

ÅS KOMMUNE

MØTEINNKALLING

Administrasjonsutvalget har møte i Ås rådhus, Lille sal

29.05.2008 kl. 16.00

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken i flg lov er unntatt fra offentlighet. Saksdokumentene ligger til offentlig gjennomsyn på rådmannskontoret.

Saksliste:

- **INFORMASJON FRA RÅDMANNEN**

Utv.sak nr. 12/08 08/808
**ØKONOMISK STØTTE TIL FØRSKOLELÆRERUTDANNING
- KRITERIER FOR TILDELING**

Utv.sak nr. 13/08 08/1156
OMGJØRING AV STILLING FRA SEKRETÆR TIL BIBLIOTEKAR

Utv.sak nr. 14/08 99/2651 Saken behandles for lukkede dører,
SØKNAD OM PERMISJON UTOVER ETT ÅR jf. kommuneloven § 31 nr. 3

Utv.sak nr. 15/08 08/1137 Saken behandles for lukkede dører,
SØKNAD OM PERMISJON - ANKE PÅ AVSLAG jf. kommuneloven § 31 nr. 3

Utv.sak nr. 16/08 08/1162
**ØKNING AV ADMINISTRATIVE STILLINGSRESSURSER PÅ
BARNEHAGEOMRÅDET**

<p>Ås, 21.05.2008</p> <p>Johan Alnes Leder</p>	<p>Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes til Vibeke Berggård, tlf. 64 96 20 04 eller e-post: vibeke.berggard@as.kommune.no (Det sendes personlig svar på at slik e-post er mottatt, dersom svar ikke mottas innen rimelig tid før møtet må telefonbeskjed gis)</p> <p>Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.</p>
--	---

REFERATSAKER TIL ADMINISTRASJONSUTVALGET 29.05.08

Rundskriv fra Kommunenes Sentralforbund:

1. B-rundskriv nr. 5/2008 Medbestemmelse i interkommunale samarbeidsprosjekter/ordninger
2. B-rundskriv nr. 6/2008 Tariffoppgjøret per 1. mai 2008 – Informasjon fra KS
3. B-rundskriv nr. 7/2008 Tariffoppgjøret per 01.05.2008 – Brudd
4. B-rundskriv nr. 8/2008 Korrigering av minstelønn for høyskolegruppen (HTA kap 4) pr. 1. januar 2008

Utv.sak nr 12/08
ØKONOMISK STØTTE TIL FØRSKOLELÆRERUTDANNING
- KRITERIER FOR TILDELING

Saksbehandler: Vigdis Bangen	Arkivnr: A10	Saknr.: 08/808
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Administrasjonsutvalget	7/08	24.04.2008
Formannskapet	40/08	07.05.2008
Kommunestyret	23/08	07.05.2008
Administrasjonsutvalget	12/08	29.05.2008

Rådmannens innstilling:

Det settes av 800.000 i stipend pr år til barnehageassistenter i kommunale og private barnehager som tar førskolelærerutdanning på deltid.
Oppvekst og kultursjefen tildeler stipendet

Forslag til kriterier:

Se vedlegg

Rådmannen i Ås, 21.05.08

Per. A. Kierulf

Tidligere politisk behandling:

Administrasjonsutvalget 24.04.08, formannskapet og kommunestyret 07.05.08.

Avgjørelsesmyndighet: Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge: Administrasjonsutvalget 29.05.08
Formannskapet og kommunestyret 11.06.08

Vedlegg som følger saken trykt: Forslag til vedtekter. K-sak 23/08.

Utskrift av saken sendes til: Vigdis Bangen

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Viser til i administrasjonsutvalgets behandling og innstilling til saken 24.04.08;
Merutgifter til drift av kommunale barnehager utløser tilskudd til private barnehager. Nærmere utregning viser at det vil bli dyrere for kommunen å la ordningen bare gjelde for kommunale barnehager enn å la den gjelde både for både kommunale og private barnehager.
Dersom øker driften til de kommunale barnehagene med 500.000,- skal de private barnehagene ha ca. 700.000 mer i tilskudd. på grunn av økonomisk likebehandling

Vurdering med konklusjon og begrunnelse:

Det anbefales å la stipendordningen gjelde både for kommunale og private barnehager i Ås og øke rammen til 800.000,-
De følgende forslag til kriteriene er laget på bakgrunn av dette.

VEDLEGG

Forslag til kriterier:

Hvem kan søke:

1. Søkere må ha vært ansatt i en kommunal eller privat barnehage i Ås i minimum ett år for å komme i betraktning. Ved studiestart må de være i en fast stilling i en barnehage i Ås.
2. Søkere må jobbe i gjennomsnitt minimum 50 % i en kommunal eller privat barnehage i Ås gjennom hele studietiden med unntak av praksisperioder og evt. i perioder med fulltidsstudium.
3. Stipendordningen gjelder for de som starter studier fra og med høsten 2008.

Utbetaling

4. Stipendet kan etter ønske deles ut på to måter:
 - Kommunen betaler semesteravgift for studenter med høy studieavgift. eller
 - Kommunen dekker lønn med inntil 20 % av hva vedkommende har i nåværende stilling. Lønnen er pensjonsgivende.

Bindingstid

5. Søkeren må binde seg til å arbeide i 2 år som pedagogisk leder i en av kommunens kommunale eller private barnehager. Bindingstiden følger av Ås kommunes personalreglement.

Avbrytelse av studiet

6. Hvis studiet avbrytes uten dokumentert sykdomsårsak, må søkeren betale tilbake 100 % av hva vedkommende har fått i stipend

Overholdelse av bindingstiden

7. Ved avbrytelse av bindingstiden før det er gått 1 år etter fullført studium, må 50 % av hva vedkommende har fått i stipend tilbakebetales.
8. Ved avbrytelse av bindingstiden ved mer enn 1 år men mindre enn 2 år etter fullført studium, må 25 % av hva vedkommende har fått i stipend tilbakebetales.

Utv.sak nr 13/08

OMGJØRING AV STILLING FRA SEKRETÆR TIL BIBLIOTEKAR

Saksbehandler: Marianne Selvik	Arkivnr: 034	Saknr.: 08/1156
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Administrasjonsutvalget	13/08	29.05.2008

Rådmannens innstilling:

Stilling ved Ås bibliotek omgjøres fra sekretær til bibliotekar fra og med 1. september 2008.

Rådmannen i Ås, 21.05.08

Per A. Kierulf

Avgjørelsesmyndighet: Administrasjonsutvalget

Behandlingsrekkefølge: Administrasjonsutvalget

Vedlegg som følger saken trykt: Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen: Ingen

Utskrift av saken sendes til:

Biblioteksjefen
Referatsak Hovedutvalg for oppvekst og kultur
Organisasjons- og personalavdelingen

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Sekretæren ved Ås bibliotek skal gå av med AFP 31.08.08 etter 22 års ansettelse. Når den ledige 50% stillingen skal utlyses, ønskes den omgjort til en bibliotekarstilling.

Budsjettmessige konsekvenser:

Ved full ansiennitet er det ca 25 000 i lønnsforskjell mellom en sekretær og en bibliotekar i 50% stilling. Dersom den som blir ansatt har full ansiennitet, vil det for de fire siste månedene i år utgjøre ca kr. 9000 for en 50% stilling. Dette har biblioteket dekning for i eget budsjett. Lønnsdifferansen må så legges inn i budsjettet fra neste år.

LØNNSPLASSERING I KAPITTEL 4B

Fagarbeiderstillinger/ tilsvarende fagarbeiderstillinger (nåværende)	243 200 – 281 000
Stillinger med krav om høyskoleutdanning (ønsket)	291 200 – 330 100

Tillitsvalgtes uttalelse:

Gro Rønningen fra Delta har ingen innsigelser til omgjøringen.

Vurdering med konklusjon og begrunnelse:

Det er flere grunner til at stillingen ønskes omgjort:

- 1) Fagmiljøet på biblioteket bør styrkes.
- 2) Den teknologiske utviklingen gjør kunnskap om både Internettressurser og spesialiserte fagprogrammer nødvendig. Dette er en type kunnskap som er kjerneområder i bibliotekarutdanningen, men som det ikke kan forventes at andre yrkesgrupper besitter.
- 3) Biblioteket møter stadig krav om utvikling og endring. Med fagutdannede bibliotekarer står biblioteket best mulig rustet til å takle utfordringene.
- 4) Bibliotekarer er den eneste yrkesgruppen som kan utføre alle funksjoner i biblioteket. Å omgjøre denne stillingen til en bibliotekarstilling øker dermed fleksibiliteten.

I samråd med oppvekst- og kultursjefen tilrår rådmannen at stillingen omgjøres til en bibliotekarstilling.

Utv.sak nr 14/08
SØKNAD OM PERMISJON UTOVER ETT ÅR

Saksbehandler: Laila G. Bakken	Arkivnr: PA	Saknr.: 99/2651
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Administrasjonsutvalget	14/08	29.05.2008

Rådmannens innstilling:

Søknad om utvidelse av 35% permisjon uten lønn innvilges, slik at permisjonstiden gjelder til og med 31.7.2009.

Rådmannen i Ås, 21.05.08

Per A. Kierulf

Administrativ behandling: Rektor

Avgjørelsesmyndighet: Administrasjonsutvalget

Behandlingsrekkefølge: Administrasjonsutvalget

Vedlegg som følger saken trykt: Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Søknad om forlengelse av permisjon 31.3.2008 (unntatt fra off.het, jf. Off.§5a/Fv1§13)

Utskrift av saken sendes til:

Organisasjons- og personalavdelingen
Rektor

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Administrasjonen har fullmakt til å innvilge denne type permisjonssøknader for inntil 1 år. Permisjon utover ett år må behandles og avgjøres av administrasjonsutvalget ref. kommunens reglementer og delegeringsreglementer.

Vurdering med konklusjon og begrunnelse:

Rektor har tidligere gitt den ansatte permisjon uten lønn fra 100% stilling i Ås kommune for perioden 1.8.2007-31.07.2008. Den ansatte ønsker å kombinere lærerjobben med annen type arbeid.

Ås kommune har følgende bestemmelse knyttet til denne type permisjon. Utdrag av permisjonsbestemmelsen:

”Ved overgang til ny stilling

- *Som hovedregel innvilges ikke permisjon ved overgang til ny stilling i eller utenfor kommunen.*
- *Det kan innvilges permisjon for å ta imot et vikariat/engasjement som gir en faglig utvikling som er til nytte for kommunen. I andre særlige tilfeller kan også slik permisjon likevel innvilges.*
- *Driftssituasjonen for arbeidsstedet skal vektlegges ved vurderingen. Muligheten for å skaffe vikar kan også vektlegges ved vurderingen.*

Avgjørelser fattet av administrasjonen kan ankes til administrasjonsstyret.”

Vurdering med konklusjon og begrunnelse:

Permisjonssøknaden vurderes å komme inn under kulepunkt 2 i ovennevnte utdrag av bestemmelsen.

Rektor anbefaler at permisjonen innvilges. Dette begrunnes med den vanskelige rekrutteringssituasjonen. Permisjonssaken er drøftet med tillitsvalgte når det gjelder vurdering av saken ifht permisjonsbestemmelsene. Tillitsvalgte støtter leders vurdering.

Søknad om permisjon uten lønn anbefales innvilget for perioden frem til og med 31.07.2009.

Utv.sak nr 15/08
SØKNAD OM PERMISJON - ANKE PÅ AVSLAG

Saksbehandler: Hanne Løkka	Arkivnr: PA 24.10.54	Saknr.: 08/1137
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Administrasjonsutvalget	15/08	29.05.2008

Rådmannens innstilling:

Ås kommune opprettholder rektors vedtak om at søknad om 100% permisjon uten lønn avslås.

Begrunnelse:

Permisjonen er ikke hjemlet i Ås kommunes permisjonsreglement og driftsmessige forhold tilsier at en slik permisjon ikke innvilges.

Rådmann i Ås, 21.05.08

Per A. Kierulf

Avgjørelsesmyndighet:
Administrasjonsutvalget

Behandlingsrekkefølge:
Administrasjonsutvalget

Vedlegg som følger saken trykt til medlemmer: Unntatt offentlighet jf. Off §5a/Fvl§13

1. Søknad om permisjon 26.03.08
2. Rektors svarbrev 07.04.08
3. Ansattes klage 08.05.08
4. Hovedmomenter permisjonssøknad og klage 08.05.08

Vedlegg som ligger i saksmappen:
Ingen

Utskrift av saken sendes til:
Rektor
Organisasjons- og personalavdelingen

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Viser til ansattes søknad om permisjon datert 26.03.08 og rektors avslag på denne datert 07.04.08. Permisjonssøknaden gjelder for et år, dvs. skoleåret 2008/2009. Den ansatte har 38,3% stilling.

Rektors avslag er begrunnet med at permisjonen ikke er hjemlet i Ås kommunes permisjonsreglement og at det er driftsmessige forhold som tilsier at en slik permisjon ikke innvilges.

Ansattes klage datert 08.05.08 er vurdert av rektor og bringer etter rektors syn ingen nye momenter inn i saken som gjør at vurderingen bak avslaget endres. Begrunnelsen fra den ansatte fremgår av vedleggene i saken. *Vedleggene er unntatt fra off.het.*

Ås kommunes permisjonsbestemmelser:

Ås kommune har ingen direkte bestemmelse knyttet til denne type permisjon som her er omsøkt. De bestemmelser kommunen har knytter seg enten til redusert stilling, permisjon ved overgang til ny stilling eller spesielle oppdrag/engasjementer.

Avgjørelser fattet av administrasjonen kan ankes til administrasjonsutvalget. Dette er bakgrunnen for at saken forelegges administrasjonsutvalget til avgjørelse.

Vurdering med konklusjon og begrunnelse:

Den ansatte oppgir å ha behov for å reise til sitt fødeland neste skoleår (01.08.08-31.07.09). Imidlertid må arbeidsgiver i dette tilfelle også vurdere sitt behov knyttet opp mot driftsmessige forhold, samt i forhold til permisjonsbestemmelsene.

Driftsmessige forhold ved kulturskolen:

- Den ansattes stilling er på 38,3% er knyttet til arbeidsområder der kulturskolen har behov for å gjøre en omstrukturering.
- Ås kommune har inngått en samarbeidsavtale med skolekorpene der kulturskolen står for instrumentalopplæring av korpsets medlemmer.
- Pågangen til skolekorpene er stor og kulturskolens elevplasser innen blåse- og slagverksinstrumenter disponeres nå til korpsets virksomhet som følge av forpliktelsene i avtalen.
- I perioden 2001-2003 fikk kulturskolen bevilget ekstra ressurser for å ivareta at instrumental opplæringen på blåse- og slagverk instrumenter i kulturskolen ikke skulle være betinget av medlemskap i korpene. Fra 2004 har ikke kulturskolen fått disse tilleggsbevilgningene og har vært nødt til å løse det totale behovet for blåse- og slagverkinstrumenter innenfor kulturskolens ordinære budsjetttrammer som de senere år har blitt redusert. Dette har medført et behov for en tilpasning i fordelingen av elevplasser på de ulike instrumentene slik at disse harmonerer med besetningsbehovene i korpene.
- På instrumentet den ansatte underviser er det behov for å redusere antall elevplasser og omdisponere disse til andre instrumentgrupper. Dette medfører at kulturskolen har et fremtidig behov for en annen spisskompetanse enn den ansatte innehar.

- Ved den ansattes andre arbeidsområde som er et tilpasset musikktilbud – Da Capo- er det også behov for endringer i innhold og organisering. Denne elevgruppen er også svært sårbar for hyppige lærerskifter.

Permisjonen den ansatte ber om vurderes ikke å være hjemlet i Ås kommunes permisjonsreglement og er dermed ikke en permisjon den ansatte har krav på. Permisjonssøknaden vurderes ikke å komme inn under kommunens permisjonsbestemmelser. Selv om den hadde vært vurdert å komme inn under bestemmelsene knyttet til ”overgang til ny stilling” eller ”reduert stilling” er driftssituasjonen ved kulturskolen slik at rektor ville lagt til grunn samme begrunnelse og kommet til samme konklusjon ved en slik permisjonsbehandling.

Rektor for kulturskolen anbefaler derfor at søknaden om permisjon ikke innvilges med begrunnelse i driftsmessige forhold samt at permisjonen ikke direkte er hjemlet i Ås kommunes permisjonsreglement.

Permisjonssaken er drøftet med tillitsvalgte for MFO. Tillitsvalgte synes det er vanskelig å ikke imøtekomme den ansattes ønske om permisjon, men støtter leders avslag med begrunnelse i de driftsmessige forhold.

Oppvekst- og kultursjefen og rådmann støtter rektors vurdering og anbefaling.

Utv.sak nr 16/08

**ØKNING AV ADMINISTRATIVE STILLINGSRESSURSER PÅ
BARNEHAGEOMRÅDET**

Saksbehandler: Ellen Benestad	Arkivnr: 034	Saknr.: 08/1162
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Administrasjonsutvalget	16/08	29.05.2008

Rådmannens innstilling:

Det opprettes 130% stilling under oppvekst- og kultursjefen innen barnehageområdet.
Rådmannen finner dekning innenfor budsjettområdet.

Rådmannen i Ås, 21.05.08

Per A. Kierulf

Avgjørelsesmyndighet: Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge: Administrasjonsutvalget, formannskapet, kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt: Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen: Ingen

Utskrift av saken sendes til:

Oppvekst- og kulturavdelingen
Organisasjons- og personalavdelingen

SAKSUTREDNING:

Økning av administrative ressurser på barnehageområdet

Økning i arbeidsmengden i oppvekst- og kulturretatens administrasjon under barnehageområdet gjør at det er nødvendig å styrke bemanningen. Siden omorganiseringen i 2003 har det skjedd store endringer innen dette området. Det er blitt mange flere barn i barnehagene, flere barnehager og det har skjedd endringer i lover og regelverk som har medført strengere krav til kvalitet og kontroll av virksomhetene. Det er fremdeles en betydelig utfordring å møte behovet.

Dagens organisering av oppvekst- og kulturetaten

Alle lederne i oppvekst- og kulturetaten rapporterer til oppvekst- og kultursjefen. I oppvekst- og kultursjefens stab er det i dag 60 % konsulent på skole, 100% konsulent på kultur og 70% konsulent på barnehage. Oppvekst- og kulturetaten bruker i liten grad fellessekretariatet bortsett fra det politiske sekretariatet og arkivet. Det er lite behov for sekretærfunksjoner i oppvekst- og kulturetaten, og i større grad ansatte med fagkompetanse innen områdene. Hver av områdene har egne lovverk og krever særskilt kompetanse.

Barnehageområdet

Status

Dette er området hvor det har skjedd største endringer de senere årene. Målsettingen om full barnehagedekning har medført sterk vekst i sektoren. Det er nå 13 private barnehager og 6 kommunale barnehager i Ås. Det er fortsatt en utfordring å skaffe tilstrekkelige barnehageplasser i Ås.

Regjeringen la 25.04.08 fram en sak som foreslår å innføre en lovfestet individuell rett til barnehageplass fra august for alle barn som har fylt ett år innen utgangen av august. Barn skal ha rett til et barnehage tilbud i den kommunen det er bosatt. Retten skal tre i kraft fra 2009. Det vil si at vi fortsatt må øke antall barnehageplasser for å ivareta det stadig økende behovet.

Det har vært en økning på 4 private barnehager siden 2003 og i tillegg er en liten kommunal barnehage, Nyborg, erstattet av en stor kommunale barnehage, Vinterbro. Det er i dag 1040 barn i våre barnehager mot 672 den 01.01.2003. Det er også etablert mange flere småbarnsplasser. Hver småbarnsplass tilsvarer 2 plasser til barn over 3 år.

Barnehageområdet er effektivisert betraktelig de siste par årene da barnehagene nå tar inn flere barn og har økt antall barn pr voksen.

Det er ferdigstilt 2 nye barnehager; Vinterbro med 100 plasser høsten 2006 og Søråsteigen som økte fra 50 til 100 plasser høsten 2007. I tillegg vil vi høsten 2008 åpne en ny barnehage på Moer og høsten 2009 vil Frydenhaug barnehage stå ferdig utbygget med 100 plasser, en økning fra 45 plasser i dag.

I tillegg skal det en mindre ombygging av Rustadskogen barnehage for å kunne ta inn flere barn under 3 år, og en ombygging i Togrenda barnehage for å øke med en avdeling. Det er også blitt større kvalitetskrav og krav til kontroll av både private og kommunale barnehager som vi ikke har kapasitet til å utføre tilfredsstillende. De private barnehagene har fått mindre oppfølging av kommunen enn de burde.

Vi konstaterer at det er nå ikke er kapasitet til verken å bygge eller drive flere barnehager med dagens ressurser.

Administrative ressurser pr. i dag

Det ble i 2003 opprettet en 70% stilling i administrasjonen på barnehageområdet. Det viste seg at denne ressursen i all hovedsak kun rakk arbeidet med barnehageopptaket og det ble lite tid til andre ting. To førskolelærere var innom stillingen, men synes raskt at det ble for rutinemessig og stressende. Ingen av de ble værende mer enn 2 år i stillingen. Oppvekst- og kultursjefen valgte derfor i 2007 å ansette en person med merkantil bakgrunn til disse oppgavene – noe som fungerer utmerket. På bakgrunn av barnehageutbyggingen ble denne stillingen midlertidig utvidet til 100% fram til 01.01.09

Fram til 01.08.08 låner oppvekst- og kultursjefen 50 % av styrerstillingen fra Sagalund barnehage. Rustadskogen og Sagalund barnehager er de eneste 2 avdelingsbarnehagene. Oppvekst- og kultursjefen mener derfor at styrerne i disse barnehagene har ledig kapasitet til å utføre andre oppgaver. Styreren i Rustadskogen barnehage har ansvar for de 2 åpne barnehagene som finnes i Ås kommune, mens styreren i Sagalund har utført konsulentoppgaver som tilsyn med private barnehager og saksbehandling innen barnehageområdet. Fra høsten 2008 må imidlertid styreren i Sagalund barnehage i stedet bruke sin ledige kapasitet til å veilede pedagogiske ledere på dispensasjon (ansatte som arbeider som pedagogiske ledere, men mangler førskolelærerutdanning). Grunnet stor mangel på førskolelærere, ser det ut til at det vil bli mange pedagogiske ledere på dispensasjon i de kommunale og private barnehagene det kommende barnehageåret.

Behov for styrking av ressursene

Det etter vår vurdering nødvendig med 2 fulle administrative stillinger på barnehageområdet. Den ene stillingen bør først og fremst vies opptaket, kontakten med foreldre og saksbehandling. Den andre stillingen må besettes med en person med førskolelærerutdanning og erfaring som barnehagestyrer. Denne stillingen skal brukes til saksbehandling, kontroll med private og kommunale barnehager og veiledning av styreere.

Økningen i stillinger samsvarer med erfaringer fra nabokommunene som alle har en sterkere administrativ bemanning på barnehageområdet.

Det er følgelig nødvendig å styrke barnehageområdet med 130% stilling, fra dagens 70%. Barnehageområdet har fra statens side blitt tilført betydelige ressurser de siste årene, men bortsett fra en midlertidig 30% stilling fra våren 2007 og fram til 01.01.09, har ikke Ås kommune økt administrasjonsressursen på dette området.

Konklusjon

De siste årenes kraftige befolkningsvekst koblet opp mot ekspansive trekk i lokalsamfunnsutviklingen tilsier at det er nødvendig at kommunen sikrer de nødvendige ressurser og kompetansen som trengs for å trygge barnehagetilbudet i kommunen. Det opprettes 130% stilling innen barnehageområdet. Rådmannen finner dekning innenfor området.