

ÅS KOMMUNE

MØTEINNKALLING

Formannskapet har møte i Ås rådhus, Lille sal

12.03.2008 kl. 16.30

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken i flg lov er unntatt fra offentlighet. Saksdokumentene ligger til offentlig gjennomsyn på rådmannskontoret.

Saksliste:

- **INFORMASJON FRA RÅDMANNEN**

1. EIERSKAPSMELDING FOR ÅS KOMMUNE, jf. notat av 04.03.08 08/548-1.
2. FORVALTNINGSREVISJON AV VAR-OMRÅDET I KOMMUNEN – OPPFØLGING AV VEDTAK, jf. notat av 29.02.08 07/1061, lnr. 3265/08.
3. AD HOCUTVALG – ORIENTERINGSSAK, jf. Ivar Ekangers (A) forslag i formannskapet 31.10.07, meldingssak 2. Jf. notat av 04.03.08 08/556-1.

Utv.sak nr. 25/08	08/393	Side 3
PROSJEKTPLAN - KLIMA- OG ENERGIPLAN FOR ÅS KOMMUNE		
Utv.sak nr. 26/08	08/276	Side 10
UTTALELSE TIL RIKSPOLITISK BESTEMMELSE OM KJØPESENTRE		
Utv.sak nr. 27/08	08/533	Side 20
OPPRETTELSE AV MIDLERTIDIGE STILLINGER PÅ NORDBYTUN UNGDOMSSKOLE		
Utv.sak nr. 28/08	07/2371	Unntatt offentlighet Offl§5a/Fvl§13
KLAGE PÅ SKYSS		(Side 21-25)

Ås, 05.03.08	Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes til Vibeke Berggård, tlf. 64 96 20 04 eller e-post: vibeke.berggard@as.kommune.no (Det sendes personlig svar på at slik e-post er mottatt, dersom svar ikke mottas innen rimelig tid før møtet må telefonbeskjed gis.)
Johan Alnes Ordfører	Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

REFERATSAKER TIL FORMANNSKAPET 12.03.08

Protokoller:

1. Kommunestyret 27.02.08

Møteinnkallinger:

2. Hovedutvalg for teknikk og miljø 13.03.08
3. Hovedutvalg for helse og sosial 12.03.08
4. Hovedutvalg for oppvekst og kultur 12.03.08
5. Administrasjonsutvalget 12.03.08
6. Ås Eldreråd 11.03.08 (avlyst)
7. Kommunalt råd for funksjonshemmede 11.03.08

Diverse

8. Møteplan for ungdomsrådet 2008

Utv.sak nr 25/08**PROSJEKTPLAN – KLIMA- OG ENERGIPLAN FOR ÅS KOMMUNE**

Saksbehandler: Solveig Viste	Arkivnr: K02	Saknr.: 08/393
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Formannskapet	18/08	27.02.2008
Formannskapet	25/08	12.03.2008

Formannskapets vedtak 27.02.2008:

Behandlingen fortsetter på neste møte.

Rådmannens innstilling 20.02.08:

1. Prosjektplan datert 14.02.08 legges til grunn for arbeidet med en Klima- og energiplan for Ås kommune.
2. Formannskapet utpeker 2 politiske representanter til prosjektgruppa.

Formannskapets behandling 27.02.2008:

Det ble fremmet forslag om følgende representanter til prosjektgruppa:

- Ivar Ekanger (A), foreslått av Johan Alnes (A)
- Marianne Røed (Sp), forelått av Eli Kolstad (A)
- Dag Guttormsen (H), forelått av Egil Ørbeck (H)
- Torill Horgen (FrP), foreslått av Arne Hillestad (FrP)
- Ivar Magne Sæveraas (V), foreslått av Jorunn Nakken (V)
- Kristine Lien Skog, foreslått av Hanne Marit Gran (SV)
- Morten Lillemo (KrF), foreslått av ordfører.

Formannskapet ble enige om følgende fellesforslag: Behandlingen forsetter på neste møte.

Votering: Fellesforslaget ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets vedtak 27.02.2008: Se øverst i dokumentet.

Avgjørelsesmyndighet: Formannskapet

Behandlingsrekkefølge: Formannskapet

Vedlegg som følger saken trykt: Prosjektplan datert 14.02.2008

Vedlegg som ligger i saksmappen: Ingen

Utskrift av saken sendes til: Solveig Viste, plan og miljøvernrådgiver/prosjektleder

SAKSUTREDNING:**Fakta i saken:**

Global oppvarming som følge av menneskeskapte klimagassutslipp anses å være den største miljøutfordringen vi står ovenfor i dag. Kommunen som planmyndighet, reguleringsinstans og tilrettelegger er en viktig aktør i arbeidet med å redusere Norges utslipp av klimagasser, redusere energiforbruket og legge om energibruken. Som organisasjon og virksomhet er kommunen også et viktig forbilde for andre.

I juni 2007 ble Ås kommune av daværende kommunalminister Åslaug Haga utpekt til å delta i nettverket Grønne energikommuner. Nettverket består av... x..... kommuner og Ås skal samarbeide med kommuneneMålet med nettverket er å få kommunene til å satse på energieffektivisering, fornybar energi og å få ned klimagassutslippene i sine kommuner gjennom bl.a. å utarbeide en klima- og energiplan. Dette samsvarer med Ås kommunes vedtatte kommuneplan 2007-2019 og med Handlingsprogram og økonomiplan 2008-2011.

En klima- og energiplan er en handlingsplan som viser hvordan kommunen skal arbeide med klima og energispørsmålene. Den skal inneholde konkrete mål, prioriterte tiltak og tidsrammer, og omfatter bl.a. utslipp av klimagasser, energiproduksjon og forbruk og tilgang på ressurser.

Organisering av arbeidet:

Prosjektplanen viser hvordan arbeidet med en Klima- og energiplan for Ås kommune er tenkt organisert, bakgrunnen for arbeidet, målsettinger med arbeidet på kort og lang sikt, rammebetingelser og avgrensinger, budsjett samt framdrift i arbeidet.

Formannskapet foreslås som styringsgruppe for arbeidet. Styringsgruppa skal godkjenne prosjektplanen, følge opp ressurstilgangen, ta stilling til framdrift og status, sikre at nødvendige beslutninger fattes, gi prosjektet tyngde og støtte, samt bidra til motivasjon for de som skal bidra i arbeidet. Oversikten under viser foreløpig framdrift i prosjektet, med viktige milepæler for styringsgruppa. Endelig milepælplan utarbeides av prosjektgruppa.

Milepæler for arbeidet med Klima- og energiplan for Ås kommune	
27/2	Prosjektplan for Klima- og energiplan for Ås kommune behandles i formannskapet.
	Orientering om og behandling av saker ang. klima- og energiplanen vil skje på flere møter i styringsgruppa i prosjektperioden.
	Dialogmøter med bl.a. formannskapet, kommunestyret, innbyggere, UMB, næringsliv som gir innspill til mål og tiltak i klima og energiplanen.
27/8	Rådmannens innstilling til Klima - og energiplan for Ås kommune behandles i råd og hovedutvalg
24/9	Rådmannens innstilling til Klima- og energiplan for Ås kommune behandles i formannskapet
29/10	Formannskapets innstilling til Klima- og energiplan for Ås kommune vedtas i kommunestyret

Prosjektgruppa har ansvaret for å utarbeide planen på grunnlag av bred dialog og medvirkning fra politikere, innbyggere, faginstanser m.v. Prosjektgruppa består av 6 personer: 3 fra administrasjonen, med plan og miljøvernrådgiver som prosjektleder, 1 fra UMB og 2 politikere. Det antas at prosjektleder nedlegger 40 % tid i arbeidet, og at prosjektmedarbeiderne nedlegget 10-20 % tid i arbeidet i prosjektperioden februar til desember 2008.

Prosjektets mål, avgrensinger og økonomi slik det fremgår av prosjektplanen:

De langsiktige målene for en Klima- og energiplan for Ås er at Ås kommune som organisasjon og lokalsamfunn har tatt i bruk andre energiformer, redusert energibruken og redusert klimautslipp med en prosentandel som fastsettes i prosjektet.

Målene foreslås oppnådd ved å gjøre en innsats innen følgende områder:

- Legge til rette for en arealforvaltning som reduserer arealforbruket pr. innbygger og begrenser transportbehovet.
- Være pådriver for et bedre tog- og busstilbudene og flere sammenhengende gang- og sykkelveitraseer.
- Legge til rette for drift av fjernvarmeanlegg i Ås sentrum.
- Samarbeide med UMB og andre om nye om energiløsninger.
- Legge tilrette for nye energiformer i offentlig bygg, private næringsbygg og i private boliger og boligbyggeanlegg.
- Redusere energibruk i kommunens egen bygningsmasse
- Formidle kunnskap og informasjon til ansatte, innbyggere og næringsliv, slik at de bidrar til bærekraftig produksjon og forbruk som reduserer klimautslippene.
- Miljøsertifisere Ås kommunes virksomheter.
- Kommunen er pådriver i arbeidet med å miljøsertifisere flere bedrifter i Ås.

Prosjektet skal levere en 4-årig Klima- og energiplan for Ås kommune med en tiltaksdel som tenkes rullert årlig i forbindeles med kommunens Handlingsprogram og økonomiplan.

Planen skal gi en oversikt over tiltak som er i gang som fokuserer på andre energiformer, reduserert energibruk og reduserert klimautslipp. Eksempler på slike tiltak er fjernvarmeanlegg UMB-Ås kommune, biogassprosjekt UMB-FolloRen, fjernvarme/jordvarme på Nordbytn ungdomsskole, fjernvarme Vinterbro næringspark, ENØK-arbeidet i Ås kommunes virksomheter. Arbeidet med å lage en klima- og energiplan forutsettes ikke å omfatte gjennomføring av pågående tiltak eller nye tiltak som vedtas i planen. Dette gjennomføres som egne prosjekter.

I tillegg til egeninnsatsen, søkes det om støtte fra ENOVA på kr. 100.000,- til bl.a. konsulentbistand.

Rådmannen mener at vedlagte prosjektplan er et godt grunnlag for arbeidet med å lage en Klima- og energiplan for Ås kommune. Det er imidlertid behov for å framheve noen punkt som særlig viktige:

- For at Klima- og energiplan for Ås kommune skal bli en plan med realistiske mål og gjennomførbare tiltak, er det grunnleggende viktig med bred forankring og godt eierskap. Det legges derfor vekt på medvirkning og dialog med politikere, innbyggere, næringsliv, UMB og organisasjoner i utarbeidelse av planen. Det er derfor nødvendig å bruke tid på dette i prosjektperioden. I og med at det legges vekt på bred medvirkning og god dialog i utarbeidelsesfasen, legges det ikke opp til å sende planforslaget på høring.

- Prosjektgruppa bør bestå av 6 deltakere, hvorav 2 politiske representanter. Formannskapet bør utpeke disse representantene.
- De langsiktige målsettingene for kommunens klima- og energiarbeid, bygger på sentrale føringer bl.a. via Grønne energikommuner hvor reduserte klimagassutslipp og energiforbruk samt økt bruk av andre energiformer står sentralt. De langsiktige målsettingene bygger også på kommuneplanen som ble vedtatt juni 2007. En ytterligere konkretisering av mål og tiltak vil være det sentrale i utarbeidelse av selve klima- og energiplanen.
- Arbeidet med klima – og energiplanen bør ses i sammenheng det arbeidet som skjer i kommunenettverket Livskraftige kommuner (hvor bl.a. Oppegård og Ski er med) og i Follokommunene for øvrig. I samråd med KS og Akershus fylkeskommune har rådmennene i Follo tatt initiativ til en samordning av nettverksarbeidet i Grønne energikommuner, og livskraftige kommuner.

Konklusjon

Prosjektplan datert 14.02.08 legges til grunn for arbeidet med en klima - og energiplan for Ås kommune. Formannskapet utpeker 2 politiske representanter til prosjektgruppa.

VEDLEGG

Prosjektplan, pr. 14.02.08	Klima- og energiplan for Ås kommune
-----------------------------------	--

Organisering	
Hvem er/deltar i styringsgruppa?	Formannskapet
Hvem er prosjektleder?	Solveig Viste, plan og miljøvernrådgiver
Hvem deltar i prosjektgruppa?	Solveig Viste, plan og miljøvernrådgiver Arnt Øybekk, teknisk sjef Svein Skøien, landbrukssjef Repr. fra UMB 2 politikere oppnevnt av formannskapet
Hvor mye tid forventes det at prosjektleder og prosjektmedarbeidere nedlegger av arbeidstid?	Prosjektleder: 40%
	Hver prosjektmedarbeider: 10-20%
Hvem er referansepersoner /-gruppe?	- FolloRen - Follo-kommunene - Næringslivet i Ås - Grønne energi kommuner-nettverket - Aktuelle lag og foreninger - Lederforum - Planforum - Innkjøpsansvarlig i kommunen - Kommunale virksomheter som vil spille en sentral rolle i oppfølging av planen.
Tidsramme for prosjektperioden	
- Planlagt startdato?	Vedtatt av prosjektplan i formannskapet 27/2
- Planlagt sluttdato?	Vedtatt Klima og energiplan for Ås kommune i kommunestyret 29/10.
Bakgrunn	
- Hvor er planarbeidet/prosjektet forankret?	Kommuneplanen 2007-2019, kapt. 2.2.8 Klima og energi: <ul style="list-style-type: none"> Et av tiltakene Ås kommune må lykkes med er å utvikle en klima og energiplan. <p>Handlingsprogram 2008-2011: Viktigste tiltak i planperioden:</p> <ul style="list-style-type: none"> Deltakelse i Grønne energikommuner som skal bidra til at: <ul style="list-style-type: none"> en klima og energiplan for Ås utvikles. konsesjon for drift av fjernvarmeanlegg i Ås sentrum blir gitt. samarbeidet med UMB og andre om nye energiløsninger styrkes. det tilrettelegges for nye energiformer i offentlig bygg, private næringsbygg og i private boliger og boligbyggeanlegg. energibruken i egen bygningsmasse blir redusert. Bidra til at ansatte, innbyggere og næringsliv får kunnskap og informasjon, slik at de kan stimuleres til bærekraftig produksjon og forbruk som reduserer klimautslippene. Igangsette Miljøfyrtårnsertifisering av Ås kommune.

	<ul style="list-style-type: none"> • Være pådriver i arbeidet med å miljøsertifisere flere bedrifter i Ås.
<p>- Beskriv de viktigste grunnene for at planarbeidet/prosjektet skal gjennomføres?</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Global oppvarming som følge av menneskeskapt klimagassutslipp er den største miljøutfordringen vi står ovenfor. Klimakonvensjonen som omfatter Kyotoprotokollen omhandler utslippsforpliktelser fra industriland. Norge har forpliktet seg til å ikke øke utslippenen med mer enn 1% fra 1990 til 2008-2012. • Kommunene kan som planmyndighet, reguleringsinstans og tilrettelegger bidra til å redusere Norges utslipp av klimagasser og til å legge om energibruken. • I juni 2007 tok Ås kommune i møt utfordringen fra daværende kommunalminister Åsluag Haga om å delta i nettverket Grønne energikommuner. Målet med Grønne energikommuner er å få kommunene til å satse på energieffektivisering, fornybar energi og å få ned klimagassutslippenen i sine kommuner.
Mål	
<p>Langsiktig mål (kommuneplanperioden 2007-2019): Hva vil resultatet av et vellykket prosjekt være etter at planarbeidet/ prosjektet er avsluttet?</p>	<p>Ås kommune som organisasjon og lokalsamfunn har tatt i bruk andre energiformer, redusert energibruken og redusert klimautslipp med en viss %. Prosentandelen vil bli fastsatt i prosjektet.</p> <p>Målene oppnås ved å gjøre en innsats innen følgende områder:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Legge til rette for en arealforvaltning som reduserer arealforbruket pr. innbygger og begrenser transportbehovet. • Være pådriver for et bedre tog- og busstilbudene og flere sammenhengende gang- og sykkelveitraseer. • Legge til rette for drift av fjernvarmeanlegg i Ås sentrum. • Samarbeide med UMB og andre om nye om energiløsninger. • Legge til rette for nye energiformer i offentlig bygg, private næringsbygg og i private boliger og boligbyggeanlegg. • Redusere energibruk i kommunens egen bygningsmasse • Formidle kunnskap og informasjon til ansatte, innbyggere og næringsliv, slik at de bidrar til bærekraftig produksjon og forbruk som reduserer klimautslippene. • Miljøsertifisere Ås kommunes virksomheter. • Kommunen er pådriver i arbeidet med å miljøsertifisere flere bedrifter i Ås. <p>En ytterligere konkretisering av mål og tiltak vil være det sentrale i utarbeidelse av selve klima- og energiplanen.</p>
<p>Kortsiktig mål: Hva skal prosjektet levere i prosjektperioden?</p>	<p>En 4-årig Klima og energiplan for Ås kommune med en tiltaksdel som rulleres årlig i forbindelse med kommunens Handlingsprogram og økonomiplan.</p> <p>Klima- og energiplanen skal:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ha en bred forankring via medvirkning og dialog med politikere, kommunens ansatte, innbyggere, UMB og næringslivet. • Ha realistiske mål og gjennomførbare tiltak • Ha fokus på samarbeid med UMB om nye energiformer.

Rammebetingelser og avgrensning	
Hva må vi lykkes med for at prosjektet/planarbeidet skal kunne realiseres?	<ul style="list-style-type: none"> • Gode prosesser som skaper engasjement for oppfølging av og eierforhold til mål og tiltak. • De som deltar i arbeidet med klima og energiplanen har tro på at tiltak lokalt nytter i arbeidet med å redusere CO2-utslipp. • En forståelse for at planen skal ha fokus på både reduksjon av klimagassutslipp og energibruk. • En plan som inkluderer tiltak som er på gang som fokuserer på andre energiformer, reduserert energibruk og reduserert klimautslipp
Hva er det prosjektet ikke skal befatte seg med (avgrensning)?	Prosjektet skal ikke gjennomføre tiltak som vedtas i planen. Dette gjennomføres som egne prosjekter.
Budsjett	
Hva er prosjektets/planarbeidets totale budsjett?	Egeninnsats: 100 000,- ENOVA-midler: 100 000,- - Konsulentbistand (bl.a. kartlegging av status i energibruk og CO2-utslipp, konkretisering av målsettinger), eksterne møter (bevertning, annonser), kortversjon av planen (for innbyggere m.fl.)
Milepælplan	
Er det utarbeidet en milepælplan for prosjektet? (se vedlegg)	Det er utarbeidet en foreløpig milepælplan. Endelig milepælplan utarbeides på det første møte i prosjektgruppa etter at prosjektplanen er vedtatt i formannskapet.

Utv.sak nr 26/08

UTTALELSE TIL RIKSPOLITISK BESTEMMELSE OM KJØPESENTRE

Saksbehandler: Ellen Grepperud	Arkivnr: L05 &13	Saknr.: 08/276
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Formannskapet	26/08	12.03.2008
Kommunestyret	/	

Rådmannens innstilling:

Forslag til rikspolitiske bestemmelsene om kjøpesentre er i tråd med intensjonene i kommuneplanen (2007 – 2019) og gir gode føringer for senterutviklingen i Ås kommune.

Rådmann i Ås, 04.03.08

Per A. Kierulf

Tidligere politisk behandling:

- Kommunestyresak nr 0076/00 om uttalelse til fylkesdelplan for handelsvirksomhet, service og senterstruktur.
- Kommunestyresak nr 2/08 om Planprogram for kommunedelplan for Vinterbro

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Formannskapet
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt:

Høringsbrev fra Miljøverndepartementet datert 18. januar 2008 med forslag til rikspolitiske bestemmelser om kjøpesentre

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Fylkesdelplan for handelsvirksomhet, service og senterstruktur
(http://www.akershus.no/index.php?page_id=99&article_id=5936)

Utskrift av saken sendes til:

Plan- og utviklingssjef

SAKSUTREDNING:**Fakta i saken**

Miljøverndepartementet har sendt på høring forslag til rikspolitiske bestemmelser om kjøpesentre med en høringsfrist 15. april. Bakgrunnen for forslaget er St. meld nr 26 (2006 – 07) om Regjeringens miljøvernpolitikk og rikets miljøtilstand. I denne stortingsmeldingen ble det varslet en revitalisering av de nasjonale politiske føringene som lå til grunn for kjøpesenterstoppen. Det ble også varslet at regjeringen ville vurdere å ta i bruk nye juridiske virkemidler.

Hensikten med forslaget til rikspolitiske bestemmelser er å styrke eksisterende by- og tettstedssentre og bidra til miljøvennlige transportvalg, dvs unngå en utvikling som fører til byspredning, bilavhengighet og dårligere tilgjengelighet for dem som ikke disponerer bil.

Forslaget innebærer at Fylkesdelplan for handelsvirksomhet, service og senterstruktur i Akershus (2001) får juridisk virkning og at kjøpesentre bare kan etableres eller utvides i samsvar med denne fylkesdelplanen. Bestemmelsene gir en definisjon av kjøpesentre.

Med kjøpesenter forstås detaljhandel i bygningsmessige enheter og bygningskomplekser som etableres, drives eller framstår som en enhet, samt utsalg som krever kunde eller medlemskort for å få adgang. Med detaljhandel menes salg av alle typer varer direkte til forbruker, dvs både dagligvarehandel og faghandel, inklusive salg av plasskrevende varer.

Fylkesdelplan for handelsvirksomhet, service og senterstruktur gir mål og retningslinjer for utviklingen av senterstrukturen i Akershus. Fylkesdelplanen gir retningslinjer for lokalisering av handel og privat tjenesteyting i Ås og viser at Ås sentrum skal styrkes som kommunesenter og at Vinterbro handelssenter skal være et lokalsenter der det forutsettes at handelstilbud basert på et regionalt marked ikke videreutvikles. I hht retningslinjene vil det være i strid med fylkesdelplanen å etablere eller utvide kjøpesentre utenfor sentrumsområder. I fylkesdelplanen er det kun Ås sentrum som er definert som et sentrumsområde.

I høringsbrevet fra Miljøverndepartementet ber departementet om at kommunene ikke vedtar arealplaner i strid med de rikspolitiske bestemmelsene i perioden fram til kongelig resolusjon. Departementet ber også fylkesmennene om å være spesielt oppmerksomme på planer og søknader om etableringer og utvidelser av kjøpesentre i kommunene i denne perioden.

Kommunestyret har vedtatt at det skal settes i gang et arbeid med en kommunedelplan for Vinterbro. Planprogrammet for dette arbeidet ble vedtatt i kommunestyret 31.01.08. I hht planprogrammet er det bl a tenkt en utvikling av eksisterende Vinterbro handelssenter som et lokalsenter, i form av utvidet handel med plasskrevende varegrupper. I kommunestyrets vedtak står det bl a at rikspolitiske bestemmelser om kjøpesentre skal være førende for kommunedelplanen når disse foreligger.

Vurdering med konklusjon og begrunnelse

I Kommuneplanen (2007 – 2019) er det et mål å styrke Ås sentrum og Vinterbro handelssenter innenfor de rammene sentrale og regionale myndigheter fastsetter. Kommuneplanens intensjoner er i samsvar med forslaget til rikspolitiske bestemmelser.

I det pågående arbeidet med en kommunedelplan for Vinterbro har kommunestyret vedtatt at rikspolitiske bestemmelser om kjøpesentre skal være førende for kommunedelplanen når disse foreligger.

Rådmannen finner det viktig å påpeke at det anses å være en betydelig konflikt mellom forslaget til rikspolitiske bestemmelser og det tiltaket som er foreslått i planprogrammet om utvidelse av handel med plasskrevende varegrupper. De øvrige tiltakene som planlegges som konferansehotell, skitunell for langrenn og skiskyting og innendørs alpinanlegg er ikke i samme grad konfliktfylt i forhold til forslaget til rikspolitiske bestemmelser. Steen og strøm hevder imidlertid at tiltaket knyttet til handel med plasskrevende varer er en forutsetning for realiseringen av de øvrige tiltakene. Både Akershus fylkeskommune og Statens vegvesen mener i sine uttalelser til planprogrammet at en utvidelse av Vinterbro handelssenter som handels- og opplevelsessted innebærer betydelige konflikter i forhold til føringene gitt i fylkesdelplan for handel, service og senterstruktur. Fylkeskommunen mener bl a etableringen med plasskrevende varer og servicetilbud innebærer en videreutvikling av Vinterbro handelssenter som regionalt kjøpesenter.

Konklusjon:

Rådmannen mener de foreslåtte rikspolitiske bestemmelsene om kjøpesentre er i hht intensjonene i kommuneplanen. De gir gode føringer for senterutviklingen i Ås kommune.

VEDLEGG



08/276

Til høringsinstanser iflg. adresseliste

Deres ref	Vår ref	Dato
	200800143/PV	18. januar 2008

Høringsforslag. Rikspolitisk bestemmelse om kjøpesentre

I St. meld. nr. 26 (2006-07) Regjeringens miljøpolitikk og rikets miljøtilstand, ble det varslet en revitalisering av de nasjonale politiske føringene som lå til grunn for kjøpesenterstoppen (1999-2004). Det ble også varslet at regjeringen ville vurdere å ta i bruk nye juridiske virkemidler for å sikre gjennomføring av nasjonal og regional politikk på dette området.

Som en oppfølging av dette og med hjemmel i plan- og bygningsloven § 17-1 annet ledd oversendes til høring et forslag til rikspolitisk bestemmelse om kjøpesentre.

Miljøverndepartementet vil kunngjøre forslaget i de mest leste avisene i fylkene. Høringsperioden blir fra 1. februar til 1. mai 2008. Vi ber om at kommunene legger forslaget ut til offentlig ettersyn slik som angitt i plan- og bygningsloven § 27-1. Vi ber om at kommunen tar eventuelle uttalelser opp til behandling og avgir en samlet uttalelse til departementet innen 15. april 2008. Øvrige høringsinstanser bes uttale seg innen samme frist.

Forslag til rikspolitisk bestemmelse om kjøpesentre vil bli bearbeidet på grunnlag av høringsuttalelsene før vedtak ved kongelig resolusjon. Miljøverndepartementet vil be om at kommunene ikke vedtar arealplaner eller gir tillatelser etter plan- og bygningsloven § 93 i strid med den rikspolitiske bestemmelsen i perioden fram til kongelig resolusjon. Departementet vil be fylkesmennene om å være spesielt oppmerksomme på planer og søknader om etableringer og utvidelser av kjøpesentre i kommunene.

Med hilsen

Tom Hoel
ekspedisjonssjef

Marit Kleveland
avdelingsdirektør

Vedlegg: Forslag til rikspolitisk bestemmelse med utfyllende kommentarer

Postadresse Postboks 8013 Dep 0030 Oslo	Kontoradresse Myntgt. 2 postmottak@md.dep.no www.miljo.no	Telefon 22 24 90 90 Org. nr. 972 417 882	Avdeling for regional planlegging Telefaks 22 24 27 59	Saksbehandler: Peder Vold 22 24 59 88
---	--	---	---	---

Høringsinstanser

Kommunene

Fylkeskommunene

KS - Kommunesektorens interesse- og arbeidsgiverorganisasjon, 0114 Oslo

Fylkesmennene

SFI - Statens forurensningstilsyn

DN - Direktoratet for naturforvaltning

RA - Riksantikvaren

Statens vegvesen Vegdirektoratet, 0667 Oslo

LO - Landsorganisasjonen i Norge, 0181 Oslo

NHO - Næringslivets Hovedorganisasjon, Pb. 5250 Majorstuen, 0303 Oslo

HSH - Handelens og Servicenæringens Hovedorganisasjon, Pb. 2900 Solli, 0230 Oslo

Konkurransetilsynet, Pb. 439 Sentrum, 5805 Bergen

Innovasjon Norge, Pb. 448 Sentrum, 0104 Oslo

Forbrukerrådet, Pb. 4594 Nydalen, 0404 Oslo

Olav Thon Gruppen, Pb. 489 Sentrum, 0105 Oslo

Steen og Strøm Norge AS, Pb. 1593 Vika, 0118 Oslo

Amfi Eiendom, Øravegen 4, 6650 Surnadal

Sektor Eiendomsutvikling, Pb. 164 Skøyen, 0212 Oslo

Vital Eiendom, Pb. 284, 1326 Lysaker

Kjøpesenter Holding AS, Prinsens gate 1, 0104 Oslo

CG Holding, Pb. 50 Bryn, 0611 Oslo

Briksdalen Eiendom AS, Pb 271, 1326 Lysaker

IKEA Norge, Nesbruveien 40, 1396 Billingstad

Coop NKL, Pb 1173 Sentrum, 0107 Oslo

AS Vinmonopolet, Pb. 1944 Vika, 0125 Oslo

Miljøverndepartementet – Høringsforslag 18.01.2008

Rikspolitisk bestemmelse om kjøpesentre

Fastsatt ved kongelig resolusjon ... med hjemmel i plan- og bygningsloven av 14. juni 1985 nr. 77 § 17-1 annet ledd. Fremmet av Miljøverndepartementet

§ 1 Formål

Formålet med denne rikspolitiske bestemmelsen er å legge til rette for en sterkere regional samordning av politikken for etablering og utvidelse av større kjøpesentre. Hensikten er å styrke eksisterende by- og tettstedssentre og bidra til miljøvennlige transportvalg, dvs. unngå en utvikling som fører til byspredning, bilavhengighet og dårligere tilgjengelighet for dem som ikke disponerer bil. Det langsiktige målet er å oppnå en mer bærekraftig og robust by- og tettstedsutvikling og begrense klimagassutslippene.

§ 2 Virkeområde

Bestemmelsen gjelder for hele landet, jf. plan- og bygningsloven § 1.

§ 3 Regler for etablering av kjøpesentre

Kjøpesentre kan bare etableres eller utvides i samsvar med godkjente fylkesplaner eller fylkesdelplaner med retningslinjer for lokalisering av varehandel og andre servicefunksjoner.

For områder som ikke omfattes av slik plan, er det ikke tillatt å etablere eller utvide kjøpesentre med et bruksareal på mer enn 3.000 m².

Fylkesmannen kan gi samtykke til å fravike bestemmelsen om etablering av kjøpesentre, dersom dette etter en konkret vurdering anses å være forenlig med formålet i § 1.

Med kjøpesenter forstås detaljhandel i bygningsmessige enheter og bygningskomplekser som etableres, drives eller framstår som en enhet, samt utsalg som krever kunde- eller medlemskort for å få adgang.

Med detaljhandel menes salg av alle typer varer direkte til forbruker, det vil si både dagligvarehandel og faghandel, inkludert salg av plasskrevende varer.

§ 4 Saksbehandling

Søknader om samtykke til å fravike bestemmelsen om etablering av kjøpesentre i § 3 skal sendes kommunen. Kommunen skal foreta en vurdering av søknaden i forhold til

denne rikspolitiske bestemmelsen og sammen med sin uttalelse oversende saken til fylkesmannen for avgjørelse. Fylkeskommunen skal høres før avgjørelse tas.

Fylkesmannens vedtak kan påklages til Miljøverndepartementet

Fylkesmannen kan gi råd om forståelsen av denne rikspolitiske bestemmelsen.

§ 5 Ikrafttredelse, varighet og virkning

Denne rikspolitiske bestemmelsen trer i kraft straks og har en varighet på inntil 10 år. Bestemmelsen gir godkjente fylkesplaner og fylkesdelplaner juridisk bindende virkning.

Bestemmelsen gjelder foran eldre reguleringsplaner, bebyggelsesplaner og kommuneplanens arealdel, dersom disse ikke er i samsvar med fylkesplaner eller fylkesdelplaner med retningslinjer for lokalisering av varehandel og andre servicefunksjoner.

Bestemmelsen skal legges til grunn for nye planer og vil ved motstrid gi grunnlag for innsigelser.

Nye byggetillatelser eller rammetillatelser etter plan- og bygningsloven kan ikke gis i strid med bestemmelsen. Bestemmelsen gjelder ikke i tilfeller der lovlig byggetillatelse eller rammetillatelse etter plan- og bygningsloven er gitt når bestemmelsen trer i kraft.

Miljøverndepartementet 18.01.2008

Utfyllende kommentarer til rikspolitisk bestemmelse om kjøpesentre

Innledning

For å ivareta viktige nasjonale og regionale interesser kan Kongen med hjemmel i plan- og bygningsloven § 17-1 andre ledd, bestemme at særskilt angitte bygge- og anleggstiltak ikke kan iverksettes, eller bare kan iverksettes dersom de er i samsvar med vedtatte planer. Avvik fra bestemmelsen krever samtykke fra departementet. Slike bestemmelser gjelder for et tidsrom av inntil 10 år og kan forlenges med 5 år av gangen.

Til § 1 Formål

Som oppfølging av den tidligere rikspolitiske bestemmelsen om midlertidig etableringsstopp for kjøpesentre utenfor byer og tettsteder (1999-2004), er det utarbeidet fylkesplaner og fylkesdelplaner med retningslinjer for lokalisering av handel og service. Dette er planer som er utviklet gjennom et omfattende samarbeid mellom fylkeskommune, fylkesmann, regionale myndigheter, kommunene og det lokale næringsliv. Det er noen områder som ikke omfattes av slike retningslinjer, blant annet deler av Hedmark, Østfold og Rogaland.

Målet med planene og med den rikspolitiske bestemmelsen om kjøpesentre er å styrke by- og tettstedssentrene og legge til rette for miljøvennlige transportvalg, dvs unngå en utvikling med byspredning, økt bilavhengighet og dårligere tilgjengelighet for dem som ikke disponerer eller ønsker å bruke bil. Det overordnede og langsiktige målet er å utvikle bærekraftige og robuste by- og tettstedsstrukturer som også bidrar til å redusere klimagassutslippene.

Denne rikspolitiske bestemmelsen er et virkemiddel for å sikre bedre oppfølging av godkjente fylkesplaner og fylkesdelplaner med nasjonale og regionale mål og retningslinjer for lokalisering av større kjøpesentre. Hensikten er å oppnå en mer samordnet lokaliseringpolitikk på tvers av kommunegrensene og større forutsigbarhet for kommuner og utbyggere.

Til § 2 Virkeområde

Bestemmelsens geografiske virkeområde er i samsvar med plan- og bygningsloven § 1. Bestemmelsen gjelder derfor for hele landet, unntatt Svalbard.

Til § 3 Regler for etablering av kjøpesentre

I § 3 første ledd fastsettes at etablering eller utvidelse av kjøpesentre bare kan skje i samsvar med godkjente fylkesplaner eller fylkesdelplaner med retningslinjer for lokalisering av varehandel og andre servicefunksjoner. Det betyr at retningslinjene i disse

planene får juridisk bindende virkning for etableringen av kjøpesentre, slik at det blir forbud mot etablering i strid med plan.

For områder som ikke omfattes av godkjent plan, bestemmes i § 3 andre ledd at det ikke er tillatt å etablere kjøpesentre med over 3000 m² bruksareal, eller å utvide eksisterende sentre slik at det samlede bruksareal overskrider denne grensen. Dette forbudet vil også gjelde dersom en godkjent fylkesplan eller fylkesdelplan blir helt eller delvis opphevet.

Med bruksareal menes fellesareal og leietakers bruksareal som består av saigsflate, lagerlokale, spiserom/kantine og kontorareal.

Fylkesmannen kan gi samtykke til å fravike denne bestemmelsen dersom dette etter en konkret vurdering anses å være forenlig med formålet i § 1. Dette innebærer at det ikke skal være rom for vesentlige avvik. Saksbehandlingen er kommentert nærmere nedenfor.

I § 3 defineres hva som menes med kjøpesenter og med detaljhandel. Med kjøpesenter forstås detaljhandel i bygningsmessige enheter og bygningskomplekser som etableres, drives og framstår som en enhet, samt utsalg som krever kunde- og medlemskort for å få adgang. Med detaljhandel menes salg av alle typer varer direkte til forbruker, det vil si både dagligvarehandel og faghandel, inklusiv salg av plasskrevende varer.

Til § 4 Saksbehandling

Fylkesmannen gis myndighet til å forvalte denne rikspolitiske bestemmelsen, jfr. plan- og bygningslovens § 13. Søknader om samtykke til å fravike bestemmelsen i § 3 skal sendes kommunen, som skal foreta en vurdering av søknaden før den oversendes fylkesmannen for avgjørelse. Fylkeskommunen skal som regional planmyndighet høres før avgjørelse tas.

Fylkesmannens vedtak kan påklages til Miljøverndepartementet. Forvaltningslovens regler om klagefrist på 3 uker m.v. vil komme til anvendelse.

Samtykke-behandling vil være nødvendig for å gjennomføre tidligere vedtatte reguleringsplaner og bebyggelsesplaner som er satt til side av den rikspolitiske bestemmelsen.

Fylkesmannen skal for øvrig på vanlig måte etter plan- og bygningsloven behandle alle nye planer om etablering eller utvidelse av kjøpesentre.

Nye planer skal være i samsvar med fylkesplan og fylkesdelplan. Forslag til nye planer som ikke er i samsvar med fylkesplan og fylkesdelplan må vurderes strengt ut fra de hensyn som framgår av formålet i § 1. Fylkesmannen og fylkeskommunen skal medvirke i kommunens arbeid med nye arealplaner, og de kan om nødvendig fremme innsigelse. Selve planbehandlingen vil sikre at hensikten med den rikspolitiske bestemmelsen blir ivaretatt, og det er derfor ikke nødvendig å behandle saken som en samtykke-sak i tillegg.

Til § 5 Ikrafttredelse, varighet og virkning

Den rikspolitiske bestemmelsen trer i kraft umiddelbart og har en varighet på inntil 10 år. Det er meningen at det skal utarbeides nye regionale planer etter ny plan- og bygningslov, og at det nye virkemidlet "regional planbestemmelse" vil avløse den rikspolitiske bestemmelsen.

Bestemmelsen fastsetter med juridisk bindende virkning at godkjente fylkesplaner og fylkesdelplaner skal legges til grunn for kommunenes planlegging og behandling av søknader om etablering eller utvidelse av større kjøpesentre.

Godkjente fylkesplaner og fylkesdelplaner skal legges til grunn for nye planer (arealdei til kommuneplanen, reguleringsplan og bebyggelsesplan), og vil ved motstrid gi grunnlag for innsigelser.

Bestemmelsen gjelder foran eldre arealplaner, jf plan- og bygningslovens § 20-6 siste ledd. Nye planer går imidlertid foran bestemmelsen.

Nye byggetillatelse eller rammetillatelse kan ikke gis i strid med den rikspolitiske bestemmelsen. Forbudet gjelder ikke i de tilfeller der lovlige byggetillatelse og rammetillatelse er gitt når bestemmelsen trer i kraft.

Ved revisjon av fylkesplaner og fylkesdelplaner vil bestemmelsen knytte seg til gjeldende planer inntil de nye planene er godkjent.

Miljøverndepartementet vil utarbeide retningslinjer for revisjon av fylkesplanene og fylkesdelplanene.

Utv.sak nr 27/08
OPPRETTELSE AV MIDLERTIDIGE STILLINGER PÅ
NORDBYTUN UNGDOMSSKOLE

Saksbehandler: Ellen Benestad	Arkivnr: 412	Saknr.: 08/533
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Formannskapet	27/08	12.03.2008

Rådmannens innstilling:

1. Det opprettes 2 midlertidige pedagogstillinger og 1 assistentstilling på Nordbytn ungdomsskole i perioden 2008 – 2010.
2. For 2008 innarbeides det et 0,6 mill. kroner ved budsjettregulering etter 1. tertial.
3. For 2009-2010 søkes beløpene innarbeidet ved rullering av økonomiplanen.

Rådmannen i Ås, 04.03.08

Per A. Kierulf

Avgjørelsesmyndighet: Formannskapet

Behandlingsrekkefølge: Formannskapet

Vedlegg som følger saken trykt: Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen: Ingen

Utskrift av saken sendes til:

Økonomisjefen
Nordbytn ungdomsskole
Revisor

SAKSUTREDNING:

I forbindelse med møtet i Hovedutvalg for oppvekst og kultur 13.02.08 ble oppvekst og kultursjefen bedt om å lage et saksframlegg om situasjonen på Nordbytn ungdomsskole. Saken orienteres om i HOK møtet 12.03.08.

Nordbytn ungdomsskole har i år et krevende 8. trinn. Det er i dag 77 elever fordelt på 4 grupper.

Av disse 77 elevene er det 20 – 22 elever som trenger ekstra oppfølging. Noen av elevene har IOP (individuell opplæringsplan, og har dermed alternativ læreplan i ett eller flere av fagene), noen elever er til utredning rundt diverse problemer, mens resten av denne gruppen trenger tilpasset opplæring som de ikke får da skolen ikke har nok ressurser.

Flere i denne elevgruppen mangler sosiale ferdigheter, er grenseløse og har en atferd som forstyrrer. Det er blant annet mye verbal trakassering både mot medelever og lærere.

Dette fører til vanskelige arbeidsforhold for de andre elevene og lærerne. Det er nå slitne lærere som føler at de kommer til kort og ikke får gjort jobben sin. Korttidsfraværet er økende og med det øker faren for langtidssykemeldinger. De andre elevene får ikke den opplæringen de har krav på, da lærernes arbeidstid i stor grad brukes til å håndtere disse 20 – 22 elevene.

Oppvekst og kultursjefen ser ingen annen mulighet enn å øke voksentettheten på dette trinnet med to lærere og en assistent. Det er i dag 77 elever fordelt på 4 grupper med henholdsvis 19 og 20 elever i hver gruppe. Skolen ønsker i utgangspunktet å dele opp elevene i 6 undervisningsgrupper med 12/13 elever i hver gruppe. Med flere pedagoger vil skolen også ha større muligheter for å dele opp elevene i grupper av varierende størrelse for blant annet å kunne spre elevene som påvirker hverandre negativt. Skolen vil lettere kunne få til en faglig differensiering. Med flere grupper så ser skolen at de har en mulighet til å gi alle elevene et bedre tilbud og gi lærerne et akseptabelt arbeidsmiljø.

Vurdering og konklusjon

Erfaringsmessig så pleier 8. trinnet og være det enkleste trinnet å håndtere på ungdomsskolen. Med så stor grad av utagering på 8. trinn, så anser oppvekst- og kultursjefen det som sannsynlig at situasjonen på Nordbytn ungdomsskole kan komme til å forverre seg når disse elevene når 9. og 10. trinn.

Etter kuttene som gjennom år nå er tatt på skolene, er situasjonen blitt slik at skolene i mindre grad håndterer kompliserte situasjoner som krever økt og stabil voksentetthet. Det finnes ikke ekstra midler til den type tiltak verken ute på skolene eller sentralt hos oppvekst- og kultursjefen.

De siste årene har oppvekst- og kulturretaten gått med et stort mindreforbruk. For 2007 beløper det seg til vel 3 mill. kroner. Skolene står for vel 1,2 mill, og får med seg vel 0,5 mill. av dette til 2008. For skolenes og barnehagenes del skyldes mindreforbruket i stor grad at det ikke er mulig å få tak i vikarer, og da særlig korttidsvikariater. Det ser hittil i år ut til å være like vanskelig å få tak i vikarer slik at det er en stor mulighet for at oppvekst- og kulturretaten også dette året vil komme til å gå med et mindreforbruk.

For å finne midler til 2 lærerstillinger og 1 assistentstilling kan det også være en mulighet å bruke noe av fjorårets mindreforbruk på oppvekst- og kulturretaten til å øke antall stillinger på Nordbytn skole fra 2008. 2 pedagogstillinger og 1 assistentstilling utgjør for ett år 1,2 mill. kroner For 2008 vil 5 måneder utgjøre 0,5 mill. I tillegg har vi vært nødt til å sette inn noe ekstra midler denne våren, ca 0,1 mill. slik at det trengs 0,6 mill. kroner for 2008.

For 2009 og 2010 (fram til sommeren) må dette legges inn ved rullering av økonomiplanen.

