

MØTEINNKALLING

Hovedutvalg for helse og sosial har møte i Moer sykehjem

12.03.2008 kl. 19.00

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken i flg lov er unntatt fra offentlighet. Saksdokumentene ligger til offentlig gjennomsyn på rådmannens kontor.

Orienteringssaker:

1. Forvaltningsenheten ved Gry Mathisen

Saksliste:

Utv.sak nr. 6/08	08/500	
TEMAPLAN FOR RUSMIDDELPOLITIKK I ÅS KOMMUNE		s. 3
Utv.sak nr. 7/08	08/436	
RETNINGSLINJER - ALKOHOLPOLITIKK I ÅS KOMMUNE		s. 7

Ås, 03.03.08

Anne Odenmarck
Leder

Berith Trobe Dahlgren
Helse- og sosialsjef

Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes til Gunn Kristin Fuglseth

Tlf. 64 96 22 05 eller e-post: Gunn.Fugleseth@as.kommune.no

(Det sendes personlig svar på at slik e-post er mottatt, dersom svar ikke mottas innen rimelig tid før møtet må telefonbeskjed gis).

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

REFERATSAKER TIL HOVEDUTVALGET FOR HELSE OG SOSIAL 12.03.08.

1. Kontroll av alkoholomsetningen og tobakkskadeloven, Ås Rådhus Selskapslokaler, jf. 07/2852-1.
2. Kontroll av alkoholomsetningen, COOP OBS, Sjøskogveien 7, jf. 08/339-1.
3. Kontroll av alkoholomsetningen, Rimi Vinterbro, Sjøskogveien 7, jf. 08/340-1.
4. Godkjenning av utlysningstekst for helse og sosialsjef og oppnevning av intervju/innstillingsgruppe, jf. 08/332.
5. Kontroll av alkoholomsetningen og tobakkskadeloven, Studentsamskipnaden, SiÅs, jf. 08/416-4.
6. Kontroll av alkoholomsetningen og tobakkskadeloven, Ås Restaurant Buggen, jf. 08/427-4.
7. Kontroll av alkoholomsetningen og tobakkskadeloven, OBS Kafeteria, Sjøskogenveien 7, jf. 05/1650-10.
8. Kontroll av alkoholomsetningen og tobakkskadeloven, Food Planet, Sjøskogenveien 7, jf. 06/2088-20.

DELEGERTE VEDTAK

23.01.08 - 03.03.08. Utvalg: DEL-HS, Delegert helse- og sosialsjefen.

1. Melding om delegert vedtak, søknad om forlenget skjenketid, Studentsamskipnaden i Ås, 23.1.2008, jf. 07/442.
2. Melding om delegert vedtak, søknad om ambulerende skjenkebevilling, Liahøi Selskapslokaler, 8.3.2008, jf. 08/421.
3. Melding om delegert vedtak, søknad om ambulerende skjenkebevilling, Ås Korforening, Kroer samfunnshus, 8.3.2008, jf. 08/358.

Utv.sak nr 6/08
TEMAPLAN FOR RUSMIDDELPOLITIKK I ÅS KOMMUNE

Saksbehandler: Berith Trobe Dahlgren

Arkivnr: F61 &18

Saknr.: 08/500

Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Hovedutvalg for helse og sosial	6/08	12.03.2008
Ungdomsrådet	/	
Kommunestyret	/	

Rådmannens innstilling:

1. Ås kommune har som mål å redusere skadevirkninger ved rusmiddelmisbruk, individuelt og samfunnsmessig.
2. Temaplan for rusmiddelpolitikk for 2008 -2012 tas til etterretning. Forslagene i planen legges til grunn for utvikling av forebyggende og behandlende tiltak og søkes innarbeidet i handlingsprogrammet og årsbudsjettene i perioden.

Rådmannen i Ås, 03.03.08

Per A. Kierulf

Tidligere politisk behandling:

1. K-sak 0031/04

Avgjørelsesmyndighet: Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

1. Hovedutvalg for helse- og sosial
2. Ungdomsrådet
3. Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt: (separat trykt vedlegg sendes alle aktuelle utvalg 05.03.08)

1. Temaplan for rusmiddelpolitikk i Ås kommune 2008-2012.

Utskrift av saken sendes til:

Helse- og sosialsjefen/Hovedutvalg for helse og sosial

SAKSUTREDNING:**Fakta i saken:**

Etter alkohollovens § 1-7d skal kommunene utarbeide alkoholpolitiske handlingsplaner. Forskning viser at bruk av alkohol og narkotika bør ses i sammenheng, blant annet fordi tidlig alkoholdebut øker risikoen for bruk av narkotika. Undersøkelser viser dessuten at blandingsmisbruk av flere rusmidler samtidig er mest utbredt blant rusmiddelmisbrukere i Norge. Det er også viktig at Ås kommune fører en enhetlig rusmiddelpolitikk, ved at bevillingsordninger og øvrig forebygging sees i en sammenheng med behov for innsats på rehabiliteringsområdet.

Dette er bakgrunnen for at administrasjonen har utformet en *helhetlig rusmiddelpolitisk temaplan*.

Forebygging av rusmisbruk og tiltak overfor rusmisbrukere.

Rusmiddelpolitikk handler om solidaritet med enkeltmennesker og om samfunnets evne til solidaritet. Rusmiddelproblemer handler om sosial ulikhet, om samfunnsutvikling, om utstøting av dem som ikke lykkes og om å mestre utfordringer i skole og arbeidsliv. Det er de grunnleggende politiske veivalgene som betyr mest for rusutviklingen i samfunnet og som bestemmer om vi har et samfunn med et sterkt fellesskap, eller om hver enkelt skal være sin egen lykkes smed.

Hele rusfeltet må ses i sammenheng og forankres i kommunestyrets helhetlige rusmiddelpolitikk. Det handler om å få til de gode tjenestene der brukeren står i sentrum. Det holdes fast ved menneskers rett til verdighet selv i de mest krevende situasjoner. Tjenestene skal bygges rundt enkeltmenneskers behov for hjelp samtidig som vi må holde fast ved de brede strategiene som vi vet virker.

Ingen kan forbedre situasjonen på rusfeltet alene. For å nå målene må vi samarbeide på tvers av fag- og etatsgrenser og med spesialisthelsetjenesten.

Rusmiddelpolitikken handler om å gjøre politiske valg og prioriteringer.

Det å forebygge at rusmiddelproblemer er det beste for individ og for samfunn. Det trengs både bred innsats rettet mot hele befolkningen og smale tiltak for de gruppene som vi vet er i faresonen. Særlig må vi bygge rusfrie arenaer for barn og unge for å forebygge rusmiddelproblemer som kan følge dem resten av livet.

Både i kommunene og i spesialisthelsetjenesten trenger vi lavterskeltilbud. Vi trenger personer til oppsøkende og ambulerende virksomhet og tilbud utenom normal arbeidstid som kan møte brukerne.

Ås kommune har utviklet flere lavterskeltilbud for eksempel ungdomsklubber, familie- og nettverksteamet, ungdomsteamet ved ungdomsskolene, helsestasjon for ungdom, miljøarbeidertjeneste v/sosialkontoret som er viktig å videreutvikle og opprettholde.

Alkoholpolitikk/ Narkotikapolitikk.

I alkoholpolitikken står bransjehensyn ofte mot hensynet til folkehelsen. Bransjeinteresser vinner i mange tilfeller fram på bekostning av folkehelsen. Det som er lønnsomt for enkeltvirksomheter er ikke nødvendigvis det beste for samfunnet. Vi bør arbeide for at balansen mellom folkehelsehensyn og bransjehensyn på lokalt nivå forskyves til fordel for folkehelsen. Selv om alkohol er en lovlig vare som flertallet av den voksne befolkningen bruker kontrollert, er det viktig å holde fast ved at alkohol ikke er en ordinær handelsvare.

Det er utvilsomt at det handler om store samfunnsmessige omkostninger, både i form av tapt arbeidsinnsats og behandlings- og omsorgsomkostninger.

I narkotikapolitikken er det mange vanskelige avveininger mellom juridiske og sosialpolitiske hensyn. Narkotika er og skal være forbudt. Likevel er det vår plikt å ta vare på de som er rusmiddelavhengige. Tjenestene skal være helhetlige, sammenhengende og preget av respekt og solidaritet. Det stiller krav til oss, både som enkeltmennesker og som samfunn.

Målet må være å ta vare på alle, men det er særlig viktig å ta vare på de unge som er i en rehabiliteringsprosess. Aksept og inkludering fra omverdenen er ofte helt avgjørende for om de lykkes. Stigmatisering av mennesker med rusmiddelproblemer og deres nærmeste kan ikke aksepteres. Vårt samfunn må være robust nok til å ha rom for alle.

Vi må akseptere at rusmiddelavhengige kan få tilbakefall og tar irrasjonelle valg. Tilbakefall kan gi viktig lærdom og må ikke bare betraktes som et tilbakeskritt i rehabiliterings-prosessen.

Rusmiddelavhengige skal gis mulighet til arbeid, sosial inkludering og til reintegrering i nærmiljøet. Alle skal kunne bo trygt og godt.

Tiltak for å begrense forbruket av rusmidler bidrar til å redusere fattigdom og sosiale forskjeller i helse. Arbeidet på rusfeltet må ses i sammenheng med regjeringens innsats for å styrke inkluderingen i arbeidslivet, tiltak mot fattigdom, sosiale helseforskjeller, opptrappingsplan for psykisk helse, strategi for habilitering og rehabilitering og strategien På vei til egen bolig.

Det er nedsatt en arbeidsgruppe som utreder tiltak for bostedsløse, boligsosialt arbeid og kommunalt arbeid med rusmiddelmisbrukere i Ås kommune. De skal være ferdig med utredningen i oktober 2008.

Salgs- og skjenkebevillingene.

De kommunale salgs- og skjenkebevillingene for alkoholholdig drikk skal gjennomgå ny søknadsbehandling senest 30. juni året etter at nytt kommunestyre tiltrer, jf. alkoholloven § 1-6.

Alkoholovens formål er å begrense de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære. Som et ledd i dette tar loven sikte på å begrense forbruket av alkoholholdige drikkevarer, jf. alkoholloven § 1-1.

Alkoholovens system med kommunal bevillingsplikt er ment å sikre at omsetningen skjer i betryggende former. Beslutninger om tildeling av salgs- eller skjenkebevillinger er skjønnsmessige avgjørelser, som skal treffes på grunnlag av alkoholpolitiske vurderinger.

Alkoholloven §§ 3-2 og 4-3 åpner for at kommunen kan sette vilkår for bevillingen i samsvar med alminnelige forvaltningsrettslige regler.

Forutsetningen for et lovlig vilkår er at det er begrunnet i alkoholpolitiske hensyn. Vilkåret må således ha saklig sammenheng med bevillingen, f.eks. fremme alkoholovens formål, lette kontrollen eller avverge skadevirkningene ved salg av alkoholholdig drikk. Vilkåret må ikke være uforholdsmessig tyngende eller av andre grunner urimelig.

Rådmannen har valgt å lage en egen sak som omhandler retningslinjer for behandling av søknader om salgs- eller skjenkebevillinger, behandling av brudd på alkoholloven og lokal forskrift om salgs- og skjenketider og lukketider.

Vurdering med konklusjon og begrunnelse:

Rådmannen anbefaler at temaplan for rusmiddelpolitikk tas til etterretning og at de forslåtte tiltakene søkes innarbeidet i handlingsprogrammet for perioden.

Utv.sak nr 7/08

RETNINGSLINJER - ALKOHOLPOLITIKK I ÅS KOMMUNE

Saksbehandler: Berith Trobe Dahlgren

Arkivnr: U63

Saknr.: 08/436

Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Hovedutvalg for helse og sosial	7/08	12.03.2008
Kommunestyret	/	

Rådmannens innstilling:

1. Hovedutvalg for helse- og sosial delegeres myndighet til å innvilge og inndra salgs- og skjenkebevillinger.
2. Bevillingsperioden settes til 4 år med start 01.07.2008 og utløp 30.06.2012.
3. Rådmannen delegeres myndighet til å:
 - innvilge søknader om ambulerende skjenkebevilling.
 - innvilge søknader om skjenkebevilling for en enkelt anledning. Vurderes saken som ikke kurant forelegges den hovedutvalg for helse- og sosial.
 - innvilge søknader om utvidelse av gitte skjenkebevillinger for en enkelt anledning.
 - fastsette frister for innlevering av oppgaver over forventet omsetning av alkohol.
 - fastsette og beregne bevillingsgebyret og sette frist for betaling.
 - gi skriftlig advarsel ved brudd på bestemmelsene i lov og forskrift om omsetning av alkohol.
 - godkjenne mindre vesentlige endringer av driftskonseptet. slike vedtak legges frem for hovedutvalg for helse- og sosial som referatsak.
 - godkjenne skifte av bevillingshaver, styrer og/eller stedfortreder i så fremt konseptet for skjenkestedet ikke endres. slike vedtak legges frem for hovedutvalg for helse- og sosial som referatsak.
 - være prøvemyndighet for kunnskapsprøven for alkoholoven.
4. Lokal forskrift om salg og skjenketider i Ås kommune vedtas.
5. Veiledende retningslinjer for saksbehandling av søknader om salgs- og skjenkebevillinger vedtas.
6. Retningslinjer for skjønnsmessig saksbehandling ved brudd på alkoholovens bestemmelser ved salg av alkohol, vedtas.
7. Retningslinjer for skjønnsmessig saksbehandling ved brudd på alkoholovens bestemmelser ved skjenking av alkohol, vedtas.

Rådmannen i Ås, 03.03.08

Per A Kierulf

Tidligere politisk behandling:

K-sak 31/04, 37/04 og 19/06

Avgjørelsesmyndighet: Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

1. Hovedutvalg for helse- og sosial
2. Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt:

1. Forslag til forskrift om salgs- og skjenketider i Ås kommune.
2. Forslag til veiledende retningslinjer for saksbehandling av søknader om salgs- og skjenkebevillinger.
3. Forslag til retningslinjer for skjønnsmessig saksbehandling ved brudd på alkohollovens bestemmelser ved salg av alkohol.
4. Forslag til retningslinjer for skjønnsmessig saksbehandling ved brudd på alkohollovens bestemmelser ved skjenking av alkohol.

Vedlegg som ligger i saksmappen:

1. Alkoholloven
2. Serveringsloven
3. Forskrift om omsetning av alkoholholdig drikk
4. Lokal forskrift om skjenketider for øl, vin, brennevin, samt lukningstider, Ås kommune

Utskrift av saken sendes til:

1. Alle med salgs- eller skjenkebevillinger
2. Hafslund Sikkerhet Bedrift
3. Lensmannen i Ås

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Ås kommune har vært liberale med å bevilge skjenkerett for øl, vin og brennevin og har ikke avslått noen søknader siste periode. I tillegg har alle som har søkt om utvidet skjenking for en enkelt anledning fått dette innvilget.

Antall salgs- og skjenkesteder har vært stabilt de siste årene. Jfr. temaplan for rusmiddelpolitikk i Ås kommune 2008-2012.

Kommunen har ikke hatt tak på antall skjenkebevillinger totalt, med den begrunnelsen at markedet i Ås kommune vil sette ett naturlig tak på antall spisesteder i kommunen. Dette ser ut til å være korrekt. Rådmannen vil derfor ikke anbefale at det settes ett tak. Da det kan føre til forskjellsbehandling av søkere i perioden.

Det kan legges vekt på at man f.eks. ønsker ølsalg kun i butikker med et bredt vareutvalg, eller i spesialbutikker. I Ås er det vedtatt at bevilling for salg av øl gis til dagligvarebutikker og at det ikke opprettes ett eget ølutsalg. Rådmannen anbefaler at dette videreføres.

Rådmannen fremmer gjeldende retningslinjer for saksbehandling av søknader om salgs- og skjenkebevillinger og sanksjoner ved brudd på alkoholloven med forskrifter. Rådmannen har ikke sett det nødvendig å gjøre noen endringer i disse.

I forslaget til retningslinjer for brudd på alkohollovens bestemmelser er det foreslått at der hvor det kun skal sendes skriftlig advarsel, kan dette gjøres av administrasjonen etter delegert myndighet. Rådmannen anbefaler at denne myndigheten fortsatt er delegert til administrasjonen.

Lokal forskrift om salgs- og skjenketider for alkoholholdig drikk.

Skjenketider i gjeldende forskrift for øl og vin er:

- Søndag til torsdag kl. 06.00 fram til kl. 00.30 påfølgende døgn.
- For sluttede selskaper kan skjenking av øl og vin søndag til torsdag foregå i tiden 06.00 fram til 01.30 påfølgende døgn.
- Fredag og lørdag kan skjenking av øl og vin foregå i tiden 06.00 fram til kl. 02.00 påfølgende døgn.

Ingen av skjenkestedene har bedt om å utvide dagens skjenketider, med unntak av Studentsamskipnaden i Ås (SiÅs).

Adm. direktør begrunner dette med at de har de fleste åpne arrangementer på SiÅs på onsdager og fredager og at det er for tidlig å avslutte skjenkingen allerede kl. 00.30 på onsdager. Han ser heller ingen god begrunnelse for å skille mellom onsdager og fredager. Han ønsker å følge maksimum grensen i alkoholloven dvs. frem til klokken 03:00 alle dager.

Adm. direktør mener videre at skjenketiden bør være lik for både åpne og for sluttede selskaper og ser ingen god begrunnelse for at det skal være forskjellig. Begrunnelsen for at sluttende selskaper skal kunne skjenke en time lenger er at disse arrangementene i hovedsak er jubileer, firmafester og lignende.

Kommunen har behandlet en rekke søknader gjennom årene fra SiÅs om utvidet skjenketid og de er alle blitt innvilget.

Lensmannen har da satt krav til vakthold og har avsatt ekstra politiresurser når SiÅs har sine store arrangementer. Hvis alminnelig skjenketid utvides til kl 03.00 har ikke politiet ressurser til å følge opp dette.

Ett av kommunens virkemiddel for å redusere alkoholforbruket er nettopp å redusere skjenketider. I tillegg er alle arrangementer ved SiÅs knyttet opp i mot ungdommer.

Lensmannen i Ås anbefaler at dagens skjenketider opprettholdes.

Rådmannen støtter lensmannens uttalelse og vil anbefale at man opprettholder nåværende skjenketider.

Skjenkekontroller

§ 1-9. Kontroll med salgs- og skjenkebevillinger

Kontroll med utøvelsen av kommunal bevilling til skjenking av alkoholholdig drikk, salg av

alkoholholdig drikk med høyst 4,7 volumprosent alkohol tilligger kommunen, med unntak av vinmonopolet.

Alkoholloven pålegger at hvert sted med skjenkebevilling skal kontrolleres minst 1 gang årlig mot 3 ganger tidligere. Kommunen skal minimum kontrollere 3 ganger antall salgs- og skjenkesteder i året. Det betyr at man kan intensivere kontroller på salgs- eller skjenkesteder hvor man kan anta at alkoholloven brytes.

Kontrollene målstyres bl.a. ut fra det enkelte salgs- og skjenkesteds konsept, geografi, åpningstid, sesong og innrapporterte forhold.

Kontrollørene retter oppmerksomhet spesielt mot følgende forhold:

- . Salg eller skjenking av alkoholholdig drikk til mindreårige personer
- . Salg eller skjenking av alkoholholdig drikk til personer som er åpenbart beruset
- . Salg eller skjenking av alkoholholdig drikk utover fastsatt salgs-/skjenketid
- . Omsetning av narkotika på skjenkestedet
- . Brudd på forbudet mot alkoholreklame
- . Diskriminering

Kontrollørene skal etter gjennomført kontroll alltid legitimere seg overfor ansvarshavende ved stedet. Dersom det har blitt observert overtredelser av alkoholloven vil kontrollørene kort redegjøre for hva som har blitt observert. Ved grove overtredelser vil bevillingshaver tilskrives om resultatet av kontrollen innen én uke, med to ukers svarfrist.

Rapporter om overtredelser av alkoholloven tillegges vekt ved vurdering av om sanksjoner skal iverksettes.

Inndragning av skjenkebevilling.

Ved overtredelser av alkoholloven, manglende innbetaling av bevillingsgebyr eller grove vandelsmessige forhold, kan kommunen fatte vedtak om inndragning av salgs- eller skjenkebevilling. Inndragningstiden kan variere fra en dag til ut bevillingsperioden (maksimalt 4 år), avhengig av overtredelsens grovhet og karakter.

Ved inndragning av skjenkebevillingen kan bevillingshaver fortsatt drive alkoholfri serveringsvirksomhet.

Suspensjon eller tilbakekalling av serveringsbevilling

Ved overtredelser av serveringsloven kan serveringsbevillingen midlertidig bli suspendert, og stedet må umiddelbart stoppe sin virksomhet. Ved alvorlige overtredelser av lover og regelverk kan serveringsbevillingen tilbakekalles.

Ved manglende serveringsbevilling kan heller ikke skjenkebevillingen benyttes.

Årsaker til inndragning av bevilling.

Forhold som oftest medfører advarsel eller inndragning av bevilling er:

- Det er solgt eller skjenket alkohol til personer som ikke fyller alderskravene
- Det er solgt eller skjenket alkohol til personer som er åpenbart beruset
- Salg eller skjenking utover salgs- eller skjenketiden.
- Manglende innsending av oppgaver over omsatt mengde alkoholholdig drikk og/eller manglende innbetaling av bevillingsgebyr til kommunen.
- Kravet til uklanderlig vandel er ikke oppfylt
- Gjentatt omsetning av narkotika på et serveringssted.

Inndragningstidens lengde

Skjenking til overstadig berusede personer eller til mindreårige, avdekkes normalt gjennom kontroller. Det samme gjelder salg av øl eller rusbrus til mindreårige. Inndragningsperioden vil være avhengig av sakens alvor, eller de(n) mindreåriges alder.

Ved manglende innsending av omsetningsoppgaver og manglende betaling av bevillingsgebyr har kommunen i flere år praktisert det slik at bevillingen inndras til gebyret er betalt, men minimum for seks uker.

Vandelskravene gjelder for hele perioden, og politiet, skattefogden, likningskontoret, fylkesskattekontoret har en selvstendig plikt til å melde fra til kommunen når de avdekker ”forhold som kan antas å ha vesentlig betydning for bevillingsspørsmålet”. Dersom det avdekkes dårligandel, vil inndragning kunne skje for resten av bevillingsperioden (fireårsperioden).

Fastsettelse av reaksjon

Reaksjonen vil alltid måtte fastsettes individuelt og etter en konkret vurdering av det enkelte tilfellet. Ved overtredelser ligger det innenfor kommunens frie forvaltningsskjønn å avgjøre reaksjonsformen og inndragningstidens lengde.

Reaksjoner må imidlertid ikke være uforholdsmessig i forhold til overtredelsens art og omfang. Blant annet blir følgende momenter vektlagt ved fastsettelse av reaksjon:

- Type overtredelse
- Overtredelsens grovhet
- Antall overtredelser
- Om og i hvilken utstrekning, virksomheten kan klandres for overtredelsene
- Tidligere praktisering av bevillingen
- Likebehandlingshensyn

Bevillingshaver blir gitt anledning til å uttale seg om saken og gi sin tilbakemelding. Fristen for å gi tilbakemelding er vanligvis på to uker.

Når bevillingshavers frist til å gi tilbakemelding er utløpt blir saken vurdert. Vurderingen kan resultere i at bevillingshaver får en advarsel eller at bevillingen inndras.

Klage på vedtak

Vedtak om inndragning av skjenkebevilling eller tilbakekall av serveringsbevilling kan påklages til Fylkesmannen i Oslo og Akershus. Klagen fremsettes skriftlig overfor kommunen.

ANBEFALINGER:

Rådmannen anbefaler at forslagene til retningslinjer ved saksbehandling av søknader om salgs- eller skjenkebevilling, retningslinjene for brudd på alkoholloven, lokal forskrift for salgs- og skjenketider vedtas.

Vedlegg 1

1 Forslag til forskrift om salgs og skjenketider.

(Endringer er skrevet i *skråskrift* og i **uthevet skrift**.)

FOR 1996-07-03 nr 757: Forskrift om salgs og skjenketider for øl, vin, brennevin, samt lukningstider, Ås kommune, Akershus.

DATO: FOR-1996-07-03-757
DEPARTEMENT: NB (Næringsbestemmelser)
AVD/DIR:
PUBLISERT: II 1996 247
IKRAFTTREDELSE
: 1996-09-28
SIST-ENDRET: **2008-04-09**
ENDRER: FOR-1993-01-05-55
GJELDER FOR: Ås kommune, Akershus.
HJEMMEL: LOV-1989-06-02-27-§4-4 . **LOV 1997-06-13 nr. 55**

FORSKRIFT OM SALGS- OG SKJENKETIDER FOR ØL, VIN, BRENNEVIN SAMT LUKNINGSTIDER I ÅS KOMMUNE, AKERSHUS.

- § 1. Lukningstider
- § 2. Skjenketider
- § 3. Straffebestemmelser

Fastsatt av Ås kommunestyre **9. april 2008 med hjemmel i lov av 1997 -06-13-55, sist endret Lov 2007-12-21-133 fra 2008-01-01 Serveringsloven** og lov av 2. juni 1989 nr. 27 om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. § 4-4. Stadfestet av fylkesmannen i Oslo og Akershus

§ 1. Lukningstider

I medhold av **lov av 1997 -06-13-55, sist endret Lov 2007-12-21-133 fra 2008-01-01 Serveringsloven** og lov av 2. juni 1989 nr. 27 om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. § 4-4 tredje ledd. fastsatt følgende:

1.1 *Salgssteder*

Tidsinnkrenkninger for salg og utlevering av alkoholholdig drikk med høyst 4,7 volumprosent alkohol. Jfr. Alk.loven §3.7

Salg og utlevering av alkoholholdig drikk med høyst 4,7 volumprosent alkohol kan skje fra kl. 08.00 til kl. 20.00. På dager før søn- og helligdager skal salget opphøre kl. 18.00. Dette gjelder ikke dagen før Kristi Himmelfartsdag.

Salg og utlevering av drikk som nevnt i første ledd er forbudt etter kl. 20.00 på hverdager, og etter kl. 18.00 på dager før søn- og helligdager unntatt dagen før Kristi Himmelfartsdag..

Salg og utlevering av drikk som nevnt i første ledd skal ikke skje på søn- og helligdager, 1. og 17. mai, og på stemmedagene for stortingsvalg, fylkestingsvalg, kommunestyrevalg og folkeavstemning vedtatt ved lov.

Serveringssteder

2.1 Lukketider

Serveringssteder skal som hovedregel holdes lukket fra kl. 01.00 til 06.00 mandag til fredag.
Serveringssteder skal for sluttede selskaper holde lukket 02.00 til 06.00 mandag til fredag.
Lørdag og søndag skal serveringssteder holdes lukket fra 02.30 til 06.00.

§ 2. Skjenketider

I medhold av § 4 i alkoholloven av 2. juni 1989 nr. 27, har Ås kommunestyre den 9. april 2008 i sak .../08 fastsatt følgende:

3.0 Skjenking av alkohol etter kommunal bevilning kan foregå etter følgende tider:

3.1. ØL og vin

Skjenking av øl og vin søndag til torsdag kan foregå i tiden 06.00 fram til kl. 00.30 påfølgende døgn. For sluttede selskaper kan skjenking av øl og vin søndag til torsdag foregå i tiden 06.00 fram til 01.30 påfølgende døgn. Fredag og lørdag kan skjenking av øl og vin foregå i tiden 06.00 fram til kl. 02.00 påfølgende døgn.

3.2. Brennevin

Skjenking av alkoholholdig drikk med 22 volumprosent alkohol eller mer kan mandag til torsdag foregå i tiden fra kl. 13.00 fram til kl. 00.30 påfølgende døgn. For sluttede selskaper kan skjenking av brennevin mandag til torsdag foregå i tiden 06.00 fram til 01.30 påfølgende døgn. Fredag og lørdag kan skjenking av brennevin foregå i tiden 06.00 fram til kl. 02.00 påfølgende døgn.

3.3 *Skjenketider utendørs*

Mandag til torsdag kl.10:00- 23:00

Fredag til lørdag kl. 10:00 -24:00

Søndag kl. 12:00- 23:00

Kommunestyret kan når særlige grunner foreligge dispensere fra denne bestemmelsen

3.3 Forbud:

***Skjenking av alkoholholdig drikk med 22 volumprosent alkohol eller mer er forbudt mellom kl. 03.00 og 13.00. Skjenking av annen alkoholholdig drikk er forbudt mellom kl. 03.00 og 06.00
Jfr. alk.l §.4-4.***

3.3. *Dispensasjoner*

Rådmannen kan når særlige grunner foreligger dispensere fra denne forskrift.

Enkeltvedtak fattet under dette punkt kan påklages til formannskapet etter forvaltningslovens regler.

§ 3. Straffebestemmelser

Overtredelse av disse vedtekter straffes i samsvar med bestemmelsene i kap.10 i lov om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. av 2. juni 1989 nr. 27.

Forskriften trer i kraft etter utlysing i Norsk Lovtidende.

Vedlegg 2

2 Forslag til veiledende retningslinjer for saksbehandling av salgs- og skjenkebevillinger i Ås kommune i bevillingsperioden.

A. Bevillingsperiode

1. Bevillingsperioden settes til 4 år med start 01.07.2008 og utløp 30.06.2012.
2. Bevilling gis for hele bevillingsperioden.

B. Vedrørende skjenking av alkohol

1. Med alminnelig bevilling for skjenking av øl og vin, menes for Ås kommune øl som inneholder 2,5 - 4,75 volumprosent alkohol og annen alkoholholdig drikk med lavere alkoholinnhold enn 4,76 volumprosent og alle typer vin.
2. Det kan innvilges skjenkebevilling for øl med 4,76 - 7 volumprosent alkohol i tidsrommet 01.11. – 15.01.
3. Ved tildeling av bevilling skal følgende vurderes:
 - skjenkelokalets beliggenhet
 - størrelse og beskaffenhet, samt målgruppen tillegges vekt.
 - negativ erfaring med tidligere driftsform, lokalets egnethet og størrelse, trafikale og ordensmessige problemer og hensynet til lokalmiljøet for øvrig skal kunne tillegges vekt.
4. Utendørs serveringsareal
Alminnelig skjenkebevilling for øl og vin bevilling kan innvilges for hele året på definert uteareal, men må vurderes etter begrensningene i pkt 3.
5. Alminnelig skjenkebevilling for brennevin kan bare gis til spiserestauranter hvis følgende krav vurderes oppfylt:
 - Det kreves kjøkken som tilbereder egen mat og hvor kjøkkenet er betjent den vesentligste del av stedets åpningstid og har en meny med et variert og tilfredsstillende middagstilbud
 - Det kreves bestilling/servering ved bordene

Spisesteder som framstår som kafé eller har et lignende preg, framstår ikke som spiserestaurant og gis ikke alminnelig bevilling til skjenking av brennevin

6. Det gis ikke alminnelig skjenkerett til bevertningssteder i tilknytning til:
 - idrettslag,
 - i idrettshaller
 - helsestudio
 - aktivitets-/fritidssenter for barn og unge
 - gatekjøkken/storkiosker
 - det gis ikke skjenkerett ved idrettsarrangementer.
7. Det gis ikke alminnelig skjenkerett til serveringssteder som retter seg spesielt mot barn og ungdom under 18 år og som har en enkel meny uten servering ved bordene

C. Vedrørende salg av øl og annen alkoholholdig drikk:

1. Dagligvarebutikker som tilfredsstillt lover og forskrifter og hvor søker vurderes egnet til å ivareta en bevilling, innvilges salgsbevilling for alle typer øl (2,5 % - 4,75% alkohol) og annen alkoholholdig drikk med lavere alkoholinnhold enn 4,76 volumprosent.

D. Vurdering av søkeren:

1. Ved tildeling og fornyelse av bevilling skal det legges vekt på om søker kan anses som egnet til å ha salg eller skjenkebevilling.

Det skal tas hensyn til tidligere dårlig erfaring med søkerens utøvelse av bevilling i form av:

- brudd på vilkår som er satt for bevillingen
- brudd på skjenke- eller aldersbestemmelser
- endring av driftskonsept uten godkjenning
- klanderverdige ordensforhold ved bevertningsstedet
- brudd på reklamebestemmelser

2. Vurderes søker til ikke å oppfylle vandelskravene i alkohollovens § 1-7b, på grunnlag av negativ uttalelse fra politiet om søkersandel når forholdet knytter seg til alkoholloven eller annen lovgivning som har sammenheng med alkohollovens formål, eller fra skatte og avgiftsmyndigheten omandel i forhold til denne lovgivningen, skal bevilling ikke gis.

Dette gjelder også ved fornyelse av bevilling.

E. Endringer i bevillingsperioden

1. Ønsker bevillingshaver å endre sin virksomhet etter at bevilling er gitt, må endringen godkjennes. Mindre vesentlige endringer av driftskonseptet kan godkjennes administrativt av rådmannen. Slike vedtak legges frem for formannskapet som referatsak.
2. Skifte av bevillingshaver, styrer og/eller stedfortreder i perioden kan godkjennes administrativt av rådmannen så fremt konseptet for skjenkestedet ikke endres. Slike vedtak legges frem for formannskapet som referatsak.

F. Kunnskapstest

Rådmannen er prøvemyndighet for kunnskapsprøven for alkoholloven.

Vedlegg 3**3 Forslag til retningslinjer for skjønnsmessig saksbehandling ved brudd på alkohollovens bestemmelser ved salg av alkohol.**

I medhold av alkoholloven § 1.8, 1.9 og 9. Forskrift om alkoholomsetning kap. 3,8, 10 og 14 har kommunestyret vedtatt retningslinjer ved brudd på alkohollovens bestemmelser.

Når det foreligger dokumentasjon i form av kontrollrapport eller melding fra politiet for brudd på regelverk for salg av alkoholholdige drikker, eller annet regelverk som har sammenheng med alkohollovens formål skal rådmannen komme med forslag til reaksjon.

Saken avgjøres av hovedutvalg for helse- og sosial.

Administrasjonen kan gi skriftlig advarsel når det er i henhold til retningslinjene. Slike vedtak legges frem for hovedutvalg for helse- og sosial som referatsak.

Fastsettelse av reaksjon

Reaksjonen vil alltid måtte fastsettes individuelt og etter en konkret vurdering av det enkelte tilfellet. Ved overtredelser ligger det innenfor kommunens frie forvaltningsskjønn å avgjøre reaksjonsformen og inndragningstidens lengde.

Reaksjonen må imidlertid ikke være uforholdsmessig i forhold til overtredelsens art og omfang. Blant annet blir følgende momenter vektlagt ved fastsettelse av reaksjon:

- Type overtredelse
- Overtredelsens grovhet
- Antall overtredelser
- Om og i hvilken utstrekning, virksomheten kan klandres for overtredelsene
- Tidligere praktisering av bevillingen
- Likebehandlingshensyn

Varsling av bevillingshaver

I alle tilfeller der det foreligger grove brudd på alkoholloven vil bevillingshaver bli tilskrevet. I brevet blir han forelagt kopi av kontrollrapporten eller annet som skal danne grunnlaget for en reaksjon. I brevet blir bevillingshaver også varslet om at kommunen som bevillingsmyndighet vurderer å reagere på overtredelsen enten ved en skriftlig advarsel eller ved inndragning av bevillingen.

Bevillingshaver blir gitt anledning til å uttale seg om saken og gi sin tilbakemelding. Fristen for å gi tilbakemelding er vanligvis på to uker.

Når bevillingshavers frist til å gi tilbakemelding er utløpt blir saken vurdert. Vurderingen kan resultere i at bevillingshaver får en advarsel eller at bevillingen inndras.

Følgende reaksjonsmåter benyttes ved:

Første gangs overtredelse:

1. Ved første gangs overtredelse av lokal forskrift om tidsgrenser for salg av alkohol gis en skriftlig advarsel. Er overtredelsen grov inndras bevillingen fra 1 – 7 dager.
2. Ved første gangs overtredelse av forskrift § 3-1 salg til personer som er åpenbart er påvirket av rusmidler inndras bevillingen fra 1-7 dager.
3. Ved første gangs overtredelse av forskrift § 3-2 de ansatte skal påse at det ikke drikkes alkohol i salgslokalet gis det en advarsel.
4. Ved første gangs overtredelse av forskriften § 2-4 om salg til underårige, eller underåriges delaktighet i salg av alkoholholdig drikk, inndras bevillingen for 2 til 4 uker.
5. Ved manglende samarbeid med kommunens skjenkekontrollører gis skriftlig advarsel.

Ved andre gangs overtredelse:

1. Ved andre gangs overtredelse av lokal forskrift om tidsgrenser for skjenking av alkohol inndras bevillingen inntil 2 uker.
2. Ved andre gangs overtredelse av forskrift § 3-1 salg til personer som er åpenbart er påvirket av rusmidler inndras bevillingen fra 8-14 dager.
3. Ved andre gangs overtredelse av forskriften § 3-2 de ansatte skal påse at det ikke drikkes alkohol i salgslokalet inndras bevillingen inntil 7 dager.
4. Ved andre gangs overtredelse av forskriftens § 2-4 om salg til underårige, eller underåriges delaktighet i salg av alkoholholdig drikk, inndras bevillingen for 4 uker.
5. Ved manglende samarbeid med kommunens skjenkekontrollører i henhold til alk.loven §1-7, 1-9 tredje ledd, inndras bevillingen inntil 2 uke.

Ved flere gangers overtredelse:

1. Ved tredje gangs overtredelse av ovennevnte bestemmelser i alkoholloven, inndras bevillingen for resten av bevillingsperioden

Annet:

1. Ved brudd på vandelskravet Alk.lov §1-7b vurderes inndragning av bevilling.
2. Omsetningsdokumentasjon som ikke er attestert av regnskapsbyrå eller revisor eller innlevert til fastsatt dato, inndras bevillingen inntil dokumentasjon er gitt.
3. Ved manglende dokumentasjon på intern kontroll §8 gis det først en advarsel, deretter inndras bevillingen til systemet er etablert.
Det gis en frist på 14 dager til etablering av intern kontroll.
4. Ved brudd på reklameforbudet § 14 gis en advarsel.

Vedlegg 4

4 Forslag til retningslinjer for skjønnsmessig saksbehandling ved brudd på alkohollovens bestemmelser vedrørende skjenking av alkohol.

I medhold av alkoholloven § 1.8, 1.9 og Forskrift om alkoholomsetning kap. 4, 8, 9 og 10. har kommunestyret vedtatt retningslinjer ved brudd på alkohollovens bestemmelser.

Når det foreligger dokumentasjon i form av kontrollrapport eller melding fra politiet for brudd på regelverk for salg eller skjenking av alkoholholdige drikker, eller annet regelverk som har sammenheng med alkohollovens formål skal rådmannen komme med forslag til reaksjon. Saken avgjøres av hovedutvalg for helse- og sosial.

Administrasjonen kan gi skriftlig advarsel når det er i henhold til retningslinjene. Slike vedtak legges frem for hovedutvalg for helse- og sosial som referatsak.

Fastsettelse av reaksjon

Reaksjonen vil alltid måtte fastsettes individuelt og etter en konkret vurdering av det enkelte tilfellet. Ved overtredelser ligger det innenfor kommunens frie forvaltningsskjønn å avgjøre reaksjonsformen og inndragningstidens lengde.

Reaksjonen må imidlertid ikke være uforholdsmessig i forhold til overtredelsens art og omfang. Blant annet blir følgende momenter vektlagt ved fastsettelse av reaksjon:

- Type overtredelse
- Overtredelsens grovhet
- Antall overtredelser
- Om og i hvilken utstrekning, virksomheten kan klandres for overtredelsene
- Tidligere praktisering av bevillingen
- Likebehandlingshensyn

Varsling av bevillingshaver

I alle tilfeller der det foreligger grove brudd på alkoholloven vil bevillingshaver bli tilskrevet. I brevet blir han forelagt kopi av kontrollrapporten eller annet som skal danne grunnlaget for en reaksjon. I brevet blir bevillingshaver også varslet om at kommunen som bevillingsmyndighet vurderer å reagere på overtredelsen enten ved en skriftlig advarsel eller ved inndragning av bevillingen.

Bevillingshaver blir gitt anledning til å uttale seg om saken og gi sin tilbakemelding. Fristen for å gi tilbakemelding er vanligvis på to uker.

Når bevillingshavers frist til å gi tilbakemelding er utløpt blir saken vurdert. Vurderingen kan resultere i at bevillingshaver får en advarsel eller at bevillingen inndras.

Følgende reaksjonsmåter benyttes ved:

Første gangs overtredelse:

1. Ved første gangs overtredelse av lokal forskrift om tidsgrenser for skjenking av alkohol gis en skriftlig advarsel. Er overtredelsen grov inndras bevillingen fra 1 – 7 dager.
2. Ved første gangs overtredelse av forskrift § 4-1 personer som er åpenbart påvirket av rusmidler må ikke gis adgang til skjenkestedet. Er overtredelsen grov inndras bevillingen fra 1-7 dager.
3. Ved første gangs overtredelse av forskrift § 4-2 det må ikke skjenkes drikk til person som er åpenbart påvirket av rusmidler eller skjenkes på en slik måte at vedkommende må antas å bli åpenbart påvirket, inndras bevillingen fra 1-7 dager
4. Ved første gangs overtredelse av forskriften § 4-3 om salg eller skjenking til underårige, eller underåriges delaktighet i salg eller skjenking av alkoholholdig drikk, inndras bevillingen for 2 til 4 uker.
5. Ved første gangs overtredelse av forskriftens § 4-4 Det må påses at gjestene ikke nyter medbrakt alkoholholdig drikk, eller medtar alkoholholdig drikk når de forlater skjenkestedet, gis det en advarsel.
6. Ved overtredelse av forskriften § 4-5 brennevin kan bare skjenkes i mengder à 2-4 cl, med unntak av cocktails, gis en skriftlig advarsel.
7. Ved første gangs overtredelse av forskriftens § 4-6 om skjenkestedets plikt til å føre alkoholsvake og alkoholfrie drikker gis en skriftlig advarsel.
8. Ved manglende samarbeid med kommunens skjenkekontrollører gis skriftlig advarsel.

Ved andre gangs overtredelse:

1. Ved andre gangs overtredelse av lokal forskrift om tidsgrenser for skjenking av alkohol gis en skriftlig advarsel. Hvis overtredelsen vurderes til grov inndras i stedet bevillingen inntil 3 uker.
2. Ved andre gangs overtredelse av forskrift § 4-1 personer som er åpenbart påvirket av rusmidler må ikke gis adgang til skjenkestedet, gis en skriftlig advarsel. Hvis overtredelsen vurderes til grov inndras i stedet bevillingen fra 8-14 dager.
3. Ved andre gangs overtredelse av forskrift § 4-2 det må ikke skjenkes drikk til person som er åpenbart påvirket av rusmidler eller skjenkes på en slik måte at vedkommende må antas å bli åpenbart påvirket, inndras bevillingen fra 8-14 dager
4. Ved andre gangs overtredelse av forskriften § 4-3 om skjenking til underårige, eller underåriges delaktighet i skjenking av alkoholholdig drikk, inndras bevillingen for 3 uker.
5. Ved andre gangs overtredelse av forskriftens § 4-4 Det må påses at gjestene ikke nyter medbrakt alkoholholdig drikk, eller medtar alkoholholdig drikk når de forlater skjenkestedet, inndras bevillingen inntil 7 dager.
6. Ved overtredelse av forskriften § 4-5 brennevin kan bare skjenkes i mengder à 2-4 cl, med unntak av cocktails, gis det en advarsel.
7. Ved andre gangs overtredelse av forskriftens § 4-6 om skjenkestedets plikt til å føre alkoholsvake og alkoholfrie drikker, gis en skriftlig advarsel.
8. Ved manglende samarbeid med kommunens skjenkekontrollører i henhold til alk.loven §1-7, 1-9 tredje ledd, inndras bevillingen inntil 2 uker.

Ved flere gangers overtredelse:

1. Ved tredje gangs overtredelse av lokal forskrift om tidsgrenser for skjenking av alkohol, inndras bevillingen inntil 3 uker.
2. Ved tredje gangs overtredelse av forskrift § 4-1 personer som er åpenbart påvirket av rusmidler må ikke gis adgang til skjenkestedet, inndras bevillingen for resten av bevillingsperioden.
3. Ved tredje gangs overtredelse av forskrift § 4-2 det må ikke skjenkes drikk til person som er åpenbart påvirket av rusmidler eller skjenkes på en slik måte at vedkommende må antas å bli åpenbart påvirket, inndras bevillingen for resten av bevillingsperioden.
4. Ved tredje gangs overtredelse av forskriften § 4-3 om skjenking til underårige, eller underåriges delaktighet i skjenking av alkoholholdig drikk, inndras for resten av bevillingsperioden.
5. Ved flere gangers overtredelse av forskriftens § 4-4 Det må påses at gjestene ikke nyter medbrakt alkoholholdig drikk, eller medtar alkoholholdig drikk når de forlater skjenkestedet, inndras bevillingen inntil 7 dager.
6. Ved overtredelse av forskriften § 4-5 brennevin kan bare skjenkes i mengder à 2-4 cl, med unntak av cocktails, gis det en advarsel.
7. Ved flere gangers overtredelse av forskriftens § 4-6 om skjenkestedets plikt til å føre alkoholsvake og alkoholfrie drikker, gis en skriftlig advarsel.
8. Ved manglende samarbeid med kommunens skjenkekontrollører i henhold til alk.loven §1-7, 1-9 tredje ledd, inndras bevillingen inntil 2 uker.

Annet:

1. Ved brudd på vandelskravet Alk.lov §1-7b vurderes inndragning av bevilling.
2. Omsetningsdokumentasjon som ikke er attestert av regnskapsbyrå eller revisor eller innlevert til fastsatt dato, inndras bevillingen inntil dokumentasjon er gitt.
3. Ved manglende innbetaling av skjenkebevillingsgebyr inndras bevillingen inntil gebyret er betalt.
4. Det er hjemmel for å inndra bevillingen dersom det ved skjenkestedet skjer gjentatt diskriminering av grunner som nevnt i straffeloven § 349a.
5. Ved manglende dokumentasjon på intern kontroll §8 gis det først en advarsel, deretter inndras bevillingen til systemet er etablert.
Det gis en frist på 14 dager til etablering av intern kontroll.

Ved brudd på reklameforbudet § 14 gis en skriftlig advarsel.