

REFERATSAKER TIL HOVEDUTVALG FOR HELSE OG SOSIAL 12.11.08:

1. Rapport fra landsomfattende tilsyn 2008 med kommunale helse-, sosial- og barneverntjenester til barn i Ås kommune – plan for lukking av avvik, 10.10.08, l.nr. 16417/08.
2. Kontrollrapport fra Hafslund Infratek 30.09.08, La Baguette, lnr. 15946/08.
3. Kontrollrapport fra Hafslund Infratek 29.09.08, Food planet, lnr 16004/08.
4. Kontrollrapport fra Hafslund Infratek 29.09.08, OBS kafeteria, lnr. 16003/08.
5. Kontrollrapport fra Hafslund Infratek 29.09.08, Studentsamskipnaden, lnr. 16001/08.
6. Kontrollrapport fra Hafslund Infratek 29.09.08, Studentsamskipnaden, restauranten, lnr. 16001/08.
7. Kontrollrapport fra Hafslund Infratek 29.09.08, kafé noi, lnr. 16000/08.

DELEGERTE VEDTAK

02.09.08-06.10.08: Utvalg: DEL-HS. Delegert helse- og sosialsjefen.

1. Melding om delegert vedtak, søknad om utvidet skjenkebevilling for UKA i Ås 2008. Studentsamskipnaden i Ås 17.09.08, lnr. 13359/08.
2. Melding om delegert vedtak, søknad om ambulerende skjenkebevilling 11.10.08 for Liahøi, lnr. 16089/08.
3. Melding om delegert vedtak, søknad om serveringsbevilling Eurest personalrestauranter AS, lnr. 16111/08.

Utv.sak nr 38/08

HANDLINGSPROGRAM MED ØKONOMIPLAN 2009-2012. BUDSJETT 2009

Saksbehandler: Per Kierulf Arkivnr: 145 Saknr.: 08/2576

Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Ås Eldreråd	15/08	12.11.2008
Kommunalt råd for funksjonshemmede	16/08	11.11.2008
Formannskapet	90/08	12.11.2008
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	21/08	12.11.2008
Hovedutvalg for teknikk og miljø	108/08	13.11.2008
Administrasjonsutvalget	22/08	13.11.2008
Arbeidsmiljøutvalget	/08	11.11.2008
Hovedutvalg for helse og sosial	38/08	12.11.2008
Formannskapet	/	
Kommunestyret	/	

Rådmannens innstilling:

1. Forslag til handlingsprogram 2009-2012 og Økonomiplan 2009-2012 med budsjettkommentar vedtas.
2. Forslag til drifts- og investeringsbudsjett for 2009 vedtas.
 - a) Skattesatsene for 2009 fastsettes lik høyeste sats i henhold til Stortingets vedtak i statsbudsjettet for 2009. Det avsettes 8 prosent av innbetalt skatt i margin til skattefordelingsoppgjøret.
 - b) Forslag til kommunale avgifter, jf. kap. 5 i budsjett og økonomiplan, vedtas som Ås kommunes avgifter og gebyrer for kommunens varer og tjenester i 2009.
 - c) Forslag om nye stillinger og omgjøringer av stillinger, jf. kap. 6 i budsjett og økonomiplan vedtas.
 - d) Opptak av ordinært lån på kr. 24.280.000 foretas som et samlet serielån med en vektet gjennomsnittlig avdragstid på 36 år vedtas i henhold til investeringsprogrammet, jf. kap. 7.2 i handlingsprogram og økonomiplan. Det tas opp et rentefritt lån på kr. 5.250.000 til skoleanlegg og kirke. Rådmannen gis fullmakt til å benytte mellomfinansiering i form av trekkfasilitet på inntil kr. 15.000.000.
 - e) Ås kommune tar opp startlån på kr. 20.000.000.
 - f) Det skrives ut eiendomsskatt på verk og bruk i Ås kommune med 4 promille av takstverdien.

Rådmannen i Ås, 05.11.08

Per A. Kierulf

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret.

Behandlingsrekkefølge:

Muntlig presentasjon i formannskapet 29.10.08

Formannskapet 1. gang 12.11.08

Hovedutvalg for oppvekst og kultur 12.11.08

Hovedutvalg for helse og sosial 12.11.08

Hovedutvalg for teknikk og miljø 13.11.08

For behandling av de deler av saken som er aktuelle for utvalget:

- Arbeidsmiljøutvalget 11.11.08
- Ås eldreråd 11.11.08
- Kommunalt råd for funksjonshemmede 11.11.08
- Administrasjonsutvalget 13.11.08

Formannskapet 2. gang 26.11.08 – formannskapets innstilling til kommunestyret

Kommunestyret 10.12.08

Vedlegg som følger saken trykt separat: (sendt alle utvalg 05.11.08)

- Handlingsprogram og økonomiplan for 2009-2012
- Budsjett 2009 og Økonomiplan 2009-2012 med budsjettekniske kommentarer til driftsbudsjettet
- Temaplan for psykisk helse

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Administrasjonens detaljerte årsbudsjett 2009

Utskrift av saken sendes til:

- Fylkesmannen i Oslo og Akershus
- Ledergruppen
- FIKS
- Revisor

SAKSUTREDNING:

Bakgrunn

Handlingsprogram og økonomiplan for perioden 2009–2012 bygger på de forutsetninger som er lagt til grunn i statsbudsjettet, samt de lokale forutsetninger som følger av gjeldende handlingsprogram og kommuneplan, befolkningsutviklingen og politiske vedtak for øvrig. Dokumentene bygger på den prosessen som startet i februar 2008 med innsparingsprosessen, som ble videreført ut over våren med kommunestyrets plankonferanse i mai, og munnet ut i saken om arbeidet med handlingsprogrammet som ble vedtatt av kommunestyret i juni. Videre ble det gjennomført informasjonsmøte med kommunestyret i september.

Fra kommuneplan til program for handling

Kommuneplanen er kommunestyrets overordnede styringsdokument og beskriver virksomhetenes langsiktige mål. Handlingsprogrammet med økonomiplan beskriver hvordan disse målene tenkes realisert innenfor 4-års perspektivet. Ås kommune er en stor og sammensatt virksomhet med mer enn 1100 ansatte og et driftsbudsjett på over 775 mill.kr. Kommunen skal utøve roller både som forvalter av statlig lovverk, leverandør av tjenester til

innbyggerne samt være pådriver i utvikling av lokalsamfunnet. Handlingsprogrammet skal vise hvordan kommuneplanens visjon og mål skal konkretiseres, prioriteres og realiseres i et 4-årsperspektiv. For å lykkes med dette er det viktig å ha politisk fokus på de vesentligste utfordringene. Kommunestyret har definert fire områder som skal ha prioritert oppmerksomhet:

- kommunen som samfunn
- kommunen som tjenesteleverandør
- kommunens økonomi
- kommunens medarbeidere

Kommunens virksomhet måles og styres ut fra et perspektiv som balanserer oppmerksomheten mellom økonomi, kvalitet på tjenestene og medarbeidere som utfører oppgavene. Dette betyr at for å lykkes med å nå kommunens mål må vi ha

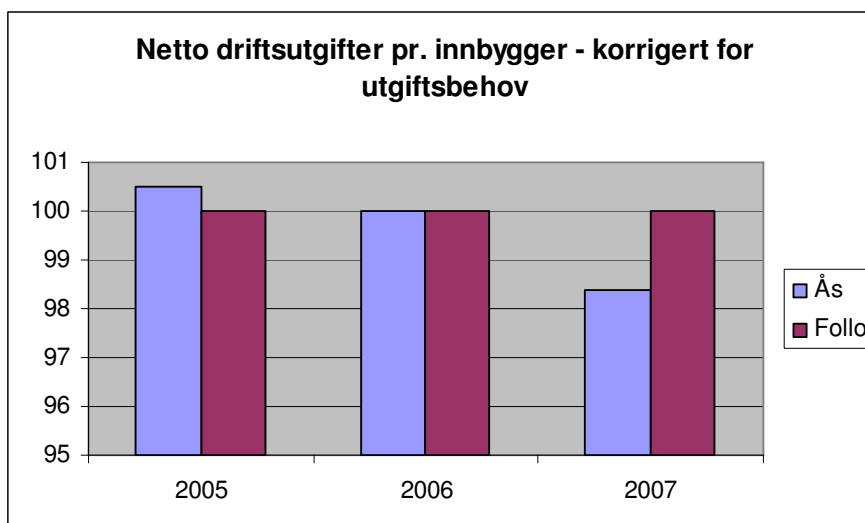
- effektiv ressursbruk
- riktig kvalitet på tjenestene
- kompetente og friske medarbeidere

Kommunens evne til å utøve en aktiv rolle som samfunnsbygger er betinget av at man lykkes på disse tre områdene. Ved å tydeliggjøre oppnådde resultater og sikre oppfølging av disse skal kommunen fokusere på de reelle utfordringene til beste for Ås kommunes innbyggere.

Økonomisk situasjon

Bakgrunn, status og nye forutsetninger

Kommunen har i flere år søkt å effektivisere tjenestene, forenklet arbeidsformer, rutiner og omorganisert for å utnytte ressursene og sikre tjenestetilbudet. Dette er og vil være et kontinuerlig arbeid, og effekten har vist seg mer tydelig de siste årene.



Netto driftsutgifter pr. innbygger i Ås og gjennomsnitt for andre kommuner i Follo.

I figuren er det gjort en sammenligning av utviklingen i perioden 2005-2007 av netto driftsutgifter pr. innbygger i Follo korrigert for at kommunene har ulike utgiftsbehov. Basert på KOSTRA-data er det laget en indeks der utgiftsnivået for de andre kommunene er satt til

100 for hvert av de tre årene. Tidligere hadde Ås kommune høyere driftsutgifter pr. innbygger enn de andre kommunene i Follo. Figuren viser at dette har snudd ved at Ås kommune i 2007 brukte 98,4 % av det de andre hadde i driftsutgifter pr. innbygger. Tilpasningen i perioden 2005-2007 har i all hovedsak skjedd uten at brukerne har opplevd at kvaliteten på tjenesteproduksjonen har blitt vesentlig redusert.

Det har i 2008 også vært gjennomført innsparinger og fortsatt har kommunen klart å opprettholde kvaliteten i tjenesteproduksjonen. Det er grunn til å anta at det sammenlignbare tallet for 2008 blir lavere enn 98,4 %. Likevel var netto driftsresultat i vedtatt budsjett 2008 minus 1,4 % av driftsinntektene. Dette er meget lavt sett i forhold til tidligere år. Etter 2. tertial forventes resultatet å bli enda dårligere med minus 3,6 %.

Årets plan- og budsjettprosess viste at det fortsatt er behov for å foreta økonomiske innstramminger. Ut fra ovennevnte må det kunne antas at det blir stadig vanskeligere å kunne møte de økonomiske innstramminger med effektivisering alene. Dette understøttes også av rapport fra "Det tekniske beregningsutvalg for kommunal og fylkeskommunal økonomi". I rapport fra april 2008 er det gjort beregninger basert på regnskapstall for 2006 som tilsier at Ås kommune driver mer effektivt enn gjennomsnittet for kommunesektoren.

I handlingsprogrammets kap 2.1 er det gjort en gjennomgang av økonomiske forutsetninger. En vesentlig forutsetning er rentenivået som er forutsatt på 5% for hele planperioden.

Sammenlignet med det som ble lagt til grunn i Handlingsprogram 2008-2011 er det en reell økning på 3,3 % for 2009 når det gjelder fellesinntektene (skatt, rammetilskudd o.a). Dette tilvarer et beløp på 15,3 mill. kroner og er en relativt stor og positiv forbedring i forhold til tidligere plan. Det er foretatt innsparinger på til sammen 7,3 mill. kroner for 2009 i forhold til tidligere plan. En del av disse innsparingene vil oppleves som redusert kvalitet i tjenesteproduksjonen. Motsatsen er at det har vært behov for å styrke etatenes rammer med til sammen 16,8 mill. kroner for 2009. Samme utvikling ser man utover i perioden som kan sammenfattes slik:

- Relativt stor økning i skatt, rammetilskudd og andre fellesinntekter i forhold Handlingsprogram 2008-2011. (I størrelsesorden 12-15 mill. kroner for hvert av årene i planperioden.)
- Relativt store innsparinger på etatenes nettorammer i forhold til Handlingsprogram 2008-2011. (I størrelsesorden 7-10 mill. kroner for hvert av årene i planperioden.)
- Etatens nettorammer øker likevel som følge av økte behov knyttet til lovpålagt virksomhet som kommunen er forpliktet til å imøtekomme. (I størrelsesorden 17-22 mill. kroner for hvert av årene i planperioden.)

Når det gjelder innsparinger prioriteres de lovpålagte oppgavene. Som følge av dette foreslås bl.a. nedleggelse av ungdomsrådet, fritidsklubbene, biblioteksfilialen i Nordby samt fjerning av tilskuddene til eldrementrene. Andre viktige følger er reduksjon av tilskuddene til frivillige lag og foreninger samt støtte til Ås Avis og Ås-Nytt.

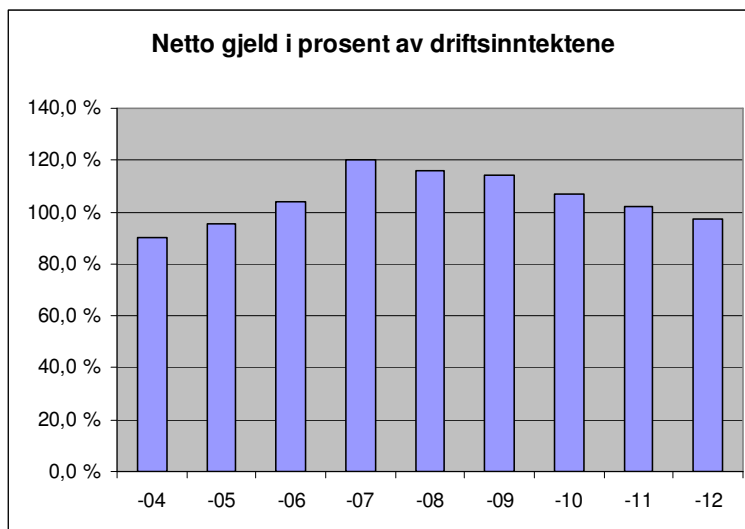
Det vises for øvrig til vedleggsdokumentet "Budsjett 2009 og økonomiplan 2009-2012" som gir en detaljert oversikt over de ulike innsparinger og økninger i etatenes nettorammer.

I dette dokumentet er netto driftsresultat for 2009 på 0,4 % av driftsinntektene. Dette er meget lavt når man ser isolert på resultatet for 2009. Netto driftsresultat viser imidlertid en positiv utvikling utover i planperioden. Denne utviklingen er likevel ikke tilstrekkelig for å nå et netto driftsresultat på 3 % innen 2012. Skal dette målet nås vil det kreve tiltak i 2010 og 2011 som

ikke er beskrevet i denne planen. Dette vil trolig være innsparinger som i enda større grad enn i Handlingsprogram 2009-2012 kan utfordre kvaliteten på tjenesteproduksjonen.

Det må holdes et kontinuerlig blick på effektivitet gjennom aktiv bruk av KOSTRA-data slik at Ås kommune opprettholder en drift som er minst like effektiv som andre sammenliknbare kommuner.

For å unngå redusert kvalitet på tjenestene er det nødvendig at Ås kommune får en lånegjeld som er mer i samsvar med driftsinntektene. Ås kommune har i dag en netto lånegjeld som kun overgås av Ullensaker og Nannestad kommuner i Akershus. Gjennom de to siste års handlingsprogram er det imidlertid gjort grep for at Ås kommune skal få en gjeldsbelastning som er mer i tråd med det andre kommuner har.



Nettogjeld i prosent av driftsinntektene i perioden 2004-2012

Figuren viser at netto gjeld målt i forhold til driftsinntektene er på vei nedover. Sammenholdt med tilsvarende figur i Handlingsprogram 2008-2011 viser tallene en betydelig nivåreduksjon. Et sentralt element for å gjenopprette økonomisk handlefrihet for Ås kommune vil være at denne utviklingen fortsetter de nærmeste årene.

Investeringsbudsjettet er derfor holdt på et minimum. Vi har kun prioritert en ny barnehage på Solberg, som er nødvendig for å imøtekomme retten til barnehageplass. For øvrig benyttes ny rentefri låneordning kun til vedtatte prosjekter; Nordbytun og kirketårn i Nordby.

Viktige prosjekter som vi ikke har funnet plass til er:

- Rehabilitering/erstatning pav. 2 ved Åsgård skole
- Rehabilitering aktivitetsbygg Rustad skole
- Rehabilitering gymsal Ås ungdomsskole
- Rehabilitering/brannsikring kulturhuset
- Utearealplan Ås sentrum

Økonomiplanen forutsetter ingen kutt i bygningsvedlikeholdet ifht. gjeldende plan.

Bygningsmassen representerer kommunens viktigste formuesforvaltning og det er avgjørende viktig at denne forvaltes optimalt både når det gjelder drift, vedlikehold og utvikling. Det finnes lite KOSTRA-data for dette området og følgelig få kilder som kan avdekke hvor effektivt vi driver. Rådmannen ønsker derfor å sette i gang et prosjekt som evaluerer driften og

vurderer eventuelle alternative måter å organisere eiendomsforvaltningen på. Herunder også mulig etablering av kommunalt foretak. Hensikten skal være å søke en organisering som i størst mulig grad sikrer en eiendomsforvaltning som trykker kommunes verdier på en mest mulig effektiv måte.

Konklusjon økonomi

Forslaget til økonomiplan innebærer alvorlige kutt som rammer både viktige brukergrupper og ansatte. Dersom vi ikke lykkes med å oppnå samsvar mellom inntekter og utgifter vil konsekvensene bli betydelig større og ramme de svakeste hardest.

En vesentlig forutsetning for budsjett 2009 er skatteinntektene som bygger på statsbudsjettets forutsetninger. Dersom vi hadde lagt til grunn årets skatteinntekter fra januar til september, ville inntektene blitt betydelig lavere. Sammen med renteforutsetningen indikerer dette at budsjettet bygger på følsomme forutsetninger.

Skal Ås kommune oppnå et netto driftsresultat på 3 % av driftsinntektene innen 2012 vil dette kreve tiltak i 2010 og 2011 som ikke er beskrevet i handlingsprogrammet. Dette vil være tiltak som sannsynligvis vil utfordre kvaliteten på tjenesteproduksjonen i større grad enn i Handlingsprogram 2009-2012. For å unngå dette i størst mulig grad er det viktig at Ås kommunes lånegjeld ikke øker i særlig grad de neste årene.

Hovedambisjoner i planperioden

Med utgangspunkt i kommuneplan 2007 – 2019 og hva kommunen må lykkes med innenfor de ulike innsatsområdene, samt gjeldende handlingsprogram legges følgende hovedambisjoner til grunn:

- Sikre nødvendige utviklingsmuligheter for UMB, NVH og VI
Stortinget vedtok i april 2007 å flytte Veterinærhøgskolen og Veterinærinstituttet til Ås. Dette gir Ås nærmere 730 nye arbeidsplasser og 500 nye studenter. Kommunen skal bidra til å sikre nødvendige utviklingsmuligheter for UMB, NVH og VI og stimulere til vekst og etablering av nye næringer med tilknytning til forsknings- og universitetsmiljøet. I 2009 skal kommunen bidra i planlegging av lokalisering av NVH/VI, samt gjennom arbeidet med en næringspolitisk handlingsplan for Ås legge til rette for vekst og etablering av nye næringer med tilknytning til forsknings- og universitetsmiljøet.
- Redusere energibruken og klimautslippene fra Ås kommune
I st. meld. nr 34 (2006-2007) om norsk klimapolitikk beskrives kommunenes rolle som svært sentral i klimaarbeidet. Kommunen har derfor et ansvar for å sette klima og energi på dagsorden. Det skal utarbeides en klima- og energiplan for kommunen med tiltak som kan bidra til redusert klimautslipp og energibruk.
- Bedre vannkvaliteten i Bunnefjorden, Gjersjøen og Årungen
I 2006 ble det vedtatt en forskrift om vannforvaltningen. Ihht denne forskriften skal det fastsettes miljømål som skal sikre en mest mulig helhetlig beskyttelse og bærekraftig bruk av vannforekomstene. Bunnefjorden, Gjersjøen og Årungen er pekt ut som piloter. I 2009 skal det utarbeides mål for vannkvaliteten i disse vannforekomstene og det skal utarbeides tiltaksplaner som skal danne grunnlag for gjennomføring av tiltak.
- Barn og unge med psykiske problemer
Stadig flere barn og unge får psykiske problemer. Det er behov for å utvikle tilrettelagt skole- og opplæringsstilbud til unge med psykiske problemer slik at de sikres tilpasset opplæring i

henhold til Opplæringsloven. Dette er ressurskrevende fordi denne gruppen trenger høy voksentetthet som har god kompetanse på ungdom med psykiske lidelser.

- Kvalifisert personale i barnehagene

Det økende antall barnehageplasser i kommunen medfører et stort behov for førskolelærere for å sikre kvaliteten på tjenestene. Det er vanskelig å rekruttere nye førskolelærere, og det er derfor viktig å opprettholde og utvide stipendordning for ansatte i barnehagene som ønsker å ta en førskolelærerutdannelse ved siden av jobb.

- Funksjonshemmede - og vanskeligstilte barn og deres familier

Det er nødvendig å samordne tilbud og tjenester til funksjonshemmede og barn med adferdsvansker og deres familier. Utfordringen er å videreutvikle tjenesten ved overføring av oppgaver fra barnevernet, samt sørge for tilstrekkelig boligtilbud for gruppen.

- Forebyggende tjenester

Det er viktig å drive et godt forebyggende og helsefremmende arbeid på de arenaene hvor barn, ungdom og barnefamilier er. Dette er det nødvendig å fokusere på til tross for en anstrengt økonomisk situasjon.

- Opprettholde et hensiktsmessig eldreomsorgstilbud

Den eldre befolkningen i Ås kommune øker jevnt hvert år og utfordringen er å etablere en god balanse mellom korttids- og langtidssykehjemsplasser, dagsenterplasser, hjemmetjenester og omsorgsboliger, samt en hensiktsmessig balanse mellom ordinære tiltak og tiltak for personer med demens. Det vil innenfor alle disse områdene være behov for utvidelser i handlingsprogramperioden.

- Videreutvikle psykiatritjenesten

Det er nødvendig å videreutvikle psykiatritjenesten i takt med de utfordringer som følger av kortere behandlingstid i spesialisthelsetjenesten og større oppgaver til kommunene, samtidig som opptrappingsplanen for psykisk helse er avsluttet.

- Forebygge bostedsløshet og bidra til å avskaffe fattigdom

I handlingsprogramperioden må det etableres boliger til bostedsløse med lav boevne. Det er også nødvendig å etablere tiltak som gjør at kommunen kan dra nytte av de virkemidlene som ligger i NAV-systemet.

- Beholde og rekruttere kvalifiserte arbeidstakere

Konkurransen om kompetent arbeidskraft avhenger av markedssituasjonen, men er fortsatt hard. For at kommunen skal kunne gi kvalitet i tjenestene i tråd med lov og kommunale vedtak, må kommunen makte å beholde, utvikle og rekruttere kompetente arbeidstakere. For å få dette til vil det være nødvendig å ha tilstrekkelig og attraktive lønns- og arbeidsvilkår og andre gode arbeidsgiverpolitiske virkemidler.

- Kvalitetskommuneprogrammet videreføres

Kvalitetskommuneprogrammet er et prosjekt som gjennomføres i kommunen for å fremme god helse blant ansatte, redusert sykefravær og økt nærvær. Enhetene som omfattes av prosjektet er skolene/SFO, barnehagene og enhet for pleie- og omsorgstjenester. Målet er å redusere sykefraværet i disse enhetene med 20 % innen utgangen av 2009, i forhold til 2007 statistikken. Det er pekt ut 26 friskvernombud som sammen med aktuelle enhetsledere skal

bidra til å nå målet og det er utarbeidet enhetsvise helseplaner. I 2009 skal helseplanene gjennomføres og målet om redusert sykefravær være innfridd.

Konklusjon

I dagens situasjon er det helt nødvendig at den økonomiske virkeligheten blir premissgiver for mål og tiltaksformuleringer i handlingsprogrammet. Den økonomiske situasjonen krever at kommunestyret tar ansvar og viser vilje til å gjennomføre nødvendige upopulære grep for å bringe utviklingen på rett spor. Alternativet vil være at overordnet myndighet griper inn og begrenser kommunens handlemfrihet ytterligere.

Utv.sak nr 39/08

BUDSJETTREGULERING HELSE- OG SOSIAL 2. TERTIAL 2008

Saksbehandler: Charlotte Barbulla

Arkivnr: 153

Saknr.: 08/2177

Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Hovedutvalg for helse og sosial	39/08	12.11.2008

Helse og sosialsjefens innstilling:

Budsjettjustering foretas i henhold til tabell 1.

Tabell 1	Kontogruppe	Budsjett	Endring	Rev. budsjett
F. 253 (Pleie/omsorg instit.)	Lønn	4 665 000	- 141 000	4 524 000
F. 254 (Pleie/omsorg i hjemmet)	Lønn	5 206 000	141 000	5 347 000

Helse og sosialsjefen i Ås, 05.11.08

Marit Roxrud Leinhardt

Avgjørelsesmyndighet:

Hovedutvalg for helse og sosial

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalg for helse og sosial

Vedlegg som følger saken trykt: Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen: Ingen

Utskrift av saken sendes til:

Helse og sosialsjefen

Økonomiavdelingen

Revisor

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Etter andre tertial er det behov for en budsjettregulering fra Solfallsveien til Kajaveien. Det ønskes å flytte midler da en bruker er flyttet fra Solfallsveien til Moer sykehjem. I den sammenhengen ønskes også noen av midlene overført til Kajaveien. Siden dette er en regulering mellom funksjoner må det vedtas politisk.

Vurdering med konklusjon og begrunnelse:

Budsjettjustering foretas i henhold til tabell 1.

Tabell 1	Kontogruppe	Budsjett	Endring	Rev. budsjett
----------	-------------	----------	---------	---------------

F. 253 (Pleie/omsorg instit.)	Lønn	4 665 000	- 141 000	4 524 000
F. 254 (Pleie/omsorg i hjemmet)	Lønn	5 206 000	141 000	5 347 000

Utv.sak nr 40/08

AVTALE OM KONTROLLTJENESTER I.H.H.T ALKOHOL- OG RØYKELOVEN

Saksbehandler: Marit Roxrud Leinhardt

Arkivnr: U63 &01

Saknr.: 06/2451

Utvalg

Utv.sak nr

Møtedato

Hovedutvalg for helse og sosial

40/08

12.11.2008

Rådmannens innstilling:

1. Ås kommune forlenger kontrakt med HAFSLUND SIKKERHET BEDRIFT AS for kontroller av salgs- og skjenkesteder i henhold til de krav kommunen, alkoholoven og røykeloven forutsetter.
2. Ås kommune legger den gjeldende rammeavtale til grunn for den forlengede avtalen.
3. Avtalen forlenges med 2 år - fra 1.10.2008 og til 30.9.2010.

Rådmannen i Ås, 03.11.2008

Per A. Kierulf

Tidligere politisk behandling:

K-sak 32/04 Kontroll med røykeloven

K-sak 47/06 Pristilbud på salgs- og skjenkekontroller (06/1003)

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalg for helse og sosial

Formannskapet

Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt: Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Kontrakt mellom Hafslund og Ås kommune, nr.27841

Oversikter fra Hafslund Sikerhets Bedrift AS over kontroller av skjenking og salg i Ås kommune for 2006, 2007 og 2008.

Utskrift av saken sendes til:

Hafslund Sikkerhets Bedrift AS

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Ås kommune gjennomførte våren 2006 en utlysning om pristilbud på å levere tjenester på kontroll av salgs- og skjenkesteder.

Kommunestyret vedtok 16.08.2006 å inngå en to års avtale med Hafslund Sikkerhets Bedrift AS. I avtale lå det ingen definert opsjonsmuligheter, men en automatisk forlengelse, så lenge ingen av partene sier opp kontrakten. Avtalen løper dermed pr. dags dato på ubestemt tid.

Hafslund Sikkerhets Bedrift AS har i den kontraktsperioden gjennomført 45 skjenkekontroller og 29 salgskontroller.

Vurdering med konklusjon og begrunnelse:

Det vurderes at Hafslund Sikkerhets Bedrift AS har utført avtalt oppdrag på en tilfredsstillende måte, og har dermed vist seg å være en solid leverandør. De økonomiske forutsetningene har ikke endret seg nevneverdig, og ansees derfor fortsatt gunstige for kommunen.

Utv.sak nr 41/08

SLUTTRAPPORT - PROSJEKT BOSTEDSLØSE OG VANSKELIGSTILTE

Saksbehandler: Marit Roxrud Leinhardt

Arkivnr: F70

Saknr.: 08/2558

Utvalg

Utv.sak nr

Møtedato

Hovedutvalg for helse og sosial

41/08

12.11.2008

Rådmannens innstilling:

1. Hovedutvalg for helse og sosial tar prosjektrapport boliger til bostedsløse, vanskeligstilte etc. til orientering.
2. Investeringsbehovene i rapporten ønskes innpasset i økonomiplanen fra 2010.

Rådmannen i Ås, 03.11.08

Per A. Kierulf

Tidligere politisk behandling:

F-sak 62/08 og 79/08 (Saks nr:05/2748)

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalg for helse og sosial

Formannskapet

Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt til HS-medlemmer:

Prosjektrapport - boliger til bostedsløse, vanskeligstilte etc. Unntatt offentlighet jf. Ofl. §5a, jf. Fvl. §13.

Vedlegg som ligger i saksmappen: Ingen

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Prosjekt Bostedsløse i Ås kommune hadde prosjektperioden fra 1. september 2006 til 31. mars 2007, og utarbeidet blant annet forslag til løsning for ulike boliger for personer i Ås kommune med nedsatt boevne.

Prosjektet utarbeidet også en revidert Rusmiddelpolitisk handlingsplan.

Prosjektet involverte ulike miljøer i kommunen i sitt arbeid. Blant annet Utvalget i positivt oppvekstmiljø, frivillige organisasjoner og brukerrepresentanter.

I ettertid endret vesentlige forutsetninger seg, som prosjektet hadde lagt til grunn, blant annet i forhold til utflytting og riving/omregulering/rehabilitering/salg av Fjellveien 6, 8 og 10. Det ble derfor behov å revurdere muligheter og behov for boliger til bostedsløse og vanskeligstilte med lav boevne i Ås kommune.

En "hurtigarbeidende" tverretattlig gruppe ble oppnevnt, og hadde følgende oppdrag:

- Vurdere eksisterende kommunale boligmasse i forhold til behovet for de aktuelle gruppene
- Hva som eventuelt må gjøres med disse boligene for å tilfredsstille behovene
- Hvis boligene uansett er uegnet, se på mulige lokaliseringer for nye boliger og et kostnadsoverslag for disse.
- Se på mulig salg av uegnede boliger som kan bidra til å finansiere nye boliger.

Konklusjon:

27 personer er pr. dags dato registrert som bostedsløse i Ås kommune. 13 av disse har tidsbegrenset leiekontrakt i kommunale boliger, de fleste av disse er enslige. Det er således 14 personer som har behov for bolig. Av disse er 12 for tiden i institusjon eller er tatt hånd om på annen måte. Institusjonshopp holdet vil være slutt i løpet av 2009. Alle vil derfor ha behov for bolig i løpet av 2009. Det er få egnede boliger for denne gruppen.

I denne gruppen er det 6 som har store rusproblemer og liten boevne. Formannskapet har tidligere vedtatt at denne gruppen skal søkes bosatt på Nordre Moer, og rådmannen arbeider nå for å oppfylle dette vedtaket. Det må inngås avtale med grunneier om tomtegrunn, og området må omreguleres. Det gjenstår da 8 personer det må søkes andre boløsninger for.

Det antas at 2009 blir brukt til planarbeide. Det foreslås avsatt 1 mill kroner til planlegging i budsjettforslag for 2009.

Det er registrert en annen gruppe på 13 ungdommer som har behov for spesielt tilrettelagt bolig, det vil si botilbud med personalbase for ambuleringende miljøarbeidertjenester.

(For eksempel barnevernsbarn under ettervernstiltak)

I Liaveien 17 A og B er det til sammen 16 leiligheter. Disse er egnet for ungdom som er i etableringsfasen og som trenger botrening. Det er derfor foreslått bruksendring av Liaveien 17 A og B fra trygdeboliger, og til opptreningsboliger med ambuleringende miljøarbeidertjeneste. Leilighetene øremerkes og tildeles ungdom ved ledighet.

En av leilighetene i Liaveien 17 A vil benyttes til personalbase/utredningsleilighet for den ambuleringende miljøarbeidertjenesten.

I dag bor det 3 personer fast i barneboligen i Ljungbyveien. Disse har behov for annen bolig umiddelbart. I tillegg er det to personer som har avlastning i Ljungbyveien trenger samme boligtype i løpet av to år. Det er derfor behov for en gruppebolig til minimum 5 personer med fellesareal og personalbase som til sammen vil utgjøre et areal på omkring 400 m².

Totalkostnaden for gruppeboligen er ca 10 mill kroner. Det gis statstilskudd til denne type bolig. Samlet tilskudd for 5 boliger vil være 2 mill kroner. Rådmannen arbeider med å avklare tomtealternativer. Det er en fordel at disse boligene ligger nær hverandre, evt bygge ut eksisterende bolig, slik at en kan dra fordel av felles personalressurser.

Det er tidligere bevilget 12,5 mill kroner til rehabilitering av Fjellveien. Senere er det vedtatt at Fjellveien skal omreguleres og selges. Det foreslås også i Handlingsprogram og budsjett for 2009-2012 at tidligere vedtatt beløp til rehabilitering av Fjellveien flyttes til 2010 og brukes til finansiering av boliger for vanskeligstilte.

Utv.sak nr 42/08**FLYKTNINGEGUIDE**

Saksbehandler: Gørild Steen

Arkivnr: F30

Saknr.: 08/2585

Utvalg**Utv.sak nr****Møtedato**Hovedutvalg for helse og sosial
Formannskapet

42/08

12.11.2008

/

Rådmannens innstilling:

Det etableres en lokal ordning med frivillige guider for flyktninger. Formålet er å styrke integreringsarbeidet i kommunen. Ordningen organiseres som følger:

1. Koordinatoransvaret plasseres hos flyktningtjenesten/ Voksenopplæringscenteret
2. Informasjonsmateriell på norsk, engelsk, arabisk beregnet på flyktingene utvikles
3. Frivillighetssentralen får hovedansvar for å rekruttere guider
4. Det gjennomføres forberedende kurs for guider ved Voksenopplæringscenteret
5. Kr. 50.000,- overføres årlig til flyktningtjenestens budsjett i perioden 2009 – 2011
6. Ordningen evalueres høsten 2011

Rådmannen i Ås, 04.11.08

Per A. Kierulf

Tidligere politisk behandling:

F-sak 07/1567 av 22.08.07

K-sak 70/07 av 12.12.07

Administrativ behandling: Ingen**Avgjørelsesmyndighet:**Hovedutvalg for helse og sosial
Formannskapet**Behandlingsrekkefølge:** Formannskapet**Vedlegg som følger saken trykt:** Ingen**Vedlegg som ligger i saksmappen:** Ingen**Utskrift av saken sendes til:**

Tverrfaglig samarbeidsforum for arbeid med flyktninger i Ås kommune (TSF)

Akershus Røde Kors flyktningguide-prosjekt i tre Follo-kommuner (Vestby, Frogn og Nesodden).

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

I regi av Røde Kors har ordningen med flyktningguide pågått siden 1999, og er nå etablert i mer enn 100 kommuner. I 2005 inviterte Akershus Røde Kors kommunene i Follo ti et samarbeid om et toåring flyktningguide-prosjekt med økonomisk støtte fra Akershus Røde Kors. Kostnaden for kommunen ville vært kr. 50.000,- årlig i to år. Det var nokså uklart når prosjektet kunne starte opp, og flyktningtjenesten hadde ikke midler innenfor eget budsjett, derfor ble det bestemt at kommunene ikke skulle delta.

I 2007 startet Akershus Røde Kors flyktningguide-prosjekt i tre Follo-kommuner (Vestby, Frogn og Nesodden). Erfaringene etter et år er ikke udelt positive. En av kommunene har bare rekruttert to guider, guidene i Follo har ennå ikke fått opplæring, det tok lang tid å komme i gang og det er nå vikar i koordinatorstillingen. Tilskuddet fra Akershus Røde Kors faller bort i slutten av året og ordningen med Røde Kors flyktningguide blir trolig ikke forlenget i de tre kommunene.

I behandlingen av ny bosettingskvote for perioden 2008 – 2010 vedtok Fomannskapet (07/1567) at det utredes en sak om flyktningguide eller lignende. Under budsjettbehandlingen i desember ble det avsatt kr. 50.000,- pr år for et slikt tiltak over en vfireårsperiode.

Vurdering med konklusjon og begrunnelse:

En flyktningguide er en frivillig, ulønnet funksjon som ikke kan erstatte kommunens tilbud til nyankomne flyktninger. Forutsetningen for at flyktningguiden kan være et nyttig supplement, er at han/hun fyller et behov hos flyktingen i den første perioden etter bosetting. For noen kan dette primært handle om å bli kjent i nærmiljøet, finne og kunne bruke butikker, offentlige kontorer og forstå oppslag med togtidene. I tillegg kan en flyktningguide være en viktig sosial kontakt. Ensomhet kan være et stort problem for mange nyankomne, og det er viktig å kunne dele et måltid, en spasertur eller et kafebesøk med noen. På denne måten kan en flyktningguide også være til hjelp med å lære et nytt språk og nye sosiale koder.

Erfaringer fra bl.a. Storbritannia har vist at ordningen fungerer best dersom begge parter har realistiske forventninger og god forståelse av hvilke funksjoner som kan dekkes. Fordi ordningen er basert på frivillighet er det mulig å sette sammen guide og flyktning som har felles interesser, er i samme livsfase eller på andre måter har gode forutsetninger for å "finne tonen". En koordinator som også har som oppave å bli kjent med flyktninger og frivillige er nødvendig for å kunne sette sammen par som vil fungere godt sammen.

Mange flyktninger kommer fra samfunn der individets behov ivaretas av storfamilien, og der frivillig innsats utenfor egen familie er lite vanlig. Det er viktig at de som skal ha nytte av ordningen har realistiske forventninger til hva de kan forvente fra en guide, og nok informasjon om ordningen slik at de kan melde fra om ønsker og behov. Det kan derfor være grunn til å bruke ressurser på informasjon og motivasjonsarbeid rettet mot den enkelte flyktning.

Selv om ordningen finnes i mer en hundre kommuner i Norge og er ganske godt kjent, er det viktig med god opplæring i forkant og oppfølging underveis. Å forstå sin egen og den andres rolle og å kjenne til hva kommunen bidrar med og hva den enkelte må håndtere selv er viktig for å kunne være en god veileder inn i det norske samfunnet. Derfor er det også nødvendig med god informasjon i forkant til guidene. Oppfølging underveis er viktig for å opprettholde motivasjon og engasjement og for at den enkelte guide kan ha mulighet til å drøfte problemstillinger, vanskelige situasjoner og mulige løsninger med andre guider og kommunalt ansatte fagpersoner.

Erfaringer fra introduksjonsprogrammet har vist at lokal forankring er avgjørende for å mobilisere lokalmiljøet og skape engasjement for nyankomne flyktninger. Flykningstjenesten mener derfor at det vil være lettere både å rekruttere guider og motivere flykningene dersom ordningen administreres lokalt i Ås.

Målgruppen for ordningen bør primært være flyktninger som bosettes etter avtale med utlendingsmyndighetene. Samtidig kan ordningen være til stor nytte for personer som kommer som familiejenforent med innvandrere eller nordmenn eller som selvbosatt i kommunen. Det siste året har kommunen bosatt personer som enten har svært lang botid i mottak, eller som har bodd på Bjørnebekk asylmottak og deltatt i norskopplæring ved Ås Voksenopplæringscenter. Den første gruppen har norskferdigheter og god kjennskap til det norske samfunnet, den andre har gjennom norskopplæringen allerede et nettverk i Ås. Nyankomne med kort botid og manglende sosialt nettverk i Ås bør være den viktigste målgruppen for ordningen. Av hensyn til nettverk, integrering og kunnskap om det norske samfunnet bør det arbeides for å inkludere familiejenforente personer i ordningen. Flykningstjenesten har hatt enkeltpersoner som frivillige guider de tre siste årene, og erfaringene fra dette viser at spesielt enslige kvinner og småbarnsmødre har glede og nytte av tilbudet.

For at tiltaket skal fungere etter hensikten, må følgende forhold oppfylles:

- Rekruttering. Å rekruttere frivillige guider bør være i samarbeid med Frivillighetssentralen. Oppslag på UMB og i Åsnytt kan være gode kanaler.
- Kompetanse. Guidene bør få opplæring. Flerkulturell forståelse og kommunikasjon, rolleavklaring og –forståelse og kjennskap til private og offentlige tilbud kan være aktuelle tema.
- Koordinatorfunksjon. En koordinator bør ha helhetlig ansvar for tiltaket. Dette innebærer opplæring av guider, informasjon til flyktninger og å sette sammen par som kan fungere godt.
- Økonomi. Selv om guidene ikke skal lønnes, er det en klar fordel at vi har mulighet til å dekke eks. reisekostnader. Opplæring, materiell og koordinering av tiltaket vil også være kostnader.

Anbefaling

Tverrfaglig samarbeidsforum for arbeid med flyktninger i Ås kommune (TSF) anbefaler at det etableres en lokal ordning med frivillige guider for flyktninger. Formålet er å styrke integreringsarbeidet i kommunen. Ordningen organiseres som følger:

7. Koordinatoransvaret plasseres hos flyktnings-tjenesten/ Voksenopplærings-senteret
8. Informasjonsmateriell på norsk, engelsk, arabisk beregnet på flyktingene utvikles
9. Frivillighetssentralen får hovedansvar for å rekruttere guider
10. Det gjennomføres forberedende kurs for guider ved Voksenopplærings-senteret
11. Kr. 50.000,- overføres årlig til flyktnings-tjenestens budsjett i perioden 2009 – 2011
12. Ordningen evalueres høsten 2011