandling av oppvekst- og kultursjefens innstilling til møte 14.11.07, se under.

Hovedutvalg for oppvekst og kulturs behandling 14.11.2007:

Hilde Kristin Eide Marås fremmet følgende forslag: Saken utsettes til neste møte.

Votering: Utsettelsesforslaget ble enstemmig vedtatt.

Hovedutvalg for oppvekst og kulturs vedtak 14.11.2007:

Saken utsettes til neste møte.

Oppvekst og kultursjefens innstilling til 14.11.07:

Hovedutvalg for oppvekst og kultur oppnevner 3 representanter til 17. mai komiteen for 2008.

1. Som medlem i 17. mai komiteen for 2008 velges:
2. Som medlem i 17. mai komiteen for 2008 velges:
3. Som medlem i 17. mai komiteen for 2008 velges:

Komiteen består av representanter for kor, korps, russestyret og FAU i tillegg til valgte medlemmer.

Avgjørelsesmyndighet: Hovedutvalg for oppvekst og kultur.

Vedlegg som følger saken trykt: Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen: Ingen

Utskrift av saken sendes til:

De valgte medlemmene.
Saksbehandler

SAKSUTREDNING:

Ås kommune, ved virksomhet for fritid, har sekretariatsfunksjon for 17. mai komiteen. I 2007 ble Trine Hvoslef Eide, Kirsti Molteberg og Elen M. Kvarme oppnevnt av Hovedutvalget for oppvekst og kultur.

Komiteen består av 1 representant fra korpene, 1 representant fra Ås korforening, 1 representant fra russestyret, 2 representanter fra FAU og 3 representanter oppnevnt av Hovedutvalg for oppvekst og kultur.

Det vil gå en direkte henvendelse til ansvarlig skole i 2008 om oppnevning av representanter fra FAU. FAU skal ha to representanter som går på omgang mellom de fire sentrumsskolene.

Vurdering med konklusjon og begrunnelse:

17. mai komiteens medlemmer for 2007 er, pr. mail, forespurt om de ønsker gjenvalg. Av disse har ingen, så langt, sagt seg villig til å fortsette i komiteen i 2008.

17. mai komiteen har vært stabil de siste årene og det er en fordel for komiteen at halvparten av medlemmene har vært med tidligere. Komiteen i 2007 var en velfungerende komite.

Utv.sak nr 38/07**HØRING - ENDRINGER I BARNEHAGELOVEN**

Saksbehandler: Ellen Benestad	Arkivnr: A21 &21	Saknr.: 07/2597
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	38/07	05.12.2007

Oppvekst- og kultursjefens innstilling:

Hovedutvalget for oppvekst og kultur har følgende kommentarer til Høringsnotatet om utkast til endringer i lov 17. juni 2005 nr. 64 om barnehager (barnehageloven);

1. §5
2. §7
3. §8
4. §12
5. §14
6. Hovedutvalgets syn på om forslaget vedr. rett til barnehageplass representerer rimelig avveining mellom familienes rettigheter til et godt barnehage tilbud og kommunenes behov for fleksible samarbeidsløsninger.
7. Hovedutvalgets vurderinger av en eventuell innføring av en rett basert på minimum to opptak i året og vurderinger av hva kostnadene ved å innføre to opptak i året vil være.
8. Andre kommentarer

Oppvekst og kultursjefen i Ås, 27.11.07

Ellen Benestad

Avgjørelsesmyndighet: Hovedutvalg for oppvekst og kultur

Behandlingsrekkefølge: Hovedutvalg for oppvekst og kultur

Vedlegg som følger saken trykt: Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Høringsnotat om utkast til endringer i lov 17. juni 2005 nr. 64 om barnehager (barnehageloven). Rett til barnehageplass, rammefinansiering, finansiering av ikke-kommunale barnehager og innhenting av nødvendige data i barnehagesektoren

Utskrift av saken sendes til:

Kunnskapsdepartementet
Oppvekst- og kulturetaten

SAKSUTREDNING:

Bakgrunn

Kunnskapsdepartementet legger fram ”Høringsnotat om utkast til endringer i lov 17. juni 2005 nr. 64 om barnehager (barnehageloven). Rett til barnehageplass, rammefinansiering, finansiering av ikke-kommunale barnehager og innhenting av nødvendige data i barnehagesektoren” med høringsfrist 03.01.08.

I denne saken har jeg trukket ut det viktigste i høringsnotatet. Den fullstendige høringen finnes på: [Horing - Forslag til endringer i barnehageloven - regjeringen.no](http://Horing-Forslag-til-endringer-i-barnehageloven-regjeringen.no)

Regjeringen har som mål å innføre en rett til barnehageplass og innlemme øremerkede statstilskudd til barnehager i rammetilskuddet til kommunene når det er full barnehagedekning.

Kommunen har fått tilført store myndighetsoppgaver i barnehagesektoren de siste årene, bl.a. plikt til å skaffe tilstrekkelig med barnehageplasser til barn under opplæringspliktig alder og en finansieringsplikt overfor de ikke-kommunale barnehagene i kommunen.

Barnehagene finansieres i dag hovedsakelig gjennom tre inntektskilder: statstilskudd, kommunalt tilskudd og foreldrebetaling. To sentrale elementer i barnehageforliket var innføringen av maksimalpris på foreldrebetaling og en plikt til økonomisk likeverdig behandling av private og offentlige barnehager i forhold til offentlige tilskudd..

Den kommunale finansieringen av barnehagene reguleres av forskrift 19. mars 2004 om likeverdig behandling av barnehager i forhold til offentlige tilskudd. Forskriften fastslår at kommunene som hovedregel skal dekke alle kostnadene i godkjente barnehager som ikke dekkes gjennom foreldrebetaling og andre offentlige tilskudd. Fra og med 1. august 2005 ble det også et krav om at uavhengig av kostnadsnivået i barnehagen, skal kommunens tilskudd sørge for at den samlede offentlige finansieringen utgjør minst 85 prosent av det som tilsvarende barnehage eid av kommunen i gjennomsnitt mottar.

Alle godkjente barnehager har rett til statlig driftstilskudd, og tilskuddet fastsettes av Stortinget gjennom de årlige budsjettvedtakene. Statstilskuddet til private barnehager er noe høyere enn til offentlige barnehager. I tillegg gis det statlige tilskudd til tiltak for barn som trenger særskilt tilrettelegging av barnehagetilbudet.

Maksimalprisen for en barnehageplass er 2 330 kroner i måneden i 2007 som Regjeringen foreslår videreført i 2008.

Vurdering og konklusjon

Rett til barnehageplass

Barnehageloven av 2005 inneholder i dag ingen individuell rett til barnehageplass for det enkelte barn/foreldre. Kommunene har etter barnehageloven § 8 en plikt til å sørge for at det finnes et tilstrekkelig antall barnehageplasser for barn under opplæringspliktig alder. Kommunen er i dag ikke pålagt å ha et bestemt antall barnehageplasser eller en bestemt dekningsgrad, men må selv fastsette det kommunen mener er behovet for plasser.

Regjeringserklæringen sier at det skal innføres en lovfestet rett til barnehageplass når full barnehagedekning er nådd. Departementet foreslår at rett til barnehageplass knyttes til at barnet har fylt ett år ved oppstart i barnehage, og at retten trer i kraft i 2009.

Barnehageloven inneholder i dag regler som gir prioritet til to grupper barn som anses å ha særskilt behov for et barnehagetilbud. Dette er barn med nedsatt funksjonsevne og barn det er fattet vedtak om etter lov 17. juli 1992 om barneverntjenester (barnevernloven) bestemmelser om omsorgsovertakelse og barnehageplass som frivillig hjelpetiltak, jf. barnehageloven § 13. Bestemmelsen gir ingen rett til plass, men en rett til å gå foran andre søkere.

En begrensning av retten til å gjelde for barn i alderen ett til fem år vil kunne være naturlig sett i forhold til andre velferdsordninger, som retten til foreldrepermisjon og foreldrepenger i forbindelse med fødsel og adopsjon

Departementets forslag innebærer at alle barn som har fylt ett år ved oppstart i barnehage får rett til barnehageplass. Tilbudet skal ligge i en slik avstand fra barnets bosted at det er mulig for familien å benytte seg av tilbudet. Barnehageloven § 8 andre ledd sier at utbyggingsmønster og driftsformer skal tilpasses lokale forhold og behov. Kommunen har i dag en plikt til å sørge for et tilstrekkelig antall plasser i sin kommune. Ved å innføre en rett til barnehageplass gis det en korresponderende rett til plass for det enkelte barn, og kommunen vil ha en plikt til å gi barnet et barnehagetilbud.

Kommunens plikt til å gi barnet et barnehagetilbud innen kommunegrensen innebærer ikke en lovmessig sperre for interkommunalt samarbeid om barnehagetilbud. Departementet presiserer imidlertid at forslaget er at barnet har rett til et barnehagetilbud i den kommunen der det er bosatt. Kommunen kan kun oppfylle retten ved å tilby en barnehageplass i en annen kommune enn bostedskommunen dersom reisetiden fra hjem til barnehage ikke blir lenger og de totale økonomiske kostnadene ikke større for familien ved en slik løsning enn hva som ville vært tilfellet ved plass i barnehage i bostedskommunen.

Departementet ber om høringsinstansenes syn på om forslaget representerer en rimelig avveining mellom familienes rettigheter til et godt barnehagetilbud og kommunenes behov for fleksible samarbeidsløsninger.

Hva slags barnehagetilbud skal tilbys

Departementet foreslår at det skal gis rett til et godkjent barnehagetilbud som ordinær barnehage eller familiebarnehage..

Kommunen må altså utvikle barnehagetilbudet i tråd med lokale forhold, reelle behov, prioriteringer, samtidig som det tas hensyn til nasjonale føringer. Driftsformene, dvs. åpningstid, daglig organisering mv., må også søkes tilpasset brukernes behov så langt det er mulig.

Foreldrenes livssituasjon og arbeidstid vil for eksempel være forhold som påvirker behov i forhold til åpningstid og ferieavvikling. Utgangspunktet er at kommunene i størst mulig grad skal sørge for at familiene får imøtekommet det ønsket de har for barnehageplass. Det vil stille krav til sammensetningen og omfanget av barnehagetilbudet i hver kommune, og evne til å endre og utvikle tilbudet etter endringen i behovene i befolkningen. Kommunene bør ha et tilstrekkelig tilbud av heltids- og deltidsplasser, barnehager med variert pedagogisk profil, og at barnehagene bør ha åpningstider som er tilpasset familiens ønsker og behov.

Søkernes ønsker og behov skal tillegges stor vekt ved selve opptaket, jf. loven § 12, og foreldrenes valg må være styrende så langt det er mulig. Det bør så langt det er mulig tas hensyn til foreldrenes ønske om plass i en bestemt barnehage. Videre gir forskrift om saksbehandlingsregler ved opptak en klagerett til brukeren dersom man ikke har fått ett av to ønskede tilbud. Det vil bety at kommunen ikke kan tilby en deltidsplass til en søker som klart ønsker en heltidsplass, med mindre dette kun vil gjelde for en kort periode, f.eks. mens heltidsplassen opprettes.

Ventetid

De fleste kommuner har i dag et hovedopptak i august med søknadsfrist om våren. Dersom det blir ledige plasser gjennom året fordeles plassene ved supplerende opptak. Regjeringens målsetting på sikt er å innføre krav om minimum to opptak i året, for å redusere ventetiden. Departementet foreslår imidlertid nå ett opptak i året til barnehage når lovfestet rett til barnehage innføres høsten 2009.

En rett utformet slik at kommunen må ha to opptak per år vil redusere ventetiden med inntil 6 måneder og vil oppleves som en reell forbedring fra dagens situasjon. Dette vil styrke småbarnsforeldrenes muligheter til å delta tidligere i arbeidslivet etter foreldrepermisjon, samt sikre barna et godkjent pedagogisk tilbud.

Fra august går ett årskull over i skole, og en må ha en betydelig økt kapasitet for å kunne håndtere en lovfestet rett med to opptak i året allerede i 2009. Det er derfor hensiktsmessig å gjøre dette i flere trinn. Et forslag som innebærer at alle barn som har fylt ett år ved oppstart i barnehage får rett til barnehageplass, begrenset av minimum ett opptak i året, vil kunne oppfylles fra 2009.

En rett knyttet til at barnet er ett år ved oppstart med ett opptak i året vil bety at alle barn som fyller ett år senest i løpet av august får plass i barnehage. Dette innebærer at barna kan bli maksimalt ett år og elleve måneder gammelt før det får rett til plass i barnehage (et barn født i september 2007 vil ha rett til plass i august 2009).

Kommunen kan tilby barnehageplass selv om barnet ikke har fylt ett år dersom det er kapasitet. Videre kan kommunen tilby plasser til barn som fyller ett år i løpet av året dersom det er kapasitet. Kommunene kan også velge å ha flere eller løpende opptak.

Regjeringens målsetting på sikt er som nevnt å redusere ventetiden og innføre krav om minimum to opptak i året. Disse opptakene bør da skje med seks måneders mellomrom.

Departementet legger til grunn at de fleste kommuner vil ha et opptak i august da dette sammenfaller med skolestart, og de eldste barna går over i skolen. Kommuner som har opptak i august, må dermed på sikt innføre et opptak også i februar. De barna som får rett til plass fra denne måneden, er de som fyller ett år senest i februar. Dette betyr at barna, ved eventuell innføring av to opptak, kan bli maksimalt ett år og fem måneder gamle før de får rett til plass i barnehage.

Departementet mener at kommunen må kunne fastsette egne søknadsfrister for opptaket samt fastsette andre tidspunkter for oppstart enn august. Desto lenger søknadsfristen er, desto lenger tid får kommunen til å dimensjonere barnehagetilbudet og opprette nye plasser ved økt etterspørsel. Foreldrene må selv beregne når retten inntreffer og påse å søke innen fristen som er satt av kommunen. Søkere med rett til barnehageplass som ikke ønsker plass fra første aktuelle opptak, skal tilbys plass senest ved neste opptak.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Innføring av en lovfestet rett til barnehageplass gjennomføres når kommunene har bygd opp tilstrekkelig kapasitet til å oppfylle den foreslåtte retten med ett opptak i året. Departementet mener at retten i seg selv ikke vil øke etterspørselen etter barnehageplasser og således ikke gi økonomiske konsekvenser for kommunene.

Forslaget om ett opptak i året innebærer at alle barn som fyller ett år senest i løpet av august får plass i barnehage i august. Dette sammenfaller med skolestart for de eldste barn i barnehage, og kommunene tar i bruk kapasitet i august etter at seksåringene slutter i barnehage. Forslaget vil derfor ikke medføre økte kostnader for kommunene.

Departementet ber om tilbakemelding fra kommunene på hvordan opptak gjennomføres i løpet av året (ett eller flere opptak) og om barn som fyller ett år etter august får plass i barnehage i løpet av året. Videre bes det om kommunenes vurderinger av en eventuell innføring av en rett basert på minimum to opptak i året og om høringsinstansenes vurderinger av hva kostnadene ved å innføre to opptak i året vil være.

Hva slags tilbud skal gis – heltid vs. deltid

Det har vært en tendens til at overgangen fra deltid til heltid har vært økende siden 2003. Kommunene er i dag forpliktet til å sørge for at det finnes et tilstrekkelig antall barnehageplasser i kommunen. En korresponderende rett til plass for det enkelte barn med ett opptak i året vil i utgangspunktet ikke gi økte administrative konsekvenser for kommunene.

Rammefinansiering

Kommunene har forutsetningene for å kjenne det lokale behovet for barnehageplasser og har størst kunnskap om lokale kostnadsforhold. En rammefinansiert barnehagesektor vil legge til rette for at kommunene kan ta i bruk denne kunnskapen.

Rammefinansiering innebærer generelt at kommunene gjennom inntektssystemet får tildelt statlige rammetilskudd gjennom et system basert på objektive kriterier. Formålet er at fordelingen av tilskuddene skal bidra til at kommunene skal kunne gi et likeverdig tjenestetilbud til sine innbyggere. For å oppnå dette tas det hensyn til strukturelle ulikheter i kommunenes forutsetninger for tjenesteproduksjon (utgiftsutjevning) og ulikheter i skatteinntektene (inntektsutjevning). Rammefinansiering bidrar til det kommunale selvstyre med lokalpolitiske beslutninger.

Rammefinansiering av barnehagesektoren

Det er i dag staten gjennom øremerkede tilskudd som sammen med en andel av kommunenes frie inntekter og foreldrebetaling finansierer drift av barnehageplasser. Det statlige driftstilskudd til barnehager og skjønnsmidlene til kommunene er med på å finansiere basistilbudet i barnehagene. Staten gir også investeringstilskudd ved etablering av nye barnehageplasser. I tillegg gir staten tilskudd til barn med særskilte behov som bl.a. dekker ekstra ressurser i barnehagene. Dette er tilskudd til barn med nedsatt funksjonsevne og til minoritetsspråklige barn.

Rammefinansiering av barnehagesektoren innebærer at kommunene får et helhetlig finansieringsansvar for barnehagene. Kommunene vil i all hovedsak få tildelt midler til barnehageformål gjennom inntektssystemet i stedet for direkte statlige tilskudd. Eventuelle statlig pålagte kvalitetshevingstiltak vil kommunene bli kompensert for på vanlig måte.

Etter dagens inntektssystem vil innlemming av de øremerkede tilskuddene til barnehager i inntektssystemet til kommunene innebære at midlene blir fordelt etter objektive kriterier framfor etter faktisk aktivitetsnivå, i hovedsak regnet etter antall barn i barnehage og oppholdstid som i dag.

Innlemming av statlige øremerkede barnehagetilskudd i kommunenes rammetilskudd er en stor omlegging. Departementet vurderer derfor at rammeoverføringen gjennomføres med en overgangsordning for kommunene. Dette vil sikre at den enkelte kommune ikke får en brå endring i inntektene som følge av innlemmingen. En innlemming av barnehagetilskudd vil trolig gi omfordelingseffekter mellom kommunene ved at tilskuddene fordeles etter kriterier som fanger opp etterspørsels- og kostnadsforhold framfor etter aktivitet som i dag

Finansiering av ikke-kommunale barnehager

I forbindelse med overgang til rammefinansiering av barnehagesektoren har det vært behov for å vurdere ulike alternativer for hvordan den kommunale finansieringen av ikke-kommunale barnehager skal håndteres.

I det følgende drøftes hvorvidt det skal lovfestes en finansieringsplikt for kommunene overfor de ikke-kommunale barnehagene og om en slik finansieringsplikt skal gi en korrespondere rett til finansiering for alle godkjente barnehager samt etter hvilke regler de ikke-kommunale barnehagene skal motta finansiering.

Gjeldende rett

Dagens finansiering av barnehagesektoren består i hovedsak av tre finansieringskilder: foreldrebetaling, statstilskudd og kommunalt tilskudd.

Foreldrebetaling

Barnehageloven § 15 og tilhørende forskrift om foreldrebetaling i barnehager regulerer foreldrebetaling. Foreldrebetaling for en plass i barnehagen kan ikke settes høyere enn en maksimalgrense. I 2007 er maksimalpris per måned 2 330 kroner. Betaling for kost kan komme i tillegg.

Forskriften inneholder også regler om søskenmoderasjon og inntektsgradert betaling. Kommunen skal sørge for at foreldre/foresatte tilbys minimum 30 pst. søskenmoderasjon i foreldrebetaling for andre barn og minimum 50 pst. for tredje barn eller flere. Videre sier

forskriften at kommunen skal ha ordninger som kan tilby barnefamilier med laveste betalingsevne en reduksjon eller fritak i foreldrebetaling. Ordningene skal også omfatte de ikke-kommunale barnehagene. Det er opp til kommunen å finne egne løsninger.

Statstilskudd

Alle godkjente barnehager har rett til statlig driftstilskudd. Driftstilskuddets størrelse fastsettes etter bestemte satser avhengig av barnets alder og oppholdstid per uke. Tilskuddet er differensiert mellom private og offentlige barnehager, hvor tilskuddet til barn i en privat barnehage er noe høyere enn tilskuddet til barn i tilsvarende offentlige barnehager. Det er egne satser til barn med tilbud i åpen barnehage.

Statstilskuddet bidrar til finansiering av basistilbudet i en barnehage. I tillegg gir staten særskilte tilskudd til barn med særlige behov som krever ekstra ressursinnsats i barnehagen. Dette gjelder barn med nedsatt funksjonsevne, minoritetsspråklige barn og barn av nyankomne flyktninger. De statlige tilskuddene fastsettes i Stortingets årlige budsjettvedtak.

Kommunalt tilskudd

Gjeldende barnehagelov §14 sier at alle godkjente barnehager skal behandles likeverdig i forhold til offentlig tilskudd. Det er kommunene som har ansvar for at dette skjer. Forskriften om likeverdig behandling av barnehager i forhold til offentlig tilskudd gir nærmere regler om kommunens plikt til å sørge for likeverdig behandling. Hovedregelen for likeverdig behandling defineres som at kommunen skal dekke kostnader i alle godkjente barnehager. Det betyr at kommunen skal dekke kostnader til drift av barnehager som ikke dekkes av andre offentlige tilskudd og foreldrebetaling, dog minimum 85 prosent av det som tilsvarende barnehage eid av kommunen i gjennomsnitt mottar i offentlig tilskudd.

Kommunene kan også velge å legge seg generelt på maksimumskravet, det vil si at man uavhengig av barnehagens kostnadsnivå sikrer alle ikke-kommunale barnehager det samme offentlige tilskudd som tilsvarende kommunale barnehager får (enhetskostnadsprinsippet). Det kommunale tilskuddet finansieres gjennom skjønnsmidler fra departementet og kommunenes frie inntekter.

I forbindelse med finansieringen av barnehagene har man hatt et skille mellom offentlige og private barnehager, men departementet mener at det i forbindelse innføring av nytt finansieringssystem er mer hensiktsmessig å dele inn barnehagene i kommunale og ikke-kommunale barnehager.

Finansieringsplikt for kommunen

Forskrift om likeverdig behandling av barnehager i forhold til offentlig tilskudd foreslås opphevet når rammefinansiering av sektoren inntreffer. Departementet foreslår i forbindelse med overgang til rammefinansiering av barnehagesektoren å pålegge kommunen en plikt til å finansiere eksisterende godkjente ikke-kommunale barnehager. Med *eksisterende godkjente ikke-kommunale barnehager* mener departementet de barnehagene som har søkt om godkjenning senest i løpet av 2009 og som følge av søknaden har fått godkjenning, jf. barnehageloven §§ 10 og 11. Det samme vil gjelde for barnehager som tilbyr faste plasser i midlertidige lokaler senest i løpet av 2009. Alle eksisterende godkjente ikke-kommunale barnehager i kommunen vil etter at statlige tilskudd er innlemmet i rammetilskuddet til kommunene, fremdeles ha en lovfestet rett til kommunalt tilskudd.

Den frie etableringsretten for barnehager videreføres. Departementet foreslår at kommunen gis en skjønnsmessig adgang til å vurdere om ikke-kommunale barnehager som søker om

godkjenning etter 2009, skal motta kommunalt tilskudd. Dette innebærer at ikke-kommunale barnehager som etableres etter 2009, ikke vil ha en lovfestet rett til kommunalt tilskudd.

Departementet vurderer to alternativer. Det første alternativet er at kommunen gis fritt skjønn til å bestemme om barnehagen skal gis finansiering eller ikke. Det andre alternativet er at kommunen gis et begrenset kommunalt skjønn til å bestemme om barnehagen skal gis finansiering eller ikke.

Kommunal skjønnskompetanse

Godkjente barnehager som kommunen fatter vedtak om å finansiere, vil som følge av vedtaket få en rett på kommunalt tilskudd. Det innebærer at når en rett til finansiering gis, får kommunen en tilsvarende plikt til å finansiere barnehagen på lik linje med de eksisterende barnehagene.

Kommunens skjønnskompetanse omfatter en vurdering på søknadstidspunktet. Den foreslåtte skjønnskompetansen omfatter således ikke en rett til å gripe inn og styre det etablerte ikke-kommunale barnehagetilbudet.

Fritt kommunalt skjønn – alternativ 1

Det ene alternativet er å gi kommunen anledning til, etter en nærmere skjønnsmessig vurdering, å selv avgjøre hvorvidt barnehagen skal gis finansiering eller ikke. Ved valg av denne løsningen får kommunen stor frihet til å bestemme hvilke barnehager som skal gis kommunalt tilskudd.

Det vil da være opp til kommunens frie skjønn hvorvidt finansiering skal gis eller ikke. De alminnelige forvaltningsrettlige regler setter imidlertid rammer for kommunenes vurdering. Det vil si krav til saklighet, rimelighet og likebehandling. Innenfor disse rammene vil kommunene fritt kunne vurdere søknadene. Det vil blant annet si at kommunene kan si nei til enhver søknad om finansiering der barnehagen har ført til overetablering av barnehageplasser i kommunen.

Ved et fritt skjønn er det viktig at kommunen er bevisst sin dobbeltrolle som eier og myndighet og ikke lar eierrollen påvirke vurderingene. For å sikre de private utbyggernes rettsikkerhet foreslår departementet at barnehageeier skal kunne klage på kommunens vedtak om avslag av finansiering til fylkesmannen. Det vil imidlertid være begrensninger i fylkesmannens muligheter til å prøve alle sider av saken i klagesaksbehandlingen da klageinstansen skal legge vekt på hensynet til det kommunale selvstyre ved prøving av det frie skjønn, jf. forvaltningsloven § 34. Fylkesmannen kan føre tilsyn med rutiner for saksbehandlingen hos kommunen, jf. barnehageloven § 9 andre ledd.

Begrenset kommunalt skjønn – alternativ 2

Det andre alternativet er å gi nyetablerte barnehager rett til tilskudd dersom finansiering av barnehagen ikke vil medføre vesentlige negative følger for det øvrige barnehagetilbudet i kommunen. Kommunen må foreta en skjønnsmessig vurdering av følgene av finansiering av hver enkelt barnehage.

Bestemmelsen om begrenset kommunalt skjønn vil angi faste kriterier for vurderingen av tilskuddssøknadene. Det vil si at kommunens vurdering ikke vil bero på et fritt skjønn, men være en vurdering basert på nærmere angitte kriterier. Lovens bestemmelse om finansiering av ikke-kommunale barnehager som søker om godkjenning etter 2009, vil da angi hvilke hensyn som skal tillegges vekt ved avgjørelsen.

Begrenset kommunalt skjønn kan reguleres slik at kommunens vurdering av søknaden skal legge vekt på følgene for det eksisterende barnehagetilbudet i kommunen. Departementet kan legge føringer for hva som skal til før en søknad om finansiering kan bli avslått. Det må presiseres at de eksisterende barnehagene må ha evne til å tilpasse seg endringer i tilbudet.

Kommunen skal tilpasse utbyggingsmønster og driftsformer til lokale forhold og behov og bør etterstrebe å legge til rette for at nyetablerte barnehager som er ønsket av brukerne, gis finansiering slik at disse kan drives. En barnehage som ønsker å etablere seg i en kommune som har full dekning, kan bli finansiert av kommunen selv om det ikke er behov for plassene i kommunen som helhet. Dersom barnehagen er etablert i et område i kommunen uten barnehage, og lokale forhold og behov tilsier at en barnehage burde ligge der og brukernes ønsker og behov også tilsier det samme, må kommunen finansiere, jf. § 8.

Ved en slik vurdering gis kommunen anledning til å ta hensyn til det samlede barnehagetilbudet ved behandlingen av søknader om finansiering av nye barnehager. Kommunene gis dermed et redskap i utøvingen av oppgavene knyttet til rollen som barnehagemyndighet. Enkelte kommuner (og andre aktører) ser på kommunens dobbeltrolle som barnehageeier og barnehagemyndighet som utfordrende. En regulering med begrenset kommunalt skjønn vil kunne bidra til å hindre at kommunenes dobbeltrolle påvirker utfallet av søknaden. Når kommunens skjønnsvurderinger innskrenkes, oppnås en mer enhetlig praktisering av skjønnet. Barnehagemyndigheten som skal vurdere om finansiering av en ny ikke-kommunal barnehage vil føre til vesentlige negative følger, må være bevisst sin rolle. Kommunen må vurdere følgene for barnehagetilbudet som helhet og ikke følgene for de kommunale barnehagene isolert.

Fylkesmannen vil være klageinstans for vedtak om finansiering skal gis av kommunen. Private barnehageutbyggere kan da påklage kommunens vedtak dersom de mener dette er fattet på feil grunnlag, noe som ivaretar rettssikkerheten for de private utbyggerne. I en eventuell klagesak vil fylkesmannen i dette tilfelle kunne behandle alle sider av saken.

Departementets vurderinger og forslag til finansieringsordning

Departementet vurderer to alternativer for kommunal finansiering av ikke-kommunale barnehager. Alternativene vil gjelde eksisterende ikke-kommunale barnehager og de barnehagene kommunen fatter vedtak om at skal motta kommunalt tilskudd. Det ene alternativet innebærer at det ikke gis detaljerte regler for beregning av det kommunale tilskuddet. Kommunene får imidlertid en plikt til å utforme lokale forskrifter for tilskudd til ikke-kommunale barnehager i sin kommune. Det andre alternativet innebærer statlig regulering av finansieringsnivå i loven.

Lokale forskrifter – alternativ 1

Departementet vurderer som tidligere nevnt to alternativer for kommunal finansiering av ikke-kommunale barnehager. Det første alternativet innebærer at kommunen pålegges å utarbeide lokale forskrifter om finansieringen av de ikke-kommunale barnehagene. Forskriftene må gjelde eksisterende ikke-kommunale barnehager og de barnehagene kommunen fatter vedtak om at skal motta kommunalt tilskudd, jf. forslaget § 14 andre ledd.

I dette alternativet vil den kommunale finansieringsplikten forankres i et kommunalt utformet regelverk. De lokale forskriftene skal inneholde regler om utmåling av tilskudd, søknadsprosedyrer, klageadgang, revisjon og de rutiner og regler som er truffet for å unngå overkompensasjon og sikre tilbakebetaling av eventuell overkompensasjon.

Kommunal finansieringsplikt i samsvar med de krav som framgår av forslag til ny lovbestemmelse, vil sikre at det utformes regler som fører til lik behandling av de ikke-kommunale barnehagene innen samme kommune. Forskriften om likeverdig behandling av barnehager i forhold til offentlige tilskudd oppheves.

Sett i sammenheng med at det innføres en lovfestet rett til barnehageplass, antar departementet at kommunene vil sikre de ikke-kommunale barnehagene en tilstrekkelig og forutsigbar finansiering gjennom kommunale tilskudd.

Dette alternativet foreslås innført fra 2010, for å gi kommunene og de ikke-kommunale barnehagene bedre tid til å forberede seg på ny finansieringsordning. Departementet vurderer at kommunene bl.a. trenger noe tid til å utarbeide lokale forskrifter. I denne modellen legger departementet opp til at barnehagetilskuddene innlemmes i 2010.

Alternativet innebærer at staten ikke gir detaljerte regler for hvordan tilskudd til ikke-kommunale barnehager skal beregnes, men gir kommunene ved lov en plikt til å utarbeide regler for tilskudd til ikke-kommunale barnehager i sin kommune. Reglene må regnes som forskrift, jf. lov 10. februar 1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker § 2 første ledd bokstav c. De ikke-kommunale barnehagene vil ha muligheter for innflytelse på utforming av de lokale forskriftene for kommunalt tilskudd gjennom kravene i forvaltningsloven § 37, som blant annet gir særlig berørte parter rett til å uttale seg før forskriften blir utferdiget, opphevet eller endret.

Statlige føringer for innholdet i de lokale forskriftene kan bidra til mer ensartet behandling av ikke-kommunale barnehager mellom ulike kommuner. Det foreslås at de kommunale forskriftene skal gi klare og tydelige regler for hvordan kommunalt tilskudd til den enkelte barnehage skal beregnes, gi klagerett for barnehagen og bestemmelser om søknadsprosedyrer samt revisjon, og de rutiner og regler som er truffet for å unngå overkompensasjon og sikre tilbakebetaling av eventuell overkompensasjon.

Kommunen kan imidlertid selv vurdere hvilke lokale føringer som skal hjemles i forskriften. Dette kan f.eks. være at kommunen skal kunne sette rimelige og relevante vilkår knyttet til barnehagedriften for kommunalt tilskudd.

Føringene fra staten vil være bestemmende for hvordan kommunene utformer sine forskrifter i forhold til finansieringsplikten. Staten kan på denne måten i noen grad styre hvordan de ikke-kommunale barnehagene finansieres i en rammefinansiert sektor.

Statlig regulering av finansieringsplikten – alternativ 2

Departementet foreslår, som alternativ 2, at det fastsettes i lov at ikke-kommunale barnehager får krav på en gitt prosentsats av det tilsvarende barnehager eid av kommunen i gjennomsnitt mottar i kommunal finansiering. Finansieringsforpliktelsen vil gjelde eksisterende ikke-kommunale barnehager og de barnehagene kommunen fatter vedtak om at skal motta kommunalt tilskudd, jf. forslaget § 14 andre ledd.

En slik finansieringsordning sikrer de ikke-kommunale barnehagene en minimumsfinansiering. Tilskuddsbeløpene mellom kommunene vil fortsatt variere siden kostnadssituasjonen varierer mellom kommuner, men innad i kommunen blir alle ikke-kommunale barnehager behandlet likt i forhold til det kommunale tilskuddet. For at det ikke skal bli uklarer i hva som skal regnes inn som kommunens kostnader til barnehagedrift, vil departementet vurdere å utarbeide retningslinjer for dette.

Med en finansieringsordning med fastsatt prosentsats blir det enklere for kommunene å beregne tilskudd i forhold til dagens regelverk, siden kommunen ikke behøver å ta hensyn til den enkelte ikke-kommunale barnehagens kostnader. Det vil bety et mindre administrativt system for kommunene, og det blir også enklere for de ikke-kommunale barnehagene å sette seg inn i tilskuddsgrunnlaget.

Dette alternativet vil imidlertid føre til at noen ikke-kommunale barnehager ikke får dekket sine kostnader på dagens nivå. Det vil skje en omfordeling av midler fra barnehager med høye kostnader til barnehager med lavere kostnader. I dag får ikke-kommunale barnehager dekket sine kostnader. Enkelte ikke-kommunale barnehager vil kunne få problemer med å dekke kostnadene sine, og et resultat av dette vil være at maksimalgrensen for foreldrebetaling blir satt under press.

I dette alternativet vil inntektene til den ikke-kommunale barnehagen være regulert gjennom maksimalpris og lovbestemt nivå på kommunalt tilskudd.

Fastsetting av prosentsats

Departementets forslag i dette alternativet er at staten i lov gir ikke-kommunale barnehager krav på en prosentsats av det kommunens egne barnehager mottar i kommunal finansiering. Hovedprinsippet i dagens forskrift er at ikke-kommunale barnehager har rett på kostnadsdekning, dog minimum 85 pst. av det kommunens egne barnehager i gjennomsnitt mottar i offentlig tilskudd. Ut fra undersøkelser vil tilskudd til ordinære ikke-kommunale barnehager kunne settes til 88 pst. av det kommunens egne barnehager mottar i kommunalt tilskudd.

Innhenting av nødvendige data i barnehagesektoren

Bakgrunn for endringsforslagene

I St. meld. nr. 16 (2006-2007) ”...og ingen sto igjen” kapittel 6.7 peker Kunnskapsdepartementet på at det i dag er mangelfull kunnskap om forhold i utdanningssystemet som har betydning for sosial utjevning. For å kunne styrke utdanningssystemets rolle som verktøy for sosial utjevning, må kunnskapsgrunnlaget utvides. Det er ifølge meldingen et stort, udekket behov for statistikk, forskning og analyse av utviklingstrender og langsiktige effekter. Det er også behov for bedre data for å følge med på utviklingen i barnehagedekningen for grupper som antas å ha særlig behov for å delta i barnehage. For å gjennomføre langsiktige studier og for å følge forskjellige grupper gjennom utdanningsløpet er det nødvendig å samle inn og systematisere informasjon på individnivå.

Gjeldende rett

Barnehageloven

Nasjonale myndigheter samler i dag inn data om den enkelte barnehage. Den statlige finansieringsordningen er grunnlaget for innhenting av disse dataene. Innrapporteringen skjer ved at den enkelte barnehage sender inn årsmeldingsskjema (KOSTRA-skjema 16) som blant annet inneholder opplysninger om barnehagens navn, hvilken type barnehage det dreier seg om, barnehagens organisering og eieform, leke- og oppholdsareal, arealutnyttning, åpningstid, antall barn fordelt på alder og avtalt oppholdstid per uke, antall minoritetsspråklige barn med annet morsmål enn norsk, samisk, svensk, dansk og engelsk, antall barn som får særlig tilbud om språkstimulering, hvilke tjenester barnehagen samarbeider med, prioritet ved opptak, foreldrebetalingen og tall på stillinger, årsverk, personalets utdanning og kjønn.

Grunnlaget for innhenting av data med hjemmel i bevilgningsreglementet vil falle bort ved overgang til rammefinansiering. Hjemmelen til innhenting av data vil etter dette være barnehageloven § 7 som pålegger barnehageeier å legge fram regnskapsdata og tjenestedata etter forskrifter fastsatt av departementet. Slike forskrifter er ikke fastsatt per i dag, men vil bli utarbeidet av departementet og sendt på høring i løpet av 2008.

Statlige myndigheter samler i dag ikke inn opplysninger på individnivå (individdata) til forskningsformål. Dersom individdataene direkte eller indirekte viser hvilken person dataene gjelder, regnes det som personopplysninger. Den vanligste formen for å samle inn personopplysninger er å knytte dataene til fødselsnummer (elleve siffer). Kommuner innhenter personopplysninger for flere ulike administrative formål. Med bakgrunn i barnehageloven innhenter kommunene personopplysninger i to sammenhenger:

For det første pålegger § 8 fjerde ledd hver kommune å opprette og føre register til bruk for trygdekontorene i forbindelse med kontroll av beregning og utbetaling av kontantstøtte etter lov 26. juni 1998 nr. 41 om kontantstøtte (kontantstøtteloven).

For det andre vil fødselsnummer som hovedregel innhentes av kommunen ved søknad om barnehageplass etter barnehageloven § 12. Her vil kommunen pålegge foreldre og foresatte å oppgi barnas fødselsnummer når dette er nødvendig for å identifisere det enkelte barn på en sikker måte. Da det ikke finnes noen særskilt hjemmel for innhenting av fødselsnummer til dette formålet i barnehageloven, er hjemmelen lov 14. april 2000 nr. 31 om behandling av personopplysninger (personopplysningsloven) § 12. Denne bestemmelsen fastslår at fødselsnummer bare kan benyttes når det er saklig behov for sikker identifisering og det er umulig å oppnå sikker identifikasjon ved bruk av andre metoder.

Selv om barnehageloven § 8 og personopplysningsloven § 12 gir hjemmel til innhenting av personopplysninger for barn i barnehage, er det i dag ikke noe rettslig grunnlag for å benytte slike data for å utarbeide statistikk, forskning og analyse.

Statistikkloven

Statistikkloven fungerer i dag som hjemmel for innhenting av årsmeldingsskjema parallelt med bevilgningsreglementet.

Ligningsloven

En plikt til å innrapportere personopplysninger følger også av lov 13. juni 1980 nr. 24 om ligningsforvaltning (ligningsloven) § 6-6 bokstav e som pålegger offentlig eide barnehager å gi opplysninger til ligningsmyndighetene om utgifter til pass og stell av barn til bruk i foreldre og foresattes ligningsoppgave. Slike opplysninger innrapporteres på fødselsnummer, jf. ligningsloven § 6-17.

Departementets vurdering

Vurdering av behovet for en lovhjemmel

For å gjennomføre langsiktige studier og for å følge forskjellige grupper gjennom utdanningsløpet og undersøke langsiktige effekter av deltakelse i barnehage i forhold til senere utdanning og forhold som har betydning for sosial utjevning, er det nødvendig å samle inn og systematisere opplysninger om deltakelse i barnehagen på individnivå.

For å kunne koble de innsamlede dataene med andre data i SSBs registre, er det behov for å kunne identifisere hvilke personer opplysningene gjelder gjennom bruk av fødselsnummer. Av personvern hensyn foreslår departementet at personnumrene erstattes med automatisk genererte ID-numre når opplysningene er samlet inn gjennom bruk av en nøkkel.

Hvorvidt det foreligger hjemmel til behandling av personopplysninger med hjemmel personopplysningsloven § 8 bokstav c eller f, beror på skjønn. Etter departementets vurdering vil dette være et for uklart grunnlag for å opprette en sentral database. Innhenting og behandling av opplysninger om deltakelse i barnehager på individnivå bør derfor ha en særskilt hjemmel i barnehageloven.

Mer om behovet for individdata

De siste 20 årene har vi fått økt kunnskap om betydningen småbarnsperioden har for individets mulighet for livslang læring. Det er bred enighet om at barnehagen er en viktig arena for læring for barn i førskolealder. Likevel er det gjort få norske studier som undersøker sammenhengen mellom for eksempel deltakelse i barnehage og senere læring. I takt med barnehageutbyggingen og økt vektlegging av kvalitet og innhold vil etterspørselen etter slik kunnskap øke.

Data på individnivå muliggjør en rekke analyser som ikke er mulig hvis data samles inn på høyere nivå (barnehage, kommune osv.). For analyser som har med fordeling/ulikhet å gjøre er det nesten alltid nødvendig å ha individdata. Analyser av forskjeller på barnehagenivå kan i mindre grad bidra til å beskrive og forstå ulikheter i systemet. For å kunne gjøre gode analyser av effekter av tilbudet er det behov for data for samme individ på ulike tidspunkt.

For å kunne gjennomføre forskning av langsiktige effekter av deltakelse i barnehage i forhold til senere utdanning og forhold som har betydning for sosial utjevning, er det nødvendig at registrene oppdateres og føres over tid, gjerne over flere tiår. Dette gir registrene en dynamisk dimensjon som gjør at man kan følge utviklingen for individer eller grupper gjennom livsfaser og samfunnsendringer. Det er også mulig å koble sammen informasjon fra flere registre. Slik får man en bredere framstilling av saksforholdet. Informasjon fra ett register kan også danne bakgrunn for opplysningene fra et annet register eller kobles sammen med data fra spørreundersøkelser. Behandling av slike data vil følge personopplysningslovens bestemmelser.

Hvilke typer data er det behov for å innhente?

Det er behov for å samle inn informasjon om deltakelse i barnehagen på individnivå. For å gi sikker identifisering og forhindre feilkoblinger bør opplysningene samles inn på fødselsnummer.

For å identifisere den enkelte barnehage og foreta koblinger mot barnas fødselsnumre må barnehagens organisasjonsnummer benyttes.

SSB kan sammenstille disse dataene med andre relevante registre for offisiell statistikk og slik blant annet koble dataene til opplysninger om barnas kjønn, alder, foreldrenes yrke og utdanning, innvandrerbakgrunn og botid i landet. En slik sammenstilling skjer på grunnlag av statistikklovens bestemmelser. SSB leverer rådata med slike koblinger kun i anonymisert form til forskere. Myndighetene kan bestille statistikk og analyser basert på disse dataene.

Det vil ikke være behov for å hente inn individdata knyttet til ansatte i barnehagen. Her vil det være tilstrekkelig med den informasjon man i dag får fra den enkelte barnehage som gir opplysninger om antall ansatte, pedagogtetthet og liknende.

Behandlingsmåten

Innhenting av data

Departementet legger opp til at innhenting av data i størst mulig grad skal skje gjennom allerede etablerte innrapporteringsystemer. Kommunen som barnehagemyndighet, sitter som regel allerede på fødselsnummeret av administrative hensyn, blant annet i forbindelse med samordnet opptak. Fødselsnummer innhentes også i forbindelse med føring av kontantstøtteregisteret etter barnehageloven § 8 fjerde ledd, jf. 6.2.1.

Innhenting av fødselsnummer bør derfor skje ved at det fastslås i barnehageloven at foreldre og foresatte pålegges å oppgi barnets fødselsnummer til vedkommende kommune i forbindelse med samordnet opptak. Utover fødselsnummeret er det ikke behov for å innhente ytterligere personopplysninger fra foreldre eller foresatte. Den enkelte kommune pålegges deretter å rapportere inn individdataene til en sentral database. En slik rapporteringsplikt bør etter departementets syn framgå av barnehageloven.

Informasjon til foreldre og foresatte

Ettersom innhenting av data fra foreldre og foresatte skal skje med grunnlag av lovhjæmmel, kommer ikke personopplysningslovens bestemmelser om informasjonsplikt til

anvendelse, jf. § 20 bokstav a. Departementet mener det likevel er viktig å gi foreldre og foresatte informasjon om at fødselsnummeret vil gå inn i en sentral database i pseudonymisert form. Ettersom innhenting av data skjer med hjemmel i lov og det dreier seg om pseudonymiserte opplysninger, legges det ikke opp til samtykke fra foreldre eller foresatte.

Beskrivelse av databasen

Det legges opp til at det etableres en sentral database med Kunnskapsdepartementet eller det organ som departementet delegerer til som behandlingsansvarlig, jf. personopplysningsloven § 2 nr. 4.

Av personvern hensyn skal fødselsnummeret erstattes med et automatisk generert id-nummer, såkalt pseudonymisering. Det enkelte barn vil i basen kun fremstå som statistiske enheter i form av uforståelige tall og/eller bokstaver.

Lagring

Ettersom det legges opp til en pseudonymisert database og dataene skal benyttes til forskning, analyse og statistiske formål, bør dataene lagres så lenge de anses relevante til slike formål. Etter departementets syn vil behovet for at dataene lagres over lengre tidsrom være sterkere enn ulempene for den enkelte, jf. personopplysningsloven § 28 andre ledd.

Tilgang og bruk

Ettersom formålet med basen er å utarbeide statistikk, forskning og analyse, vil basen benyttes av departementet og underliggende etater, av forskere og av SSB. Det vil, som tidligere nevnt, kun være aktuelt å gi tilgang til pseudonymiserte opplysninger slik at forskere og statistikere ikke vil ha mulighet til å identifisere enkeltpersoner.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Dagens nasjonale innrapporteringssystem for barnehagesektoren er ikke egnet for innhenting av individdata. Kunnskapsdepartementet har imidlertid igangsatt et prosjekt hvor innrapportering av barnehagedata skal gjøres elektronisk over internett. Kostnader vil først og fremst påløpe ved selve etableringen av databasen, herunder kostnader til utvikling. I tillegg vil det trolig påløpe visse kostnader som følge av merarbeid for kommuner som i dag ikke har omfattende administrative systemer og rutiner. Det kan i visse tilfeller også være nødvendig med en omlegging av rutinene i visse kommuner for å sikre at man har oppdatert informasjon for den enkelte barnehage i forhold til de endringer som skjer gjennom løpende opptak, når et barn bytter barnehage i samme kommune og når et barn flytter til en annen kommune

Forslag til lovendringer

Ny § 5a. Innhenting av fødselsnummer

Foreldre og foresatte plikter å oppgi barnets fødselsnummer til kommunen til bruk for utarbeiding av statistikk, forskning og analyse, jf. § 8 fjerde ledd.

§ 7. Barnehageeierens ansvar

Barnehageeieren skal drive virksomheten i samsvar med gjeldende lover og regelverk.

Barnehageeieren må legge fram opplysninger om regnskapsdata, tjenestedata og en *liste som gjør det mulig for kommunen å identifisere hvilke barn som går i vedkommende barnehage, jf. § 8 fjerde ledd og § 5a*, etter forskrifter fastsatt av departementet.

Barnehageeieren plikter å gi barnets bostedskommune de opplysninger som er nødvendige for å kunne føre et register som nevnt i § 8 fjerde ledd.

Barnehageeieren skal fastsette barnehagens vedtekter. Vedtektene skal gi opplysninger som er av betydning for foreldrenes/de foresattes forhold til barnehagen, herunder

- a) eierforhold,
- b) formål, jf. § 1 fjerde ledd, herunder eventuell reservasjon fra § 1 annet ledd, jf. tredje ledd,
- c) opptakskriterier,
- d) antall medlemmer i samarbeidsutvalget,
- e) barnehagens åpningstid

Godkjente virksomheter skal være registrert i Enhetsregisteret.

§ 8. Kommunens ansvar

Kommunen er lokal barnehagemyndighet. Kommunen skal gi veiledning og påse at barnehagene drives i samsvar med gjeldende regelverk.

Kommunen har plikt til å sørge for at det finnes et tilstrekkelig antall barnehageplasser for barn under opplæringspliktig alder. Utbyggingsmønster og driftsformer skal tilpasses lokale forhold og behov. *Kommunen skal oppfylle retten til barnehageplass etter § 12a i denne lov for alle som er bosatt i kommunen.*

Kommunen har ansvaret for at barnehagetilbudet til samiske barn i samiske distrikt bygger på samisk språk og kultur. I øvrige kommuner skal forholdene legges til rette for at samiske barn kan sikre og utvikle sitt språk og sin kultur.

Hver kommune skal opprette og føre register over fødselsnummeret til barn som går i barnehage. Registeret skal benyttes til en nasjonal database for utarbeiding av statistikk, forskning og analyse for å undersøke langsiktige effekter av deltakelse i barnehage i forhold til senere utdanning samt andre forhold som har betydning for sosial utjevning. Behandlingsansvarlig for basen skal være Kunnskapsdepartementet eller det organ departementet delegerer til. Nærmere bestemmelser om rapporteringsplikt, oppbevaring, bruk, utlevering og lagring av slike data fastsettes i forskrift.

Hver kommune skal opprette og føre register til bruk for Arbeids- og velferdsetaten i forbindelse med kontroll av beregning og utbetaling av kontantstøtte etter kontantstøtteleven. Registeret kan samkjøres mot Arbeids- og velferdsetatens register over mottakere av kontantstøtte. Departementet gir forskrifter med utfyllende bestemmelser om føringen av registeret, hvilke opplysninger registeret skal inneholde og behandlingen av disse opplysningene.

Kommunen har rett til innsyn i dokumenter og adgang til barnehagelokaler i den utstrekning dette anses nødvendig for å ivareta kommunens oppgaver.

Kommunen forvalter *de statlige øremerkede* tilskuddene til ikke-kommunale barnehager i kommunen. *Kommunen kan ikke avkorte det kommunale tilskuddet etter § 14 som følge av et slikt statlig tilskudd.* (Forslag til endring ved valg av alternativ 1 til ny § 14).

Ny § 12a. Rett til barnehageplass

Barn som fyller ett år senest ved oppstart til barnehage, jf. § 12, har etter søknad rett til å motta et barnehagetilbud i samsvar med denne lov og tilhørende forskrifter.

Barnet har rett til et barnehagetilbud i den kommunen der det er bosatt.

Kommunen skal ha minimum ett opptak i året. Søknadsfrist til opptaket fastsettes av kommunen.

Ny § 14. Kommunalt tilskudd til godkjente ikke-kommunale barnehager

Alternativ 1:

Kommunen skal yte tilskudd til ordinær drift av alle ikke-kommunale barnehager i kommunen som har søkt om godkjenning senest i løpet av 2009, og som følge av dette er godkjent, jf. §§ 10 og 11.

Barnehager som søker om godkjenning etter 2009, kan kommunen finansiere.

Kommunen skal fastsette regler for kommunalt tilskudd til godkjente ikke-kommunale barnehager i kommunen, jf. første og andre ledd. De fastsatte reglene for kommunalt tilskudd skal inneholde bestemmelser om utmåling, søknadsprosedyrer, klageadgang, revisjon og de rutiner og regler som er truffet for å unngå overkompensasjon og sikre tilbakebetaling av eventuell overkompensasjon.

Reglene for kommunalt tilskudd skal sikre overholdelse av de til enhver tid fastsatte regler om foreldrebetaling og sikre et kvalitativt godt barnehagetilbud i kommunen i tråd med gjeldende lover og regelverk.

Kommunens vedtak etter andre ledd kan påklages til fylkesmannen.

Alternativ 2:

Kommunen skal yte tilskudd til ordinær drift av alle ikke-kommunale barnehager i kommunen som har søkt om godkjenning senest i løpet av 2009, og som følge av dette er godkjent, jf. §§ 10 og 11.

Barnehager som søker om godkjenning etter 2009, og som følge av dette er godkjent, jf. §§ 10 og 11, har rett på kommunalt tilskudd dersom finansiering av barnehagen ikke medfører vesentlige negative følger for tilsvarende virksomhet i kommunen.

Kommunen skal fastsette regler for kommunalt tilskudd til godkjente ikke-kommunale barnehager i kommunen, jf. første og andre ledd. De fastsatte reglene for kommunalt tilskudd skal inneholde bestemmelser om utmåling, søknadsprosedyrer, klageadgang, revisjon og de rutiner og regler som er truffet for å unngå overkompensasjon og sikre tilbakebetaling av eventuell overkompensasjon.

Reglene for kommunalt tilskudd skal sikre overholdelse av de til enhver tid fastsatte regler om foreldrebetaling og sikre et kvalitativt godt barnehagetilbud i kommunen i tråd med gjeldende lover og regelverk.

Kommunens vedtak etter andre ledd kan påklages til fylkesmannen.

Følgende endring foreslås i § 8 sjette ledd (nytt syvende ledd):

Kommunen forvalter de statlige øremerkede tilskuddene til ikke-kommunale barnehager i kommunen. Kommunen kan ikke avkorte det kommunale tilskuddet etter § 14 som følge av et slikt statlig tilskudd.

Alternativ 3:

Kommunen skal yte tilskudd til ordinær drift av alle ikke-kommunale barnehager i kommunen som har søkt om godkjenning senest i løpet av 2009, og som følge av dette er godkjent, jf. §§ 10 og 11.

Barnehager som søker om godkjenning etter 2009, kan kommunen finansiere.

Kommunen har plikt til å gi tilskudd slik at godkjente ikke-kommunale barnehager, jf. første og andre ledd, får kommunalt tilskudd med minst X prosent av det tilsvarende barnehager eid av kommunen i gjennomsnitt mottar i kommunalt tilskudd.

Kommunens vedtak etter andre ledd kan påklages til fylkesmannen.

Alternativ 4:

Kommunen skal yte tilskudd til ordinær drift av alle ikke-kommunale barnehager i kommunen som har søkt om godkjenning senest i løpet av 2009, og som følge av dette er godkjent, jf. §§ 10 og 11.

Barnehager som søker om godkjenning etter 2009, og som følge av dette er godkjent, jf. §§ 10 og 11, har rett på kommunalt tilskudd dersom finansiering av barnehagen ikke medfører vesentlige negative følger for tilsvarende virksomhet i kommunen.

Kommunen har plikt til å gi tilskudd slik at godkjente ikke-kommunale barnehager, jf. første og andre ledd, får kommunalt tilskudd med minst X prosent av det tilsvarende barnehager eid av kommunen i gjennomsnitt mottar i kommunalt tilskudd.

Kommunens vedtak etter andre ledd kan påklages til fylkesmannen.

ÅS KOMMUNE

Hovedutvalg for oppvekst og kultur

Sak 39/07

Utv.sak nr 39/07

VALG AV KOMMUNALE REPRESENTANTER - UTVALG

Saksbehandler: Arne Hågensen

Arkivnr: 033

Saknr.: 07/2700

Utvalg

Utv.sak nr

Møtedato

Hovedutvalg for oppvekst og kultur

39/07

05.12.2007

Oppvekst- og kultursjefens innstilling:

Følgende representanter velges til utvalg under Hovedutvalg for oppvekst og kultur for valgperioden 2007- 2011. Valg bes foretatt.

Skolenes samarbeidsutvalg

Skole	Medlemmer	Varamedlemmer
Brønnerud skole		
Kroer skole		
Nordby skole		
Rustad skole		
Solberg skole		
Åsgård skole		
Sjøskogen skole		
Nordbytun ungdomsskole		
Ås ungdomsskole		

Samarbeidsrådet for voksenopplæringscenteret

Medlem:	Vara:

Det interkommunale utvalg for Follo barne- og ungdomsskole

Medlem:	Vara:

Ås kommunes representant i Skoleutvalg for Ås videregående skole

Medlem:	Vara:

Samarbeidsutvalg for Ås kulturskole

Medlem:	Vara:

Stiftelsen Follo Museum - Representantskap

Medlem:	Personlig vara:

Stiftelsen Follo Museum - Kandidater til styret (velges av representantskapet)

Medlem:

Oppvekst- og kultursjefen i Ås, 27.11.07

Ellen Benestad

SAKSUTREDNING:**Samarbeidsutvalg ved skolene**

Opplæringslova gir rammer for samarbeidsutvalg (SU) ved skolene.

SU er skolenes samarbeidsutvalg, og sammensetning og arbeidsoppgaver går fram av lovteksten under.

En bør unngå at representanten som velges, samtidig er ansatt eller er foresatt på den aktuelle skolen. På denne måten unngår man å så tvil om hvem representanten egentlig representerer.

Det skal velges representanter til samarbeidsutvalget ved 9 skoler. For å sikre god kommunikasjon mellom hovedutvalget og skolene, ville det være fornuftig at hovedutvalgets 9 medlemmer velges som faste SU-medlemmer til hver sin skole.

§ 11-1. Samarbeidsutval ved grunnskolar (første del)

Ved kvar grunnskole skal det vere eit samarbeidsutval med to representantar for undervisningspersonalet, ein for andre tilsette, to for foreldrerådet, to for elevane og to for kommunen. Den eine av representantane for kommunen skal vere rektor ved skolen. Elevrepresentantane skal ikkje vere til stades når saker som er omfatta av teieplikt etter lover eller forskrifter, blir behandla i samarbeidsutvalet.

Samarbeidsutvalet har rett til å uttale seg i alle saker som gjeld skolen.

Endra med lov 16 april 1999 nr. 18 (i kraft 1 juli 1999, etter res. 16 april 1999 nr. 388).

Skoleutvalg for Ås videregående skole:

Til nå har utvalget hatt 9 medlemmer, to politikere oppnevnt av fylkestinget, to elevrepresentanter, tre tillitsvalgte for ansatte, rektor og en til fra skolens ledelse, en kandidat fra næringslivet som foreslås av NHO og en representant for Ås kommune.

Ordningen med valgt representant fra vertskommunen har vært evaluert i høst.

Nytt reglement for skoleutvalg er underutarbeidelse, og vil dersom forslaget går igjennom gjelde fra årsskiftet. Forslaget er under politisk behandling. Saksframlegget og forslag til nytt reglement ligger i saksmappa.

Valg skjer med forbehold om at denne representasjonen fortsetter utover inneværende år.

Stiftelsen Follo Museum

Stiftelsen Follo museum ble opprettet i 1996, med eierkommunene Frogn, Nesodden, Oppegård, Ski, Vestby, Ås samt Akershus fylkeskommune og Follo historielag som stiftere. Stiftelsens reviderte vedtekter er fra 17.10.02.

Etter disse vedtektenes § 5, skal det velges et medlem med personlig varamedlem til stiftelsens representantskap. Funksjonstiden er 4 år, og følger kommunevalgsperioden.

Kandidater til styret velges av representantskapet.

Samme person kan ikke sitte både i styre og representantskap.

Utv.sak nr 40/07**MØTEPLAN FOR HOVEDUTVALG FOR OPPVEKST OG KULTUR 2008**

Saksbehandler: Vibeke Berggård	Arkivnr: 033	Saknr.: 07/2337
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Formannskapet	54/07	14.11.2007
Kommunestyret	68/07	28.11.2007
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	40/07	05.12.2007

Innstilling til Hovedutvalg for oppvekst og kultur:

Saken legges frem uten innstilling fra oppvekst- og kultursjef, kommunestyrets vedtak 28.11.07 legges frem i møtet.

Oppvekst- og kultursjef, 26.11.07

Ellen Benestad

Formannskapets behandling 14.11.2007:

Ivar Ekanger (A) fremmet følgende alternative forslag til ordførerens innstilling:
Møteplan for kommunestyret og formannskap baseres på de samme møtedager som i foregående periode, dvs. formannskapsmøte og kommunestyremøte på samme dag, onsdag. Hovedutvalgene velger selv om de skal ha møtedag onsdag eller torsdag, men skal holde sine møter i de ukene som er angitt.

Votering:

Ordførerens innstilling ble tiltrådt 5-4 (3A, SV) ved alternativ votering mot Ap's forslag.

Formannskapets innstilling 14.11.2007 til kommunestyret:

Møteplan for kommunestyret og formannskap vedtas i samsvar med vedlegg 1. For hovedutvalgene er møtetidspunktet bare retningsgivende, men likevel slik at de holder sine møter i de ukene som er angitt.

Ordførerens innstilling: Tilsvare formannskapets innstilling til kommunestyret.**Administrativ behandling:**

Ledergruppens gjennomgang

Avgjørelsesmyndighet:

Hovedutvalg for oppvekst og kultur

Behandlingsrekkefølge:

Formannskap
Kommunestyre
Hovedutvalg for oppvekst og kultur

Vedlegg som følger saken trykt:

Møteplan for kommunestyre, formannskap og hovedutvalg 2008
Kalender 2008
Skoleruten for 1. halvår 2008

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Skoleruten for 2. halvår 2008 når den er klar.

Utskrift av saken sendes til:

Oppvekst- og kultursjef
Internett

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Møteplanene er laget med utgangspunkt i vedtak fra K-sak 31/07, "Evaluering av den politisk styringsstrukturen" i møte 20.06.07. Kommunestyret vedtok nye møtetider:

- Møter i kommunestyret, formannskap og hovedutvalg starter kl. 18.30.
- Møterytmen beholdes slik at annenhver uke blir møtefri.
- Formannskapet holdes onsdager, normalt 2 ganger per måned.
- Kommunestyret og hovedutvalg holder sine møter på torsdager, 1 gang per måned.

Møteplanen for 2008 er lagt opp etter samme mønster som tidligere. Møter er ikke lagt i skoleferier. Skoleruta for høsten 2008 er ikke fastsatt ennå, men høstferien legges normalt i uke 40.

Møter i desember:

Heldagsmøte 11. desember forutsetter at det ikke blir ordinære saker med innstillinger fra formannskap og hovedutvalg til behandling. Disse sakene kan evt. tas i første møte i januar 2009 som da kan begynne med formannskap/kommunestyre.

Det gjøres oppmerksom på at budsjettinnstillingen skal ligge til offentlig ettersyn i 14 dager, vi har gjennomført 14 dagers opphold mellom disse møtene tidligere år.

Alternativt kan heldagsmøtet holdes 18. desember med behandling av alle saker fra formannskap og hovedutvalg.

Konklusjon og begrunnelse:

Møteplanen bør vedtas etter ny møtestruktur som vist på vedlegg 1. Skulle det være ønskelig å fortsette med å ha formannskap og kommunestyre på samme dag som tidligere møteplaner må partiene komme med alternativt forslag. Hovedutvalgenes møteplan er kun retningsgivende slik at hovedutvalgene selv kan behandle egen møteplan ut fra kommunestyrets vedtak.

Vedlegg 1.

MØTEPLAN FOR KOMMUNESTYRE, FORMANNSKAP OG HOVEDUTVALG 2008 (kun retningsgivende for hovedutvalgene)

1. halvår 2008

Møtedag	Tid	Uke	Utvalg
Onsdag 16. januar	Kl. 18.30	3	Formannskap
Torsdag 17. januar	Kl. 18.30		Hovedutvalg
Onsdag 30. januar	Kl. 18.30	5	Formannskap
Torsdag 31. januar	Kl. 18.30		Kommunestyre
Onsdag 13. februar	Kl. 18.30	7	Formannskap
Torsdag 14. februar	Kl. 18.30		Hovedutvalg
Onsdag 27. februar	Kl. 18.30	9	Formannskap
Torsdag 28. februar	Kl. 18.30		Kommunestyret
Onsdag 12. mars	Kl. 18.30	11	Formannskap
Torsdag 13. mars	Kl. 18.30		Hovedutvalg
Onsdag 9. april	Kl. 18.30	15	Formannskap
Torsdag 10. april	Kl. 18.30		Kommunestyret
Onsdag 23. april	Kl. 18.30	17	Formannskap
Torsdag 24. april	Kl. 18.30		Hovedutvalg
Onsdag 7. mai	Kl. 18.30	19	Formannskap
Torsdag 8. mai	Kl. 18.30		Kommunestyret
Onsdag 28. mai	Kl. 18.30	21	Formannskap
Torsdag 29. mai	Kl. 18.30		Hovedutvalg
Onsdag 11. juni	Kl. 18.30	23	Formannskap
Torsdag 12. juni	Kl. 18.30		Kommunestyret

2. halvår 2008

Møtedag og dato	Tid	Uke	Utvalg
Onsdag 27. august	Kl. 18.30	35	Formannskap
Torsdag 28. august	Kl. 18.30		Hovedutvalg
Onsdag 10. september	Kl. 18.30	37	Formannskap
Torsdag 11. september	Kl. 18.30		Kommunestyret
Onsdag 24. september	Kl. 18.30	39	Formannskap
Torsdag 25. september	Kl. 18.30		Hovedutvalg
Onsdag 15. oktober	Kl. 18.30	42	Formannskap
Torsdag 16. oktober	Kl. 18.30		Kommunestyre
Onsdag 29. oktober	Kl. 18.30	44	Formannskap (muntlig budsjettpresentasjon)
Torsdag 30. oktober	Kl. 18.30		Kommunestyret
Onsdag 12. november	Kl. 18.30	46	Formannskap (budsjett 1. gang)
Torsdag 13. november	Kl. 18.30		Hovedutvalg (budsjettuttalelse)
Onsdag 26. november	Kl. 18.30	48	Formannskap (budsjettinnstilling)
Torsdag 27. november	Kl. 18.30		Kommunestyre
Onsdag 10. desember	Kl. 18.30	50	Formannskap
Torsdag 11. desember	Kl. 09.00		Kommunestyre (budsjettvedtak)

Kalender for år 2008

januar 2008

Uke	ma	ti	on	to	fr	lø	sø
1		1	2	3	4	5	6
2	7	8	9	10	11	12	13
3	14	15	16	17	18	19	20
4	21	22	23	24	25	26	27
5	28	29	30	31			

8:● 15:○ 22:○ 30:●

februar 2008

Uke	ma	ti	on	to	fr	lø	sø
5					1	2	3
6	4	5	6	7	8	9	10
7	11	12	13	14	15	16	17
8	18	19	20	21	22	23	24
9	25	26	27	28	29		

7:● 14:○ 21:○ 29:●

mars 2008

Uke	ma	ti	on	to	fr	lø	sø
9							1 2
10	3	4	5	6	7	8	9
11	10	11	12	13	14	15	16
12	17	18	19	20	21	22	23
13	24	25	26	27	28	29	30
14	31						

7:● 14:○ 21:○ 29:●

april 2008

Uke	ma	ti	on	to	fr	lø	sø
14		1	2	3	4	5	6
15	7	8	9	10	11	12	13
16	14	15	16	17	18	19	20
17	21	22	23	24	25	26	27
18	28	29	30				

6:● 12:○ 20:○ 28:●

mai 2008

Uke	ma	ti	on	to	fr	lø	sø
18				1	2	3	4
19	5	6	7	8	9	10	11
20	12	13	14	15	16	17	18
21	19	20	21	22	23	24	25
22	26	27	28	29	30	31	

5:● 12:○ 20:○ 28:●

juni 2008

Uke	ma	ti	on	to	fr	lø	sø
22							1
23	2	3	4	5	6	7	8
24	9	10	11	12	13	14	15
25	16	17	18	19	20	21	22
26	23	24	25	26	27	28	29
27	30						

3:● 10:○ 18:○ 26:●

juli 2008

Uke	ma	ti	on	to	fr	lø	sø
27		1	2	3	4	5	6
28	7	8	9	10	11	12	13
29	14	15	16	17	18	19	20
30	21	22	23	24	25	26	27
31	28	29	30	31			

3:● 10:○ 18:○ 25:●

august 2008

Uke	ma	ti	on	to	fr	lø	sø
31				1	2	3	
32	4	5	6	7	8	9	10
33	11	12	13	14	15	16	17
34	18	19	20	21	22	23	24
35	25	26	27	28	29	30	31

1:● 8:○ 16:○ 24:● 30:●

september 2008

Uke	ma	ti	on	to	fr	lø	sø
36	1	2	3	4	5	6	7
37	8	9	10	11	12	13	14
38	15	16	17	18	19	20	21
39	22	23	24	25	26	27	28
40	29	30					

7:○ 15:○ 22:● 29:●

oktober 2008

Uke	ma	ti	on	to	fr	lø	sø
40		1	2	3	4	5	
41	6	7	8	9	10	11	12
42	13	14	15	16	17	18	19
43	20	21	22	23	24	25	26
44	27	28	29	30	31		

7:○ 14:○ 21:● 29:●

november 2008

Uke	ma	ti	on	to	fr	lø	sø
44				1	2		
45	3	4	5	6	7	8	9
46	10	11	12	13	14	15	16
47	17	18	19	20	21	22	23
48	24	25	26	27	28	29	30

6:○ 13:○ 19:○ 27:●

desember 2008

Uke	ma	ti	on	to	fr	lø	sø
49	1	2	3	4	5	6	7
50	8	9	10	11	12	13	14
51	15	16	17	18	19	20	21
52	22	23	24	25	26	27	28
1	29	30	31				

5:○ 12:○ 19:○ 27:●

Helligdager, høytidsdager og andre merkedager

1. jan	nyttårsdag	24. mar	2. påskedag	17. mai	grunnlovsdag
3. feb	fastelavn	1. mai	offentlig høytidsdag	24. des	julaften
16. mar	palmesøndag	1. mai	Kristi Himmelfartsdag	25. des	1. juledag
20. mar	skjærtorsdag	8. mai	frigjøringsdag 1945	26. des	2. juledag
21. mar	langfredag	11. mai	1. pinsedag	31. des	nyttårsaften
23. mar	1. påskedag	12. mai	2. pinsedag		