

# ÅS KOMMUNE

## MØTEINNKALLING

Formannskapet har møte i Ås rådhus, Lille sal

26.11.2008 kl. 16.30

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken i flg lov er unntatt fra offentlighet. Saksdokumentene ligger til offentlig gjennomsyn på rådmannskontoret.

### Saksliste:

- **INFORMASJON FRA RÅDMANNEN**

Utv.sak nr. 95/08                      08/2576  
**HANDLINGSPROGRAM MED ØKONOMIPLAN 2009 - 2012. BUDSJETT 2009.**

Utv.sak nr. 96/08                      08/2558  
**SLUTTRAPPORT - PROSJEKT BOSTEDSLØSE OG VANSKELIGSTILTE**

Utv.sak nr. 97/08                      08/2572  
**PLAN FOR BARNEHAGEUTBYGGING I ÅS KOMMUNE 2009-2012**

Utv.sak nr. 98/08                      08/2101  
**REDUKSJON I FORELDREBETALING I PRIVATE BARNEHAGER I ÅS**

Utv.sak nr. 99/08                      08/2557  
**SKYSS FRA SFO - RUSTADTUNET OG FOLLO BARNE- OG UNGDOMSSKOLE**

Utv.sak nr. 100/08                      08/2585  
**FLYKTNINGEGUIDE**

Utv.sak nr. 101/08                      08/2697                      **Unntatt offentlighet, jf. Offl § 6 nr. 2a**  
**AVSKRIVNING AV KONSTATERTE TAP**

Utv.sak nr. 102/08                      07/596  
**NYTT FORSLAG TIL ORGANISERING AV FOLLO POLITIDISTRIKT - HØRING**

<p>Ås, 18.11.08</p> <p>Johan Alnes Ordfører</p>	<p><b>Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes til Vibeke Berggård,</b> tlf. 64 96 20 04 eller e-post: <a href="mailto:vibeke.berggard@as.kommune.no">vibeke.berggard@as.kommune.no</a> (Det sendes personlig svar på at slik e-post er mottatt, dersom svar ikke mottas innen rimelig tid før møtet må telefonbeskjed gis.)</p> <p><b>Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.</b></p>
---	--

## **REFERATSAKER TIL FORMANNSKAPET 26.11.08**

### **Protokoller:**

1. Administrasjonsutvalget 13.11.08
2. Hovedutvalg for teknikk og miljø 13.11.08
3. Hovedutvalg for oppvekst og kultur 12.11.08
4. Hovedutvalg for helse og sosial 12.11.08
5. Ås eldreråd 12.11.08
6. Kommunalt råd for funksjonshemmede 11.11.08
7. Ungdomsrådet 06.11.08
8. Follo Ren IKS – representantskapsmøte 04.11.08

### **Innkallinger:**

9. Kommunestyret 26.11.08

**Utv.sak nr 95/08**

**HANDLINGSPROGRAM MED ØKONOMIPLAN 2009 - 2012. BUDSJETT 2009.**

Saksbehandler: Per Kierulf	Arkivnr: 145	Saknr.: 08/2576
<b>Utvalg</b>	<b>Utv.sak nr</b>	<b>Møtedato</b>
Arbeidsmiljøutvalget	7/08	11.11.2008
Kommunalt råd for funksjonshemmede	16/08	11.11.2008
Ås Eldreråd	15/08	12.11.2008
Formannskapet	90/08	12.11.2008
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	21/08	12.11.2008
Hovedutvalg for helse og sosial	38/08	12.11.2008
Administrasjonsutvalget	22/08	13.11.2008
Hovedutvalg for teknikk og miljø	108/08	13.11.2008
Formannskapet	95/08	26.11.2008
Kommunestyret	/	

**Rådmannens innstilling 05.11.2008:**

1. Forslag til handlingsprogram 2009-2012 og Økonomiplan 2009-2012 med budsjettkommentar vedtas.
2. Forslag til drifts- og investeringsbudsjett for 2009 vedtas.
  - a) Skattesatsene for 2009 fastsettes lik høyeste sats i henhold til Stortingets vedtak i statsbudsjettet for 2009. Det avsettes 8 prosent av innbetalt skatt i margin til skattefordelingsoppgjøret.
  - b) Forslag til kommunale avgifter, jf. kap. 5 i budsjett og økonomiplan, vedtas som Ås kommunes avgifter og gebyrer for kommunens varer og tjenester i 2009.
  - c) Forslag om nye stillinger og omgjøringer av stillinger, jf. kap. 6 i budsjett og økonomiplan vedtas.
  - d) Opptak av ordinært lån på kr. 24.280.000 foretas som et samlet serielån med en vektet gjennomsnittlig avdragstid på 36 år vedtas i henhold til investeringsprogrammet, jf. kap. 7.2 i handlingsprogram og økonomiplan. Det tas opp et rentefritt lån på kr. 5.250.000 til skoleanlegg og kirke. Rådmannen gis fullmakt til å benytte mellomfinansiering i form av trekkfasilitet på inntil kr. 15.000.000.
  - e) Ås kommune tar opp startlån på kr. 20.000.000.
  - f) Det skrives ut eiendomsskatt på verk og bruk i Ås kommune med 4 promille av takstverdien.

—————  
**UTVALGENES BEHANDLINGER:**  
(det tas forbehold om godkjente protokoller)

**Formannskapetets behandling 12.11.2008:**

Rådmannen anmoder om at spørsmål vedrørende handlingsprogram og budsjett koordineres av partienes gruppeledere innen mandag 17.11.08, slik at alle kan bistås likeverdig. Dersom det oppstår tillegsspørsmål etter partienes gruppebehandlinger besvares disse så langt det tidsmessig er mulig.

**Votering:** Det ble ikke votert.

**Formannskapetets vedtak 12.11.2008:**

Formannskapetets behandling fortsetter på neste møte.

---

**Administrasjonsutvalgets behandling/vedtak 13.11.2008:**

Administrasjonsutvalget drøftet elementer i budsjettet og behandlingsmåten.

---

**Hovedutvalg for teknikk og miljøes behandling 13.11.2008:**

Det kom mange kommentarer og spørsmål. Noen ble besvart, de andre tas med til gruppeleder som koordinerer spørsmålene til rådmannen. Spørsmålene bringes fram for rådmannen innen 17.11.08. Slik kan alle partier bistås likeverdige.

**Hovedutvalg for teknikk og miljøes vedtak 13.11.2008:**

Saken tas til orientering. Momenter som fremkom i debatten følger saken.

---

**Hovedutvalg for helse og sosials behandling 12.11.2008:**

Anne Odenmarck (A) fremmet følgende forslag:  
Forslaget ble drøftet med basis i rådmannens forslag.

**Votering:** Ap's forslag ble enstemmig vedtatt.

**Hovedutvalg for helse og sosials vedtak 12.11.2008:**

Forslaget ble drøftet med basis i rådmannens forslag.

---

**Hovedutvalg for oppvekst og kulturs behandling 12.11.2008:**

**Votering:** Rådmannens innstilling ble enstemmig tatt til orientering.

**Hovedutvalg for oppvekst og kulturs vedtak 12.11.2008:**

Rådmannens innstilling tas til orientering.

---

**Ås Eldreråds behandling 12.11.2008:**

Eldrerådet fremmet følgende fellesforslag: Tilsvarende Eldrerådets uttalelse

**Votering:** Fellesforslaget ble enstemmig vedtatt.

**Ås Eldreråds uttalelse 12.11.2008:**

1. Ås eldreråd minner om at begge eldresentrene i kommunen fikk redusert sine tilskudd fra 2007 til 2008.  
Budsjett 2009 har forslag om å fjerne tilskuddene på kr. 100.000 til Nordby eldresenter og kr. 300.000 til Ås eldresenter som i dag benyttes til delfinansiering av stillingsressurs. I stedet foreslår Budsjett 2009 å redusere stillingen ved Ås eldresenter fra 0,75 til 0,6 årsverk dekket av kommunen. Eldresentrene gjør viktig forebyggende arbeid for både fysisk og psykisk helse hos de eldre, en gruppe som øker i kommunen. Ås eldreråd vil derfor sterkt anbefale at bevilgningene til eldresentrene i 2009 opprettholdes på samme nivå som i 2008 og at Ås eldresenter får beholde stillingen på 0,75% årsverk.
2. Nordby har hatt en filial av Ås bibliotek siden krigen. Det er et viktig tilbud som befolkningen setter stor pris på. En gang hver måned kommer en av de ansatte ved filialen med bøker til utlån for gamle på Nordby eldresenter. Dette er et eksempel på god service fra filialen til befolkningen i Nordby.  
Budsjett 2009 har forslag om å legge ned bibliotekfilialen i Nordby. Ås eldreråd vil sterkt anbefale at servicen ved bibliotekfilialen i Nordby opprettholdes på dagens nivå.

---

**Kommunalt råd for funksjonshemmedes behandling 11.11.2008:**

Rådet fremmet følgende fellesforslag: Se rådets uttalelse

**Votering:** Fellesforslaget ble enstemmig vedtatt.

**Kommunalt råd for funksjonshemmedes uttalelse 11.11.2008:**

Handlingsprogrammet viser gode intensjoner for personer med ulike funksjonshemminger, men rådet er allikevel meget bekymret for forslaget til reduksjon av fritidstilbud for funksjonshemmede. Det bes om at konsekvenser for reduksjon av tilbudet blir vurdert og hvilke andre alternativ som kan være aktuelle.

Rådet er også orientert om de nedskjæringene som er foreslått for tilskudd for barn med nedsatt funksjonsevne i barnehager gjennom brev fra barnehagestyrene i Ås. Rådet foreslår at budsjettmidlene på 500.000,- kroner opprettholdes.

---

**Arbeidsmiljøutvalget (AMU) 11.11.2008:**

**Votering:** Rådmannens innstilling ble enstemmig tiltrådt, med påtegning fra fagforeningene.

**Arbeidsmiljøutvalgets vedtak (AMU) 11.11.2008:**

Tilsvarende rådmannens innstilling.

**Påtegning** fra fagforeningene:

Det er ønskelig at man jobber med å finne løsninger som ikke vil berøre ansatte, og at man unngår oppsigelser.

**Avgjørelsesmyndighet:**

Kommunestyret.

**Behandlingsrekkefølge:**

Muntlig presentasjon i formannskapet 29.10.08

Formannskapet 1. gang 12.11.08

Hovedutvalg for oppvekst og kultur 12.11.08

Hovedutvalg for helse og sosial 12.11.08

Hovedutvalg for teknikk og miljø 13.11.08

For behandling av de deler av saken som er aktuelle for utvalget:

- Arbeidsmiljøutvalget 11.11.08
- Ås eldreråd 12.11.08
- Kommunalt råd for funksjonshemmede 11.11.08
- Administrasjonsutvalget 13.11.08

Formannskapet 2. gang 26.11.08 – formannskapets innstilling til kommunestyret

Kommunestyret 10.12.08

**Vedlegg som følger saken trykt separat:** (sendt alle utvalg 05.11.08)

- Handlingsprogram og økonomiplan for 2009-2012
- Budsjett 2009 og Økonomiplan 2009-2012 med budsjettekniske kommentarer til driftsbudsjettet
- Temaplan for psykisk helse

**Vedlegg som ligger i saksmappen:**

Administrasjonens detaljerte årsbudsjett 2009

**Utskrift av saken sendes til:**

- Fylkesmannen i Oslo og Akershus
- Ledergruppen
- FIKS
- Revisor

**SAKSUTREDNING:**

**Bakgrunn**

Handlingsprogram og økonomiplan for perioden 2009–2012 bygger på de forutsetninger som er lagt til grunn i statsbudsjettet, samt de lokale forutsetninger som følger av gjeldende handlingsprogram og kommuneplan, befolkningsutviklingen og politiske vedtak for øvrig.

Dokumentene bygger på den prosessen som startet i februar 2008 med innsparringsprosessen, som ble videreført ut over våren med kommunestyrets plankonferanse i mai, og munnet ut i saken om arbeidet med handlingsprogrammet som ble vedtatt av kommunestyret i juni.

Videre ble det gjennomført informasjonsmøte med kommunestyret i september.

**Fra kommuneplan til program for handling**

Kommuneplanen er kommunestyrets overordnede styringsdokument og beskriver virksomhetenes langsiktige mål. Handlingsprogrammet med økonomiplan beskriver hvordan

disse målene tenkes realisert innenfor 4-års perspektivet. Ås kommune er en stor og sammensatt virksomhet med mer enn 1100 ansatte og et driftsbudsjett på over 775 mill.kr. Kommunen skal utøve roller både som forvalter av statlig lovverk, leverandør av tjenester til innbyggerne samt være pådriver i utvikling av lokalsamfunnet. Handlingsprogrammet skal vise hvordan kommuneplanens visjon og mål skal konkretiseres, prioriteres og realiseres i et 4-årsperspektiv. For å lykkes med dette er det viktig å ha politisk fokus på de vesentligste utfordringene. Kommunestyret har definert fire områder som skal ha prioritert oppmerksomhet:

- kommunen som samfunn
- kommunen som tjenesteleverandør
- kommunens økonomi
- kommunens medarbeidere

Kommunens virksomhet måles og styres ut fra et perspektiv som balanserer oppmerksomheten mellom økonomi, kvalitet på tjenestene og medarbeidere som utfører oppgavene. Dette betyr at for å lykkes med å nå kommunens mål må vi ha

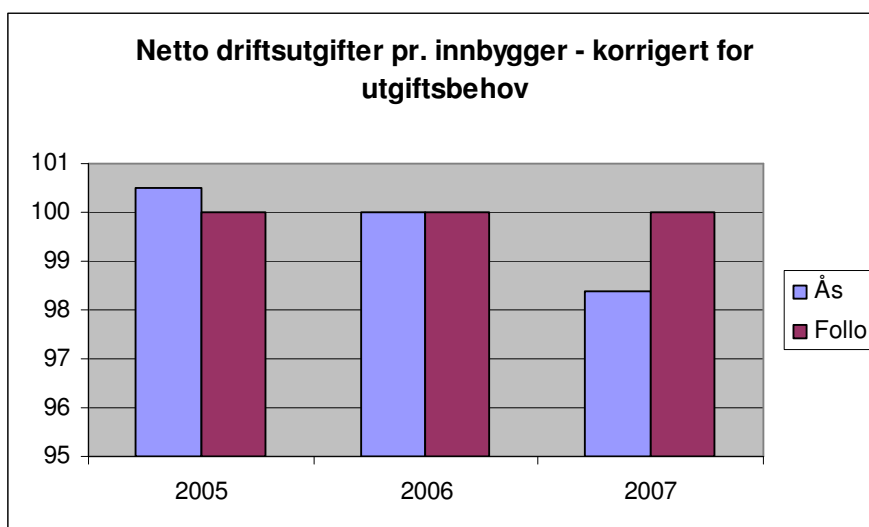
- effektiv ressursbruk
- riktig kvalitet på tjenestene
- kompetente og friske medarbeidere

Kommunens evne til å utøve en aktiv rolle som samfunnsbygger er betinget av at man lykkes på disse tre områdene. Ved å tydeliggjøre oppnådde resultater og sikre oppfølging av disse skal kommunen fokusere på de reelle utfordringene til beste for Ås kommunes innbyggere.

## Økonomisk situasjon

### Bakgrunn, status og nye forutsetninger

Kommunen har i flere år søkt å effektivisere tjenestene, forenklet arbeidsformer, rutiner og omorganisert for å utnytte ressursene og sikre tjenestetilbudet. Dette er og vil være et kontinuerlig arbeid, og effekten har vist seg mer tydelig de siste årene.



Netto driftsutgifter pr. innbygger i Ås og gjennomsnitt for andre kommuner i Follo.

I figuren er det gjort en sammenligning av utviklingen i perioden 2005-2007 av netto driftsutgifter pr. innbygger i Follo korrigert for at kommunene har ulike utgiftsbehov. Basert på KOSTRA-data er det laget en indeks der utgiftsnivået for de andre kommunene er satt til 100 for hvert av de tre årene. Tidligere hadde Ås kommune høyere driftsutgifter pr. innbygger enn de andre kommunene i Follo. Figuren viser at dette har snudd ved at Ås kommune i 2007 brukte 98,4 % av det de andre hadde i driftsutgifter pr. innbygger. Tilpasningen i perioden 2005-2007 har i all hovedsak skjedd uten at brukerne har opplevd at kvaliteten på tjenesteproduksjonen har blitt vesentlig redusert.

Det har i 2008 også vært gjennomført innsparinger og fortsatt har kommunen klart å opprettholde kvaliteten i tjenesteproduksjonen. Det er grunn til å anta at det sammenlignbare tallet for 2008 blir lavere enn 98,4 %. Likevel var netto driftsresultat i vedtatt budsjett 2008 minus 1,4 % av driftsinntektene. Dette er meget lavt sett i forhold til tidligere år. Etter 2. tertial forventes resultatet å bli enda dårligere med minus 3,6 %.

Årets plan- og budsjettprosess viste at det fortsatt er behov for å foreta økonomiske innstramminger. Ut fra ovennevnte må det kunne antas at det blir stadig vanskeligere å kunne møte de økonomiske innstramminger med effektivisering alene. Dette understøttes også av rapport fra "Det tekniske beregningsutvalg for kommunal og fylkeskommunal økonomi". I rapport fra april 2008 er det gjort beregninger basert på regnskapstall for 2006 som tilsier at Ås kommune driver mer effektivt enn gjennomsnittet for kommunesektoren.

I handlingsprogrammets kap 2.1 er det gjort en gjennomgang av økonomiske forutsetninger. En vesentlig forutsetning er rentenivået som er forutsatt på 5% for hele planperioden.

Sammenlignet med det som ble lagt til grunn i Handlingsprogram 2008-2011 er det en reell økning på 3,3 % for 2009 når det gjelder fellesinntektene (skatt, rammetilskudd o.a). Dette tilvarer et beløp på 15,3 mill. kroner og er en relativt stor og positiv forbedring i forhold til tidligere plan. Det er foretatt innsparinger på til sammen 7,3 mill. kroner for 2009 i forhold til tidligere plan. En del av disse innsparingene vil oppleves som redusert kvalitet i tjenesteproduksjonen. Motsatsen er at det har vært behov for å styrke etatenes rammer med til sammen 16,8 mill. kroner for 2009. Samme utvikling ser man utover i perioden som kan sammenfattes slik:

- Relativt stor økning i skatt, rammetilskudd og andre fellesinntekter i forhold Handlingsprogram 2008-2011. (I størrelsesorden 12-15 mill. kroner for hvert av årene i planperioden.)
- Relativt store innsparinger på etatenes nettorammer i forhold til Handlingsprogram 2008-2011. (I størrelsesorden 7-10 mill. kroner for hvert av årene i planperioden.)
- Etatens nettorammer øker likevel som følge av økte behov knyttet til lovpålagt virksomhet som kommunen er forpliktet til å imøtekomme. (I størrelsesorden 17-22 mill. kroner for hvert av årene i planperioden.)

Når det gjelder innsparinger prioriteres de lovpålagte oppgavene. Som følge av dette foreslås bl.a. nedleggelse av ungdomsrådet, fritidsklubbene, biblioteksfilialen i Nordby samt fjerning av tilskuddene til eldrementrene. Andre viktige følger er reduksjon av tilskuddene til frivillige lag og foreninger samt støtte til Ås Avis og Ås-Nytt.

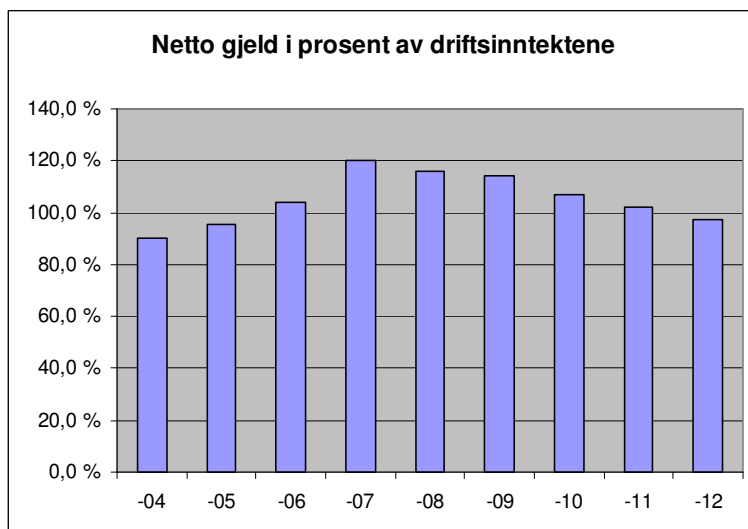
Det vises for øvrig til vedleggsdokumentet "Budsjett 2009 og økonomiplan 2009-2012" som gir en detaljert oversikt over de ulike innsparinger og økninger i etatenes nettorammer.



I dette dokumentet er netto driftsresultat for 2009 på 0,4 % av driftsinntektene. Dette er meget lavt når man ser isolert på resultatet for 2009. Netto driftsresultat viser imidlertid en positiv utvikling utover i planperioden. Denne utviklingen er likevel ikke tilstrekkelig for å nå et netto driftsresultat på 3 % innen 2012. Skal dette målet nås vil det kreve tiltak i 2010 og 2011 som ikke er beskrevet i denne planen. Dette vil trolig være innsparinger som i enda større grad enn i Handlingsprogram 2009-2012 kan utfordre kvaliteten på tjenesteproduksjonen.

Det må holdes et kontinuerlig blick på effektivitet gjennom aktiv bruk av KOSTRA-data slik at Ås kommune opprettholder en drift som er minst like effektiv som andre sammenliknbare kommuner.

For å unngå redusert kvalitet på tjenestene er det nødvendig at Ås kommune får en lånegjeld som er mer i samsvar med driftsinntektene. Ås kommune har i dag en netto lånegjeld som kun overgås av Ullensaker og Nannestad kommuner i Akershus. Gjennom de to siste års handlingsprogram er det imidlertid gjort grep for at Ås kommune skal få en gjeldsbelastning som er mer i tråd med det andre kommuner har.



Nettogjeld i prosent av driftsinntektene i perioden 2004-2012

Figuren viser at netto gjeld målt i forhold til driftsinntektene er på vei nedover. Sammenholdt med tilsvarende figur i Handlingsprogram 2008-2011 viser tallene en betydelig nivåreduksjon. Et sentralt element for å gjenopprette økonomisk handlefrihet for Ås kommune vil være at denne utviklingen fortsetter de nærmeste årene.

Investeringsbudsjettet er derfor holdt på et minimum. Vi har kun prioritert en ny barnehage på Solberg, som er nødvendig for å imøtekomme retten til barnehageplass. For øvrig benyttes ny rentefri låneordning kun til vedtatte prosjekter; Nordbytun og kirketårn i Nordby.

Viktige prosjekter som vi ikke har funnet plass til er:

- Rehabilitering/erstatning pav. 2 ved Åsgård skole
- Rehabilitering aktivitetsbygg Rustad skole
- Rehabilitering gymsal Ås ungdomsskole
- Rehabilitering/brannsikring kulturhuset
- Utearealplan Ås sentrum

Økonomiplanen forutsetter ingen kutt i bygningsvedlikeholdet ifht. gjeldende plan. Bygningsmassen representerer kommunens viktigste formuesforvaltning og det er avgjørende viktig at denne forvaltes optimalt både når det gjelder drift, vedlikehold og utvikling. Det finnes lite KOSTRA-data for dette området og følgelig få kilder som kan avdekke hvor effektivt vi driver. Rådmannen ønsker derfor å sette i gang et prosjekt som evaluerer driften og vurderer eventuelle alternative måter å organisere eiendomsforvaltningen på. Herunder også mulig etablering av kommunalt foretak. Hensikten skal være å søke en organisering som i størst mulig grad sikrer en eiendomsforvaltning som trygger kommunes verdier på en mest mulig effektiv måte.

### **Konklusjon økonomi**

Forslaget til økonomiplan innebærer alvorlige kutt som rammer både viktige brukergrupper og ansatte. Dersom vi ikke lykkes med å oppnå samsvar mellom inntekter og utgifter vil konsekvensene bli betydelig større og ramme de svakeste hardest.

En vesentlig forutsetning for budsjett 2009 er skatteinntektene som bygger på statsbudsjettets forutsetninger. Dersom vi hadde lagt til grunn årets skatteinntekter fra januar til september, ville inntektene blitt betydelig lavere. Sammen med renteforutsetningen indikerer dette at budsjettet bygger på følsomme forutsetninger.

Skal Ås kommune oppnå et netto driftsresultat på 3 % av driftsinntektene innen 2012 vil dette kreve tiltak i 2010 og 2011 som ikke er beskrevet i handlingsprogrammet. Dette vil være tiltak som sannsynligvis vil utfordre kvaliteten på tjenesteproduksjonen i større grad enn i Handlingsprogram 2009-2012. For å unngå dette i størst mulig grad er det viktig at Ås kommunes lånegjeld ikke øker i særlig grad de neste årene.

### **Hovedambisjoner i planperioden**

Med utgangspunkt i kommuneplan 2007 – 2019 og hva kommunen må lykkes med innenfor de ulike innsatsområdene, samt gjeldende handlingsprogram legges følgende hovedambisjoner til grunn:

- Sikre nødvendige utviklingsmuligheter for UMB, NVH og VI  
Stortinget vedtok i april 2007 å flytte Veterinærhøgskolen og Veterinærinstituttet til Ås. Dette gir Ås nærmere 730 nye arbeidsplasser og 500 nye studenter. Kommunen skal bidra til å sikre nødvendige utviklingsmuligheter for UMB, NVH og VI og stimulere til vekst og etablering av nye næringer med tilknytning til forsknings- og universitetsmiljøet. I 2009 skal kommunen bidra i planlegging av lokalisering av NVH/VI, samt gjennom arbeidet med en næringspolitisk handlingsplan for Ås legge til rette for vekst og etablering av nye næringer med tilknytning til forsknings- og universitetsmiljøet.
- Redusere energibruken og klimautslippene fra Ås kommune  
I st. meld. nr 34 (2006-2007) om norsk klimapolitikk beskrives kommunenes rolle som svært sentral i klimaarbeidet. Kommunen har derfor et ansvar for å sette klima og energi på dagsorden. Det skal utarbeides en klima- og energiplan for kommunen med tiltak som kan bidra til redusert klimautslipp og energibruk.
- Bedre vannkvaliteten i Bunnefjorden, Gjersjøen og Årungen  
I 2006 ble det vedtatt en forskrift om vannforvaltningen. Ifht denne forskriften skal det fastsettes miljømål som skal sikre en mest mulig helhetlig beskyttelse og bærekraftig bruk av vannforekomstene. Bunnefjorden, Gjersjøen og Årungen er pekt ut som piloter. I 2009 skal det

utarbeides mål for vannkvaliteten i disse vannforekomstene og det skal utarbeides tiltaksplaner som skal danne grunnlag for gjennomføring av tiltak.

- Barn og unge med psykiske problemer

Stadig flere barn og unge får psykiske problemer. Det er behov for å utvikle tilrettelagt skole- og opplæringstilbud til unge med psykiske problemer slik at de sikres tilpasset opplæring i henhold til Opplæringsloven. Dette er ressurskrevende fordi denne gruppen trenger høy voksentetthet som har god kompetanse på ungdom med psykiske lidelser.

- Kvalifisert personale i barnehagene

Det økende antall barnehageplasser i kommunen medfører et stort behov for førskolelærere for å sikre kvaliteten på tjenestene. Det er vanskelig å rekruttere nye førskolelærere, og det er derfor viktig å opprettholde og utvide stipendordning for ansatte i barnehagene som ønsker å ta en førskolelærerutdannelse ved siden av jobb.

- Funksjonshemmede - og vanskeligstilte barn og deres familier

Det er nødvendig å samordne tilbud og tjenester til funksjonshemmede og barn med adferdsvansker og deres familier. Utfordringen er å videreutvikle tjenesten ved overføring av oppgaver fra barnevernet, samt sørge for tilstrekkelig boligtilbud for gruppen.

- Forebyggende tjenester

Det er viktig å drive et godt forebyggende og helsefremmende arbeid på de arenaene hvor barn, ungdom og barnefamilier er. Dette er det nødvendig å fokusere på til tross for en anstrengt økonomisk situasjon.

- Opprettholde et hensiktsmessig eldreomsorgstilbud

Den eldre befolkningen i Ås kommune øker jevnt hvert år og utfordringen er å etablere en god balanse mellom korttids- og langtidssykehjemsplasser, dagsenterplasser, hjemmetjenester og omsorgsboliger, samt en hensiktsmessig balanse mellom ordinære tiltak og tiltak for personer med demens. Det vil innenfor alle disse områdene være behov for utvidelser i handlingsprogramperioden.

- Videreutvikle psykiatritjenesten

Det er nødvendig å videreutvikle psykiatritjenesten i takt med de utfordringer som følger av kortere behandlingstid i spesialisthelsetjenesten og større oppgaver til kommunene, samtidig som opptrappingsplanen for psykisk helse er avsluttet.

- Forebygge bostedsløshet og bidra til å avskaffe fattigdom

I handlingsprogramperioden må det etableres boliger til bostedsløse med lav boevne. Det er også nødvendig å etablere tiltak som gjør at kommunen kan dra nytte av de virkemidlene som ligger i NAV-systemet.

- Beholde og rekruttere kvalifiserte arbeidstakere

Konkurransen om kompetent arbeidskraft avhenger av markedssituasjonen, men er fortsatt hard. For at kommunen skal kunne gi kvalitet i tjenestene i tråd med lov og kommunale vedtak, må kommunen makte å beholde, utvikle og rekruttere kompetente arbeidstakere. For å få dette til vil det være nødvendig å ha tilstrekkelig og attraktive lønns- og arbeidsvilkår og andre gode arbeidsgiverpolitiske virkemidler.

- Kvalitetskommuneprogrammet videreføres

Kvalitetskommuneprogrammet er et prosjekt som gjennomføres i kommunen for å fremme god helse blant ansatte, redusert sykefravær og økt nærvær. Enhetene som omfattes av prosjektet er skolene/SFO, barnehagene og enhet for pleie- og omsorgstjenester. Målet er å redusere sykefraværet i disse enhetene med 20 % innen utgangen av 2009, i forhold til 2007 statistikken. Det er pekt ut 26 friskvernombud som sammen med aktuelle enhetsledere skal bidra til å nå målet og det er utarbeidet enhetsvise helseplaner. I 2009 skal helseplanene gjennomføres og målet om redusert sykefravær være innfridd.

### **Konklusjon**

I dagens situasjon er det helt nødvendig at den økonomiske virkeligheten blir premissgiver for mål og tiltaksformuleringer i handlingsprogrammet. Den økonomiske situasjonen krever at kommunestyret tar ansvar og viser vilje til å gjennomføre nødvendige upopulære grep for å bringe utviklingen på rett spor. Alternativet vil være at overordnet myndighet griper inn og begrenser kommunens handlefrihet ytterligere.

**Utv.sak nr 96/08**

**SLUTTRAPPORT - PROSJEKT BOSTEDSLØSE OG VANSKELIGSTILTE**

Saksbehandler: Marit Roxrud Leinhardt	Arkivnr: F70	Saknr.: 08/2558
<b>Utvalg</b>	<b>Utv.sak nr</b>	<b>Møtedato</b>
Hovedutvalg for helse og sosial	41/08	12.11.2008
Formannskapet	96/08	26.11.2008
Kommunestyret	/	

**Hovedutvalg for helse og sosials innstilling 12.11.2008:** (m. forbehold om godkjent protokoll)

1. Prosjektrapport boliger til bostedsløse, vanskeligstilte etc. tas til orientering.
2. Tidligere vedtatt beløp til rehabilitering av Fjellveien flyttes til 2009 og benyttes til finansiering av boliger for bostedsløse og vanskeligstilte.

**Hovedutvalg for helse og sosials behandling 12.11.2008:**

Rådmannen endret sin innstilling i møtet.

Anne Odenmarck (A) fremmet følgende endringsforslag til rådmannens endrede innstilling pkt. 2: Investeringsbehovene i rapporten ønskes innpasset i økonomiplanen fra **2009**.

**Votering:** Rådmannens endrede innstilling med Ap's endringsforslag ble enstemmig vedtatt.

**Rådmannens endrede innstilling:**

1. Prosjektrapport boliger til bostedsløse, vanskeligstilte etc. tas til orientering.
2. Investeringsbehovene i rapporten ønskes innpasset i økonomiplanen fra 2010.

**Tidligere politisk behandling:**

F-sak 62/08 og 79/08 (Saks nr:05/2748)

**Avgjørelsesmyndighet:** Kommunestyret

**Behandlingsrekkefølge:**

Hovedutvalg for helse og sosial  
Formannskapet  
Kommunestyret

**Vedlegg som følger saken trykt:**

Prosjektrapport - boliger til bostedsløse, vanskeligstilte etc.

**Unntatt offentlighet, jf. Offl. § 5a/Fvl §13**

**Vedlegg som ligger i saksmappen:** Ingen

**SAKSUTREDNING:****Fakta i saken:**

Prosjekt Bostedsløse i Ås kommune hadde prosjektperioden fra 1. september 2006 til 31. mars 2007, og utarbeidet blant annet forslag til løsning for ulike boliger for personer i Ås kommune med nedsatt boevne.

Prosjektet utarbeidet også en revidert Rusmiddelpolitisk handlingsplan.

Prosjektet involverte ulike miljøer i kommunen i sitt arbeid. Blant annet Utvalget i positivt oppvekstmiljø, frivillige organisasjoner og brukerrepresentanter.

I ettertid endret vesentlige forutsetninger seg, som prosjektet hadde lagt til grunn, blant annet i forhold til utflytting og riving/omregulering/rehabilitering/salg av Fjellveien 6, 8 og 10. Det ble derfor behov å revurdere muligheter og behov for boliger til bostedsløse og vanskeligstilte med lav boevne i Ås kommune.

En "hurtigarbeidende" tverretattlig gruppe ble oppnevnt, og hadde følgende oppdrag:

- Vurdere eksisterende kommunale boligmasse i forhold til behovet for de aktuelle gruppene
- Hva som eventuelt må gjøres med disse boligene for å tilfredsstille behovene
- Hvis boligene uansett er uegnet, se på mulige lokaliseringer for nye boliger og et kostnadsoverslag for disse.
- Se på mulig salg av uegnede boliger som kan bidra til å finansiere nye boliger.

**Konklusjon:**

27 personer er pr. dags dato registrert som bostedsløse i Ås kommune. 13 av disse har tidsbegrenset leiekontrakt i kommunale boliger, de fleste av disse er enslige. Det er således 14 personer som har behov for bolig. Av disse er 12 for tiden i institusjon eller er tatt hånd om på annen måte. Institusjonshopp holdet vil være slutt i løpet av 2009. Alle vil derfor ha behov for bolig i løpet av 2009. Det er få egnede boliger for denne gruppen.

I denne gruppen er det 6 som har store rusproblemer og liten boevne. Formannskapet har tidligere vedtatt at denne gruppen skal søkes bosatt på Nordre Moer, og rådmannen arbeider nå for å oppfylle dette vedtaket. Det må inngås avtale med grunneier om tomtegrunn, og området må omreguleres. Det gjenstår da 8 personer det må søkes andre boløsninger for.

Det antas at 2009 blir brukt til planarbeide. Det foreslås avsatt 1 mill kroner til planlegging i budsjettforslag for 2009.

Det er registrert en annen gruppe på 13 ungdommer som har behov for spesielt tilrettelagt bolig, det vil si botilbud med personalbase for ambulerende miljøarbeidertjenester.

(For eksempel barnevernsbarn under ettervernstiltak)

I Liaveien 17 A og B er det til sammen 16 leiligheter. Disse er egnet for ungdom som er i etableringsfasen og som trenger botrening. Det er derfor foreslått bruksendring av Liaveien 17 A og B fra trygdeboliger, og til opptreningsboliger med ambulerende miljøarbeidertjeneste. Leilighetene øremerkes og tildeles ungdom ved ledighet.

En av leilighetene i Liaveien 17 A vil benyttes til personalbase/utredningsleilighet for den ambulerende miljøarbeidertjenesten.

I dag bor det 3 personer fast i barneboligen i Ljungbyveien. Disse har behov for annen bolig umiddelbart. I tillegg er det to personer som har avlastning i Ljungbyveien trenger samme boligtype i løpet av to år. Det er derfor behov for en gruppebolig til minimum 5 personer med

fellesareal og personalbase som til sammen vil utgjøre et areal på omkring 400 m<sup>2</sup>. Totalkostnaden for gruppeboligen er ca 10 mill kroner. Det gis statstilskudd til denne type bolig. Samlet tilskudd for 5 boliger vil være 2 mill kroner. Rådmannen arbeider med å avklare tomtealternativer. Det er en fordel at disse boligene ligger nær hverandre, evt bygge ut eksisterende bolig, slik at en kan dra fordel av felles personalressurser.

Det er tidligere bevilget 12,5 mill kroner til rehabilitering av Fjellveien. Senere er det vedtatt at Fjellveien skal omreguleres og selges. Det foreslås også i Handlingsprogram og budsjett for 2009-2012 at tidligere vedtatt beløp til rehabilitering av Fjellveien flyttes til 2010 og brukes til finansiering av boliger for vanskeligstilte.

**Vedlegg**  
**Unntatt offentlighet, jf. Offl. § 5a/Fvl §13**



**Utv.sak nr 97/08**

**PLAN FOR BARNEHAGEUTBYGGING I ÅS KOMMUNE 2009-2012**

Saksbehandler: Vigdis Bangen	Arkivnr: A10	Saknr.: 08/2572
<b>Utvalg</b>	<b>Utv.sak nr</b>	<b>Møtedato</b>
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	22/08	12.11.2008
Formannskapet	97/08	26.11.2008
Kommunestyret	/	

**Hovedutvalg for oppvekst og kulturs vedtak 12.11.2008:**

1. Plan for barnehageutbygging 2009-2012 i Ås kommune godkjennes
2. Planene legges til grunn for prioriteringen av drifts og investeringstiltak i Handlingsprogram og økonomiprogram i innværende planperiode. Planlegging og arbeid med en barnehage på Solberg starter slik at en barnehage med 142 plasser til barn over 3 år/71 barn under 3 år starter umiddelbart slik at den kan stå ferdig senest høsten 2011.
3. Det gule huset ved Nordby skole benyttes som midlertidig barnehage før nye Solberg barnehage står klar.
4. Togrenda barnehage vurderes i forhold til om at denne barnehagen skal erstattes av ny barnehage. Størrelsen på Solberg barnehage vurderes i denne forbindelse.

**Hovedutvalg for oppvekst og kulturs behandling 12.11.2008:**

Jon-Geirs Dittmanns (KrF) alternative forslag til pkt. 3:

Det gule huset ved Nordby skole benyttes som midlertidig barnehage før nye Solberg barnehage står klar.

Hilde Kristin Marås (H) fremmet følgende forslag til nytt pkt. 4:

Togrenda barnehage vurderes i forhold til om at denne barnehagen skal erstattes av ny barnehage. Størrelsen på Solberg barnehage vurderes i denne forbindelse.

**Votering:**

Rådmannens innstilling med Høyres forslag ble enstemmig tiltrådt.

KrF's endringsforslag til pkt. 3 ble enstemmig tiltrådt.

**Rådmannens innstilling 31.10.2008:**

1. Plan for barnehageutbygging 2009-2012 i Ås kommune godkjennes
2. Planene legges til grunn for prioriteringen av drifts og investeringstiltak i Handlingsprogram og økonomiprogram i innværende planperiode. Planlegging og arbeid med en barnehage på Solberg starter slik at en barnehage med 142 plasser til barn over 3 år/71 barn under 3 år starter umiddelbart slik at den kan stå ferdig senest høsten 2011.
3. Det gule huset ved Nordby skole blir løpende vurdert som en midlertidig barnehage for å sikre vedtatt lovfestet rett til plass i barnehage.

---

**Avgjørelsesmyndighet:**

Kommunestyret

**Behandlingsrekkefølge:**

Hovedutvalg for oppvekst- og kultur

Formannskapet

Kommunestyret

**Vedlegg som følger saken trykt:**

Plan for barnehageutbygging i Ås kommune 2009-2012

**Utskrift av saken sendes til:**

Oppvekst- og kultursjef

**SAKSUTREDNING:**

**Fakta i saken:**

*Ot.prp.nr. 52 (2007-2008) Om lov om endringer i barnehageloven (rett til plass i barnehage) er behandlet og vedtatt i Stortinget. Bestemmelsen trer i kraft 01.01.2009.*

I lov 17. juni 2005 nr. 64 om barnehager gjøres følgende endringer:

§ 8 annet ledd skal lyde:

*Kommunen har plikt til å tilby plass i barnehage til barn under opplæringspliktig alder som er bosatt i kommunen, jf. § 12a. Utbyggingsmønster og driftsformer skal tilpasses lokale forhold og behov*

Ny § 12a skal lyde:

*Barn som fyller ett år senest innen utgangen av august det året det søkes om barnehageplass, har etter søknad rett til å få plass i barnehage fra august i samsvar med denne loven med forskrifter.*

*Barnet har rett til plass i barnehage i den kommunen der det er bosatt.*

*Kommunen skal ha minimum ett opptak i året. Søknadsfrist til opptaket fastsettes av kommunen*

Kommunen har pr. desember 2008 89,9 % barnehagedekning når vi regner at 100 % av barn over 3 år ønsker plass i barnehage og 90 % av barn under 3 år ønsker plass i barnehage. Det er pr. dd god dekning for barn over 3 år men kommunen mangler plasser for barn under 3 år i hovedsak i Ås Nord (Solberg).

I følge prognoser mangler Ås Nord 112 plasser for barn over 3 år eller 56 plasser for barn under 3 år i 2008, det vil videre mangle 134/67 plasser i 2010 og 153/77 plasser i 2012.

I Ås sentrum er det situasjonen litt annerledes og det er pr. dd god dekning.

I følge prognoser mangler Ås sentrum 17 plasser for barn over 3 år eller 9 plasser for barn under 3 år i 2008, det vil bli en overdekning på 53/27 plasser i 2010 når Frydenhaug og Kaja barnehage har utvidet i 2009, men vil igjen mangle 18/9 plasser i 2012. Dette forutsetter at vedtatt boligprogram opprettholdes.

#### **Vurdering med konklusjon og begrunnelse:**

For at kommunen skal kunne oppfylle kommunes plikt til å tilby plass til barn under opplæringspliktig alder som er bosatt i kommunen, samt oppfylle retten til barnehageplass for alle som fyller ett år innen utgangen av august det året det søkes om barnehageplass, anbefales det at det bygges en ny barnehage på Solberg i tilknytning til skolen. Barnehagen bør ha plass til 142 barn over 3 år eller 71 barn under 3 år. For å kunne imøtekomme plikten om nok barnehageplasser fra til ny barnehage kan stå ferdig, anbefales det at det gule huset på Nordby, evn andre aktuelle lokaler blir vurdert til bruk som barnehage.

# PLAN FOR BARNEHAGEUTBYGGING I ÅS KOMMUNE



2009 - 2012

## Innhold

<b>Innledning</b>	<b>3</b>
Barnehageloven	3
Vedtatt lovfestet rett til barnehageplass	3
<b>Barnehagedekningen i Ås kommune</b>	<b>4</b>
Hva bør dekningsgraden i Ås være?	5
Usikre momenter vedrørende behov for barnehageplasser	5
<b>Barnehagene i Ås</b>	<b>6</b>
Kommunale barnehager	6
Private barnehager	7
Familiebarnehager	8
<b>Oversikt over prognoser og barnehagedekning</b>	<b>8</b>
Forklaringer til tabeller	8
Ås Nord	9
Ås sentrum	9
Kommentarer vedrørende de kommunale barnehager	10
Kommentarer vedrørende de private barnehagene	10
<b>Utbygging av barnehager</b>	<b>11</b>
Økonomi	11
Plan for utbygging Ås Nord	11
Plan for utbygging Ås sentrum	11
Økonomi	12
Konklusjon	12

## Innledning

Plan for barnehageutbygging 2008-2012 bygger på plan for barnehageutbygging 2006-2009, revidert februar 2007 og tar utgangspunkt i ny barnehagelov av 10.06.05 gjeldende fra 01.01.06.

### Barnehageloven

I barnehagelovens § 8, 2. ledd heter det:

*"Kommunen har plikt til å sørge for at det finnes et tilstrekkelig antall barnehageplasser for barn under opplæringspliktig alder. Utbyggingsmønster og driftsformer skal tilpasses lokale forhold og behov."*

I forarbeidene til loven av juni 2005 heter det om § 8:

*Departementet foreslår en videreføring av kommunens ansvar for at det finnes et tilstrekkelig antall barnehageplasser for barn under opplæringspliktig alder. Det samme gjelder kravet om at utbyggingsmønster og driftsformer skal tilpasses lokale forhold og behov. Dette betyr at kommunen må arbeide aktivt for å nå målet om full behovsdekning og for å sikre at det samlede barnehagetilbudet i kommunen er godt og i samsvar med behovet. Med full behovsdekning menes at alle familier som ønsker det skal få tilbud om barnehageplass. Kommunen er ikke pålagt å ha et bestemt antall barnehageplasser eller en bestemt dekningsprosent, men kan selv fastsette det reelle behovet for plasser i sin kommune. Samordnet opptaksprosess og barnehagemyndighetenes innsynsrett vil gi kommunen redskaper for å finne fram til det lokale behovet for barnehageplasser. Videre stiller forslaget til bestemmelse krav til sammensetningen av tilbudet og evne til å utvikle tilbudet i takt med endringer i behovene i befolkningen*

### Vedtatt lovfestet rett til barnehageplass f.o.m. 01.01.09

*Ot.prp.nr. 52 (2007-2008) Om lov om endringer i barnehageloven (rett til plass i barnehage) er behandlet og vedtatt i Stortinget. Bestemmelsen trer i kraft 01.01.2009.*

I lov 17. juni 2005 nr. 64 om barnehager gjøres følgende endringer:

§ 8 annet ledd skal lyde:

*Kommunen har plikt til å tilby plass i barnehage til barn under opplæringspliktig alder som er bosatt i kommunen, jf. § 12a. Utbyggingsmønster og driftsformer skal tilpasses lokale forhold og behov*

Ny § 12a skal lyde:

*Barn som fyller ett år senest innen utgangen av august det året det søkes om barnehageplass, har etter søknad rett til å få plass i barnehage fra august i samsvar med denne loven med forskrifter.*

*Barnet har rett til plass i barnehage i den kommunen der det er bosatt.*

*Kommunen skal ha minimum ett opptak i året. Søknadsfrist til opptaket fastsettes av kommunen*

Pr 01.12.08 har Ås kommune 7 kommunale barnehager og 13 private barnehager. Barnehagene har til sammen 1323 plasser for barn over 3 år tilsvarende 662 plasser for barn under 3 år. I løpet av høsten 2009 kommer det ca.106 nye barnehageplasser for barn over 3 år eller 53 for barn under 3 år, i Ås sentrum. Antall plasser er kun et beregnet utgangspunkt. Antall plasser varierer med barnegruppens sammensetning i forhold til alder. En plass under 3 år tilsvarer 2 plasser over 3 år når det gjelder krav til antall ansatte. En plass under 3 år krever 1/3 mer areal sammenliknet med barn over 3 år. Veiledende arealnormer gis av departementet i barnehageloven og fastsettes av barnehageeieren i barnehagens/barnehagenes vedtekter. De veiledende arealnormene er 4 kvadratmeter netto per barn over 3 år og 5,3 kvadratmeter netto per barn under 3 år. Det blir færre plasser i barnehagen dersom det tas inn flere barn under 3 år enn det som er forutsatt for beregning av antall plasser, og at det blir flere plasser dersom det er færre barn under 3 år enn det som er forutsatt.

Antall barn i barnegruppene i Ås kommunes barnehager varierer. I de nye, store kommunale barnehagene er det 14 barn og 4 voksne i grupper for barn under 3 år, og 28 barn og 4 voksne i grupper for barn over 3 år. 28 barn i gruppene er mange og er 2 til 4 flere barn i gruppene enn det som er vanlig i tilsvarende barnehager i andre kommune. Når det er full barnehagedekning, bør dette tallet reduseres til 26 eller 24 barn i gruppene. De private barnehagene har stort sett den gamle modellen; 9 barn og 3 voksne under 3 år og 18 barn og 3 voksne over 3 år.

### **Barnehagedekningen i Ås kommune**

Ås kommune har pr. desember 2008 **89,9 %** barnehagedekning totalt. I dette tallet ligger også barn som bor i andre kommuner, men går i våre barnehager, det kan dreie seg om vel 25 barn, de fleste i Haugtussa Steinerbarnehage og i personalbarnehagen på UMB, Åkebakke barnehage. Vi vet at en del barn fra vår kommune går i barnehager i andre kommuner, men det har vi ikke noe tall på.

Antall søkere til hovedopptaket i Ås har vært noe varierende de siste årene. Antallet gikk noe tilbake i 2006, økte i 2007, men gikk noe tilbake igjen i 2008. Dette er i stor grad avhengig av fødselstallene og de muligheter foreldrene mener de har til å få barnehageplass.

Til hovedopptaket per 1. mars 2008 var det 388 søkere. Det ble i første runde sendt ut 199 tilbud og medio oktober 2008 er det 20 barn uten barnehagetilbud som står igjen på ventelisten fra hovedopptaket. Det er kommet til ca.100 nye søkere etter hovedopptaket, medio oktober 2008 står det derfor fortsatt ca.155 barn uten plass på ventelisten. Av disse vil ca 70 barn under 3 år få tilbud i Tunveien barnehage.

Det er god dekning for barn over 3 år i kommunen men det mangler plasser for barn under 3 år. Mangelen på plasser for barn under 3 år er nå i hovedsak i Ås Nord.

### **Hva bør dekningsgraden i Ås være?**

I barnehagelovens § 8. som regulerer "**Kommunens ansvar**" blir det slått fast følgende; "*Kommunen har plikt til å sørge for at det finnes et tilstrekkelig antall barnehageplasser for barn under opplæringspliktig alder.*"

Kunnskapsdepartementet definerer "barn under opplæringspliktig alder" som barn i alderen 1-5 år.

Tallene og prognosene i denne planen tar utgangspunkt at behovet i Ås er 100% dekning for barn over 3 år og 90 % dekning for barn under 3 år.



Økning i antall barn til kommunen, forventet nedgang i prisen per barnehageplass når full barnehagedekning er nådd, samt den lovfestede retten til barnehageplass fra 01.01.09 for barn som fyller 1 år innen utgangen av august og som søker til hovedopptaket, regner vi med vil føre til økt pågang på barnehageplasser.

Mange søkere ønsker å begynne midt i barnehageåret. Dette gjelder stort sett ettåringer født mellom desember og mars der foreldrene avslutter fødselspermisjonen og ønsker et tilbud til sine barn midt i barnehageåret.

### **Usikre momenter vedrørende behov for barnehageplasser**

**Kontantstøtte:** Dersom regjeringen skulle vedta å fjerne kontantstøtten vil det antagelig føre til at noen flere vil søke barnehageplass.

**Makspris:** Det er usikkert om maksprisen vil bli satt ned ytterligere i fremtiden. På grunn av indeksregulering økte prisen fra 2250,- til og med 2330,- fra og med 1.januar 2007. Det ligger an til at prisen skal synke ytterligere når staten har oppnådd full barnehagedekning. Dersom prisen på barnehageplasser går ned er det usikkert på hvordan dette vil slå ut på søknadsmengden til barnehageplass, men en del foreldre som hittil ikke har ønsket barnehageplass av økonomiske årsaker vil antagelig søke om plass for sine barn

**Befolkningsvekst.** Befolkningsveksten i kommunen er basert på befolkningsprognoser. Det legges inn et tak på 2 % befolkningsøkning som justeres etter boligtilgangen. Grunnen til at det legges inn 2 % befolkningsøkning som tak er at Ås kommune ønsker å tilpasse tjenestetilbudet til befolkningsveksten. Befolkningsveksten kan i midlertidig bli større eller mindre en antatte prognoser. Studenter ved UMB som har barn og som ikke har meldt flytting til Ås vil bla. ikke fanges opp av befolkningsstatistikken

**Familiebarnehager:** Familiebarnehager er enkle å opprette og nedlegge. Familiebarnehager blir derfor opprettet og lagt ned etter hvert som det melder seg behov i ulike deler av kommunen. I hovedsak søker de fleste familier om plass i ordinære barnehager, men erfaringer fra opptaket viser at noen foreldre foretrekker en familiebarnehage i gangavstand heller enn en plass i en ordinær barnehage i en annen del av kommunen. Familiebarnehagene dekker aldersgruppen 1- 3 år hvor de ordinære barnehagene har færrest plasser

**Ledig kapasitet.** Full barnehagedekning og rett til barnehageplass for alle som er fylt ett år innen utgangen av august, vil nødvendigvis føre til at kommunen må kalkulere med at det periodevis vil være noe overkapasitet. Det er samtidig viktig at den holdes lavest mulig samtidig som kommunen ivaretar sin lovpålagte plikt om å ha et tilstrekkelig antall barnehageplasser

Et tilstrekkelig antall plasser korresponderer ikke nødvendigvis med antall barn på ventelisten. Med økt tilgjengelighet, lavere priser samt visshet om at kommunen har en plikt til å sørge for barnehageplasser, vil antagelig flere ønske barnehageplass for sine barn.

Reduserte priser vil føre til at flere ønsker heltidsplass, noe som igjen medfører at færre barn deler på det totale antallet plasser i kommunen.

Når vi ser på dekningsgraden, er det naturlig å ta utgangspunkt i aldersgruppen 1-5 år som er Kunnskapsdepartementets definisjon av "barn under opplæringspliktig alder". Det er svært få barn under 1 år i barnehagene. Allikevel bør vi ta høyde for at noen foreldre ønsker plass før barnet fyller ett år. Spesielt gjelder dette i Ås sentrum der vi har studenter tilknyttet UMB som ønsker å ta opp studiene før fødselspermisjonen utløper.

## Barnehagene i Ås

### Kommunale barnehager

De kommunale barnehagene har pr. desember 2008 totalt 455 plasser for barn i alderen 1-5 år. 175 plasser for barn under 3 år og 280 plasser for barn over 3 år.

Omregnet til plasser for barn over 3 år blir dette 630 plasser.

Når Frydenhaug utvider i 2009, er det totalt 718 plasser omregnet til plasser for barn over 3 år i kommunale barnehager

**Tabell 1**

Barnehage	Byggeår og tilstand	Ant. plasser under 3 år	Ant. plasser over 3 år
<b>Frydenhaug</b>	1987. Rehabiliteres og utvides med 88/44 plasser som skal stå ferdig høsten 2009.	12	30
<b>Rustadskogen</b>	1978. I brukbar stand Kjøkken og en avdeling ble rehabilitert 2008. Nytt uteskur 2008.	14	20
<b>Sagalund</b>	1978. I brukbar stand En avdeling rehabilitert 2007.	14	20
<b>Søråsteigen</b>	Nytt barnehagebygg åpnet høsten 2007.	42	58
<b>Togrenda</b>	1983. Barnehagen og uteområdene har behov for rehabilitering. Kan rehabiliteres og utvides med 15 plasser.	9	36
<b>Vinterbro</b>	Åpnet høsten 2006	42	58
<b>Tunveien</b>	Modulbarnehage, åpner 1.desember 2008.	42	58
<b>Totalt</b>		175	280

**Private barnehager**

De private barnehagene har pr. desember 2008 til sammen 548 plasser for barn i alderen 1-5 år. 147 plasser for barn under 3 år og 401 plasser for barn over 3 år.

Omregnet til plasser for barn over 3 år blir dette 695 plasser

Når Kaja barnehage utvider høsten 2009, blir det totalt i private barnehager, 713 plasser omregnet til plasser for barn over 3 år

**Tabell 2**

<b>Barnehage</b>	<b>Oppstart og byggeår, vedlikehold</b>	<b>Ant. plasser under 3 år</b>	<b>Ant. plasser over 3 år</b>
<b>Dysterlia barnehage</b>	Bygget 1970. Vanlig vedlikehold. Ble utvidet med en avdeling høsten 2008.	9	36
<b>Kaja Barnehage</b>	Bygget som park i 1948, bhg. fra 1954. Vanlig vedlikehold. Utvider med en avdeling vår/sommer 2008	6	23
<b>Knerten barnehage</b>	Bygget 1992. Vanlig vedlikehold.	10	20
<b>Orrestien barnehage</b>	Bygget 1999. Godt vedlikeholdt.	14	40
<b>Rustadporten barnehage</b>	Bygget 1999. Godt vedlikeholdt.	14	40
<b>Haugtussa Steinerbarnehage</b>	Nytt barnehagebygg, åpnet høsten 2007.	20	40
<b>Sjøskogen barnehage</b>	Bygget 1996. Godt vedlikeholdt.	14	40
<b>Tamburbakken barnehage</b>	Bygget 1992. Vanlig vedlikeholdt.		38
<b>Åkebakke barnehage</b>	Bygget 1920, oppst. 1992 Vanlig vedlikehold	18	25
<b>Løvstad naturbarnehage</b>	Åpnet 2005. Utvidet med nytt bygg 2006.	12	31
<b>Kroer friluftsbarnhage</b>	Åpnet høsten 2005 i Kroer vel samfunnshus. Utvidet 2006/2007	10	28
<b>Kroertoppen barnehage</b>	Åpnet høsten 2005 i Kroer menighets barnepark	5	
<b>Moerlia barnehage</b>	Åpnet høsten 2006	15	40
<b>Totalt</b>		147	401

**Familiebarnehager**

Det er pr. desember 2008 6 godkjente familiebarnehager i Ås kommune. En av disse legger ned høsten 2009. Familiebarnehagene har til sammen 32 barn medregnet Liatoppen familiebarnehage som startet august 2008. Familiebarnehagene holder til i private hjem og mottar kommunal støtte etter kostnadsdekning i tillegg til statsstøtte. Den kommunale støtten dreier seg stort sett om tilbakebetaling av søskenmoderasjon.

**Tabell 3**

Barnehage	Startet opp	Beliggenhet	Antall barn
<b>Evjens familiebarnehage</b>	1998	Rustad	4
<b>Pingvinen familiebarnehage</b>	1998	Solberg	8
<b>Tertitten familiebarnehage</b>	2004	Solberg	4
<b>Tante Sofies familiebarnehage</b>	2007	Kroer	8
<b>Glimmerveien familiebarnehage</b>	Gjenåpnet høsten 2007	Dyster Eldor	4
<b>Liatoppen familiebarnehage</b>	2008	Dysterlia	4

**Oversikt over prognoser og barnehagedekning**

I plan for barnehageutbygging 2009-2012 har vi valgt å sette opp tall for sentrum samlet og Nordby samlet.

**Forklaringer til tabellen**

Tallene for antall barn er hentet ut fra statistikk fra 2007 og befolkningsprognoser 2008-2012 for aldersgruppen 1-5 år.

Det er beregnet en dekningsgrad på 90 % for barn under 3 år og 100 % for barn over 3 år. Barn regnes som 3 åringer fra 1. januar det året de fyller 3 år.

I denne planen har vi regnet om alle plasser til barn under 3 år om til plasser for barn over 3 år. Dvs. 1 plass for barn i alderen 1-2 år regnes som 2 plasser, 1 plass for barn over 3 år regnes som 1 plass.

Dette må imidlertid ikke tas til inntekt for at vi for eksempel på Vinterbro kan ha 144 barn selv om det står i tabellen. Det er det ikke areal til. Barnehagen er godkjent for 104 plasser som kan fordele seg på 62 plasser for barn over 3 år og 42 plasser for barn under 3 år, eller evt. 72 barn under 3 år.

Antall barnehageplasser i tabellen er basert på eksisterende barnehageplasser og vedtatt barnehageutbygging. Vi har valgt å utelukke familiebarnehagene på grunn av stor usikkerhet rundt disse.

**Ås Nord (Sjøskogen, Nordby, Solberg)****Kommunale barnehager:** Togrenda, Vinterbro,**Private barnehager:** Orrestien, Løvstad, Tamburbakken, Sjøskogen.**Tabell 4**

År	2008	2010	2012
Antall barn mellom 1-2 år	157	154	180
Antall barn mellom 3 5-år	254	280	253
Antall barn med behov for plass omregnet til barn over 3 år (90% dekning 1-2 år)	536	558	577
Antall plasser i området omregnet til plasser for barn over 3 år	424	424	424
<b>Antall plasser som mangler dersom alle barn er over 3 år</b>	<b>112</b>	<b>134</b>	<b>153</b>
<b>Antall plasser som mangler dersom alle barn er under 3 år</b>	<b>56</b>	<b>67</b>	<b>77</b>

**Ås Sentrum (Brønnerud, Åsgård, Rustad, Kroer)****Kommunale barnehager:** Frydenhaug, Sagalund, Rustadskogen, Søråsteigen, Tunveien**Private barnehager:** Dysterlia, Haugtussa Steinerbarnehage, Kaja, Knerten, Kroer friluftsbarnhage, Kroertoppen, Moerlia, Rustadporten og Åkebakke.**Tabell 5**

År	2008	2010	2012
Antall barn mellom 1-2 år	298	279	302
Antall barn mellom 3 5-år	380	450	479
Antall barn med behov for plass omregnet til barn over 3 år (90% dekning 1-2 år)	916	952	1023
Antall plasser i området omregnet til plasser for barn over 3 år	899	*1005	1005
<b>Antall plasser som mangler dersom alle barn er over 3 år</b>	<b>17</b>	<b>*+53</b>	<b>18</b>
<b>Antall plasser som mangler dersom alle barn er over 3 år</b>	<b>9</b>	<b>*+27</b>	<b>9</b>

\*1005 er medregnet nye plasser i Frydenhaug og Kaja høsten 2009.

\* + betyr overkapasitet

**Kommentarer vedrørende de kommunale barnehagene:**

**Togrenda barnehage;**

Det er muligheter for utvidelse og drift av ca 15 småbarnsplasser i kjelleren i Togrenda. Utvidelse var planlagt, men ble lagt på is på grunn av det høye kostnadsnivået.

**Vinterbro barnehage;**

Åpnet høsten 2006, barnehagen er etterspurt og har fullt belegg.

**Søråsteigen:**

Ferdig utbygget med nytt bygg og 50 nye plasser høsten 2007. Barnehagen er en av de mest etterspurte barnehagene våre. Barnehagens beliggenhet er god, den ligger i et boligområdet, i gangavstand fra jernbanestasjonen og den har nærhet til Åsgård skole

**Sagalund:**

Endret gruppesammensetningen høsten 2007, tar nå i mot barn i alderen 1 til 5 år.

**Rustadskogen;**

Endret gruppesammensetningen høsten 2008, tar nå i mot barn i alderen 1 til 5 år

**Frydenhaug:**

Utvides med 88 plasser for barn over 3 år eller 44 plasser for barn under 3 år høsten 2009. Frydenhaug er også en av de mest etterspurte barnehagene. Den ligger i et boligområde samt har gangavstand til UMB.

**Tunveien:**

Ny modul barnehage med 142 barnehageplasser omregnet til plasser over 3 år eller 71 plasser for barn under 3 år i som åpner i desember 2008. Barnehagen ligger ved Moer sykehjem.

**Kommentarer vedrørende de private barnehagene:**

**Dysterlia:**

Utvidet med en avdeling høsten 2008 og tar nå i mot barn i alderen 1-5 år

**Kaja:**

Utvider med en avdeling høsten 2009 og vil ta i mot flere små barn.

**Haugtussa Steinerbarnehage:**

Ferdig utbygget høsten 2007. Fikk ikke flere plasser men tar i mot flere små barn. Barnehagen tar fortrinnsvis inn barn av foresatte som ønsker Steinerpedagogikk og har for tiden mange barn som ikke er bosatt i Ås.

**Løvstad barnehage:**

Ble utvidet med nytt bygg i 2005/2006, og har siden forrige plan økt antall plasser.

Det har ikke vært endringer i de andre private barnehagene.

## Utbygging av barnehager

I Ås kommune var barnehagetilbudet tidligere hovedsakelig i privat regi. I overkant av 60 % av barnehageplassene i kommunen har vært drevet av private aktører. Dette bildet er på vei til å endre seg og i 2010 vil det være flest kommunale barnehageplasser i sentrumsområdet. I Ås Nord området er det fortsatt flest private barnhageplasser.

### Økonomi

Det skal være økonomisk likebehandling av kommunale og private barnehager. Tilskuddet til de private barnehagene blir utregnet på bakgrunn av de kommunale barnehagene. Flere store kommunale barnehager medfører at prisen per kommunal barnehageplass går ned, noe som kan føre til at de private barnehagene kan få økonomiske problemer. I handlingsprogrammet for 2009 er lagt opp til en gjennomgang av økonomien i de private barnehagene med tanke på tilskudd.

### Plan for utbygging Ås Nord

Slik situasjonen er i dag har Ås Nord for lav barnehagedekning. Området har som tabell 4 viser, behov for 112 nye barnehageplasser til barn over 3 år i 2008, 134 plasser i 2010 og 153 plasser i 2012.

Ferdig stillelse	Barnehage	Ant. nye pl.	Begrunnelse
I løpet av høsten 2011	Solberg	100	Det er muligheter for å sette opp et bygg på en kommunal eid tomt tilknyttet Solberg skole. Tomten er regulert til barnehage formål med 6,7 dekar. Det vil da være plass til 100 barn i en barnehage her. Denne barnehagen er satt inn i investeringsprogrammet for 2010. Barnehagen kan sees på i sammenheng med mangel på skolekapasitet på Solberg skole. En barnehage på Solberg gir god dekning i området.

Med noe oppgradering kan det gule huset ved Nordby skole som i 2005/2006 ble drevet som Nordby barnehage og i dag midlertidig blir brukt som helsestasjon, evt. kunne bli brukt til å regulere dekningen i området. Avdelingen kan legges under Togrenda barnehage og vil kunne ta ca 20 barn.

### Plan for utbygging Ås Sentrum

Barnehagesituasjonen i Ås sentrum er god i dag. Området har som tabell 5 viser behov for 17 nye barnehageplasser til barn over 3 år / 9 plasser for barn under 3 år i 2008.

Høsten 2009 kommer det 88 nye barnehageplasser omregnet til plasser over 3 år i Frydenhaug barnehage og 18 nye barnehageplasser omregnet til plasser over 3 år i Kaja barnehage. Dette gir en midlertidig overkapasitet på vel 50 barnehageplasser i 2010. Fra 2012 vil det snu til et underskudd på ca 20 plasser.

Kommunen har en tomt på Dyster/Eldor som kan brukes til barnehage. Dette arealet er ikke regulert. Det er imidlertid ikke ut fra prognosene, behov for å bygge en barnehage i sentrumsområdet i planperioden.

**Økonomi**

Regjeringen foreslår i Statsbudsjettet for 2009 at investeringstilskuddet til nye barnehageplasser blir videreført i 2009. Det har imidlertid tidligere vært foreslått at tilskuddet skulle utgå fra 2009, slik at det er stor usikkerhet om tilskuddet vil bli videreført utover 2009.

Lov om kompensasjon av merverdiavgift for kommuner, fylkeskommuner mv. trådte i kraft 1.januar 2004. Loven sikrer barnehageeier refusjon av merverdiavgift på kostnader som også dekkes av investeringstilskuddet. Investeringstilskuddet skal avkortes tilsvarende barnehageeiers momskompensasjonskrav mot staten knyttet til kostnader det gis investeringstilskudd for.

**Konklusjon:**

Rådmannen innstiller på at det bygges en ny barnehage på ferdigregulert område på Solberg i tilknytning til skolen med totalt 142 plasser for barn over 3 år/71 plasser for barn under 3 år slik det framkommer i rådmannens budsjettforslag for 2009.



**Utv.sak nr 98/08**

**REDUKSJON I FORELDREBETALING I PRIVATE BARNEHAGER I ÅS**

Saksbehandler: Vigdis Bangen	Arkivnr: A10	Saknr.: 08/2101
<b>Utvalg</b>	<b>Utv.sak nr</b>	<b>Møtedato</b>
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	23/08	12.11.2008
Formannskapet	98/08	26.11.2008
Kommunestyret	/	

**Hovedutvalg for oppvekst og kulturs vedtak 12.11.2008:**

De private barnehagene i Ås kommune skal ha samme inntektsgraderte satser for oppholds-  
betaling som de kommunale barnehagene. Ås kommune dekker reduksjon i foreldrebetalingen  
knyttet til innføring av inntektsgradert foreldrebetaling.

**Hovedutvalg for oppvekst og kulturs behandling 12.11.2008:**

Hilde Kristin Marås (H) fremmet følgende forslag:

De private barnehagene i Ås kommune skal ha samme inntektsgraderte satser for  
oppholdsbetaling som de kommunale barnehagene. Ås kommune dekker reduksjon i  
foreldrebetalingen knyttet til innføring av inntektsgradert foreldrebetaling.

**Votering:**

Høyres forslag ble enstemmig tiltrådt ved alternativ votering mot rådmannens innstilling.

**Rådmannens innstilling 28.10.2008:**

Foresatte i private barnehager i Ås følger kommunens inntektsgraderte satser for  
foreldrebetaling.

**Avgjørelsesmyndighet:** Kommunestyret

**Behandlingsrekkefølge:**

Hovedutvalg for oppvekst- og kultur  
Formannskapet  
Kommunestyret

**Vedlegg som følger saken trykt:**

Forskrift om foreldrebetaling, merknader til forskrift om foreldrebetaling.

[http://www.regjeringen.no/nb/dep/kd/dok/lover\\_regler/forskrifter/2005/Forskrift-om-foreldrebetaling-i-barnehager.html?id=92533&epslanguage=NO](http://www.regjeringen.no/nb/dep/kd/dok/lover_regler/forskrifter/2005/Forskrift-om-foreldrebetaling-i-barnehager.html?id=92533&epslanguage=NO)

**Utskrift av saken sendes til:**

Oppvekst- og kultursjef  
Revisor

**SAKSUTREDNING:****Fakta i saken:**

I brev av 12.2.2008 fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus viser fylkesmannen til en undersøkelse basert på **KOSTRA** - rapporteringen pr. 15.12.2006 som viser at 33 av 416 kommuner ikke tilbyr reduksjon i foreldrebetalingen utover søskenmoderasjon. Av disse 33 kommuner er 7 kommuner oppgitt å være i Akershus fylke, en av kommunene er Ås.

Fylkesmannen viser i den sammenheng til forskriften om foreldrebetaling § 3 som sier at alle kommuner **skal ha en ordning** som kan tilby barnefamilier med laveste betalingsevne en reduksjon i eller fritak for foreldrebetaling. **Ordningen er obligatorisk og skal også omfatte de ikke-kommunale barnehagene i kommunen.** Det er opp til den enkelte kommune å finne egnede løsninger.

Ås kommune tilbyr alle foresatte i kommunale barnehager inntektsgradert foreldrebetaling. Satsene er beregnet ut fra 0,9 % av inntekten. Laveste betalingssats er for inntekter inntil 120.000 pr år. Høyeste betalingssats er for inntekter over 275.000 pr. år og tilsvarer maksimalgrensen for foreldrebetaling fastsatt av Stortinget. Det finnes ellers ingen ordning med fritak for foreldrebetaling utover de vedtak som gjøres med hjemmel i sosialtjenestelov og barnevernslov.

Ordningen med inntektsgradert foreldrebetaling gjelder kun for kommunale barnehager. Ingen private barnehager i Ås tilbyr pr. inntektsbasert foreldrebetaling, det vil si at alle foresatte i private barnehager betaler maksimalpris uavhengig av inntekt. Dette medfører at familier med lav betalingsevne som hovedregel ønsker barnehageplass i kommunal barnehage. Dette betyr reduserte valgmuligheter for foresatte, samt en skjev fordeling av lavinntektsfamilier mellom kommunale og private barnehager.

**Vurdering med konklusjon og begrunnelse:**

Ås kommune skal som barnehagemyndighet sørge for at en reduksjon i foreldrebetaling i henhold til gjeldende forskrift om foreldrebetaling i barnehage også blir innført i de private barnehagene. På bakgrunn av dette foreslås det at de private barnehagene i Ås innfører den samme inntektsgraderte foreldrebetalingen som i Ås kommune fra 1. januar 2009. Det foreslås videre at Ås kommune dekker reduksjon i foreldrebetalingen knyttet til innføring av inntektsgradert foreldrebetaling i de private barnehagene. Det antas at ordningen vil omfatte ca. 15 personer og vil ha en kostnadsramme på ca. 200.000,- pr. år. Ordningen evalueres før budsjett 2010. Det er lagt inn kr.200.000,- til formålet i budsjettet for 2009. I handlingsprogrammet for 2009-2011 er det foreslått at de private barnehagenes økonomi blir gjennomgått og vurdert i forhold til forskrift om likeverdig behandling av barnehager i forhold til offentlige tilskudd.

**Forskrift**, publisert 19.12.2005

## **Forskrift om foreldrebetaling i barnehager**

Fastsatt ved kongelig resolusjon 16. desember 2005 med hjemmel i lov 17. juni 2005 nr. 64 om barnehager (barnehageloven) § 15. Fremmet av Barne- og familiedepartementet.

### *§ 1 Maksimalgrense for foreldrebetalingen*

Foreldrebetaling for en plass i barnehage skal ikke settes høyere enn en maksimalgrense. Betaling for kost kan komme i tillegg.

Maksimalgrensen blir fastsatt i Stortingets årlige budsjettvedtak. Maksimalgrensen gjelder for et heldags ordinært barnehagetilbud innenfor gjeldende lov og forskrifter. Med heldagstilbud menes avtalt ukentlig oppholdstid på 41 timer eller mer.

### *§ 2 Deltidstilbud*

Foreldrebetaling for et deltidstilbud skal settes lavere enn foreldrebetaling for et heldagstilbud.

Med deltidstilbud menes avtalt ukentlig oppholdstid under 41 timer.

### *§ 3 Moderasjonsordninger*

Kommunen skal sørge for at foreldre/foresatte tilbys minimum 30 % søskenmoderasjon i foreldrebetalingen for 2. barn og minimum 50 % for 3. eller flere barn. Moderasjonen skal omfatte søsken som bor fast sammen. Reduksjon i foreldrebetalingen beregnes av foreldrebetalingen begrenset oppad til maksimalgrensen etter § 1. 1.ledd i den barnehage barnet har plass. Reduksjon skal tilbys også i de tilfeller søsknene går i forskjellige barnehager innen samme kommune. Barnehageeier skal få dekket reduksjon i foreldrebetalingen knyttet til søskenmoderasjonen av det offentlige.

Kommunen kan gi lokale retningslinjer om hvordan søskenmoderasjonen skal forvaltes.

Alle kommuner skal ha ordninger som kan tilby barnefamilier med lavest betalingsevne en reduksjon i eller fritak for foreldrebetaling.

### *§ 4 Unntak – Mulighet for å gå utover maksimalgrensen*

Foreldrebetalingen kan settes høyere enn den gjeldende maksimalgrensen når:

- a. barnehagen ellers vil bli nedlagt av økonomiske årsaker eller
- b. kvaliteten på barnehagetilbudet ellers vil rammes.

For slikt unntak fra maksimalgrensen kreves det samtykke fra barnehagens foreldreråd. Ved avstemming i foreldrerådet gis én stemme for hvert barn, og vanlig flertallsvedtak gjelder. Barnehageeier må legge fram slik dokumentasjon at foreldrerådet kan etterprøve om vilkårene for å ta høyere foreldrebetaling er oppfylt og vurdere om det vil gi sitt samtykke.

Ved vesentlige endringer i maksimalgrensen kreves det nytt samtykke. I slike tilfeller skal barnehageeier legge til rette for at nytt samtykke fra forelderrådet kan gis innen rimelig tid etter at endringen i maksimalgrensen har trådt i kraft. Et slikt samtykke kan gis med virkning tilbake i tid.

*§ 5 Klage til fylkesmannen*

Fastsetting av foreldrebetaling kan påklages til fylkesmannen.

Fylkesmannen kan gi pålegg om retting av ulovlig fastsetting av foreldrebetaling.

*§ 6 Ikraftsetting og overgangsordninger*

Forskriften trer i kraft 1. januar 2006. Fra samme tidspunkt oppheves forskrift om foreldrebetaling i barnehager fastsatt ved kgl.res. av 23. april 2004 med hjemmel i lov 5. mai 1995 nr. 19 om barnehager (barnehageloven) §§ 15a og 4 fjerde ledd. For 2006 fastsettes maksimalgrensen av Kongen i Statsråd.

Barnehageeier kan kreve inn foreldrebetaling etter tidligere regler for maksimalgrense (2.750,-) inntil barnehagen har mottatt statstilskudd, dog ikke utover februar 2006. Barnehagen plikter å tilbakebetale differansen mellom innbetalt foreldrebetaling og ny maksimalgrense når barnehagen har mottatt statstilskuddet.

**Utv.sak nr 99/08**

**SKYSS FRA SFO - RUSTADTUNET OG FOLLO BARNE- OG UNGDOMSSKOLE**

Saksbehandler: Tove Heen	Arkivnr: A22 &00	Saknr.: 08/2557
<b>Utvalg</b>	<b>Utv.sak nr</b>	<b>Møtedato</b>
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	24/08	12.11.2008
Formannskapet	99/08	26.11.2008
Kommunestyret	/	

**Hovedutvalg for oppvekst og kulturs vedtak 12.11.2008:**

Elever, som ut fra en sakkyndig vurdering får sitt opplæringstilbud utenfor nærmiljøskolen, får ikke dekket utgifter til skyss fra SFO. Vedtaket begrunnes med at skyss til og fra SFO ikke er en lovpålagt plikt for kommunen.

---

**Hovedutvalg for oppvekst og kulturs behandling 12.11.2008:**

**Votering:** Rådmannens innstilling alternativ 3 ble tiltrådt 6-3(1KrF, 1SV, 1Sp) ved alternativ votering mot rådmannens innstilling alternativ 1.

---

**Rådmannens innstilling 03.11.2008:**

På bakgrunn av kommunens økonomiske situasjon, fremmes tre alternativer til vedtak:

1. Elever, som ut fra en sakkyndig vurdering får sitt tilbud utenfor nærmiljøskolen innvilges skyss hjem fra SFO på ordinære skoledager, og til og fra SFO i skolens ferie- og fridager.
  2. Elever, som ut fra en sakkyndig vurdering får sitt opplæringstilbud utenfor nærmiljøskolen får skyss fra SFO på ordinære skoledager, og til og fra SFO i skolens ferie- og fridager, ved å betale en egenandel på for eksempel kr. 400,- pr mnd.
  3. Elever, som ut fra en sakkyndig vurdering får sitt opplæringstilbud utenfor nærmiljøskolen, får ikke dekket utgifter til skyss fra SFO. Vedtaket begrunnes med at skyss til og fra SFO ikke er en lovpålagt plikt for kommunen.
- 

**Avgjørelsesmyndighet:**

Kommunestyret

**Behandlingsrekkefølge:**

HOK

Formannskap

Kommunestyre

**Vedlegg som følger saken trykt:** Ingen

**Vedlegg som ligger i saksmappen:** Ingen

**Utskrift av saken sendes til:**

Oppvekst- og kultursjefen

Revisor

**SAKSUTREDNING:**

**Fakta i saken:**

Flere av kommunens elever med helt spesielle opplæringsbehov får, etter sakkyndig vurdering, sitt tilbud enten ved Rustadtunet eller ved Follo barne- og ungdomsskole. Rustadtunet, en avdeling ved Rustad skole, er spesielt tilrettelagt for multifunksjonshemmede. Follo barne- og ungdomsskole er en spesialscole for elever fra 1. til og med 10.trinn med store og sammensatte lærevansker som har behov for oppfølging og tilrettelegging utover det ordinære skoler normalt kan gi.

Behovet for å gi et godt tilbud til elevgruppen med store og sammensatte lærevansker ser ut til å være økende i Ås kommune og behovet for å benytte Follo barne- og ungdomsskole har økt de senere årene (tabell 1).

Tabell 1:

Antall elever ved Follo barne- og ungdomsskole og Rustadtunet perioden 04/05 – 08/09

Skoleår	Follo barne- og ungdomsskole	Rustadtunet
2004/2005	1	3
2005/2006	5	3
2006/2007	5	3
2007/2008	8	2
2008/2009	11	2

Flere av elevene har søkt om skyss hjem fra SFO etter skoletid og i skolens ferie og fridager. Alle har til nå fått avslag med begrunnelse at skyss til og fra SFO ikke er en rettighet i henhold til opplæringsloven, og slik skyss er heller ikke hjemlet i kommunens skyssreglement.

Rådmannen ser at et opplæringstilbud som gis utenfor elevenes nærmiljøskole kan påføre foresatte en merbelastning i forhold til å skulle bringe og hente elever til og fra SFO. I formannskapetets siste behandling av klage på søknad om skyss (F-sak 72/08), ble det derfor fattet følgende vedtak: *Tilbud om skyss knyttet til SFO for elever som får sitt opplæringstilbud utenfor nærmiljøskolen, utredes nærmere. Saken legges frem til politisk behandling i løpet av høsten 2008.*

I henhold til opplæringsloven § 13-7 har kommunen plikt til å ha et SFO-tilbud for barn med særskilte behov på 1. – 7.trinn, men mange av elevene som får sitt tilbud ved Rustadtunet eller Follo barne- og ungdomsskole har behov for et tilbud utover skoletiden også når de aldersmessig når ungdomsskolealder. Både Rustadtunet og Follo barne- og ungdomsskole tilbyr heldagstilbud (skole + SFO) også for elever på 8.- 10.trinn.

Rådmannen har utredet ulike kostnadsmodeller om skyss knyttet til SFO for denne elevgruppen. Antall dager er i samsvar med det tilbudet som gis øvrige elever i kommunen i henhold til vedtekter for skolefritidsordningen i Ås. I henhold til opplæringsloven § 7-1 har elevene rett til skyss til og fra skoletilbudet. Denne kostnaden dekkes i hovedsak av fylkeskommunen, kommunen betaler kun en liten egenandel. Skyss hjem fra SFO vil være en betydelig merkostnad for kommunen.

Kostnadsoversikten har tatt utgangspunkt i et antatt antall elever som tilbys plass ved Follo barne- og ungdomsskole, da det er dette tilbudet som omfatter de fleste elevene denne saken omhandler. Ikke alle elevene som får tilbud ved Follo barne- og ungdomsskole dette skoleåret, benytter seg av SFO-ordning.

#### Kostnad ved bruk av Ruter (ordinær skoletransport)

Pris pr elev pr tur	Antall elever	Antall skoledager	Antall skoledager og feriedager (ca 25)
		190	190 + 25
Kr. 183,-	10	Kr. 347.000,-	Kr. 393.000,-

#### Kostnad ved eventuelt samarbeid med Vestby kommune (buss)\*

Pris pr tur pr kommune	Antall elever (snitt)	Antall skoledager	Antall skoledager og ferie- dager (ca 25)
		190	190 + 25
Kr. 200,-	10	Kr. 38.000,-	Kr. 48.000,-

\* De som utfører transporten for Vestby kommune kan ikke påta seg å ha ansvar for flere elever uten at det er med en ledsager. Kostnadsoverslag: Assistent i ca 27 % stilling= Kr. 105.830,- (**Total kostnad (transport + ledsager): kr. 153.830,-**)

#### Kostnad ved bruk av Follo Taxi (bruk av 2 drosjer)

Pris pr tur pr drosje	Antall elever	Antall skoledager	Antall skoledager og feriedager (ca 25)
		190	190+25
Kr. 200,-	10	Kr. 72.000,-	Kr. 96.000,-

#### Andre alternativ som kan utredes nærmere:

Transportmiddel	Kommentarer	Ca kostnad
Egen kommunal transport	Mulig samkjøring med andre instanser i kommunen, for eksempel sykehjem	Må utredes nærmere
Kilometergodtgjøring til foresatte	Vil være et økonomisk bidrag, men er like aktuelt da dette ikke vil avhjelpe merbelastningen	

Follo barne- og ungdomsskole driftes i dag fra bygninger som eies av Follo-kommunene i et tingrettslig sameie. I forhold til betaling for skyss knyttet til SFO, har det vært ulik praksis i Follo-kommunene. Alle kommunene, med unntak av Ås, gir i dag i hovedsak tilbud om skyss knyttet til SFO.

Totalkostnad (utgangspkt i prisnivå høst 2007) pr elev ved Follo barne- og ungdomsskole ved tilbud om skyss fra SFO vil iht. gjeldende avtale beløpe seg til følgende kostnad:

Skolepris	Kr. 340.000,-
SFO-pris (kommunal andel i henhold til avtale)	” 50.000,-
Skyss (kr.50,- (pr tur pr elev) x190 + kr. 100,- x 25)=	” 12.000,-
<b>Sum:</b>	<b>Kr. 402.000,-</b>

Dagens samarbeid om Follo barne- og ungdomsskole skal til vurdering i Follo-kommunene i løpet av kommende år. Resultatet av dette kan påvirke kostnadene i årene som kommer.

### **Vurdering med konklusjon og begrunnelse:**

Tilbudet ved Rustadtunet og Follo barne- og ungdomsskole er et tiltak kommunen benytter for å gi elever med behov for særskilt tilrettelegging iht. opplæringsloven § 5-1 det de har rett til. Elevene har behov for tett oppfølging og trygge omgivelser, det vil derfor være naturlig at elevene som benytter skolefritidsordningen gjør det ved den skolen de er elev ved.

SFO er et frivillig tilbud, og elevene har ikke rett til skyss hjem fra en skolefritidsordning. Budsjettet for skyss som er lagt inn i 2009, er mindre enn det som blir brukt på skyss i 2008. Det vil si at rådmannen vil fremme en sak i løpet av våren 2009 hvor det må påregnes en innstramming i dagens kommunale skyssregler, f. eks trafikkfarlig vei og tidsbruk for 2.trinns-elever for å unngå overskridelser av budsjettet.

På bakgrunn av kommunens vanskelig økonomisk situasjon, fremmer rådmannen en innstilling med tre alternativer til vedtak:

1. Elever som ut fra en sakkyndig vurdering får sitt tilbud utenfor nærmiljøskolen innvilges skyss hjem fra SFO på ordinære skoledager, og til og fra SFO i skolens ferie- og fridager.
2. Elever, som etter sakkyndig vurdering får sitt opplæringstilbud utenfor nærmiljøskolen får skyss fra SFO på ordinære skoledager, og til og fra SFO i skolens ferie- og fridager, ved å betale en egenandel på for eksempel kr. 400,- pr mnd.
3. Elever som etter sakkyndig vurdering får sitt opplæringstilbud utenfor nærmiljøskolen får ikke dekket utgifter til skyss fra SFO. Vedtaket begrunnes med at skyss til og fra SFO ikke er en lovpålagt plikt for kommunen.



**Utv.sak nr 100/08**  
**FLYKTNINGGUIDE**

Saksbehandler: Gørild Steen	Arkivnr: F30	Saknr.: 08/2585
<b>Utvalg</b>	<b>Utv.sak nr</b>	<b>Møtedato</b>
Hovedutvalg for helse og sosial	42/08	12.11.2008
Formannskapet	100/08	26.11.2008

**Hovedutvalg for helse og sosials vedtak 12.11.2008:**

Det etableres en lokal ordning med frivillige guider for flyktninger. Formålet er å styrke integreringsarbeidet i kommunen. Ordningen organiseres som følger:

1. Koordinatoransvaret plasseres hos flyktningtjenesten/ Voksenopplæringscenteret
2. Informasjonsmateriell på norsk og for aktuelle flyktninggrupper utarbeides.
3. Frivillighetssentralen får hovedansvar for å rekruttere guider
4. Det gjennomføres forberedende kurs for guider ved Voksenopplæringscenteret
5. Kr. 50.000,- overføres årlig til flyktningtjenestens budsjett i perioden 2009 – 2011
6. Ordningen evalueres høsten 2011

**Hovedutvalg for helse og sosials behandling 12.11.2008:**

Hovedutvalget fremmet følgende endringsforslag i rådmannens innstilling pkt. 2:  
Informasjonsmateriell på norsk og for aktuelle flyktninggrupper utarbeides.

**Votering:** Rådmannens innstilling med hovedutvalgets endringsforslag ble enstemmig tiltrådt.

**Rådmannens innstilling 04.11.2008:**

Det etableres en lokal ordning med frivillige guider for flyktninger. Formålet er å styrke integreringsarbeidet i kommunen. Ordningen organiseres som følger:

1. Koordinatoransvaret plasseres hos flyktningtjenesten/ Voksenopplæringscenteret
2. Informasjonsmateriell på norsk, engelsk, arabisk beregnet på flyktningene utvikles
3. Frivillighetssentralen får hovedansvar for å rekruttere guider
4. Det gjennomføres forberedende kurs for guider ved Voksenopplæringscenteret
5. Kr. 50.000,- overføres årlig til flyktningtjenestens budsjett i perioden 2009 – 2011
6. Ordningen evalueres høsten 2011

**Tidligere politisk behandling:**

F-sak 07/1567 av 22.08.07

K-sak 70/07 av 12.12.07

**Administrativ behandling:** Ingen

**Avgjørelsesmyndighet:**

Formannskapet

**Behandlingsrekkefølge:**

Hovedutvalg for helse og sosial

Formannskapet

**Vedlegg som følger saken trykt:** Ingen**Vedlegg som ligger i saksmappen:** Ingen**Utskrift av saken sendes til:**

Tverrfaglig samarbeidsforum for arbeid med flyktninger i Ås kommune (TSF)

Akershus Røde Kors flyktningguide-prosjekt i tre Follo-kommuner (Vestby, Frogn og Nesodden).

**SAKSUTREDNING:****Fakta i saken:**

I regi av Røde Kors har ordningen med flyktningguide pågått siden 1999, og er nå etablert i mer enn 100 kommuner. I 2005 inviterte Akershus Røde Kors kommunene i Follo ti et samarbeid om et toåring flyktningguide-prosjekt med økonomisk støtte fra Akershus Røde Kors. Kostnaden for kommunen ville vært kr. 50.000,- årlig i to år. Det var nokså uklart når prosjektet kunne starte opp, og flyktningtjenesten hadde ikke midler innenfor eget budsjett, derfor ble det bestemt at kommunene ikke skulle delta.

I 2007 startet Akershus Røde Kors flyktningguide-prosjekt i tre Follo-kommuner (Vestby, Frogn og Nesodden). Erfaringene etter et år er ikke udelt positive. En av kommunene har bare rekruttert to guider, guidene i Follo har ennå ikke fått opplæring, det tok lang tid å komme i gang og det er nå vikar i koordinatorstillingen. Tilskuddet fra Akershus Røde Kors faller bort i slutten av året og ordningen med Røde Kors flyktningguide blir trolig ikke forlenget i de tre kommunene.

I behandlingen av ny bosettingskvote for perioden 2008 – 2010 vedtok Formannskapet (07/1567) at det utredes en sak om flyktningguide eller lignende. Under budsjettbehandlingen i desember ble det avsatt kr. 50.000,- pr år for et slikt tiltak over en fireårsperiode.

**Vurdering med konklusjon og begrunnelse:**

En flyktningguide er en frivillig, ulønnet funksjon som ikke kan erstatte kommunens tilbud til nyankomne flyktninger. Forutsetningen for at flyktningguiden kan være et nyttig supplement, er at han/hun fyller et behov hos flyktningen i den første perioden etter bosetting. For noen kan dette primært handle om å bli kjent i nærmiljøet, finne og kunne bruke butikker, offentlige kontorer og forstå oppslag med togtidene. I tillegg kan en flyktningguide være en viktig sosial kontakt. Ensomhet kan være et stort problem for mange nyankomne, og det er viktig å kunne dele et måltid, en spasertur eller et kafebesøk med noen. På denne måten kan en flyktningguide også være til hjelp med å lære et nytt språk og nye sosiale koder.

Erfaringer fra bl.a. Storbritannia har vist at ordningen fungerer best dersom begge parter har realistiske forventninger og god forståelse av hvilke funksjoner som kan dekkes. Fordi ordningen er basert på frivillighet er det mulig å sette sammen guide og flyktning som har felles interesser, er i samme livsfase eller på andre måter har gode forutsetninger for å ”finne tonen”. En koordinator som også har som oppgave å bli kjent med flyktninger og frivillige er nødvendig for å kunne sette sammen par som vil fungere godt sammen.

Mange flyktninger kommer fra samfunn der individets behov ivaretas av storfamilien, og der frivillig innsats utenfor egen familie er lite vanlig. Det er viktig at de som skal ha nytte av ordningen har realistiske forventninger til hva de kan forvente fra en guide, og nok informasjon om ordningen slik at de kan melde fra om ønsker og behov. Det kan derfor være grunn til å bruke ressurser på informasjon og motivasjonsarbeid rettet mot den enkelte flyktning.

Selv om ordningen finnes i mer en hundre kommuner i Norge og er ganske godt kjent, er det viktig med god opplæring i forkant og oppfølging underveis. Å forstå sin egen og den andres rolle og å kjenne til hva kommunen bidrar med og hva den enkelte må håndtere selv er viktig for å kunne være en god veileder inn i det norske samfunnet. Derfor er det også nødvendig med god informasjon i forkant til guidene. Oppfølging underveis er viktig for å opprettholde motivasjon og engasjement og for at den enkelte guide kan ha mulighet til å drøfte problemstillinger, vanskelige situasjoner og mulige løsninger med andre guider og kommunalt ansatte fagpersoner.

Erfaringer fra introduksjonsprogrammet har vist at lokal forankring er avgjørende for å mobilisere lokalmiljøet og skape engasjement for nyankomne flyktninger. Flyktningtjenesten mener derfor at det vil være lettere både å rekruttere guider og motivere flyktningene dersom ordningen administreres lokalt i Ås.

Målgruppen for ordningen bør primært være flyktninger som bosettes etter avtale med utlendingsmyndighetene. Samtidig kan ordningen være til stor nytte for personer som kommer som familiegjennforent med innvandrere eller nordmenn eller som selvbosatt i kommunen. Det siste året har kommunen bosatt personer som enten har svært lang botid i mottak, eller som har bodd på Bjørnebekk asylmottak og deltatt i norskopplæring ved Ås Voksenopplæringscenter. Den første gruppen har norskferdigheter og god kjennskap til det norske samfunnet, den andre har gjennom norskopplæringen allerede et nettverk i Ås. Nyankomne med kort botid og manglende sosialt nettverk i Ås bør være den viktigste målgruppen for ordningen. Av hensyn til nettverk, integrering og kunnskap om det norske samfunnet bør det arbeides for å inkludere familiegjennforente personer i ordningen. Flyktningtjenesten har hatt enkeltpersoner som frivillige guider de tre siste årene, og erfaringene fra dette viser at spesielt enslige kvinner og småbarnsmødre har glede og nytte av tilbudet.

For at tiltaket skal fungere etter hensikten, må følgende forhold oppfylles:

- Rekruttering. Å rekruttere frivillige guider bør være i samarbeid med Frivillighetssentralen. Oppslag på UMB og i Åsnytt kan være gode kanaler.
- Kompetanse. Guidene bør få opplæring. Flerkulturell forståelse og kommunikasjon, rolleavklaring og –forståelse og kjennskap til private og offentlige tilbud kan være aktuelle tema.

- Koordinatorfunksjon. En koordinator bør ha helhetlig ansvar for tiltaket. Dette innebærer opplæring av guider, informasjon til flyktninger og å sette sammen par som kan fungere godt.
- Økonomi. Selv om guidene ikke skal lønnes, er det en klar fordel at vi har mulighet til å dekke eks. reisekostnader. Opplæring, materiell og koordinering av tiltaket vil også være kostnader.

### **Anbefaling**

Tverrfaglig samarbeidsforum for arbeid med flyktninger i Ås kommune (TSF) anbefaler at det etableres en lokal ordning med frivillige guider for flyktninger. Formålet er å styrke integreringsarbeidet i kommunen. Ordningen organiseres som følger:

1. Koordinatoransvaret plasseres hos flyktingtjenesten/ Voksenopplæringscenteret
2. Informasjonsmateriell på norsk, engelsk, arabisk beregnet på flyktingene utvikles
3. Frivillighetssentralen får hovedansvar for å rekruttere guider
4. Det gjennomføres forberedende kurs for guider ved Voksenopplæringscenteret
5. Kr. 50.000,- overføres årlig til flyktingtjenestens budsjett i perioden 2009 – 2011
6. Ordningen evalueres høsten 2011

**Utv.sak nr 101/08**

**AVSKRIVING AV KONSTATERTE TAP**

Saksbehandler: Kirsten Ranheim Berg	Arkivnr: 210	Saknr.: 08/2697
<b>Utvalg</b>	<b>Utv.sak nr</b>	<b>Møtedato</b>
Formannskapet	101/08	26.11.2008

**Utv.sak nr 102/08**

**NYTT FORSLAG TIL ORGANISERING AV FOLLO POLITIDISTRIKT  
- HØRING**

Saksbehandler: Per Kierulf	Arkivnr: X31	Saknr.: 07/596
<b>Utvalg</b>	<b>Utv.sak nr</b>	<b>Møtedato</b>
Formannskapet	102/08	26.11.2008

**Rådmannens alternative innstillinger:**

1. Ås kommune slutter seg til styringsgruppens konklusjon av 26.9.2008 hvor det forutsettes at Follo organiseres som en geografisk driftsenhet og at politistasjonen legges til Ski. Det vises for øvrig til protokollen.

Alternativt:

2. Ås kommune fastholder sin uttalelse slik den ble vedtatt i formannskapsmøte 13.2.2008, hvor det understrekes at det er viktig for lokalmiljøet å beholde et lensmannskontor i Ås sentrum og at det er helt nødvendig med en lokal politienhet i kommunen. Det vises for øvrig til vedtaket 13.2.2008.

Rådmannen i Ås, 18.11.08

Per A. Kierulf

**Tidligere politisk behandling:**

Formannskapet 13.02.08, F-sak 13/08 etter delegert myndighet fra kommunestyret 30.01.08 i K-sak 1/08

**Avgjørelsesmyndighet:** Formannskapet

**Behandlingsrekkefølge:** Formannskap

**Vedlegg som følger saken trykt:**

1. Utskrift av møtebok fra formannskapets behandling 13.02.08, F-sak 13/08.
2. Protokoll for den utvidete styringsgruppens behandling av rapporter fra arbeidsgruppene og forslag til organisering av Follo politidistrikt, 26.september 2008
3. Rapport fra arbeidsgruppe Akershus. Arbeidsgruppe med ordførere og representanter fra politiets ledelse, 18.september 2008.

**Vedlegg som ligger i saksmappen:**

Rapport fra arbeidsgruppe Østfold, 15.september 2008  
Høringsbrev datert 30.september 2008 fra politimesteren i Follo.

**Utskrift av saken sendes til:**

Politimesteren i Follo, pb. 3390, 1402 Ski

**SAKSUTREDNING:****Fakta i saken:**

Prosjektet, "Follo – fremtidens politi" som var på høring tidligere i år avdekket betydelig divergens mellom kommunene og politietaten mht. synet på hvordan man bør organisere politiet for å møte lokalsamfunnets behov. På denne bakgrunn har det siden mai i år pågått en prosess mellom prosjektet og ordførerne i Follo for å bygge en felles forståelse og søke konstruktive svar på utfordringen med å finne en hensiktsmessig organisering sett fra begge parter. Politiets utgangspunkt i denne prosessen var forslaget til ny organisering fra februar 2008, mens ordførernes utgangspunkt var høringsuttalelsene fra kommunene fra januar/februar 2008. Ås kommunes uttaleles er datert 13.2.2008.

Resultatet av dette samarbeidet er et nytt forslag til organisering slik det fremgår av vedlagte protokoll fra en utvidet styringsgruppe som inkluderer ordførerne i Follo fredag 26. september. Forslaget er i hovedsak basert på rapportene fra to arbeidsgrupper hvor alle ordførerne og representanter fra politiets ledelse har deltatt.

De viktigste endringene i forhold til politiets eget forslag av februar 2008 er en reduksjon fra tre politistasjoner (i Drøbak, Ski og Askim) til to politistasjoner, en for de syv Follokommunene og en for de seks kommunene i Indre Østfold. Politistasjonene foreslås lagt til regionsentrene, hvilket for Follokommunene betyr Ski.

Styringsgruppen foreslår at den nye enheten i Follo skal hete "Follo politistasjon".

I tillegg til endringen i antall geografiske driftsenheter foreslår politiet og ordførerne at det opprettes en "lokal politiressurs" i alle kommunene som mister lensmannskontoret. Den "lokale politiressursen" er en kombinasjon av en forutsigbar lokal tilstedeværelse nær kommunesenteret, dedikert polititjenestemenn i det tverrfaglige samarbeidet med kommunene og egne skjermede ungdomspatroljer, jfr. rapportene fra arbeidsgruppene.

**Vurdering med konklusjon og begrunnelse:**

Rådmannen oppfatter at prosessen som har pågått mellom ordførere og politiledelsen har brakt partene nærmere hverandre i forhold til å finne best mulig løsning innenfor det som sannsynligvis er realistiske økonomiske rammer. Dette har på den annen side kanskje ledet kommunene vekk fra de mer ideelle ønsker og det man oppfatter som reelle behov i lokalsamfunnet. Lensmannskontorets eksistens og signal på tilstedeværelse har kanskje måttet vike for en mer rasjonell vurdering av hvordan man kan få mest mulig polititjenester ut av hver krone.

I hvilken grad kommunene skal akseptere løsninger som følger av politiets begrensede økonomiske rammer, eller ikke, er en vurdering som man bør ta stilling til politisk. På bakgrunn av at formannskapet tidligere har uttalt seg om saken, og fordi prosessen som har pågått siden mai i år i liten grad har involvert administrasjonen finner vi det riktig å legge fram alternativ innstilling. Det ene alternativet er formannskapets vedtak av 13.2.2008, mens det andre er konklusjonen til styringsgruppa hvor ordførerne har deltatt.

## ÅS KOMMUNE UTSKRIFT AV MØTEBOK

**Sak nr:** 07/596

### **ORGANISERING AV POLITITJENESTEN I FOLLO POLITIDISTRIKT - HØRING**

Saksbeh. Per Kierulf

Arkivkode: X31

:

#### **Utvalg**

Formannskapet

**Utv.sak nr**

**Møtedato**

9/08

30.01.2008

Kommunestyret

1/08

30.01.2008

Ås Eldreråd

6/08

12.02.2008

Kommunalt råd for funksjonshemmede

3/08

12.02.2008

Formannskapet

13/08

13.02.2008

### **Formannskapets behandling og vedtak i møte den 13.02.2008**

#### **Kommunestyrets vedtak 30.01.2008:**

Kommunestyret gir formannskapet fullmakt til å vedta endelig uttalelse 13.02.08.

KrF inviteres til å delta i behandlingen av denne saken.

#### **Rådmannens innstilling 23.01.08:**

Ås kommune har følgende uttalelse til forslag til ny organisasjonsmodell for Follo politidistrikt:

1. Ås kommune anser det både viktig for lokalmiljøet, og rasjonelt for politidistriktet, å beholde lensmannskontoret i Ås sentrum. Et stedlig lokalt politi med stor lokalkunnskap representerer en meget viktig faktor i lokalsamfunnet og er i så henseende av stor betydning for befolkningens opplevelse av trygghet.
2. Dersom politidistriktet likevel omorganiseres, er kommunen enig i at den anbefalte organisasjonsmodellen er å foretrekke. Med hensyn til lokaliseringen av den vestlige driftsenheten bør denne legges til Korsegårdsområdet samlokalisert med Søndre Follo Brannvesen og ambulansetjenesten i Follo.
3. Politiråd og politipost er nødvendige tiltak for å bøte på ulempene ved den foreslåtte sentraliseringen innen politidistriktet.

#### **Formannskapets behandling 13.02.2008:**

Formannskapet ble utvidet med vararepresentant fra KrF formannskapet i samsvar med kommunestyrets vedtak 30.01.08.

Ordfører orienterte om uttalelser fra rådene som lyder:

- Ås Eldreråds uttalelse 12.02.2008:

Ås eldreråd mener det er viktig for alle befolkningsgrupper å beholde lensmannskontoret i Ås sentrum. Eldre og personer med funksjonshemming har redusert mobilitet, og for disse gruppene er tryggheten ved å ha politiet i nærmiljøet ekstra viktig.



- Kommunalt råd for funksjonshemmedes uttalelse 12.02.2008:
  1. Ås kommune vil understreke viktigheten av å ha politiet i kommunen. Et effektivt, tilgjengelig og synlig politi med stor lokalkunnskap er viktig for innbyggernes trygghet, og på den bakgrunn vil Ås kommune ta avstand fra alle forslag som fjerner politiet fra vår kommune.
  2. Etter Ås kommunes vurdering er det framlagte forslaget til ny organisasjonsmodell preget av at politiet i Follo har for små ressurser til disposisjon. Så vidt Ås kommune er kjent med er bevilgningene til Follo-politiet langt mindre enn til for eksempel politiet i Asker og Bærum som har et folketall på samme nivå som Follo-regionen. Ås kommune mener dette er uakseptabelt – ikke minst siden Follo ligger like nær hovedstaden og samtidig mellom hovedstaden og Sverige. Ås kommune vil i denne forbindelse også minne om at Follo-politiet har svært lave oppklaringstall – noe som sikkert kan forklares med de alt for beskjedne ressursrammer.
  3. Ås kommune er samtidig positiv til at man ser på modeller som kan gjøre politiets arbeid mer effektivt enn i dag. Forslaget til endret organisering vil kunne gi gevinster på de områdene der politiet i dag ikke gjør god nok jobb – og Ås kommune vil derfor ikke motsette seg at deler av politiets oppgaver løses i en regionalisert modell innenfor Follo-regionen.
  4. Ås kommune kan imidlertid ikke akseptere en løsning der det ikke er en lokal politienhet i Ås kommune. Det er helt nødvendig med en lokal politienhet i kommunen både av hensyn til barne- og ungdomsarbeidet, av hensyn til internasjonale studenter ved UMB og beboere i flyktingemottak og av hensyn til borgernes andre behov for polititjenester.
  5. Når det gjelder spørsmålet om å lokalisere en regionalisert enhet til Korsegårdsområdet er Ås kommune enig i at dette kan være en klok løsning i det man allerede har lokalisert andre utrykningsetater til dette området.
  6. Ås kommune har merket seg at Politimesteren i Follo vil fremme sitt forslag uavhengig av høringsinstansenes uttalelser. Ås kommune finner dette uforståelig – hvorfor har man da sendt saken på høring?
  7. Ås kommune ønsker god tilgjengelighet etter prinsipp om Universell Utforming. Det er viktig å lokalisere en slik politienhet nær gode kommunikasjonsknutepunkter.

Formannskapet drøftet seg frem til et omforent forslag til uttalelse.

Ivar Ekanger (A) fremmet tilleggsforslag tilsvarende pkt. 7 i uttalelse fra Kommunalt råd for funksjonshemmede.

**Votering:** (10 stemmer)

Det omforente forslaget ble enstemmig vedtatt.

Ap's tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt.

**Formannskapets vedtak 13.02.2008:**

Ås kommune har følgende uttalelse til forslag til ny organisasjonsmodell for Follo politidistrikt:

Ås kommune anser det viktig for lokalmiljøet å beholde et lensmannskontor i Ås sentrum.

Et lokalt og synlig politi med stor lokalkunnskap representerer en meget viktig faktor i lokalsamfunnet og er av stor betydning for det forbyggende arbeid og for befolkningens opplevelse av trygghet.

Ås kommune mener det er helt nødvendig med en lokal politienhet i kommunen, og kan ikke akseptere forslaget til ny organisasjonsmodell som innebærer nedleggelse av det lokale lensmannskontoret.

Et publikumsrettet lensmannskontor i Ås sentrum er viktig av hensyn til Ås kommunes spesielle situasjon med fylkets største videregående skole, internasjonale studenter på UMB og beboere i flyktingemottak.

Ås kommune vil rette søkelyset mot den gjeldende ressursfordelingsmodellen for politidistriktene og peke på at Follo ved denne modellen ikke blir tildelt tilstrekkelige ressurser som står i forhold til de utfordringene politidistriktet har som storbynært distrikt. Så vidt Ås kommune er kjent med er bevilgningene til Follo-politiet langt mindre enn til f.eks. politiet i Asker og Bærum som har et folketall på samme nivå som Follo-regionen.

Ås kommune mener dette er uakseptabelt – ikke minst siden Follo ligger like nært hovedstaden og samtidig mellom hovedstaden og Sverige. Ås kommune tror ikke løsningen på dette ressursproblemet er å legge ned det lokale lensmannskontor. Tvert imot tror vi at en omorganisering vil føre til at penger spart i ett budsjett vil bety større kostnader i andre. Ås kommune etterlyser en bredere analyse av gevinstene ved omorganiseringen der også kostnadene medregnes.

Den foreliggende utredning bør legges til side og eventuelt erstattes av en ny hvor en av de grunnleggende forutsetninger er at man skal ha et lokalbasert politi.

Ås kommune er samtidig positiv til at man ser på modeller som kan gjøre politiets arbeid mer effektivt enn i dag. Forslaget til endret organisering vil kunne gi gevinster på de områdene der politiet i dag ikke gjør god nok jobb – og Ås kommune vil derfor ikke motsette seg at deler av politiets oppgaver løses i en regionalisert modell innenfor Follo-regionen.

Ås kommune ønsker god tilgjengelighet etter prinsipp om Universell Utforming. Det er viktig å lokalisere en slik politienhet nær gode kommunikasjonsknutepunkter.

Ås kommune har merket seg at Politimesteren i Follo vil fremme sitt forslag uavhengig av høringsinstansenes uttalelser. Slike signaler er svært uheldig og må forstås dit hen at det ikke er særlig interesse i å lytte til høringsuttalelsene og synspunktene fra kommunene i saken.

<p>Rett utskrift bekreftes, Ås, 20.02.08</p> <hr/> <p>Vibeke Berggård Førstekonsulent, politisk sekretariat</p>	<p><b>Utskrift av møtebok med vedlagt saksfremstilling sendes til:</b></p> <p>Follo politidistrikt Postboks 3390, 1402 Ski og <a href="mailto:post.follo@politiet.no">post.follo@politiet.no</a></p>
---	--