

ÅS KOMMUNE

MØTEINNKALLING

Formannskapet har møte i Ås rådhus, Lille sal

09.04.2008 kl. 16.30

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken i flg lov er unntatt fra offentlighet. Saksdokumentene ligger til offentlig gjennomsyn på rådmannskontoret.

Saksliste:

- ORIENTERING FRA OG DIALOG MED POLITIET
- INFORMASJON FRA RÅDMANNEN

Utv.sak nr. 29/08	08/646		
UTVIDELSE AV BARNEHAGEKAPASITETEN			Side 3
Utv.sak nr. 30/08	08/501		
ÅPNINGSTIDER - ÅS BIBLIOTEK			Side 8
Utv.sak nr. 31/08	07/2371	Unntatt offentlighet Offl§5a/Fvl§13	
KLAGE PÅ SKYSS			Side 12
Utv.sak nr. 32/08	08/743	Unntatt offentlighet Offl§5a/Fvl§13	
TOLKING AV FORSKRIFT OM PRAKTISERING AV FLEKSIBLE INNTAKSGRENSER - KONSEKVENSER FOR SMÅ SKOLER			Side 16

Ås, 02.04.08	Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes til Vibeke Berggård, tlf. 64 96 20 04 eller e-post: vibeke.berggard@as.kommune.no (Det sendes personlig svar på at slik e-post er mottatt, dersom svar ikke mottas innen rimelig tid før møtet må telefonbeskjed gis.)
Johan Alnes Ordfører	Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

REFERATSAKER TIL FORMANNSKAPET 09.04.08

Protokoller:

1. Hovedutvalg for teknikk og miljø 13.03.08
2. Hovedutvalg for helse og sosial 12.03.08
3. Hovedutvalg for oppvekst og kultur 12.03.08
4. Administrasjonsutvalget 12.03.08
5. Kommunalt råd for funksjonshemmede 11.03.08

Møteinnkallinger:

6. Nordre Follo Renseanlegg 10.04.08, styremøte nr. 1/08
7. Kommunestyret 09.04.08

Utv.sak nr 29/08
UTVIDELSE AV BARNEHAGEKAPASITETEN

Saksbehandler: Arnt Øybekk	Arkivnr: A10 &30	Saknr.: 08/646
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Formannskapet	29/08	09.04.2008

Rådmannens innstilling:

1. For å gi full barnehagedekning i 2008 bygges det ny barnehage på Moer. Kostnadene, omkring 7,5 mill kroner, dekkes ved investeringstilskudd på 5 mill kroner og bruk av fond på 2,5 mill kroner.
2. Togrenda barnehage utvides med 15 nye plasser. Kostnadene, omkring 1,25 mill kroner dekkes ved investeringstilskudd på 750 000 kroner og ved bruk av fond, 0,5 mill kroner.
3. Inventar, omkring kr 1,2 mill dekkes ved bruk av fond.

Rådmannen i Ås, 01.04.08

Per A. Kierulf

Tidligere politisk behandling:

Orientering til formannskap og Hovedutvalg for oppvekst og kultur i notat av 12.3.08. Barnehageplanen.

Avgjørelsesmyndighet:

Formannskapet

Behandlingsrekkefølge:

Formannskapet

Vedlegg som følger saken trykt: Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Notat av 12.3.08, jf. Inr. 4056/08.

Plan for barnehageutbygging i Ås kommune, revidert 2007, jf. Inr. 4039/08.

Utskrift av saken sendes til:

Teknisk sjef

Skole- og barnehagesjef

Revisor

SAKSUTREDNING:**Fakta i saken:****EN DEL OM BARNEHAGER**

Plan for barnehageutbygging i Ås kommune 2006 – 2009 ble vedtatt høsten 2005 og revidert januar 2007.

Kommunen har i dag 1040 barnehageplasser i de kommunale og private barnehagene. Pr 01.01.08 så skal det være 1046 barn mellom 1 og 5 år. Ut fra disse tallene så burde kommunen nå hatt nok barnehageplasser, men etter hovedopptaket første runde så mangler kommunen 138 plasser.

Følgende utvikling har vi sett etter at barnehageplanen ble revidert januar 2007:Dekningsgrad:

- I planen er det lagt opp til 80 - 90% dekning – men opp mot 100% dekning for barn over 3 år. De siste årene har prisene på barnehageplasser relativt sett gått ned og flere foreldre ønsker 100% plasser til sine barn
- Det ser ut som om det er bortimot mellom 90 og 100 % av barn mellom 1 og 2 år som ønsker barnehageplass. I plan for barnehageutbygging tok vi høyde for at mellom 70 og 80% av barn under 3 år ønsket barnehageplass.

Økning i antall plasser i forhold til barnehageplanen:

- Dysterlia øker med 9 småbarnsplasser fa høsten 2008
- Vinterbro barnehage og Søråsteigen barnehage er begge tatt i bruk – en økning på ca 150 plasser, men Nyborg barnehage med 20 plasser er nedlagt. Altså en reell gevinst på 130 plasser.

Reduksjon i antall plasser i forholdt til barnehageplanen:

- Studentsamskipnaden har lagt ned sine barnehageplasser i familiebarnehagene.
- Haugtussa Steinerbarnehage har ikke økt antall plasser som forutsatt i planen, men har en annen fordeling av antallet plasser – flere under 3 år.
- I tillegg ligger Åkebakke med 42 plasser inne i våre barnehagetall, men de har pr d.d. 12 plasser for barn som bor utenfor kommunen.
- Færre familiebarnehager – bl.a ble Studentsamskipnadens familiebarnehager med 20 plasser nedlagt 01.08.06.

Usikkerhetsmomenter:

- Kommunen har 90 barn som ikke har bostedsadresse i kommunen, men søker barnehageplass. Mange av disse har en kommende adresse i Ås og vil flytte hit i løpet av våren. Kommunen er også forpliktet til å ta opp barn som søker fra andre kommuner som søker, men de kan ikke ta plassen i bruk før de har fast adresse i Ås. Så noen i denne gruppen vil falle fra.
- 25 av plassene er fylt opp av barn utenfor kommunen; Åkebakke samt barn av personale. Dette er et tall som varierer i løpet av året.
- Det er flere som ønsker plass til sine barn fra 8 – 10 måneders alderen. (100% permisjon tilsier at mor skal tilbake i jobb når barnet er 10 måneder). Disse er ikke registrert som 1-5 åringer.

- Stor usikkerhet rundt studenter med barn. Noen av disse melder muligens ikke flytting til Folkeregisteret. Vi har per d.d. 52 studenter med barn i kommunens barnehager.
- Det er stor innflytting i løpet av året. Mange ønsker barnehageplass, så kommunen bør ha noe ledig kapasitet til de som kommer tilflyttende.

Ås kommune har således behov for en barnehage som ligger sentralt med plass til ca 100 barn og i tillegg noen flere plasser i Nordby området.

Rådmannen har vurdert følgende alternativer for etablering av nye barnehageplasser

Moer

Brønnerud

Utvidelse av Togrenda

Solberg

Dyster-Eldor

Midlertidig ombygging av deler av Åslund.

Moer

Området mellom sykehjemmet og omsorgsboligene er på i alt 6,5 daa. Det er i dag bebygd med en midlertidig brakkebygning. Bygningen ble benyttet til base for hjemmetjenestene, men hjemmetjenesten har nå permanente base i Moer sykehjem. I forbindelse med budsjettet ble det vedtatt at det skulle utredes om bygningen kunne brukes som et frivillighetens hus.

Eksisterende brakke, som er omkring 200m², kan gi plass til administrasjonen til barnehagen. I tillegg kan det settes opp brakkebygninger på i alt 800 m² som vil kunne gi plass til omkring 100 barn, dvs. den samme størrelsen som de nye barnehagene har.

Brønnerud skole

Ved det gamle Herredshuset er det i dag er areal på i alt 2,5 daa. Arealet vil kunne gi plass til en brakkebygning som kan gi plass til omkring 50 barn. Utearealene er små, men kan utvides noe. Gangveien må leges om.

Togrenda

Det er i dag ca 45 barn i Togrenda barnehage. Det er mulig å bygge om underetasjen slik at den gir plass til 15 nye barn. I alt vil da barnehagen kunne gi plass til omkring 60 barn. Utearealene er små og lite hensiktsmessige. Det er også dårlige parkeringsforhold ved barnehagen. Ved barnehagen er det regulert et friområde. En del av dette kan tenke seg tillagt barnehagen som utvidet lekeområde. Dette arealet er omkring 700 m². Resterende friområde utgjør en turvei gjennom området.

Parkeringsplassen må utvides dette kan gjøres som langsgående parkering mellom veien og barnehagen.

Solberg skole

Området ved Solberg skole er regulert til skole, barnehage og lekeplass/friområde. Barnehageområdet vil kunne gi plass til en barnehage av tilsvarende størrelse som nye barnehager i Ås, dvs. ca 100 barn. Det vil ta i overkant av 2 år å bygge barnehagen, dvs. hvis planleggingen starter nå, kan den stå ferdig høsten 2010.

Dyster-Eldor

I gjeldende kommuneplan er det avsatt et areal til barnehage og skole på Dyster-Eldor. Området er ikke regulert. Reguleringsarbeidet vil ta omkring ett år, dvs. barnehagen kan stå ferdig høsten 2011.

Åslund

Åslund har vært vurdert som midlertidig barnehage. Arealet mellom fløyene er på i alt 500 m² og vil kunne gi plass til 40 barn. Før bygningen kan brukes som barnehage må det foretas en ombygging. Arealene må gjøres tjenlige til formålet og de må brannsikres. Dette vil ta noe tid og være kostbart for en antatt kort avskrivningsperiode. Det må også antas at en barnehage i huset, vil gjøre den pågående salgsprosessen vanskelig.

Kostnader**Midlertidige barnehageplasser**

Til de midlertidige barnehagene foreslås det brukt brakker. Brakkene kan kjøpes eller leies, og det vil være varigheten av de midlertidige plassene som vil være avgjørende for hva som lønner seg. Det er flere leverandører av brakker på markedet, og de tilbyr forskjellige løsninger til forskjellige priser. På Moer er det foreslått midlertidige plasser for omkring 100 barn. Leieprisene varierer fra omkring 1,5 mill kroner til 2 mill kroner per år. Prisen for å kjøpe varierer fra 5 mill kroner til 7 mill kroner. I tillegg må det føres fram strøm, vann og kloakk til brakkene. I følge anskaffelsesforskriften, må et så stort kjøp lyses ut i doffin-basen.

Permanent ombygging i Togrenda

Det er ikke gjort vurderinger av omfanget av ombygging med tilhørende kostnadsberegninger, men en antar at å flytte administrasjonen ned og å ominnrede barnehagen vil koste omkring 1 mill. kroner. I tillegg må det opparbeides parkeringsplasser og utomhusanlegget må oppgraderes. Kostnadene ved dette er anslått til omkring 250 000 kroner.

Ny barnehage ved Solberg skole

Solberg barnehage er tenkt å bli i samme størrelse og av samme kvalitet som Søråsteigen og Nyborg barnehager. Den er kostnadsvurdert til omkring 21 mill. kroner og kan neppe stå ferdig før i 2010.

Tilskudd

Til midlertidige barnehageplasser vil vi i 2008 kunne få kr 20.000 pr plass i investeringstilskudd. Til permanente barnehageplasser vil vi kunne få kr 50.000 pr plass i investeringstilskudd. Nedre grense for å drive med permanent investeringstilbud er 10 år.. I følge Departementet så kan et lokale regnes om permanent hvis det har kvalitet som gjør det egnet til varig barnehageformål. Dersom barnehagen på Moer står i 10 år, vil denne bli vurdert for investeringstilskudd som til permanente barnehageplasser

Det er svært usikkert om investeringstilskuddet blir videreført i 2009.

Barnehagen på Moer vil da kunne beregnes å få et investeringstilskudd på omkring 5 mill. kroner. Utvidelsen av barnehagen i Togrenda vil få et tilskudd på 750 000 kroner.

De øvrige forslagene må planlegges og prosjekteres, og til dels reguleres, før utbygging. De kan derfor ikke få investeringstilskudd etter gjeldende regler. De må derfor innarbeides i handlingsprogram og økonomiplanen på ordinær måte.

Det finnes også midler igjen etter utbyggingen av Moer. Muligens vil noe av dette kunne overføres til bruk til barnehagene.

Vurdering med konklusjon og begrunnelse:

Det vil være et permanent behov flere barnehageplasser i Nordby og i sentralområdet. Det foreslås at det bygges omkring 15 permanente plasser på Togrenda barnehage. Plassene kan stå ferdige i 1. desember og vil koste omkring 1,25 mill kroner

Det bygges midlertidige barnehager på Moer. Plassene kan stå ferdige omkring 1. september og koste omkring 7,5 mill. kroner. Inventar på ca 1,2 mill kroner kommer i tillegg.

Planlegging og utbygging av permanente plasser på Solberg barnehage vurderes i handlingsprogram og økonomiplan for 2009-12.

Det foreslåtte programmet vil kunne gi 115 nye barnehageplasser i løpet av året. Dersom behovet skulle være større, kan det bygges ytterligere 50 midlertidige plasser ved Brønnerud skole.

Det antas at de midlertidige barnehageplassene på Moer ikke kan legges ned før etter at Solberg barnehage er fullført, kanskje ikke før barnehagekapasiteten i sentralområdet er utvidet ytterligere. Det anbefales derfor at disse brakkene kjøpes. Eventuelle brakker på Brønnerud skole kan legges ned tidligere. Dersom det blir aktuelt å bygge midlertidig barnehage her, anbefales det å leie disse brakkene.

Inntil 2006 har kommunen opparbeidet 5,9 mill på fond som skal brukes til barnehageformål.

For å gi full barnehagedekning i 2008 anbefales det å bygge ny barnehage på Moer. Barnehagen bygges i form av brakker av godkjent kvalitet. Det forutsettes at leverandøren av brakkene kan dokumenteres at de er av en kvalitet som kan godkjennes som permanente barnehage. Kostnadene, omkring 7,5 mill kroner, dekkes ved investeringstilskudd på 5 mill kroner og bruk av fond på 2,5 mill kroner. For et investeringstilskudd på 5 mill kroner forutsettes det at barnehagen står i minst 10 år.

Inventar, omkring 1,2 mill kroner ved bruk av fond.

Det anbefales videre at Togrenda barnehage utvides med 15 nye plasser. Kostnadene, omkring 1,25 mill kroner dekkes ved investeringstilskudd på 750 000 kroner og ved bruk av fond, 0,5 mill kroner.

Utv.sak nr 30/08
ÅPNINGSTIDER - ÅS BIBLIOTEK

Saksbehandler: Arne Hågensen	Arkivnr: C61	Saknr.: 08/501
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	5/08	12.03.2008
Formannskapet	30/08	09.04.2008
Kommunestyret	/	

Hovedutvalg for oppvekst og kulturs innstilling 12.03.2008:

Ås bibliotek får fra høsten 2008 følgende åpningstider:

Mandag	10-18
Tirsdag	10-18
Onsdag	10-18
Torsdag	10-18
Fredag	10-15
Lørdag	10-15

Økte kostnader for 2008, dekkes av ubrukte lønnsmidler ved vakant stilling.
Ordningen søkes videreført utover 2008, - og innarbeides i budsjettet for 2009-2012.

—————

Hovedutvalg for oppvekst og kulturs behandling 12.03.2008:

Votering: Rådmannens innstilling ble enstemmig tiltrådt.

—————

Rådmannens innstilling 05.03.08: Tilsvarende hovedutvalgets vedtak.

—————

Avgjørelsesmyndighet: Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalg for oppvekst og kultur
Formannskapet
Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt: Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen: Ingen

Utskrift av saken sendes til:

Biblioteket
 Servicetorget
 Webredaktør

SAKSUTREDNING:**Fakta i saken:**

I siste brukerundersøkelse befestet biblioteket posisjonen som en populær tjeneste for Ås' befolkning, men brukerne ville svært gjerne ha utvidet åpningstid på kveldstid. Dette er også den kommentaren biblioteket oftest hører når brukerne kommer med forslag til endringer.

I løpet av det siste året er det to utviklingstendenser som gjør utvidede åpningstider til et enda mer aktuelt tema: Ås bibliotek har opplevd en total nedgang i utlån på ca. 10%, fra et totalt utlån i 2006 på 81 287 til 72 709 i 2007. 10% er mer enn gjennomsnittet i Follo, og det mest bekymringsfulle er at denne nedgangen er størst på utlån av barnebøker.

Utvidede åpningstider kan være med på å snu dette, siden det gir foreldre bedre mulighet til å ta barn med på biblioteket etter skole og arbeid. Det gjør det også mulig for flere pendlere å rekke biblioteket gjennom uken. Den andre endringen vi har sett i året som gikk er udelt positiv: Flere ungdommer i 14-15 års alderen er begynt å holde til på biblioteket etter skoletid. Når biblioteket stenger trekker de ut i gangen, der de sitter og prater i avislesestolen. Ås har et tydelig behov for et sted der det ikke koster noe å oppholde seg.

I Follo har tre bibliotek (Frogn, Nesodden og Vestby) 2 kveldsåpne dager i uken, mens tre (Enebakk, Oppegård og Ski) har kveldsåpent 3 dager. Nesodden bibliotek og Siggerud filial på Ski har nylig utvidet sine åpningstider, og begge har opplevd økning i både besøk og utlån.

Dagens åpningstider ved bibliotekene er:

	Ås bibliotek	Nordby filial
Mandag	10-16	13:30-19
Tirsdag	10-16	
Onsdag	10-16	13:30-19
Torsdag	10-19	10:30-14
Fredag	10-16	
Lørdag	10-14	10-14

Vurdering med konklusjon og begrunnelse:

For å bedre tilgjengeligheten og bruken er det være fornuftig å øke åpningstidene ved Ås bibliotek.

Nordby filial holdes utenfor, og beholder nåværende åpningstider.

Følgende åpningstider foreslås:

	Ås bibliotek	Nordby filial
Mandag	10-18	13:30-19
Tirsdag	10-18	
Onsdag	10-18	13:30-19
Torsdag	10-18	10:30-14
Fredag	10-15	
Lørdag	10-15	10-14

Dette betyr at åpningstiden økes med to timer for de tre første dagene i uken. Torsdag og fredag reduseres med en time. Åpningstiden på lørdagene utvides med en time. Det vil kun bli to ulike åpningstider å forholde seg til, noe som for publikum vil være enkelt å huske.

Det er satt opp to alternative måter å få dette til på:

**ALTERNATIV 1:
MAN-TORS 10-18, FRE-LØR 10-15**

Mangler dekning for 6 timer a 210 kr.	=	1 260
+ kveldstillegg 2 timer x 40	=	80
Ukentlig kostnad	=	1 340
SUM 41 UKER	=	54 940

**ALTERNATIV 2:
SAMME, MEN BIBLIOTEKSJEFEN TAS UT AV VAKTPLAN GJENNOM UKEN**

Dekke 4 timer i uken a kr. 245	=	980
52 uker	=	50 960
+ kostnader for utvidet åpningstid	=	54 940
SUM	=	105 800

Forskjellen på forslagene er at i alternativ 2 vil endringen av vaktplanen som kommer i forbindelse med utvidet åpningstid også innbefatte at biblioteksjefen går ut av ordinær vaktplan i ukedagene.

Det viser seg å være vanskelig å skaffe kvalifiserte vikarer, særlig på dagtid, og biblioteksjefen bruker svært mye tid på å dekke opp hull i vaktplanen som oppstår på grunn av sykdom eller avvikling av ferie. Dette kommer i tillegg til de vaktene biblioteksjefen er satt opp med som en del av den daglige drift.

Det er også en del av situasjonen at ca. 50% av personalet er over 60 år med de utfordringene som dette fører med seg blant annet når det gjelder ferieavvikling. Hvis biblioteksjefen blir tatt ut av den ordinære vaktplanen, vil det være større rom for å dekke huller i vaktplanen uten overbelastning.

Rådmannen vil anbefale at alternativ 2 velges.

På grunn av en vakant stilling (lokalhistorisk arkiv) har biblioteket mulighet til å øke åpningstidene etter sommerferien inneværende år.

Endrede åpningstider er noe publikum bruker lang tid på å venne seg til. Å utvide åpningstidene høsten 2008 for så måtte gå tilbake til dagens tider ved nyttår vil skape forvirring og misnøye blant brukerne. Det anbefales derfor ikke.

Spørsmål om og vurdering av videreføring utover 2008, vil bli tatt opp som en del av budsjettprosessen for 2009-2012.

