

# ÅS KOMMUNE

## MØTEINNKALLING

Formannskapet har møte i Ås rådhus, Lille sal

28.01.2009 kl. 16.30

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken i flg lov er unntatt fra offentlighet. Saksdokumentene ligger til offentlig gjennomsyn på rådmannskontoret.

### Saksliste:

- **INFORMASJON FRA RÅDMANNEN**

Utv.sak nr. 2/09                                 08/2834  
**ETABLERING AV KOMMUNAL OPPREISNINGSDORDNING**                                 Side 3

Utv.sak nr. 3/09                                 09/100  
**SØKNAD OM FRITAK FRA KOMMUNALE VERV - STEIN S. JOHANNESSEN (FrP)**  
**SUPPLERINGSVALG**   Side 6

<p><b>Ås, 21.01.09</b></p> <p><b>Johan Alnes</b> <b>Ordfører</b></p>	<p><b>Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes til Vibeke Berggård,</b> tlf. 64 96 20 04 eller e-post: <a href="mailto:vibeke.berggard@as.kommune.no">vibeke.berggard@as.kommune.no</a> (Det sendes personlig svar på at slik e-post er mottatt, dersom svar ikke mottas innen rimelig tid før møtet må telefonbeskjed gis.)</p> <p><b>Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.</b></p>
---	--

## **REFERATSAKER TIL FORMANNSKAPET 28.01.09**

### **Protokoller:**

1. Administrasjonsutvalget 15.01.09
2. Hovedutvalg for teknikk og miljø 15.01.09
3. Hovedutvalg for helse og sosial 14.01.09
4. Valgstyre 14.01.09
5. Ås eldreråd 13.01.09
6. Kommunalt råd for funksjonshemmede 13.01.09
7. Hovedutvalg for teknikk og miljø 11.12.08

### **Innkallinger:**

8. Kommunestyret 28.01.09

**Utv.sak nr 2/09**

**ETABLERING AV KOMMUNAL OPPREISNINGSORDNING**

Saksbehandler: Marit Roxrud Leinhardt	Arkivnr: 273	Saknr.: 08/2834
<b>Utvalg</b>	<b>Utv.sak nr</b>	<b>Møtedato</b>
Hovedutvalg for helse og sosial	1/09	14.01.2009
Formannskapet	2/09	28.01.2009
Kommunestyret	/	

**Hovedutvalg for helse og sosials innstilling 14.01.2009:**

1. Ås kommune etablerer en kommunal oppreisningsordning for personer som har vært utsatt for overgrep eller opplevd uverdige omsorgsforhold i institusjon under Ås kommunes barnevernsomsorg, eller mens de var i fosterhjem oppnevnt av barnevernet i Ås kommune i perioden 1945-1980.
2. Rådmannen fremmer ny sak med forslag til vedtekter og finansiering av oppreisningsordningen og som belyser konsekvensene innen 1. mai 2009.

**Hovedutvalg for helse og sosials behandling 14.01.2009:**

Tommy Skar (A) fremmet følgende alternative forslag til rådmannens innstilling:  
Tilsvarende hovedutvalgets innstilling.

**Votering:**

Ap's forslag punkt 1 ble tiltrådt med 8-1 (KrF) ved alternativ votering mot rådmannens innstilling pkt. 1.

Ap's forslag punkt 2 ble enstemmig tiltrådt.

**Rådmannens innstilling 06.01.2009:**

1. Det søkes etablert en kommunal oppreisningsordning for personer som har vært utsatt for overgrep eller opplevd uverdige omsorgsforhold i institusjon under Ås kommunes barnevernsomsorg, eller mens de var i fosterhjem oppnevnt av barnevernet i Ås kommune i perioden 1954 - 1980.
2. Rådmannen fremmer ny sak med forslag til vedtekter og finansiering av oppreisningsordningen.

**Tidligere politisk behandling:**

Ordførermøtet i Follorådet  
Fylkesstyre i KS Akershus

### **Avgjørelsesmyndighet:**

Kommunestyret

#### **Behandlingsrekkefølge:**

Hovedutvalg for helse og sosial

Formannskapet

Kommunestyret

**Vedlegg som følger saken trykt:** Ingen

**Vedlegg som ligger i saksmappen:** Ingen

#### **Utskrift av saken sendes til:**

Søker

Støttegruppen i Østfold/Akershus

Fylkestyret i KS Akershus

Fylkesmannen i Oslo og Akershus

### **SAKSUTREDNING:**

#### **Bakgrunn:**

Ås kommune mottok høsten 2008 søknad om oppreisning / oppreisningsordning i Ås kommune. Søker var tidligere plassert i fosterhjem av Ås kommune, hvor hun beskriver å ha blitt utsatt for grov omsorgssvikt og overgrep. Søker ble oppfordret til å søke Statens Billighetserstatning, da Ås kommune ikke har en kommunal oppreisningsordning.

#### **Fakta i saken:**

#### **Hva er en kommunal oppreisningsordning?**

En kommunal oppreisningsordning er en moralsk og "ikke-juridisk" erstatningsordning for personer som har vært utsatt for overgrep eller opplevd uverdige omsorgsforhold i institusjon under barnevernets omsorg eller mens de var i fosterhjem oppnevnt av barnevernet. Den kommer i tillegg til Statens Billighetserstatning.

Med oppreisningsordningen ønsker kommunen å ta et moralsk ansvar for urett som er begått tidligere, ved å gi en uforbeholden unnskyldning for overgrep og omsorgssvikt som barn og unge ble utsatt for mens de var under barnevernets omsorg.

Oppreisningen tar ikke sikte på å utmåle erstatning for økonomisk tap. Oppreisningen er ment som en symbolsk og økonomisk kompensasjon for den smerte og de lidelser enkelte tidligere barnevernsbarn har blitt påført. Størrelsen på oppreisningen varierer i dag fra kommune/fylke til kommune/fylke fra kr 200.000,- til maks kr 725.000,-.

Det er pr dags dato 3 kommuner i Akershus, og 61 kommuner i hele landet med en fylkeskommunal – og/eller kommunal oppreisningsordning. Det vil si at halvparten av Norges befolkning i dag er tilknyttet en kommune som har vedtatt oppreisningsordninger for personer som har vært utsatt for uverdlig behandling da de var barn og/eller ungdom under offentlig omsorg.

**Fylkesvise oppreisningsordninger:**

Det er 6 fylkesvise oppreisningsordninger og 3 fylker som jobber med å få på plass en slik ordning. Når fylkeskommunen er med i oppreisningsordningen, oppnår man at perioden 1980-1993 også blir dekket, samtidig som man får en bedre samordning og sikrer likebehandling i flest mulig saker. Kommunene hadde etter at Barnevernloven trådte i kraft i 1954 ansvar for barnevernet fram til 1980, mens fylkeskommunene hadde ansvaret fra 1980 fram til den nye barnevernloven trådte i kraft i 1993, og videre fram til 2003.

Når både fylkeskommunen og alle kommunene i ett og samme fylke går inn for samme ordning vil man sikre at flest mulig mennesker som har vært utsatt for overgrep og omsorgssvikt under offentlig omsorg som barn får lik behandling.

**Ås kommune:**

På bakgrunn av at Ås kommune har fått en søknad om oppreisning, samt Fylkesmannens oppfordring på NRK Tv i programmet "Puls", hvor han sammen med søkeren fra Ås belyste saken og forskjellene mellom fylkets kommuner, fremmes det nå en vurdering av saken.

Fylkesstyret i KS Akershus behandlet sak med mål om å samle oppslutning rundt en fylkeskommunal oppreisningsordning. Dette var det ikke oppslutning om.

Fylkesstyret i KS Akershus fattet følgende vedtak i september sak 08/17 "Oppreisning til tidligere barnehjemsbarn":

"Administrasjonen samler erfaringer og eksempler på kommunale oppreisningsordninger i Akershus og bidrar til å gjøre disse eksemplene kjent i fylket."

**Vurdering med konklusjon og begrunnelse:**

På bakgrunn av vedtak i Fylkesstyret i KS Akershus, hvor det ikke tas initiativ til et arbeid rundt en fylkeskommunal oppreisningsordning i nærmeste fremtid, tilrår Rådmannen at Ås kommune bør vurdere etablert en kommunal oppreisningsordning. Det fremmes sak som belyser konsekvensene innen 2. halvår 2009.

**Utv.sak nr 3/09**

**SØKNAD OM FRITAK FRA KOMMUNALE VERV - STEIN S. JOHANNESSEN (FrP)  
SUPPLERINGSVALG.**

Saksbehandler: Vibeke Berggård	Arkivnr: 033	Saknr.: 09/100
<b>Utvalg</b>	<b>Utv.sak nr</b>	<b>Møtedato</b>
Formannskapet	3/09	28.01.2009
Kommunestyret	6/09	28.01.2009

**Ordførers innstilling:**

1. Stein S. Johannessen (FrP) fritas for sine politiske verv i kommunestyret, Hovedutvalg for helse og sosial, formannskapet, administrasjonsutvalget, sosialutvalget, Utsendinger til fylkeskretsen (KS), fra vedtaksdato og ut valgperioden.

Fritak har følgende konsekvenser for Fremskrittspartiets kommunestyre/rekke/ordfører foretar med dette nytt valgoppgjør i henhold til valglovens § 14-2 (1 og 2):

Stein Erik Lundblad rykker opp som fast medlem på plass 5.

Etter opprykk i vararepresentantrekken blir ny vara på plass 14 Hans Petter Walstad.

2. Som medlem av Hovedutvalg for helse og sosial på plass 7, samt varamedlem til sosialutvalget på plass 4, velges:

Evt: Som nytt varamedlem av Hovedutvalg for helse og sosial velges:

3. Som nytt varamedlem av formannskapet på plass 5 velges:
4. Som nytt varamedlem av administrasjonsutvalget 3 velges:
5. Som nytt varamedlem til Utsendinger til fylkeskretsen (KS) på plass 3 velges:

Ordfører i Ås, 21.01.08

Johan Alnes

**Tidligere politisk behandling:**

Meldingssak 2 i formannskapet 14.01.09 vedr. behandling samme dag i formannskap og kommunestyre 28.01.09.

**Avgjørelsesmyndighet:**

Kommunestyret

**Behandlingsrekkefølge:**

Formannskap  
Kommunestyre

**Vedlegg som følger saken trykt:**

1. Oversikt over aktuelle utvalg per 09.01.09.
2. Søknad om fritak datert 10.01.09, lnr. 359 – offentlig versjon.

**Vedlegg som ligger i saksmappen:**

Søknad om fritak datert 10.01.09, lnr. 359 – **unntatt offentlighet, jf. Offl § 13/Fvl § 13**

**Utskrift av saken sendes til:**

Stein S. Johannessen

Stein Erik Lundblad

Hans Petter Walstad (vedlagt informasjon i hht. valgloven § 11-13 og taushetserklæring)

Valgte personer

Aktuelle utvalg

Oppdatering av SRU, internett og styrevervregister

**SAKSUTREDNING:****Fakta i saken:****Fritak:**

Stein S. Johannessen (FrP) søker i brev av 10.01.09 om fritak fra alle politiske verv ut valgperioden, se vedlegg 2.

Stein S. Johannessen har følgende verv:

<b>Medlem av:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kommunestyret</li> <li>• Hovedutvalg for helse og sosial</li> </ul>	<b>Varamedlem til:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Formannskapet (inkl. valgstyret)</li> <li>• Administrasjonsutvalget</li> <li>• Sosialutvalget</li> <li>• Utsendinger til fylkeskretsen (KS)</li> </ul>
--	--

**Fritaksregler, jf. kommuneloven § 15 nr. 2:**

Kommunestyret kan etter søknad fritta, for et kortere tidsrom eller resten av valgperioden, den som ikke uten uforholdsmessig vanskelighet eller belastning kan skjøtte sine plikter i vervet.

I følge kommentarutgaven til kommuneloven vil ”fritaksgrunn i første rekke være at søkerens arbeidsforhold, dårlig helse eller andre velferdsgrunner gjør det ekstra byrdefullt å oppfylle de plikter vervet medfører.

Finner kommunestyret at lovlig fritaksgrunn er til stede, må det deretter vurdere om det er rimelig å innvilge søknaden. Her må det tas hensyn til både søkerens og kommunens situasjon.”

**Opprykk og nyvalg, jf. vedlegg 1:****Kommunestyrets medlemmer, jf. kommuneloven § 16. nr. 2 og valgloven § 14 nr. 2 (1):**

Hvis medlemmer av kommunestyret trer endelig ut eller får varig forfall, trer varamedlemmer fra vedkommende gruppe inn i deres sted i den nummerorden de er valgt hvis organet er valgt ved forholdsvalg.

Ordføreren skal sørge for at valgstyret foretar nytt valgoppgjør dersom en representantplass kommunestyret blir stående ubesatt. Myndighet til å foreta nytt valgoppgjør er delegert til ordfører, jf. Ås kommunes reglementer pkt. 6.11.5 og 5.2.

**Kommunestyrets varamedlemmer**, jf. valgloven § 14 nr. 2 (2):

Det skal også foretas nytt valgoppgjør når en vararepresentantplass er blitt ledig, dersom ordføreren finner dette nødvendig.

**Hovedutvalg for helse og sosial**, jf. kommuneloven § 16 nr. 3:

Dersom et medlem av et annet folkevalgt organ enn kommunestyre trer endelig ut, velges nytt medlem, selv om det er valgt varamedlem. Organet skal suppleres fra den samme gruppe som den uttredende tilhørte. Viser det seg at denne fremgangsmåten fører til at et kjønn vil bli representert med mindre enn 40 prosent av medlemmene i organet, skal det så langt det er mulig velges nytt medlem fra det underrepresenterte kjønn.

**Varamedlem**, jf. kommuneloven §§ 8 nr. 2 og 16 nr. 5:

Er antallet varamedlemmer eller en gruppes varamedlemmer til formannskapet, eller et annet folkevalgt organ valgt av kommunestyret blitt utilstrekkelig, kan kommunestyret selv velge ett eller flere faste eller midlertidige varamedlemmer. Suppleringsvalg skal skje fra den gruppen som har et utilstrekkelig antall varamedlemmer. Viser det seg at denne fremgangsmåten fører til at et kjønn vil bli representert med mindre enn 40 prosent av varamedlemmene til organet eller gruppens varamedlemmer, skal det så langt det er mulig velges nytt varamedlem fra det underrepresenterte kjønn. Myndigheten til å foreta suppleringsvalg til andre organer enn formannskapet kan delegeres til formannskapet.

Formannskapets varamedlemmer må velges av og blant kommunestyrets faste medlemmer.

For sosialutvalget gjelder i tillegg Ås kommunes reglementer pkt. 8.2.1.5:

Sosialutvalgets varamedlemmer velges blant de faste medlemmer av Hovedutvalg for helse- og sosial.

For både **medlemmer og varamedlemmer** gjelder kommunelovens § 16 nr. 6:

Ved suppleringsvalg etter nr. 3 og nr. 5 kan vedkommende gruppe selv utpeke den som skal rykke inn på den ledige plassen. Gruppen underretter deretter kommunestyret, som velger vedkommende dersom de lovbestemte vilkår er oppfylt. Tilsvarende gjelder ved suppleringsvalg i henhold til nr. 5 siste punktum.

**Vurdering med konklusjon og begrunnelse:**

Etter ordførers vurdering kvalifiserer søknadsgrunnene til fritak samtidig som kommunens situasjon tilsier at fritak ikke er urimelig. Ordfører tilrår derfor at søknaden innfris og at suppleringsvalg foretas. Dersom det velges et varamedlem som fast medlem av hovedutvalget, bør det også velges nytt varamedlem.

Ordfører finner det nødvendig å supplere Fremskrittspartiets varaliste til kommunestyret.



## VEDLEGG 1

## Aktuelle utvalg - Stein Johannessens verv pr. 09.01.09

## Kommunestyret:

Fremskrittspartiet	
1. Arne Hillestad	1. Stein Erik Lundblad
2. Torill Horgen	2. Kjetil Barfelt
3. Ove Haslie	3. Oluf Berentsen
4. Veronica H. Green	4. Lene Arildsen
<b>5. Stein Johannessen</b>	5. Kristin Hegvik Torgersen
	6. Bjørn Kristoffersen
	7. Anne-Gro Alkan
	8. Eli Lerheim

## Formannskapet (valgstyret)

Medlemmer:		Varamedlemmer:	
1. Johan Alnes, ordfører	A	1. Morten Lillemo	KrF
2. Ivar Ekanger	A	2. Anne Odenmarck	A
3. Eli Kolstad	A	3. Bjørn Bråte	A
		4. Wenche Jahrman	A
		5. Hanna Garcia De Presno	KrF
4. Hanne Marit Gran	SV	1. Håvard Steinsholt	SV
		2. Saroj Pal	SV
		3. Karsten Nordal Hauken	SV
5. Egil A. Ørbeck	H	1. Torill Horgen	FrP
6. Arne Hillestad	FrP	2. Hilde Kristin Marås	H
7. Gro Haug	H	3. Ove Haslie	FrP
		4. Ole Fredrik Nordby	H
		<b>5. Stein Johannessen</b>	FrP
8. Marianne Røed, varaordfører	Sp	1. Odd Rønningen	Sp
9. Jorunn Nakken	V	2. Kjell Ivar Brynildsen	V
		3. Annett H. Michelsen	Sp
		4. Trine Hvoslef- Eide	V

**Administrasjonsutvalget**

<b>Medlemmer</b>		<b>Varamedlemmer</b>	
1. Johan Alnes - Leder 2. Eli Kolstad	A A	1. Anne Odenmarck 2. Ivar Ekanger 3. Bjørn Bråte 4. Hanna De Presno	A A A KrF
3. Håvard Steinsholt - Nestleder	SV	1. Hanne Marit Gran 2. Saroj Pal 3. Karsten Nordal Hauken	SV SV SV
4. Arne Hillestad	FrP	1. Torill Horgen 2. Ove Haslie 3. <b>Stein S. Johannessen</b>	FrP FrP FrP
5. Egil Ørbeck	H	1. Gro Haug 2. Dag Guttormsen 3. Hilde Kristin Eide Marås	H H H
6. Marianne Røed	Sp	1. Annett H. Michelsen 2. Ann-Karin Sneis 3. Odd Rønningen	Sp Sp Sp
7. Eli Stokkebø 8. Anne Gro Abrahamsen 9. Roald Westre	FF NSF UDF	1. Astrid Svingen 2. Anne Mari Hojem Borge 3. Audun Johannessen 4. Ulrika Oterholm	FF FF UDF UDF

**Hovedutvalg for helse og sosial (HHS)**

(Godkjenning av protokoll A og KrF, jf. HHS vedtak 16.01.08)

<b>Medlemmer</b>		<b>Varamedlemmer</b>	
1. Anne Odenmarck - Leder 2. Marija Tomac 3. Tommy Skar - Nestleder	A A A	1. Else Jorunn Vestby 2. Grazyna Englund 3. Hildegunn Stavnes 4. Anne Mari Hojem Borge 5. Torger Gillebo	A A A A KrF
4. Roberto Puente Corral	SV	1. Karsten Nordal Hauken 2. Hilde Korbi 3. Grete Løvmo	SV SV SV
5. Ove Haslie 6. Dag Guttormsen 7. <b>Stein S. Johannessen</b>	FrP H FrP	1. Rubina Mushtaq (jf. K-sak 20/08) 2. Anne Grete Edvardsen 3. Gro Haug 4. Eli Lerheim 5. Marianne Semner	H FrP H FrP H
8. Annett H. Michelsen 9. Hanna Garcia De Presno	Sp KrF	1. Margrethe Hall Christensen 2. Leif Sundheim 3. Siri Kjær 4. Arne Ellingsberg	V Sp V Sp

## Sosialutvalg

Medlemmer		Varamedlemmer	
1. Tommy Skar – Leder	A	1. Marija Tomac	A
2. Anne Odenmarck	A	2. Hanna De Presno	KrF
3. Annett H. Michelsen - Nestleder	Sp	3. Roberto Puente Corral	SV
4. Dag Guttormsen	H	4. <b>Stein Johannessen</b>	FrP
5. Ove Haslie	FrP		

## Utsendinger til fylkeskretsen (KS)

Medlemmer		Varamedlemmer	
1. Johan Alnes	A	1. Anne Odenmarck 2. Ivar Ekanger 3. Eli Kolstad	A A A
2. Håvard Steinsholt	SV	1. Marianne Røed 2. Hanne Marit Gran 3. Saroj Pal	Sp SV SV
3. Hilde Kristin Eide Marås	H	1. Torill Horgen 2. Ole Fredrik Nordby 3. <b>Stein Johannessen</b>	FrP H FrP

## Kommunestyrevalget 2007, kandidatføring. Valgstyrets møtebok s. 38:

Fremskrittspartiet							
01 x	Hillestad, Arne	1938	260.00	85	19	364.00	VALGT
02 x	Horgen, Torill	1960	260.00	79	3	342.00	VALGT
03 x	Haslie, Ove	1959	260.00	35	9	304.00	VALGT
04 x	Green, Veronica H.	1978	260.00	30	2	292.00	VALGT
07	Johannessen, Stein S.	1960	0.00	28	2	30.00	VALGT
12	Lundblad, Stein Erik	1962	0.00	25	0	25.00	VARA
05	Barfelt, Kjetil	1964	0.00	18	2	20.00	VARA
13	Berentsen, Oluf	1930	0.00	18	2	20.00	VARA
16	Arildsen, Lene	1975	0.00	20	0	20.00	VARA
06	Torgersen, Kristin Hegvik	1949	0.00	19	0	19.00	VARA
19	Kristoffersen, Bjørn	1956	0.00	18	0	18.00	VARA
22	Alkan, Anne-Gro	1944	0.00	18	0	18.00	VARA
24	Lerheim, Eli	1955	0.00	17	0	17.00	VARA
20	Walstad, Hans Petter	1958	0.00	16	0	16.00	
21	Berentsen, Lise	1933	0.00	16	0	16.00	
23	Halvorsen, Annelise	1939	0.00	16	0	16.00	
15	Andersen, Terje	1942	0.00	14	1	15.00	
17	Christiansen, Thore	1950	0.00	15	0	15.00	
09	Michaelsen, Terje	1942	0.00	14	0	14.00	
11	Sæstad, Lisbeth	1965	0.00	14	0	14.00	
14	Horgen, Aase	1941	0.00	14	0	14.00	
25	Horgen, Bjørn	1936	0.00	14	0	14.00	
18	Nilsen, Sølvi-Ann	1958	0.00	13	0	13.00	
08	Edvardsen, Anne Grete	1965	0.00	8	0	8.00	
10	Fredriksen, Elzbieta	1953	0.00	6	0	6.00	