

# ÅS KOMMUNE

## MØTEINNKALLING

Formannskapet har møte i Ås rådhus, Lille sal

07.05.2008 kl. 16.30

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken i flg lov er unntatt fra offentlighet. Saksdokumentene ligger til offentlig gjennomsyn på rådmannskontoret.

### Saksliste:

- **INFORMASJON FRA RÅDMANNEN**

Utv.sak nr. 38/08                      08/844  
**ÅRSMELDING 2007**

Utv.sak nr. 39/08                      08/987  
**INNSPARINGSPROSESS  
HVILKE VEDTATTE INNSPARINGER BØR VIDEREFØRES**

Utv.sak nr. 40/08                      08/808  
**ØKONOMISK STØTTE TIL FØRSKOLELÆRERUTDANNING**

Utv.sak nr. 41/08                      08/822  
**OPPRETTELSE AV STILLINGER TIL NY BARNEHAGE**

Utv.sak nr. 42/08                      08/393  
**FRAMDRIFTSPLAN FOR ARBEIDET MED  
KLIMA- OG ENERGIPLAN FOR ÅS KOMMUNE**

Utv.sak nr. 43/08                      08/269  
**VILTVAKTORDNING**

Utv.sak nr. 44/08                      07/2478                      **Unntatt offentlighet, Offl§5a/Fvl§13**  
**FASTLEGEHJEMMEL - NORDBYOMRÅDET**

<p>Ås, 30.04.08</p> <p>Johan Alnes Ordfører</p>	<p>Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes til Vibeke Berggård, tlf. 64 96 20 04 eller e-post: <a href="mailto:vibeke.berggard@as.kommune.no">vibeke.berggard@as.kommune.no</a> (Det sendes personlig svar på at slik e-post er mottatt, dersom svar ikke mottas innen rimelig tid før møtet må telefonbeskjed gis.)</p> <p>Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.</p>
---	--

## **REFERATSAKER TIL FORMANNSKAPET 07.05.08**

### **Innkallinger:**

1. Nordre Follo Renseanlegg, styremøte 08.05.08
2. Kommunestyret 07.05.08

### **Protokoller:**

3. Administrasjonsutvalget 24.04.08
4. Hovedutvalg for teknikk og miljø 24.04.08
5. Hovedutvalg for helse og sosial 23.04.08
6. Hovedutvalg for oppvekst og kultur 23.04.08
7. Ås Eldreråd 22.04.08
8. Kommunalt råd for funksjonshemmede 22.04.08

**Utv.sak nr 38/08**  
**ÅRSMELDING 2007**

Saksbehandler: Ellen Grepperud	Arkivnr: 145 &14	Saknr.: 08/844
<b>Utvalg</b>	<b>Utv.sak nr</b>	<b>Møtedato</b>
Formannskapet	33/08	23.04.2008
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	6/08	23.04.2008
Hovedutvalg for helse og sosial	32/08	23.04.2008
Hovedutvalg for teknikk og miljø	35/08	24.04.2008
Formannskapet	38/08	07.05.2008
Hovedutvalg for helse og sosial	/	
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	/	
Hovedutvalg for teknikk og miljø	/	
Kommunestyret	/	

**Rådmannens innstilling 16.04.08:**

Årsmelding for Ås kommune 2007 tas til orientering.

---

**Hovedutvalg for teknikk og miljøes behandling 24.04.2008:**

Joar Solberg foreslo: Saken utsettes.

**Votering:** Utsettelsesforslaget ble enstemmig vedtatt.

**Hovedutvalg for teknikk og miljøes vedtak 24.04.2008:** Saken utsettes

---

**Hovedutvalg for helse og sosials behandling 23.04.2008:**

Anne Odenmarck (A) fremmet følgende forslag: Saken utsettes til neste møte.

**Votering:** Ap's utsettelsesforslag ble enstemmig vedtatt.

**Hovedutvalg for helse og sosials vedtak 23.04.2008:** Saken utsettes til neste møte.

---

**Hovedutvalg for oppvekst og kulturs behandling 23.04.2008:**

**Votering:** Saken ble enstemmig utsatt.

**Hovedutvalg for oppvekst og kulturs vedtak 23.04.2008:** Saken utsettes.

---

**Formannskapets behandling 23.04.2008:**

Johan Alnes (A) foreslo at saken utsettes for å få bedre tid til forberedelse.

**Votering:** Utsettelsesforslaget ble enstemmig vedtatt.

**Formannskapets vedtak 23.04.2008:** Saken utsettes til neste møte som er 07.05.08.

---

**Rådmannens innstilling 16.04.08:** Se øverst i dokumentet.

---

**Avgjørelsesmyndighet:** Kommunestyret

**Behandlingsrekkefølge:**

Hovedutvalgene, formannskapet, kontrollutvalget

Kommunestyret

**Vedlegg som følger saken trykt separat:** (sendt alle utvalg 16.04.08)

Årsmelding for Ås kommune 2007

**Vedlegg som ligger i saksmappen:** Ingen

**Utskrift av saken sendes til:**

Plan- og utviklingssjefen

Revisor

**SAKSUTREDNING:**

Årsmeldingen for Ås kommune for 2007 legges med dette fram for politiske organer.

Årsmeldingen er en tilbakerapportering på målsettinger og tiltak i vedtatt handlingsprogram (2007 – 2010) og økonomiplan og oppfølging av politiske vedtak.

**Kommunens økonomiske situasjon**

Kommunesektoren har fått tilført betydelige beløp de siste årene. Imidlertid må økningen kunne sies å være oversolgt fra statens side blant annet som følge av sterk befolkningsvekst med tilhørende økt utgiftsbehov. I tillegg opplever Ås kommune at inntektene ikke har økt så mye som for kommunesektoren generelt blant annet fordi skatteinntektene målt pr. innbygger ikke har hatt samme vekst som for landsgjennomsnittet.

Ås kommune har i flere år effektivisert tjenestene for å utnytte ressursene best mulig og sikre tjenestetilbudet. Innsparinger som er blitt vedtatt i handlingsprogram og økonomiplan har i all hovedsak blitt realisert. Imidlertid har man måttet konstatere ved de siste års rullinger at de økonomiske rammebetingelsene har blitt dårligere siden forrige rullering. Kommunen har derfor fortsatt en betydelig utfordring med å tilpasse drift og investering til et nivå som samsvarer med de økonomiske rammebetingelsene.

Den økonomiske analysen for 2007 viser imidlertid at kommunen er på rett vei. Ås kommune har lyktes å gjøre innsparinger gjennom god økonomistyring. Tidligere har utgiftsnivået vært høyere enn for gjennomsnittet av de andre kommunene i Follo og Akershus, men utgiftsnivået ser nå ut til å være litt lavere. Imidlertid har Ås kommune en gjeldsbelastning som er større, og et inntektsnivå som er lavere enn for disse kommunegruppene. Dette betyr at Ås kommune må ha et lavere utgiftsnivå enn andre kommuner i Follo og Akershus i tiden framover.

**Betydelig befolkningsvekst**

I 2007 har befolkningen økt med 3 % eller 451 personer. Dette er en betydelig økning sammenliknet med tidligere år. Kommunen hadde den største befolkningstilveksten av alle Follokommunene i 2007. Dette får konsekvenser for etterspørselen etter de ulike tjenestetilbudene. Kapasiteten i barnehagene og skolene har i 2007 vært god, men for eldre som er 80 år eller mer, har kapasiteten vært knapp i perioder.

### **Kommunen som samfunn**

Kommuneplan (2007 – 2019) ble vedtatt av kommunestyret i juni. Planen omfatter en samfunnsdel med mål for utviklingen av kommunen, og en arealdel for forvaltning av arealer og andre naturressurser. Kommuneplanen legger klare føringer på hvilke mål kommunen skal styres etter de nærmeste årene. Målene i kommuneplanen skal følges opp og gjøres mer operative i handlingsprogrammet.

I juli utpekte kommunal- og regionalminister Åslaug Haga Ås kommune som Grønn energikommune. Ås blir dermed en av 22 kommuner som deltar i dette prosjektet. I sin begrunnelse for å utpeke Ås som grønn energikommune framhevet statsråden samarbeidet med Universitet for miljø og biovitenskap om utvikling av bioenergi som energikilde. Kommunene som er valgt ut, skal satse på energieffektivisering, fornybar energi og å få ned klimagassutslippene i sin kommune. Kommunene skal utvikle klimaarbeidet sitt videre og være et forbilde for andre kommuner. Det er etablert 5 klimanettverk i Norge. I Sør-Norge er nettverket Ås, Re, Lier og Ringerike. Kommunal- og regionaldepartementet har avsatt 30 millioner kroner til prosjektet.

Strategisk næringsplan for Follo ble vedtatt i ordførermøtet i mai og sendt til behandling i alle Follokommunene. Den ble vedtatt i kommunestyret i Ås i september. Med denne planen er grunnlaget for en felles innsats i næringsutviklingen i Follo lagt mellom offentlig sektor, bedrifter og FoU-miljøene. Strategisk næringsplan for Follo er et viktig grunnlag i arbeidet med næringspolitisk handlingsplan for Ås.

### **Tjenestetilbudet**

Pleie- og omsorg, skolene og barnehagene utgjør de tunge og omfattende virksomhetsområdene. Det er avgjørende viktig å lykkes med effektiv drift og riktig kvalitet på disse tjenestene. Disse områdene representerer samtidig de mest sårbare gruppene, noe som skaper desto større utfordringer. For å styrke kontroll med kvaliteten gjennomføres spørreundersøkelser på de tjenesteområder hvor det foretas endringer og omstillinger med sikte på innsparinger. I 2007 ble det gjennomført undersøkelser innenfor tjenesteområdene skole, barnehage, kulturskolen, fritidstilbud, sosialtjenesten, jordmortjenesten og byggsak. Resultatet var bedre enn forventet eller godt nok for alle undersøkelsene, bortsett fra for sosialtjenesten som fikk et resultat svakere enn forventet.

Alle som søkte barnehageplass i 2007 fikk plass, men ikke alle som ville fikk plass i sentralområdet. I 2007 har det vært stor søkning til barnehageplass i sentrumsområdet. Søråsteigen barnehage åpnet som planlagt i august med plass til ca 100 barn og med dette tilbudet har kommunen fått 50 nye barnehageplasser i sentrum.

Moer sykehjem sto ferdig i desember 2007. Flyttingen av beboerne var svært vellykket med mange positive tilbakemeldinger fra pårørende og andre.

### **Organisasjon og medarbeidere**

De ansatte er kommunens viktigste ressurs. Hovedprinsippene i kommunens arbeidsgiverpolitiske plattform er at godt arbeidsmiljø og tilfredse medarbeidere skapes gjennom myndiggjøring av medarbeidere, god ledelse, kompetanseutvikling, lokal lønnspolitikk og tilrettelegging for en livsfasepolitikk. Godt arbeidsmiljø er en forutsetning for god kvalitet på tjenestene. Et stramt arbeidsmarked utfordrer kommunens muligheter til å rekruttere nye medarbeidere.

Det ble gjennomført medarbeiderundersøkelse våren 2007. Hovedtrekkene fra undersøkelsen er at medarbeiderne er tilfredse med arbeidsmiljø og arbeidsforhold. Medarbeiderne er nå mer fornøyde med støttesystemer og verktøy enn de har vært tidligere år.

Sykefraværet for 2007 var på 8,3 % som er en oppgang på 0,2 prosentpoeng fra 2006. Økningen er på langtidsfravær, dvs over 16 dager. Korttidsfravær (0,9 %) og fravær i sykemeldingsperioden 1-16 dager (1,1 %) har vært stabil siden 2005. Ås ligger på samme nivå som Ski, 0,5 prosentpoeng lavere enn Enebakk og 1,2 prosentpoeng lavere enn Oppegård kommune. Sykefraværstallene fra de øvrige kommunene foreligger ikke per dato.

### **Konklusjon**

I all hovedsak er de fastsatte målene for 2007 nådd. 2007 har også vært et år hvor kommunes økonomiske utfordringer har preget dagsorden. Selv om kommunen i flere år har effektivisert tjenestene for å utnytte ressursene best mulig og sikre tjenestetilbudet er de økonomiske rammebetingelsene blitt dårligere. Kommunen har derfor fortsatt en betydelig utfordring med å tilpasse drift og investering til et nivå som samsvarer med de økonomiske rammebetingelsene. Den økonomiske analysen for 2007 viser imidlertid at kommunen er på rett vei. Ås kommune har lyktes med å gjøre innsparinger gjennom god økonomistyring. Imidlertid har Ås kommune en stor gjeldsbelastning og et inntektsnivå som er lavere enn for sammenliknbare kommuner. Dette betyr at Ås kommune må ha et lavere utgiftsnivå enn andre kommuner i Follo og Akershus i tiden framover. De største utfordringene ligger fortsatt foran oss. De nærmeste 2 - 3 årene vil vise om Ås kommune evner å gjenskape det økonomiske handlingsrommet som er nødvendig for å kunne levere tjenester og bidra i samfunnsutviklingen slik omgivelsene og innbyggerne forventer.

**Utv.sak nr 39/08**  
**INNSPARINGSPROSESS**  
**HVILKE VEDTATTE INNSPARINGER BØR VIDEREFØRES**

Saksbehandler: Mikal Johansen	Arkivnr: 145	Saknr.: 08/987
<b>Utvalg</b>	<b>Utv.sak nr</b>	<b>Møtedato</b>
Formannskapet	39/08	07.05.2008

**Rådmannens innstilling:**

Det skal søkes å finne alternative innsparinger for følgende beløp i forhold til vedtatt økonomiplan:

- 2009: 4,5 mill. kroner
- 2010: 8,3 mill. kroner
- 2011: 10,1 mill. kroner

Rådmannen i Ås, 30.04.08

Per A. Kierulf

**Avgjørelsesmyndighet:** Formannskapet

**Behandlingsrekkefølge:** Formannskapet

**Vedlegg som følger saken trykt:** Ingen

**Vedlegg som ligger i saksmappen:** Ingen

**Utskrift av saken sendes til:** Ledergruppa

**SAKSUTREDNING:**

**Innledning:**

Formannskapet vedtok i f-sak 17/08 – prosessbeskrivelse av innsparingstiltak - at det skulle settes i gang arbeid for å oppnå innsparinger i henhold til kommunestyrets budsjettvedtak 12.12.07. Som et ledd i dette arbeidet vil det bli fremmet to saker til politisk nivå før sommeren. Denne saken er den første og skal avklare hvilke av de vedtatte innsparinger for 2009-2011 som skal videreføres.

**Fakta i saken:**

I f-sak 17/08 ble det redegjort fra at denne saken ville innholde tre elementer:

- Gjennomgang av KOSTRA-data for 2007. Hvordan er status i forhold til sammenlignbare kommuner når det gjelder netto driftsutgifter pr. innbygger? Hvilke innsparinger har vi gjort i forhold til andre kommuner de siste årene?
- Hvilke innsparinger er gjennomført under pleie og omsorg de siste årene? Hvilke kostnader har vi nå i nytt sykehjem sammenlignet med gammelt sykehjem?
- Utredning av konsekvenser av vedtatte budsjettrammer for 2009-2011.

**Gjennomgang av KOSTRA-data for 2007**

Tidligere har Ås kommune hatt et utgiftsnivå som har vært høyere enn gjennomsnittet for andre kommuner i Follo og Akershus. I Årsmelding 2007 er det under 2.1.6 vist til at Ås kommune hadde netto driftsutgifter pr. innbygger som var litt lavere enn gjennomsnittet for de andre kommunene i Follo og Akershus. Differansen mellom Ås og de andre kommunene i Follo var om lag 500 kroner pr. innbygger i 2007, mens den var om lag 250 kroner til Akershus. Innsparingen har vært om lag 650 kroner pr. innbygger de to siste årene målt i forhold til de andre kommunene i Follo.

I årsmeldingen blir det også vist til at selv om Ås kommune når ser ut til å ha et utgiftsnivå som er litt i underkant av andre kommuner i Follo og Akershus, må denne forskjellen økes ytterligere siden skatteinntektene pr. innbygger i Ås ligger lavere enn disse to kommunegruppene. I Akershus er det fire kommuner med folketall og skatteinntekter pr. innbygger på nivå med Ås kommune: Vestby, Nesodden, Sørum og Rælingen. Alle disse kommunene hadde et utgiftsnivå i 2007 som var lavere enn i Ås. I gjennomsnitt lå disse kommunenes utgiftsnivå 4 prosent lavere enn i Ås.

**Hvilke innsparinger er gjennomført under pleie- og omsorg de siste årene?**

Beregninger som er foretatt etter at regnskap 2007 var ferdig kan sammenfattes slik:

- Det har vært en reduksjon på 7,6 prosent i netto utgifter pr. sykehjems plass fra 2005 til 2007, målt i faste priser. Antall sykehjems plasser har vært konstant i perioden.
- Det har vært en reduksjon på 9,9 prosent i netto utgifter pr. bruker av hjemmetjenester fra 2005 til 2007, målt i faste priser. Antall bruker har økt fra 411 i 2005 til 467 i 2007.

I tillegg er pleie- og omsorgsutgiftsnivået i Ås kommune sammenholdt med sju andre kommuner i Akershus: Vestby, Nesodden, Frogn, Ski, Oppegård, Sørum og Rælingen. Sammenligningen er basert på KOSTRA-tall som er bearbeidet av konsulentfirmaet Agenda. Det er i denne sammenheng tatt hensyn til at kommunene har litt forskjellig utgiftsbehov av demografiske årsaker samt at det er korrigert for tilskudd til ressurskrevende brukere og vertskommunetilskudd PU (psykisk utviklingshemmede). Beregninger viser at Ås kommune hadde de laveste netto driftsutgiftene pr. innbygger av de åtte kommunene. Nesodden og Vestby hadde netto driftsutgifter ned mot Ås sitt nivå, mens de seks andre kommunene hadde et utgiftsnivå som lå 10-20 prosent høyere pr. innbygger.

**Utredning av konsekvenser av vedtatte budsjettrammer for 2009-2011**Budsjett 2008

Budsjettrammene for 2009-2011 i vedtatt HP baserer seg i stor grad på 2008-rammene, men med et viktig unntak for Oppvekst og kultur jf. nedenfor.



I f-sak 11/08 – oppfølging av budsjett 2008 var det kun under reduksjonen av hjemmebaserte tjenester hvor det ble gitt uttrykk for at kvaliteten kunne bli redusert. Rådmannen gav likevel uttrykk for at tjenestetilbudet fortsatt ville være forsvarlig, men ville ikke utelukke at tilstrammingen kunne lede til klager til fylkesmannen. Antall eldre er økende i perioden og etterspørsel for tjenester forventes å øke. Hjemmetjenesten har ikke ressurser nok til å øke aktiviteten utover dagens nivå. Derfor vil de med størst behov prioriteres og det kan ikke utelukkes at tilstrammingen ville medføre klager til fylkesmannen.

Ved utarbeidelse av rapport etter første tertial vil vi ha totaloversikt over hvordan etatene ligger an i forhold sine budsjetttrammer. Denne oversikten vil først være klar i midten av mai. Så langt kjenner rådmannen ikke til vesentlige avvik hvor det er klart at avviket ikke kan dekkes innen de vedtatte budsjetttrammer bortsett fra budsjettbeløpet for seniorpolitiske tiltak. Kommunestyret reduserte dette beløpet fra 1,55 til 1,05 mill. kroner. Det ser nå ut til at utgiftene i år vil bli en del høyere enn det vedtatte beløp. Rådmannen viser for øvrig til handlingsprogrammet side 46 hvor det framgår at de seniorpolitiske tiltakene skal evalueres i løpet av 2008.

I forbindelse med ovennevnte vurderinger av innsparinger under pleie og omsorg har rådmannen sett på utgiftene pr. sykehjemsplass i forhold til budsjett 2008. Netto driftsutgifter pr. sykehjemsplass var litt lavere i 2007 enn i budsjett 2008 selv om man korrigerer for den generelle kostnadsveksten. Antall årsverk ved det nye sykehjemmet er basert på nøkterne anbefalinger fra ekstern konsulent. Rådmannen mener at det nye sykehjemmet gir muligheter for å utnytte en fleksibilitet med hensyn til vikarbruk som man så langt ikke har oppnådd fullt ut. Rådmannen regner med at man vil bruke store deler av 2008 for å få til en drift hvor fleksibiliteten blir utnyttet, og at dette bør kunne synliggjøres ved kommende rullering av økonomiplanen.

#### Økonomiske rammer for kommunen

Konsekvenser av de vedtatte budsjetttrammer for 2009-2011 vil blant annet avhenge av rammeforutsetningene for kommunen. Jo strammere de generelle rammene er, desto større vil konsekvensene være av de vedtatte innsparingene. Etter rådmannens syn er det spesielt tre forhold som kan få betydning for de generelle økonomiske rammene de nærmeste årene:

- Det er ikke avsatt beløp for å kunne håndtere utforutsette utgifter eller reduserte inntekter. Som en illustrasjon på dette kan det vises til to saker vedrørende Nordbytn ungdomsskole, jf. f-sak 27/08 og 34/08. I begge sakene er det dokumenterte behov som vil gi utgifter, men hvor det ikke er avsatt beløp i gjeldende økonomiplan.
- Signaler fra Regjeringen tyder på at kommuneøkonomien vil bli styrket i 2009. Oppfølging av Sørheimutvalget vil trolig også kunne bidra positivt, jf. f-sak 03/08 - inntektssystemet for kommunene. Etter rådmannens syn vil like fullt positive bidrag raskt kunne bli oppveid av første kulepunkt.
- Det er forutsatt betydelige salgsinntekter av eiendom i perioden 2009-2011. Dyster Eldor er satt under regulering. Planen forventes behandlet høsten 2008. Når det gjelder salg av øvrige eiendommer mener rådmannen at det kan reises spørsmål om det er mulig å gjennomføre et så stort salg.

Nærmere om Oppvekst- og kultur

En stor del av innsparingene som skal gjennomføres fra og med 2009 ligger under Oppvekst og kultur. Kommentarer til konsekvenser av de vedtatte budsjetttrammer for 2009-2011 er derfor knyttet til denne etaten. Innsparingene under Oppvekst og kultur utover 2008-nivået er som følger:

	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
Grunnskole – store deler av beløp satt av til elevtallsvekst er tatt vekk:	1,05 mill	2,0 mill	2,1 mill
Barnehage – beløp knyttet til drift av nye barnehager er trukket ut.	0	1,0 mill	1,0 mill
Generell reduksjon – kan i alle fall tolkes som det	3,0 mill	3,0 mill	3,0 mill
<b>Sum</b>	<b>4,05 mill</b>	<b>6,0 mill</b>	<b>6,1 mill</b>

Konsekvenser grunnskole: Rådmannen har tidligere pekt på at endring av skolestruktur vurderes å være det eneste tiltaket som kan gjennomføres under skole som ikke svekker tilbudet til elevene og som samtidig har et betydelig innsparingspotensiale. Dette understøttes i f-sak 27/08 – Opprettelse av midlertidige stillinger på Nordbytn ungdomsskole. I denne saken blir det pekt på at de reduksjoner som er blitt gjennomført på skolene de siste årene har ført til at skolene i mindre grad håndterer kompliserte situasjoner som krever økt og stabil voksentetthet. Det finnes nå ikke ekstra midler til den type tiltak verken ute på skolene eller sentralt hos oppvekst- og kultursjefen.

Ås kommune er nå ute på anbud med andre kommuner i Follo vedrørende skolebøker og frukt for ungdomskolene. Dette vil ventelig gi noen innsparinger for de aktuelle varepostene, men for skolebudsjettet samlet sett neppe gi vesentlige bidrag.

Fra politisk hold har det tidligere vært reist spørsmål om å slå sammen administrasjoner under skolesektoren. For å få et begrep om hvor store tall det er snakk om er det gjort følgende forutsetninger i regnestykket nedenfor: Administrasjonen i én større og én mindre skole slås sammen. Én rektorstilling trekkes inn. Som et motstykke opprettes det én inspektørstilling i 60 prosent. I tillegg reduseres én sekretærstilling fra 80 til 40 prosent. I sum gir dette en besparelse rundt 0,5 mill. kroner.

Konsekvenser barnehage: Beløpet som er tatt ut er knyttet til utbygging av nye barnehager og er konsistent med vedtatt investeringsprogram 2009-2011. Som det framgår av f-sak 29/08 – utvidelse av barnehagekapasiteten – vil de vedtatte investeringer knyttet til barnehagesektoren være for små i forhold til behovet for barnehageplasser. Andre besparelser innen barnehagesektoren synes vanskelig å gjennomføre. De kommunale barnehagene har redusert sine driftsutgifter de siste årene gjennom utnyttelse av stordriftsfordeler ved bygging av nye barnehager samt andre tiltak. Dessuten er den kommunale støtten til de private barnehagene redusert fra 1. april 2008 tilsvarende hva andre kommuner gir i støtte til private barnehager.

Konsekvenser av generell reduksjon: Dersom man holder skole- og barnehagesektoren utenom, betyr det at beløpet på 3 mill. kroner skal spares innenfor et budsjett på om lag 30 mill. kroner, det vil si en reduksjon på 10 prosent. Rådmannen er usikker på hvor dypt beløpet er forankret i politisk miljø, og har i denne omgang ikke gått særlig inn på en vurdering av hvilke konsekvenser et slikt kutt kan gi. Det er imidlertid på det rene at et slik kutt først og

fremst må gjennomføres gjennom kutt i utgiftene siden inntekspotensialet allerede er utnyttet. Siden kuttet vil medføre betydelige utgiftsreduksjoner vil dette lede til redusert kvalitet på tjenestetilbudet for de aktuelle områdene.

**Vurdering med konklusjon og begrunnelse:**

Ut fra ovennevnte anbefaler rådmannen at det søkes å finne nye innsparinger for perioden 2009-2011 med basis i budsjettammer for 2008. Det betyr at det skal søkes å finne alternative innsparinger for følgende beløp i forhold til vedtatt økonomiplan:

- 2009: 4,5 mill. kroner
- 2010: 8,3 mill. kroner
- 2011: 10,1 mill. kroner

**Utv.sak nr 40/08**

**ØKONOMISK STØTTE TIL FØRSKOLELÆRERUTDANNING**

Saksbehandler: Vigdis Bangen	Arkivnr: A10	Saknr.: 08/808
<b>Utvalg</b>	<b>Utv.sak nr</b>	<b>Møtedato</b>
Administrasjonsutvalget	7/08	24.04.2008
Formannskapet	40/08	<b>07.05.2008</b>
Kommunestyret	23/08	<b>07.05.2008</b>

**Administrasjonsutvalgets innstilling 24.04.2008:**

Det settes av 500.000 i stipend pr. år til barnehageassistenter i kommunale barnehager som tar førskolelærerutdanning på deltid.

Det lages kriterier for tildeling av stipendet til neste møte i administrasjonsutvalget.

\_\_\_\_\_

**Administrasjonsutvalgets behandling 24.04.2008:**

Johan Alnes (A) fremmet følgende endringsforslag til rådmannens innstilling:

- "i minimum 8 år" utgår.
- Siste setning tilføyes: "til neste møte i administrasjonsutvalget."

Egil Ørbeck (H) fremmet følgende utsettelsesforslag:

Saken utsettes til neste møte. Det utarbeides kriterier for tildeling før saken behandles på nytt. Private og kommunale barnehager likestilles.

**Votering:**

H's utsettelsesforslag ble nedstemt 8-1(H).

Rådmannens innstilling med Ap's endringsforslag ble enstemmig tiltrådt.

\_\_\_\_\_

**Rådmannens innstilling 14.04.08:**

Det settes av 500.000 i stipend pr. år i minimum 8 år til barnehageassistenter i kommunale barnehager som tar førskolelærerutdanning på deltid.

Det lages kriterier for tildeling av stipendet.

\_\_\_\_\_

**Avgjørelsesmyndighet:** Kommunestyret

**Behandlingsrekkefølge:** Administrasjonsutvalget 24.4.2008  
Formannskapet og Kommunestyret 7.5.2008

**Utskrift av saken sendes til:** Vigdis Bangen

## **SAKSUTREDNING:**

### **Fakta i saken:**

På grunn av barnehageutbyggingen har det blitt stor mangel på førskolelærere i Norge. På landsbasis mangler det ca. 5000 førskolelærere, de aller fleste i Østlandsområdet.

For å oppfylle barnehagelovens krav til pedagogisk bemanning samt for å kunne drive en tilfredsstillende pedagogisk virksomhet må det være nok førskolelærere i en barnehage. Dette vil bli en fremtidig utfordring for kommuner og private barnehageeiere.

I Ås har det fram til nå vært relativt god førskolelærerdekning, men det er i ferd med å endre seg. Ny barnehage på Moer, utvidelse av Togrenda barnehage og utskifting av førskolelærere i eksisterende barnehager gjør at kommunen bare i løpet av høsten 2008 vil trenge mellom 15-20 nye førskolelærere til sine barnehager. Frydenhaug barnehage utvider høsten 2009 med behov for ytterligere 7 nye førskolelærere. Dette kommer i tillegg til naturlig avgang. Det antas å bli svært vanskelig å rekruttere nok førskolelærere til ledige stillinger.

I forbindelse med førskolelæremangelen har departementet satt i gang tiltak for å få flere til å ta førskolelærerutdanning. Et av tiltakene er flere tilbud om deltidsstudier ved høgskolene. Høgskolene organiserer studiene ulikt, men alle deltidsstudiene gir studenten mulighet til å jobbe deltid under utdanningen. Utdanningen tar 4 år.

Noen høgskoler samarbeider med andre aktører som f.eks. Folkeuniversitetet i Oslo. Kostnadene er avhengig av studiets tilknytning, f.eks. tar Folkeuniversitetet i Oslo en studieavgift på kr. 23.000,- pr. semester, mens høgskolen i Oslo tar kr. 330,- i semesteravgift.

En naturlig målgruppe for rekruttering til studiet er barnehageassistenter og barne- og ungdomsarbeidere i barnehagene

I dag er det 2 ansatte i kommunens barnehager som er i gang med deltidsstudier og ca.5 -6 personer som er svært interessert og vil vurdere å søke opptak til deltidsstudier våren 2008

### **Vurdering med konklusjon og begrunnelse:**

For å utdanne flere førskolelærere til de kommunale barnehagene samt å beholde de som har tatt utdanningen i noen år fremover, kan en ordning med økonomisk støtte virke positivt på rekrutteringen. For mange vil en slik ordning være avgjørende for om de søker studiet. Bakgrunnen for dette er kostnadene knyttet til å arbeide i redusert stilling.

Det anbefales at det settes av 500.000 i stipend pr. år i minimum 8 år til barnehageassistenter i kommunale barnehager som tar førskolelærerutdanning på deltid med virkning fra høsten 2008.

**Forslag til kriterier for tildeling:**

- Det gis kr. 50.000 i stipend pr. student pr. skoleår og i inntil 4 år, fordelt på kr. 25.000 i hhv. høst- og vårsemesteret.
- Det forutsettes at søkeren jobber minimum 60 % som barnehageassistent eller barne- og ungdomsarbeider i en kommunal barnehage i studietiden.
- Bindingstiden etter kommunens permisjonsreglement; permisjon med lønn x 48 uker/årslønn, begrenset til inntil 2 år.
- Bindingstiden utføres som pedagogisk leder i en kommunal barnehage.
- Stipendet deles ut etter søknad fra den som ønsker utdanningen.
- Søknaden anbefales av barnehagens leder som må gjøre en intern prioritering dersom det kommer flere søknader.

Det foreslås også at det lages kriterier for konsekvenser av å avbryte studiet underveis.

Penger for å dekke stipendordningen tas fra barnehageområdet.

I 2008 vil barnehagene få ca. 180.000 mer i statstilskudd enn budsjettet ca, utover dette må pengene tas fra evt. skjønnsmidler fra tredje tildeling 2008.

Fra 2009 skal barnehageområdet finansieres gjennom rammetilskudd fra staten, det må settes av penger til ordningen fra rammetilskuddet.

**Utv.sak nr 41/08**  
**OPPRETTELSE AV STILLINGER TIL NY BARNEHAGE**

Saksbehandler: Vigdis Bangen	Arkivnr: A10	Saknr.: 08/822
<b>Utvalg</b>	<b>Utv.sak nr</b>	<b>Møtedato</b>
Administrasjonsutvalget	6/08	24.04.2008
Formannskapet	41/08	<b>07.05.2008</b>
Kommunestyret	24/08	<b>07.05.2008</b>

**Administrasjonsutvalgets innstilling 24.04.2008:**

Ny barnehage etableres på Moer.

I den forbindelse opprettes 22,6 stillingshjemler fordelt slik;

1 styrer, 100 % stilling fra 1.8.2008

1 sekretær, 60 % stilling fra 1.9.2008

10 pedagogiske ledere, 100 % stillinger fra 15.8.2008

11 barnehageassistenter/barne- og ungdomsarbeidere, 100 % stillinger fra 1.9.2008

\_\_\_\_\_

**Administrasjonsutvalgets behandling 24.04.2008:**

**Votering:** Rådmannens innstilling ble enstemmig tiltrådt.

\_\_\_\_\_

**Rådmannens innstilling 14.11.08:** Tilsvare administrasjonsutvalgets innstilling.

\_\_\_\_\_

**Tidligere politisk behandling:** Formannskapet 12.3.2008, orienteringssak 1.

**Avgjørelsesmyndighet:** Kommunestyret

**Behandlingsrekkefølge:**

Administrasjonsutvalg 24.4.08

Formannskap og kommunestyre 07.05.08

**Vedlegg som ligger i saksmappen:**

Sak 08/646, utvidelse av barnehagekapasitet

**Utskrift av saken sendes til:** Vigdis Bangen

## SAKSUTREDNING:

### Fakta i saken:

Pedagogiske bemanning må følge barnehagelovens forskrift om pedagogisk bemanning.

#### **§ 1. Norm for pedagogisk bemanning**

Det skal være minimum en pedagogisk leder pr. 14-18 barn når barna er over tre år og en pedagogisk leder per 7-9 barn når barna er under tre år og barnas daglige oppholdstid er over seks timer.

#### **§ 2. Styrers tid til administrasjon og ledelse**

Styrers tid til administrasjon og ledelse kommer i tillegg til normen for pedagogisk bemanning.

Om det øvrige personalet sier barnehageloven:

#### **§ 18. Barnehagens øvrige personale**

Bemanningen må være tilstrekkelig til at personalet kan drive en tilfredsstillende pedagogisk virksomhet.

I store barnehager med 100 barn og mange ansatte har man brukt for en merkantilressurs. Vinterbro og Søråsteigen barnehagen som har tilsvarende antall barn og personale har 22,6 stillingshjemler.

### **Vurdering med konklusjon og begrunnelse:**

Det er vedtatt i formannskapet at det skal opprettes en ny barnehage på Moer tilsvarende Vinterbro og Søråsteigen barnehage.

På bakgrunn av dette anbefales det at det i den nye barnehagen opprettes 22,6 stillingshjemler fordelt slik;

1 styrer, 100 % stilling fra 01.08.08

1 sekretær, 60 % stilling fra 01.09.08

10 pedagogiske ledere, 100 % stillinger fra 15.08.08

11 barnehageassistenter/barne- og ungdomsarbeidere, 100 % stillinger fra 01.09.08

Ansettelse av styrer og pedagogiske ledere fra august og barnehageassistenter fra 1. september gir en lønnskostnad på ca. 3,8 mill i 2008.

Statstilskudd i 4 mnd utgjør ca 2,1 mill og foreldrebetaling i 4 mnd ca. 760.000 vil sammen med 1. mill i ubrukte skjønnsmidler kunne dekke det meste av barnehagens lønnskostnader for 2008.



**Utv.sak nr 42/08**  
**FRAMDRIFTSPLAN FOR ARBEIDET MED**  
**KLIMA- OG ENERGIPLAN FOR ÅS KOMMUNE**

Saksbehandler: Solveig Viste	Arkivnr: K02	Saknr.: 08/393
<b>Utvalg</b>	<b>Utv.sak nr</b>	<b>Møtedato</b>
Formannskapet	42/08	07.05.2008

**Rådmannens innstilling:**

Framdriftsplanen for arbeidet med Klima- og energiplan for Ås kommune datert 23.04.08, tas til etterretning.

Rådmannen i Ås, 30.04.08

Per A. Kierulf

**Tidligere politisk behandling:** Formannskapet 12.03.08, F-sak 25/08

**Administrativ behandling:**

Rådmannens prosjektgruppe for kommunens arbeid med Klima- og energiplan for Ås kommune.

**Avgjørelsesmyndighet:** Formannskapet

**Behandlingsrekkefølge:**

Klima- og energipolitisk forum  
Formannskapet

**Vedlegg som følger saken trykt:**

Oppdatert prosjektplan i henhold til formannskapets vedtak 12.03.08

**Vedlegg som ligger i saksmappen:** F-sak 25/08

**Utskrift av saken sendes til:** Solveig Viste, prosjektleder

**SAKSUTREDNING:****Fakta i saken:**

Prosjektplan med framdriftsplan for arbeidet med Klima- og energiplan for Ås kommune var oppe til behandling i formannskapet 12.03.08. Formannskapet gjorde følgende vedtak:

1. Det opprettes en klima- og energipolitisk forum i Ås kommune som skal ivareta politisk ledelse av arbeidet med kommunens klima- og energiprojekt. Gruppen ledes av varaordfører Marianne Røed, og alle partiene i kommunestyret inviteres til å peke ut hver sin representant.
2. Gruppen samarbeider med rådmannens prosjektgruppe, og varaordfører Marianne Røed deltar i prosjektgruppens møter.
3. Prosjektplanen datert 14.02.08 legges til grunn for arbeidet med en Klima- og energiplan for Ås kommune. Det foretas nødvendige revisjoner i den i samsvar med punktene over.
4. Framdriftsplanen som er skissert i prosjektplanen revideres med tanke på at nåværende skisse er for ambisiøs. Forumet og rådmannens prosjektgruppe gjennomgår framdriftsplanen og kommer tilbake til formannskapet med en revidert plan innen 1.mai 2008.
5. Arbeidsfordelingen mellom de to gruppene fremgår av vedlagte skisse og er basert på at rådmannen på vanlig måte fremmer saker for kommunens politiske utvalg.

Klima- og energipolitisk forum og prosjektgruppa hadde sitt første møte 21/4-08 for å revidere den foreslåtte framdriftsplanen. Klima- og energipolitisk forum legger med dette fram en framdriftsplan for formannskapet som viser faser for viktige hovedaktiviteter for prosjektet samt sluttdato for prosjektet. En mer detaljert framdriftsplan vil bli utarbeidet av Klima- og energipolitisk forum i løpet av våren, når forumet har fått klarlagt status for energiforbruk og klimagassutslipp, på hvilke områder det må sette i verk tiltak og hvilke målgrupper det er viktig å være i dialog med i forhold til tiltaksområdene.

Framdriftsplanen viser:

- Mars-juni 2008: Fase for igangsetting

I denne fasen kartlegges status for kommunens energiforbruk og klimagassutslipp. Dette er grunnlaget for hvilke målsettinger kommunen bør ha innenfor hvilke områder, hvilke tiltak som skal foreslås og hvilke målgrupper kommunen må være i dialog med.

- Aug-des 2008: Fase for dialog og medvirkning

I denne fasen legges det opp til møter og dialoger med ulike målgrupper som det er viktig å få innspill og ideer fra.

- Jan-feb 2009: Fase for utarbeidelse av plan

I denne fasen utarbeides forslag til Klima- og energiplan for Ås kommune.

- Mai 2009: Vedtaksfase

I denne fasen behandles forslag Klima- og energiplan for Ås kommune politisk.

- Juni 2009: Markeringsfase

Vedtak av Klima- og energiplan for Ås kommune markeres med et arrangement på Verdens miljødag, 5. juni 2009.

Prosjektgruppa avslutter sitt arbeid etter markeringen i juni 2009, og arbeidet med klima- og energiplanen går nå over i en gjennomføringsfase hvor foreslåtte tiltak gjennomføres som egne prosjekter. Arbeidet med Klima- og energiplan for Ås skal ikke hindre at gode tiltak blir igangsatt før planen blir vedtatt i mai 2009.

Klima- og energipolitisk forum og prosjektgruppa har faste møter hver måned i forkant av partienes gruppemøter, tilpasset formannskapsmøtene:

Klima og energipol. forum	Formannskapet	Saker
26/5	11/6	- Status for kommunens energiforbruk, energiresurser og klimagassutslipp. - Tiltaksområder
16/6	27/8	- Plan for medvirkning og dialog
25/8	10/9	
22/9	15/10	
27/10	26/11	
24/11		

Framdriftsplan for arbeidet med Klima- og energiplan for Ås kommune, 23/4-2008															
2008										2009					
Mars	April	Mai	Juni	Juli	Aug	Sept	Okt	Nov	Des	Jan	Feb	Mars	April	Mai	Juni
<b>Fase for igangsetting</b> Kartlegging av status for energibruk og klimagassutslipp som grunnlag for mål, tiltak og hvem en skal være i dialog med i forhold til hva.					<b>Fase for dialog og medvirkning</b>					<b>Fase for utarbeidelse av plan</b>			<b>Vedtaksfasen</b>		<b>Markering, 5.juni</b>
Klima- og energipolitisk forum og prosjektgruppa har faste møter hver måned i forkant av formannskapsmøter, se egen møteplan.															

#### Vurdering med konklusjon og begrunnelse:

Rådmannen mener at den foreslåtte framdriftsplanen er i tråd med formannskapetets vedtak 12.03.08. Framdriftsplanene gir kommunen mulighet til å nå målet om en Klima- og energiplan som skal:

- Ha bred forankring via medvirkning og dialog med politikere, kommunens ansatte, innbyggere, UMB og næringslivet
- Ha realistiske mål og gjennomførbare tiltak
- Ha fokus på godt samarbeid med UMB og andre om nye energiformer.

## VEDLEGG

<b>Prosjekplan oppdatert etter vedtak i formannskapet 12/3-08</b>	<b>Klima og energiplan for Ås kommune</b>
---	---

<b>Organisering</b>	
Hvem er/deltar i styringsgruppa?	Formannskapet
Hvem deltar i Klima og energipolitisk forum?	A: H: Dag Guttormsen FrP: Torill Horgen Sp: Marianne Røed, leder SV: Kristin Lien Skog V: Ivar Magne Sæveraas KrF: Morten Lillemo  Arbeidsfordeling mellom styringsgruppe, Klima – og energipolitisk forum og prosjektgruppe, se vedlegg.
Hvem er prosjektleder?	Solveig Viste, plan og miljøvernrådgiver
Hvem deltar i prosjektgruppa?	Solveig Viste, plan og miljøvernrådgiver Arnt Øybekk, teknisk sjef Svein Skøien, landbrukssjef Stein Valsø, avd dir.m, Senter for klimaregulert planteforskning/UMB Marianne Røed, varaordfører/leder for klima- og energipolitisk forum
Hvor mye tid forventes det at prosjektleder og prosjektmedarbeidere nedlegger av arbeidstid?	Prosjektleder: 40% Hver prosjektmedarbeider: 10-20%
Hvem er referansepersoner /-gruppe?	- FolloRen - Follo-kommunene - Næringslivet i Ås - Grønne energi kommuner-nettverket - Aktuelle lag og foreninger - Lederforum - Planforum - Innkjøpsansvarlig i kommunen - Kommunale virksomheter som vil spille en sentral rolle i oppfølging av planen.
<b>Tidsramme for prosjektperioden</b>	
- Planlagt startdato?	Vedtak av prosjektplan i formannskapet 12/3-08
- Planlagt sluttdato?	5/6-09
<b>Bakgrunn</b>	
- Hvor er planarbeidet/prosjektet forankret?	Kommuneplanen 2007-2019, kapt. 2 2 8 Klima og energi: <ul style="list-style-type: none"> <li>Et av tiltakene Ås kommune må lykkes med er å utvikle en klima og energiplan</li> </ul> Handlingsprogram 2008-2011: Viktigste tiltak i planperioden: <ul style="list-style-type: none"> <li>Deltakelse i Grønne energikommuner som skal bidra til at:               <ul style="list-style-type: none"> <li>- en klima og energiplan for Ås utvikles.</li> </ul> </li> </ul>

Administrert av:	Plan- og utviklingssjef	Versjon:	C
Godkjent av:	Rådmann	Godkjent dato:	26.4.2006

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- konsesjon for drift av fjernvarmeanlegg i Ås sentrum blir gitt</li> <li>- samarbeidet med UMB og andre om nye energiløsninger styrkes.</li> <li>- det tilrettelegges for nye energiformer i offentlig bygg, private næringsbygg og i private boliger og boligbyggeanlegg.</li> <li>- energibruken i egen bygningsmasse blir redusert.</li> <li>• Bidra til at ansatte, innbyggere og næringsliv får kunnskap og informasjon, slik at de kan stimuleres til bærekraftig produksjon og forbruk som reduserer klimautslippene</li> <li>• Igangsette Miljøfyrtårnsertifisering av Ås kommune</li> <li>• Være pådriver i arbeidet med å miljøsertifisere flere bedrifter i Ås.</li> </ul>
- Beskriv de viktigste grunnene for at planarbeidet/prosjektet skal gjennomføres?	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Global oppvarming som følge av menneskeskapt klimagassutslipp er den største miljøutfordringen vi står ovenfor. Klimakonvensjonen som omfatter Kyotoprotokollen omhandler utslippsforpliktelser fra industriland Norge har forpliktet seg til å ikke øke utslippenen med mer enn 1 % fra 1990 til 2008-2012</li> <li>• Kommunene kan som planmyndighet, reguleringsinstans og tilrettelegger bidra til å redusere Norges utslipp av klimagasser og til å legge om energibruken</li> <li>• I juni 2007 tok Ås kommune i mot utfordringen fra daværende kommunalminister Åslaug Haga om å delta i nettverket Grønne energikommuner. Målet med Grønne energikommuner er å få kommunene til å satse på energieffektivisering, fornybar energi og å få ned klimagassutslippenen i sine kommuner.</li> </ul>
<b>Mål</b>	
Langsiktig mål (kommuneplanperioden 2007-2019): Hva vil resultatet av et vellykket prosjekt være etter at planarbeidet/ prosjektet er avsluttet?	<p>Ås kommune som organisasjon og lokalsamfunn har tatt i bruk andre energiformer, redusert energibruken og redusert klimautslipp med en viss %. Prosentandelen vil bli fastsatt i prosjektet</p> <p>Målene oppnås ved å gjøre en innsats innen følgende områder:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Legge til rette for en arealforvaltning som reduserer arealforbruket pr innbygger og begrenser transportbehovet</li> <li>• Være pådriver for et bedre tog- og busstilbudene og flere sammenhengende gang- og sykkelveitraseer</li> <li>• Legge til rette for drift av fjernvarmeanlegg i Ås sentrum</li> <li>• Samarbeide med UMB og andre om nye om energiløsninger.</li> <li>• Legge til rette for nye energiformer i offentlig bygg, private næringsbygg og i private boliger og boligbyggeanlegg</li> <li>• Redusere energibruk i kommunens egen bygningsmasse</li> <li>• Formidle kunnskap og informasjon til ansatte, innbyggere og næringsliv, slik at de bidrar til bærekraftig produksjon og forbruk som reduserer klimautslippene</li> <li>• Miljøsertifisere Ås kommunes virksomheter.</li> <li>• Kommunen er pådriver i arbeidet med å miljøsertifisere flere bedrifter i Ås</li> </ul> <p>En ytterligere konkretisering av mål og tiltak vil være det sentrale i utarbeidelse av selve klima -og energiplanen</p>

Administrert av:	Plan- og utviklingssjef	Versjon:	C
Godkjent av:	Rådmann	Godkjent dato:	26 4 2006

Kortsiktig mål: Hva skal prosjektet levere i prosjektperioden?	En 4-årig Klima og energiplan for Ås kommune med en tiltaksdel som rulleres årlig i forbindelse med kommunens Handlingsprogram og økonomiplan  Klima -og energiplanen skal: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ha en bred forankring via medvirkning og dialog med politikere, kommunens ansatte, innbyggere, UMB og næringslivet.</li> <li>• Ha realistiske mål og gjennomførbare tiltak</li> <li>• Ha fokus på samarbeid med UMB om nye energiformer.</li> </ul>
<b>Rammebetingelser og avgrensning</b>	
Hva må vi lykkes med for at prosjektet/planarbeidet skal kunne realiseres?	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gode prosesser som skaper engasjement for oppfølging av og eierforhold til mål og tiltak.</li> <li>• De som deltar i arbeidet med klima og energiplanen har tro på at tiltak lokalt nytter i arbeidet med å redusere CO2-utslipp</li> <li>• En forståelse for at planen skal ha fokus på både reduksjon av klimagassutslipp og energibruk.</li> <li>• En plan som inkluderer tiltak som er på gang som fokuserer på andre energiformer, redusert energibruk og redusert klimautslipp</li> </ul>
Hva er det prosjektet ikke skal befatte seg med (avgrensning)?	Prosjektet skal ikke gjennomføre tiltak som vedtas i planen. Dette gjennomføres som egne prosjekter.
<b>Budsjett</b>	
Hva er prosjektets/planarbeidets totale budsjett?	Egeninnsats: 100 000,- ENOVA-midler: 100 000,- - Konsulentbistand (bl a kartlegging av status i energibruk og CO2-utslipp, konkretisering av målsettinger), eksterne møter (bevertning, annonser), kortversjon av planen (for innbyggere m.fl.)
<b>Milepælplan</b>	
Er det utarbeidet en milepælplan for prosjektet? (se vedlegg)	Milepælplan utarbeides av Klima- og energipolitisk forum og prosjektgruppa på et oppstartseminar. Den legges fram for formannskapet innen 1 mai.

Administrert av:	Plan- og utviklingssjef	Versjon:	C
Godkjent av:	Rådmann	Godkjent dato:	26.4.2006

**Utv.sak nr 43/08**  
**VILTVAKTORDNING**

Saksbehandler: Ellen Grepperud	Arkivnr: K42	Saknr.: 08/269
<b>Utvalg</b>	<b>Utv.sak nr</b>	<b>Møtedato</b>
Formannskapet	43/08	07.05.2008

**Rådmannens innstilling:**

1. Ås kommune etablerer en viltvaktordning i henhold til tilbud fra eksisterende ettersøksgruppe datert 23.01.08.
2. Økte kostnader i 2008 dekkes dels av det kommunale viltfondet, resten søkes dekket innenfor sentraladministrasjonens budsjett for 2008. Økningen for 2009 og senere innarbeides i den kommende rullering av handlingsprogrammet.
3. Landbrukskontoret tillegges ansvar for administrasjon og ledelse av arbeidet innenfor de vedtatte økonomiske rammene.

Rådmannen i Ås, 30.04.08

Per A. Kierulf

**Avgjørelsesmyndighet:** Formannskapet

**Behandlingsrekkefølge:** Formannskapet

**Vedlegg som følger saken trykt:**

1. Annonse
2. Tilbud datert 23.01.08 på deltakelse i viltvaktordningen fra eksisterende ettersøksgruppe
3. Tilbud datert 11.03.08 fra Morten Bjerke, Ås.
4. Tilbud datert 24.03.08 fra Vidar Holthe, Vilt- og fiskeforvaltning Vestby kommune.
5. Uttalelse datert 20.02.08 fra Øivind Edsem, Viltnemnda i Frogn.
6. Uttalelse datert 15.02.08 fra Reidar Haugen, skogsbestyrer Ski kommune.
7. Uttalelse datert 07.02.08 fra Ragnar Lebesbye, Viltnemnda Nesodden

**Vedlegg som ligger i saksmappen:**

- Viltlov
- Rundskriv av april 2006 til Viltloven: Utøvelse av jakt, felling og fangst, Direktoratet for naturforvaltning
- Rundskriv 2002 om kommunal viltforvaltning
- Forskrift om kommunale viltfond
- Brev datert 5.02.08 fra Kjell Lilleby med melding om oppsigelse av viltvakta

**Utskrift av saken sendes til:** Landbrukssjef Svein Skøien

## SAKSUTREDNING

### Fakta i saken

Viltloven og dyrevernloven pålegger kommunen ansvar for avliving av skadet eller sykt storvilt. Dette er nærmere beskrevet i Rundskriv av april 2006 til Viltloven. I henhold til dette rundskrivet skal vilt som blir påkjørt og skadet, ettersøkes og avlives så raskt som mulig.

Viltforvaltningen i Ås, inkludert ettersøk og avliving av skadet vilt, har vært landbrukskontorets ansvar. Kommunen har de siste 9 årene hatt en ettersøksgruppe som opprinnelig ble oppnevnt av Hovedutvalg for teknikk og miljø i 1999. Disse ble oppnevnt for 4 år. Landbrukssjefen har vært ansvarlig, og en landbruksveileder på kontoret har vært den som i praksis har ledet arbeidet og selv deltatt i gruppa. Gruppa har hatt mellom 60-80 utrykninger i året. Det aller meste dreier seg om vilt som er påkjørt i trafikken.

Ettersøksgruppa har fått en timegodtgjørelse, samt kjøregodtgjørelse for utrykninger. I 2007 beløp dette seg til ca kr 91 000. Salg av kjøtt fra dyr som ble avlivet innbrakte kr 33 000. Dette er midler som settes på fond og som kan benyttes til viltforvaltningen i kommunen. Pr. 31.12.2007 var kommunens viltfond på kr. 85 989 og bruken av dette fondet fremgår i rundskriv av mars 2002 "Om kommunal viltforvaltning" og i forskrift om kommunale viltfond og fellingsavgift for elg og hjort. Fondet kan brukes til å dekke kostnader ved ettersøk.

I 2007 ga medlemmene i ettersøksgruppa utrykk for at de ikke ønsket å fortsette på de betingelser kommunen kunne tilby. Gruppa var primært misfornøyd med at medlemmene ikke fikk en fast godtgjørelse for å være på vakt. Landbrukskontoret hadde et møte med gruppa i mars 2007 for å drøfte saken. Deretter ble det satt i gang et arbeid for å utrede en fast vaktavtale. Fordelene ved å ha en slik avtale er flere:

- Sikre at det til enhver tid er minst en person på vakt for å kunne foreta utrykninger og oppdrag.
- Bedre forutsigbarhet og arbeidsvilkår
- Enklere for politiet å ha oversikt over hvem som er på vakt
- Enklere å rekruttere nye personer med rett kompetanse

I januar sendte ettersøksgruppa kommunen et tilbud. Tilbudet innebærer en vaktgodtgjørelse på kr 3000 per uke, dvs totalt 156 000 kr pr år. Tilbudet medfører også en viss økning i timegodtgjørelsene ved utrykninger. Dette er variable kostnader som avhenger av antall oppdrag i løpet av året. Totale utgifter med det antall utrykninger som har vært de siste årene vil være i størrelsesorden kr 270 000 pr år. I budsjettet for 2008 ble det satt av kr 150 000 til å ivareta disse oppgavene fordi en antok at det ville skje endringer med ordningen.

I brev datert 5.02.08 sa ettersøksgruppa opp "avtalen" med kommunen. Kommunen hadde da ikke noe valg og inngikk en midlertidig avtale med ettersøksgruppa på de betingelsene som tilbudet deres innebar.

I forbindelse med kommunestyrets behandling av handlingsprogram med økonomiplan 2008 – 2011 ble det vedtatt å konkurransesette viltvaktordningen. Som en oppfølging av vedtaket tok landbrukssjefen kontakt med de organisasjoner i Ås som har virksomhet innen utmark og jakt. Dette er Ås Jeger og Fiskeforening, Ås Grunneierlag og Ås Landbrukslag. Disse organisasjonene ønsket ikke å ta på seg et slikt oppdrag.



I tillegg til å kontakte aktuelle organisasjoner ble det annonsert i Østlandets Blad og Akershus Amtstidende. I annonsen ble det bedt om tilbud fra et vaktlag på 6 personer, og det ble henvist til kvalifikasjonskrav for disse. Svarfrist var 1. april. Landbrukssjefen tok også direkte kontakt med de viltansvarlige i nabokommunene.

Ved svarfristens utløp kom det inn følgende tilbud:

- Tilbud datert 23.01.08 fra Kjell Lilleby fra eksisterende ettersøksgruppe.
- Tilbud datert 11.03.08 fra Morten Bjerke, som tilbyr seg å være med i nåværende gruppe eller ny gruppe.
- Tilbud datert 24.03.08 fra Vidar Holthe, Vilt- og fiskeforvaltning i Vestby, som innebærer at ettersøksgruppa i Vestby tilbyr seg å stille opp for Ås dersom det i enkeltsituasjoner oppstår problemer med å få folk til å rykke ut.

Det var ikke aktuelt for Viltnemnda i Frogn og Nesodden å påta seg oppgaver utenfor egen kommune. Skogsbestyrer i Ski kommune meldte også at det ikke var aktuelt for ettersøksgruppa i Ski og engasjere seg i arbeid i Ås.

Det er derfor kun tilbudet fra eksisterende ettersøksgruppe som tilfredsstillende de kravene som er etterspurt i annonsen. Ettersøksgruppa i Vestby stiller seg til rådighet for å bli oppringt dersom det er vanskelig å få tak i folk i Ås, men har ikke levert noe tilbud på tjenesten. Det er også kommet inn tilbud fra en enkeltperson i Ås som kan være med i et vaktlag.

#### **Vurdering med konklusjon og begrunnelse**

Som en oppfølging av vedtaket i kommunestyret om å konkurransetsette viltvaktordningen tok landbrukssjefen kontakt med aktuelle organisasjoner og viltvaktansvarlige i nabokommuner med forespørsel om disse kunne ta på seg slike oppdrag og det ble annonsert i lokalavisene.

Kommunen har kun mottatt ett reelt tilbud og det er fra den eksisterende ettersøksgruppa. Denne gruppa har lang erfaring og har vist at den kan løse oppgavene på en god måte. Gruppas medlemmer er også medlemmer i jaktlagene i Ås og har god kontakt med de øvrige jegerne og grunneierne. De tilfredsstillende de kvalifikasjonskrav som er satt til denne oppgaven.

I 2007 kostet vaktordningen ca kr 91 000. I økonomiplanen for 2008 – 2011 ble det satt av kr 150 000 pr år fordi en antok at det ville skje endringer med vaktordningen. Inngår kommunen avtale med eksisterende ettersøksgruppe på de betingelsene som framgår av tilbudet, innebærer dette ytterligere økte kostnader. Selve vaktordningen beløper seg til kr 156 000. I tillegg medfører tilbudet en viss økning i andre kompensasjoner og timegodtgjørelser. Det er derfor behov for en budsjettregulering på kr. 120 000 fordi tjenesten er stipulert til årlig å koste ca. kr. 270 000. Økte kostnader i 2008 dekkes dels av det kommunale viltfondet, resten søkes dekket innenfor sentraladministrasjonens budsjett for 2008. Økningen for 2009 og senere innarbeides i den kommende rullering av handlingsprogrammet.

Rådmannen finner det nødvendig at medlemmene i ettersøksgruppa får kompensert for den tiden de er på vakt. Nabokommunene har tilsvarende ettersøksgrupper med mer eller mindre faste vaktordninger. De som deltar får en viss godtgjørelse, men lavere enn det som nå foreslås i Ås. Det er en kjent sak at det finnes ivrige enkeltpersoner som er villig til å gjøre slikt arbeid til en lav godtgjørelse. Dette har også til nå vært tilfelle i Ås. Forespørselen til aktuelle

organisasjoner og nabokommuner, samt annonseringen har imidlertid vist at det ikke er andre grupper av aktuelle personer som ønsker å påta seg oppgaven.

Rådmannen ser derfor ingen annen løsning enn å videreføre samarbeidet med eksisterende ettersøksgruppe på de betingelsene som er forutsatt i tilbudet.

## VEDLEGG 1

  
**Landbrukskontoret  
i Follo**

**Ås kommune ønsker tilbud på  
VILTVAKTTJENESTE**

Kommunen har ansvar for fallvilt og for ettersøk og avliving av skadet storvilt utenom ordinær jakt. Dette er særlig aktuelt i forbindelse med kollisjoner mellom bil og elg/rådyr. Ansvar er hjemlet i viltloven og dyrevernloven og beskrevet i rundskriv fra Direktoratet for naturforvaltning. Arbeidet administreres av Landbrukssjefen i Follo.

I Ås har det vært 50-80 utrykninger per år. Arbeidet utføres av et vaktlag på 6 personer. Til enhver tid og året rundt skal minst en av disse kunne rykke ut, som oftest etter henvendelse fra politiet.

Kommunen betaler timegodtgjørelse og kjøregodtgjørelse for hvert oppdrag. Satsene er gradert i henholdt til dag/natt og helg. Det er aktuelt å gi en vaktgodtgjørelse i tillegg. Kommunestyret har vedtatt at denne tjenesten skal konkurranseutsettes.

Kommunen ber om tilbud fra et jaktlag som representerer 6 personer på dette oppdraget. Tilbud sendes Ås kommune, landbrukskontoret innen 1. april.

*Nærmere beskrivelser av oppdraget og krav til kvalifikasjoner kan finnes på*  
<http://www.follolandbruk.no/viltogfisk/viltvakt.html>  
*Er det spørsmål kan landbrukssjef Svein Skøien kontaktes på tlf 64962081 eller 9359159.*

